



Vlaams
Parlement

ingediend op **1819** (2018-2019) – Nr. 1
29 januari 2019 (2018-2019)

Voorstel van decreet

van Peter Persyn, Cindy Franssen, Freya Saeys, Jan Bertels,
Elke Van den Brandt en Elke Sleurs

houdende wijziging
van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015
betreffende de uitoefening
van de gezondheidszorgberoepen

TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Inleiding**

Door de inwerkingtreding op 1 juli 2014 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming zijn de gemeenschappen bevoegd voor bepaalde aspecten van de gezondheidszorgberoepen.

Artikel 5, §1, I, eerste lid, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instelling luidt momenteel als volgt:

“7° wat betreft de gezondheidszorgberoepen:

- a) hun erkenning met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden;
- b) hun contingentering, rekening houdende, in voorkomend geval, met het globale aantal dat de federale overheid per gemeenschap jaarlijks kan vastleggen voor de toegang van elk van de gezondheidszorgberoepen;”.

In het kader van die bevoegdheden willen de indieners van het voorliggende voorstel van decreet de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, wijzigen door:

- 1° een systeem in te voeren van erkenning van rechtswege van beoefenaars van paramedische beroepen;
- 2° een decretale basis te creëren voor de uitoefening van de bevoegdheid ‘bepalen van subquota’.

– *Wijziging met betrekking tot het invoeren van een systeem van erkenning van rechtswege van beoefenaars van paramedische beroepen*

De Vlaamse Gemeenschap is bevoegd voor de erkenning van de gezondheidszorgberoepen met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden.

De bijzondere wetgever heeft de gemeenschappen ook bevoegd geacht om de procedure te regelen voor de toekenning van die erkenning. Die bevoegdheid omvat het regelen van de procedure voor de aanvraag van de erkenning, alsook het onderzoek van en de beslissing over die aanvraag, in voorkomend geval op advies van instanties die de gemeenschappen kunnen oprichten en waarvan ze de samenstelling en de werkwijze bepalen¹.

In de parlementaire stukken bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming wordt ook gesteld: “De gemeenschappen kunnen die federale voorwaarden toepassen, teneinde een beleid te voeren dat aangepast is aan hun behoeften. Zij kunnen hierbij opteren voor een systeem waarbij de erkenning van rechtswege wordt toegekend, dan wel uitdrukkelijk moet worden toegekend.”².

Dit voorstel van decreet creëert een basis voor erkenningen van rechtswege, zoals is opgenomen in de hierboven vermelde passage.

¹ Advies 58.433/VR/3 van 11 december 2015 van de Raad van State, afdeling Wetgeving, over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen, randnummer 5.

² *Parl.St.* Senaat 2012-13, nr. 5-2232/1, 47.

Een persoon die een paramedisch beroep wil uitoefenen, moet een erkenning van zijn diploma verkrijgen, alsook een visum. Het visum wordt afgeleverd door het Directoraat-generaal Gezondheidszorg van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid. De erkenning is de titel die aantoonst dat de houder van de erkenning met succes een theoretische en praktische opleiding heeft gevolgd, die voldoet aan de kwalificatievereisten die de federale overheid heeft vastgesteld. Het visum is het attest dat toelaat om het gezondheidszorgberoep in kwestie uit te oefenen.

Een beoefenaar van een paramedisch beroep moet zich dus, na het afstuderen, eerst richten naar de Vlaamse Gemeenschap, in casu het agentschap Zorg en Gezondheid, met het oog op het verkrijgen van de erkenning. Als die erkenning daadwerkelijk wordt toegekend, zal de beoefenaar van een paramedisch beroep automatisch, op basis van de gegevensuitwisseling tussen Zorg en Gezondheid en de federale administratie, een visum ontvangen.

Voor het verkrijgen van de erkenning als beoefenaar van een paramedisch beroep moet een diploma of getuigschrift worden voorgelegd. Voor bepaalde paramedische beroepen is ook een stagebewijs nodig, dat is opgesteld door de organisatie waar de beoefenaar van een paramedisch beroep de stage heeft volbracht.

Momenteel moet de erkenning aangevraagd worden via het daarvoor ontwikkelde e-loket van het agentschap Zorg en Gezondheid. De identificatie voor de toegang tot het e-loket gebeurt op basis van de identiteitskaart. Aanvragers geven hun e-mailadres op en laden een digitale versie van hun diploma of getuigschrift (en eventueel hun stagebewijs) in het systeem op.

Het voorliggende voorstel van decreet heeft tot doel de administratieve lasten voor de aanvraag van een erkenning als beoefenaar van een paramedisch beroep tot een minimum te herleiden.

