



Vlaams
Parlement

ingediend op **1940** (2018-2019) – Nr. 3
24 april 2019 (2018-2019)

Tekst aangenomen door de plenaire vergadering

van het ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen
van het decreet van 27 november 2015
betreffende lage-emissiezones

Documenten in het dossier:

- 1940** (2018-2019) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Verslag

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 2 van het decreet van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° LEZ: een lage-emissiezone als vermeld in artikel 3, §1;
- 2° LEZ-toezichthouder: de persoon die overeenkomstig artikel 8, §1, van dit decreet van een bevoegde instantie de opdracht heeft gekregen om toezicht uit te oefenen op de naleving van de LEZ-reglementering;
- 3° beveiligde zending: betekeniswijze als vermeld in artikel 1.1.2, 3°, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening."

Art. 3. Artikel 7 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 7. §1. Met behoud van toepassing van artikel 8, §4, gebeuren de toepassing van en het toezicht op de LEZ-reglementering, alsook de vaststelling van overtredingen van die reglementering, aan de hand van nummerplaatherkenning, al dan niet met automatisch werkende toestellen.

§2. De toestellen met het oog op de automatische nummerplaatherkenning kunnen:

- 1° vast op een plaats worden opgesteld;
- 2° voor een beperkte tijd vast op een plaats worden opgesteld;
- 3° tijdens de observatie worden verplaatst.

De verschillende types die noodzakelijk zijn om de LEZ-reglementering effectief uit te voeren, de plaats van de vaste toestellen en de perimeter waarin de overige toestellen verplaatst kunnen worden of kunnen bewegen, worden goedgekeurd door de gemeenteraad.

§3. De toepassing van automatische nummerplaatherkenning wordt aangekondigd op de volgende wijzen:

- 1° het verkeersbord F117, vermeld in artikel 71.2 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, aangevuld met een onderbord dat als opschrift "camera" heeft of waarop een pictogram is afgebeeld om aan te duiden dat er cameratoezicht met automatische nummerplaatherkenning is;
- 2° in voorkomend geval een aanduiding over de uitvoering van controle door toestellen die tijdens de observatie worden verplaatst, in de vorm van een pictogram of het opschrift "cameratoezicht LEZ", aangebracht op het voertuig waarop het toestel is gemonteerd;
- 3° in voorkomend geval een ander informatiekanaal dat ingesteld is door de verwerkingsverantwoordelijke om de burgers duidelijk te informeren over de verwerking van hun persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 4.

Het model van het pictogram, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, wordt door de Vlaamse Regering bepaald.

§4. Het gebruik van intelligente automatisch werkende toestellen die gekoppeld zijn aan registers of bestanden van persoonsgegevens, is toegestaan voor de automatische nummerplaatherkenning, op voorwaarde dat de verantwoordelijke voor de verwerking die registers of bestanden verwerkt met inachtneming van de regelgeving over de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens."

Art. 4. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 juni 2018 en het decreet van 7 december 2018, wordt een artikel 7/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 7/1. §1. De gegevens, die de personen vermeld in artikel 9, eerste lid, 1° tot en met 7°, of de personeelsleden vermeld in artikel 11/1 verzamelen of die vanuit de automatisch werkende toestellen naar hen worden doorgestuurd, worden door de personen, vermeld in artikel 9, eerste lid, 1° tot en met 7°, verwerkt.

De verwerking, vermeld in het eerste lid, heeft de toepassing van de LEZ-reglementering tot doel, met inbegrip van de volgende doelstellingen:

- 1° het toezicht op de LEZ-reglementering;
- 2° in voorkomend geval de inning van de geldsom, vermeld in artikel 6, eerste lid;
- 3° in voorkomend geval de inning van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 10, §1;
- 4° de toepassing en controle van de toegang voor bepaalde voertuigen, in voorkomend geval mits registratie als vermeld in artikel 4, §1;
- 5° de toepassing en controle van de voorwaarden of het verbod, vermeld in artikel 4, §2;
- 6° in voorkomend geval de monitoring van de impact van een LEZ, waarbij wordt onderzocht in welke mate de kenmerken van de voertuigen die in een LEZ rijden, wijzigen als gevolg van de invoering van een LEZ of een verstrenging van de toegangscriteria.

