Vlaams Parlement

102 (2019) – Nr. 1
ingediend op 17 september 2019 (2019)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2019 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan de adressen en de koppeling van adresgegevens

originele versie

Deze versie van het ontwerp van decreet is een voorlopige versie en dus nog niet persklaar gegeven door de bevoegde minister

verzendcode: IED
BIN

INHOUD

Memorie van toelichting

Voorontwerp van decreet

Advies van de Raad van State

Ontwerp van decreet

Bijlagen:

Tekst van het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2019

Tekst van het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016

originele versie

ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 17 JULI 2019 TUSSEN DE FEDERALE STAAT, HET VLAAMSE GEWEST, HET WAALSE GEWEST EN HET BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJK GEWEST MET BETREKKING TOT DE EENMAKING VAN DE WIJZE WAAROP GEREFEREERD WORDT AAN ADRESSEN EN DE KOPPELING VAN ADRESGEGEVENS

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Voorliggend ontwerp van decreet beoogt de instemming van het Vlaams Parlement met het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2019 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens.

2. Situering

De manier om een adres in België te registreren is momenteel niet eenvormig: er bestaan verschillende referentielijsten, al naargelang de domeinen en praktijken in kwestie.

Enerzijds zijn de gemeenten, onder voogdij van de Gewesten, bevoegd voor de (creatie en de) naamgeving van de straten en andere elementen van een adres op hun grondgebied, anderzijds gebruikt de federale overheid deze informatie in het kader van haar verschillende opdrachten (Binnenlandse Zaken, Justitie, Economie, postdiensten,...). Het gebrek aan een gemeenschappelijk model op nationaal niveau om de officiële Belgische adressen te beheren en te onderhouden is nadelig voor de goede werking van de administraties en leidt tot inefficiëntie of fouten.

Om hieraan tegemoet te komen werd op 22 januari 2016 het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens gesloten.

Het doel van dit samenwerkingsakkoord is om een gemeenschappelijk model in te voeren voor de creatie, het onderhoud en het gebruik van gemeenschappelijke referentielijsten voor adressen op het nationale grondgebied, met respect voor de bevoegdheden van de verschillende partijen.

Artikel 11 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat het samenwerkingsakkoord in werking treedt op de dag van de publicatie in het Belgisch Staatsblad van de laatste van de instemmingsdaden van de contracterende partijen.

Over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het voornoemd samenwerkingsakkoord werd het advies van de Raad van State ingewonnen. Dat leidde in overleg met de vertegenwoordigers van de contracterende partijen in het Adrescomité tot aanpassingen van het samenwerkingsakkoord dat door alle partijen werd ondertekend met datum van 17 juli 2019.

Met voorliggend ontwerp van decreet wordt namens het Vlaamse Gewest ingestemd met het aan het advies van de Raad van State aangepaste samenwerkingsakkoord van 17 juli 2019. Het samenwerkingsakkoord treedt in

originele versie

werking op de dag van publicatie in het Belgisch Staatsblad van de laatste van de instemmingdaden van de contracterende partijen.

3. Inhoud

Het ontwerp van decreet omvat twee artikelen die de instemming met het samenwerkingsakkoord regelen.

4. Advies Raad van State

In overleg met de vertegenwoordigers van de contracterende partijen in het Adrescomité is het samenwerkingsakkoord aan het advies van de Raad van State 64.753/3 d.d. 18 december 2018 als volgt aangepast:

- in artikel 1 wordt de verwijzing naar de richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 *tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (Inspire)* ingevoegd aangezien het voorliggend samenwerkingsakkoord past in het kader van de tenuitvoerlegging van die richtlijn;
- in artikel 3 wordt de datum waarop de verbintenis ingaat om, ieder wat zijn grondgebied betreft, een adressenregister op te bouwen, 30 juni 2019 i.p.v. 1 januari 2017;
- de inhoud van artikel 4 werd afgestemd op artikel 5 wat betreft de rol van de beheerders t.a.v. de initiatoren: de beheerders voorzien een procedure om eenieder in de mogelijkheid te stellen vastgestelde anomalieën te melden.
- artikel 7 (verwijzing naar de PSI-richtlijn) wordt geschrapt aangezien de Raad van State dit overbodig acht gelet op artikel 8 (voorheen artikel 9). In artikel 8 wordt de verwijzing naar die PSI-richtlijn (hergebruik) expliciet opgenomen. Het coördinatiecomité van het samenwerkingsakkoord INSPIRE bepaalt, op voorstel van het Adrescomité, de nadere wijze waarop de ontsluiting naar gebruikers gebeurt;
- in artikel 7 (voorheen artikel 8) wordt in paragraaf 1, via voorlaatste lid, ingevoegd dat de federale regering zijn vertegenwoordigers aanstelt onder de partners (dit zijn federale overheidsdiensten);
- in artikel 7 (voorheen artikel 8) wordt in paragraaf 2, voorlaatste streepje, verwezen naar één bijlage (i.p.v. bijlagen). Er wordt toegevoegd dat in het geval de bijlage wordt gewijzigd, de gewijzigde bijlage eveneens in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd;
- in artikel 7 (voorheen artikel 8) wordt in paragraaf 3, de verwijzing naar het samenwerkingsakkoord van 28 september 2006 vervangen door de verwijzing naar het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013. Ook in de aanhef wordt de verwijzing naar het samenwerkingsakkoord aangepast;
- in paragraaf 2 van artikel 11 (voorheen artikel 12) wordt de inwerkingtreding aangepast: vanaf 30 juni 2020 *aanvaarden* overheidsinstanties voor om het even welke mededeling, verwijzingen naar adressen uit de adressenregisters. Het Adrescomité bepaalt de datum wanneer de overheidsinstanties enkel nog deze adressen *gebruiken* voor om het even welke mededeling. Het centraal secretariaat van het Overlegcomité wordt belast met de bekendmaking van die datum in het Belgisch Staatsblad.
- in artikel 2 en in de bijlage worden de termen “verblijfsobject” en “subadres” vervangen respectievelijk door “gebouweenheid” en “busnummer”.

originele versie

B. Toelichting bij de artikelen van het ontwerp van decreet

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp van decreet stelt dat het voorliggende decreet een gewestaangelegenheid regelt.

Artikel 2

Artikel 92bis, §1, tweede lid, van de BWHI bepaalt dat "akkoorden die betrekking hebben op de aangelegenheden die bij decreet worden geregeld, alsmede de akkoorden die het Gewest (…) zouden kunnen bezwaren of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden, (…) eerst gevolg (hebben) nadat zij instemming hebben verkregen bij decreet". Het is dan ook vereist dat het voorliggende samenwerkingsakkoord instemming krijgt bij decreet.

C. Toelichting bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord

Artikel 1

Dit samenwerkingsakkoord past in de uitvoering van richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (INSPIRE).

De doelomschrijving is afgeleid uit de finaliteiten en operationele objectieven die zijn opgenomen in het BeSt Address Scope document, dat op 18 februari 2009 door het Overlegcomité werd goedgekeurd. De finaliteiten van het akkoord zijn:
- de koppeling van allerhande gegevens toelaten op basis van hun adressen;
- de inspanningen van de partners en de initiatoren met betrekking tot de bijwerking van adressen te beperken;
- met zekerheid en op een eenduidige manier elk adres kunnen geolokaliseren

De operationele objectieven van het akkoord zijn:
- de eenmaking van de referenties gebruikt voor de adressen, meer bepaald door aanbevelingen te doen over de gegevensmodellen;
- het onderhoud van de referentie van de adressen volgens een Belgische standaard;
- de eenmaking van de regels voor de toekenning van adressen.

In het samenwerkingsakkoord wordt hiertoe het organisatorisch kader uitgewerkt en een gegevensmodel vastgesteld voor de aanmaak en het permanente onderhoud van de gegevens die worden opgenomen in de adressenregisters.

Artikel 2

Dit artikel bevat de definities van een aantal specifieke begrippen die in het samenwerkingsakkoord aan bod komen.

Het adres moet eenduidig zijn en wordt gedefinieerd als de informatie die toelaat om op een unieke en gestructureerde manier te verwijzen naar een "gebouweenheid", een "ligplaats", een "standplaats" of een "perceel" op basis van adresgegevens, met name de "postcode", de "gemeente", de "straatnaam" of in sommige gevallen het "adresgebied", het "huisnummer", eventueel aangevuld met het "busnummer", voor de gevallen waar er voor eenzelfde huisnummer meerdere adresseerbare objecten bestaan.

De begrippen tussen aanhalingstekens worden verder gedefinieerd in bijlage 1 van het samenwerkingsakkoord.

originele versie

Het adresmodel betreft het gegevensmodel voor adressen zoals dat zal worden uitgewerkt door het Adrescomité, vermeld in artikel 7.

Het adresmodel en de verschillende bouwstenen van het adresmodel worden gemeenschappelijk gedefinieerd om op die manier de adresgegevens tussen de adressenregisters van de verschillende administraties interoperabel te maken.

Door het vastleggen van een gemeenschappelijk adresmodel als basis voor de uitwisseling van adresgegevens, kan het gemeenschappelijk gebruik van adresgegevens worden ondersteund.

Een adressenregister is een conform het adresmodel opgebouwde authentieke bron voor adressen. In het kader van het samenwerkingsakkoord zullen er door de gewesten elk voor hun grondgebied zo een adressenregister worden opgebouwd en onderhouden.

Een gegevensuitwisselingsplatform is een systeem dat wordt gebruikt om de interoperabiliteit mogelijk te maken tussen de drie gewestelijke adressenregisters.

Een initiator is een overheidsinstantie of derde partij die hetzij door of krachtens dit samenwerkingsakkoord hetzij door of krachtens een andere wettelijke of decretale bepaling exclusieve eindverantwoordelijkheid heeft gekregen over de levensloop van een of meerdere adresgegevens.

Het samenwerkingsakkoord van 2 april 2010 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie, hierna genoemd 'Het Samenwerkingsakkoord INSPIRE', betreft een samenwerkingsakkoord tussen de gewesten en de federale overheid om de implementatie van de INSPIRE-richtlijn binnen België te coördineren. De INSPIRErichtlijn van 15 mei 2007 heeft tot doel ervoor te zorgen dat binnen de Europese Unie geografische data - waaronder ook adresinformatie - vlot kan worden gevonden en uitgewisseld.

INSPIRE staat voor INfrastructure for Spatial InfoRmation in the European Community.

Meer bepaald schept de Europese Commissie met deze richtlijn het kader voor de oprichting van een Europese Geografische Data- Infrastructuur ter ondersteuning van het gemeenschappelijk milieubeleid, of het beleid met een directe of indirecte impact op het milieu.

Het definiëren van het begrip "overheidsinstantie" in kader van dit akkoord heeft tot doel het toepassingsgebied van het verplicht gebruik van adressen opgenomen in de adressenregisters vast te leggen.

Naast de overheid sensu strictu (federale overheden, gewestelijke overheden, provinciale en lokale besturen) worden ook partijen aan wie taken van openbare dienst zijn toevertrouwd beschouwd als overheidsinstanties.

Artikel 3

Het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest treden ieder voor wat betreft hun grondgebied op als beheerders (zie artikel 4) van een adressenregister. In uitvoering van dit artikel verbinden de beheerders er zich toe deze adressenregisters conform het afgesproken adresmodel op te bouwen tegen 30 juni 2019.

originele versie

In het Vlaamse Gewest is het adressenregister al gerealiseerd met het CRAB (Centraal Referentie Adressen Bestand), in het Waalse Gewest en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden zulke registers in de nabije toekomst opgezet, maar de data die in deze registers moeten worden opgenomen, zijn echter al beschikbaar.

Voor de federale overheid is het wezenlijk dat de drie gewestelijke adressenregisters op een geïntegreerde manier ontsloten worden voor gewestoverschrijdende of landsdekkende toepassingen zodat de integratie van de registers dan ook een prioriteit is.

