



Vlaams
Parlement

ingediend op **1582** (2017-2018) – Nr. 1
4 mei 2018 (2017-2018)

Ontwerp van decreet

tot oprichting van de Vlaamse Raad
voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 31 maart 2017	25
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	35
Advies van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid	43
Voorontwerp van decreet van 13 oktober 2017	55
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid	69
Advies van de Raad van State van 28 november 2017	75
Voorontwerp van decreet van 23 februari 2018	87
Advies van de Raad van State van 29 maart 2018	101
Ontwerp van decreet	107

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Algemene toelichting**1. Samenvatting**

In het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 (*Parl.St.* VI.Parl. 2014, nr. 31/1) lezen we:

“De Vlaamse Regering erkent en waardeert de onschatbare waarde van het sociaal overleg, het middenveld en hun vele vrijwilligers voor de Vlaamse samenleving. Gelet op het belang van de overgedragen bevoegdheden en de omvang van de sociale uitdagingen vindt de Vlaamse Regering een systematisch overleg en het verzekeren van een goed maatschappelijk draagvlak voor de aanpak belangrijk.

De Vlaamse Regering is van oordeel dat de sociale partners op een structurele manier moeten betrokken worden bij Vlaamse beleid met betrekking tot Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de wijze waarop de nieuwe bevoegdheden ter zake worden ingekanteld.

Daartoe wordt een tripartite overlegmodel geïnstalleerd waaraan de Vlaamse Regering en de vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers deelnemen, naar het voorbeeld van het VESOC-overlegmodel. Ook de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de hiervoor bevoegde Vlaamse minister krijgen een volwaardige plaats in dit overleg. Aan de partners van de SERV wordt gevraagd om erover te waken dat de vertegenwoordigers representatief zijn voor de werkgevers en werknemers uit de zorg- en welzijnssector. De Regering beschouwt de akkoorden die in dit overleg bereikt worden als bindend. Indien er geen consensus kan worden bereikt, neemt de Vlaamse Regering haar politieke verantwoordelijkheid.

De Regering wil aan dit specifieke overleg een institutioneel karakter geven en zal hiervoor een specifieke reglementaire basis creëren.

Ook de installatie en samenstelling van de Strategische Adviesraad WGG en een aantal raadgevende comités is een opportuniteit om de inspraak en de betrokkenheid van de sociale partners en andere middenveldorganisaties die de gebruikers of verstrekkers vertegenwoordigen te verzekeren bij de operationele uitvoering van de nieuwe Vlaamse bevoegdheden inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Waar mogelijk vereenvoudigen we het Vlaamse bestuurlijke landschap. Ook hier zullen de principes van efficiëntie en klantvriendelijkheid het uitgangspunt zijn. Gezien de overheveling van heel wat gezondheidsbevoegdheden en de bestaande vraag van de betrokken zorgberoepen, formaliseren we op het niveau van de Vlaamse overheid het bestaande informele overleg waarbij we voldoende oog hebben voor de representativiteit en diversiteit in de vertegenwoordiging van de verschillende groepen. Hiervoor zal een reglementair kader gemaakt worden.”

Met dit ontwerp van decreet geeft de Vlaamse Regering uitvoering aan een luik van het regeerakkoord 2014-2019, met name de oprichting van een overlegorgaan om de sociale partners structureel te betrekken bij het Vlaamse beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, zoals omschreven in het decreet. Het overlegorgaan, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Vlaamse Raad WVG) genaamd, heeft opdrachten met betrekking tot het volgende WVG-beleid: het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

In het overlegorgaan zijn zowel de Vlaamse Regering, de sociale partners, de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin als enkele onafhankelijke deskundigen vertegenwoordigd.

De Vlaamse Raad WVG is zowel een advies- als een akkoordenorgaan. De Vlaamse Raad WVG incorporeert de opdrachten van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG) wat een vereenvoudiging impliceert van het bestuurlijk landschap, waaraan gerefereerd wordt in het regeerakkoord. De Vlaamse Raad krijgt in dit kader onder meer de volgende opdrachten: adviezen uitbrengen over voorontwerpen van decreet waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over voorstellen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht. De Vlaamse Raad WVG is daarnaast ook een orgaan dat akkoorden kan sluiten over strategische beleidsaangelegenheden. Het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC) diende hierbij als voorbeeld.

De Vlaamse Raad WVG is opgedeeld in drie sectorale kamers en één intersectorale kamer: een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, de sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn en de sectorale kamer Gezondheid die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezondheid. De intersectorale kamer sluit de akkoorden en levert de adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en beslecht bevoegdheidsconflicten tussen de sectorale kamers.

In elke kamer zal er een vertegenwoordiging zetelen van de Vlaamse Regering, van de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG. In elke kamer zal er ook één onafhankelijke deskundige zetelen, met raadgevende stem. Naast de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering zullen dus ook werkgevers, werknemers, zorgaanbieders, ziekenfondsen, zorgkassen, private uitbetalingsactoren, de gebruikers en onafhankelijke deskundigen een plaats krijgen in het overleg. De leden van de kamers worden voorgedragen door de betrokken organisaties. De onafhankelijke deskundigen worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De leden van elke kamer worden door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar.

Elke kamer zal de materie bespreken die haar decretaal is toegewezen. De kamers beraadslagen collegiaal over de uit te brengen akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen volgens de procedure van de consensus. In elke kamer worden akkoorden gesloten en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen geleverd. Zodra een akkoord gesloten is, is het bindend. Als over een bepaald thema geen akkoord kan gesloten worden, bepaalt de Vlaamse Regering haar beleid over het thema. Indien er geen consensus kan worden bereikt over een advies, een reflectie of een beleidsvoorstel wordt erover gestemd en wordt de stemverhouding vermeldt bij het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel. Er kan ook een minderheidsnota worden aan toegevoegd.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) zorgt voor de huisvesting van de Vlaamse Raad WVG, met name het ter beschikking stellen van vergader ruimtes en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen van de Vlaamse Raad WVG voor het verzekeren van het secretariaat dat instaat voor administratieve en inhoudelijke ondersteuning.

Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken ook samenwerken met de Vlaamse administratie.

2. Situering

De zesde staatshervorming heeft belangrijke onderdelen op het vlak van welzijn en gezondheid overgedragen naar de deelstaten: delen van het justitieel beleid waaronder de justitiehuisen en het elektronisch toezicht, gezinsbijslagen, normering en infrastructuursubsidies van de ziekenhuizen (A1 en A3 van het Budget Financiële Middelen), erkenning van gezondheidszorgberoepen, organisatie en ondersteuning van de eerste lijn, bevoegdheden gerelateerd aan preventie die een homogeen preventiebeleid mogelijk maken, residentiële ouderenzorg, tegemoetkoming hulp aan bejaarden, mobiliteitshulpmiddelen, categorale ziekenhuizen, een deel van de revalidatieovereenkomsten, initiatieven voor beschut wonen en psychiatrische verzorgingstehuizen.

Deze nieuwe bevoegdheden bieden ons heel wat kansen om geleidelijk aan tot een harmonisering van het welzijns- en gezondheidsbeleid te komen, gericht op een betere zorg voor de burger op het vlak van kwaliteit, betaalbaarheid en toegankelijkheid.

De harmonisering van het welzijns- en gezondheidsbeleid in de vele voornoemde deelsectoren is een enorme uitdaging waarvoor een breed draagvlak nodig is. Om tot een breed draagvlak te komen, is er nood aan structureel overleg. In het Groenboek Zesde Staatshervorming werd al aangehaald dat er nood is aan een overlegmodel, dat kan gaan van advies tot medebeheer:

“Een cruciale vraag voor de toekomst is of en hoe een keuze voor een gestructureerd en transparant participatief model met vertegenwoordigers van belanghebbenden kan ingepast worden in de Vlaamse context die uitgaat van de principes van beter bestuurlijk beleid.

De keuzes die zich stellen gaan van een zeer uitgebreid overlegmodel met medebeheer binnen een EVA-structuur tot een adviserende rol via een Raadgevend Comité van een IVA:

- transparantie van de besluitvorming, duidelijke procedures en aflijnen van verantwoordelijkheden;
- duidelijkheid inzake vertegenwoordigingsbevoegdheid: wie vertegenwoordigt welke belanghebbende en hoe wordt dit mandaat vastgesteld;
- inspraak en overleg veronderstelt ook het sluiten van akkoorden/compromissen die ook loyaal moeten kunnen worden verdedigd. Dit vereist voor gebruikersorganisaties maar ook voor koepels een keuze voor een kritische houding aan de zijlijn of een participatie met bijhorende verantwoordelijkheid. De combinatie van beide is moeilijk werkbaar;
- een constructieve uitvoering van de in overleg tot stand gekomen besluitvorming.”.

De Vlaamse Regering heeft hierin een keuze gemaakt en geeft verder invulling aan de organisatie van het overleg. De Vlaamse Regering opteert voor een structureel overleg naar VESOC-model waarin de Vlaamse Regering, de sociale partners, de partners van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en onafhankelijke deskundigen vertegenwoordigd zijn. Het overleg heeft een dubbele taak: het is zowel een adviesorgaan, dat de taken van de SAR WGG incorporeert, als een akkoordenorgaan. De Vlaamse Raad sluit bindende akkoorden, in consensus. Indien er geen consensus kan worden bereikt, neemt de Vlaamse Regering haar politieke verantwoordelijkheid en bepaalt zij haar beleid omtrent dit thema. Indien er geen consensus kan worden bereikt over een advies, een reflectie of een beleidsvoorstel wordt erover gestemd en wordt de stemverhouding vermeld bij het

advies, de reflectie of het beleidsvoorstel. Er kan ook een minderheidsnota worden aan toegevoegd.