In het geval, vermeld in het tweede lid, 1°, 4° en 5°, heeft de verwerking betrekking op de identificatiegegevens, de sociale gegevens van persoonlijke aard, het rijksregisternummer, de nummerplaat, het chassisnummer en de technische gegevens over het motorvoertuig van de betrokkene.

In het geval, vermeld in het tweede lid, 2° en 3°, heeft de verwerking betrekking op de identificatiegegevens, de nummerplaat en de technische gegevens over het motorvoertuig van de betrokkene.

In het geval, vermeld in het tweede lid, 6°, worden alleen gepseudonimiseerde gegevens verwerkt, met name de technische gegevens over en de nummerplaten van de betrokken motorvoertuigen.

§2. De gemeente handelt als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens.

De persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1 worden niet langer dan één maand bewaard.

In afwijking van het tweede lid worden de gegevens die nodig zijn in het kader van een monitoringsonderzoek, alleen gedurende de periode van het onderzoek bewaard en gelden de termijnen van het verval van de vordering tot voldoening van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 10, §8, als maximale bewaartermijn als de gegevens ertoe kunnen bijdragen een overtreding te bewijzen. De gegevens die verwerkt worden voor de doelstelling, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, 4°, worden enkel bewaard tijdens de periode dat de LEZ-reglementering van toepassing is en de gegevens die verwerkt worden voor de doelstelling, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, 5°, worden maximum 1 jaar bewaard.

Het is de gemeente toegestaan geanonimiseerde data te gebruiken of ter beschikking te stellen van derden om verkeers- en mobiliteitsstromen te analyseren en te rapporteren."

Art. 5. Artikel 8 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 juni 2018, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 8. §1. De volgende personen kunnen LEZ-toezichthouders zijn:

- 1° de personeelsleden van de gemeente die worden aangewezen door het college van burgemeester en schepenen;
- 2° de personeelsleden van de instanties, vermeld in artikel 11, die worden aangewezen door het orgaan dat daarvoor bevoegd is;
- 3° de personeelsleden van een politiezone die worden aangewezen door het orgaan dat daarvoor bevoegd is.

Om gebruik te kunnen maken van de mogelijkheden, vermeld in het eerste lid, 2° en 3°, moet er een voorafgaand akkoord zijn van de gemeente waarin de betrokken LEZ wordt ingevoerd.

De LEZ-toezichthouders zijn ervoor bevoegd om toezicht uit te oefenen op de naleving van de LEZ-reglementering en om de overtredingen van die reglementering in een verslag van vaststelling op te nemen. De Vlaamse Regering kan nadere regels betreffende de vorm en de inhoud van het verslag van vaststelling bepalen.

§2. De LEZ-toezichthouders zijn beëdigd. De Vlaamse Regering kan de voorwaarden van de eedaflegging bepalen. Bij gebrek aan andersluidende regeling leggen zij de eed af voor de instantie die hen heeft aangewezen.

§3. De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden bepalen betreffende de vereiste kwalificaties en eigenschappen waaraan de LEZ-toezichthouders moeten voldoen.

§4. De LEZ-toezichthouders zijn bij de uitvoering van hun opdrachten bevoegd om:

- 1° een bevel te geven aan de bestuurder om het voertuig tot stilstand te brengen;
- 2° inzage te hebben in en een kopie te nemen van de wettelijk voorgeschreven documenten die in het bezit moeten zijn van de bestuurder van een voertuig;
- 3° vaststellingen te doen met audiovisuele middelen met inachtneming van de regelgeving over de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, vermeld in artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens;
- 4° bijstand van de politie in te roepen;
- 5° de identiteit van de vermoedelijke overtreder bij de vaststelling van een overtreding van de LEZ-reglementering te controleren."

Art. 6. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 juni 2018 en het decreet van 7 december 2018, wordt een artikel 8/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 8/1. §1. Als een overtreding van de LEZ-reglementering is begaan en de bestuurder bij de vaststelling van de overtreding niet geïdentificeerd wordt, wordt vermoed dat de overtreding is begaan door de titularis van de nummerplaat. Dat vermoeden geldt tot het bewijs van het tegendeel, dat door alle wettelijke bewijsmiddelen kan worden geleverd.