Artikel 4

De opdracht van de gewesten als beheerder omvat de volgende aspecten:

- de opbouw en het beheer van het adressenregister op hun grondgebied

De beheerders ontwikkelen en onderhouden een gewestelijke databank met bijhorend centraal beheersysteem. Daarnaast stellen de beheerders de nodige technologie ter beschikking aan de initiatoren om het hen mogelijk te maken hun rol op te nemen;

- het uitvaardigen van instructies ten aanzien van de initiatoren;

Om de uitwisseling en dus de interoperabiliteit van adresgegevens afkomstig uit de drie adressenregisters te verzekeren, vaardigen de gewesten de nodige instructies uit opdat het gegevensmodel van de door de gemeenten aangeleverde adresgegevens compatibel is met het adresmodel, bedoeld in artikel 2.

Een ander type van instructie is het uitvaardigen van regels voor de uniforme toekenning van adressen door initiatoren, waarbij het adrescomité dat wordt opgericht in uitvoering van artikel 7, alvast een geschikt forum is om hierover voorstellen te formuleren en af te stemmen.

- het regelmatig bijwerken van de gegevens waarvoor ze geen instructies hebben uitgevaardigd ten aanzien van de initiatoren, o.a. rekening houdende met de gesignaleerde anomalieën

Het hoort aan de beheerders toe om met hulp van de partners, de referentiebestanden samen te stellen, hun regelmatige bijwerking te verzekeren en de partners er over te informeren. Het hoort aan de partners toe er over te waken de beheerders systematisch te informeren omtrent elke vastgestelde fout of anomalie.

Het bijwerken en dus up to date houden van de adressen opgenomen in het adressenregister kan dus gebeuren volgens volgende twee sporen:

- op initiatief van de initiatoren zelf die vanuit hun bedrijfsprocessen bijwerkingen van adresgegevens doorgeven (vb. een hernummering in een straat);

- onder impuls van de partners, die als gebruikers aan de beheerders vermeende fouten of anomalieën doorgeven. De beheerders geven deze meldingen door aan de desbetreffende initiatoren die aan deze melding een passend gevolg geven, zoals bijvoorbeeld het corrigeren of aanvullen van de betreffende adresgegevens, of nog, het meedelen dat de melding onterecht is of het meedelen van een nieuw adres.

In beide sporen heeft de initiator van het betreffende gegeven het laatste woord.

originele versie

- het elektronisch ter beschikking stellen van deze gegevens aan alle partijen en partners betrokken bij dit samenwerkingsakkoord

De beheerders staan in voor de productontwikkeling en gegevensdistributie die de adressen op hun grondgebied op een vlotte en elektronische wijze bij de gebruikers moet brengen.

- het toezicht op de naleving van de bovenvermelde instructies en het voorzien van een procedure om eenieder in de mogelijkheid te stellen vastgestelde anomalieën te melden

Dit deelaspect van de opdracht van de beheerders behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 5

Gemeenten treden op als initiator voor de adresgegevens, met uitzondering van de postcode, die tot de bevoegdheid behoort van de aanbieder van de universele postdienst. Dit impliceert dat het de gemeenten zijn die verantwoordelijk zijn voor de juistheid, de volledigheid en de actualiteit van de adresgegevens in de adressenregisters.De initiatoren spelen een ook fundamentele rol met betrekking tot de bijwerking van een adressenregister.

Artikel 6

Gelet op hun respectievelijke wettelijke opdrachten en activiteiten (bevolkingsregistratie door het Rijksregister, perceelsregistratie door de Algemene Administratie van de PatrimoniumDocumentatie (AAPD), registratie van ondernemingen door de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO), postbedeling door de aanbieder van de universele postdienst, …) worden een aantal actoren aangeduid als partner. Het adrescomité dat wordt opgericht in uitvoering van artikel 7, kan de lijst uitbreiden met bijkomende partners.

Door het consequent melden van mogelijke fouten of anomalieën in de gegevens, werken de partners mee aan de bijwerking van de gegevens opgenomen in de adressenregisters.

Bepaalde partners moeten, om hun plicht na te komen, met hun "statistische geheim" rekening houden, waarvoor de Federale Staat alleen bevoegd is overeenkomstig artikel 6, § 1, enig artikel, VI, laatste lid, 10° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Volgens artikel 1ter van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, de statistische geheimhouding betekent dit dat gegevens die verband houden met afzonderlijke statistische eenheden en rechtstreeks voor statistische doeleinden zijn verzameld of onrechtstreeks aan administratieve of andere bronnen zijn ontleend, worden beschermd tegen iedere schending van het recht op geheimhouding. Dit impliceert dat niet-statistisch gebruik van de verkregen gegevens en onwettige openbaarmaking verboden zijn.

De partners verbinden er zich daarom toe om gebruik te maken van de adressenregisters (gebruiksplicht), mee te werken aan de uitbouw ervan en de beheerders over mogelijke fouten of anomalieën in de adresgegevens te informeren (meldingsplicht).

Alleen door het toepassen van dit samenwerkingsprincipe tussen de initiatoren, de beheerders en de partners, kan de kwaliteit van de in de adressenregisters opgenomen gegevens worden gewaarborgd.

originele versie

Gelet op hun specifieke werking, hebben ook de partners bijkomende specifieke noden inzake uitwisseling van aan het adres ondergeschikte informatie die niet in de adressenregisters staan, zoals bijvoorbeeld de verdieping en de exacte situering van een lokaal, de ingang, de industriële adresbenaming, de aanduiding van het kadastraal perceel, het feit dat een verblijfsobject al dan niet bewoond is, enz…

Daarom is het aangewezen dat partners in functie van hun specifieke werking, de adressen uit de adressenregisters kunnen verrijken en koppelen met andere informatie via een afzonderlijk uitwisselingssysteem, waarvan de technische details en het model nader te bepalen zijn in een afzonderlijk samenwerkingsakkoord tussen de partners en andere overheidsinstanties, met dien verstande dat daarbij steeds de authentieke officiële adressen uit de gewestelijke adressenregisters als basis dienen en met dien verstande dat, wanneer het adresinformatie betreft die behoort tot de adressenregisters, de manier van registratie van het adres in het adressenregister als standaard geldt voor informatie-uitwisseling.

Artikel 7

Er wordt een Adrescomité opgericht met een evenwichtige vertegenwoordiging van de verschillende belanghebbende partijen (beheerders, initiators en partners). De federale regering stelt zijn vertegenwoordigers aan onder de partners, vermeld in artikel 6.

Het Adrescomité vormt het forum waarin de verschillende belanghebbende partijen de uitvoering opvolgen van dit samenwerkingsakkoord.

Hiertoe werkt zij een adresmodel uit voor de uitwisseling van adresgegevens uit de Adressenregisters om het gemeenschappelijk gebruik van adresgegevens te ondersteunen;

Hiertoe werkt zij tevens een plan van aanpak uit omtrent het realiseren van onder meer de volgende doelstellingen:
- de opbouw van de verschillende adressenregisters en het hierbij definiëren.
van de verschillende workflows;
- de koppeling en de ontsluiting van de adressenregisters;
- het invoeringstraject van het verplicht gebruik van de in de adressenregisters opgenomen gegevens;
- de algemene opvolging van de uitvoering van dit samenwerkingsakkoord. Ter realisatie van deze doelstellingen van het samenwerkingsakkoord kan het Adrescomité technische werkgroepen oprichten.

Het Adrescomité zet tevens een gegevensuitwisselingsplatform op met het oog op de koppeling van de adressenregisters en het ontsluiten van de adresgegevens van de adressenregisters aan de federale overheidsinstanties en aan de partners.

Het Adrescomité brengt op regelmatige tijdstippen verslag uit aan het Coördinatiecomité, opgericht in uitvoering van artikel 13 van het samenwerkingsakkoord INSPIRE en aan het Strategisch comité, opgericht in uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen.

Omwille van efficiëntieredenen wordt het secretariaat van het Adrescomité waargenomen door de INSPIRE-cel, opgericht in uitvoering van artikel 15 van het samenwerkingsakkoord INSPIRE.

originele versie

Artikel 8

De adressenregisters worden door de beheerders ook ontsloten via het gemeenschappelijk geoportaal, zoals bedoeld in artikel 7, §1, van het samenwerkingsakkoord INSPIRE.

Het Coördinatiecomité opgericht in uitvoering van artikel 13 van het samenwerkingsakkoord INSPIRE bepaalt, op voorstel van het Adrescomité, de nadere wijze waarop dit gebeurt.

Sinds 2003 beschikt de EU over Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie. Deze richtlijn werd gewijzigd door Richtlijn 2013/37/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot wijziging van Richtlijn 2003/98/EG inzake het hergebruik van overheidsinformatie.

De voornoemde richtlijn beoogt onder meer:
- de betere ontsluiting van de beschikbare informatie en de verdere ontwikkeling van het gebruik ervan;
- een bijdrage te leveren tot de economische groei en tot het scheppen van werkgelegenheid. Het hergebruik van publieke gegevens heeft dezelfde betekenis als "commercialisatie". Zij doet geen afbreuk aan de unieke gegevensinzameling en de uitwisseling van gegevens tussen administraties in uitvoering van dit akkoord. Ter ondersteuning van een vlotte toegang tot de gegevens zal er worden op toegezien dat gebruikers, die adresgegevens nodig hebben van de verschillende gewesten, zich tot één contactpunt kunnen wenden.

De toegang tot en het gebruik van de gegevens opgenomen in de adressenregisters, is kosteloos voor de overheidsinstanties gedefinieerd in artikel 2, laatste lid, bij de uitvoering van hun taken van algemeen belang. Deze verduidelijking sluit de mogelijkheid voor een kosteloze toegang tot de gegevens voor andere gebruikers niet uit.

Deze overheidsinstanties zijn bij het gebruik van adresgegevens tijdens de uitvoering van taken van algemeen belang, verplicht de overeenkomstige gegevens uit de adressenregisters te gebruiken.

Zoals aangegeven in de bespreking van de artikel 2 en 6, verhindert het verplicht gebruik van gegevens opgenomen in de adressenregisters de gebruikers niet om deze gegevens, in functie van hun specifieke werking in het eigen beheerssysteem te verrijken met andere, meer specifieke aan het adres ondergeschikte informatie.

Wanneer men echter tijdens een informatieuitwisseling bij de uitvoering van een taak van algemeen belang 'praat over' of gebruik maakt van een in een adressenregister opgenomen en dus authentiek adres, dan moet men hierbij gebruik maken van of verwijzen naar dit officiële adres uit het adressenregister Deze gebruiksplicht gaat in vanaf de datum die het Adrescomité in uitvoering van artikel 11, §2, bepaalt.

Artikel 9

Dit artikel behoeft geen nadere commentaar.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen nadere commentaar.

originele versie

Artikel 11

Vanaf 30 juni 2020 aanvaarden overheidsinstanties voor om het even welke mededeling, verwijzingen naar adressen uit de adressenregisters.
Het Adrescomité bepaalt de datum wanneer de overheidsinstanties enkel nog deze adressen gebruiken voor om het even welke mededeling. Het centraal secretariaat van het Overlegcomité wordt belast met de bekendmaking van die datum in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen nadere commentaar.

Bijlage

De bijlage bevat het begrippenkader.

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

originele versie

Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

originele versie

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

originele versie

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 64.753/3
van 18 december 2018
over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens’

originele versie

‡LW-BIMSPGHCA-GEHFDQW‡

Op 20 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 november 2018. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 december 2018.

*

originele versie

‡LW-BIMSPGHCA-GEHFDQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP EN VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest strekt ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest 'met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens'.