De kwalificatiebewijzen van Vlaamse studenten worden door de onderwijsinstelling ook ingevoerd in de Leer- en Ervaringsbewijzendatabank (LED). Vanaf de afstudeerperiode juni-juli 2018 wordt gegevensuitwisseling georganiseerd tussen het agentschap Zorg en Gezondheid en het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS), het agentschap van het beleidsdomein Onderwijs waarin de LED gesitueerd is.

Door het bewerkstelligen van gegevensuitwisseling tussen beide administraties is het voor een beoefenaar van een paramedisch beroep niet langer noodzakelijk om zelf een aanvraag in te dienen bij het erkennende agentschap Zorg en Gezondheid.

Het agentschap Zorg en Gezondheid zal de beoefenaar van een paramedisch beroep erkennen zodra het de gegevens over het behaalde kwalificatiebewijs heeft ontvangen en geverifieerd.

Een logische vervolgstap is het invoeren van de 'erkenning van rechtswege' van die beoefenaars van een paramedisch beroep. De gegevens (persoonsgegevens, gegevens over het kwalificatiebewijs) zullen via de gegevensuitwisseling worden ingevoerd in e-CAD, een applicatie die de federale en Vlaamse administratie gemeenschappelijk beheren. De federale administratie zal op basis van die gegevens een visum kunnen afleveren.

Beoefenaars van een paramedisch beroep zullen niet langer een erkenningsbesluit van de Vlaamse administratie ontvangen. Ze zijn immers door het behalen van het correcte kwalificatiebewijs van rechtswege erkend. Na het afstuderen zullen de Vlaamse beoefenaars van een paramedisch beroep automatisch, door de georga-

niseerde gegevensuitwisseling, een visum van de FOD (Federale Overheidsdienst Volksgezondheid) ontvangen.

Die gegevensuitwisseling zal alleen georganiseerd worden voor kwalificatiebewijzen die recht geven op een erkenning, zonder dat daarvoor aanvullende documenten vereist zijn. Wie over het correcte kwalificatiebewijs beschikt, krijgt automatisch een erkenning.

Daarom is het noodzakelijk dat de Vlaamse Regering, ter uitvoering van die bepaling van het voorliggende voorstel van decreet, een lijst met kwalificatiebewijzen vaststelt, op basis waarvan afgestudeerden van rechtswege erkend zullen worden.

Studenten die een kwalificatiebewijs verwerven dat voorkomt in de door de Vlaamse Regering vastgestelde lijst, zullen van rechtswege erkend zijn en automatisch van de FOD Volksgezondheid het visum ontvangen.

- *Wijziging met betrekking tot de bevoegdheid voor het bepalen van het aantal kandidaten dat toegang krijgt tot een specifieke opleiding en voor de oprichting van een Vlaamse commissie voor de planning van het medische aanbod*

De Vlaamse Gemeenschap is bevoegd voor de contingentering van de gezondheidszorgberoepen. Ze moet daarbij rekening houden met het totale aantal kandidaten dat de federale overheid per gemeenschap jaarlijks kan vastleggen voor de toegang tot elk van de gezondheidszorgberoepen.

De bijzondere wetgever heeft de gemeenschappen bevoegd geacht om de manier te regelen waarop die contingentering kan worden bepaald.

In de parlementaire stukken bij de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming is ook sprake van subquota: "Dit voorstel voorziet erin dat de gemeenschappen voortaan bevoegd zijn om de subquota te bepalen voor het dragen van een bijzondere beroepstitel of een bijzondere beroepsbekwaamheid. Op deze wijze kunnen de gemeenschappen een eigen planning voeren inzake het medisch aanbod dat afgestemd is op de noden van hun gemeenschap en wordt het gezondheidsbeleid aldus gehomogeniseerd. De federale overheid blijft bevoegd om het globaal aantal maximum kandidaten te bepalen dat jaarlijks toegang heeft tot elk van de gezondheidszorgberoepen, met name de uitoefening van de geneeskunde, de artsenijsbereidkunde, de kinesitherapie, de verpleegkunde, het beroep van vroedvrouw, het beroep van hulpverlenerambulancier en de paramedische beroepen. Deze worden opgesplitst per gemeenschap. Binnen dit aantal kunnen de gemeenschappen subquota's vastleggen per specialiteit."³.

De federale overheid legt een jaarlijks maximumtotaal vast voor alle kandidaten artsen en tandartsen die een opleiding mogen aanvangen, die leidt tot een erkenning. Dat is het federale quotum. Dat aantal is opgesplitst per gemeenschap.

Voor de bevoegdheidsoverdracht van 1 juli 2014 werden tot en met 2020 binnen dat federale quotum, per medische specialiteit en per gemeenschap subquota vastgelegd. Het gaat om minimumaantallen voor de specialiteiten waarvoor er een tekort is en die beschouwd moeten worden als drempelwaarden die moeten worden opgevuld.