We vereenvoudigen het bestuurlijke landschap zoals vermeld in het Vlaams regeerakkoord met het oog op efficiëntie en klantvriendelijkheid. In dit kader wordt de SAR WGG opgeheven en worden de opdrachten van de SAR WGG geïncorporeerd in de opdrachten van de Vlaamse Raad WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen; de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG hebben een gelijkaardige samenstelling; we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden; de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven.

3. Inhoud

De Vlaamse Raad WVG is opgebouwd rond het nieuwe beleid inzake gezin, sociale bescherming en de vernieuwde zorg. Om echter een geïntegreerd welzijns- en gezondheidsbeleid te kunnen voeren, is het overleg gericht op het volledige beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, uitgezonderd het beleid inzake gegevensdeling en de materie betreffende sociale akkoorden.

De structuur van de Vlaamse Raad WVG ent zich hierop: het overleg wordt gevoerd in drie sectorale kamers, met name:

- een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- een sectorale kamer Gezondheid, die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezondheid;
- een sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

Naast de drie sectorale kamers is er een intersectorale kamer, die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en justitiehuizen en die bevoegdheidsconflicten beslecht tussen de sectorale kamers.

Om tot evenwichtige en gedragen adviezen, reflecties, beleidsvoorstellen en akkoorden te komen, is het uitermate belangrijk dat de verschillende kamers van het overlegmodel samengesteld zijn uit relevante en representatieve belanghebbenden.

De Vlaamse Raad WVG zal worden samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering, de sociale partners, de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG en een aantal onafhankelijke deskundigen. Dit impliceert dat naast de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en enkele onafhankelijke deskundigen, ook werkgevers, werknemers, zorgaanbieders, ziekenfondsen, zorgkassen, private uitbetalingsactoren en de gebruikers een plaats zullen krijgen in de Vlaamse Raad WVG. Indien de Vlaamse Raad WVG adviezen, reflecties of beleidsvoorstellen zal opstellen, zullen de leden van de Vlaamse Regering niet zetelen. De leden van de Vlaamse Regering zetelen enkel in de Vlaamse Raad WVG indien er beraadslaagd wordt met het oog op het sluiten van een akkoord.

Wat de zorgaanbieders betreft, is er een veelheid aan belanghebbenden over de sectoren heen. We gaan per kamer van het overlegmodel na welke representatieve zorgaanbieders best zetelen in die kamer, gelet op het beleid dat er zal bespro-

ken worden en waarover er (ontwerpen van) akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen zullen voorbereid worden. We geven hierbij aandacht aan de aanwezigheid en vertegenwoordiging van de welzijns- en zorgorganisaties in al hun verscheidenheid: ideologisch, qua organisatievorm (openbaar, non-profit, profit), uit de verschillende welzijns- en zorgsectoren.

Naast de zorgaanbieders zullen ook de gebruikers zetelen in de Vlaamse Raad WVG. Het welzijns- en gezondheidsbeleid wordt steeds uitgetekend met het oog op een betere zorg, op vlak van kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid, voor de gebruiker. Het is dan ook belangrijk dat de gebruikers zelf een stem hebben in het overleg over de uittekening van welzijns- en gezondheidsbeleid en zelf hierover mee akkoorden kunnen sluiten en adviezen, beleidsvoorstellen en reflecties kunnen leveren. De gebruikers vormen de toetssteen van het nieuwe beleid en zorgen voor een specifieke blik op het welzijns- en gezondheidsbeleid die steeds moet worden meegenomen. De voornaamste belanghebbenden van de gebruikers zijn de vertegenwoordigers van patiënten, personen met een handicap, ouderen, gezinnen en mensen in armoede.

De zorgkassen, private uitbetalingsactoren en ziekenfondsen nemen een belangrijke plaats in de uitvoering van het welzijns- en gezondheidsbeleid in. De zorgkassen nemen een centrale rol op in de Vlaamse sociale bescherming. De zorgkas int de bijdrage, informeert, behandelt de aanvraag, waarborgt de dossieropvolging, beoordeelt of aan de voorwaarden voldaan is, beslist en betaalt uit conform het huidige decreet op de zorgverzekering en het daarop gebaseerde uitvoeringsbesluit. Daarnaast spelen ook de mutualiteiten een belangrijke rol, bij het continueren van het overgekommen beleid, tijdelijk of permanent. De mutualiteiten hebben heel wat expertise en ervaring in het welzijns- en gezondheidsbeleid dat federaal gebleven is, maar ook in het nieuwe Vlaamse welzijns- en gezondheidsbeleid; zij kunnen de link leggen tussen het federale en Vlaamse beleid en hebben een goede blik op de onderlinge interferenties. De private uitbetalingsactoren spelen een belangrijke rol bij de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Werknemers en werkgevers zullen eveneens vertegenwoordigd zijn in de Vlaamse Raad WVG, net zoals dat bij het VESOC het geval is. Op die manier leggen we de link met het sociaal-economisch overleg. Voor de werkgevers zullen de intersectorale werkgeversorganisaties rond de tafel zitten: het Vlaams netwerk van ondernemingen (Voka), de Vereniging voor Social Profit Ondernemingen (Verso), de Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO) en Boerenbond; voor de werknemers zullen de intersectorale vertegenwoordigers van het Algemeen Christelijk Vakverbond (ACV), het Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV) en de Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België (ACLVB) zetelen en één sectorale vakbond. Overleg over loons- en arbeidsvoorwaarden (cf. Vlaams intersectoraal akkoord (VIA)) zal geen deel uit maken van het overleg in de Vlaamse Raad WVG.

De SERV zorgt voor de huisvesting van de Vlaamse Raad WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes, en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen voor het verzekeren van het secretariaat van de Vlaamse Raad WVG. We maken zo een gelijktrekking met het VESOC waarbij het secretariaat eveneens verzekerd wordt door personeel van de SERV. De personeelsleden van de SERV die het secretariaat zullen opnemen van de Vlaamse Raad WVG zullen instaan voor het opnemen van de in dit decreet vermelde opdrachten en zullen ten dienste staan van de Vlaamse Raad WVG. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken samenwerken met de Vlaamse administratie. De Vlaamse Raad WVG kan ook rechtstreeks adviezen vragen aan experts. De akkoorden worden voorbereid door de Vlaamse administratie.

4. Advies van de SERV van 9 mei 2017 en advies van de SAR WGG van 7 juni 2017

Opmerking SERV: "De praktijk zal moeten uitwijzen of de voorziene verdeling over de sectorale kamers en de bevoegdheden van de intersectorale kamer voldoende werkbaar zijn. Heel wat thema's bevinden zich immers op de raakvlakken tussen de kamers en dat baart de SERV zorgen."

Opmerking SERV: "Voor de SERV is er verduidelijking nodig over de taken van de intersectorale kamer. Het bekrachtigen van de akkoorden die gesloten worden in de sectorale kamer is een expliciete taak van de intersectorale kamer, maar deze kamer heeft eveneens de mogelijkheid om niet tot bekrachtiging over te gaan en een nieuwe bespreking in de sectorale kamer te vragen. Dit houdt in dat bekrachtiging geen loutere formaliteit is maar dat de intersectorale kamer ook de voorbereide akkoorden beoordeelt. Deze taak wordt bij voorkeur expliciet aan de taakomschrijving van de intersectorale kamer toegevoegd."

Opmerking SAR WGG: "De raad pleit er voor dat de intersectorale kamer een registrerende en coördinerende rol opneemt in de toewijzing van onderwerpen aan een of meerdere kamers. De raad pleit voor verbinding tussen de kamers en niet voor een hiërarchie binnen het Overlegcomité wanneer het gaat over het sluiten van akkoorden. In het voorontwerp van decreet wordt gemeld dat de intersectorale kamer akkoorden die in andere kamers gesloten worden moet bekrachtigen. Het is belangrijk dat de opdracht om deze akkoorden te bekrachtigen ingevuld wordt met het noodzakelijke respect ten aanzien van de kamer waarin het akkoord werd gesloten en niet gebruikt mag worden om akkoorden die in de andere kamers gesloten werden tegen te houden."

Antwoord: omwille van deze opmerkingen werd het ontwerp van decreet aangepast. Elke kamer kan akkoorden sluiten en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen leveren zonder dat deze bekrachtigd moeten worden door de intersectorale kamer. Verder werd in artikel 6 opgenomen dat de intersectorale kamer bevoegdheidsconflicten beslecht tussen de kamers van de Vlaamse Raad WVG.

Opmerking SERV: "Het blijft voor de SERV noodzakelijk dat in de hele keten van akkoord en protocol naar decreet en besluiten een afstemming en toetsing door relevante stakeholders mogelijk moet blijven. Dit houdt voor de SERV in dat de bestaande overleg- en adviesraden en raadgevende comités hun taken moeten blijven vervullen."

Opmerking SAR WGG: "Daarnaast dreigt er ook verwarring te ontstaan over de taakomschrijving van de SAR WGG enerzijds en het Overlegcomité WVG anderzijds. De raad pleit ervoor om duidelijk te maken wie en op welke wijze best wordt betrokken in de verschillende fases van het beleidsproces. Het is belangrijk om deze rollen en opdrachten helder te maken om efficiëntie te verhogen en dubbel werk te vermijden."

Opmerking SAR WGG: "In het voorliggende voorontwerp van decreet wordt in artikel 25 alleen voor de SAR WGG de adviesplicht over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter passen in de uitvoering van de bekrachtigde akkoorden in bepaalde gevallen, opgeheven en niet voor de SERV. De raad vraagt uitdrukkelijk om de adviesplicht ook in deze gevallen voor beide adviesorganen te behouden."

Antwoord: de Vlaamse Regering gaf in het Vlaams regeerakkoord al aan dat ze de onschatbare waarde van het sociaal overleg, het middenveld en de vele vrijwilligers voor de Vlaamse samenleving erkent en waardeert. Een systematisch overleg en het verzekeren van een goed maatschappelijk draagvlak zijn belangrijk.

