



Vlaams
Parlement

ingediend op **1940** (2018-2019) – Nr. 2
3 april 2019 (2018-2019)

Verslag

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening,
Energie en Dierenwelzijn
uitgebracht door Piet De Bruyn

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen
van het decreet van 27 november 2015
betreffende lage-emissiezones

Samenstelling van de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn:

Voorzitter: Tinne Rombouts.

Vaste leden:

Piet De Bruyn, Andries Gryffroy, Axel Ronse, Ludo Van Campenhout, Wilfried Vandaele, Elke Wouters;
Robrecht Bothuyne, Lode Ceyssens, Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;
Gweny De Vroe, Bart Tommelein;
Rob Beenders, Bruno Tobback;
Johan Danen.

Plaatsvervangers:

Jelle Engelbosch, Sofie Joosen, Jos Lantmeeters, Jan Peumans, Nadia Sminate, Sabine Vermeulen;
Sonja Claes, Jos De Meyer, Bart Dochy, Orry Van de Wauwer;
Willem-Frederik Schiltz, Sas van Rouveroi;
Bert Moyaers, Els Robeyns;
Elisabeth Meuleman.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;
Hermes Sanctorum-Vandevoorde.

Documenten in het dossier:

1940 (2018-2019) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn besprak op 2 april 2019 het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones (*Parl.St.* VI.Parl. 2018-19, nr. 1940/1).

1. Toelichting

Minister *Koen Van den Heuvel* licht het voorstel toe en omschrijft een lage-emissie-zone (LEZ) als een lokaal afgebakend gebied, meestal een stadscentrum, waarbinnen een selectief toelatingsbeleid voor voertuigen geldt in relatie tot de uitstoot van die voertuigen. Het doel van een LEZ is om de gezondheidseffecten te verminderen die worden veroorzaakt door de roetuitstoot van het wegverkeer. Daarnaast heeft het invoeren van een LEZ ook een impact op de uitstoot van stikstofoxiden.

Decreet van 27 november 2015

Op 27 november 2015 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet betreffende lage-emissiezones. In uitvoering van dat LEZ-decreet werd vervolgens op 26 februari 2016 het besluit betreffende lage-emissiezones (LEZ-besluit) aangenomen. Daarin worden bijvoorbeeld de toegangscriteria tot die LEZ nader bepaald.

In het LEZ-decreet is bepaald dat de beslissing om een LEZ in te voeren volledig bij de gemeente ligt; het toezicht via nummerplaatcontrole moet gebeuren, al dan niet met automatisch werkende toestellen; de gemeente specifieke personeelsleden kan aanwijzen voor het toezicht; vastgestelde overtredingen kunnen worden gesanctioneerd met een administratieve geldboete en dat de LEZ-reglementering zowel op binnen- als buitenlandse voertuigen van toepassing is.

Sinds de goedkeuring van de LEZ-regelgeving is praktijkervaring opgedaan in Antwerpen met de toepassing ervan. Ook in Gent zijn er concrete plannen om een LEZ in te voeren. Op basis van de ervaring bij deze lokale besturen blijkt een aantal aanpassingen aangewezen.

Belangrijkste elementen van dit ontwerp van decreet

Dit ontwerp van decreet wil het toezicht op een LEZ met behulp van mobiele ANPR-camera's (ANPR: Automatic Number Plate Recognition) door of in opdracht van de gemeente mogelijk maken.

Het ontwerp van decreet specificeert verder dat gemeenten bij het toezicht op de LEZ-reglementering gebruik kunnen maken van vaste camera's, tijdelijk vaste camera's en mobiele camera's. De gemeenteraad moet de plaatsingsmodaliteiten goedkeuren. Het ontwerp van decreet neemt ook nog enkele gebruiksmodaliteiten op met betrekking tot de verwerking van gegevens en de aankondiging van het gebruik van vaste of mobiele camera's.

De optimalisatie van het LEZ-decreet heeft vooral tot doel om de slagkracht van de lokale besturen die een LEZ inrichten, te verhogen en om de ruimte voor interpretatie in te perken. Zo wordt ook voor natuurlijke personen de verplichting opgenomen om de identiteit van de bestuurder kenbaar te maken als de titularis van de nummerplaat het voertuig niet bestuurde op het moment van de overtreding. Daarnaast wordt, om de invoering van een LEZ in kleinere gemeenten met een beperktere personeelscapaciteit te faciliteren, aan politiezones de mogelijkheid geboden om LEZ-toezichthouders aan te stellen. Een gemeente zal ook beroep kunnen doen op private concessiehouders om met behulp van audiovisuele middelen nummerplaten te detecteren.

De procedure voor administratieve beboeting wordt geoptimaliseerd. Zo worden de administratieve lasten gereduceerd door de aangetekende briefwisseling te verruimen tot de mogelijkheden van een beveiligde zending.

Tot slot wordt de slagkracht om buitenlandse overtreeders te kunnen beboeten, verhoogd. LEZ-inrichters krijgen de mogelijkheid om een buitenlandse overtreder die niet instemt met de onmiddellijke inning, te verplichten om een bedrag ter hoogte van de administratieve boete in consignatie te geven, en om, als dit niet mogelijk is, over te gaan tot de aanhaling van het betrokken voertuig.

Adviezen over het ontwerp van decreet

De Mobiliteitsraad van Vlaanderen formuleerde een advies dat vooral contextfactoren aanhaalde, terwijl de Minaraad (Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen) afzag van een advies.

Daarnaast werd nog een aantal artikels aangepast om tegemoet te komen aan het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit over de bescherming van de privacy en de algemene verordening gegevensbescherming en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Het advies van de Raad van State van 28 februari 2019 gaf aanleiding tot een beperkt aantal aanpassingen in de memorie van toelichting en in het ontwerp van decreet.

Besluit

De minister besluit dat bovenstaande elementen hebben geleid tot dit ontwerp van decreet dat nog op de valreep in het parlement behandeld kan worden. Hij apprecieert het dat de commissie dit ontwerp van decreet nog wil behandelen. Het moet immers een betere toepassing van de LEZ-reglementering toelaten in de gemeenten of steden die daarvoor opteren. Dat is op dit moment Antwerpen en in de nabije toekomst de stad Gent en mogelijk de politiezone Mechelen-Willebroek. Zo moet dit decreet dus een bijdrage leveren aan een verbetering van de lokale luchtkwaliteit.

2. Bespreking

Wilfried Vandaele stelt dat zijn fractie dit ontwerp van decreet steunt, verwijzend naar de door de minister reeds aangehaalde positieve punten. Verder ziet men nog voordelen in een efficiëntere personeelsinzet en lagere werkingskosten, de mogelijkheid van de inzet van mobiele camera's die een beperktere investering vergen, de vereenvoudigde identificatie van overtreeders en de verruimde mogelijkheden om buitenlandse overtreeders te beboeten.

3. Stemming

Ter stemming gelegd worden de artikelen 1 tot en met 10, en het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones, als geheel, unaniem aangenomen met 8 stemmen.

Tinne ROMBOUTS,
voorzitter

Piet DE BRUYN,
verslaggever