



Vlaamse
overheid

Kaderdecreet bestuurlijke handhaving voorontwerp



I. Verhouding tot inhoudelijke decreten

- **Kaderdecreet:** alle Vlaamse regelgeving kan toetreden
 - Uitz: administratief toezicht uitgesloten
- **Facultatieve regeling :** geheel of gedeeltelijk van toepassing gesteld door de inhoudelijke Vlaamse regelgeving, onder de voorwaarden die daarbij zijn bepaald
 - Uitz.: arrestendatabank, bijstand aan OLAF



II. Aanbouwdecreet

In een **eerste “fase”**:

- Toezicht
- Strafrechtelijke opsporing
- Bestuurlijke opsporing
- Bestuurlijke vervolging
- Bestuurlijke sanctionering

Veiligheidsmaatregelen + bestuurlijke herstelmaatregelen voor volgende tranche.

cf: AWB (Nederland)



III. Organisatieneutrale functiescheiding

- **Scheiding tussen functies** toezicht / opsporing / vervolgen / sanctioneren
- **Slechts één formele onverenigbaarheid**
 - Tussen toezicht en opsporen ↔ sanctioneren, behalve wanneer administratief beroep mogelijk is bij orgaan zonder bevoegdheden op vlak van toezicht / opsporen
- **Verder enkel aanbevelingen (MvT):**
 - toezicht en opsporen niet mengen met vervolgen en sanctioneren
 - vervolgingsinstantie treedt niet op als beboetingsinstantie in hetzelfde dossier
 - Combineren van toezicht en opsporen



IV. CODIFICATIE VAN TOEZICHTRECHTEN

- **Toezichtrechten op basis van**
 - Vlaamse decreten
 - Verordening 883/2013 van 11 september 2013 en verordening 2185/96 van 11 november 1996 (bijstandsverplichting OLAF)
 - Rechtsvergelijking
- **Bevoegdheden van toezichthouder**
 - betredingsrecht
 - controle van vervoersmiddelen
 - identiteitscontrole
 - recht op informatie en inlichtingen
 - controle goederen en processen
 - medewerkingsplicht
 - gebruik van audiovisuele middelen
 - bewarende maatregelen
 - recht op bijstand



