



Vlaams
Parlement

ingediend op **152** (2019-2020) – Nr. 2
22 november 2019 (2019-2020)

Amendement

op het ontwerp van programmadecreet
bij de begroting 2020

Documenten in het dossier:
152 (2019-2020) – Nr. 1: Ontwerp van programmadecreet

LEGENDE

FIN	Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting en Justitie
BIN	Commissie voor Binnenlands Bestuur, Gelijke Kansen en Inburgering
BRU	Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand en Dierenwelzijn
BUI	Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
CUL	Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
ECO	Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie
LAN	Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
LEE	Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Energie
OPE	Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken
OND	Commissie voor Onderwijs
WEL	Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding
WON	Commissie voor Wonen en Onroerend Erfgoed

C-LEE

AMENDEMENT Nr. 1

voorgesteld door Freya Perdaens, Tinne Rombouts, Gwenny De Vroe, Andries Gryffroy, Koen Van den Heuvel en Wilfried Vandaele

Hoofdstuk 4

Een afdeling 2, die bestaat uit de artikelen 10/1, 10/2, 10/3 en 10/4, toevoegen, die luidt als volgt:

"Afdeling 2. Decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen – Milieuheffingen OVAM

Art. 10/1. In artikel 46, §1, 6°, c), van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen wordt de zin "voor het storten van niet-brandbare, niet-recycleerbare slibresidu's afkomstig van PST-installaties op een daarvoor vergunde stortplaats." vervangen door de zin "voor het storten op een daarvoor vergunde stortplaats van zandachtige niet-recycleerbare procesresidu's afkomstig van PST-installaties waarbij overeenkomstig het advies van de OVAM andere verwerkingwijzen dan storten onredelijk hoge kosten met zich meebrengen of onmogelijk zijn."

Art. 10/2. In artikel 46, §1, 11°, van hetzelfde decreet wordt in de voorlaatste zin "2019" vervangen door "2022" en wordt in de laatste zin de zinsnede "2017, 2018 en 2019" vervangen door de zinsnede "vanaf 2017 tot en met 2022."

Art. 10/3. In artikel 46, §1, van hetzelfde decreet worden in het vierde lid de woorden "de verwerking" vervangen door de woorden "het verbranden of meeverbranden".

Art. 10/4. In artikel 46, §3, eerste lid, 7°, van hetzelfde decreet worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen de woorden "voor wat betreft het" en de woorden "in het Vlaamse Gewest" worden de woorden "buiten het Vlaamse Gewest ingezameld en" ingevoegd;

2° het woord "geproduceerd" wordt vervangen door het woord "gesorteerd".

VERANTWOORDING

Deze wijzigingen zijn noodzakelijk om het sturende effect van de afvalheffingen ter ondersteuning van het gevoerde afval- en materialenbeleid te optimaliseren.

1. Inzake de heffing voor het storten van niet-brandbare, niet-recycleerbare slibresidu's afkomstig van PST-installaties (Post Shredder Technologie) (artikel 10/1)

De betrokken verlaagde heffing werd ingevoerd voor het storten van niet-brandbare, niet-recycleerbare slibresidu's afkomstig van PST-installaties. Deze heffing werd ingevoerd om de betrokken onvermijdbare en ultieme residu's uit de massabalans te halen bepaald in het vijfde lid van artikel 46, §2, 2°, zodat die massabalans beperkt wordt tot effectief recycleerbare afvalstoffen.

De niet-brandbaarheid wordt bepaald aan de hand van de parameters gloeiverlies en totaal organische koolstof (TOC). De residu's zijn niet brandbaar als het gloeiverlies < 10% én het TOC-gehalte < 6% is.

Uit de ervaring van de afgelopen jaren blijkt dat de grenswaarden 10% of 6% soms licht worden overschreden zonder dat het dan over brandbaar afval gaat waarvoor verbranding een meerwaarde zou kunnen hebben. Anderzijds komen de betrokken residu's in sommige PST-installaties niet vrij in een natte (slib)vorm maar in een droge vorm via zand- en stofafzuiging. Kenmerkend is dat de residu's doorgaans een zeer beperkt zandgehalte hebben en meestal verontreinigd zijn met metalen zodat noch zandafscheiding, noch reiniging haalbaar zijn.

Dit artikel wijzigt de betrokken bepalingen op basis van de ervaringen in de praktijk en schrappt de niet-brandbaarheid als voorwaarde voor het toepassen van het verlaagd tarief. Het blijft evenwel nodig dat de niet-recycleerbaarheid van de betrokken residu's steeds wordt nagegaan zoals dat het geval is voor de vergelijkbare residu's bedoeld in artikel 46, §1, 6°, b), en zodat bijgevolg het toepassen van het verlaagd tarief onderworpen wordt aan het advies van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) dat moet bevestigen dat andere verwerkingswijzen dan storten onredelijk hoge kosten met zich meebrengen of onmogelijk zijn.