§2. Bij betwisting van het vermoeden, vermeld in paragraaf 1, door een natuurlijke persoon is die persoon ertoe gehouden om de identiteit van de bestuurder op het ogenblik van de feiten in kwestie mee te delen, behalve als hij diefstal, fraude of overmacht kan bewijzen.

Bij betwisting van het vermoeden, vermeld in paragraaf 1, door een rechtspersoon, is de rechtspersoon of zijn natuurlijke personen die de rechtspersoon in rechte vertegenwoordigen, verplicht om de identiteit mee te delen van de bestuurder op het ogenblik van de feiten in kwestie of, als ze die niet kennen, de

identiteit van de persoon die het voertuig onder zich heeft, behalve bij bewijs van diefstal, fraude of overmacht. Als de persoon die het voertuig onder zich heeft niet de bestuurder is op het ogenblik van de feiten, deelt hij de identiteit mee van de bestuurder op het ogenblik van de feiten in kwestie, behalve als hij diefstal, fraude of overmacht kan bewijzen.

§3. Aan de vermoedelijke overtreder wordt een kopie van het verslag van vaststelling ter kennisgeving bezorgd binnen vijftien dagen nadat het opgesteld is, behalve als de gemeente met toepassing van artikel 10 administratieve geldboeten bepaalt.

Als de gemeente met toepassing van artikel 10 administratieve geldboeten bepaalt, wordt binnen vijftien dagen nadat het verslag van vaststelling opgesteld is, een kopie van dat verslag bezorgd aan de beboetingsambtenaar.”.

Art. 7. Artikel 9 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 juni 2018, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. De volgende personen kunnen, al dan niet met tussenkomst van een verwerker en in overeenstemming met de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze in voorkomend geval op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd, de gegevens, vermeld in artikel 7/1, §1, eerste lid, opvragen bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen, bij het Rijksregister, bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bij de Kruispuntbank van Ondernemingen of bij de gemachtigde dienst, vermeld in artikel 5:

- 1° de LEZ-toezichthouders, vermeld in artikel 8, §1, van dit decreet;
- 2° de personeelsleden van de gemeente en van de instanties, vermeld in artikel 11, belast met de inning van de geldsom, vermeld in artikel 6, eerste lid, van dit decreet;
- 3° in voorkomend geval de financieel beheerder, vermeld in artikel 94 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en de personeelsleden, vermeld in artikel 5 van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen;
- 4° de beboetingsambtenaren, vermeld in artikel 10, §2, van dit decreet;
- 5° de personeelsleden van de gemeente en van de instanties, vermeld in artikel 11, belast met de registratie, vermeld in artikel 4, §1, van dit decreet;
- 6° de personeelsleden van de gemeente, van een politiezone en van de instanties, vermeld in artikel 11, belast met de controle van de voorwaarden of het verbod, vermeld in artikel 4, §2, van dit decreet;
- 7° de personeelsleden van de gemeente belast met de monitoring van de impact van een LEZ, vermeld in artikel 7/1, §1, tweede lid, 6°.

De personen, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 7°, verwerken enkel de gegevens die strikt noodzakelijk zijn om hun respectieve taken uit te oefenen. Die gegevens zijn toereikend, ter zake dienend en niet overmatig ten opzichte van de doeleinden waarvoor ze gebruikt zullen worden zoals vermeld in artikel 7/1, §1, tweede lid.”.

Art. 8. In artikel 10 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 3, eerste lid, wordt de zinsnede “artikel 8, §1, vijfde lid” vervangen door de zinsnede “artikel 8/1, §3, tweede lid”;
- 2° in paragraaf 3 worden de woorden “aangetekende brief” telkens vervangen door de woorden “beveiligde zending”;

- 3° in paragraaf 3, tweede lid, worden de woorden “door de overtreder” opgeheven;
- 4° in paragraaf 3, tweede lid, worden tussen het woord “verweermiddelen” en het woord “heeft” de woorden “in voorkomend geval met inbegrip van de bewijsstukken” ingevoegd;
- 5° paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:

“§4. Als de titularis van de nummerplaat in zijn verweermiddelen het vermoeden, vermeld in artikel 8/1, §1, heeft weerlegd en de beboetingsambtenaar de verweermiddelen ontvankelijk en gegrond verklaart, brengt hij de titularis van de nummerplaat op de hoogte van zijn beslissing.

Als de titularis van de nummerplaat conform artikel 8/1, §2, de identiteit van de bestuurder kenbaar heeft gemaakt, deelt de beboetingsambtenaar met een beveiligde zending, binnen vijftien dagen na de gegrondverklaring van de verweermiddelen vermeld in het eerste lid, aan de aangewezen overtreder de gegevens over de vastgestelde feiten en de begane inbreuk mee, alsook het bedrag van de administratieve geldboete. De administratieve geldboete wordt binnen dertig dagen na de kennisgeving ervan betaald, tenzij de aangewezen overtreder binnen die termijn schriftelijk met een beveiligde zending zijn verweermiddelen, in voorkomend geval met inbegrip van de bewijsstukken, heeft bezorgd aan de beboetingsambtenaar.

Als de beboetingsambtenaar de verweermiddelen niet ontvankelijk of niet gegrond verklaart, brengt hij de overtreder met een beveiligde zending op de hoogte van zijn beslissing, met vermelding van de te betalen administratieve geldboete die binnen dertig dagen na de kennisgeving van die beslissing wordt betaald. Als de beboetingsambtenaar de onontvankelijkheidsverklaring of de ongegrondverklaring van de verweermiddelen niet verzendt binnen negentig dagen nadat hij het verweerschrift heeft ontvangen, vervalt de betwiste boetebeslissing. Als de beboetingsambtenaar de verweermiddelen ontvankelijk en gegrond verklaart, brengt hij de overtreder op de hoogte van zijn beslissing.”;

- 6° in paragraaf 6 wordt de zinsnede “vermeld in paragraaf 3, zonder dat er beroep werd aangetekend” vervangen door de zinsnede “vermeld in paragraaf 3 en paragraaf 4, tweede lid, zonder dat er verweermiddelen zijn ingediend”;
- 7° in paragraaf 6 wordt het getal “4” vervangen door het getal “5”;
- 8° aan paragraaf 7 wordt de zinsnede “, tenzij de gemeente beslist dat de administratieve geldboete ten voordele van de instanties, vermeld in artikel 11, wordt geïnd” toegevoegd;
- 9° in paragraaf 9, eerste lid, wordt het woord “personeelsleden” vervangen door het woord “LEZ-toezichthouders”;
- 10° in paragraaf 9, vierde lid, wordt het woord “betaling” vervangen door het woord “inning”;
- 11° er wordt een paragraaf 10 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§10. Als de overtreder niet instemt met de onmiddellijke inning, vermeld in paragraaf 9, kan de LEZ-toezichthouder eisen dat een bedrag ter hoogte van de administratieve geldboete die de gemeenteraad heeft vastgelegd, met toepassing van paragraaf 1 verplicht in consignatie gegeven wordt.

Als de consignatie om welke reden ook niet mogelijk is, kan het voertuig op kosten en risico van de overtreder worden aangehaald door de LEZ-toezichthouder, al dan niet met bijstand van de politie, tot het bedrag van de administratieve geldboete in consignatie is gegeven. In het kader van die aanhaling kunnen een of meer van de volgende maatregelen worden genomen:

- 1° inhouding van de boorddocumenten;
- 2° inhouding van de vrachtbrief;
- 3° plaatsing van een wielklem;
- 4° afvoer van het voertuig in overtreding naar een stalplaats;
- 5° parkeren van het voertuig.

In geval van aanhaling van het voertuig als vermeld in het vorige lid, moet aan de bestuurder de mogelijkheid worden geboden om de eventuele lading over te laden in een ander voertuig. Indien de bestuurder van het voertuig geen gebruikmaakt van deze mogelijkheid, dan wordt ook de lading aangehaald op kosten en risico van de overtreder. Indien de lading zaken betreft die bederfelijk zijn, dan kan die lading worden verkocht of vernietigd op bevel van de LEZ-toezichthouder.

