



Vlaams
Parlement

13-I (2019-2020) – Nr. 1
ingediend op 8 november 2019 (2019-2020)

Beleids- en begrotingstoelichting

voor het beleidsdomein Dierenwelzijn
Begrotingsjaar 2020

De volgende tekst is de tekst zoals ingediend bij de diensten
van het Vlaams Parlement

BELEIDS- EN BEGROTINGSTOELICHTING NAAR AANLEIDING VAN DE BEGROTINGSOPMAAK 2020

BELEIDSVELD DIERENWELZIJN

I. Inhoudstafel

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER.....	3
III. SAMENVATTING.....	4
IV. BELEIDSVELD I DIERENWELZIJN	5
1. ISE M DIERENWELZIJN	5
1.1. Budgettair kader	5
1.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)...	6
1.1.2. DAB'S	9
1.1.3. Overige entiteiten onder gezag.....	9
1.1.4. Overige entiteiten onder toezicht.....	9
V. APPARAATSKREDIETEN	10
VI. LIJST MET AFKORTINGEN.....	
VII. BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN'	

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

In de vorige regeerperiode werd Dierenwelzijn in Vlaamse handen een volwaardige bevoegdheid en in de nieuwe regeerperiode gaan we nog een stap verder: Vlaanderen moet binnen de Europese Unie het voortouw nemen voor meer dierenwelzijn.

Vlaanderen wil heel de Europese Unie inspireren door doortastend diervriendelijk te zijn. Het Vlaams beleid legt de lat opnieuw hoog. De Vlaamse Codex voor Dierenwelzijn moet een duidelijk geïntegreerd en volledig wetgevend kader bieden voor diervriendelijk beleid.

We zoeken bovendien in eigen land uitdoofscenario's voor praktijken waarvoor het maatschappelijk draagvlak grotendeels verdwenen is.

We trekken hiervoor de nodige middelen uit. Binnen het beleidsveld Dierenwelzijn wordt zo bij de begrotingsopmaak 2020 recurrent 2 miljoen euro voorzien in beleids- en betaalmiddelen voor de ondersteuning van asielen. Het recurrent budget 'Dierenwelzijn' is ondertussen meer dan verzesvoudigd ten opzichte van het initiële budget bij overheveling van deze bevoegdheid naar Vlaanderen.

III. SAMENVATTING

Deze beleids- en begrotingstoelichting (BBT) heeft betrekking op alle activiteiten en begrotingskredieten van het beleidsdomein Omgeving binnen de bevoegdheden van het beleidsveld Dierenwelzijn.

In de volgende tabel vindt u het overzicht terug van de totaliteit van de begrotingskredieten die in deze BBT aan bod komen.

TOTAAL – BBT DIERENWELZIJN (exclusief apparaatsuitgaven)

(duizend euro)

	AO	TO	VAK	VEK
BO 2019	0	756	4.460	4.460
Bijstelling BO 2020	0	0	2.000	2.000
BO 2020	0	756	6.460	6.460

PROGRAMMA QF – DIERENWELZIJN

(duizend euro)

	AO	TO	VAK	VEK
BO 2019	0	756	4.460	4.460
Bijstelling BO 2020	0	0	2.000	2.000
BO 2020	0	756	6.460	6.460

Het beleidsveld Dierenwelzijn omvat slechts 1 begrotingsprogramma Dierenwelzijn met begrotingscode QF. Deze 1-op-1 opzet zorgt voor een transparant overzicht van de budgetten binnen dit beleidsveld.

De apparaatskredieten binnen programma QA die ingezet worden voor de activiteiten van het departement Omgeving binnen het beleidsveld Dierenwelzijn, worden afzonderlijk besproken onder deel V Apparaatskredieten van deze BBT.

IV. BELEIDSVELD I - DIERENWELZIJN

Het beleidsveld Dierenwelzijn omvat slechts 1 ISE, ISE Dierenwelzijn met begrotingscode F. Binnen dit ISE is er dus ook slechts 1 begrotingsprogramma QF. Deze 1-op-1 opzet zorgt voor een transparant overzicht van de taken en budgetten binnen dit beleidsveld.

1. ISE M Dierenwelzijn

Onder dit ISE vallen alle taken en budgetten die verband houden met het beleidsveld Dierenwelzijn.

Concreet wordt voornamelijk volgende doelstelling ondersteund binnen dit ISE:

Vlaanderen als voorloper in Europa: naar een sterk en doordacht dierenwelzijnsbeleid (begrotingsartikelcodes MA- en MB-).

De beleidskredieten onder dit ISE hebben in hoofdzaak betrekking op:

- de werking van het Dierenwelzijnsfonds;
- de beleids- en onderzoeksuitgaven inzake dierenwelzijn;
- de versterking van de Vlaamse inspectiediensten;
- de uitbouw van de inspectie in de Vlaamse slachthuizen;
- het ondersteunen van de dierenasielen;
- de compensatievergoeding voor de pelsdierhouderijen en de foiegras-producenten.