2. Inzake de verlaagde heffing voor het storten niet-recycleerbare residu's van selectief ingezameld gipsafval, afkomstig van bedrijven die selectief ingezameld gipsafval verwerken tot grondstof voor de productie van nieuwe gipsproducten (artikel 10/2)

Dit tarief betreft het storten van residu's afkomstig van selectief ingezameld gipsafval, onder meer gipskarton ingezameld via containerparken.

Dit verlaagd tarief werd in 2016 verlengd voor een overgangsperiode van vier jaar. Op basis van de prognoses in 2016 werd verwacht dat het storten van de betrokken residu's vanaf 2020 volledig kon worden voorkomen.

De hoeveelheid residu's is de afgelopen jaren gestaag afgenomen. Het productieproces om van afval een hoogwaardige grondstof te maken, is een technisch hoogstaand proces. Echter om de kwaliteit te kunnen leveren die voor de afnemers noodzakelijk is, blijft er anno 2019 een hoeveelheid residu van ongeveer 5% die nog moet worden gestort. Daarnaast blijft er ook de moeilijk volledig aan banden te leggen competitie met de groenelijstafvoer naar omgevende landen waarbij het gipsafval op een veel minder performante wijze nuttig wordt toegepast voor gebruik als landschapsherstel, bodemverbeterend middel en dergelijke.

Om de hoogstaande verwerking in het Vlaamse Gewest blijvend te verzekeren, wordt om die reden het verlaagd tarief voor het storten van niet-recycleerbare residu's van selectief ingezameld gipsafval voor een periode van drie jaar verlengd.

3. Inzake de heffing voor residu's van de recyclage van papier en karton (artikel 10/3 en 10/4)

Deze wijzigingen betreffen een verduidelijking van de bepalingen zoals ze op heden (moeten) worden toegepast.

Artikel 46, §3, eerste lid, 7°, werd ingevoerd met het decreet van 21 december 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2019. De bepaling werd ingevoerd in het kader van het creëren van een gelijk speelveld met de ons omringende landen. Buitenlandse papierrecuperatiebedrijven die met buitenlands papier- en kartonafval naar buitenlandse papierfabrieken gaan waar het gesorteerde papier- en kartonafval ingezet wordt voor de productie van papier/karton, betalen geen heffing. Indien de sortering van datzelfde buitenlands papier- en kartonafval in het Vlaamse Gewest gebeurt, ontstaat een ongelijkheid voor de betrokken bedrijven. Het louter sorteren van buitenlands papier- en kartonafval dat nadien opnieuw wordt uitgevoerd, moet bijgevolg niet worden onderworpen aan een Vlaamse afvalheffing.

Anderzijds werd met artikel 156 van het decreet van 3 april 2019 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw een nulheffing ingevoerd voor het (mee)verbranden van de voormelde residu's in functie van de ondersteuning van de eigen Vlaamse hoogstaande recyclage van papier- en kartonafval. Die nulheffing geldt enkel voor het (mee)verbranden van de residu's in de eigen hoogstaande verbrandingsinstallaties. Voor het storten van de betrokken residu's blijft de hoge storthetfing voor het storten van brandbaar afval gelden.

Overeenkomstig het advies 64.437/1-3 van 22 oktober 2018 van de Raad van State over het voorontwerp van het voormelde decreet van 21 december 2018 moet de nulheffing van artikel 46, §3, eerste lid, 7°, kunnen worden verantwoord in het licht van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel.

Om het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel te respecteren en een gelijk speelveld te verzekeren met de eigen Vlaamse hoogstaande verwerking, moet de voormelde heffing die geldt voor het in het Vlaamse Gewest ingezamelde papier- en kartonafval dat in het Vlaamse Gewest wordt gerecycleerd, op dezelfde wijze van toepassing zijn op het in het Vlaamse Gewest ingezamelde papier- en kartonafval dat wordt overgebracht voor recyclage buiten het Vlaamse Gewest. In het geval dat de betrokken residu's worden (mee)verbrand, geldt de nulheffing zoals ze in Vlaamse Gewest geldt, in het geval de betrokken residu's worden gestort, geldt de heffing voor het storten zoals ze in het Vlaamse Gewest geldt.

Bijgevolg moet de nulheffing van artikel 46, §3, eerste lid, 7°, worden beperkt tot papier- en kartonafval dat buiten het Vlaamse Gewest wordt ingezameld. Op die wijze wordt volledig in overeenstemming met het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel een gelijk speelveld gecreëerd zowel wat betreft het overbrengen

van in het Vlaamse Gewest ingezameld papier- en kartonafval in concurrentie met de verwerking in Vlaanderen, als wat betreft het sorteren van buiten het Vlaamse Gewest ingezamelde papier- en kartonafval in concurrentie met buitenlandse papierrecuperatiebedrijven.

Die verduidelijking gebeurt via het artikel 10/4.

Met artikel 10/3 wordt verduidelijkt dat de nulheffing ingevoerd in afwijking van de heffing bepaald in artikel 46, §1, eerste lid, 16° en 17°, geldt voor het verbranden en meeverbranden van de betrokken residu's in plaats van meer algemeen 'de verwerking' ervan.

