

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 52

van **TINE VAN DER VLOET**

datum: 23 oktober 2019

aan **WOUTER BEKE**

VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

Niet-opgenomen persoonsvolgend budget (PVB) - Monitoring

In het antwoord op mijn schriftelijke vraag nr. 445 van 13 april 2018 deelde de toen bevoegde minister mee dat de som van alle ter beschikking gestelde budgetten 774.646.958,25 euro bedroeg in 2017. Daarmee konden 23.784 mensen zorg inkopen. De totale ingediende zorggebonden kosten bedroegen 753.580.809,12 euro. Zo bedroeg het niet volledig opgenomen totaalbudget voor het persoonsvolgend budget (PVB) in 2017 in totaal 21.066.149,13 euro.

In een andere schriftelijke vraag (nr. 24 van 24 oktober 2018) vroeg ik of het reeds verder onderzocht werd of de onderbesteding in 2018 op hetzelfde niveau blijft en dus recurrent zou kunnen worden ingezet voor extra budgetten PVB. Toen gaf de minister het volgende aan: "Eens we zicht hebben op het volledige jaar 2018 zal zeker in kaart gebracht worden hoe groot de onderbesteding structureel is en of hiermee recurrente budgetten kunnen ter beschikking gesteld worden. Het VAPH zal dit monitoren en indien mogelijk een voorstel formuleren van het budget dat kan ingezet worden voor bijkomende terbeschikkingstellingen."

Op 23 januari 2019 vroeg ik minister Vandeurzen naar een stand van zaken in schriftelijke vraag nr. 188. Ik vroeg of hij reeds zicht had op de onderbesteding op het budget 2018. Dat bleek niet het geval: "Er is nog geen zicht op de werkelijke onderbesteding voor het jaar 2018 of op het structureel deel ervan. De personen met een handicap die hun PVB geheel of gedeeltelijk cash hebben besteed in 2018, hebben tot 1 maart 2019 de tijd om hun kosten voor het cashgedeelte aan te leveren. Daarna volgt nog een verwerkingsfase die een tweetal maanden in beslag neemt. Voor de personen die hun PVB via voucher inzetten, werd een raming opgemaakt aan de hand van de door de vergunde zorgaanbieders ingezet personeel. Hiervan volgt de volledige afrekening pas in de loop van het jaar 2020. Pas als de structurele onderbenutting volledig in kaart kan gebracht worden zal het VAPH een concreet voorstel formuleren, met het oog op het bekomen van een uitzondering op de algemene begrotingsregels."

Bijgevolg kon er niet in extra geld voor terbeschikkingstellingen worden voorzien vanuit een structurele onderaanwending.

1. Heeft de minister nu zicht op de onderbesteding op het budget 2018?
2. Wordt deze onderbenutting gebruikt voor extra terbeschikkingstellingen? Zo ja, hoeveel extra terbeschikkingstellingen kunnen worden gedaan?
3. Wanneer wordt dit budget ter beschikking gesteld in 2019?

ANTWOORD

op vraag nr. 52 van 23 oktober 2019

van **TINE VAN DER VLOET**

1. De geraamde onderbenutting voor 2018 bedraagt € 4.062.000.
Hierbij dient onmiddellijk de bemerking gemaakt te worden dat de benutte bedragen gebaseerd zijn op de geregistreerde ingezette punten, gerekend aan een geraamde kost. De finale gemiddelde kost per punt is daarom nog niet met zekerheid gekend (o.m. rekening houdende met de werkelijke anciënniteit van het ingezet personeel en de werkelijk geïnde eigen bijdragen van de cliënten die in mindering gebracht worden van de subsidie). Dat zal pas mogelijk zijn als alle afrekeningen afgewerkt zijn, hetgeen pas in de loop van 2020 zal gebeuren.
2. Het budget dat niet benut werd, wordt vooralsnog niet omgezet in bijkomende ter beschikkingstellingen van PVB.
Vooreerst biedt de registratie van de onderbenutting bij PVB voor de jaren 2017 en 2018 onvoldoende zicht het recurrent karakter ervan op lange termijn. We stellen immers vast dat de onderbenutting groot is in het eerste jaar, en daarna sterk afneemt. Zo staat het vast dat nieuwe budgetten in de eerste twee jaren een tijdelijke onderbenutting veroorzaken omwille van de berekening van de organisatiegebonden kosten aan de vergunde zorgaanbieders, die gebaseerd zijn op de ingezette zorggebonden punten in de voorbije twee jaren en dus pas ten volle meetellen vanaf het derde jaar.
Daarenboven is het beschikbaar krediet op de begroting van het VAPH vanuit historisch perspectief afgestemd op de vastgestelde betalingen in de periode voor de invoering van de zorgvernieuwing en de invoering van de persoonsvolgende financiering. Dit impliceert dat het ingeschreven krediet reeds rekening houdt met een bepaalde mate van onderbenutting van de budgetten, zonder dat er ruimte is om de onderbenutting op deze budgetten opnieuw in te vullen door de ter beschikkingstelling van nieuwe budgetten. Dit impliceert dat overschotten op individuele budgetten niet leiden tot een evenredig globaal overschot aan beschikbare budgetten.
Zo werd bij de invoering van de zorgvernieuwing achteraf vastgesteld dat er een effect was op het globale niveau van de onderbenutting, met budgettekorten tot gevolg. Dit moet alleszins worden vermeden.
Aangezien de volledige kost van de ingezette budgetten bij een vergunde zorgaanbieder bovendien slechts beschikbaar is twee jaar na afloop van het betrokken jaar, bemoeilijkt dat om op korte termijn met zekerheid te kunnen stellen dat er een overschot is dat opnieuw zou kunnen ingezet worden.
3. Er zullen in 2019 geen bijkomende ter beschikkingstellingen gebeuren op basis van de in 2018 niet benutte PVB.
Het is niet uitgesloten dat dit in de toekomst wel kan, maar enkel als er voldoende garanties zijn dat er geen budgetontsporingen zullen ontstaan. Gelet op de hierboven vermelde argumenten kunnen die op dit ogenblik niet gegeven worden. Er is tevens geen zicht op de termijn waarbinnen dit wel zal kunnen.