Vlaams Parlement

46-A (2019-2020) – Nr. 1
ingediend op 17 december 2019 (2019-2020)

Ontwerp van werkingsbegroting

van het Kinderrechtencommissariaat
over 2020

verzendcode: PAR

INHOUD

Toelichting 3
Begroting 2020 7
Samenvattende tabel 9
Gedetailleerde tabel 13

TOELICHTING

1. Inleiding

Het Kinderrechtencommissariaat is de Vlaamse pleitbezorger van kinderrechten. Het detecteert signalen van kinderen, jongeren, ouders en professionals die verband houden met schendingen van kinderrechten in Vlaanderen. De kinderrechtencommissaris heeft vier grote opdrachten.

Het Kinderrechtencommissariaat vertaalt structurele knelpunten met betrekking tot kinderrechten naar beleidsadviezen.

De Klachtenlijn onderzoekt individuele klachten over schendingen van kinderrechten en gaat samen met de betrokkenen, via bemiddeling, op zoek naar oplossingen in het belang van de minderjarigen. Op deze manier vervult het Kinderrechtencommissariaat haar decretaal bepaalde opdracht van vertolker van de noden en belangen van minderjarigen concreet op het terrein. Zo houdt het ook voeling met wat er leeft en wat moeilijk loopt voor kinderen en jongeren in Vlaanderen.

Sinds 2017 kreeg het Kinderrechtencommissariaat de bijkomende opdracht van Commissie van Toezicht voor Jeugdinstellingen. Een team van vrijwillige maandcommissarissen ziet toe op een correcte bejegening van kinderen en jongeren in besloten en gesloten instellingen. Samen vormen zij de Commissie van Toezicht en deze rapporteert jaarlijks aan het Vlaams Parlement.

Het Kinderrechtencommissariaat heeft meer algemeen ook als opdracht om de maatschappelijke en juridische positie van minderjarigen te versterken in Vlaanderen.

Als nieuwe kinderrechtencommissaris wil ik in het eerste jaar van mijn mandaat voeling krijgen met hoe het staat met artikel 12 van het Kinderrechtenverdrag, het recht op inspraak van kinderen en jongeren in Vlaanderen. Kinderen willen écht gehoord worden. Het recht op inspraak is – ook volgens het Kinderrechtencomité van de Verenigde Naties – een van de vier grote basisprincipes van het Verdrag en een ingang voor de realisatie van de andere rechten in het Verdrag.

Hierna volgt een korte toelichting bij de meerjarenbegroting onderverdeeld in Investeringen, Projecten, diensten en diverse goederen en personeelskosten.

2. Investeringen

Het Kinderrechtencommissariaat voorziet in 2020 enkel kleine bedragen voor de eventuele vervanging van defect materiaal voor 'Aankoop van Burotica' (IV0001VKRC) en 'Investeringen Meubilair' (IV0602VKRC).

3. Projecten

De projecten van het Kinderrechtencommissariaat beslaan samen tussen de 11 en 12 percent van de totale begroting. Ze bestaan uit projecten Klachtenlijn (PL0601), projecten Advieswerk (PL0602) en de Commissie van Toezicht voor Jeugdinstellingen (PL0002).

Klachtenlijn (PL0601)

Het Kinderrechtencommissariaat heeft een Klachtenlijn waar kinderen en jongeren, ouders en professionals terecht kunnen met vragen en klachten over kinderrechtenschendingen. De Klachtenlijn luistert, onderzoekt en bemiddelt. De signalen die binnen komen via de Klachtenlijn wijzen soms op structurele knelpunten die we via adviezen aankaarten bij het beleid. De Klachtenlijn vormt aldus de ruggengraat van het Kinderrechtencommissariaat.

Klachten bereiken de Klachtenlijn via www.kinderrechten.be (landingspagina met drie deelsites voor jongeren, ouders en professionals), via mail of het gratis 0800-nummer.

De Klachtenlijn zet ook in op professionals en andere volwassenen die in hun werk dagelijks in contact komen met kinderen en jongeren. Via deze intermediairen wil de Klachtenlijn zoveel mogelijk kinderen en jongeren bereiken die anders tussen de plooien vallen.

Bijgevolg is een gedifferentieerde bekendmaking van het aanbod en de werking van de Klachtenlijn onontbeerlijk: verschillende communicatiemiddelen en -kanalen (website, YouTube, folders, posters, artikels, advertenties enzovoort) voor verschillende doelgroepen worden aangemaakt en geüpdatet.