Daarnaast geeft de Vlaamse Regering ook aan dat we het Vlaamse bestuurlijke landschap waar mogelijk moeten vereenvoudigen, met het oog op efficiëntie en klantvriendelijkheid.

In dit kader wordt de SAR WGG opgeheven en worden de opdrachten van de SAR WGG via dit ontwerp van decreet geïncorporeerd in de opdrachten van de Vlaamse Raad WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen, de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG hebben een gelijkaardige samenstelling; we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden; de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG, soms ook op eigen initiatief, worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven. Indien de Vlaamse Raad WVG adviezen, beleidsvoorstellen en reflecties opstelt, wonen de leden van de Vlaamse Regering de vergadering niet bij.

De raadgevende comités binnen WVG blijven hun opdrachten en werking behouden.

Opmerking SERV: "In deze fase biedt het decreet weinig garanties en houvast over de vertegenwoordiging in het overlegcomité. De Vlaamse Regering zal de kamers nog concreet samenstellen met eigen vertegenwoordigers en met 'representatieve organisaties uit het werkveld'."

Opmerking SAR WGG: "Het is goed dat de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van het werkveld deel zullen uitmaken van dit Overlegcomité. Het is jammer dat in het voorontwerp van decreet het 'werkveld' echter niet gedefinieerd wordt."

Antwoord: de exacte samenstelling van de kamers is nu opgenomen in het ontwerp van decreet.

Opmerking SERV: "De SERV vraagt om een medewerker van het SERV-secretariaat met een louter waarnemend mandaat toe te voegen aan de bijeenkomsten van het overlegcomité om de brugfunctie tussen deze overlegstructuur en het VESOC te ondersteunen."

Antwoord: in artikel 23 van het decreet is opgenomen dat de SERV een secretariaat ter beschikking stelt van de kamers van de Vlaamse Raad WVG. Dit impliceert dat één of meerdere medewerkers van de SERV de bijeenkomsten van de kamers van de Vlaamse Raad WVG kunnen bijwonen als waarnemer. Dit wordt toegevoegd in de memorie van toelichting bij de commentaar bij de artikelen.

Opmerking SAR WGG: "Al deze omschrijvingen verschaffen echter onvoldoende informatie over welke bevoegdheden er (in welke kamers) overleg zal gevoerd worden. Zo is het voor een aantal bevoegdheden onduidelijk of ze gerekend zullen worden tot 'gezondheid', 'gezin' of 'welzijn'. De raad vraagt daarom uitklaring over de invulling van de termen welzijn, gezondheid en gezin. Hierbij is het belangrijk dat duidelijk vermeld wordt welke bevoegdheden onder welke term gevat worden."

Opmerking SAR WGG: "De raad vraagt dat 'welzijn' duidelijk aan bod komt en helder gepositioneerd wordt in het Overlegcomité WVG. De raad stelt zich de vraag waarom 'welzijn' specifiek toegevoegd wordt aan de intersectorale kamer. Ook moet er duidelijkheid verschaft worden over welke sectoren en thema's onder de term 'welzijn' worden verstaan."

Antwoord: voor de opdeling van de bevoegdheden tussen de kamers grijpt het decreet tot oprichting van de Vlaamse Raad WVG terug naar de basis, met name

de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Op basis van de omschrijvingen van de bevoegdheden in het voorliggende ontwerp van decreet moet dan ook juridisch kunnen uitgeklaard worden welke materie in welke kamer behandeld wordt. Zo zal alles wat het beleid inzake welzijn en justitiehuisen betreft, zoals opgenomen in de definities van het decreet, worden besproken in de intersectorale kamer. Indien er dossiers zouden zijn die zich op de rand bevinden van de bevoegdheden van twee kamers, dan kan de intersectorale kamer dat bevoegdheidsconflict beslechten (artikel 6). Indien het gaat om adviezen, akkoorden, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers, wordt dit besproken door de intersectorale kamer zelf.

Opmerking SAR WGG: "Het is voor de raad bijzonder belangrijk om de taakomschrijving van het Overlegcomité uniform en duidelijk te beschrijven. Artikel 4 bepaalt dat het overlegcomité kan overleg plegen en akkoorden sluiten over alle strategische beleidsaangelegenheden. Deze omschrijving is verwarrend. Het is immers niet geheel duidelijk wanneer een beleidsaangelegenheid behoort tot de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid of wanneer ze als een strategische beleidsaangelegenheid moet beschouwd worden."

Antwoord: de grote krachtlijnen van het welzijns- en zorgbeleid die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister van WVG dienen door de Vlaamse Raad WVG te worden gerespecteerd. Het kan dan bv. gaan om het geven van prioritaire aandacht aan één bepaalde welzijns- en zorgsector. Dit gezegd zijnde heeft de SAR WGG een punt dat 'krachtlijnen' en 'strategische beleidsaangelegenheden' onmogelijk vast juridisch te omschrijven en af te lijnen zijn. Hetzelfde geldt voor de scheidingslijn tussen 'strategisch' en 'operationeel'. De SAR WGG heeft eenzelfde terminologie gehanteerd in zijn voorgestelde opdeling op blz. 12 van zijn advies van 23 oktober 2014. Uit de werking van de Vlaamse Raad WVG zal blijken of dit een probleem vormt dat bijsturing zal vragen of niet.

Opmerking SAR WGG: "De SAR WGG moet dus ook de evaluerende rol toebedeeld krijgen om de strategische keuzes en visie in de regelgeving en de besluitvorming (decreten en besluiten van de Vlaamse Regering) te bewaken. Akkoorden die in het Overlegcomité WVG zijn gesloten, moeten door het Overlegcomité opgevolgd en geëvalueerd worden."

Opmerking SAR WGG: "Maar het is minstens even belangrijk dat participatie ook kwaliteitsvol gebeurt. In elke beleidscyclus is er daarom een fase van evaluatie voorzien. Deze evaluatie ontbreekt in voorliggend decreet. Dit is een belangrijk manco waaraan moet verholpen worden. De raad vraagt uitdrukkelijk om de evaluatie van de akkoorden en hun uitvoering op te nemen in het decreet."

Deze evaluatie is noodzakelijk om er over te waken dat akkoorden in hun geheel worden uitgevoerd en dat de uitvoering volledig conform de akkoorden verloopt."

Opmerking SAR WGG: "In het Overlegcomité WVG kunnen bindende akkoorden gesloten worden. De raad vraagt meer uitleg over de draagwijdte van de term 'bindend'. Zo wenst de raad dat in het decreet bepaald wordt wat de juridische draagwijdte van deze term inhoudt."

Antwoord: in artikel 19, §2, van het ontwerp van decreet is bepaald dat de uitvoering van akkoorden wordt vastgelegd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in de Vlaamse Raad WVG, naar analogie van het 'Protocol tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers vertegenwoordigd in het VESOC'. Door het afsluiten van een dergelijk protocol verbinden alle partners zich om de akkoorden in hun geheel uit te voeren en te verdedigen bij hun achterban. Het protocol wordt

door alle partners ondertekend. Zie ook het antwoord op opmerking 16 van de Raad van State.

Daarnaast werd de adviesfunctie van de SAR WGG opgenomen in de opdrachten van de Vlaamse Raad WVG.

Opmerking SAR WGG: "Voor de SAR WGG zijn stakeholders de belanghebbende personen of organisaties die invloed ondervinden of zelf invloed kunnen uitoefenen op de realisatie van integrale zorg en ondersteuning in Vlaanderen. Het is evident dat stakeholders die deelnemen aan dit overleg relevant en representatief moeten zijn. Het is belangrijk dat de Regering bij de samenstelling in de eerste plaats rekening houdt met de representativiteit van de actoren in het beleidsdomein."

Antwoord: de voordrachtprocedure van de leden van de Vlaamse Raad WVG is opgenomen in artikel 14.

Opmerking SAR WGG: "Het is dan ook bijzonder belangrijk dat de Vlaamse Regering voldoende tijd wenst uit te trekken voor het proces om tot een akkoord te komen. In die zin moet de 'redelijke termijn' (artikel 24) die de Vlaamse Regering bepaalt rekening houden met deze voorwaarden. Daarnaast is het noodzakelijk dat in het bepalen van de redelijke termijn ook rekening gehouden wordt met de omvang en maatschappelijke impact van het onderwerp dat ter bespreking voorligt."

Antwoord: artikel 24 van het decreet werd aangepast. De Vlaamse Regering kan per dossier of per categorie van dossiers een redelijke termijn bepalen waarin de Vlaamse Raad WVG tot een akkoord moet komen, zonder dat deze minder dan tien werkdagen mag bedragen. Daarnaast is er bepaald in paragraaf twee van artikel 24 dat de Vlaamse Raad WVG haar adviezen binnen een termijn van dertig dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag dient te bezorgen. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse Regering de termijn inkorten zonder dat deze minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Opmerking SAR WGG: "De bepaling in het voorliggende decreet die de Vlaamse Regering toelaat om agendapunten onontvankelijk te verklaren strookt niet met deze visie en wordt daarom best geschrapt."

Antwoord: het ontwerp van decreet werd aangepast. In artikel 21 wordt bepaald dat de voorzitter van een kamer een agendapunt onontvankelijk kan verklaren. In de memorie wordt in de commentaar bij de artikelen aangegeven dat een agendapunt onontvankelijk is wanneer het niet behoort tot de bevoegdheid van de respectievelijke kamer of van de Vlaamse Raad WVG.

5. Advies van de SERV en de SAR WGG van 13 november 2017

Opmerking SERV en SAR WGG: "Omdat het Overlegcomité WVG niet alleen de taak heeft te overleggen en akkoorden te sluiten maar ook de strategische advisering opneemt, stellen de raden voor om de naam van het Overlegcomité te wijzigen in de "Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin".

Antwoord: de naam van de overlegstructuur wordt gewijzigd in "Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", afgekort tot "Vlaamse Raad WVG".

Opmerking SERV en SAR WGG: "Deze Vlaamse Raad voor WVG moet overleg plegen en akkoorden sluiten over strategische beleidsaangelegenheden voor het beleidsdomein WVG én de rol opnemen van strategische adviesraad voor het beleidsdomein WVG. Voor wat deze strategische adviesfunctie betreft, vragen de

raden expliciet te verwijzen naar het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.”.

Antwoord: er is geen enkele reden om nog te verwijzen naar het decreet tot regeling van de strategische adviesraden. De taakomschrijving, de samenstelling en organisatie en de werking van de Vlaamse Raad WVG worden immers volledig bepaald in het voorliggende ontwerp van decreet. De opdrachten van de Vlaamse Raad WVG zijn ook ruimer dan die van een strategische adviesraad; de Vlaamse Raad WVG heeft immers ook de opdracht om akkoorden te sluiten. Een verwijzing naar het decreet tot regeling van de strategische adviesraden zou eerder voor juridische verwarring dan voor duidelijkheid zorgen.

Opmerking SERV en SAR WGG: “Om doelmatig en doeltreffend te werken en de integrale benadering van zorg en ondersteuning te behouden, stellen de raden voor om enkel de intersectorale kamer te belasten met de strategische adviesfunctie.”.

Antwoord: deze opmerking druist in tegen het volledige organisatiemodel van de Vlaamse Raad WVG. Er is voor geopteerd om op basis van de bijzondere wet bepaalde dossiers voor overleg toe te wijzen aan verschillende kamers. De verschillende kamers zorgen ervoor dat mensen met kennis van zaken rond de tafel kunnen zitten in elke kamer, om de materie in die kamer te bespreken. Het WVG-beleid heeft dermate veel tentakels dat het beleid dat per kamer zal besproken worden nog voldoende ruim is en zeker niet zal leiden tot kokerzicht. Daarnaast zorgt de huidige organisatie ervoor dat elke kamer het beleid dat in die kamer besproken wordt goed kan blijven opvolgen. Indien er bijvoorbeeld een akkoord met betrekking tot kinderopvang wordt gesloten in de kamer Gezin en Jongerenwelzijn en dat akkoord vloeit uit in een decreet, zal het de kamer Gezin en Jongerenwelzijn zijn die ook een advies zal uitbrengen over dat decreet. De leden van de kamer kunnen op die manier nagaan of de afspraken in het akkoord ook goed vertaald zijn in het decreet.

Opmerking SERV en SAR WGG: “Het is voor de raden dan ook logisch dat het Overlegcomité alle adviesopdrachten krijgt die de SAR WGG (en alle andere strategische adviesraden) vandaag opneemt. In het voorliggende voorontwerp van decreet werden de volgende strategische opdrachten echter niet mee overgenomen uit het decreet van 18 juli 2003 en uit het decreet tot oprichting van de SAR WGG:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van dat beleid;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren.

De raad vraagt om ook deze opdrachten in het nieuwe decreet expliciet op te nemen.

In het hoger genoemde witboek wordt adviseren over conceptnota's, groen- of witboeken die bij het Vlaams Parlement ingediend worden expliciet toegevoegd aan de generieke taakomschrijving van de SAR. De raad vraagt om deze opdracht eveneens toe te voegen aan de opdrachten in het voorliggende voorontwerp van decreet.”.

Antwoord: het opstellen van dit voorontwerp van decreet gaf aan de Vlaamse Regering de kans om de opdrachten te verduidelijken of verfijnen. Er werd geoordeeld dat bepaalde opdrachten, die letterlijk vermeld waren in het oprichtingsdecreet van de SAR WGG, vervat zaten in andere vermelde opdrachten. Gelet op de gevoeligheid van die taakomschrijving voor de leden van de SAR WGG en de SERV, zullen de vermelde opdrachten letterlijk opgenomen worden in de taakomschrijving van de Vlaamse Raad WVG. Ook de opdracht vermeld in het witboek wordt opgenomen in de taakomschrijving van de Vlaamse Raad WVG.

Opmerking SERV en SAR WGG: "Volgens het voorliggende ontwerp van decreet blijft de Vlaamse Regering verplicht om aan het Overlegcomité advies te vragen over voorontwerpen van decreet en strategische ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan ze haar principiële goedkeuring heeft gehecht. Maar de regering is niet verplicht om aan het Overlegcomité WVG en aan de SERV advies te vragen over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter passen in de uitvoering van de akkoorden. De raden pleiten er voor om de adviesplicht ten aanzien van het Overlegcomité en de SERV ook hier te behouden en de evaluatie en de opvolging van de akkoorden en hun uitvoering expliciet op te nemen in het decreet, naar analogie met de opvolging en evaluatie van de akkoorden die in VESOC worden afgesloten."

Antwoord: de adviesplicht van de Vlaamse Regering ten aanzien van de SERV en de Vlaamse Raad WVG voor decreten en strategische besluiten van de Vlaamse Regering, zelfs indien deze voortvloeien uit een akkoord, zal worden behouden.

Opmerking SERV en SAR WGG: "Wanneer de intersectorale kamer als strategische adviesraad werkt, is het nuttig dat niet slechts één maar meerdere onafhankelijke deskundigen deel uitmaken van deze kamer."

Antwoord: aangezien de strategische advisering, net zoals het overleg over akkoorden, zal verdeeld worden over de verschillende kamers, zullen er geen extra onafhankelijke deskundigen worden toegevoegd aan de intersectorale kamer. Daarenboven merken we op dat de kamers nu reeds een uitgebreide samenstelling hebben; de kamers verder uitbreiden met extra leden zal de werkbaarheid niet ten goede komen. Tot slot merken we op dat elke kamer werkgroepen kan oprichten en in die werkgroepen een beroep kan doen op onafhankelijke deskundigen. Een kamer kan ook adviezen vragen aan experts. Er worden dus voldoende manieren aangereikt waarop elke kamer extra expertise kan inbrengen.

Opmerking SERV en SAR WGG: "In het voorontwerp van decreet krijgt het secretariaat een louter administratieve opdracht. We wensen ook in de toekomst sterke en goed onderbouwde adviezen af te leveren en goed voorbereide en onderbouwde akkoorden af te sluiten. De inhoudelijke ondersteuning van een eigen secretariaat is hierbij vereist."

Antwoord: het voorliggende ontwerp van decreet werd aangepast.

6. Advies van de Raad van State van 28 november 2017 – antwoorden op de opmerkingen

Antwoord op opmerking 4: de term 'kinderbijslagfondsen' werd in het decreet en de memorie vervangen door de term 'private uitbetalingsactor'.

Antwoord op opmerking 5: de benaming 'Overlegcomité WVG' wordt niet langer gehanteerd. De suggestie van de SAR WGG en de SERV wordt gevolgd; de overlegstructuur krijgt de naam "Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", afgekort tot Vlaamse Raad WVG.

Antwoord op opmerking 6: de Raad van State vraagt om de term 'strategische beleidsaangelegenheden' te verduidelijken in de memorie van toelichting. In de memorie is het volgende opgenomen: "De akkoorden worden gesloten op strategisch niveau, niet op operationeel niveau, met respect voor het primaat van de politiek. Dit wil zeggen dat de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid, die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, door de Vlaamse Raad WVG worden gerespecteerd. De akkoorden worden steeds gesloten

binnen het budgettaire kader dat door de Vlaamse Regering werd vastgelegd. Het kan hierbij gaan over akkoorden over:

- strategische beleidskeuzes rekening houdend met de krijtlijnen die bepaald zijn in het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en dit binnen het door de Vlaamse Regering afgesproken budgettaire kader voor het beleidsdomein WVG zoals vastgelegd in de begroting. Hierbij wordt rekening gehouden met de behoeftenramingen die worden voorbereid door de Vlaamse administratie;
- maatregelen waarover de Vlaamse Regering grote gedragenheid wenst bij de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG;
- samenwerkingsakkoorden van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de federale overheid of met andere gemeenschappen en/of gewesten en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.”.

Antwoord op opmerkingen 7 en 8: artikel 4 werd naar aanleiding van deze opmerkingen aangevuld met de zin: “De Vlaamse Raad WVG kan de akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in het eerste lid, leveren uit eigen beweging of op verzoek van het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering en individuele ministers.”.

Antwoord op opmerking 9: de verwijzingen in artikel 4, §2, eerste lid, 1° en 2°, werden aangepast.

Antwoord op opmerking 10: het advies wordt gevolgd; er zal advies gevraagd worden aan de Vlaamse Raad WVG (en de SERV) voor alle decreten en besluiten van de Vlaamse Regering betreffende het beleid WVG.

Antwoord op opmerking 11: de woordvolgorde in artikel 14, §1, wordt aangepast zoals voorgesteld.

Antwoord op opmerking 12: artikel 14, §2, wordt aangevuld met een tweede lid: “Na het ontslag van een lid of plaatsvervanger, vermeld in eerste lid, benoemt de Vlaamse Regering volgens de procedure, vermeld in artikel 14, §2, tweede lid, een nieuw lid of plaatsvervanger, die het mandaat van zijn voorganger voleindigt.”.

Antwoord op opmerking 13: artikel 14, §3, wordt aangevuld met een nieuw tweede lid: “Na het ontslag van een lid of plaatsvervanger, vermeld in eerste lid, benoemt de Vlaamse Regering een nieuw lid of plaatsvervanger volgens de procedure, vermeld in artikel 14, §2, vierde lid, die het mandaat van zijn voorganger voleindigt.”.

Het derde lid wordt aangevuld als volgt: “Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger tot er een nieuw lid is voorgedragen.”.

Antwoord op opmerking 14: artikel 15 werd aangepast. Ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer kan van hetzelfde geslacht zijn. Enkel de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering worden hiervan nog uitgesloten. Dit is te verantwoorden aangezien de aanwezige vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering immers zal samenhangen met het politieke gewicht van de bespreking en met het thema.

Antwoord op opmerking 15: artikel 18 wordt gewijzigd: het voorzitterschap van de kamers wordt opgenomen door een vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering.

Antwoord op opmerking 16: de bindende kracht van de akkoorden wordt als volgt verduidelijkt in het ontwerp van decreet in artikel 19, §2: “Een akkoord bindt de partijen die het gesloten hebben, met uitzondering van de leden, vermeld in arti-

kel 10, eerste lid, 9°, artikel 11, eerste lid, 7°, artikel 12, eerste lid, 7°, en artikel 13, eerste lid, 7°, en hun plaatsvervangers. Als over een bepaald thema geen akkoord kan worden gesloten, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid over het thema.”.

De bindende kracht van de akkoorden wordt als volgt verduidelijkt in de memorie van toelichting: “De tweede paragraaf geeft aan dat een gesloten akkoord bindend is voor alle partijen die het gesloten hebben, met uitzondering van de onafhankelijke deskundigen. Dit impliceert dat het akkoord door alle leden van de Vlaamse Raad WVG (met vermelde uitzondering) naar buiten toe worden verdedigd, nageleefd en desgevallend uitgevoerd. Decretaal kan dit niet worden afgedwongen. De principes inzake de uitvoering van akkoorden zullen dan ook worden opgenomen in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in de Vlaamse Raad WVG, naar analogie met het protocol dat gesloten is tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers vertegenwoordigd in het VESOC.

De Vlaamse Regering kan zich, net zoals andere betrokken organisaties, slechts binden voor zover zij handelingsbevoegdheid heeft in die materie. Zo houdt de verbintenis tot uitvoering van een akkoord in dat de Vlaamse Regering binnen de krijtlijnen van dat akkoord, ontwerpen van decreet en besluit uitwerkt, zonder dat zij verantwoordelijk kan gehouden worden voor de later aangenomen tekst van decreet. Uiteraard kan zij ook op het niveau van besluiten slechts handelen in de mate dat er een decretale basis aanwezig is.”.

Antwoord op opmerking 17: artikel 19, §2, eerste lid, van het ontwerp van decreet wordt aangepast als volgt: “De principes inzake de uitvoering van akkoorden wordt vastgelegd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die het akkoord hebben gesloten.”.

Antwoord op opmerking 18: voor wat de ontvankelijkheidsverklaring van agendapunten betreft, wordt artikel 21, §1, tweede lid, als volgt aangepast: “De voorzitter in die kamer kan een agendapunt als vermeld in het eerste lid onontvankelijk verklaren. De voorzitter motiveert die beslissing uiterlijk op het overleg waarvoor het agendapunt is ingediend.”.

De memorie van toelichting wordt aangevuld: “Een agendapunt is onontvankelijk wanneer het niet behoort tot de bevoegdheid van de respectievelijke kamer of van de Vlaamse Raad WVG.”.

Antwoord op opmerking 19: artikel 21, §1, eerste lid, wordt aangepast zoals voorgesteld. Het eerste lid wordt aangevuld met “adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen”.

Antwoord op opmerking 20: het nummer van de paragraaf waarnaar verwezen wordt in artikel 26 wordt aangepast in het decreet.

Antwoord op opmerking 21: artikel 32 wordt daartoe ingevoegd: “In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, worden punt 1°, 3° en 4° opgeheven.”.

Antwoord op opmerking 22: de Raad van State merkt op dat er een verschillende inwerkingtreding van het decreet werd vermeld in het decreet en de memorie. Het decreet en de memorie werden op elkaar afgestemd wat dit punt betreft.

7. Advies van de Raad van State van 29 maart 2018 – antwoorden op de opmerkingen

Antwoord op opmerking 4: artikel 10 wordt aangepast. De term 'intersectorale kamer' wordt consequent doorheen de tekst gebruikt.

Antwoord op opmerking 5: artikel 24, §2, wordt aangepast: de zinsnede "in de regel" wordt geschrapt.

8. Structuur van het ontwerp van decreet

Het ontwerp van decreet bestaat uit zes hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden een aantal begrippen en termen gedefinieerd. In het tweede hoofdstuk wordt de oprichting en taakomschrijving van de Vlaamse Raad WVG behandeld. Het derde hoofdstuk bevat de taakomschrijving en de samenstelling van de verschillende kamers van de Vlaamse Raad WVG, alsook de organisatie. Het vierde hoofdstuk behandelt de werking van de Vlaamse Raad WVG. In het vijfde hoofdstuk zijn er een aantal wijzigingsbepalingen van andere regelgeving opgenomen.

II. Commentaar bij de artikelen

Hoofdstuk 1. Algemene Bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 2 worden een aantal veel voorkomende begrippen gedefinieerd. In punten 3°, 4°, 5° en 6° wordt het beleid gedefinieerd dat besproken wordt in de verschillende kamers van de Vlaamse Raad WVG. Het beleid dat in elke sectorale kamer en in de intersectorale kamer wordt besproken, wordt gedefinieerd op basis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Over het beleid inzake gegevensdeling kan de Vlaamse Raad WVG geen akkoorden sluiten. Ook het overleg over loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein wordt tewerkgesteld, zal geen deel uit maken van het overleg in de Vlaamse Raad WVG.

Hoofdstuk 2. Oprichting en taakomschrijving van de Vlaamse Raad WVG

Afdeling 1. Oprichting

Artikel 3

De Vlaamse Raad WVG heeft geen rechtspersoonlijkheid. We willen een gelijktrekking maken met de organisatie van het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité waarbij de administratieve, inhoudelijke en logistieke ondersteuning verzekerd wordt door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Ook voor de Vlaamse Raad WVG zal de administratieve, inhoudelijke en logistieke ondersteuning verzekerd worden door de SERV.

Afdeling 2. Taakomschrijving

Artikel 4

In de eerste en tweede paragraaf worden de opdrachten van de Vlaamse Raad WVG weergegeven.

De Vlaamse Raad WVG heeft opdrachten voor het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, met uitzondering van het beleid inzake gegevensdeling en loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein wordt tewerkgesteld.

De Vlaamse Raad WVG is opgebouwd op basis van de nieuwe bevoegdheden van het beleidsdomein WVG, met name de bevoegdheden die Vlaanderen overneemt van de federale overheid in het kader van de zesde staatshervorming. Om een geïntegreerd beleid te kunnen voeren wordt het hele beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin in de Vlaamse Raad besproken, op een aantal uitzonderingen na:

- de Vlaamse Raad WVG spreekt zich niet uit over het beleid inzake gegevensdeling. Het beleid inzake gegevensdeling zal immers vorm krijgen in het Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg (VASGAZ). De stakeholders van het beleid inzake gegevensdeling zullen betrokken worden bij dat beleid via het nieuwe agentschap;
- de Vlaamse Raad WVG overlegt niet over de loons- en arbeidsvoorwaarden met het oog op het sluiten van de Vlaamse intersectorale akkoorden. Dat overleg vindt plaats in de geëigende organen.

De Vlaamse Raad WVG is zowel een adviesorgaan als een akkoordenorgaan. De opdrachten van de Vlaamse Raad als adviesorgaan zijn overgenomen uit het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Zo kan de Vlaamse Raad WVG onder meer adviezen uitbrengen over voorontwerpen van decreet waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over voorstellen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht. In dit kader wordt de SAR WGG opgeheven en worden de opdrachten van de SAR WGG geïncorporeerd door de Vlaamse Raad WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen; de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG hebben een gelijkaardige samenstelling; we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden; de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven.

Aangezien de opdracht van de Vlaamse Raad WVG ruimer is dan die van een strategische adviesraad, wordt die geacht buiten het toepassingsgebied te vallen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Daarnaast is de Vlaamse Raad WVG ook een akkoordenorgaan. De Vlaamse Raad WVG kan overleg plegen en akkoorden sluiten over strategische beleidsaangelegenheden. De akkoorden worden gesloten op strategisch niveau, niet op operationeel niveau, met respect voor het primaat van de politiek. Dit wil zeggen dat de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid, die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, door de Vlaamse Raad WVG worden gerespecteerd. De akkoorden worden steeds gesloten binnen het budgettaire kader dat door de Vlaamse Regering werd vastgelegd. Het kan hierbij gaan over akkoorden over:

- strategische beleidskeuzes rekening houdend met de klijntlijnen die bepaald zijn in het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en dit binnen het door de Vlaamse Regering afgesproken budgettaire

kader voor het beleidsdomein WVG zoals vastgelegd in de begroting. Hierbij wordt rekening gehouden met de behoeftenramingen die worden voorbereid door de Vlaamse administratie;

- maatregelen waarover de Vlaamse Regering grote gedragenheid wenst bij de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG;
- samenwerkingsakkoorden van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de federale overheid of met andere gemeenschappen en/of gewesten en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

De derde paragraaf van het artikel bepaalt dat de akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen van de Vlaamse Raad WVG openbaar zijn en moeten gepubliceerd worden op de website van de Vlaamse Raad WVG.

Hoofdstuk 3. Taakomschrijving, samenstelling en organisatie van de kamers

Afdeling 1. Taakomschrijving van de kamers

Artikel 5

In dit artikel wordt de structuur weergegeven van de Vlaamse Raad WVG. De Vlaamse Raad WVG wordt samengesteld uit vier kamers: een intersectorale kamer en drie sectorale kamers.