Dat samenwerkingsakkoord is onderverdeeld in zes hoofdstukken, die respectievelijk betrekking hebben op:

- de doelstellingen die met dat akkoord worden nagestreefd en de definities die daarvoor gelden (hoofdstuk I);
- de regels voor de opbouw van de adressenregisters (hoofdstuk II);
- het bepalen van de rollen en verantwoordelijkheden van de beheerders, de initiators, de partners, de gebruikers en het Adrescomité dat bij het akkoord wordt opgericht (hoofdstuk III);
- de regels die gelden voor de toegang tot de adressenregisters en voor de toegang tot de gegevens uit die registers, en wat betreft de verplichting om gebruik te maken van de adressen uit de adressenregisters (hoofdstuk IV);
- de financiering van de maatregelen en de middelen die nodig zijn om de in het akkoord vermelde taken uit te voeren (hoofdstuk V);
- slotbepalingen die verband houden met de geschillen, de inwerkingtreding van het akkoord en de duur waarvoor het akkoord afgesloten is (hoofdstuk VI).

Overeenkomstig de artikelen 9, § 2, en 12, § 2, van het akkoord "dienen [overheidsinstanties] verplicht gebruik te maken van de adressen uit de adres[sen]registers voor wat betreft hun taken van algemeen belang" en "aanvaarden en gebruiken overheidsinstanties voor om het even welke mededeling, verwijzingen naar adressen uit de adressenregisters".

In artikel 2 van het akkoord wordt de "overheidsinstantie" gedefinieerd als

"a) Iedere openbare dienst, instelling, natuurlijke persoon of rechtspersoon, aan wie taken van openbare dienst of van algemeen belang zijn toevertrouwd;

b) een natuurlijke of rechtspersoon die onder toezicht van een persoon bedoeld onder a) belast is met verantwoordelijkheden of functies van algemeen belang".

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

originele versie

‡LW-BIMSPGHCA-GEHFDQW‡

Gelet op de partijen die dit akkoord hebben ondertekend, zijn de overheidsinstanties waarnaar aldus wordt verwezen dus de overheidsinstanties die onder de federale Staat of de gewesten ressorteren.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. Het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 waaraan met dit voorontwerp instemming zou worden verleend, is reeds bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 15 februari 2016.

De handelswijze die erin bestaat een samenwerkingsakkoord in het Belgisch Staatsblad bekend te maken voordat de wetgevende instemmingsteksten zijn aangenomen en voordat de afdeling Wetgeving van de Raad van State over die teksten een advies heeft uitgebracht, doet moeilijkheden rijzen ten aanzien van de rechtszekerheid. Die werkwijze schept immers verwarring over de rechtskracht van het samenwerkingsakkoord, dat pas rechtsgevolgen kan krijgen op het ogenblik dat alle betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd. Daarnaast zou het akkoord, ingeval het wordt gewijzigd, bijvoorbeeld om aan het advies van de Raad van State tegemoet te komen of ingeval een van de parlementaire assemblees in kwestie weigert daaraan instemming te verlenen, opnieuw, in een gewijzigde versie, bekendgemaakt moeten worden, zodat bij de adressaten van het dispositief dat vervat is in de samenwerkingsakkoorden met dezelfde strekking, verwarring zou kunnen ontstaan over de juridische draagwijdte van de oorspronkelijk bekendgemaakte versie van het samenwerkingsakkoord. Deze handelswijze, die op gespannen voet staat met de vereiste eerbiediging van de prerogatieven van de betrokken wetgevers en van de Raad van State, afdeling Wetgeving, moet bijgevolg worden afgeraden.[2]

4. Doordat dit samenwerkingsakkoord past in het kader van de tenuitvoerlegging van richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 ‘tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (Inspire)’, dient in artikel 1 van dit samenwerkingsakkoord overeenkomstig artikel 24, lid 1, van die richtlijn te worden verwezen naar die richtlijn.

originele versie

[2] Zie in dezelfde zin met name adv.RvS 63.867/VR/V van 7 augustus 2018, over een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest ‘portant assentiment à l’Accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l’organe interrégional pour les prestations familiales’, en adv.RvS 63.500/2 van 11 juli 2018, over een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest ‘portant assentiment à l’Accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l’échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d’allocations familiales’.

‡LW-BIMSPCHCA-GEHEFDQW‡

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikel 3

5. Gelet op de datum waarop de voorontwerpen van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord aan de afdeling Wetgeving voorgelegd zijn, heeft de verplichting die aan het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest opgelegd wordt zich er toe te verbinden om tegen 1 januari 2017, ieder wat zijn grondgebied betreft, een adressenregister op te bouwen, een terugwerkende kracht die in juridisch opzicht alleen aanvaard kan worden indien die verplichting *de facto* daadwerkelijk nagekomen is.

Artikel 5

6. Er dient duidelijkheid te worden geschapen over de reikwijdte van de verplichting die bij artikel 5, § 3, van het samenwerkingsakkoord aan de initiators opgelegd wordt tot het bijwerken van de adresgegevens die betrekking hebben op hun grondgebied, rekening houdend met onder andere de gesignaleerde anomalieën.

Uit artikel 6, § 2, van het samenwerkingsakkoord blijkt immers dat de anomalieën die de partners vaststellen aan de beheerders worden gemeld en dat de beheerders er, overeenkomstig artikel 4, § 2, van voormeld samenwerkingsakkoord toe gehouden zijn "deze gegevens (regelmatig) [bij te werken], o.a. rekening houdende met de gesignaleerde anomalieën". Hoe verhoudt die verplichting voor de initiators zich tot deze bepalingen?

originele versie

Artikelen 7, 8 en 9

7. De afdeling Wetgeving vraagt zich af of zowel artikel 7 als artikel 9 van het samenwerkingsakkoord wel nut hebben.

Artikel 9 lijkt immers op zich reeds voldoende.

Artikel 8

8. Artikel 8, § 2, eerste lid, zesde streepje, van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

> "Het Adrescomité kan, mits unaniem akkoord binnen het comité, de technische bijlagen bij dit samenwerkingsakkoord aanpassen."

Het samenwerkingsakkoord dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevat slechts één bijlage, namelijk "Bijlage 1 – Begrippenkader". Ter wille van de rechtszekerheid dient artikel 8, § 2, eerste lid, zesde streepje, aldus aangepast te worden dat daarin duidelijk aangegeven wordt dat (alleen) bijlage 1 wordt bedoeld.

‡LW-BIMSPGHCA-GEHFDQW‡

9. Dat het Adrescomité de betreffende bijlage bij dit samenwerkingsakkoord kan wijzigen, impliceert dat aan dat comité een regelgevende bevoegdheid verleend wordt. Zoals de afdeling Wetgeving onlangs bevestigd heeft in advies 63.373/VR,[3] zijn de beginselen die voortvloeien uit de politieke verantwoordelijkheid van de ministers en het beginsel van de eenheid van de verordenende macht binnen elke betrokken entiteit, niet verenigbaar met het toekennen van een regelgevende bevoegdheid aan de personeelsleden van een administratie, laat staan aan instellingen bestaande uit personeelsleden en derden die aan de volksvertegenwoordigers geen politieke verantwoording verschuldigd zijn voor hun daden. Delegatie van regelgevende bevoegdheid aan die overheden is alleen bij uitzondering toegestaan als ze betrekking heeft op het vaststellen van maatregelen van louter bestuur of van in hoofdzaak technische maatregelen.[4] *In casu* is aan die voorwaarden voldaan.

Vermits de wijzigingen die het Adrescomité in de bijlage bij het samenwerkingsakkoord aanbrengt regelgevend van aard zijn, moeten die wijzigingen evenwel in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt worden.[5]

10. Ter wille van de rechtszekerheid dient, op zijn minst in grote lijnen, aangegeven te worden op welke wijze de vertegenwoordigers van de partners aangewezen moeten worden, temeer daar de delegatie die de partners binnen het Adrescomité moet vertegenwoordigen uit slechts maximaal zes personen mag bestaan, terwijl de lijst van die voormelde partners reeds uit meer dan zes onderscheiden administratieve diensten of rechtspersonen bestaat en die lijst bovendien nog uitgebreid kan worden.

11. In artikel 8, § 3, van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar het Strategisch Comité dat opgericht is ter uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 28 september 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse, de Franse en de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘betreffende de principes voor een geïntegreerd e-government en de bouw, het gebruik en beheer van ontwikkelingen en diensten van een geïntegreerd e-government’.

originele versie

[3] Adv.RvS 63.373/VR van 14 juni 2018 over een voorontwerp van wet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 20 maart 2018 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten’.

[4] Zie bij wijze van voorbeeld, adv.RvS 51.988/2 van 26 september 2012 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 22 oktober 2012 ‘tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de bijzondere beroepstitel van ziekenhuisapotheker’ (http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/51988.pdf); zie eveneens adv.RvS 59.085/3 van 7 april 2016 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 16 juni 2016 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde wat betreft de uitreiking van een kasticket door middel van een geregistreerd kassasysteem in de horecasector’.

[5] Zie, in dezelfde zin, adv.RvS 63.460/1 van 6 juni 2018 over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van een gecombineerde procedure en van een unieke vergunning’, opmerking 12.

‡LW-BIMSPGHCA-GEHFDQW‡

Uit artikel 13 van dat samenwerkingsakkoord blijkt evenwel dat dat samenwerkingsakkoord afgesloten was voor de duur van vier jaar na de ondertekening ervan door alle partijen. Bij een positieve beoordeling door het strategisch comité kon het samenwerkingsakkoord met dezelfde termijn worden verlengd. Dat samenwerkingsakkoord is blijkbaar vervangen door het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden ‘voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen’. Bijgevolg dient de verwijzing naar het samenwerkingsakkoord van 28 september 2006 te worden vervangen door een verwijzing naar het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013.

Artikel 9

12. Krachtens artikel 9 zijn overheidsinstanties verplicht gebruik te maken van de adressen uit de adressenregisters voor wat betreft hun taken van algemeen belang. In de memorie van toelichting wordt er bij wijze van voorbeeld op gewezen dat het domiciliëren van burgers bijgevolg alleen mogelijk zal zijn indien het adres van het domicilie reeds eerder in een van de gewestelijke registers opgenomen is.

Bijgevolg rijst de vraag of er niet zou moeten worden voorzien in een procedure waardoor het voor een burger mogelijk zou zijn om op basis van objectieve gegevens te vragen dat een adres in het gewestelijk register opgenomen zou worden, in voorkomend geval, via een bevoegde partner.

Artikel 12

13. Gelet op de datum waarop het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord aan de afdeling Wetgeving voorgelegd is, heeft de verplichting die vervat is in artikel 12, § 2, een terugwerkende kracht die in juridisch opzicht alleen aanvaard kan worden indien die verplichting *de facto* daadwerkelijk nagekomen is.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Jeroen VAN NIEUWENHOVE

originele versie

‡LW-BIMSPGHCA-GEHFDQW‡

Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2019 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister–president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

originele versie

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2019 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

originele versie

SAMENWERKINGSAKKOORD

tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens

---

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met name het artikel 92bis;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse Instellingen, met name de artikelen 4 en 42;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 2 april 2010 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie.

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen.

Gelet op het voorbereidende werk dat werd geleverd in de schoot van de werkgroep GeoCoDi en vervolgens in het ambtelijk overlegcomité STRATEGIS.

Gelet op de beslissing van het Overlegcomité van 18 februari 2009 houdende goedkeuring van de *BeSt Address Scope*.

Gelet op de door het Overlegcomité vastgestelde finaliteiten en operationele objectieven, namelijk:

Finaliteiten:

- De koppeling van allerhande gegevens toelaten op basis van hun adressen;
- De inspanningen van de partners van het project m.b.t. de bijwerking van adressen zoveel als mogelijk beperken;
- Met zekerheid en op een eenduidige manier elke straat en elk adres kunnen geolokaliseren.

