



Vlaams
Parlement

ingediend op **1790** (2018-2019) – Nr. 1
19 december 2018 (2018-2019)

Voorstel van decreet

van Katrien Schryvers, Bert Maertens, Marnic De Meulemeester,
Koen Daniëls, Jan Durnez en Vera Celis

houdende wijziging van regelgeving
betreffende politiek verlof voor onderwijspersoneel

TOELICHTING

1. Inleiding

Dit voorstel van decreet heeft tot doel de regelingen voor het politiek verlof voor het onderwijspersoneel af te stemmen op de bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. Daarvoor worden wijzigingen aangebracht in de volgende regelgevende teksten:

- de gecodificeerde decreten betreffende het hoger onderwijs van 11 oktober 2013 (citeeropschrift: Codex Hoger Onderwijs);
- de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016.

De bepalingen van de Codex Hoger Onderwijs zijn van toepassing op de personeelsleden van de hogescholen en de universiteiten. Er bestaat evenwel alleen een regeling over politiek verlof voor de personeelsleden van de hogescholen. Het academisch personeel van de universiteiten dat een politiek mandaat uitoefent, valt immers onder de cumulatieregeling. Voor het administratief en technisch personeel volgen de universiteiten ofwel de regeling van het Vlaams Personeelsstatuut, ofwel een eigen regeling die ze zelf hebben uitgewerkt.

De codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs is van toepassing op:

- de personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs;
- de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding;
- de leden van de onderwijsinspectie;
- de personeelsleden in de basiseducatie.

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, hierna het decreet Lokaal Bestuur te noemen, regelt een verregaande politieke integratie van een gewone gemeente en het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn dat die gemeente bedient, en wijst in het licht van die integratie andere rollen toe aan diverse mandaten in die besturen. Onder gewone gemeente wordt hier verstaan: een andere gemeente dan de gemeente Voeren of een randgemeente als vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

Zo regelt het decreet Lokaal Bestuur dat de voorzitter van de raad van een OCMW dat een gewone gemeente bedient, voortaan dezelfde rol vervult als de voorzitter van de gemeenteraad. Die rol bestaat in het voorzitten van de raad, het wetgevend orgaan van het bestuur. De overige uitvoerende rollen van de OCMW-voorzitter op basis van de opgeheven organieke decreten (Gemeentedecreet en OCMW-decreet) komen met toepassing van het decreet Lokaal Bestuur in beginsel bij het vast bureau of de voorzitter van het vast bureau te liggen. Met de hier voorgestelde wijzigingen wordt de regeling voor het politiek verlof aangepast aan de gewijzigde rol van de OCMW-voorzitter, aangezien hij geen uitvoerende taken meer vervult en om die reden ook geen bezoldigd mandataris meer is. Die wijziging komt er eigenlijk op neer dat, als er sprake is van de voorzitter van de OCMW-raad, er verder geëxpliciteerd wordt of het gaat om de voorzitter van de raad van een OCMW dat een gewone gemeente bedient of dat de gemeente Voeren of een randgemeente bedient.

Met het decreet Lokaal Bestuur komt er in elk OCMW dat een gewone gemeente bedient, ook een bijzonder comité voor de sociale dienst dat (uitsluitend) beslist over de individuele steunaanvragen. Het decreet Lokaal Bestuur maakt het daarbij mogelijk voor personen die geen lid van de OCMW-raad zijn, om toch lid te worden van dat comité. Voor de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst die geen raadslid zijn, bestaat er tot nog toe evenwel geen regeling voor politiek verlof,

terwijl ook zij dat verlof nodig kunnen hebben om hun mandaat behoorlijk uit te oefenen. De voorgestelde wijzigingen regelen daarom voor dat comitélid een politiek verlof dat hetzelfde is als dat van een OCMW-raadslid.

Daarnaast worden met het decreet Lokaal Bestuur ook de mandaten gewijzigd van een lid van het vast bureau en van de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst in een OCMW dat een gewone gemeente bedient. De uitoefening van het mandaat van lid van het vast bureau van een OCMW dat een gewone gemeente bedient, is met het decreet Lokaal Bestuur een uitvoerend mandaat geworden, dat het equivalent is van een schepenmandaat. Bovendien is de uitoefening van dat mandaat nu ook 'dekkend' bezoldigd als schepen of als voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst. Het is niet de bedoeling dat de schepen langs de omweg van dienstvrijstelling als lid van het vast bureau, een aanvullend salaris krijgt voor de uitoefening van een bezoldigd mandaat. Dat gaat eveneens op voor de voorzitter van het bijzonder comité die schepen is door verkiezing of van rechtswege. De voorgestelde wijziging houdt daar rekening mee en maakt zo het bezoldigd politiek verlof in de vorm van dienstvrijstelling niet van toepassing op het lid van het vast bureau en de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst van een OCMW dat een gewone gemeente bedient.

Het decreet Lokaal Bestuur regelt daarnaast ook heldere benamingen voor de mandatarissen van een district. De districtsburgemeester (niet de voorzitter van de districtsraad) zit het districtscollege (niet het bureau) voor, en de districtsschepenen zijn de overige leden van het districtscollege. Dit wijzigingsvoorstel stemt de bestaande regeling van het politiek verlof daarop af. Het vervangt de verouderde terminologie door de mandatenbenamingen van het decreet Lokaal Bestuur.