Van de aanhaling van het voertuig en in voorkomend geval de lading wordt door de LEZ-toezichthouder, in voorkomend geval door de politie, een verslag van vaststelling of proces-verbaal opgesteld, dat bewijskracht heeft tot bewijs van het tegendeel.

In geval van een consignatie maakt de LEZ-toezichthouder conform artikel 8, §1, een verslag van vaststelling op, dat persoonlijk overhandigd wordt aan de overtreder.

Binnen vijftien dagen na de opstelling van het verslag van vaststelling wordt een kopie van dat verslag bezorgd aan de beboetingsambtenaar, waarna de procedure, vermeld in artikel paragraaf 3 tot en met 6, met uitzondering van de procedure, vermeld in paragraaf 4, tweede lid, in werking treedt.

Na de definitieve beslissing van de beboetingsambtenaar, vermeld in paragraaf 4, wordt het geconsigneerde bedrag of worden de aangehaalde zaken teruggegeven, op voorwaarde dat het bewijs wordt geleverd dat aan alle geldelijke verplichtingen is voldaan, met inbegrip van de eventuele aanhalingskosten. Tot teruggave wordt ook overgegaan als er binnen de termijn, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, geen administratieve geldboete wordt opgelegd door de beboetingsambtenaar, als de verweermiddelen met toepassing van paragraaf 4 door de beboetingsambtenaar gegrond worden verklaard of als er binnen de termijn, vermeld in paragraaf 4, derde lid, geen onontvankelijkheidsverklaring of ongegrondverklaring van de verweermiddelen door de beboetingsambtenaar is gestuurd.

In afwijking van het zesde lid verrekent de beboetingsambtenaar in zijn definitieve beslissing het geconsigneerde bedrag met de bedragen die hij oplegt, en beveelt hij de teruggave van een eventueel batig saldo.

Als de bedragen die in de definitieve beslissing worden opgelegd, met inbegrip van eventuele aanhalingskosten, niet worden betaald binnen de betalingstermijn die daarvoor bepaald is, en de administratieve geldboete conform paragraaf 6 uitvoerbare kracht heeft gekregen, kunnen de aangehaalde zaken worden verkocht tot delging van de openstaande schuld. Onverkoopbare zaken, met inbegrip van zaken waarvan de waarde de verwachte kosten van verkoop niet overstijgt, kunnen worden vernietigd op kosten van de overtreder.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden bepalen betreffende de gevallen waarin tot consignatie kan worden overgegaan en betreffende de wijze waarop de consignatie kan worden uitgevoerd. De Vlaamse Regering kan de gemeente machtigen om de concrete uitvoering van de consignatie nader te regelen.”.

Art. 9. In artikel 11, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 2° worden tussen het woord “LEZ-reglementering” en de zinsnede “, vermeld in artikel 8” de woorden “en het vaststellen van overtredingen op die reglementering” ingevoegd;

2° in punt 5° worden tussen het woord “voorwaarden” en de zinsnede “, vermeld in artikel 4, §2” de woorden “of het verbod” ingevoegd.

Art. 10. In hetzelfde decreet gewijzigd bij het decreet van 8 juni 2018 en het decreet van 7 december 2018, wordt een artikel 11/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 11/1. De gemeente kan, met het oog op de inning van de geldsom vermeld in artikel 6, en met het oog op de uitoefening van het toezicht op de naleving van de LEZ-reglementering en de vaststelling van overtredingen op die reglementering, een beroep doen op een private concessiehouder om met audiovisuele middelen relevante gegevens te verzamelen over voertuigen die zich bevinden op het openbaar domein. Dit gebeurt met inachtneming van de regelgeving over de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, vermeld in artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Als de personeelsleden van de private concessiehouder gegevens verzamelen, is het voor hen verboden betrokken personen, getuigen of verantwoordelijken op te sporen, hun identiteit te controleren, bijkomende inlichtingen in te winnen of personen te verhoren. Ze beschikken bij de uitvoering van hun opdracht over een identificatiekaart waaruit hun bevoegdheid blijkt.

De gemeente waakt erover dat de concessiehouder, vermeld in het eerste lid, voldoende waarborgen biedt voor een kwaliteitsvolle dienstverlening met respect voor de rechten en vrijheden van de burger.”.