ACCORD DE COOPERATION

entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'unification de la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses

---

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, et en particulier son article 92bis;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, et en particulier ses articles 4 et 42;

Vu l'accord de coopération du 2 avril 2010 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale pour la coordination d'une infrastructure d'information géographique.

Vu l'accord de coopération du 26 août 2013 entre les administrations fédérales, régionales et communautaires afin d'harmoniser et aligner les initiatives visant à réaliser un e-gouvernement intégré.

Vu le travail préparatoire qui a été fourni au sein du groupe de travail GeoCoDi et ensuite au sein du comité de concertation officiel STRATEGIS.

Vu la décision du comité de concertation du 18 février 2009 portant approbation du *BeSt Address Scope*.

Vu les finalités et objectifs opérationnels fixés par le comité de concertation, à savoir :

Finalités:

- Autoriser l'assemblage de toutes sortes de données sur la base de leurs adresses ;
- Minimaliser les efforts des partenaires du projet en ce qui concerne l'actualisation des adresses ;
- Pouvoir géolocaliser en toute sécurité et de manière univoque chaque rue et chaque adresse.

originele versie

Operationele objectieven:

- De eenmaking van de referenties gebruikt voor de adressen, meer bepaald door aanbevelingen te doen over de gegevensmodellen;
- Het onderhoud van de referentie van de adressen volgens een Belgische standaard;
- De eenmaking van de regels voor de toekenning van adressen.

Overwegende dat een geïntegreerd e-government vereist dat er standaarden worden afgesproken omtrent de eenduidige identificatie van entiteiten en objecten binnen authentieke bronnen en dat het adres een centrale plaats inneemt binnen de gegevenshuishouding van de overheid.

Overwegende dat door de verschillende bij dit akkoord betrokken partijen reeds initiatieven werden genomen inzake de uitbouw van geografische gegevensbronnen en in het bijzonder inzake het beheer van adresgegevens.

Overwegende dat in Hoofdstuk III van het samenwerkingsakkoord van 2 april 2010 betreffende de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie reeds een organisatiestructuur werd uitgetekend die ook voor de uitvoering en opvolging van dit akkoord kan gebruikt worden.

Overwegende dat de partners, om hun opdracht te vervullen, steeds rekening moeten houden met het « statistisch geheim » dat, volgens artikel 6,§1, enig artikel, VI laatste alinea, 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 betreffende de institutionele hervormingen een exclusieve bevoegdheid betreft van de federale overheid;

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de Federale Regering, in de persoon van de Eerste Minister en de Minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Objectifs opérationnels:

- Unifier les références utilisées pour les adresses, notamment en faisant des recommandations sur les modèles de données ;
- Maintenir la référence des adresses suivant un standard belge ;
- Unifier les règles pour l'attribution des adresses.

Considérant qu'un e-gouvernement intégré requiert qu'on s'accorde sur des normes concernant l'identification univoque des entités et des objets au sein de sources authentiques et que l'adresse occupe une place centrale au sein de l'administration des données de l'autorité.

Considérant que des initiatives ont déjà été prises par les différentes parties associées à cet accord s'agissant du développement de sources de données géographiques et en particulier de la gestion des adresses.

Considérant que dans le Chapitre III de l'accord de coopération du 2 avril 2010 concernant la coordination d'une infrastructure d'information géographique a déjà été ébauchée une structure d'organisation pouvant également être utilisée pour l'exécution et le suivi du présent accord.

Considérant que les partenaires, pour exercer leur obligation, doivent toujours tenir compte de leur « secret statistique » qui, conformément à l'article 6, § 1, article unique, VI, dernier alinéa, 10° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, concerne une compétence exclusive de l'Etat fédéral ;

L'État fédéral, représenté par le Gouvernement fédéral, en la personne du Premier Ministre et du Ministre de l'Agenda Numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Simplification administrative,

originele versie

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van de Minister-President en de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering, in de persoon van de Minister-President,

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, vertegenwoordigd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, in de persoon van de Minister-President,

hierna genoemd de Partijen,

zijn overeengekomen wat volgt:

Samenwerkingsakkoord

HOOFDSTUK I. – Doelstellingen, definities en toepassingsgebied

Art. 1. - Doelstelling

Dit samenwerkingsakkoord past in de uitvoering van richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (INSPIRE).

Dit samenwerkingsakkoord heeft tot doel het organisatorisch kader en het minimaal gegevensmodel vast te stellen voor de creatie en het permanent onderhoud, volgens een gemeenschappelijke standaard, van de gegevens gebruikt voor adressen en het opzetten van een informatie-uitwisselingplatform tussen de partijen daarover.

La Région flamande, représentée par le Gouvernement flamand, en la personne du Ministre-Président et du Ministre flamand chargé des Affaires intérieures, de l'Intégration civique, du Logement, de l'Egalité des chances et de la Lutte contre la Pauvreté

La Région wallonne, représentée par le gouvernement wallon, en la personne du Ministre-Président,

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en la personne du Ministre-Président,

dénommés ci-après les Parties,

ont convenu ce qui suit :

Accord de coopération

CHAPITRE I. – Objectifs, définitions et champ d'application

Art. 1er. – Objectif

Le présent accord de coopération s'inscrit dans le cadre de l'exécution de la directive n° 2007/2/CE du Parlement européen et du Conseil du 14 mars 2007 'établissant une infrastructure d'information géographique dans la Communauté européenne (INSPIRE).

Le but de cet accord de coopération consiste à fixer le cadre organisationnel et le modèle de données minimum pour la création et la maintenance permanente, selon une norme commune, des données utilisées pour les adresses et la mise sur pied d'une plateforme d'échange d'informations de ces données entre les parties.

originele versie

Art. 2. - Definities

In dit akkoord wordt verstaan onder:

- "Adres": informatie die toelaat om op een gestructureerde en unieke manier te verwijzen naar een "gebouweenheid", een "ligplaats", een "standplaats" of een "perceel" op basis van de naam van de "gemeente, de "straatnaam" of in sommige gevallen het "adresgebied", het "huisnummer" eventueel aangevuld met een "busnummer" en met een "postcode" overeenkomstig de begrippen gedefinieerd in bijlage 1 van dit samenwerkingsakkoord;

- "Adressenregister": een authentieke bron van adressen;

- "Gegevensuitwisselingsplatform": systeem dat de interoperabiliteit tussen de adressenregisters van de Gewesten mogelijk maakt;

- "Initiator": een overheidsinstantie of derde partij die hetzij door of krachtens dit samenwerkingsakkoord, hetzij door of krachtens een andere wettelijke of decretale bepaling exclusieve eindverantwoordelijkheid heeft gekregen over de levensloop van een of meerdere adresgegevens;

- "Samenwerkingsakkoord INSPIRE": het samenwerkingsakkoord van 2 april 2010 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie.

- "Overheidsinstantie":

  a) Iedere openbare dienst, instelling, natuurlijke persoon of rechtspersoon, aan wie taken van openbare dienst of van algemeen belang zijn toevertrouwd;

Art. 2. - Définitions

Dans le cadre du présent accord, l'on entend par :

- « Adresse » : l'information permettant de référencer, de manière unique et structurée, une « unité de bâtiment », un « poste d'amarrage », un « emplacement » ou une « parcelle », sur la base du nom de la « commune », du « nom de rue » ou dans certains cas de la « zone d'adresses », du « numéro de police » éventuellement complété d'un « numéro de boîte » ainsi que d'un « code postal » conformément aux concepts définis à l'annexe 1 du présent accord de coopération ;

- « Registre d'adresses » : une source authentique d'adresses ;

- « Plateforme d'échange de données » : système permettant l'interopérabilité entre les registres d'adresses des Régions ;

- « Initiateur » : une autorité publique ou une tierce partie qui a reçu, par ou en vertu de cet accord de coopération ou par ou en vertu d'une autre disposition légale ou décrétale, la responsabilité finale et exclusive concernant le cycle de vie d'une ou plusieurs données d'adresses ;

- « Accord de coopération INSPIRE » : l'accord de coopération du 2 avril 2010 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale pour la coordination d'une infrastructure d'information géographique.

- « Autorité publique » :

  a) Chaque service public, institution, personne physique ou personne morale, à qui sont confiées des tâches de service public ou d'intérêt général ;

originele versie

b) een natuurlijke of rechtspersoon die onder toezicht van een persoon bedoeld onder a) belast is met verantwoordelijkheden of functies van algemeen belang.

HOOFDSTUK II. – Opbouw van de adressenregisters

Art. 3. Het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verbinden zich er toe om tegen 30 juni 2019, ieder voor wat betreft hun grondgebied, een adressenregister op te bouwen.

HOOFDSTUK III. – Rollen en verantwoordelijkheden

Art. 4. – Beheerders

§ 1. Het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zullen, ieder voor wat betreft hun grondgebied, optreden als beheerders van een adressenregister.

§ 2. De beheerders zijn belast met:

- De opbouw en het beheer van het adressenregister op hun grondgebied;
- Het uitvaardigen van instructies ten aanzien van de initiatoren;
- Het regelmatig bijwerken van de gegevens waarvoor ze geen instructies hebben uitgevaardigd ten aanzien van de initiatoren, o.a. rekening houdende met de gesignaleerde anomalieën;
- Het elektronisch ter beschikking stellen van deze gegevens aan alle partijen en partners betrokken bij dit samenwerkingsakkoord;
- Het toezicht op de naleving van de bovenvermelde instructies;
- Het voorzien van een procedure om eenieder in de mogelijkheid te stellen vastgestelde anomalieën te melden.

b) Une personne physique ou morale placée sous le contrôle d'une personne visée sous a) et à qui incombent des responsabilités ou des fonctions d'intérêt général.

CHAPITRE II. – Constitution des registres d'adresses

Art. 3. La Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale s'engagent à constituer pour le 30 juin 2019, chacune pour son territoire, un registre d'adresses.

CHAPITRE III. – Rôles et responsabilités

Art. 4. – Gestionnaires

§ 1er. La Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale interviendront chacune comme gestionnaire d'un registre d'adresses en ce qui concerne leur territoire.

§2. Les gestionnaires sont chargés :

- de constituer et de gérer le registre d'adresses situées sur leur territoire ;
- d'élaborer les instructions à l'attention des initiateurs ;
- de mettre régulièrement à jour les données pour lesquelles ils n'ont pas élaboré d'instructions à l'attention des initiateurs, en tenant notamment compte des anomalies signalées ;
- de mettre par voie électronique ces données à la disposition de toutes les parties et de tous les partenaires associés au présent accord de coopération ;
- de veiller au respect des instructions susmentionnées ;
- de mettre en place une procédure permettant à quiconque de communiquer des anomalies constatées.

originele versie

Art. 5. – Initiatoren

§ 1. De gemeenten zullen, ieder voor wat betreft hun grondgebied, optreden als initiator.

§ 2. De partijen verbinden zich ertoe alle vereiste maatregelen te nemen om toe te laten dat eenduidige instructies aan de initiatoren kunnen worden uitgevaardigd.

§ 3. De initiatoren zijn belast met het regelmatig bijwerken van de adresgegevens die betrekking hebben op hun grondgebied, o.a. rekening houdende met de nieuw toegekende, gewijzigde of opgeheven adressen en de gesignaleerde anomalieën.

§ 4. Het Adrescomité, bedoeld in artikel 7, kan voorstellen bijkomende initiatoren aan te duiden.

Art. 6. – Partners

§ 1. Gelet op hun respectievelijke wettelijke opdrachten en activiteiten worden volgende actoren aangeduid als partner:

- Het Nationaal Geografisch Instituut (NGI);
- De Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (AAPD) van de FOD Financiën;
- Het Rijksregister (RR) van de FOD Binnenlandse Zaken;
- De Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium van de FOD Economie;
- De Kruispuntbank van de Ondernemingen (KBO) van de FOD Economie;
- De Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken;
- De FOD Beleid en Ondersteuning, directoraat generaal Digital Transformation (BOSA DT);
- De Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV);
- De aanbieder van de universele postdienst.