Zo regelt het decreet Lokaal Bestuur onder andere dat een gemeenteraadslid van een gewone gemeente van rechtswege lid is van de OCMW-raad. De vergaderingen van beide raden worden in beginsel op dezelfde dag georganiseerd, zodat het niet wenselijk is dat de betrokken verkozenen het bestaande politiek verlof dat aan beide ambten is toegekend, kan cumuleren.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2 en 3

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur vervangt de bestaande decreten die de organisatie en de werking van de Vlaamse lokale besturen regelen. In het nieuwe decreet over het lokaal bestuur blijft het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn, afgekort OCMW, in alle gemeenten bestaan, maar is er een verregaande integratie, zowel politiek als ambtelijk, tussen het OCMW en de gemeente. Door het decreet over het lokaal bestuur wordt in een aantal gevallen ook de inhoud van een politiek mandaat of een politiek orgaan gewijzigd. Zo is vanaf 1 januari 2019 het vast bureau het uitvoerend orgaan van het OCMW, in plaats van de OCMW-raad. Met de wijzigingen aan de Codex Hoger Onderwijs wordt de regeling over het politiek verlof voor de personeelsleden van de hogescholen in overeenstemming gebracht met de wijzigingen van het decreet over het lokaal bestuur. De verwijzing naar de OCMW-voorzitter blijft behouden, rekening houdend met het gegeven dat de verregaande politieke integratie van het OCMW en de gemeente die in het decreet over het lokaal bestuur is opgenomen, niet van toepassing is op de randgemeenten en Voeren. In de randgemeenten en Voeren verandert er niets aan de politieke structuur en de politieke mandaten waarvoor eventueel politiek verlof kan worden opgenomen.

Artikel 4 en 5

Met de wijzigingen van de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 wordt de regeling over het politiek verlof in overeenstemming gebracht met de bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. Er is rekening mee gehouden dat het decreet over het lokaal bestuur niet van toepassing is op de randgemeenten en Voeren. In de randgemeenten en Voeren verandert er niets aan de politieke structuur en de politieke mandaten waarvoor eventueel politiek verlof moet of kan worden opgenomen.

Artikel 6

Deze regelgeving treedt in werking met ingang van 1 januari 2019. Dat is de datum van inwerkingtreding van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en ook de datum waarop de nieuwe politieke mandaten ingenomen zullen worden. Het is nodig dat er tegen die datum ook voor die nieuwe mandaten een regeling voor politiek verlof is uitgewerkt.

Katrien SCHRYVERS
Bert MAERTENS
Marnic DE MEULEMEESTER
Koen DANIELS
Jan DURNEZ
Vera CELIS

VOORSTEL VAN DECREET

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013

Art. 2. In artikel V.116/1, eerste lid, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, ingevoegd bij het decreet van 15 juni 2018, wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

“3° het ambt van burgemeester, districtsburgemeester, schepen, OCMW-voorzitter of voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst in een gemeente of een district van meer dan 50.000 inwoners.”.

Art. 3. Artikel V.116/2 van dezelfde codex, ingevoegd bij het decreet van 15 juni 2018, wordt vervangen door wat volgt:

“Het hogeschoolbestuur kan aan een personeelslid op zijn of haar verzoek een politiek verlof toekennen voor de uitoefening van een mandaat van burgemeester, districtsburgemeester, schepen, districtsschepen, voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn of van het bijzonder comité voor de sociale dienst, ongeacht het aantal inwoners. Het personeelslid kan het verlof voltijds of deeltijds opnemen.”.

Hoofdstuk 3. Wijziging van de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016

Art. 4. Artikel V.30 van de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 wordt vervangen door wat volgt:

“Art. V.30. De personeelsleden, vermeld in artikel V.29, worden van ambtswege en zonder dat ze zich eraan kunnen onttrekken, met politiek verlof gezonden voor de uitoefening van de volgende politieke mandaten:

- 1° burgemeester van een gemeente met meer dan 50.000 inwoners;
- 2° schepen of voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst van een gemeente met meer dan 80.000 inwoners;
- 3° lid van de deputatie van een provincieraad;
- 4° voorzitter van een agglomeratie of van een federatie van gemeenten;
- 5° lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat;
- 6° lid van het Vlaams Parlement;
- 7° lid van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement;
- 8° lid van het Europees Parlement;
- 9° lid van de Federale Regering;
- 10° lid van de Vlaamse Regering of van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;
- 11° staatssecretaris van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;
- 12° lid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Het politiek verlof van ambtswege vangt aan op de datum van de eedaflegging voor een van de voormelde mandaten.”.

Art. 5. Artikel V.31 van dezelfde codificatie wordt vervangen door wat volgt:

“Art. V.31. Aan een personeelslid wordt op zijn of haar verzoek, een voltijds of deeltijds politiek verlof toegekend voor de uitoefening van een mandaat van:

- 1° burgemeester, schepen of gemeenteraadslid;
- 2° provincieraadslid dat geen lid is van de deputatie van een provincieraad;
- 3° voorzitter of lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst;
- 4° voorzitter, lid van het vast bureau of lid van de raad voor maatschappelijk welzijn dat de gemeente Voeren bedient, of een gemeente als vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966;
- 5° districtsburgemeester, districtsschepen of lid van de districtsraad.

De Vlaamse Regering kan voor personeelsleden die dit verlof opnemen, voorwaarden bepalen.”.

Art. 6. Artikel V.32 van dezelfde codificatie wordt vervangen door wat volgt:

“Art. V.32. Voor de toepassing van artikel V.30, eerste lid, 1° en 2°, wordt het aantal inwoners bepaald overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.”.

Hoofdstuk 4. Inwerkingtreding

Art. 7. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2019.

Katrien SCHRYVERS
Bert MAERTENS
Marnic DE MEULEMEESTER
Koen DANIELS
Jan DURNEZ
Vera CELIS