V. BESTUURLIJKE OPSPORING

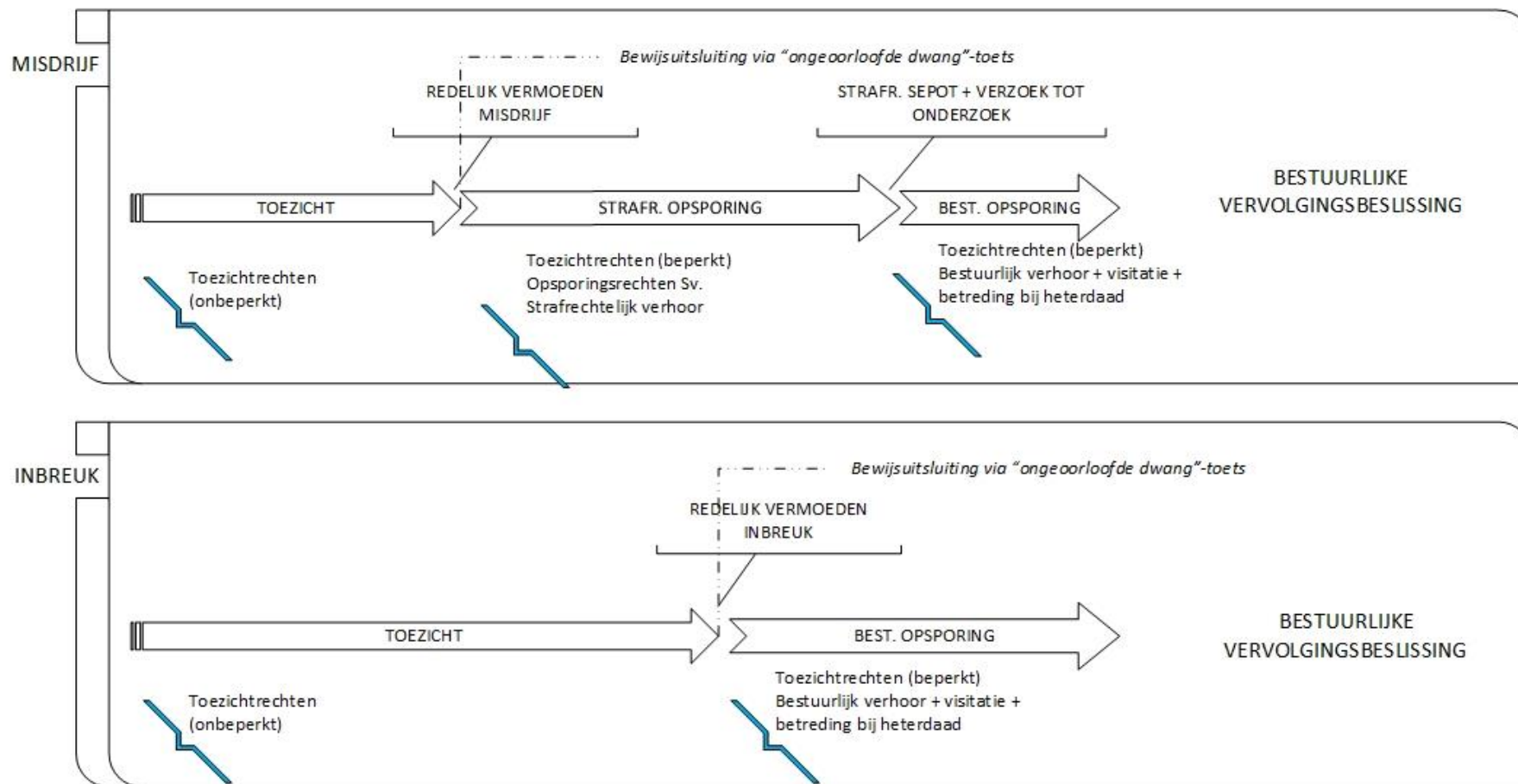
- **Wanneer bestuurlijke opsporing:**
 - Bij *inbreuken* : vanaf redelijk vermoeden
 - Bij *misdrijven* : na beslissing vervolgingsinstantie tot bijkomend onderzoek
- **Enkel bestuurlijke opsporingsagenten bevoegd:**
 - Aangewezen personen binnen hun opsporingsopdracht
 - Politie enkel in de mate waarin het inhoudelijk decreet dit mogelijk maakt
- **Bevoegdheden:** toezichtrechten + bestuurlijk verhoor + betreding bij heterdaad + visitatie
- **Gevolgen:**
 - Medewerkingsplicht ingeperkt
 - zwijgrecht
 - verbod opvragen wilsafhankelijke informatie
 - Rechten bij bestuurlijk verhoor
 - Geheim van het bestuurlijk opsporingsonderzoek



VI. VASTSTELLINGSKETEN



Vaststellingsketen i.f.v. een "criminal charge"





VII. De vervolgingsinstantie

- Bevoegdheidspakket voor vastbenoemde ambtenaar of entiteit
- Volledigheid van het sanctiedossier
 - A charge en à décharge
- Beslissingen:
 - Bestuurlijk sepot
 - Vordering / vraag onderzoeksdaden
 - Bestuurlijke vervolging inbreuken en misdrijven (incl. B.VSBG)
 - Alternatieve sanctieprocedure i.f.v. intrekking / schorsing / sluiting
 - Omzetting bewarende maatregel naar bestuurlijk beslag
 - Bestuurlijk beslag op brutovermogensvoordeel

VIII. Sancties

Algemene beginselen

- **Niet-retroactiviteit** van strengere sanctiebepalingen / **retroactiviteit** mildere
- Geen sanctie bij **rechtvaardigings- of schulduitsluitingsgrond**
- Regels i.g.v. **samenloop** en **eenheid van opzet**:
- **Verzachtende omstandigheden** en **redelijke termijn**: lager dan minimum
- **Uitstel** en **probatie-uitstel**
- **Opschorting** en **probatie-opschorting**