1.1 Budgettair kader

In de volgende overzichtstabellen wordt u een meer gedetailleerd overzicht gegeven van de ontvangsten en uitgaven die binnen dit ISE ingeschreven werden in de begrotingsopmaak 2020.

DIERENWELZIJN

	AO			TO		
	BO 2019	evolutie	BO 2020	BO 2019	evolutie	BO 2020
ESR-ontvangsten (werking en toelagen (OW))	0	0	0	756	0	756
Ontvangen toelagen (ontvangsten interne stromen (OI))	0	0	0	0	0	0
Overige (ontvangsten leningen (OL), ontvangsten participaties (OP); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal	0	0	0	756	0	756

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Met de 6de staatshervorming werd de bevoegdheid Dierenwelzijn overgeheveld naar de Gewesten. Als gevolg hiervan werd bij BO2015 op Vlaams niveau een "Vlaams Dierenwelzijnsfonds" opgericht. Alle ontvangsten binnen het beleidsveld Dierenwelzijn komen binnen via dit Dierenwelzijnsfonds. Deze ontvangsten kunnen dankzij de werking van het begrotingsfonds ook terug ingezet worden voor uitgaven binnen het beleidsveld Dierenwelzijn.

De ingeschreven ontvangsten voor 2020 blijven constant ten opzichte van de begrotingsopmaak 2019.

DIERENWELZIJN

	(duizend euro)					
	VAK			VEK		
	BO 2019	evolutie	BO 2020	BO 2019	evolutie	BO 2020
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	4.460	2.000	6.460	4.460	2.000	6.460
Toelagen (interne stromen (IS))	0	0	0	0	0	0
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal excl. Overflow	4.460	2.000	6.460	4.460	2.000	6.460
Overflow	0	0	0	0	0	0
Totaal incl. Overflow	4.460	2.000	6.460	4.460	2.000	6.460
Aanwending VAK-ruiter	0	0	10.000			

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Met de 6de staatshervorming werd de bevoegdheid Dierenwelzijn overgeheveld naar de Gewesten. Als gevolg hiervan werd bij BO2015 op Vlaams niveau een "Vlaams Dierenwelzijnsfonds" opgericht. De middelen binnen dit Fonds kunnen aan uitgavenzijde zeer breed ingezet worden ten voordele van Dierenwelzijn. De uitgaven worden in de begroting gelijkgesteld aan de ESR-ontvangsten binnen het Fonds (756 keuro).

De reguliere beleidskredieten binnen Dierenwelzijn (5.704 keuro) worden voor het grootste deel ingezet voor de uitbouw van de inspectie in de Vlaamse slachthuizen (3 miljoen euro). Daarnaast wordt er 2 miljoen euro aan (bijkomende) middelen voorzien voor de nieuwe beleidsimpulsen ter ondersteuning van de dierenasielen en de Vlaamse inspectiediensten. De rest van het budget wordt ingezet voor de beleids- en onderzoeksuitgaven inzake dierenwelzijn.

Binnen het beleidsveld Dierenwelzijn is er ook een VAK-begrotingsruiter van toepassing, waardoor 10 miljoen euro VAK uit 2018 kon overgedragen worden naar 2019, en nu 2020. Dit VAK is in 2020 bestemd voor de compensatievergoeding voor de pelsdierhouderijen en de foiegrasproducenten, waarvoor het nog wachten is op de concrete uitwerking van de regeling. Desgevallend kunnen (een deel van) deze middelen verder overgedragen worden naar volgende jaren.

De volgende budgettaire toelichtingen gaan niet dieper in op de wijzigingen naar aanleiding van de generiek toegepaste indexatieregels en de technische wijzigingen in het kader van overflow. Voor bijkomende toelichting hierover wordt graag verwezen naar de Algemene Toelichting bij de uitgavenbegroting.

1.1.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

ONTVANGSTENARTIKELEN

QB0-9QFDTMB-OW - VLAANDEREN ALS VOORLOPER IN EUROPA: NAAR EEN STERK EN DOORDACHT DIERENWELZIJSBELEID (DIERENWELZIJSFONDS)

Korte inhoud begrotingsartikel:

Met de 6de staatshervorming werd de bevoegdheid Dierenwelzijn overgeheveld naar de Gewesten. Als gevolg hiervan werd bij BO2015 op Vlaams niveau een "Vlaams Dierenwelzijnsfonds" opgericht.

Dit fonds kan worden gespijsd met de opbrengsten voortvloeiend uit de bepalingen van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, met name met de retributies voor de aanvragen tot erkenning, de bijdrage voor de identificatie en registratie van honden, de administratieve boetes bedoeld in artikel 41bis.

Daarnaast kan het fonds gespijsd worden met schenkingen, legaten en sponsoring; vrijwillige bijdragen van de proefdiergebruikers voor onderzoek naar en promotie van alternatieven voor dierproeven; rechtsplegingsvergoedingen die in kader van rechtszaken opgelegd kunnen worden; en de inning van bij ex-eigenaars teruggevorderde onkosten die voortvloeien uit de inbeslagname van verwaarloosde dieren.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BO 2019	0	756	0
Bijstelling BO 2020	0	0	0
BO 2020	0	756	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Geen wijzigingen.