Onder deze budgetpositie worden alle uitgaven begroot die betrekking hebben op de bekendmaking van de Klachtenlijn:
- bekendmaking gebeurt onder andere door online en print advertenties, evenals via filmpjes op de website, YouTube, facebook en Instagram;
- bekendmaking gebeurt eveneens door het verspreiden van informatiemateriaal over de Klachtenlijn met folders en posters voor middenveld, ouders en jongeren;
- daarnaast herwerkt en verspreidt het Kinderrechtencommissariaat in samenwerking met partners informatiemateriaal over kinderrechten en het Kinderrechtenverdrag;
- via bepaalde beurzen, events en participatietrajecten waarbij we kinderrechten in de kijker zetten en het werk van de Klachtenlijn van het Kinderrechtencommissariaat bekend maken.

Advieswerk (PL0602)

Het advieswerk vormt, naast de pijler van het ombudswerk van de Klachtenlijn, de andere belangrijke pijler in de werking van het Kinderrechtencommissariaat. Het vindt zijn neerslag in standpunten, knelpuntennota's, adviezen, dossiers en in het jaarverslag.

Het Kinderrechtencommissariaat presenteert jaarlijks zijn jaarverslag aan het Vlaams Parlement. Het jaarverslag is voor het Kinderrechtencommissariaat de belangrijkste publicatie en kent dan ook een ruime verspreiding. De presentatie van het jaarverslag wordt ook druk bijgewoond, met elk jaar ruim 250 deelnemers.

Op eigen initiatief of op vraag van het parlement formuleert het Kinderrechtencommissariaat adviezen bij regelgeving in opmaak en licht deze adviezen toe op de betrokken commissies in het Vlaams Parlement.

Daarnaast publiceert het Kinderrechtencommissariaat ook regelmatig dossiers rond specifieke thema's. Thema's en dossiers worden ook voorgesteld en uitgediept tijdens studiedagen in het Vlaams Parlement. Deze dossiers en studiedagen laten ons toe thema's die aangekaart worden in het jaarverslag ten gronde te

analyseren. Ook worden telkens verschillende beleidsaanbevelingen geformuleerd naar de overheden, volksvertegenwoordigers en middenveld toe.

Om de bekendmaking van het jaarverslag en de dossiers te vergroten wordt gebruik gemaakt van korte filmpjes, getuigenissen van kinderen en jongeren en creatief materiaal. Zo bereiken we op korte tijd een breed publiek.

In 2020 en 2021 zoomen we in op artikel 12 van het Kinderrechtenverdrag: het recht van elk kind om gehoord te worden in beslissingen die hem of haar aanbelangen. Met 'Caroline luistert', gaat de kinderrechtencommissaris op pad om haar oor te luisteren te leggen bij heel wat kinderen en jongeren die het soms moeilijk hebben of opgroeien in zeer kwetsbare situaties.

Daarnaast zullen we onder meer ook werken rond het hoorrecht van kinderen en jongeren in een procedure voor de rechtbank, complexe dossiers in de jeugdhulp en zullen we de implementatie van de persoonsvolgende financiering voor minderjarigen met een handicap, de uitrol van het nieuwe jeugddelinquentierecht en de omvorming van het M-decreet naar een begeleidingsdecreet nauwgezet analyseren en opvolgen.

Naast de productiekosten van advies-output (lay-out, drukwerk, filmpjes, ondersteuning kleinschalige bevragingen bij groepen kinderen en jongeren) en de organisatiekosten verbonden aan studiedagen, worden onder deze post ook beperkte consultatiekosten gereserveerd voor technische experts inzake de analyse van complexe dossiers.

Commissie van Toezicht voor Jeugdinstellingen (PL0002)

De Commissie van Toezicht voor Jeugdinstellingen rapporteert jaarlijks aan het Vlaams Parlement.

De Commissie van Toezicht bestaat uit een secretariaat en uit een groep van vrijwillige maandcommissarissen die elke maand de hun toegewezen jeugdvoorziening bezoeken. Over elk bezoek wordt verslag uitgebracht aan het secretariaat.

Het gevraagde budget is bestemd voor de verzekering en verplaatsingsonkosten van de maandcommissarissen, evenals de opleiding en vorming van deze vrijwilligers. Ook begroot onder dit project zijn de productiekosten van het jaarverslag, bekendmakingsmateriaal en de website.