Artikel 6

De intersectorale kamer sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en justitiehuisen. Daarnaast beslecht de intersectorale kamer bevoegdheidsconflicten tussen de kamers van de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 7

De sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen betreffende het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, omschreven op basis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 8

De sectorale kamer Gezondheid sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen betreffende het beleid inzake gezondheid, omschreven op basis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 9

De sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, omschreven op basis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikelen 10, 11, 12 en 13

Deze artikelen geven de samenstelling weer van de verschillende kamers van de Vlaamse Raad WVG. In elke kamer zetelt er een vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering, van de sociale partners en de specifieke belanghebbenden bin-

nen het beleidsdomein WVG. In elke kamer zetelt er ook één onafhankelijke deskundige met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de kamers kunnen bijwonen met raadgevende stem. De personeelsleden van de Vlaamse administratie kunnen enkel het overleg met het oog op het sluiten van akkoorden bijwonen.

Artikel 14

De eerste paragraaf, eerste lid, van artikel 14 heeft betrekking op de benoemings termijn van de leden van de verschillende kamers van de Vlaamse Raad WVG. De leden van de verschillende kamers van de Vlaamse Raad WVG en hun plaatsvervangers worden benoemd voor een termijn van vier jaar met uitzondering van de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering. Deze termijn stemt overeen met de termijn waarvoor de leden van de SERV en de meeste raadgevende comités zijn benoemd.

Het tweede lid van de eerste paragraaf bepaalt de voordrachtprocedure van de leden van de kamers van de Vlaamse Raad WVG, uitgezonderd de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en de onafhankelijke deskundigen. De vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld worden voorgedragen door het middenveld en benoemd door de Vlaamse Regering.

Het derde lid bepaalt de voordrachtprocedure voor hun plaatsvervangers. Indien een vertegenwoordiger van een organisatie niet aanwezig kan zijn op een overleg van de Vlaamse Raad WVG kan de plaatsvervanger van die vertegenwoordiger in zijn plaats geldig deelnemen aan het overleg van de Vlaamse Raad WVG. De termijn van de plaatsvervangers valt samen met de termijn van aanduiding van de andere leden.

Het vierde lid van de eerste paragraaf geeft aan dat de onafhankelijke deskundigen (één in elke kamer) en hun plaatsvervangers worden aangewezen door de Vlaamse Regering na een openbare oproep tot kandidaatstelling. Indien een onafhankelijke deskundige niet aanwezig kan zijn op een overleg van de Vlaamse Raad WVG kan de plaatsvervanger van die deskundige in zijn plaats deelnemen aan het overleg van de Vlaamse Raad WVG. De termijn van de plaatsvervangers valt samen met de termijn van aanduiding van de andere leden.

In de tweede paragraaf, eerste lid, is opgenomen dat de Vlaamse Regering leden en de plaatsvervangers van het maatschappelijke middenveld kan ontslaan op hun eigen verzoek, op verzoek van de organisatie die hen heeft voorgedragen voor de benoeming of om zwaarwichtige redenen die het functioneren van het lid of de plaatsvervanger onmogelijk maken. Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger tot er een nieuw lid is voorgedragen.

In het tweede lid van de tweede paragraaf wordt bepaald wat de procedure is in het geval van ontslag van een lid of plaatsvervanger.

De derde paragraaf bevat gelijkaardige bepalingen als de bepalingen in de tweede paragraaf van het artikel, maar dan voor de onafhankelijke deskundigen.

Artikel 15

Ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer van de Vlaamse Raad WVG is van hetzelfde geslacht.

De leden van de Vlaamse Regering worden hiervoor niet mee in rekening gebracht. De vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering zal immers samenhangen met het politieke gewicht van de bespreking en met het thema.

Artikel 16

De leden van de Vlaamse Raad WVG zijn, op de leden van de Vlaamse Regering na, onafhankelijke vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en onafhankelijke deskundigen, ten opzichte van de Vlaamse overheid. Om die onafhankelijkheid te verzekeren, worden er in dit artikel een aantal onverenigbaarheden vastgelegd.

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Afdeling 3. Organisatie

Artikel 18

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Hoofdstuk 4. Werking van de Vlaamse Raad WVG

Artikel 19

De eerste paragraaf legt vast dat de Vlaamse Raad WVG een orgaan is dat collegiaal beraadslaagt over de uit te brengen akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen volgens de procedure van de consensus. Tijdens het overleg in de kamers van de Vlaamse Raad WVG worden verschillende visies uitgewisseld en wordt er beraadslaagd; de verschillende visies zullen elkaar beïnvloeden en mogelijk uitmonden in een akkoord, advies, reflectie of beleidsvoorstel.

De procedure van consensus wil zeggen dat elk lid zich in het akkoord, het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel kan vinden en met het akkoord, het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel kan instemmen. Indien er bij de adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen geen consensus kan gevonden worden, wordt er gestemd en wordt de stemmenverhouding vermeld in het advies, de reflectie en het beleidsvoorstel; er kan ook een minderheidsnota worden aan toegevoegd.

De tweede paragraaf geeft aan dat een gesloten akkoord bindend is voor alle partijen die het gesloten hebben, met uitzondering van de onafhankelijke deskundigen. Dit impliceert dat het akkoord door alle leden van de Vlaamse Raad WVG (met vermelde uitzondering) naar buiten toe wordt verdedigd, nageleefd en desgevallend uitgevoerd. Decretaal kan dit niet worden afgedwongen. De principes inzake de uitvoering van akkoorden zullen dan ook worden opgenomen in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in de Vlaamse Raad WVG, naar analogie van het protocol dat gesloten is tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers vertegenwoordigd in het VESOC.

De Vlaamse Regering kan zich, net zoals andere betrokken organisaties, slechts binden voor zover zij handelingsbevoegdheid heeft in die materie. Zo houdt de verbintenis tot uitvoering van een akkoord in dat de Vlaamse Regering binnen de krijtlijnen van dat akkoord, ontwerpen van decreet en besluit uitwerkt, zonder dat zij verantwoordelijk kan gehouden worden voor de later aangenomen tekst van decreet. Uiteraard kan zij ook op het niveau van besluiten slechts handelen in de mate dat er een decretale basis aanwezig is.

Indien er geen akkoord kan worden gesloten, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid omtrent dit thema. De Vlaamse Raad WVG is opgericht met als doel om breed gedragen akkoorden af te leveren over het welzijns- en gezondheidsbeleid, zoals dat omschreven is in het decreet, die ruim gedragen worden door het maatschappelijke middenveld. Indien er echter geen akkoord kan gesloten worden, is het belangrijk dat de Vlaamse Regering haar verantwoordelijkheid kan nemen en zelf een beslissing kan nemen. Deze bepaling is noodzakelijk in het belang van de burger, om een bevrozing of stilstand van het beleid te voorkomen.

In de derde paragraaf wordt bepaald dat de Vlaamse Regering aan de Vlaamse Raad WVG duiding en toelichting geeft over haar beslissing over de adviezen. Dit maakt deel uit van een transparant en goed bestuur.

Artikel 20

Ter voorbereiding van een akkoord, advies, reflectie of beleidsvoorstel kan een kamer van de Vlaamse Raad WVG beslissen om een werkgroep op te richten.

De werkgroepen bereiden voor en adviseren ten aanzien van de desbetreffende kamer van de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 21

De eerste paragraaf bepaalt dat de Vlaamse Raad WVG een democratisch orgaan is waarbij elk lid van een kamer van de Vlaamse Raad kan voorstellen om een punt op de agenda te plaatsen van de kamer waarvan hij lid is, met betrekking tot uit te brengen akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen. Dit voorstel van agendapunt wordt gemotiveerd.

De voorzitter van de kamer kan een agendapunt onontvankelijk verklaren en is verplicht om dat te motiveren tijdens het overleg van de kamer van de Vlaamse Raad WVG waarvoor het agendapunt was ingediend. Een agendapunt is onontvankelijk wanneer het niet behoort tot de bevoegdheid van de respectievelijke kamer of van de Vlaamse Raad WVG.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat de agenda van elke kamer van de Vlaamse Raad WVG wordt gepubliceerd op de website van de Vlaamse Raad WVG, alsook de onontvankelijk verklaarde agendapunten en de motivering voor hun onontvankelijkheidsverklaring. Op die manier hebben ook onder meer de leden van het Vlaams Parlement, een zicht op de agendasetting en de werking van de Vlaamse Raad WVG. Die transparantie zou een garantie moeten zijn op een democratische werking van de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 22

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 23

Paragraaf één bepaalt dat de SERV zorgt voor de huisvesting van de Vlaamse Raad WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes, en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen voor het verzekeren van het secretariaat van de Vlaamse Raad WVG dat instaat voor de administratieve en inhoudelijke ondersteuning. Dit impliceert dat één of meerdere medewerkers van de SERV de bijeenkomsten van de kamers van de Vlaamse Raad WVG kunnen bijwonen als waarnemer.

De Vlaamse Regering kan vastleggen uit hoeveel mensen het secretariaat ter ondersteuning van de Vlaamse Raad WVG moet bestaan.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat ook de werkgroepen van de Vlaamse Raad WVG ondersteund worden door het secretariaat, ter beschikking gesteld door de SERV.

De derde paragraaf bepaalt dat het secretariaat voor de uitvoering van zijn taken kan samenwerken met de Vlaamse administratie. De Vlaamse administratie bereidt de akkoorden voor.

Een vierde paragraaf bepaalt dat een kamer van de Vlaamse Raad WVG adviezen kan vragen aan experts.

Artikel 24

De Vlaamse Regering kan voor een dossier of per categorie van dossiers een termijn bepalen waarbinnen de Vlaamse Raad WVG tot een akkoord, advies, beleidsvoorstel of reflectie moet komen, zonder dat dit minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Indien de Vlaamse Raad WVG binnen de gestelde termijn niet tot een akkoord komt, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid omtrent dit thema. Het ontwerp van decreet voorziet in deze mogelijkheid om stilstand in het beleid te voorkomen in het belang van de burger. De Vlaamse overheid moet in staat zijn om een slagkrachtig beleid te kunnen voeren.

