Vlaams Parlement

1630 (2017-2018) – Nr. 3
ingediend op 27 juni 2018 (2017-2018)

Verslag

namens de Commissie Grensoverschrijdend Gedrag
uitgebracht door Imade Annouri en Bert Moyaers

over het voorstel van decreet

van Lionel Bajart, Peter Wouters, Joris Poschet, Herman Wynants, Katrien Schryvers en Miranda Van Eetvelde

houdende wijziging van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector en van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

verzendcode: GOG

Samenstelling van de Commissie Grensoverschrijdend Gedrag:

Voorzitter: Katrien Schryvers.

Vaste leden:

Koen Daniëls, Marius Meremans, Elke Sleurs, Miranda Van Eetvelde, Peter Wouters, Herman Wynants;

Joris Poschet, Tinne Rombouts, Katrien Schryvers, Orry Van de Wauwer;

Lionel Bajart, Francesco Vanderjeugd;

Bert Moyaers, Katia Segers;

Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Danielle Godderis-T'Jonck, Kathleen Krekels, Ludo Van Campenhout, Tine van der Vloet, Paul Van Miert;

Karin Brouwers, Sonja Claes, Cindy Franssen, Vera Jans;

Ann Brusseel, Willem-Frederik Schiltz;

Renaat Landuyt, Freya Van den Bossche;

Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin.

Documenten in het dossier:
1630 (2017-2018) – Nr. 1: Voorstel van decreet
– Nr. 2: Amendementen
1629 (2017-2018) – Nr. 1: Voorstel van resolutie
1631 (2017-2018) – Nr. 1: Voorstel van decreet
1633 (2017-2018) – Nr. 1: Voorstel van resolutie
1357 (2017-2018) – Nr. 1 t.e.m. 18: Verslagen over hoorzittingen en gedachtewisselingen

INHOUD

I. Algemene bespreking..... 4

1. Toelichting 4

2. Bespreking in de commissie..... 4

II. Artikelsgewijze bespreking en stemming 5

III. Eindstemming..... 6

Tekst aangenomen door de commissie..... 7

Op woensdag 27 juni 2018 behandelde de Commissie Grensoverschrijdend Gedrag het voorstel van decreet van Lionel Bajart, Peter Wouters, Joris Poschet, Herman Wynants, Katrien Schryvers en Miranda Van Eetvelde houdende wijziging van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector en van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

I. Algemene bespreking

1. Toelichting

Lionel Bajart licht het voorstel van decreet toe.

Sinds de commissie haar werkzaamheden aanvatte, hebben de respectieve ministers van Sport en Jeugd de structureel gesubsidieerde organisaties binnen hun domein er al toe verplicht om een aanspreekpunt integriteit (API) in te richten en een integriteitsbeleid te voeren. De ministers Muyters en Gatz hebben daartoe de samenwerkingsakkoorden en subsidieovereenkomsten met die organisaties aangewend. De vele hoorzittingen hebben duidelijk gemaakt dat de experts die verplichtingen als noodzakelijk zien.

Een aanspreekpersoon zorgt voor de eerste opvang binnen de eigen organisatie van een vraag, opmerking, klacht of andere boodschap over grensoverschrijdend gedrag of integriteit: zowel fysiek, seksueel als psychisch.

Daarnaast doet een API ook aan preventie en formuleert het adviezen. Het stuurt in grote mate het integriteitsbeleid aan. Dat omvat drie zaken:
– het kwaliteitsbeleid, dat de organisatie een kader biedt rond zorg, educatie, huisregels, accommodatie, deskundigheid en de communicatie over lichamelijke, psychische en seksuele integriteit;
– een preventiebeleid, dat voortbouwt op het kwaliteitsbeleid, maar dat vooral aandacht heeft voor het vermijden van risico's op grensoverschrijdend gedrag;
– een reactiebeleid, dat op zijn beurt voortbouwt op het preventiebeleid en vastlegt hoe de organisatie met een bepaald incident omgaat.

Het voorstel van decreet strekt tot een decretale verankering van deze maatregelen.

2. Bespreking in de commissie

De Open Vld-fractie steunde vanaf het begin de maatregelen van de ministers Gatz en Muyters, maar Lionel Bajart wijst erop dat de verplichtingen in hun huidige vorm aflopen met de subsidieovereenkomsten. Daarom was Open Vld steeds voorstander van decretale verplichtingen om het nieuwe beleid te verankeren. Die liggen nu voor. Het commissielid is tevreden met de steun van de meerderheid en hoopt die ook van de oppositie te krijgen.

De indieners van het voorstel van decreet hechten belang aan de langere termijn en willen zich er niet van afmaken met steekvlampolitiek.

Joris Poschet herinnert eraan dat sommige beleidsdomeinen, zoals Welzijn, al heel lang grensoverschrijdend gedrag actief aanpakken. In andere sectoren is die aanpak nieuw of bestond die maar in beperkte mate. Dit voorstel van decreet moet hieraan verhelpen.

De CD&V-fractie heeft vanaf het begin de aanwezigheid van een afdoend integriteitsbeleid als conditio sine qua non willen opleggen om in aanmerking te komen

voor subsidiëring en erkenning. Het commissielid is dan ook blij met de operationalisering van die voorwaarde in het voorliggende voorstel van decreet.

Peter Wouters en de N-VA-fractie kunnen naar waarde schatten dat het goede werk van de ministers Gatz en Muyters van continuïteit wordt voorzien en dat het voorstel van decreet de voortzetting van hun werkwijze garandeert.

Ook de Groenfractie ondersteunt het voorstel van decreet volledig, gezien de terechte, logische en nodige aanpassingen erin, deelt Imade Annouri mee.