De federaal vastgestelde aantallen voor artsen en tandartsen, die zijn vastgesteld vóór de bevoegdheidsoverdracht van de zesde staatshervorming, zijn opgenomen in de onderstaande twee tabellen.

³ *Parl.St.* Senaat 2012-13, nr. 5-2232/1, 47.

Vlaamse Gemeenschap		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Maxima (artikel 3)		454	454	454	454	534	585	615	738	738	738	1476	738	738
Minima (artikel 4)	Huisartsen	180	180	180	180	180	180	180	216	240	240	480	240	240
	Kinder- en jeugdpsychiaters	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	24	12	12
	Acute geneeskunde	6	6	12	12	12	12	12	12	12	12	24	12	12
	Urgentiegeneeskunde	3	3	6	6	6	6	6	6	6	6	12	6	6
	Geriatric			12	12	12	12	12	12	12	12	24	12	12

	Jaren	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Vlaamse Gemeenschap	Algemeen tandartsen	70	70	70	74	74	74	80	80	80	92	92	92	92
	Tandartsen-specialisten in de parodontologie	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
	Tandartsen-specialisten in de orthodontie	7	7	7	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9

Met het oog op continuïteit en transparantie verkiest de Vlaamse Gemeenschap om de bovenstaande subquota, die al vastgesteld zijn, te handhaven.

Na de bevoegdheidsoverdracht van 1 juli 2014 bepalen vanaf 2021 de gemeenschappen dus de subquota, met naleving van het maximumaantal dat de federale overheid heeft vastgelegd.

Het huidige artikel 92, §3, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, luidt als volgt:

“Art. 92. §3. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Planningscommissie, op voorstel van de minister bevoegd voor Volksgezondheid en van de minister bevoegd voor Sociale Zaken, per gemeenschap het aantal kandidaten bepalen dat toegang heeft tot de diverse beroepstitels of groep van bijzondere beroepstitels.”.

Dat artikel is niet aangepast aan de uitoefening van de bevoegdheid door de Vlaamse Gemeenschap. Het voorliggende voorstel van decreet formuleert daarom een wijziging van artikel 92, §3, van de aangehaalde wet, zodat de Vlaamse Regering de procedure voor de totstandkoming van de subquota verder kan concretiseren.

Met het oog op het uitoefenen van die bevoegdheid voor de contingentering van de gezondheidszorgberoepen, voorziet dit voorstel van decreet ook in de oprichting van een Vlaamse Commissie voor de Planning van het Medische Aanbod.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 vergt geen nadere toelichting.

Artikel 2

Artikel 72, §2, tweede lid, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015 bepaalt dat de erkenning alleen

toegekend mag worden aan de houder van een kwalificatiebewijs dat aantoonst dat de houder ervan voldoet aan de kwalificatievoorwaarden, bepaald door de Koning, ter uitvoering van artikel 71, §1, of ter uitvoering van artikel 69, 2° en 3°.

Ter uitvoering van artikel 71, §1, tweede lid, werden verschillende koninklijke besluiten genomen. In die koninklijke besluiten staan de kwalificatievereisten waaraan iemand moet voldoen om erkend te worden als beoefenaar van een paramedisch beroep. Tot op heden moet over die erkenning een individuele beslissing worden genomen.

De ontworpen bepaling voegt aan artikel 72, §2, een derde en vierde lid toe. Daarin staat dat de beoefenaar van een paramedisch beroep die daadwerkelijk beschikt over een kwalificatiebewijs dat voldoet aan de kwalificatievoorwaarden, van rechtswege erkend wordt en dat de Vlaamse Regering de lijst vaststelt met kwalificatiebewijzen op basis waarvan de personen van rechtswege kunnen worden erkend. Op basis van die lijst van kwalificatiebewijzen, die de Vlaamse Regering nog moet opstellen, en bijgevolg alleen op basis van de bewijzen die in die lijst zijn opgenomen, zullen afgestudeerden van rechtswege erkend zijn als beoefenaar van het paramedische beroep waarop hun kwalificatiebewijs betrekking heeft.

Artikel 3

Met artikel 3 wordt artikel 92, §3, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, integraal vervangen. Artikel 92, §3, van die wet bepaalt dat de Koning per gemeenschap het aantal kandidaten kan bepalen dat toegang heeft tot de diverse beroepstitels of tot de groep van bijzondere beroepstitels.

In een nieuw eerste lid wordt bepaald dat de Vlaamse Regering een maximum- of minimumaantal kandidaten kan bepalen dat toegang mag of moet krijgen tot een opleiding of een groepering van opleidingen die leidt tot een bepaalde erkenning.

Deze bepaling geldt alleen voor de beroepsgroep van artsen en tandartsen, nadat ze het vereiste diploma hebben behaald.

