



Vlaams
Parlement

ingediend op **1920** (2018-2019) – Nr. 1
15 maart 2019 (2018-2019)

Ontwerp van decreet

houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord
van 21 december 2018
tussen de Federale Staat,
de Vlaamse Gemeenschap,
het Waalse Gewest,
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de betrokkenheid
van de Federale Staat bij de ondertekening
van de samenwerkingsakkoorden
van 6 september 2017 en van 30 mei 2018

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	5
Advies van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid	9
Advies van de Raad van State	13
Ontwerp van decreet.....	19
Bijlage: Samenwerkingsakkoord	23

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Context**

In haar advies 62.943/VR van 28 juni 2018 over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheids-overdracht tussen de kinderbijslagfondsen merkt de Raad van State op dat de federale overheid moet worden 'betrokken' in de akkoorden met bepalingen inzake gegevensdeling, en dit voor 2019.

Ook bij haar advies 63.801/VR/V van 27 augustus 2018 over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen, leverde de Raad van State een vergelijkbaar advies af.

Het voorgelegde samenwerkingsakkoord komt tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State. Het betreft een parallel samenwerkingsakkoord met de samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018, dat overeenkomstig artikel 94, §1bis, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen uitsluitend betrekking heeft op de bepalingen inzake de uitwisseling en centralisering van gegevens en op een periode voor 1 januari 2020 slaat.

2. Gevolggeving adviezen**2.1. Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin**

De Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin leverde haar advies af op 23 november 2018. De adviesraad keurde het voorontwerp van decreet bij consensus goed.

2.2. Raad van State

De Raad van State leverde haar advies met als referentie 65.154/1 af op 8 februari 2019. Overeenkomstig het advies van de Raad van State werd de datum van het samenwerkingsakkoord ingevuld en werd artikel 3 van het voorontwerp van decreet geschrapt.

B. Toelichting bij de artikelen**Artikel 1**

Ingevolge de zesde staatshervorming is de Vlaamse Gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd inzake gezinsbijslagen. Deze werden als bijkomende persoonsgebonden bevoegdheid opgenomen in de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2

Bij dit decreet wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018.

Dit akkoord betreft de federale overheid bij de ondertekening van de samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en 30 mei 2018, voor zover het de bepalingen betreft die de gegevensuitwisseling in het kader van de gezinsbijslag regelen met betrekking tot een periode voor 1 januari 2020.

Dit akkoord zal uitwerking hebben op het moment dat de bepalingen betreffende de uitwisseling en centralisering van die akkoorden van kracht zullen worden, in principe op 1 januari 2019, en zal eindigen op 31 december 2019.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de Samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de Samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018.

Art. 3. Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR HET WELZIJNS-, GEZONDHEIDS- EN GEZINSBELEID



De heer Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Ellipsgebouw
Koning Albert II-laan 35 bus 90
1030 BRUSSEL

contactpersoon

Gunter Naets

gnaets@serv.be

ons kenmerkSARWGG_20181122_SWA_Betrokkenheid Federale
Staat_ADVDEF**Brussel**

23 november 2018

Advies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de Samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018

Geachte heer minister

U vroeg de SAR WGG om spoedadvies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de Samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018.

De SAR WGG bezorgt u voorliggend advies dat op 22 november 2018 bij consensus door de raad werd goedgekeurd.

De raad heeft geen fundamentele opmerkingen bij dit voorontwerp van decreet

Met vriendelijke groet

Jan De Maeseneer
voorzitter

Gunter Naets
Secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.154/1
van 8 februari 2019

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap
‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xxx
tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse
Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de
Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de
Federale Staat bij de ondertekening van de
Samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van
30 mei 2018’

Op 9 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Federale Staat, de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de Samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 31 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 februari 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Met het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de decreetgever van de Vlaamse Gemeenschap in te stemmen met het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de Samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018’.

Het samenwerkingsakkoord waarmee de decreetgever wil instemmen strekt ertoe de federale overheid als partij te doen toetreden tot enerzijds het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen’ en anderzijds het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen’. De toetreding is ingegeven door de vaststelling dat beide samenwerkingsakkoorden bepalingen bevatten inzake de gegevensuitwisseling waarvoor de federale overheid tijdens de zogenaamde overgangsperiode, die afloopt op 31 december 2019, bevoegd is gebleven.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN INSTEMMINGSDECREET

3. In het opschrift alsook in artikel 2 van het voorontwerp van decreet dient de datum te worden ingevuld waarop het samenwerkingsakkoord werd gesloten, zijnde 21 december 2018.

4. Artikel 3 van het voorontwerp bepaalt dat “[d]it decreet (...) in werking [treedt] de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt”, terwijl artikel 4 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat “[d]it samenwerkingsakkoord (...) uitwerking [heeft] van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019”.

Gelet op de regel die voortvloeit uit artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, die stelt dat een samenwerkingsakkoord waarvoor de instemming van de wetgevers vereist is, in werking treedt op de tiende dag na de dag

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

waarop de laatste wetgevende akte waarbij instemming wordt verleend, in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, hoeft het samenwerkingsakkoord geen bijzondere bepaling in verband met de inwerkingtreding ervan te bevatten, behalve indien de partijen een precieze datum van inwerkingtreding wensen te vermelden, wat *in casu* het geval is.