UITGAVENARTIKELN

QB0-1QFD2MA-WT – VLAANDEREN ALS VOORLOPER IN EUROPA: NAAR EEN STERK EN DOORDACHT DIERENWELZIJSBELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de reguliere werkmiddelen inzake dierenwelzijn gegroepeerd. Het gaat hierbij vooral om de vergoedingen voor dierenartsen die controles uitvoeren in slachthuizen en om de ondersteuning van dierenasielen. Verder worden ook de uitgaven voor studies en wetenschappelijk onderzoek inzake dierenwelzijn gefinancierd vanuit dit artikel. Ook de bijdrage van het Vlaams Gewest in het kader van het FAVV-protocol, communicatie-initiatieven en diverse administratie-en werkmiddelenkosten inzake dierenwelzijn worden aangerekend op dit artikel.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
BO 2019	3.704	3.704

<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	2.000	2.000
BO 2020 excl. overflow	5.704	5.704
<i>Overflow</i>	0	0
BO 2020 incl. overflow	5.704	5.704
Aanwending VAK-ruiter	10.000	

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK
Ondersteuning dierenasielen en inspectiediensten	2.000	2.000
TOTAAL	2.000	2.000

- Zowel aan de beleidszijde als aan de betaalzijde wordt bijkomend 2.000 keuro voorzien ter ondersteuning van de dierenasielen in het Vlaams Gewest en voor de versterking van de inspectiedienste Dierenwelzijn.
- Binnen dit artikel is er ook een VAK-begrotingsruiter van toepassing, waardoor 10 miljoen euro VAK uit 2018 kon overgedragen worden naar 2019, en nu naar 2020. Dit VAK is in 2020 bestemd voor de compensatievergoeding voor de pelsdierhouderijen en de foiegrasproducenten, waarvoor het nog wachten is op de concrete uitwerking van de regeling.

QB0-1QFD4MB-WT – VLAANDEREN ALS VOORLOPER IN EUROPA: NAAR EEN STERK EN DOORDACHT DIERENWELZIJSBELEID (DIERENWELZIJSFONDS)

Korte inhoud begrotingsartikel:

Met de 6de staatshervorming werd de bevoegdheid Dierenwelzijn overgeheveld naar de Gewesten. Als gevolg hiervan werd bij BO2015 op Vlaams niveau een "Vlaams Dierenwelzijnsfonds" opgericht.

De inkomsten van het Fonds mogen aangewend worden voor de financiering van administratie- en werkingskosten, kosten voor juridische bijstand, kosten voor sensibilisering, kosten voor studies en wetenschappelijk onderzoek, investeringen en toezicht en alle kosten van om het even welke aard met betrekking tot dierenwelzijn, waaronder ook de kosten die gepaard gaan met de inbeslagname van verwaarloosde dieren.

De toegewezen uitgaven binnen het Fonds worden gelijkgesteld aan de geraamde ontvangsten binnen het Fonds (zie artikel QB0-9QFDTMB-OW).

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
--	------------	------------

BO 2019		756	756
<i>Index</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Compensaties</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Andere bijstellingen</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
BO 2020 excl. overflow		756	756
<i>Overflow</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
BO 2020 incl. overflow	756	756	

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:

Geen wijzigingen.

1.1.2. DAB'S

Niet van toepassing.

1.1.3. OVERIGE ENTITEITEN ONDER GEZAG

Niet van toepassing.

1.1.4. OVERIGE ENTITEITEN ONDER TOEZICHT

Niet van toepassing.

V. APPARAATSKREDIETEN

De apparaatskredieten die onder programma QA ingezet worden voor de activiteiten binnen het beleidsveld Dierenwelzijn worden hier besproken.

TOTAAL APPARAATSKREDIETEN BBT DIERENWELZIJN

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BO 2019	0	0	0	2.067	2.067
Bijstelling BO 2020	0	0	0	0	0
BO 2020	0	0	0	2.067	2.067

PROGRAMMA QA – QB0- DEPARTEMENT OMGEVING - PARTIM DIERENWELZIJN

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BO 2019	0	0	0	2.067	2.067
Bijstelling BO 2020	0	0	0	0	0
BO 2020	0	0	0	2.067	2.067

Binnen het beleidsveld Dierenwelzijn is er slechts 1 entiteit: het departement Omgeving. Aangezien het departement ook actief is binnen andere beleidsvelden (Omgeving en Natuur, Energie, Klimaat) werd er op basis van de inzet van het personeelsbestand binnen het departement een inschatting gemaakt van het deel van de apparaatskredieten die ingezet worden voor Dierenwelzijn in 2020.

Voor de bespreking van de achterliggende begrotingsartikels QB0-1QAX2ZZ-LO en QB0-1QAX2ZZ-LO wordt verwezen naar de BBT voor het beleidsveld Omgeving en Natuur.

VI. LIJST MET AFKORTINGEN

VII. BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN