

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 319

van **CARINA VAN CAUTER**

datum: 29 januari 2020

aan **ZUHAL DEMIR**

VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

Omgevingsvergunningen - Beroepsprocedures

De provinciale deputaties fungeren als beroepsinstanties voor omgevingsvergunningsdossiers. Sinds 2009 kunnen ook derden in administratief beroep gaan bij de deputatie tegen een afgeleverde vergunning. Dat betekent dat de deputatie zowel beroepsdossiers ontvangt van aanvragers (tegen voorwaarden of een weigeringsbeslissing), van derden (tegen een afgeleverde vergunning van het college van burgemeester en schepenen (CBS)), en van adviesinstanties of van het Vlaamse Gewest (ook meestal tegen een afgeleverde vergunning). Gemeenten worden geacht zesmaandelijks hun vergunningenregister over te maken. Daarin wordt elke aanvraag opgenomen, alsook de beslissingen in eerste aanleg en eventuele beroepsdossiers. Op die manier heeft het Departement Omgeving zicht op de cijfers over de beroepsprocedure.

1. Hoe evalueert de administratie momenteel de kwaliteit van de geleverde vergunningen?
2. In hoeveel omgevingsvergunningsdossiers (vanaf de start in januari 2018) werd beroep ingesteld bij de deputatie (opgesplitst per jaar en per provincie)?
3. In hoeveel omgevingsvergunningsdossiers, opgesplitst per jaar en per provincie, ging het om:
 - a) beroep ingesteld door de aanvrager tegen de weigering;
 - b) beroep ingesteld door de aanvrager tegen voorwaarden in de vergunning;
 - c) beroep ingesteld door derden tegen een vergunning;
 - d) beroep ingesteld door een adviesinstantie;
 - e) beroep ingesteld door het Departement Omgeving?
4. In hoeveel omgevingsvergunningsdossiers, opgesplitst per jaar en per provincie:
 - a) bevestigde de deputatie de vergunning, afgeleverd door de gemeente;
 - b) bevestigde de deputatie de weigering van de gemeente;
 - c) verleende de deputatie toch een vergunning en ging hierbij in tegen de weigeringsbeslissing in eerste aanleg;
 - d) weigerde de deputatie de vergunning en ging hierbij in tegen de vergunning afgeleverd in eerste aanleg?
5. a) In hoeveel omgevingsvergunningsdossiers (opgesplitst per jaar en per provincie)

werd de beslissing van de deputatie aangevochten bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen?

- b) In hoeveel gevallen hield de beslissing stand?
 - c) In hoeveel gevallen werd de beslissing geschorst en/of vernietigd?
 - d) In hoeveel omgevingsvergunningsdossiers stelde het Departement Omgeving beroep in bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen?
6. Hoe verhouden deze bovenstaande opgevraagde cijfers van de omgevingsvergunning zich tot voorgaande cijfers van bouwvergunningen en milieuvergunningen? Is het aantal beroepsdossiers gevoelig gestegen sinds de introductie van de omgevingsvergunning? Hoe analyseert de minister dit?

ANTWOORD

op vraag nr. 319 van 29 januari 2020

van **CARINA VAN CAUTER**

1. Gemeenten en provincies zijn op het vlak van de omgevingsvergunning autonoom bevoegd voor de projecten die hen conform de regelgeving werden toegewezen. De Vlaamse overheid heeft geen bevoegdheid om beslissingen te schorsen of vernietigen. Mijn administratie kan echter wel in beroep gaan tegen beslissingen die niet in lijn zijn met het regelgevend kader, de goede ruimtelijke ordening schaden en/of waarbij de hinder voor de omgeving een aanvaardbaar niveau overschrijdt. Zoals uit de cijfers blijkt, komt dit eerder zelden voor.
2. Sinds de inwerkingtreding van het Omgevingsvergunningsdecreet werden in totaal 3.253 beroepsdossiers ingesteld bij de deputatie:

Jaar beslissing deputatie	Antwerpen	Limburg	Oost-Vlaanderen	Vlaams-Brabant	West-Vlaanderen
2018	171	54	173	99	104
2019	640	294	742	472	504

3. a-d) Uit de beschikbare metadata bij de beslissingen is het niet mogelijk een onderscheid te maken naar gelang de aard van de beroepsindiener of het voorwerp van beroep (vergunning, voorwaarden of weigering). Onderstaande gegevens geven deels op beeld van de differentiatie:

	Soort beroep	Antwerpen	Limburg	Oost-Vlaanderen	Vlaams-Brabant	West-Vlaanderen
2018	A	121	42	105	71	92
	B	26	21	40	23	17
	C	63	14	50	16	24
2019	A	288	159	355	283	281
	B	159	105	184	132	104
	C	246	70	280	81	166