Het Adrescomité, opgericht in uitvoering van artikel 8 van dit samenwerkingsakkoord kan beslissen deze lijst uit te breiden met bijkomende partners.

Art. 5. – Initiateurs

§ 1. Les communes agiront en tant qu'initiateur, chacune pour leur territoire.

§ 2. Les parties s'engagent à prendre toutes les mesures requises afin de permettre que des instructions univoques destinées aux initiateurs puissent être élaborées.

§ 3. Les initiateurs sont chargés de mettre régulièrement à jour les données d'adresses correspondant à leur territoire, entre autres en tenant compte des adresses neuves, modifiées ou supprimées et des anomalies signalées.

§ 4. Le Comité d'adresses, visé à l'article 7, peut proposer de désigner des initiateurs supplémentaires.

Art. 6. – Partenaires

§ 1. Vu leurs missions et leurs activités légales respectives, les acteurs suivants sont désignés comme partenaires :

- L'Institut Géographique National (IGN) ;
- L'Administration Générale de la Documentation Patrimoniale (AGDP) du SPF Finances ;
- Le Registre National (RN) du SPF Intérieur ;
- La Direction générale Statistique – Statistics Belgium du SPF Economie ;
- La Banque-Carrefour des Entreprises (BCE) du SPF Economie ;
- La Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur ;
- Le SPF Support et Appui, direction générale Digital Transformation (BOSA DT);
- L'Agence pour la Simplification Administrative (ASA) ;
- Le prestataire du service postal universel.

Le Comité d'adresses, créé en exécution de l'article 8 du présent accord de coopération peut décider d'étendre cette liste à des partenaires supplémentaires.

originele versie

§ 2. De partners:

- hebben gratis toegang tot de adressen die voorkomen uit de adresregisters
- zijn verplicht om gebruik te maken van de adresgegevens uit de adressenregisters;
- werken mee aan de uitbouw ervan;
- informeren de beheerders over anomalieën in de verkregen adresgegevens.

Art. 7. - Adrescomité

§ 1. Er wordt een Adrescomité opgericht samengesteld uit:

- twee vertegenwoordigers van ieder van de beheerders;
- twee vertegenwoordigers van de Vlaamse gemeenten;
- twee vertegenwoordigers van de Waalse gemeenten;
- een vertegenwoordiger van de Duitstalige gemeenten;
- een vertegenwoordiger van de Brusselse gemeenten;
- een delegatie van de partners, bestaande uit maximum zes personen.

De Federale regering stelt zijn vertegenwoordigers aan onder de partners.

Het Adrescomité kiest om de drie jaar zijn voorzitter onder de leden bedoeld in paragraaf 1, eerste streepje.

§ 2. Het Adrescomité :

- werkt het adresmodel uit voor de uitwisseling van adresgegevens uit de Adressenregisters om het gemeenschappelijk gebruik van adresgegevens te ondersteunen;
- werkt het plan van aanpak uit met betrekking tot de uitvoering van dit samenwerkingsakkoord en keurt dit goed;
- waakt over de uitvoering van dit akkoord en het in het tweede streepje vermelde plan van aanpak;

§ 2. Les partenaires :

- ont un accès gratuit aux adresses provenant des registres d'adresses
- sont obligés d'utiliser les données tirées des registres d'adresses ;
- coopèrent à leur développement ;
- informent les gestionnaires de chaque anomalie constatée dans les données d'adresses reçues.

Art. 7. – Comité d'adresses

§ 1. Un Comité d'adresses est constitué, lequel se compose :

- de deux représentants de chacun des gestionnaires ;
- de deux représentants des communes flamandes ;
- de deux représentants des communes wallonnes ;
- d'un représentant des communes germanophones ;
- d'un représentant des communes bruxelloises ;
- d'une délégation des partenaires, composée de six personnes au maximum.

Le Gouvernement fédéral désigne ses représentants parmi les partenaires.

Tous les trois ans, le Comité d'adresses élit son président parmi les membres visés au paragraphe 1er, premier tiret.

§ 2. Le Comité d'adresses :

- élabore le modèle d'adresse pour l'échange de données d'adresses tirées des Registres d'adresses afin de soutenir l'utilisation commune des données d'adresses ;
- élabore le plan d'approche par rapport à l'exécution de cet accord de coopération et l'approuve ;
- veille à l'exécution du présent accord et du plan d'approche, visé au deuxième tiret ;

originele versie

- coördineert de samenwerking tussen beheerders, initiatoren en de partners;

- kan technische werkgroepen oprichten ter realisatie van de doelstellingen van dit akkoord;

- kan, mits unaniem akkoord binnen het comité, de technische bijlage bij dit samenwerkingsakkoord aanpassen; in dit geval wordt de gewijzigde bijlage gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad;

- kan voorstellen formuleren tot aanpassing van dit samenwerkingsakkoord.

Het Adrescomité zet een gegevensuitwisselingsplatform op met het oog op:

- de koppeling van de adressenregisters;

- het ontsluiten van de adresgegevens van de adressenregisters aan de federale overheidsinstanties en aan de partners.

§ 3. Het Adrescomité brengt op regelmatige tijdstippen verslag uit aan het Coördinatiecomité opgericht in uitvoering van artikel 13 van het samenwerkingsakkoord INSPIRE en aan het Strategisch comité opgericht in uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen.

§ 4. Het secretariaat van het Adrescomité wordt waargenomen door de INSPIRE-cel opgericht in uitvoering van artikel 15 van het samenwerkingsakkoord INSPIRE.

- coordonne la coopération entre les gestionnaires, les initiateurs et les partenaires ;

- peut constituer des groupes de travail techniques en vue de la réalisation des objectifs du présent accord ;

- peut, moyennant l'unanimité au sein du comité, adapter l'annexe technique du présent accord de coopération ; dans ce cas, l'annexe modifiée est publiée au Moniteur belge ;

- peut formuler des propositions portant adaptation du présent accord de coopération.

Le Comité d'adresses met en place une plate-forme d'échanges de données en vue :

- de connecter les registres d'adresses ;

- de mettre les données d'adresses concernées reprises dans les registres d'adresses à la disposition des autorités publiques fédérales et des partenaires.

§ 3. Le Comité d'adresses fournit à intervalles réguliers un rapport au Comité de coordination créé en exécution de l'article 13 de l'accord de coopération INSPIRE ainsi qu'au Comité stratégique créé en exécution de l'accord de coopération du 26 août 2013 entre les administrations fédérales, régionales et communautaires afin d'harmoniser et aligner les initiatives visant à réaliser un e-gouvernement intégré.

§ 4. Le secrétariat du Comité d'adresses est assuré par la cellule INSPIRE créée en exécution de l'article 15 de l'accord de coopération INSPIRE.

originele versie

HOOFDSTUK IV. – Toegang en gebruik

Art. 8. § 1. De adressenregisters worden door de beheerders ook ontsloten naar gebruikers via het gemeenschappelijk geoportaal, zoals bedoeld in art. 7, § 1, van het samenwerkingsakkoord INSPIRE, in uitvoering van de richtlijn 2003/98/EG van het Europees parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie gewijzigd door de richtlijn 2013/37/EU van het Europees parlement en de Raad van 26 juni 2013. Het coördinatiecomité van het samenwerkingsakkoord INSPIRE bepaalt, op voorstel van het Adrescomité, de nadere wijze waarop dit gebeurt.

§ 2. De toegang tot de gegevens uit de adressenregisters voor overheidsinstanties bij de uitvoering van hun taken van algemeen belang is kosteloos. Overheidsinstanties dienen verplicht gebruik te maken van de adressen uit de adresregisters voor wat betreft hun taken van algemeen belang.

HOOFDSTUK V. – Financiering

Art. 9. De Partijen zullen, elk binnen hun bevoegdheid, de nodige maatregelen nemen en middelen vrij maken om de taken die hen zijn toegewezen uit te voeren.

HOOFDSTUK VI. – Slotbepalingen

Art. 10. - Geschillen

De bepalingen van art. 92bis, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake geschillenbeslechting zijn van toepassing op onderhavig samenwerkingsakkoord.

CHAPITRE IV. – Accès et utilisation

Art. 8. § 1er. Les registres d'adresses sont aussi rendus accessibles aux utilisateurs par les gestionnaires par le biais du géoportail commun, tel que visé à l'art. 7, §1er, de l'accord de coopération INSPIRE, en exécution de la directive 2003/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 novembre 2003 concernant la réutilisation des informations du service public modifiée par la directive 2013/37/EU du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013. Le comité de coordination de l'accord de coopération INSPIRE définit plus précisément, sur proposition du Comité d'adresses, la méthode poursuivie.

§ 2. L'accès aux données tirées des registres d'adresses est gratuit pour les autorités publiques dans l'exécution de leurs missions d'intérêt général. Les autorités publiques sont obligées d'utiliser les adresses contenues dans les registres d'adresses pour leurs missions d'intérêt général.

CHAPITRE V. – Financement

Art. 9. Les Parties dégageront, chacune dans le cadre de leurs compétences, les mesures et les moyens nécessaires à l'exécution des tâches qui leur ont été confiées.

CHAPITRE VI – Dispositions finales

Art. 10. – Litiges

Les dispositions de l'art. 92bis, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles relatives au règlement des litiges sont d'application dans le cadre du présent accord de coopération.

originele versie

Art. 11. - Inwerkingtreding

§ 1. Het centraal secretariaat van het Overlegcomité wordt belast met de bekendmaking van dit samenwerkingsakkoord in het Belgisch Staatsblad.

Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op de dag van de publicatie in het Belgisch Staatsblad van de laatste van de instemmingsdaden van de contracterende partijen.

§ 2. Vanaf 30 juni 2020 aanvaarden overheidsinstanties voor om het even welke mededeling, verwijzingen naar adressen uit de adressenregisters. Het Adrescomité bepaalt de datum wanneer de overheidsinstanties enkel nog deze adressen gebruiken voor om het even welke mededeling.

Het centraal secretariaat van het Overlegcomité wordt belast met de bekendmaking van die datum in het Belgisch Staatsblad.

Art. 12. – Duur

Dit samenwerkingsakkoord wordt afgesloten voor onbepaalde duur.

Bijlage 1 – Begrippenkader

"Gebouweenheid": de kleinste eenheid binnen een gebouw die geschikt is voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden en die ontsloten wordt via een eigen afsluitbare toegang vanaf de openbare weg, een erf of een gemeenschappelijke ruimte. Een gebouweenheid is in functioneel opzicht zelfstandig.

"Ligplaats": een door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen plaats in het water al dan niet aangevuld met een op de oever aanwezig terrein of een gedeelte daarvan, die bestemd is voor het permanent afmeren van een voor woon-, bedrijfsmatige of recreatieve doeleinden geschikt vaartuig.

Art. 11. - Entrée en vigueur

§ 1. Le secrétariat central du Comité de concertation est chargé de la publication du présent accord de coopération au Moniteur belge.

Le présent accord de coopération entre en vigueur le jour de la publication au Moniteur belge du dernier des actes d'assentiment des parties contractantes.

§ 2. À partir du 30 juin 2020, les autorités publiques acceptent, pour toute communication, les références à des adresses provenant des registres d'adresses. Le Comité d'adresses fixe la date à laquelle les autorités publiques n'utilisent plus que ces adresses pour toute communication.

Le secrétariat central du Comité de concertation est chargé de la publication de cette date au Moniteur belge.

Art. 12. – Durée

Le présent accord de coopération est conclu pour une durée indéterminée.

Annexe 1 – Cadre de référence

« Unité de bâtiment » : la plus petite unité à l'intérieur d'un bâtiment convenant à des fins d'habitation, d'entreprise ou de récréation et qui est rendue accessible par le biais de son propre accès délimitable à partir de la voie publique, d'un terrain ou d'un espace commun. Une unité de bâtiment est fonctionnellement autonome.