4. Diensten en diverse goederen

De 'diensten en diverse goederen' of de werkingskosten van het Kinderrechtencommissariaat beslaan 15 percent van het totale budget. Het grootste deel van deze kosten betreffen terugkerende vaste kosten zoals bijvoorbeeld huurlasten en de algemene ondersteuning van het Algemeen Secretariaat.

Daarnaast zijn bijvoorbeeld de uitgaven voor de websites van groot belang. Het Kinderrechtencommissariaat heeft twee websites: kinderrechtencommissariaat.be en de site van de Klachtenlijn kinderrechten.be met drie deelsites (jongeren, ouders en professionals). Ook de online formulieren voor het melden van klachten bevinden zich op een aparte beveiligde site. Een goede technische ondersteuning is hierbij onontbeerlijk. De voorziene uitgaven zijn ingeschat op basis van het aantal maandelijkse uren technische en administratieve ondersteuning. Ook de hosting van beide websites wordt hieronder begroot.

5. Personeelskosten

De personeelskosten maken ruim 70 percent van de totale begroting uit. Het team van het Kinderrechtencommissariaat bestaat uit 11,3 voltijdequivalenten (waarvan 0,5 voor de Commissie van Toezicht voor Jeugdinstellingen) + de kinderrechten-commissaris.

De personeelskosten werden na consultatie berekend door de dienst Financiën van de stafdienst Financiën & Ledenservice.

6. Inkomsten–Dotatie

Het Kinderrechtencommissariaat ontvangt jaarlijks een dotatie van het Vlaams Parlement. Er zijn geen andere inkomsten, deze uit intresten en auteursrechten zijn zeer beperkt.

BEGROTING 2020

	2020
Uitgaven	
Investeringen	4.000,00
Projecten	225.000,00
Werkingskosten	309.000,00
Personeelskosten	1.447.000,00
Totaal	**1.985.000,00**
Inkomsten	
Dotatie	1.965.000,00
Onttrekking aan de bestemde en onbestemde reserves	20.000,00
Totaal	**1.985.000,00**

Artikel 1

De Plenaire Vergadering keurt de uitgavenbegroting 2020 van 1.985.000 euro en de ontvangstenbegroting van 1.985.000 euro, samengesteld uit een dotatie van 1.965.000 euro en een onttrekking aan de reserves van 20.000 euro, goed.

Artikel 2

De begroting wordt uitgevoerd conform het Begrotings- en Boekhoudreglement van het Vlaams Parlement zoals goedgekeurd door het Bureau.

Liesbeth HOMANS,
voorzitter

Lorin PARYS,
secretaris

KINDERRECHTENCOMMISSARIAAT
BEGROTING 2020
SAMENVATTENDE TABEL

Kinderrechtencommissariaat
Begroting voor 2020 (SAMENVATTENDE TABEL)

KOSTEN		BG_2020
Investeringen		
Recurrente investeringsplannen		3.000,00 €
Bestaande investeringsplannen		1.000,00 €
subtotaal		**4.000,00 €**
Projecten		**225.000,00 €**
Kosten		
Diensten en diverse goederen		309.000,00 €
Bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen		1.447.000,00 €
subtotaal		**1.756.000,00 €**
	TOTAAL	**1.985.000,00 €**

INKOMSTEN		BG_2020
Opbrengsten		
Andere bedrijfsopbrengsten		1.965.000,00 €
Onttrekking aan de bestemde en onbestemde reserves		20.000,00 €
	TOTAAL	**1.985.000,00 €**

KINDERRECHTENCOMMISSARIAAT
BEGROTING 2020
GEDETAILLEERDE TABEL

Kinderrechtencommissariaat

Begroting voor 2020 : BEGROTINGSOVERZICHT

KOSTEN	RK_2018	BG_2019	BG_2020
Investeringen			
Recurrente investeringsplannen	1.022,39 €	13.700,00 €	3.000,00 €
(IV0001VKRC) Aankoop burotica	1.022,39 €	13.700,00 €	3.000,00 €
Bestaande investeringsplannen	8.656,82 €	-3.200,00 €	1.000,00 €
(IV0601VKRC) Investeringen Informatica			
(IV0602VKRC) Meubilair	8.656,82 €	-3.200,00 €	1.000,00 €
subtotaal	**9.679,21 €**	**10.500,00 €**	**4.000,00 €**
Projecten			
Projecten met projectleider	341.357,07 €	259.000,00 €	225.000,00 €
(PL0601VKRC) Klachtenlijn	131.245,53 €	95.000,00 €	83.000,00 €
(PL0602VKRC) Advieswerk	102.602,16 €	105.000,00 €	92.000,00 €
(PL0002VKRC) Commissie van Toezicht	55.147,27 €	59.000,00 €	50.000,00 €
(PL0003VKRC) Kinderrechtenfestival 20 jaar KRC	52.362,11 €		
subtotaal	**341.357,07 €**	**259.000,00 €**	**225.000,00 €**