De Vlaamse Regering kan ook de referentieperiode bepalen waarin dat maximum- of minimumaantal geldt. Die referentieperiode kan beperkt zijn tot één jaar, maar kan ook over verschillende jaren lopen.

Op die manier kan de Vlaamse Regering een beleid voeren dat gericht is op een eigen planning van medisch aanbod dat meer afgestemd is op de behoeften en de specifieke beleidskeuzes van de Vlaamse Gemeenschap.

Het bepalen van de gewenste minimale en/of maximale aantallen moet gebaseerd zijn op objectieve data. Bij die bepaling moet bovendien rekening gehouden worden met argumenten over de behoeften aan medisch aanbod en de (gewenste) organisatie van de gezondheidszorg: eerste lijn, intramuraal, extramuraal enzovoort.

In het tweede lid is opgenomen dat de Vlaamse Gemeenschap daarvoor een adviesorgaan opricht, meer bepaald de Vlaamse Commissie voor de Planning van het Medische Aanbod, die wordt ondergebracht bij het agentschap Zorg en Gezondheid. De Vlaamse Planningscommissie, zoals de verkorte benaming luidt, zal zich voor haar adviestaak, vermeld in het derde lid, baseren op de statistische gegevens, de methodologie en de adviezen van de federale Planningscommissie Medisch Aanbod.

De Vlaamse Regering krijgt de mogelijkheid om de adviestaak van de Vlaamse Planningscommissie te concretiseren en extra taken aan de commissie toe te vertrouwen.

De samenstelling, de organisatie en de werkingsregelen van de Vlaamse Planingscommissie en de vergoedingen zullen in een besluit van de Vlaamse Regering worden geregeld.

De Vlaamse Regering bepaalt verder de wijze waarop het aantal kandidaten wordt vastgesteld dat jaarlijks toegang mag of zou moeten krijgen tot opleidingen die leiden tot bijzondere beroepstitels of groepen van bijzondere beroepstitels.

Ook het toezicht wordt aan de Vlaamse Regering toevertrouwd.

Artikel 4

Artikel 4 bevat de inwerkingtredingsbepaling.

Peter PERSYN
Cindy FRANSSEN
Freya SAEYS
Jan BERTELS
Elke VAN DEN BRANDT
Elke SLEURS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Aan artikel 72, §2, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, worden een derde en vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De erkenning als beoefenaar van een paramedisch beroep wordt van rechtswege toegekend aan de houder van een kwalificatiebewijs dat aantoonst dat de houder ervan voldoet aan de kwalificatievoorwaarden, bepaald door de Koning, ter uitvoering van artikel 71, §1, tweede lid.

De Vlaamse Regering bepaalt de lijst met kwalificatiebewijzen, vermeld in het derde lid, op basis waarvan de personen van rechtswege kunnen worden erkend als beoefenaar van een paramedisch beroep.”.

Art. 3. In artikel 92 van dezelfde wet wordt paragraaf 3 vervangen door wat volgt:

“§3. De Vlaamse Regering kan het aantal kandidaten bepalen dat, na het behalen van het diploma, vermeld in artikel 3, §1, eerste lid, en artikel 4, eerste lid, in een bepaalde referentieperiode toegang mag of moet krijgen tot opleidingen die leiden tot de beroepstitels of groepen van bijzondere beroepstitels die het voorwerp uitmaken van de erkenning, vermeld in artikel 86.

Bij het agentschap Zorg en Gezondheid, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Zorg en Gezondheid”, wordt de Vlaamse Commissie voor de Planning van het Medische Aanbod, hierna de Vlaamse Planningscommissie te noemen, opgericht.

De Vlaamse Planningscommissie is een adviesorgaan dat als taak heeft de Vlaamse Regering te adviseren op basis van de statistische gegevens, de methodologie en de adviezen van de Planningscommissie Medisch Aanbod, vermeld in artikel 91, §1, over het aantal kandidaten dat toegang mag of zou moeten krijgen tot opleidingen die leiden tot bijzondere beroepstitels of groepen van bijzondere beroepstitels.

De Vlaamse Regering kan de adviestaak, vermeld in het derde lid, concretiseren en kan extra taken aan de Vlaamse Planningscommissie toevertrouwen.

De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling, de organisatie en de werkingsregelen van de Vlaamse Planningscommissie, alsook de vergoeding van de leden en eventuele externe deskundigen.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop het aantal kandidaten wordt vastgesteld dat jaarlijks toegang mag of zou moeten krijgen tot opleidingen die leiden tot bijzondere beroepstitels of groepen van bijzondere beroepstitels.

De Vlaamse Regering regelt het toezicht op de naleving van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.”.

Art. 4. De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.

Peter PERSYN
Cindy FRANSSEN
Freya SAEYS
Jan BERTELS
Elke VAN DEN BRANDT
Elke SLEURS