



Naar een kaderdecreet alternatieve financiering? Prof dr. Steven Van Garsse

**Universiteit Antwerpen/Hasselt
Vice-voorzitter, team of specialists PPP, UNECE,
Genève**



UHASSELT

KNOWLEDGE IN ACTION

Inhoud

- Inleiding
- Structuur of topics
- Slot, vragen discussies

Inleiding

- Zin of onzin?
- Momentum
- Noodzaak
 - Punten zowel vanuit praktijk (goede praktijken, nationaal & internationaal) als vanuit academische literatuur/onderzoek



Hoofdstuk 1: Toepassingsgebied en definities

- Scope/aanpak
 - Definitie: criteria
 - Lijst
 - Combinatie van bovenstaande/Vlaamse regering

Hoofdstuk 1: Toepassingsgebied en definities

■ Bedenkingen

- Projecten met alternatieve financiering versus grote projecten/grote investeringen (gespreid over meerdere jaren/legislaturen)
 - “management en opvolging van megaprojecten”: te verantwoorden dat beperking is tot vormen van alternatieve financiering/scheeftrekking in aandacht: uitvergroten problemen
 - realiteit
 - risicobenadering (verschil, tegengaan systeemrisico's, etc)
- Beheersbaarheid/administratieve belasting/zinvol opvolgbaar
 - Cf projectleiders moeten kunnen aanleveren

Hoofdstuk 1: Toepassingsgebied en definities

■ Elementen

- Projecten met substantiële financiële consequenties en/of aanmerkelijke uitvoeringsrisico's
- Projecten die investeringen nastreven van een zekere omvang bijvoorbeeld 50 mio plus
- Projecten met een gehele of gedeeltelijke deconsolidatie?

Hoofdstuk 2: Jaarlijkse rapportering

- Vandaag:
 - Voortgangsrapportage Grote Projecten (decreet houdende controle op grote infrastructuurprojecten)
 - Rapportering Masterplan 2020 (voortgangsrapportage)
 - Rapportering Alternatieve Financiering overeenkomstig resolutie 30 mei 2007 betreffende de informatieverstrekking over en de controle op de alternatieve financieringen

Hoofdstuk 2: Jaarlijkse rapportering

- Bedenkingen
 - Nut/noodzaak? Informatievergaring: data
 - Praktijk: ?
 - Rol Vlaams Parlement
 - Andere landen



Hoofdstuk 2: Jaarlijkse rapportering

- Elementen

- Naar een globale jaarlijkse basisrapportering
- Met ruimte voor specifieke voortgangsrapportages
- Timing: begrotingsopmaak
- Uniforme rapportering met differentiatie naargelang stadium
- Web based
- Aandacht voor budgettaire gegevens evenals hoe over projectkost moet worden gerapporteerd
- Aandacht voor opvolging van de aanbevelingen, voorstellen en aandachtspunten van het Vlaams Parlement inzake alternatieve financiering.

Hoofdstuk 3: infrastructuur/investeringsstrategie

- Strategische visie op infrastructuur en investeringen en gebruik alternatieve financiering
- Integrale strategie van hoe overheid belangrijke infrastructuurprojecten en programma's in diverse beleidsdomeinen zal plannen, financieren en opleveren
- Doelstellingen en geleerde lessen
- Prioriteiten
- Andere landen

Hoofdstuk 3: infrastructuur/investeringsstrategie

■ Elementen

- Timing: beginregeerperiode infrastructuurplan (per minister en gebundeld of direct geconsolideerd) bij begrotingscontrole jaar volgend begin legislatuur
- Uniforme opmaak
- Lijst projecten (met prioriteit verdeeld organisatiebreed
- Eventuele ook meerjarige plannen van de lokale overheden
- Aanzet globale infrastructuurkalender
- Aanzet pipeline: meerjarenplanning (detectie opportuniteiten, oververhitting, systeemrisico's, geleerde lessen)
- Globale geleerde lessen evaluaties en remedie

Hoofdstuk 4: evaluatie

- Ex-ante
- Ex-durante
- Ex-post

Hoofdstuk 4: evaluatie

■ Elementen

- Vijfjaarlijks globale evaluatie van het beleid inzake alternatieve financiering en andere grote projecten doorgevoerd en de resultaten worden ter informatie aan het Vlaams Parlement voorgelegd.
- Timing +/- 6 maand voor einde legislatuur ter voorbereiding van nieuw infrastructuurvisie/plan
- Evaluatie van de projecten vanaf 1 jaar na beschikbaarheid
- Timing: doorlopend

Hoofdstuk 4: evaluatie

- Elementen (projecten)
 - Evaluatie van de gevolgde procedure (DBFM, DBM+F, concessie, ...), marktinteresse / concurrentie, timing, risicoverdeling, kostendrijvers, verrekeningen + oorzaak, (geraamde) subsidies / toelagen / gebruikerstoelagen / ... ten laste van de overheid, kosten project- en contractmanagement ten laste van de overheid (en eventuele vergoeding door SPV/private partner)
 - Indien vergelijkbare projecten via een klassieke overheidsopdracht werden gerealiseerd (bv. bouw sociale woningen, rusthuizen, wegen, kantoorgebouwen,...)
 - Geleerde lessen/aanbevelingen

Hoofdstuk 5: instrumenten/faciliteiten

- Plafond: totaal aan contractueel bepaalde beschikbaarheidsvergoedingen, te betalen door alle organisaties samen die binnen de consolidatiekring van de Vlaamse overheid zijn opgenomen, mag op jaarbasis maximaal % van het totaal bedrag van de uitgavenbegroting bedragen.
- Commissie van (onafhankelijke experts) ter opvolging
- Monitoring/bewaking/coördinatie rapportering, evaluatie en infraplannen organisatiebreed: taakuitbreiding Kenniscentrum PPS tot opvolgen rapporteringen/evaluaties in dit decreet en secretariaat
- Communicatie/uitwisseling tussen actoren van informatie (INR, Rekenhof, Vlaams Parlement, Vlaamse regering)

Hoofdstuk 5: instrumenten

- Anderen?
- Belastingsvoordelen inzake investeringen
inzake infrastructuur: Vgl vb fonds naar analogie met ARKImedes voor de financiering van infrastructuurwerken die gelieerd zijn aan gewestbevoegdheden en een belastingvoordeel toekennen aan particulieren (die een inkomen verwerven in het Vlaams Gewest en) die intekenen op aandelen die worden uitgegeven door dergelijk fonds?
- Aandachtspunten: kost beheer en indirecte kosten: goedkoper dan markt. Quid ESR
- BTW-compensatiefonds als impuls voor
nieuwe investeringen: vgl vb pogingen in verleden om neutraliteit te scheppen tussen uitbesteden en inbesteden, energiedividenden te compenseren en zie ook diverse andere lidstaten. Aandachtspunten: staatsteun, compensatie, kost van beheer

Slot- en opheffingsbepalingen

- Uitvoeringsbepalingen/overgang
- Opheffing decreet grote infrastructuurprojecten?



Slotbeschouwingen

- Pro memorie