Indien er termijnen worden vastgelegd, dienen deze realistisch en redelijk te zijn. Hierbij dient de Vlaamse Regering rekening te houden met de omvang en maatschappelijke impact van het onderwerp dat ter bespreking voorligt. De Vlaamse Raad WVG werd opgericht om tot breed gedragen akkoorden te komen inzake welzijns- en gezondheidsbeleid. De mogelijkheid om een termijn te bepalen waarin een bepaald akkoord moet gesloten worden, mag uiteraard niet misbruikt worden om de Vlaamse Raad WVG buiten spel te zetten.

In de tweede paragraaf van het artikel wordt bepaald dat de Vlaamse Raad WVG haar adviezen levert binnen een termijn van 30 dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag.

Artikel 25

De kamers van de Vlaamse Raad WVG stellen in onderling overleg een huishoudelijk reglement op dat ter goedkeuring moet voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 5. Wijzigingsbepalingen

Artikel 26

In het decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen werd vermeld dat bij de SERV ook de Mobiliteitsraad en de SAR WGG werkzaam waren als strategische adviesraad. Aangezien de SAR WGG wordt opgeheven en de opdrachten van de SAR WGG worden opgenomen door de Vlaamse Raad WVG wordt de SAR WGG hier geschrapt en wordt bepaald dat bij de SERV de Vlaamse Raad WVG wordt opgericht.

Artikel 27

In paragraaf 3 van artikel 7 van het decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen is vermeld dat de SERV zijn reglement van orde opstelt dat verplicht voorziet in onder andere de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het VESOC. Aan dit artikel wordt een punt toegevoegd, met name de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 28

Artikel 10 van het decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen handelt over het secretariaat van de SERV. In het artikel is onder meer opgenomen dat de SERV ook instaat voor het secretariaat van het VESOC. Door deze wijzigingsbepaling wordt er een gelijkaardige bepaling opgenomen voor de Vlaamse Raad WVG, met name dat de SERV zorgt voor de nodige administratieve en materiële opvang en het secretariaat verzorgt van de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 29

In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk Vter, dat betrekking heeft op de SAR WGG, opgeheven.

Artikel 30

In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk Vquinqüies ingevoegd, dat bepaalt dat de Vlaamse Raad WVG bij de SERV is opgericht en dat de Vlaamse Raad WVG wordt geregeld door voorliggend ontwerp van decreet tot oprichting van de Vlaamse Raad WVG.

Artikelen 31, 32, 34 en 35

Deze wijzigingsbepalingen betreffen ten eerste het decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. In het opschrift van dit decreet wordt de SAR WGG geschrapt. Het tweede hoofdstuk van het decreet, waarin onder meer de oprichting, taakomschrijving, samenstelling en organisatie van de SAR WGG is bepaald, wordt opgeheven. In de definities worden de termen geschrapt die niet langer voorkomen in het decreet. Artikel 35 bepaalt dat het uitvoeringsbesluit betreffende de SAR WGG, bij dit decreet, ook wordt opgeheven.

Deze wijzigingsbepalingen zijn opgenomen omdat de SAR WGG wordt opgeheven en de opdrachten van de SAR WGG geïncorporeerd zijn door de Vlaamse Raad WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen; de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG hebben een gelijkaardige samenstelling; we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden; de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven. Dit impliceert een vereenvoudiging van het bestuurlijk landschap waarnaar werd verwezen in het Vlaams regeerakkoord.

Artikel 33

Deze wijzigingsbepaling wordt opgenomen om de administratieve overlast van een nieuwe benoemingsprocedure voor leden van de SAR WGG tijdens de transitie van de SAR WGG naar de Vlaamse Raad WVG te vermijden.

Artikel 36

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 37

Dit artikel bepaalt dat het decreet in werking treedt op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 33.

De vooruitgeschoven inwerkingtreding van artikel 33 moet de herbenoeming van de leden van de SAR WGG in de transitiefase regulariseren.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

VOORONTWERP VAN DECREET
van 31 maart 2017



Voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° beleidsdomein: het beleid over het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, II, III en IV van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van:
 - a) het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen;
 - b) de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing en het tewerkstellingsbeleid van mindervaliden;
 - c) het vervoer van mindervaliden;
- 2° beleid inzake gegevensdeling: het beleid dat het Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg voert ter uitvoering van artikel 28 tot en met 31 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de organisatie van het netwerk voor de gegevensdeling tussen de actoren in de zorg;
- 3° beleid inzake gezin en jeugd: het beleid voor het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, II, 1°, 6° en IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is;

- 4° beleid inzake gezondheid: het beleid voor het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, 1°, 6°, 7° en 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is;
- 5° beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap: het beleid voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, 2°, 3°, 4° en 5°, en II, 4°, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van:
 - a) de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing en het tewerkstellingsbeleid van mindervaliden;
 - b) het vervoer van mindervaliden;
- 6° beleid inzake welzijn: het beleid voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, II, 2°, 7° en 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.
- 7° kinderbijslagfonds: een instantie, belast met de uitbetaling van de gezinsbijslagen, vermeld in artikel 5, §1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is;
- 8° Overlegcomité WVG: het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3;
- 9° ziekenfonds: een ziekenfonds als vermeld in artikel 2 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen;
- 10° zorgkas: een zorgkas als vermeld in artikel 2, 19°, van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Hoofdstuk 2. Oprichting en taakomschrijving van het Overlegcomité WVG

Afdeling 1. Oprichting

Art. 3. Voor het beleidsdomein wordt een Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgericht, hierna het Overlegcomité WVG te noemen.

Het Overlegcomité WVG heeft geen rechtspersoonlijkheid.

Afdeling 2. Taakomschrijving

Art. 4. Het Overlegcomité WVG kan overleg plegen en akkoorden sluiten over alle strategische beleidsaangelegenheden die deel uitmaken van het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en het beleid inzake gezin en jeugd. Het Overlegcomité WVG kan geen overleg plegen en akkoorden sluiten over de loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein wordt tewerkgesteld en over het beleid inzake gegevensdeling. De akkoorden worden gesloten binnen het budgettair kader van het beleidsdomein zoals vastgesteld binnen de begroting.

Alle akkoorden die gesloten en bekrachtigd worden door het Overlegcomité WVG zijn openbaar. De akkoorden worden bekendgemaakt op de website van het Overlegcomité WVG.

Hoofdstuk 3. Taakomschrijving, samenstelling en organisatie van de kamers

Afdeling 1. Taakomschrijving van de kamers

Art. 5. Het Overlegcomité WVG is samengesteld uit vier kamers:

- 1° een intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin;
- 2° een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap;
- 3° een sectorale kamer Gezondheid;
- 4° een sectorale kamer Gezin en Jeugd.

Art. 6. De intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin:

- 1° overlegt en sluit akkoorden over het strategische beleid dat betrekking heeft op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn;
- 2° bekrachtigt de akkoorden gesloten in een kamer van het Overlegcomité WVG.

Art. 7. De sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap overlegt en sluit akkoorden over het strategische beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap.

Art. 8. De sectorale kamer Gezondheid overlegt en sluit akkoorden over het strategische beleid inzake gezondheid.

Art. 9. De sectorale kamer Gezin en Jeugd overlegt en sluit akkoorden over het strategische beleid inzake gezin en jeugd.

Afdeling 2. Samenstelling van de kamers

Art. 10. De kamers zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en van representatieve organisaties uit het werkveld.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de kamers kunnen bijwonen met raadgevende stem.

Art. 11. §1. De leden van de kamers van het Overlegcomité WVG worden door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar, met uitzondering van de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering bepaalt welke representatieve organisaties uit het werkveld worden uitgenodigd leden voor te dragen en bepaalt de voordrachtprocedure.

§2. De Vlaamse Regering kan de leden, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, ontslaan op hun eigen verzoek, op verzoek van de organisatie die hen heeft voorgedragen voor de benoeming, of om zwaarwichtige redenen die het functioneren van het lid onmogelijk maken.

Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger, tot er een nieuw lid is voorgedragen.

Art. 12. Voor elk van de leden die zijn voorgedragen met toepassing van artikel 11, §1, tweede lid, wijzen de respectieve voordragende organisaties een plaatsvervanger aan.

Art. 13. Ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer van het Overlegcomité WVG is van hetzelfde geslacht.

Telkens als in een kamer van het Overlegcomité WVG een of meer personen worden voorgedragen in het kader van een voordrachtprocedure en de voorgedragen kandidaturen het niet mogelijk maken om te voldoen aan de verplichting, vermeld in het eerste lid, wordt de voordrachtprocedure hernomen.

Art. 14. Voor de leden die zijn voorgedragen met toepassing van artikel 11, §1, tweede lid, is het lidmaatschap van een kamer van het Overlegcomité WVG onverenigbaar met:

- 1° een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en het Brussels Hoofdstedelijk Parlement;
- 2° het ambt van minister, staatssecretaris, en van hun kabinetsleden;
- 3° het ambt van personeelslid van de Vlaamse overheid;
- 4° het ambt van personeelslid van het Vlaams Parlement en van de diensten die bij het Vlaams Parlement zijn opgericht;
- 5° het ambt van personeelslid van een strategische adviesraad als vermeld in artikel 2, 1°, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Afdeling 3. Organisatie

Art. 15. Het voorzitterschap van de kamers wordt opgenomen door de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 4. Werking van het Overlegcomité WVG

Art. 16. §1. De kamers van het Overlegcomité beraadslagen collegiaal over de uit te brengen akkoorden volgens de procedure van de consensus.

Een akkoord gesloten in een kamer wordt ter bekrachtiging voorgelegd aan de intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin. Na bekrachtiging is het akkoord bindend.