IX. Sancties

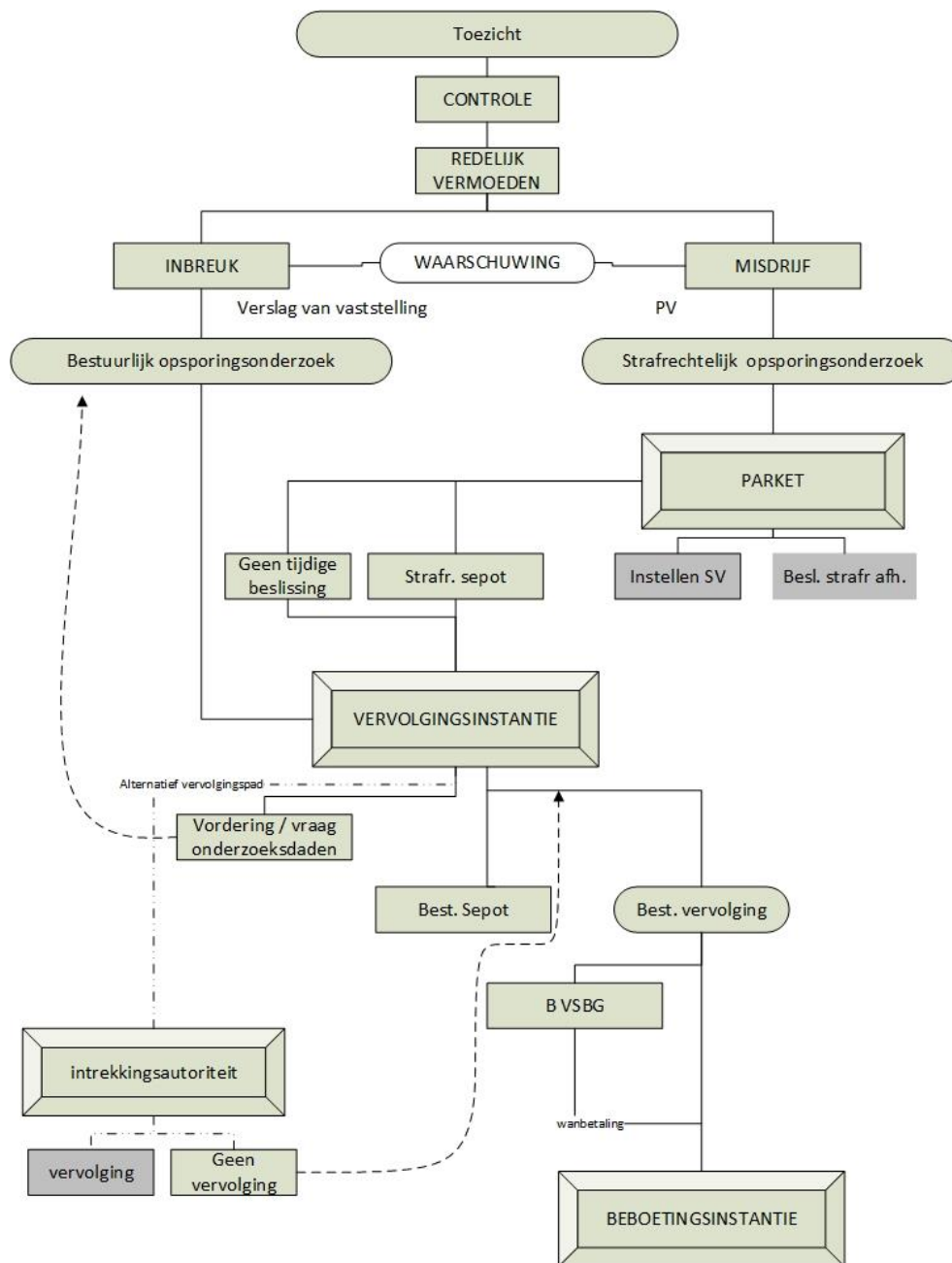
Vormen en omvang

- **Bestuurlijke geldboete als hoofdsanctie**
 - conform evenredigheidsbeginsel
 - minima en maxima bestuurlijke geldboete:
 - bij *inbreuken*: bepaald in het inhoudelijk decreet
 - bij *misdrijven*: afgeleide van minimum en maximum straffen (cf. art. 41 bis Sw.)
- **Facultatieve aanvullende sancties:**
 - verbeurdverklaring
 - van *voorwerp of instrumenten* van het misdrijf / de inbreuk
 - *producten* van het misdrijf
 - bedrag ten belope van *brutovermogensvoordeel*
 - *expertisekosten* voor ontdekking misdrijf / inbreuk
 - uitsluiting van steun geheel, gedeeltelijk of voorwaardelijk
 - combinatie van beide