KOSTEN	RK_2018	BG_2019	BG_2020
Kosten			
Diensten en diverse goederen	288.238,97 €	299.500,00 €	309.000,00 €
(611101) Huurlasten gebouwen	81.198,84 €	82.000,00 €	82.000,00 €
(611102) Huurlasten installaties, machines en uitrusting	1.217,38 €	3.000,00 €	3.000,00 €
(611202) Onderhoud en herstellingen installaties, machines en uitrusting	595,42 €	1.000,00 €	1.000,00 €
(611205) Onderhoud en herstellingen ICT	9.295,32 €	12.000,00 €	12.000,00 €
(612202) Documentatie en tijdschriften - diensten	13.124,02 €	17.000,00 €	17.000,00 €
(612204) Kantoormateriaal (enkel gebruik ppi's)	3.145,56 €	4.000,00 €	4.000,00 €
(612303) Ander drukwerk	4.075,09 €	4.000,00 €	4.000,00 €
(613202) Andere prestaties	1.964,04 €	2.000,00 €	2.000,00 €
(613206) Opleiding	4.996,37 €	8.000,00 €	8.000,00 €
(613207) Interne en externe werving		8.000,00 €	15.000,00 €
(613208) Reis- en verblijfskosten	8.407,56 €	7.000,00 €	8.000,00 €
(615102) Geschenken en bloemen	392,50 €	1.000,00 €	1.000,00 €
Diensten en diverse goederen			
(615104) Lunchkosten	4.031,36 €	5.000,00 €	5.000,00 €
(615106) Nieuwe Media	26.475,11 €	23.000,00 €	23.000,00 €
(616101) Frankeer- en verzendingskosten	9.166,44 €	6.500,00 €	7.000,00 €
(616102) Telefonie & data	3.509,81 €	9.000,00 €	9.000,00 €
(616103) Mobiele telefonie	4.160,82 €		
(617101) Softwarelicenties	21.780,00 €	16.000,00 €	16.000,00 €
(618101) Bijdrage aan dmw/zelfbedieningsrestaurant	11.220,55 €	11.000,00 €	12.000,00 €
(618102) Algemene ondersteuning algemeen secretariaat	79.482,78 €	80.000,00 €	80.000,00 €

KOSTEN	RK_2018	BG_2019	BG_2020
Bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen	1.374.965,85 €	1.442.000,00 €	1.447.000,00 €
(620301) Salaris personeel	907.275,80 €	945.000,00 €	951.000,00 €
(620303) Vakantiegeld	56.503,73 €	65.000,00 €	54.000,00 €
(620304) Eindejaarstoelage	51.173,19 €	53.000,00 €	53.000,00 €
(620305) Schooltoelage	13.192,19 €	15.000,00 €	16.000,00 €
(620306) Reiskostenvergoeding	37.962,12 €	41.000,00 €	47.000,00 €
(620307) Andere vergoedingen	1.262,70 €	1.000,00 €	1.000,00 €
(620308) Werkgeversbijdrage sz	268.560,18 €	281.000,00 €	283.000,00 €
(620309) Verzekeringen	39.035,94 €	41.000,00 €	42.000,00 €
Resultaatverwerking	20.184,82 €		
(692100) Toevoeging aan de onbestemde reserves	20.184,82 €		
subtotaal	**1.683.389,64 €**	**1.741.500,00 €**	**1.756.000,00 €**
TOTAAL	**2.034.425,92 €**	**2.011.000,00 €**	**1.985.000,00 €**

INKOMSTEN

	RK_2018	BG_2019	BG_2020
Opbrengsten			
Omzet	628,76 €		
(700106) Verkoop diverse diensten	628,76 €		
Andere bedrijfsopbrengsten	1.889.000,00 €	1.946.000,00 €	1.965.000,00 €
(740101) Ontvangen werkingstoelagen	1.889.000,00 €	1.946.000,00 €	1.965.000,00 €
Onttrekking aan de bestemde en onbestemde reserves		65.000,00 €	20.000,00 €
(780100) Onttrekking aan de onbestemde reserves		65.000,00 €	20.000,00 €
TOTAAL	**1.889.628,76 €**	**2.011.000,00 €**	**1.985.000,00 €**