



Vlaams
Parlement

ingediend op **1910** (2018-2019) – Nr. 2
28 maart 2019 (2018-2019)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking,
Toerisme en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door Karl Vanlouwe

over het ontwerp van decreet

houdende instemming met
het Verdrag van Straatsburg van 2012
inzake de beperking van aansprakelijkheid
in de binnenvaart (CLNI 2012),
ondertekend te Straatsburg op 27 september 2012

Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed:

Voorzitter: Rik Daems.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire, Manuela Van Werde;

Sabine de Bethune, Vera Jans, Ward Kennes, Johan Verstreken;

Rik Daems, Herman De Croo;

Tine Soens, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Plaatsvervangers:

Cathy Coudyser, Danielle Godderis-T'Jonck, Andries Gryffroy, Sofie Joosen, Elke Sleurs, Sabine Vermeulen;

Karin Brouwers, Griet Coppé, Joris Poschet, Valerie Taeldeman;

Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;

Renaat Landuyt, Steve Vandenberghe;

Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;

Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

1910 (2018-2019) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed besprak op 19 maart 2019 het ontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag van Straatsburg van 2012 inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart (CLNI 2012), ondertekend te Straatsburg op 27 september 2012.

1. Inleidende uiteenzetting van Ben Weyts, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Minister *Ben Weyts* merkt op dat aan dit verdrag in december 2012 een exclusief federaal karakter was toegekend. Op basis van het advies van de Raad van State werd dat standpunt echter herzien en werd in mei 2017 alsnog geoordeeld dat het hier een gemengd verdrag betreft. België had het verdrag in 2012 wel al ondertekend zonder machtiging van de gewesten.

Inhoud

Het verdrag bevat bepalingen met betrekking tot de beperking van de aansprakelijkheid van de scheepseigenaar. Het regelt dat scheepseigenaren hun aansprakelijkheid bij schade aan derden kunnen beperken door een of meer fondsen te vormen en het regelt ook de hoogte van dergelijk fonds.

Het voorliggende verdrag betreft een herziening van het oorspronkelijke verdrag van 1988. Deze herziening heeft de juridische bescherming van de internationale binnenvaart tot doel, evenals het verbeteren van de uitkering van een adequate vergoeding aan de benadeelde partijen.

Met het verdrag worden de aansprakelijkheidsgrenzen voor schade veroorzaakt in de binnenvaart, aanzienlijk verhoogd. Er is sprake van een verdubbeling voor schade veroorzaakt aan personen en materieel ten opzichte van het verdrag van 1988 en er wordt ook aansprakelijkheid in het leven geroepen voor bepaalde vormen van milieuschade. Voorts wordt het territoriaal toepassingsgebied van de aansprakelijkheidswetgeving uitgebreid. Aanvankelijk was het toepassingsgebied van het verdrag immers beperkt tot het Rijn- en Moezelgebied. Door de wijziging van het verdrag is dit toepassingsgebied nu ruimer – zo komen er bijvoorbeeld de Donaulanden bij – en wordt het ook gemakkelijker voor andere oeverstaten om toe te treden.

Instemming met het verdrag is ook positief met het oog op het behoud en de versterking van een eigen aansprakelijkheidsregeling voor de binnenvaart en om te vermijden dat de regels voor de zeevaart op de binnenvaart zouden worden toegepast, ook al zijn ze in grote mate gelijklopend.

Ten slotte is het ook positief dat het nieuwe verdrag gemakkelijker kan worden aangepast voor wat de opgenomen bedragen betreft. Dit maakt dat in de toekomst het verdrag niet telkens moet worden heronderhandeld om de bedragen te kunnen aanpassen.

Adviezen

De Mobiliteitsraad van Vlaanderen had geen opmerkingen bij het voorontwerp van decreet. De Raad van State heeft dat wel gedaan en op dat advies wordt uitvoerig ingegaan in de memorie van toelichting. De Raad had vooreerst opmerkingen over de procedure voor de vereenvoudigde wijziging. Het ontwerp van decreet werd diensgevolge aangevuld met een bepaling die de verplichting oplegt om binnen een vastgestelde termijn de wijzigingen van de aansprakelijkheidsgrenzen mee te delen waartoe overeenkomstig artikel 20 van het verdrag is

beslist. Dit biedt de parlementsleden de mogelijkheid om aan te geven dat ze een wijziging van de aansprakelijkheidsgrenzen niet goedkeuren.

Daarnaast merkte de Raad van State op dat de voorafgaande instemming met de wijzigingen van de aansprakelijkheidsgrenzen die door het verdrag worden vastgesteld, geen afwijking inhoudt van de verplichting om die wijzigingen in het Belgisch Staatsblad bekend te maken voordat ze werking kunnen hebben in het interne recht. Van deze opmerking werd akte genomen, want publicatie in het Belgisch Staatsblad behoort tot opdracht van de federale minister van Buitenlandse Zaken. De Raad van State heeft nadere toelichting gevraagd over de draagwijdte van artikel 3 van het ontwerp van decreet. De memorie van toelichting werd in die zin aangepast.

2. Bespreking

Karl Vanlouwe vraagt welke andere toetredende staten het verdrag al hebben geratificeerd. Op federaal niveau is er blijkbaar recent al goedkeuring verleend, kan ook de stand van zaken worden aangegeven van de goedkeuringsprocedure op de andere beleidsniveaus?

Minister *Ben Weyts* antwoordt dat de stand van zaken in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest hem niet bekend is. Wat Wallonië betreft, zit de procedure nog op het regeringsniveau, maar er is ondertussen wel al een eerste principiële goedkeuring gebeurd van het voorontwerp van decreet.

Wat het internationale niveau betreft, is het zo dat Duitsland, Frankrijk, Luxemburg, Nederland, Polen en Servië het verdrag hebben ondertekend. Een aantal van die landen hebben het ook al geratificeerd. Andere deelnemende staten zijn Oostenrijk, Bulgarije, Hongarije, Slowakije en Zwitserland, maar die zijn nog niet tot ondertekening overgegaan.

3. Stemmingen

3.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 tot en met 4 van het ontwerp van decreet worden eenparig goedgekeurd met 10 stemmen.

3.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag van Straatsburg van 2012 inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart (CLNI 2012), ondertekend te Straatsburg op 27 september 2012 wordt eveneens eenparig goedgekeurd met 10 stemmen.

Rik DAEMS,
voorzitter

Karl VANLOUWE,
verslaggever