Vlaamse
overheid

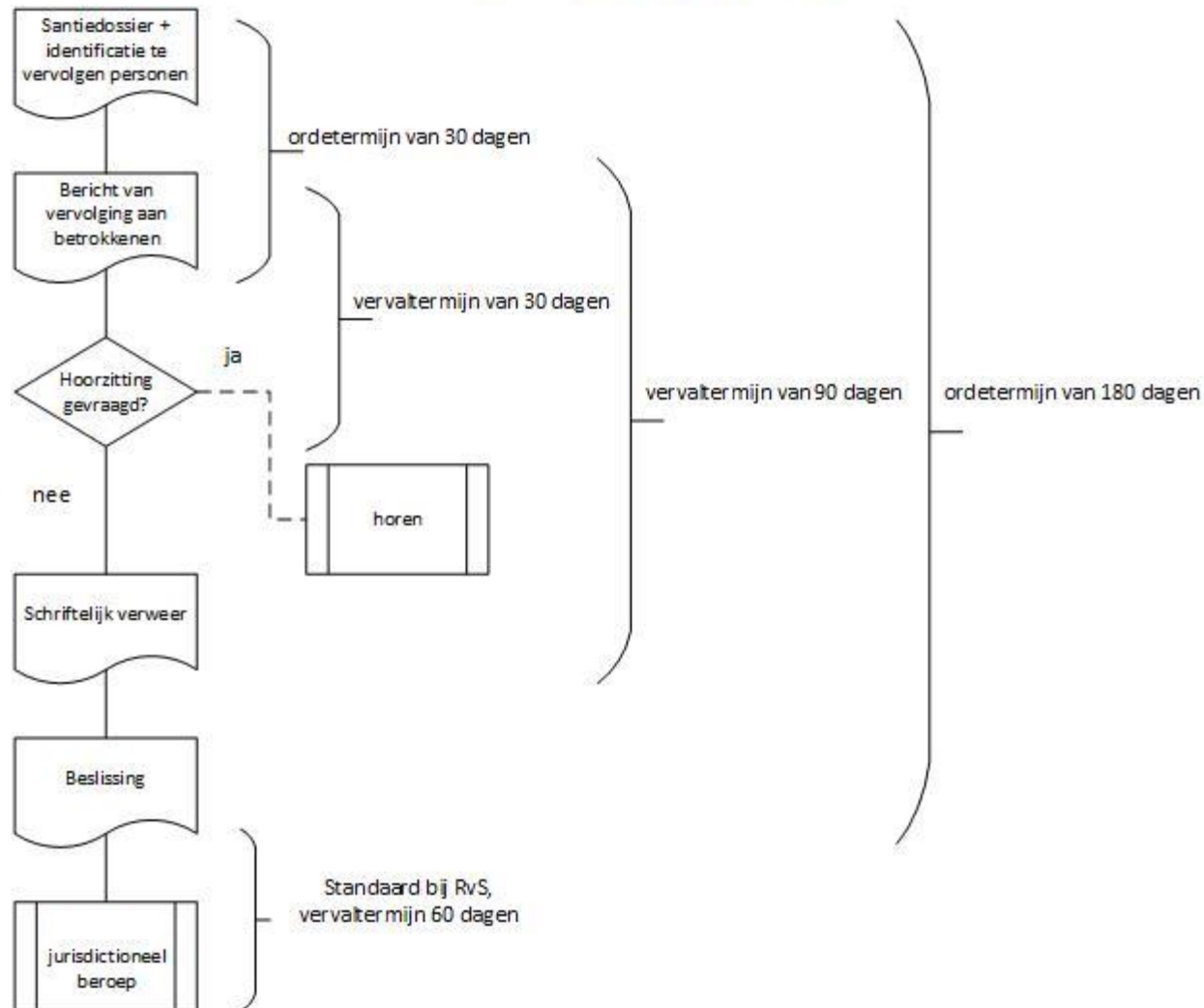
X. Procesflow



BESTUURLIJKE SANCTIONERING



Vlaamse
overheid



Geen bestuurlijke sanctie bij:

