



ingediend op **1683** (2017-2018) – Nr. 2
12 december 2018 (2018-2019)

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
uitgebracht door Griet Coppé en Elke Wouters

over het ontwerp van decreet

houdende instemming met
het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018
tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest,
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
en de Duitstalige Gemeenschap
houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving
van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009
betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf
van onderdanen van derde landen
met het oog op een hooggekwalificeerde baan,
van de richtlijn 2014/66/EU
van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014
betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf
van onderdanen van derde landen
in het kader van een overplaatsing
binnen een onderneming
en van de richtlijn (EU) 2016/801
van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016
betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf
van derdelanders met het oog op onderzoek, studie,
stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling,
educatieve projecten of au-pairactiviteiten

Samenstelling van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

Voorzitter: Bert Moyaers.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Danielle Godderis-T'Jonck, Lorin Parys, Peter Persyn, Elke Sleurs,
Tine van der Vloet;

Griet Coppé, Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;

Freya Saeys, Martine Taelman;

Bert Moyaers, Freya Van den Bossche;

Elke Van den Brandt.

Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Cathy Coudyser, Koen Daniëls, Lies Jans, Manuela Van Werde, Elke Wouters;

Sonja Claes, Dirk de Kort, Jamila Hamddan Lachkar, Tinne Rombouts;

Jo De Ro, Emmily Talpe;

Jan Bertels, Bart Van Malderen;

Elisabeth Meuleman.

Toegevoegde leden:

Ortwin Depoortere.

Documenten in het dossier:

1683 (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten, tijdens haar vergadering van dinsdag 11 december 2018.

1. Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Met dit ontwerp van decreet worden volgens minister *Jo Vandeurzen* drie Europese richtlijnen geïmplementeerd. Vlaanderen bevindt zich in de transitieperiode tijdens dewelke de deelentiteiten sinds 1 juli 2014 reeds bevoegd zijn inzake de gezinsbijslagen, maar de effectieve uitoefening van deze bevoegdheden nog niet hebben overgenomen. Tijdens deze transitieperiode kunnen de deelentiteiten slechts via samenwerkingsakkoord wijzigingen aanbrengen aan essentiële elementen van de gezinsbijslagen en regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen. Dat heeft tot gevolg dat de fundamentele wijzigingen vervat in dit samenwerkingsakkoord aan het Vlaams Parlement moeten worden voorgelegd.

Het ontwerp van decreet kent een klassieke formulering. Er wordt aangegeven dat het om een gemeenschapsaangelegenheid gaat. Er wordt instemming verleend met het samenwerkingsakkoord. Ten slotte wordt de datum van inwerkingtreding bepaald. Het samenwerkingsakkoord is in een bijlage bij het ontwerp van decreet gevoegd. Er is in essentie geen verschil met het decreet van 2 juni 2017 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven.

Het samenwerkingsakkoord omvat drie Europese richtlijnen. De eerste richtlijn behandelt de toegang en het verblijf voor hooggekwalificeerde derdelanders. De tweede betreft de toegang en het verblijf voor derdelanders die overgeplaatst worden binnen een onderneming. De derde regelt de toegang en het verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten.

Aan personen die onder het materieel toepassingsgebied van deze richtlijnen vallen, wordt een aantal rechten toegekend. Ze hebben recht op een gelijke behandeling als de eigen onderdanen van de lidstaat. Een categorie van deze rechten is het recht op gezinsbijslagen. Ze moeten op dezelfde wijze toegekend worden als aan de eigen onderdanen.

Aan deze personen kunnen geen bijkomende voorwaarden zoals verblijfsvoorwaarden worden opgelegd. De huidige gezinsbijslagenregelgeving bevat op twee plaatsen verblijfsvoorwaarden: in de gewaarborgde gezinsbijslag en voor de rechthebbende student in de Algemene Kinderbijslagwet. In de betrokken regelgeving zijn uitzonderingen opgenomen op de verblijfsvoorwaarden.

De richtlijn voor derdelanders die hier verblijven met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten laat enkele uitzonderingen toe op het principe van gelijke behandeling. Deze uitzonderingen worden bewaard. Dat is ook het geval voor de uitzonderingen in het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016.

De omzetting gebeurt retroactief, gezien de inwerkingtreding van de verschillende richtlijnen. Het laat personen die onder het materiële toepassingsgebied vallen toe om hun rechten vijf jaar retroactief te bewaren. Deze omzetting gebeurt om te voldoen aan de Europese verplichtingen over het omzetten van richtlijnen. In de praktijk zal ze gezien het uitzonderlijke karakter van de toepassing onder de gewaarborgde kinderbijslag en de Algemene Kinderbijslagwet niet of nauwelijks voorkomen.

2. Algemene bespreking

Er worden geen opmerkingen gemaakt tijdens de algemene bespreking.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 1 tot en met 3

De artikelen 1 tot en met 3 worden eenparig met 14 stemmen aangenomen.

4. Stemming

Het ontwerp van decreet wordt eenparig met 14 stemmen aangenomen.

Bert MOYAERS,
voorzitter

Griet COPPE
Elke WOUTERS,
verslaggevers