« Poste d'amarrage » : un endroit spécifiquement désigné dans l'eau, complété ou non par un terrain ou une partie de terrain sur la berge, attribué par l'organisme communal compétent et qui est destiné au mouillage permanent d'un navire adapté à des fins résidentielles, commerciales ou récréatives.

originele versie

"Standplaats": een door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen terrein of gedeelte daarvan dat bestemd is voor het permanent plaatsen van een niet direct en niet duurzaam met de aarde verbonden en voor woon -, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden geschikte ruimte.

"Gebouw": een gesloten en/of overdekt, bovengronds of ondergronds bouwwerk, dat dient of bestemd is, ofwel om mensen, dieren en voorwerpen onder te brengen, ofwel om economische goederen te vervaardigen of diensten te verstrekken. Een gebouw verwijst naar gelijk welke structuur die op blijvende wijze op een terrein opgetrokken of gebouwd wordt.

"Perceel": Een "perceel" is een deel van het grondgebied officieel vastgesteld met een kadastraal of administratief doel.

"Postcode": code toegekend door de aanbieder van de universele postdienst voor de identificatie van een onderverdeling van adressen in een geografisch gebied voor postale doeleinden.

"Gemeente": Officiële administratieve zone van het Belgisch grondgebied.

De gemeente is het kleinste administratieve deel van het Belgisch grondgebied waarvan de grenzen enkel door de wetgever kunnen worden gewijzigd.

"Deel van een gemeente": een deel van een gemeente, zoals een voormalige gemeente (voorafgaand aan de fusie van de gemeenten), of een wijk.

"Adresgebied" : de naam van een geografisch gebied of een plaats, waaraan huisnummers kunnen zijn gekoppeld omdat de verschillende straten die er deel van uitmaken geen eigen straatnaam hebben gekregen.

"Straatnaam": naam die officieel werd toegekend ofwel aan een straat (baan, doorgang, plein), ofwel aan een gehucht en waaraan "huisnummers" kunnen zijn gekoppeld.

« Emplacement » : un terrain ou une partie de terrain, attribué par l'organisme communal compétent et qui est destiné au stationnement permanent d'un espace, adapté à des fins résidentielle, commerciale ou récréative et qui n'est pas ancré de façon directe et permanente au sol.

« Bâtiment » : une construction fermée et/ou couverte, hors sol ou souterraine, servant ou destinée, soit à abriter des êtres humains, des animaux ou des choses, soit à la production de biens économiques ou à la fourniture de services. Un bâtiment se réfère à n'importe quelle structure érigée ou construite de façon permanente sur un site.

« Parcelle » : Une « parcelle » est une portion du territoire officiellement délimitée dans un but cadastral ou administratif.

« Code postal » : code attribué par le prestataire du service postal universel pour l'identification d'une subdivision d'adresses dans une zone géographique à des fins postales.

« Commune » : Zone administrative officielle du territoire belge.

La commune est la plus petite division administrative du territoire belge dont les limites ne peuvent être modifiées que par le législateur.

« Partie de commune » : une partie du territoire d'une commune, telle qu'une ancienne commune (préalable à la fusion des communes) ou un quartier.

« Zone d'adresses » : le nom d'une zone géographique ou d'un lieu auquel des numéros de police peuvent être couplés parce que les différentes rues qui la composent n'ont pas reçu de nom propre.

« Nom de rue » : nom attribué officiellement soit à une rue (voie, passage, place), soit à un lieu-dit, auquel des « numéros de police » peuvent être associés.

originele versie

"Huisnummer": alfanumerieke code officieel toegekend aan gebouweenheden, ligplaatsen, standplaatsen of percelen.

"Busnummer": officieel toegekende alfanumerieke code die wordt toegevoegd aan het huisnummer om meerdere gebouweenheden, standplaatsen, ligplaatsen of percelen te onderscheiden die hetzelfde huisnummer hebben.

Gedaan te Brussel, op 17 JULI 2019 ,

in één origineel exemplaar.

Voor de Federale Staat

De Eerste Minister

Charles MICHEL

De Minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Philippe DE BACKER

Voor het Vlaamse Gewest

De Minister-President van de Vlaamse Regering

Geert BOURGEOIS

« Numéro de police » : code alphanumérique attribué officiellement à des unités de bâtiment, postes d'amarrage, emplacements ou parcelles.

« Numéro de boîte » : code alphanumérique, attribué officiellement, qui s'ajoute au numéro de police pour distinguer plusieurs unités de bâtiment, postes d'amarrage, emplacements ou parcelles qui portent le même numéro de police.

Fait à Bruxelles, le 17 JUIL. 2019 ,

en un exemplaire original.

Pour L'Etat fédéral

Le Premier Ministre

Ministre de l'Agenda Numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Simplification administrative

Pour la Région flamande

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand

originele versie

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

La Ministre flamand chargé des Affaires Intérieures, de l'Intégration civique, du Logement, de l'Egalité des chances et de la Lutte contre la Pauvreté

Liesbeth HOMANS

Voor het Waalse Gewest

De Minister-President van de Waalse Regering

Pour la Région wallonne

Le Ministre-Président du Gouvernement wallon

Willy BORSUS

Voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering

Pour la Région de Bruxelles-Capitale

Le Ministre-Président du Gouvernement Bruxelles-Capitale

Rudi VERVOORT

originele versie

SAMENWERKINGSAKKOORD

tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens

---

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met name het artikel 92bis;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse Instellingen, met name de artikelen 4 en 42;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 2 april 2010 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie.

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 28 september 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse, de Franse en de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de principes voor een geïntegreerd e-government en de bouw, het gebruik en beheer van ontwikkelingen en diensten van een geïntegreerd e-government.

Gelet op het voorbereidende werk dat werd geleverd in de schoot van de werkgroep GeoCoDi en vervolgens in het ambtelijk overlegcomité STRATEGIS.

Gelet op de beslissing van het Overlegcomité van 18 februari 2009 houdende goedkeuring van de BeSt Address Scope.

Gelet op de door het Overlegcomité vastgestelde finaliteiten en operationele objectieven, namelijk:

Finaliteiten:

- De koppeling van allerhande gegevens toelaten op basis van hun adressen;
- De inspanningen van de partners van het

ACCORD DE COOPÉRATION

entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'unification de la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses

---

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, et en particulier son article 92bis ;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, et en particulier ses articles 4 et 42 ;

Vu l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale pour la coordination d'une infrastructure d'information géographique.

Vu l'accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés flamande, française et germanophone, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune concernant les principes pour un e-gouvernement intégré et la construction, l'utilisation et la gestion de développements et de services d'un e-gouvernement intégré.

Vu le travail préparatoire qui a été fourni au sein du groupe de travail GeoCoDi et ensuite au sein du comité de concertation officiel STRATEGIS.

Vu la décision du comité de concertation du 18 février 2009 portant approbation du *BeSt Address Scope.*

Vu les finalités et objectifs opérationnels fixés par le comité de concertation, à savoir :

Finalités :

- Autoriser l'assemblage de toutes sortes de données sur la base de leurs adresses ;
- Minimaliser les efforts des partenaires du

originele versie

project m.b.t. de bijwerking van adressen zoveel als mogelijk beperken;

- Met zekerheid en op een eenduidige manier elke straat en elk adres kunnen geolokaliseren.

Operationele objectieven:

- De eenmaking van de referenties gebruikt voor de adressen, meer bepaald door aanbevelingen te doen over de gegevensmodellen;
- Het onderhoud van de referentie van de adressen volgens een Belgische standaard;
- De eenmaking van de regels voor de toekenning van adressen.

Overwegende dat een geïntegreerd e-government vereist dat er standaarden worden afgesproken omtrent de eenduidige identificatie van entiteiten en objecten binnen authentieke bronnen en dat het adres een centrale plaats inneemt binnen de gegevenshuishouding van de overheid.

Overwegende dat door de verschillende bij dit akkoord betrokken partijen reeds initiatieven werden genomen inzake de uitbouw van geografische gegevensbronnen en in het bijzonder inzake het beheer van adresgegevens.

Overwegende dat in Hoofdstuk III van het samenwerkingsakkoord van 2 april 2010 betreffende de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie reeds een organisatiestructuur werd uitgetekend die ook voor de uitvoering en opvolging van dit akkoord kan gebruikt worden.

Overwegende dat de partners, om hun opdracht te vervullen, steeds rekening moeten houden met het « statistisch geheim » dat, volgens artikel 6,§1, enig artikel, VI laatste alinea, 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 betreffende de institutionele hervormingen een exclusieve bevoegdheid betreft van de federale overheid;

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de Federale Regering, in de persoon van de heer Charles Michel, de Eerste Minister, de heer

projet en ce qui concerne l'actualisation des adresses ;

- Pouvoir géolocaliser en toute sécurité et de manière univoque chaque rue et chaque adresse.

Objectifs opérationnels :

- Unifier les références utilisées pour les adresses, notamment en faisant des recommandations sur les modèles de données ;
- Maintenir la référence des adresses suivant un standard belge ;
- Unifier les règles pour l'attribution des adresses.

Considérant qu'un e-gouvernement intégré requiert qu'on s'accorde sur des normes concernant l'identification univoque des entités et des objets au sein de sources authentiques et que l'adresse, occupe une place centrale au sein de l'administration des données de l'autorité.

Considérant que des initiatives ont déjà été prises par les différentes parties associées à cet accord s'agissant du développement de sources de données géographiques et en particulier de la gestion des adresses.

Considérant que dans le Chapitre III de l'accord de coopération du 2 avril 2010 concernant la coordination d'une infrastructure d'information géographique a déjà été ébauchée une structure d'organisation pouvant également être utilisée pour l'exécution et le suivi du présent accord.

Considérant que les partenaires, pour exercer leur obligation, doivent toujours tenir compte de leur « secret statistique » qui, conformément à l'article 6, § 1, article unique, VI, dernier alinéa, 10° de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, concerne une compétence exclusive de l'Etat fédéral;

L'État fédéral, représenté par le Gouvernement fédéral, en la personne de Monsieur Charles Michel, le Premier Ministre,

originele versie

Alexander De Croo, de Minister van Digitale Agenda en de heer Theo Francken, de Staatssecretaris belast met Administratieve Vereenvoudiging,

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van de heer Geert Bourgeois, Minister-President,

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering, in de persoon van de heer Paul Magnette, Minister-President,

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, vertegenwoordigd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, in de persoon van de heer Rudy Vervoort, Minister-President,

hierna genoemd de Partijen,

zijn overeengekomen wat volgt:

Samenwerkingsakkoord

HOOFDSTUK I. – Doelstellingen, definities en toepassingsgebied

Art. 1. - Doelstelling

Dit samenwerkingsakkoord heeft tot doel het organisatorisch kader en het minimaal gegevensmodel vast te stellen voor de creatie en het permanent onderhoud, volgens een gemeenschappelijke standaard, van de gegevens gebruikt voor adressen en het opzetten van een informatie-uitwisselingplatform tussen de partijen daarover.

Art. 2. - Definities

In dit akkoord wordt verstaan onder:

- "Adres": informatie die toelaat om op een gestructureerde en unieke manier te verwijzen naar een "verblijfsobject", een "ligplaats", een "standplaats" of een "perceel" op basis van de naam van de "gemeente, de "straatnaam" of in sommige gevallen het "adresgebied", het

de Monsieur Alexander De Croo, le Ministre de l'Agenda Numérique et de Monsieur Theo Francken, le Secrétaire d'Etat chargé de la Simplification Administrative,

La Région flamande, représentée par le Gouvernement flamand, en la personne de Monsieur Geert Bourgeois, Ministre-Président,

La Région wallonne, représentée par le gouvernement wallon, en la personne de Monsieur Paul Magnette, Ministre-Président,

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en la personne de Monsieur Rudy Vervoort, Ministre-Président,

Dénommés ci-après les Parties,

ont convenu ce qui suit :

Accord de coopération

CHAPITRE I. – Objectifs, définitions et champ d'application

Art. 1er. – Objectif

Le but de cet accord de coopération consiste à fixer le cadre organisationnel et le modèle de données minimum pour la création et la maintenance permanente, selon une norme commune, des données utilisées pour les adresses et la mise sur pied d'une plateforme d'échange d'informations de ces données entre les parties.