Bert Moyaers betuigt ten slotte de steun van de sp.a-fractie aan het voorstel van decreet.

II. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1 en 2

De artikelen 1 en 2 worden eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 3

Amendement nr. 1, voorgesteld door Lionel Bajart, Peter Wouters, Herman Wynants, Katrien Schryvers en Miranda Van Eetvelde, strekt ertoe artikel 3 te wijzigen.

Lionel Bajart motiveert de vervanging van het woord "elke" door het woord "de" met de overweging dat een organisatie niet kan worden gehouden een beleid te voeren met maatregelen die door elke organisatie in acht moeten genomen worden.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 4

Amendement nr. 2, voorgesteld door Lionel Bajart, Peter Wouters, Herman Wynants, Katrien Schryvers en Miranda Van Eetvelde, strekt ertoe artikel 4 te wijzigen.

Lionel Bajart noemt "aantoont hoe de taken worden uitgevoerd" een duidelijker formulering dan "de regelmaat daarvan kan aantonen".

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 4 wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 5

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 6

Amendement nr. 3, voorgesteld door Lionel Bajart, Peter Wouters, Herman Wynants, Katrien Schryvers en Miranda Van Eetvelde, strekt ertoe artikel 6 te wijzigen.

Dit amendement strekt tot vervanging van het woord "sportfederatie" door "organisatie", aangezien artikel 6 over jeugdwerk gaat, verklaart Lionel Bajart.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 6 wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 7

Amendement nr. 4, voorgesteld door Lionel Bajart, Peter Wouters, Herman Wynants, Katrien Schryvers en Miranda Van Eetvelde, strekt ertoe artikel 7 te vervangen.

Door dit amendement gelden de verplichtingen enkel voor structureel gesubsidieerde jeugdwerkorganisaties, terwijl de oorspronkelijke tekst ze ook liet gelden voor jeugdwerkorganisaties met een projectsubsidie, legt Lionel Bajart uit.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Bijgevolg wordt artikel 7 vervangen door de in de amendement nr. 4 voorgestelde tekst.

Artikel 8 en 9

De artikelen 8 en 9 worden eenparig aangenomen met 11 stemmen.

III. Eindstemming

Het voorstel van decreet wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Katrien SCHRYVERS,
voorzitter

Imade ANNOURI
Bert MOYAERS,
verslaggevers

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector wordt een punt 2°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"2°/1 aanspreekpunt integriteit (API): persoon of personen die het aanspreekpunt vormen voor gevallen van grensoverschrijdend gedrag waarbij de individuele fysieke, psychische en seksuele integriteit van personen wordt geschaad. Het aanspreekpunt integriteit is belast met de eerste opvang en doorverwijzing, en zorgt voor de coördinatie van interne procedures ter bevordering van de integriteit van personen. Het aanspreekpunt integriteit is belast met de preventie en ondersteuning, en moet vormen van grensoverschrijdend gedrag tegengaan;".

Art. 3. In artikel 2 van hetzelfde decreet wordt een punt 5°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"5°/1 integriteitsbeleid: een beleid met maatregelen die de sportfederatie in acht moet nemen met het oog op de bewaring en de bevordering van de individuele fysieke, psychische en seksuele integriteit van personen;".

Art. 4. In artikel 11, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 3°/1 en 3°/2 ingevoegd, die luiden als volgt:

"3°/1 een integriteitsbeleid voeren. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het voeren van dat integriteitsbeleid;
3°/2 een aanspreekpunt integriteit organiseren. De Vlaamse Regering bepaalt wat het uitvoeren van de taken van het aanspreekpunt integriteit inhoudt en stelt de wijze vast waarop de sportfederatie aantoont hoe deze taken worden uitgevoerd;".

Art. 5. In artikel 2 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt een punt 1°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"1°/1 aanspreekpunt integriteit (API): persoon of personen die het aanspreekpunt vormen voor gevallen van grensoverschrijdend gedrag waarbij de individuele fysieke, psychische en seksuele integriteit van personen wordt geschaad. Het aanspreekpunt integriteit is belast met de eerste opvang en doorverwijzing, en zorgt voor de coördinatie van interne procedures ter bevordering van de integriteit van personen. Het aanspreekpunt integriteit is belast met de preventie en ondersteuning, en moet vormen van grensoverschrijdend gedrag tegengaan;".

Art. 6. In artikel 2 van hetzelfde decreet wordt een punt 4°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"4°/1 integriteitsbeleid: een beleid met maatregelen die de organisatie in acht moet nemen met het oog op de bewaring en de bevordering van de individuele fysieke, psychische en seksuele integriteit van personen;".

Art. 7. In artikel 17, §1, van hetzelfde decreet wordt tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Om in het kader van dit decreet een werkingssubsidie te ontvangen moet de begunstigde bovendien:
1° een integriteitsbeleid voeren. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het voeren van dat integriteitsbeleid;
2° een aanspreekpunt integriteit organiseren. De Vlaamse Regering bepaalt wat het uitvoeren van de taken van het aanspreekpunt integriteit inhoudt en stelt de wijze vast waarop de organisatie aantoont hoe deze taken worden uitgevoerd.".

Art. 8. Artikel 2 tot en met 4 treden in werking op 1 januari 2021.

Art. 9. Artikel 5 tot en met 7 treden in werking op het ogenblik dat de nieuwe beleidsperiode begint. Voor de organisaties, vermeld in artikel 8 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, is dat op 1 januari 2021; voor de organisaties, vermeld in artikel 9 tot en met 11 van hetzelfde decreet, is dat op 1 januari 2022.