Bijgevolg dient te worden opgemerkt dat artikel 3 van het voorontwerp niets toevoegt aan datgene wat reeds bij artikel 4 van het samenwerkingsakkoord is geregeld. Het voornoemde artikel 3 mag dienvolgens uit het voorontwerp van decreet worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Silvan DE CLERCQ

Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018.

Brussel, 22 februari 2019.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

BIJLAGE:
Samenwerkingsakkoord

SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE FEDERALE STAAT, DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET WAALSE GEWEST, DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP BETREFFENDE DE BETROKKENHEID VAN DE FEDERALE STAAT BIJ DE ONDERTEKENING VAN DE SAMENWERKINGSAKKOORDEN VAN 6 SEPTEMBER 2017 EN VAN 30 MEI 2018

AANHEF

Overwegende de intentie van de ondertekenende partijen om bepaalde aspecten inzake gezinsbijslag gezamenlijk te beheren en te coördineren;

Overwegende de noodzaak om de Federale Staat in overeenstemming met artikel 94, §1bis, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, te betrekken bij de samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en 30 mei 2018 voor zover die akkoorden bepalingen bevatten tot regeling van de uitwisseling van gegevens met betrekking tot een periode voorafgaand aan 1 januari 2020;

Gelet op artikel 23 van de grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92bis en artikel 94, § 1bis, ingevoegd door artikel 44 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, artikel 60sexies, ingevoegd door artikel 37 van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap;

Gelet op het bijzondere decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt;

Gelet op het op 7 november 2018 in het Overlegcomité bereikte akkoord;
de Federale Staat, vertegenwoordigd door de eerste minister en de

minister van Sociale zaken en Volksgezondheid;

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging;

de Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden;

de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Verenigd College en de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring;

Zijn het volgende overeengekomen:

Bepalingen

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1. Voor de toepassing van dit samenwerkingsakkoord en enkel in dat kader moet verstaan worden onder:

1° deelentiteiten: de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, voor de gebiedsomschrijving van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad; de Vlaamse Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Nederlandse taalgebied; het Waalse Gewest, voor de gebiedsomschrijving van het Franse taalgebied en de Duitstalige Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Duitse taalgebied;

2° samenwerkingsakkoord van 6 september 2017: het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden en de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische

regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen;

3° samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018: het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Hoofdstuk 2. Bepalingen

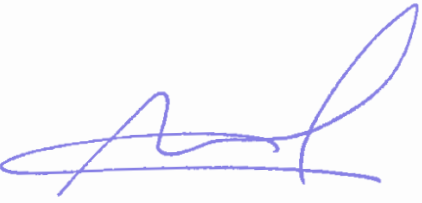
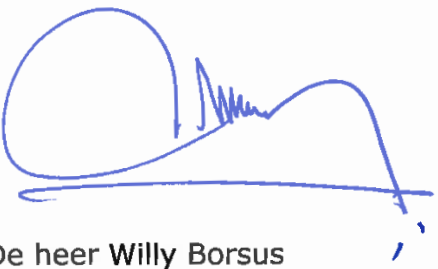
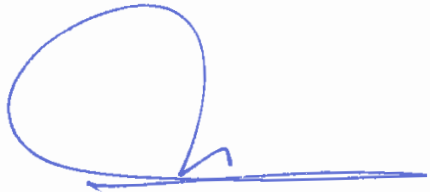
Artikel 2. De Federale Staat wordt partij bij het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 voor wat betreft de periode voorafgaand aan 1 januari 2020, voor zover het betrekking heeft op de bepalingen vermeld in hoofdstuk 4 van dat akkoord.

Artikel 3. De Federale Staat wordt partij bij het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 voor wat betreft de periode voorafgaand aan 1 januari 2020, voor zover het betrekking heeft op het beheer van het Kadaster zoals vermeld in artikel 4, 1°, van het vermelde akkoord, of de identificatie van de kinderen bedoeld in artikel 4, 6° van hetzelfde akkoord.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 4. Dit samenwerkingsakkoord heeft uitwerking van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019.

Getekend te Brussel, op 21 december 2018....., in een enkel oorspronkelijk exemplaar in het Frans, het Nederlands en het Duits, dat zal worden neergelegd bij het Centraal Secretariaat van het Overlegcomité.

De Eerste Minister  De Heer Charles Michel	Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid  Mevrouw Maggie De Block
Minister-president van de regering van het Vlaamse Gewest  De heer Geert Bourgeois	Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  De heer Jo Vandeuren
Minister-president van het Waalse Gewest  De heer Willy Borsus	Waals minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging  Mevrouw Alda Greoli

Minister-president van de Duitstalige Gemeenschap  De heer Oliver Paasch	Minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden  De heer Antonios Antoniadis
Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie  De heer Rudi Vervoort	Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring  Mevrouw Céline Fremault
Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring  De heer Pascal Smet	