Art. 2. - Définitions

Dans le cadre du présent accord, l'on entend par :

« Adresse » : l'information permettant de référencer, de manière unique et structurée, une « unité de résidence », un « poste d'amarrage », un « emplacement » ou une « parcelle », sur la base du nom de la « commune », du « nom de rue » ou dans certains cas de la « zone d'adresses », du

originele versie

"huisnummer" eventueel aangevuld met een "subadres" en met een "postcode" overeenkomstig de begrippen gedefinieerd in bijlage 1 van dit samenwerkingsakkoord;

- "Adressenregister": een authentieke bron van adressen;
- "Gegevensuitwisselingsplatform": systeem dat de interoperabiliteit tussen de adressenregisters van de Gewesten mogelijk maakt;
- "Initiator": een overheidsinstantie of derde partij die hetzij door of krachtens dit samenwerkingsakkoord, hetzij door of krachtens een andere wettelijke of decretale bepaling exclusieve eindverantwoordelijkheid heeft gekregen over de levensloop van een of meerdere adresgegevens;
- "Samenwerkingsakkoord INSPIRE": het samenwerkingsakkoord van 2 april 2010 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie.
- "Overheidsinstantie":
  a) Iedere openbare dienst, instelling, natuurlijke persoon of rechtspersoon, aan wie taken van openbare dienst of van algemeen belang zijn toevertrouwd;
  b) een natuurlijke of rechtspersoon die onder toezicht van een persoon bedoeld onder a) belast is met verantwoordelijkheden of functies van algemeen belang.

HOOFDSTUK II. – Opbouw van de adressenregisters

Art. 3. § 1. Het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verbinden zich er toe om tegen 1 januari 2017, ieder voor wat betreft hun

« numéro de police » éventuellement complété d'une « sous-adresse » ainsi que d'un « code postal » conformément aux concepts définis à l'annexe 1 du présent accord de coopération ;

- « Registre d'adresses »: une source authentique d'adresses;
- « Plateforme d'échange de données » : système permettant l'interopérabilité entre les registres d'adresses des Régions ;
- « Initiateur »: une autorité publique ou une tierce partie qui a reçu, par ou en vertu de cet accord de coopération ou par ou en vertu d'une autre disposition légale ou décrétale, la responsabilité finale et exclusive concernant le cycle de vie d'une ou plusieurs données d'adresses ;
- « Accord de coopération INSPIRE » : l'accord de coopération du 2 avril 2010 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale pour la coordination d'une infrastructure d'information géographique.
- « Autorité publique » :
  a) Chaque service public, institution, personne physique ou personne morale, à qui est confié des tâches de service public ou d'intérêt général ;
  b) Une personne physique ou morale placée sous le contrôle d'une personne visée sous a) et à qui incombe des responsabilités ou des fonctions d'intérêt général.

CHAPITRE II. – Constitution des registres d'adresses

Art. 3. § 1er. La Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale s'engagent à constituer pour le 1er janvier 2017, chacune pour son territoire, un registre

originele versie

grondgebied, een adressenregister op te bouwen.

HOOFDSTUK III. – Rollen en verantwoordelijkheden

Art. 4. – Beheerders

§ 1. Het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zullen, ieder voor wat betreft hun grondgebied, optreden als beheerders van een adressenregister.

§ 2. De beheerders zijn belast met:

- De opbouw en het beheer van het adressenregister op hun grondgebied;
- Het regelmatig bijwerken van deze gegevens, o.a. rekening houdende met de gesignaleerde anomalieën;
- Het elektronisch ter beschikking stellen van deze gegevens aan alle partijen en partners betrokken bij dit samenwerkingsakkoord;
- Het uitvaardigen van instructies aan de initiatoren;
- Het toezicht op de naleving van de bovenvermelde instructies.

Art. 5. – Initiatoren

§ 1. De gemeenten zullen, ieder voor wat betreft hun grondgebied, optreden als initiator.

§ 2. De partijen verbinden zich ertoe alle vereiste maatregelen te nemen om toe te laten dat eenduidige instructies aan de initiatoren kunnen worden uitgevaardigd.

§ 3. De initiatoren zijn belast met het regelmatig bijwerken van de adresgegevens die betrekking hebben op hun grondgebied, o.a. rekening houdende met de nieuw toegekende, gewijzigde of opgeheven adressen en de gesignaleerde anomalieën .

§ 4. Het Adrescomité, bedoeld in artikel 8, kan voorstellen bijkomende initiatoren aan te

d'adresses.

CHAPITRE III. – Rôles et responsabilités

Art. 4. – Gestionnaires

§ 1er. La Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale interviendront chacune comme gestionnaire d'un registre d'adresses en ce qui concerne leur territoire.

§2. Les gestionnaires sont chargés :

- de constituer et de gérer le registre d'adresses situées sur leur territoire ;
- de mettre régulièrement à jour ces données, en tenant notamment compte des anomalies signalées ;
- de mettre par voie électronique ces données à la disposition de toutes les parties et de tous les partenaires associés au présent accord de coopération ;
- d'élaborer les instructions à l'attention des initiateurs ;
- de veiller au respect des instructions susmentionnées.

Art. 5. – Initiateurs

§ 1. Les communes agiront en tant qu'initiateur, chacune pour leur territoire.

§ 2. Les parties s'engagent à prendre toutes les mesures requises afin de permettre que des instructions univoques destinées aux initiateurs puissent être élaborées.

§ 3. Les initiateurs sont chargés de mettre régulièrement à jour les données d'adresses correspondant à leur territoire, entre autres en tenant compte des adresses neuves, modifiées ou supprimées et des anomalies signalées.

§ 4. Le Comité d'adresses, visé à l'article 8, peut proposer de désigner des initiateurs

originele versie

duiden.

Art. 6. – Partners

§ 1. Gelet op hun respectievelijke wettelijke opdrachten en activiteiten worden volgende actoren aangeduid als partner:

- Het Nationaal Geografisch Instituut (NGI);
- De Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (AAPD) van de FOD Financiën;
- Het Rijksregister (RR) van de FOD Binnenlandse Zaken;
- De Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium van de FOD Economie;
- De Kruispuntbank van de Ondernemingen (KBO) van de FOD Economie;
- De Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken;
- De FOD voor Informatie- en Communicatietechnologie (FedICT);
- De Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV);
- De aanbieder van de universele postdienst.

Het Adrescomité, opgericht in uitvoering van artikel 8 van dit samenwerkingsakkoord kan beslissen deze lijst uit te breiden met bijkomende partners.

§ 2. De partners:

- hebben gratis toegang tot de adressen die voorkomen uit de adresregisters
- zijn verplicht om gebruik te maken van de adresgegevens uit de adressenregisters;
- werken mee aan de uitbouw ervan;
- informeren de beheerders over anomalieën in de verkregen adresgegevens.

Art. 7. – Gebruikers

§ 1. In uitvoering van de richtlijn 2003/98/EG van het Europees parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie gewijzigd door de richtlijn

supplémentaires.

Art. 6. – Partenaires

§ 1. Vu leurs missions et leurs activités légales respectives, les acteurs suivants sont désignés comme partenaires :

- L'Institut Géographique National (IGN) ;
- L'Administration Générale de Documentation Patrimoniale (AGDP) du SPF Finances ;
- Le Registre National (RN) du SPF Intérieur ;
- La Direction générale Statistique – Statistics Belgium du SPF Economie ;
- La Banque-Carrefour des Entreprises (BCE) du SPF Economie ;
- La Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur ;
- Le SPF Technologie de l'Information et de la Communication (FedICT) ;
- L'Agence pour la Simplification Administrative (ASA) ;
- Le prestataire du service postal universel.

Le Comité d'adresses, créé en exécution de l'article 8 du présent accord de coopération peut décider d'étendre cette liste à des partenaires supplémentaires.

§ 2. Les partenaires :

- ont un accès gratuit aux adresses provenant des registres d'adresses
- sont obligés d'utiliser les données tirées des registres d'adresses ;
- coopèrent à leur développement ;
- informent les gestionnaires de chaque anomalie constatée dans les données d'adresses reçues.

Art. 7. – Utilisateurs

§ 1. En exécution de la directive 2003/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 novembre 2003 concernant la réutilisation des informations du service public modifiée par la

originele versie

2013/37/EU van het Europees parlement en de Raad van 26 juni 2013 verbinden de partijen er zich toe de gegevens uit de adressenregisters voor hergebruik ter beschikking te stellen.

§ 2. Hierbij zal er worden op toegezien dat gebruikers, die gegevens nodig hebben uit verschillende adressenregisters, zich tot één contactpunt kunnen wenden dat wordt aangeduid op het geoportaal, bedoeld in artikel 9.

Art. 8. - Adrescomité

§ 1. Er wordt een Adrescomité opgericht samengesteld uit:

- twee vertegenwoordigers van ieder van de beheerders;
- twee vertegenwoordigers van de Vlaamse gemeenten;
- twee vertegenwoordigers van de Waalse gemeenten;
- een vertegenwoordiger van de Duitstalige gemeenten;
- een vertegenwoordiger van de Brusselse gemeenten;
- een delegatie van de partners, bestaande uit maximum zes personen.

Het Adrescomité kiest om de drie jaar zijn voorzitter onder de leden bedoeld in paragraaf 1, eerste streepje.

§ 2. Het Adrescomité :

- werkt het adresmodel uit voor de uitwisseling van adresgegevens uit de Adressenregisters om het gemeenschappelijk gebruik van adresgegevens te ondersteunen;
- werkt het plan van aanpak uit met betrekking tot de uitvoering van dit samenwerkingsakkoord en keurt dit goed;
- waakt over de uitvoering van dit akkoord en het in het eerste streepje vermelde plan van aanpak;
- coördineert de samenwerking tussen beheerders, initiatoren en de partners;

directive 2013/37/EU du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013, les parties s'engagent à mettre les données des registres d'adresses à disposition pour réutilisation.

§ 2. L'on veillera dans ce cadre à ce que les utilisateurs ayant besoin de données issues de différentes registres d'adresses puissent s'adresser à un point de contact unique, qui est indiqué sur le géoportail, visé à l'article 9.

Art. 8. – Comité d'adresses

§ 1. Un Comité d'adresses est constitué, lequel se compose :

- de deux représentants de chacun des gestionnaires ;
- de deux représentants des communes flamandes ;
- de deux représentants des communes wallonnes ;
- d'un représentant des communes germanophones ;
- d'un représentant des communes bruxelloises ;
- d'une délégation des partenaires, composée de six personnes au maximum.

Tous les trois ans, le Comité d'adresses élit son président parmi les membres visés au paragraphe 1er, premier tiret.

§ 2. Le Comité d'adresses :

- élabore le modèle d'adresse pour l'échange de données d'adresses tirées des Registres d'adresses afin de soutenir l'utilisation commune des données d'adresses ;
- élabore le plan d'approche par rapport à l'exécution de cet accord de coopération et l'approuve ;
- veille à l'exécution du présent accord et du plan d'approche, visé au premier tiret ;
- coordonne la coopération entre les gestionnaires, les initiateurs et les partenaires ;

originele versie

- kan technische werkgroepen oprichten ter realisatie van de doelstellingen van dit akkoord;
- kan, mits unaniem akkoord binnen het comité, de technische bijlagen bij dit samenwerkingsakkoord aanpassen;
- kan voorstellen formuleren tot aanpassing van dit samenwerkingsakkoord.