- 1) dood van de verdachte / overlijden ontbinding rechtspersoon
- 2) verjaring: 5 jaar na feiten bij misdrijven, 3 jaar na feiten bij inbreuken:
 - stuiting door daden vervolging binnen initiële termijn
 - schorsing van max. één jaar tussen pv en bericht van seponering (voor misdrijven)



XI. Protocolakkoorden

- **Twee soorten**
 - Bestuurlijke afhandeling van misdrijven
 - Automatisch verval SV indien geen reactie OM binnen afgesproken termijn
 - Aangifte van misdrijven door toezichthouders zonder PV bevoegdheid
 - Bij opsporingsambtenaren i.p.v. parket
- **Overeenkomst**
 - Tussen parket en vervolgingsinstantie, bekrachtigd door VR
 - Duurtijd max 5 jaar
 - Opzegtermijn 3 maanden
 - Voorrang op beleidslijnen VR
 - Bekendmaking conform BVR

XIII. Beleidslijnen opsporing, vervolging & bestuurlijke sanctionering

- **Beleidslijnen voor opsporing en vervolging**
 - Vastgelegd door de VR, na advies van:
 - het CPG
 - de vervolgingsinstanties
 - Bindend voor:
 - de vervolgingsinstanties
 - de Vlaamse inspectiediensten
 - Concretisering in Handhavingsprogramma's (vervolgingsinstanties & inspectiediensten)
- **Beleidslijnen voor bestuurlijke sanctionering**
 - Vastgelegd door de VR, na advies van de boetingsinstantie
 - Bindend voor de beboetingsinstantie
- **Jaarlijks rapport** over uitvoering via verslagen vervolgingsinstanties en beboetingsinstanties, gebundeld tot *Vlaams Handhavingsrapport*.



XIV. Afhandeling van kleine inbreuken via gemeente

- Enkel voor inbreuken:
 - met enkel een bestuurlijke geldboete
 - ≤ 350 € (volwassenen) of 175 € (minderjarigen)
- Afhandeling:
 - volgens kader GAS-wet
 - Verslag van vaststelling naar de sanctionerend ambtenaar van de gemeente waar de inbreuk is gepleegd



XV. OLAF

- **algemene grondslag** voor het gebruik van toezichts- en opsporingsrechten KBH in het kader van bijstand OLAF
- **Voor niet toetreders:** Vlaamse inspectiediensten kunnen bijstand verlenen aan OLAF, gebruikmakend van:
 - hun sectorale bevoegdheden van bestuurlijk toezicht en bestuurlijke opsporing
 - de in het KBH beschreven toezichtrechten



XVI. Bestuurlijk sanctie- register

- **Register** van natuurlijke en rechtspersonen die het voorwerp hebben uitgemaakt van:
 - definitieve bestuurlijke sancties o.g.v. het KBH
 - een beslissing in de zin van het KBH tot bestuurlijk opsporingsonderzoek, bestuurlijk sepot of bestuurlijke vervolging
- **Inhoud:**
 - Identiteitsgegevens
 - aard van de feiten
 - Beslissingen vervolgingsinstantie tot opsporing, sepot en vervolging
 - Tijdig betaalde B VSBG
 - Definitieve bestuurlijke sancties

- **Toegang:**

- *Rechtstreeks en onbeperkt (van rechtswege):* de vervolgings- en beboetingsinstanties, strafgerichten, parket, intrekkingautoriteiten en gemeenten
- *Beperkte of onbeperkte toegang kan door VR worden verleend op basis van noodzaak om te kennen aan:* inspectiediensten, geïntegreerde politie, overheden bevoegd voor maatregelen.
- Zolang nog geen rechtstreekse toegang: geval per geval vragen aan beherende entiteit.