



Vlaams
Parlement

ingediend op **1936** (2018-2019) – Nr. 1
26 maart 2019 (2018-2019)

Voorstel van decreet

van Lionel Bajart, Wilfried Vandaele, Karin Brouwers,
Manuela Van Werde, Joris Poschet en Marius Meremans

houdende wijziging van
het decreet van 27 maart 2009
betreffende radio-omroep en televisie,
wat de toegang tot een betalende
niet-lineaire televisiedienst betreft

TOELICHTING

A. Algemene toelichting

In Vlaanderen wordt steeds meer niet-lineair televisiegekeken. De Econopolisstudie 'Leefbaarheid van productie, aggregatie en distributie van audiovisuele content in Vlaanderen' (Eindrapport, 13 november 2018), gaf aan dat 7% van het totale televisiekijken (per dag) gebeurt via niet-lineaire OTT-platformen (over the top). Voor de doelgroep van 18-54-jarigen loopt dit op tot 12%. Ook de imec-digimeter 2018 geeft voor de afgelopen jaren een duidelijke stijgende trend in het gebruik van niet-lineaire televisiediensten. Zo steeg het aandeel van Vlaamse mediagebruikers met toegang tot één niet-lineaire OTT-speler op 1 jaar met 10% tot 31%. Vooral in de jongste leeftijdsgroepen zit het gebruik hiervan in de lift, bij zowel de 16-24-jarigen als de 25-34-jarigen bedraagt dit in 2018 meer dan de helft (respectievelijk 55% en 59%).

De eerder vermeldde Econopolisstudie stelde een toenemende bereidheid om te betalen voor content vast bij de consument. In Vlaanderen werd hier tot nu toe niet op ingespeeld met een schaalbaar initiatief. Die studie pleitte dan ook expliciet voor een schaalbaar aanbod, waarbij de valorisatie van die betalingsbereidheid niet wordt weggedraineerd uit het Vlaamse media-ecosysteem en waarbij dus ook verder geïnvesteerd zou worden in Vlaamse content.

Hierbij is het dan wel belangrijk dat de eindgebruikers toegang zouden krijgen tot een dergelijk platform. De dienstenverdelers in Vlaanderen bezitten vandaag een gatekeeperfunctie, waarbij zij zowel naar het televisiescherm als naar de schermen van tablets en smartphones de sleutel tot het bereiken van de Vlaamse mediagebruiker in handen hebben. Ook voor een mogelijk betalende niet-lineaire televisiedienst geldt deze gatekeeperfunctie. Gezien zowel het maatschappelijke als het culturele belang van Vlaamse omroepprogramma's is het belangrijk dat de toegang voor de eindgebruiker zo gemakkelijk als mogelijk toegankelijk is. Met dit voorstel van decreet wordt een verplichting gecreëerd voor de dienstenverdelers die zowel lineair als niet-lineair diensten aanbieden om via hun diensten toegang te verlenen tot een (gemeenschappelijke) betalende niet-lineaire televisiedienst van een of meerdere lineaire televisieomroeporganisaties gevestigd in het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en waarvan de activiteiten uitsluitend behoren tot de Vlaamse Gemeenschap, en die om die toegang verzoeken, zodat eindgebruikers toegang kunnen krijgen tot die niet-lineaire televisiedienst.

B. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

De dienstenverdelers in Vlaanderen hebben vandaag een sleutelrol bij de verdeling van programma's: de gatekeeperfunctie zowel naar het televisiescherm als naar de schermen van tablets en smartphones maakt dat zij de sleutel in handen hebben van welke content de Vlaming te zien krijgt.

Nu meer en meer ook niet-lineair naar televisietoestellen en andere schermen wordt gekeken, is het belangrijk dat via deze gateways de eindgebruiker ook toegang krijgt tot een mogelijk (gemeenschappelijk) niet-lineair aanbod van een of meerdere lineaire televisieomroeporganisaties gevestigd in het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en waarvan de activiteiten uitsluitend

behoren tot de Vlaamse Gemeenschap. Het belang van deze omroepprogramma's, zowel vanuit maatschappelijk belang van kwaliteitsvolle media als vanuit het culturele belang van Vlaamse omroepprogramma's, maakt dat het noodzakelijk is dat een dergelijk platform en de programma's erop via de dienstenverdelers bij de eindgebruiker zouden raken en voor de eindgebruiker makkelijk toegankelijk zijn.

Het toegang geven omvat de verplichting om de niet-lineaire televisiedienst in zijn geheel en onverkort aan te bieden aan de abonnees van de dienstenverdelers, en omvat dus zowel de niet-lineaire programma's die deel uitmaken van het aanbod als de verplichting tot doorgifte van de catalogus over dit aanbod en de bijkomende gegevens en functionaliteiten, zoals individuele programma-info bij (het bekijken van) programma's uit het niet-lineair aanbod, toegankelijkheidsfunctionaliteiten en functionaliteiten zoals pauzeren, doorspoelen of terugkeren in een programma van de niet-lineaire televisiedienst.

De verplichting wordt opgelegd aan dienstenverdelers die zowel lineair als niet-lineair diensten aanbieden: bepaalde dienstenverdelers (dienstenverdelers via satellietomroepnetwerken en etheromroepnetwerken) die enkel lineaire omroepprogramma's aanbieden kunnen precies omwille van de aard en de technische beperkingen van het elektronisch communicatienetwerk waarover ze diensten aanbieden, geen niet-lineaire diensten aanbieden en zijn dus uitgesloten van deze verplichting.

De verplichting heeft geen betrekking op betalende niet-lineaire televisiediensten van een dienstenverdelers, al dan niet in samenwerking met een lineaire Vlaamse televisieomroeporganisatie.

Lionel BAJART
Wilfried VANDAELE
Karin BROUWERS
Manuela VAN WERDE
Joris POSCHET
Marius MEREMANS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie wordt na artikel 184 een nieuw artikel 184/0 ingevoegd, waarvan de tekst luidt als volgt:

“Art. 184/0. Dienstenverdelers die zowel lineaire als niet-lineaire televisieprogramma’s aanbieden zijn verplicht om via hun aanbod toegang te geven tot de (gemeenschappelijke) betalende niet-lineaire televisiedienst van een of meerdere lineaire televisieomroeporganisaties gevestigd in het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en waarvan de activiteiten uitsluitend behoren tot de Vlaamse Gemeenschap, en die om die toegang verzoeken, zodat eindgebruikers rechtstreeks toegang kunnen krijgen tot die niet-lineaire televisiedienst.”.

Lionel BAJART
Wilfried VANDAELE
Karin BROUWERS
Manuela VAN WERDE
Joris POSCHET
Marius MEREMANS