Het Adrescomité zet een gegevensuitwisselingsplatform op met het oog op:

- de koppeling van de adressenregisters;
- het ontsluiten van de adresgegevens van de adressenregisters aan de federale overheidsinstanties en aan de partners.

§ 3. Het Adrescomité brengt op regelmatige tijdstippen verslag uit aan het Coördinatiecomité opgericht in uitvoering van artikel 13 van het samenwerkingsakkoord INSPIRE en aan het Strategisch comité opgericht in uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 28 september 2006 betreffende de principes voor een geïntegreerd e-government en de bouw, het gebruik en beheer van ontwikkelingen en diensten van een geïntegreerd e-government.

§ 4. Het secretariaat van het Adrescomité wordt waargenomen door de INSPIRE-cel opgericht in uitvoering van artikel 15 van het samenwerkingsakkoord INSPIRE.

HOOFDSTUK IV. – Toegang en gebruik

Art. 9. § 1. De adressenregisters worden door de beheerders ook ontsloten via het gemeenschappelijk geoportaal, zoals bedoeld in art. 7, § 1, van het samenwerkingsakkoord INSPIRE. Het coördinatiecomité van het samenwerkingsakkoord INSPIRE bepaalt, op voorstel van het Adrescomité, de nadere wijze waarop dit gebeurt.

§ 2. De toegang tot de gegevens uit de

- peut constituer des groupes de travail techniques en vue de la réalisation des objectifs du présent accord ;
- peut, moyennant l'unanimité au sein du comité, adapter les annexes techniques du présent accord de coopération ;
- peut formuler des propositions portant adaptation du présent accord de coopération.

Le Comité d'adresses met en place une plate-forme d'échanges de données en vue :

- de connecter les registres d'adresses ;
- de mettre les données d'adresses concernées reprises dans les registres d'adresses à la disposition des autorités publiques fédérales et des partenaires.

§ 3. Le Comité d'adresses fournit à intervalles réguliers un rapport au Comité de coordination créé en exécution de l'article 13 de l'accord de coopération INSPIRE ainsi qu'au Comité stratégique créé en exécution de l'accord de coopération du 28 septembre 2006 concernant les principes pour un e-gouvernement intégré et la construction, l'utilisation et la gestion de développements et de services d'un e-gouvernement intégré.

§ 4. Le secrétariat du Comité d'adresses est assuré par la cellule INSPIRE créée en exécution de l'article 15 de l'accord de coopération INSPIRE.

CHAPITRE IV. – Accès et utilisation

Art. 9. § 1er. Les registres d'adresses sont aussi rendus accessibles par les gestionnaires par le biais du géoportail commun, tel que visé à l'art. 7, §1er, de l'accord de coopération INSPIRE. Le comité de coordination de l'accord de coopération INSPIRE définit plus précisément, sur proposition du Comité d'adresses, la méthode poursuivie.

§ 2. L'accès aux données tirées des registres

originele versie

adressenregisters voor overheidsinstanties bij de uitvoering van hun taken van algemeen belang is kosteloos. Overheidsinstanties dienen verplicht gebruik te maken van de adressen uit de adresregisters voor wat betreft hun taken van algemeen belang.

HOOFDSTUK V. – Financiering

Art. 10. De Partijen zullen, elk binnen hun bevoegdheid, de nodige maatregelen nemen en middelen vrij maken om de taken die hen zijn toegewezen uit te voeren.

HOOFDSTUK VI. – Slotbepalingen

Art. 11. - Geschillen

De bepalingen van art. 92bis, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake geschillenbeslechting zijn van toepassing op onderhavig samenwerkingsakkoord.

Art. 12. - Inwerkingtreding

§ 1. Het centraal secretariaat van het Overlegcomité wordt belast met de bekendmaking van dit samenwerkingsakkoord in het Belgisch Staatsblad.

Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op de dag van de publicatie in het Belgisch Staatsblad van de laatste van de instemmingsdaden van de contracterende partijen.

§ 2. Vanaf de datum die het Adrescomité bepaalt en uiterlijk vanaf 1 januari 2018 aanvaarden en gebruiken overheidsinstanties voor om het even welke mededeling, verwijzingen naar adressen uit de adressenregisters.

Art. 13. - Duur

Dit samenwerkingsakkoord wordt afgesloten voor onbepaalde duur.

adresses est gratuit pour les autorités publiques dans l'exécution de leurs missions d'intérêt général. Les autorités publiques sont obligées d'utiliser les adresses contenues dans les registres d'adresses pour leurs missions d'intérêt général.

CHAPITRE V. – Financement

Art. 10. Les Parties dégageront, chacune dans le cadre de leurs compétences, les mesures et les moyens nécessaires à l'exécution des tâches qui leur ont été confiées.

CHAPITRE VI – Dispositions finales

Art. 11. – Litiges

Les dispositions de l'art. 92bis, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles relatives au règlement des litiges sont d'application dans le cadre du présent accord de coopération.

Art. 12. - Entrée en vigueur

§ 1. Le secrétariat central du Comité de concertation est chargé de la publication du présent accord de coopération au Moniteur belge.

Le présent accord de coopération entre en vigueur le jour de la publication au Moniteur belge du dernier des actes d'assentiment des parties contractantes.

§ 2. À partir de la date déterminée par le Comité d'adresses, et au plus tard à partir du 1 janvier 2018, les autorités publiques acceptent et utilisent, pour toute communication, les références à des adresses provenant des registres d'adresses.

Art. 13. – Durée

Le présent accord de coopération est conclu pour une durée indéterminée.

originele versie

Bijlage 1 - Begrippenkader

"Verblijfsobject": de kleinste eenheid binnen een gebouw die geschikt is voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden en die ontsloten wordt via een eigen afsluitbare toegang vanaf de openbare weg, een erf of een gemeenschappelijke ruimte. Een verblijfsobject is in functioneel opzicht zelfstandig.

"Ligplaats" : een door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen plaats in het water al dan niet aangevuld met een op de oever aanwezig terrein of een gedeelte daarvan, die bestemd is voor het permanent afmeren van een voor woon-, bedrijfsmatige of recreatieve doeleinden geschikt vaartuig.

"Standplaats" : een door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen terrein of gedeelte daarvan dat bestemd is voor het permanent plaatsen van een niet direct en niet duurzaam met de aarde verbonden en voor woon -, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden geschikte ruimte.

"Gebouw" : een gesloten en/of overdekt, bovengronds of ondergronds bouwwerk, dat dient of bestemd is, ofwel om mensen, dieren en voorwerpen onder te brengen, ofwel om economische goederen te vervaardigen of diensten te verstrekken. Een gebouw verwijst naar gelijk welke structuur die op blijvende wijze op een terrein opgetrokken of gebouwd wordt.

"Perceel" : Een "perceel" is een deel van het grondgebied officieel vastgesteld met een kadastraal of administratief doel.

"Postcode" : code toegekend door de aanbieder van de universele postdienst voor de identificatie van een onderverdeling van adressen in een geografisch gebied voor postale doeleinden.

"Gemeente" : Officiële administratieve zone

Annexe 1 – Cadre de référence

« Unité de résidence » : la plus petite unité à l'intérieur d'un bâtiment convenant à des fins d'habitation, d'entreprise ou de récréation et qui est rendue accessible par le biais de son propre accès délimitable à partir de la voie publique, d'un terrain ou d'un espace commun. Une unité de résidence est fonctionnellement autonome.

« Poste d'amarrage » : un endroit spécifiquement désigné dans l'eau, complété ou non par un terrain ou une partie de terrain sur la berge, attribué par l'organisme communal compétent et qui est destiné au mouillage permanent d'un navire adapté à des fins résidentielles, commerciales ou récréatives.

« Emplacement » : un terrain ou une partie de terrain, attribué par l'organisme communal compétent et qui est destiné au stationnement permanent d'un espace, adapté à des fins résidentielles, commerciale ou récréative et qui n'est pas ancré de façon directe et permanente au sol.

« Bâtiment » : une construction fermée et/ou couverte, hors sol ou souterraine, servant ou destinée, soit à abriter des êtres humains, des animaux ou des choses, soit à la production de biens économiques ou à la fourniture de services. Un bâtiment se réfère à n'importe quelle structure érigée ou construite de façon permanente sur un site.

« Parcelle » : Une « parcelle » est une portion du territoire officiellement délimitée dans un but cadastral ou administratif.

« Code postal » : code attribué par le prestataire du service postal universel pour l'identification d'une subdivision d'adresses dans une zone géographique à des fins postales.

« Commune » : Zone administrative officielle

originele versie

van het Belgisch grondgebied.

De gemeente is het kleinste administratieve deel van het Belgisch grondgebied waarvan de grenzen enkel door de wetgever kunnen worden gewijzigd.

"**Deel van een gemeente**": een deel van een gemeente, zoals een voormalige gemeente (voorafgaand aan de fusie van de gemeenten), of een wijk.

"Adresgebied" : de naam van een geografisch gebied of een plaats, waaraan huisnummers kunnen zijn gekoppeld omdat de verschillende straten die er deel van uitmaken geen eigen straatnaam hebben gekregen.

"Straatnaam" : naam die officieel werd toegekend ofwel aan een straat (baan, doorgang, plein), ofwel aan een gehucht en waaraan "huisnummers" kunnen zijn gekoppeld.

"Huisnummer" : alfanumerieke code officieel toegekend aan verblijfsobjecten, ligplaatsen, standplaatsen of percelen.

"Subadres" : officieel toegekende alfanumerieke code die wordt toegevoegd aan het huisnummer om meerdere verblijfs-objecten, standplaatsen, ligplaatsen of percelen te onderscheiden die hetzelfde huisnummer hebben.

du territoire belge.

La commune est la plus petite division administrative du territoire belge dont les limites ne peuvent être modifiées que par le législateur.

«**Partie de commune** » : une partie du territoire d'une commune, telle qu'une ancienne commune (préalable à la fusion des communes) ou un quartier.

« Zone d'adresses » : le nom d'une zone géographique ou d'un lieu auquel des numéros de police peuvent être couplés parce que les différentes rues qui la composent n'ont pas reçu de nom propre.

« Nom de rue » : nom attribué officiellement soit à une rue (voie, passage, place), soit à un lieu-dit, auquel des « numéros de police » peuvent être associés.

« Numéro de police » : code alphanumérique attribué officiellement à des unités de résidence, postes d'amarrage, emplacements ou parcelles.

« Sous-adresse » : code alphanumérique, attribué officiellement, qui s'ajoute au numéro de police pour distinguer plusieurs unités de résidence, postes d'amarrage, emplacements ou parcelles qui portent le même numéro de police.

originele versie

Gedaan te Brussel, op 22/01/2016 , in één origineel exemplaar.	Fait à Bruxelles le 22/01/2016 , en un exemplaire original.
Voor de Federale Staat	**Pour l'Etat fédéral**
De Eerste Minister	Le Premier Ministre

Charles MICHEL

De Minister van Digitale Agenda	Le Ministre de l'Agenda Numérique

Alexander DE CROO

De Staatssecretaris belast met Administratieve Vereenvoudiging	Le Secrétaire d'Etat chargé de la Simplification Administrative

Theo FRANCKEN

originele versie

Voor het Vlaamse Gewest	Pour la Région flamande
De Minister-President van de Vlaamse Regering	Le Ministre-Président du Gouvernement flamand

Geert BOURGEOIS

Voor het Waalse Gewest	Pour la Région wallonne
De Minister-President van de Waalse Regering	Le Ministre-Président du Gouvernement wallon

Paul MAGNETTE

Voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest	Pour la Région de Bruxelles-Capitale
De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering	Le Ministre-Président du Gouvernement de Bruxelles-Capitale

Rudi VERVOORT

originele versie