A: analoog beroepschrift (derde of exploitant)

B: beroepschrift van een betrokkene (exploitant of adviesinstantie)

C: beroepschrift van een derde (via het publiek loket)

- e) Onderstaand geef ik u de cijfers van het aantal beroepen ingesteld door het departement Omgeving:

	Antwerpen	Limburg	Oost-Vlaanderen	Vlaams-Brabant	West-Vlaanderen
2018	1	2	0	4	1
2019	0	1	1	6	3

4. Onderstaande tabel geeft een beeld van de verhouding tussen de beslissing in eerste aanleg (gemeente) en de beslissing in beroep (deputatie):

		Antwerpen		Limburg		Oost-Vlaanderen		Vlaams-Brabant		West-Vlaanderen	
		<i>Beslissing Deputatie</i>		<i>Beslissing Deputatie</i>		<i>Beslissing Deputatie</i>		<i>Beslissing Deputatie</i>		<i>Beslissing Deputatie</i>	
	<i>Beslissing CBS</i>	VERGUNNING	WEIGERING	VERGUNNING	WEIGERING	VERGUNNING	WEIGERING	VERGUNNING	WEIGERING	VERGUNNING	WEIGERING
2018	VERGUNNING	90	14	32	13	79	18	31	17	50	34
	WEIGERING	50	47	15	14	49	47	31	31	12	30
2019	VERGUNNING	266	65	111	48	272	130	126	85	221	105
	WEIGERING	195	152	66	99	132	255	99	175	82	119

Globaal (over de twee jaren) geeft dit volgende verhouding:

- in 1278 dossiers wordt de vergunning in beroep bevestigd (70%)
- in 529 dossiers wordt een vergunning in beroep geweigerd (30%).

Globaal (over de twee jaren) geeft dit volgende verhouding:

- in 969 dossiers wordt de weigering in beroep bevestigd (57%)
- in 731 dossiers wordt een weigering in beroep omgezet in een vergunning (43%)

5. a) Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal dossiers dat ingediend werd bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen per werkjaar (dat loopt van 1 september tot en met 31 augustus) met een omgevingsvergunning als voorwerp. Voor het werkjaar 2019-2020 zijn de cijfers opgenomen tot en met 11 februari 2020.

	Antwerpen	Limburg	Oost-Vlaanderen	Vlaams-Brabant	West-Vlaanderen
2017-2018	2	0	0	0	0
2018-2019	109	41	107	79	62
2019-2020	73	20	52	28	35

- b) De Raad voor Vergunningsbetwistingen houdt geen afzonderlijke cijfers inzake de vernietigingsgraad.
- c) De Raad voor Vergunningsbetwistingen houdt geen afzonderlijke cijfers inzake de vernietigingsgraad.
- d) Er werd door het departement Omgeving nog geen enkele keer in beroep gegaan bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen tegen beroepsbeslissingen van de deputatie.
6. Uit de studie "Beroepen van reguliere stedenbouwkundige vergunningen bij de deputatie" van het Vlaams Planbureau voor Omgeving (2017) blijkt dat - over de periode 2010-2016 - beroep werd aangetekend tegen 3,5% van de beslissingen van de gemeenten.
- Onderstaande tabel geeft een samenvatting van de bevestigingspercentages wat betreft de stedenbouwkundige vergunningen. Op Vlaams niveau resulteert dit in een globaal bevestigingspercentage van 70% voor een vergunningsbeslissing en 50% voor

een weigeringsbeslissing. Deze cijfers liggen in grootteorde heel dicht bij de zichtbare trend voor de omgevingsvergunningen (zie deelvraag 4).

		Antwerpen		Limburg		Oost-Vlaanderen		Vlaams-Brabant		West-Vlaanderen	
		<i>Beslissing Deputatie</i>		<i>Beslissing Deputatie</i>		<i>Beslissing Deputatie</i>		<i>Beslissing Deputatie</i>		<i>Beslissing Deputatie</i>	
	<i>Beslissing CBS</i>	VERGUNNING	WEIGERING	VERGUNNING	WEIGERING	VERGUNNING	WEIGERING	VERGUNNING	WEIGERING	VERGUNNING	WEIGERING
2010-2016	VERGUNNING	83%	17%	65%	35%	78%	22%	64%	36%	61%	39%
	WEIGERING	59%	41%	42%	58%	57%	43%	48%	52%	44%	30%

Aangezien ik niet over alle exacte vergunningsgegevens van gemeenten beschik met betrekking tot milieuvergunningen (klasse 2 en 3) kan ik geen vergelijking maken.