Indien een akkoord van een kamer niet wordt bekrachtigd door de intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin wordt het dossier opnieuw ter bespreking

voorgelegd aan de desbetreffende kamer met de bemerkingen van de intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin.

Als over een bepaald thema geen bekrachtigd akkoord kan worden bereikt, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid over het thema.

§2. De uitvoering van akkoorden die gesloten en bekrachtigd zijn in het Overlegcomité WVG, wordt vastgelegd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in het Overlegcomité WVG.

Art. 17. De leden van de kamers van het Overlegcomité WVG, alsook hun plaatsvervangers, zijn gemachtigd om de organisatie die ze vertegenwoordigen, te verbinden.

Art. 18. Een kamer van het Overlegcomité WVG kan beslissen om ter voorbereiding van het sluiten van akkoorden werkgroepen op te richten.

Art. 19. §1. Elk lid van een kamer van het Overlegcomité WVG kan een gemotiveerd voorstel doen om een punt op de agenda van die kamer te plaatsen.

De vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in die kamer kunnen een agendapunt onontvankelijk verklaren. De vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering motiveren die beslissing uiterlijk op het overleg waarvoor het agendapunt is ingediend.

§2. De agenda van elke kamer van het Overlegcomité WVG, de onontvankelijk verklaarde agendapunten en de motivering voor de onontvankelijkheidsverklaring ervan worden bekendgemaakt op de website van het Overlegcomité WVG.

Art. 20. §1. De SAR WGG binnen de SERV stelt een secretariaat ter beschikking van de kamers van het Overlegcomité WVG. Het secretariaat wordt samengesteld uit personeelsleden die daarvoor aangewezen zijn door de leidend ambtenaar van de SERV. Het secretariaat is verantwoordelijk voor de administratieve ondersteuning.

De SERV zorgt voor de huisvesting en de logistieke ondersteuning van het Overlegcomité WVG.

De Vlaamse Regering kan de minimale omvang en samenstelling bepalen van het secretariaat.

§2. De werkgroepen, vermeld in artikel 18, worden bijgestaan door het secretariaat, vermeld in paragraaf 1.

§3. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken samenwerken met de Vlaamse administratie, die de ontwerpakkoorden voorbereidt. De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie de ontwerpakkoorden voorbereiden en bepaalt de voorwaarden waaronder die voorbereiding en samenwerking kan gebeuren.

§4. Een kamer van het Overlegcomité WVG kan adviezen vragen aan de Vlaamse administratie en aan experts.

Art. 21. De Vlaamse Regering kan per dossier een redelijke termijn bepalen waarin het Overlegcomité WVG tot een bekrachtigd akkoord moet komen.

Als het Overlegcomité WVG binnen de gestelde termijn niet tot een bekrachtigd akkoord komt, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid over het thema.

Art. 22. De kamers van het Overlegcomité WVG stellen in onderling overleg een huishoudelijk reglement op. Het reglement stelt onder meer de praktische werking, de deontologie en de communicatie vast.

Het huishoudelijk reglement wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 23. Aan artikel 7, §3, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008, wordt een punt 11° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“11° de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, dat werd opgericht bij het decreet van ... tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Art. 24. Aan artikel 10 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 19 december 2008, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Raad zorgt voor de nodige administratieve en materiële opvang en verzorgt het secretariaat van het overleg in het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Art. 25. Aan artikel 4, §2, van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De Vlaamse Regering is niet verplicht om aan de Raad advies te vragen over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter passen in de uitvoering van de bekrachtigde akkoorden, gesloten in het Overlegcomité WVG, dat werd opgericht bij het decreet van ... tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin."

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Voorontwerp van decreet oprichting overlegcomité WVG

Brussel, 9 mei 2017

SERV_20170509_voorontwerp_decreet_overlegcomité_WVG_ADV.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Adviesvrager: Jo Vandeuren - Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Ontvangst adviesvraag: 11 april 2017

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 9 mei 2017

Contactpersoon: Kristel Bogaerts - kbogaerts@serv.be

De heer Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Ellipsgebouw
Koning Albert II-laan 35 bus 90
1030 BRUSSEL

contactpersoon
Kristel Bogaerts
kbogaerts@serv.be

ons kenmerk
SERV_BR_20170509_oprichting_overlegcomité_WVG

Brussel
9 mei 2017

Voorontwerp van decreet oprichting overlegcomité WVG

Mijnheer de minister

De SERV stelt verheugd vast dat de Vlaamse Regering verdere stappen zet naar de concrete oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

De SERV wil in dit dossier ook verwijzen naar het advies dat hij op 26 mei 2015 formuleerde naar aanleiding van de conceptnota over een tripartite overlegstructuur voor het beleidsdomein WVG. Dit advies bouwt hierop verder.

De raad adviseert nu in drie aandachtspunten voor het voorontwerp van decreet en de uitvoering die moeten bijdragen tot de goede werking van dit overlegcomité:

Een coherent bevoegdheidspakket ligt in het vooruitzicht

De taakomschrijving van het Overlegcomité is breed geformuleerd en laat toe om relevante beleidstopics binnen het beleidsdomein WVG geïntegreerd te behandelen. Specifieke onderdelen blijven expliciet en exhaustief uitgesloten van het overleg in dit kader. Dit werd duidelijk omschreven.

De praktijk zal moeten uitwijzen of de voorziene verdeling over de sectorale kamers en de bevoegdheden van de intersectorale kamer voldoende werkbaar zijn. Heel wat thema's bevinden zich immers op de raakvlakken tussen de kamers en dat baart de SERV zorgen.

Voor de SERV is er verduidelijking nodig over de taken van de intersectorale kamer. Het bekrachtigen van de akkoorden die gesloten worden in de sectorale kamer is een expliciete taak van de intersectorale kamer, maar deze kamer heeft eveneens de mogelijkheid om niet tot bekrachtiging over te gaan en een nieuwe bespreking in de sectorale kamer te vragen. Dit houdt in dat bekrachtiging geen loutere formaliteit is maar dat de intersectorale kamer ook de voorbereide akkoorden beoordeelt. Deze taak wordt bij voorkeur expliciet aan de taakomschrijving van de intersectorale kamer toegevoegd.

Een dergelijke beoordeling door de intersectorale kamer, die vooral ook een verbindings- en coördinerende functie moet hebben, moet steeds oordeelkundig gebeuren en vereist dat er

naar de sectorale kamer toe ook een grondige motivering voor de herbespreking wordt gegeven. Criteria die tot herbespreking kunnen leiden, worden best vooraf vastgelegd.

■ **Overlegcomité WVG deel laten uitmaken van interactieve beleidsvoering en een gedragen overheid**

In het Groenboek bestuur werd aangegeven dat de Vlaamse overheid de inspanningen op het vlak van interactieve beleidsvoering wil versterken. Men wil het denken verschuiven van intern naar extern georiënteerd en een netwerkspeler worden waarbij samenwerking met anderen centraal staat en dienstverlening meer in co-creatie en co-productie vorm geven wordt. De Vlaamse overheid wil meer en betere betrokkenheid, en al in een vroeg stadium, van belanghebbenden aan het beleidsproces realiseren.

Het Overlegcomité WVG sluit bijna naadloos aan bij dit voornemen, en gaat bovendien ook nog een stap verder met de ambitie om bindende akkoorden te sluiten met 'representatieve organisaties uit het werkveld'. Dit vereist dat akkoorden, net zoals in VESOC, gesloten worden in een consensus met alle vertegenwoordigde actoren. De SERV ondersteunt dit principe voluit.

De mogelijkheid van een niet-consensus kan uiteraard niet uitgesloten worden. De SERV vraagt aan de Vlaamse Regering om in dergelijke situatie in de verdere beslissingsprocedure rekening te houden met de standpunten die door de representatieve organisaties werden ingebracht.

Het blijft voor de SERV noodzakelijk dat in de hele keten van akkoord en protocol naar decreet en besluiten een afstemming en toetsing door relevante stakeholders mogelijk moet blijven. Dit houdt voor de SERV in dat de bestaande overleg- en adviesraden en raadgevende comités hun taken moeten blijven vervullen.

In dit kader vindt de SERV het dan ook betekenisvol dat de Vlaamse regering zich engageert tot bijkomende ondersteuning van de SAR WVG om de eigen taken en de secretariaatsfunctie van het overlegcomité te combineren.

■ **Het representatief werkveld definiëren**

In deze fase biedt het decreet weinig garanties en houvast over de vertegenwoordiging in het overlegcomité. De Vlaamse regering zal de kamers nog concreet samenstellen met eigen vertegenwoordigers en met 'representatieve organisaties uit het werkveld'. In de memorie van toelichting wordt er hiervoor verwezen naar 'specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG' zoals werkgevers, werknemers, zorgaanbieders, ziekenfondsen, zorgkassen, kinderbijslagfondsen en gebruikers.

De SERV ziet het als een nuttige suggestie om het begrip 'werkveld' duidelijk te omschrijven en bovendien concrete criteria uit te werken om de representativiteit van vertegenwoordigers te bepalen, die ook congruent zijn met het voornemen aandacht te besteden aan de verscheidenheid in de vertegenwoordiging.

Aangezien de tekst van decreet geen precieze samenstelling van de kamers van het overlegcomité WVG regelt en er nog onduidelijkheid bestaat over de omschrijving 'werkveld' en de criteria rond representativiteit, neemt de SERV in deze fase hier geen verder standpunt over in.

De SERV vraagt om een medewerker van het SERV-secretariaat met een louter waarnemend mandaat toe te voegen aan de bijeenkomsten van het overlegcomité om de brugfunctie tussen deze overlegstructuur en het VESOC te ondersteunen.

De SERV hoopt dat het voorgestelde overlegcomité WVG op zeer korte termijn opgestart wordt met een ambitieuze en maatschappelijk relevante inhoudelijke invulling.

Wij hopen, mijnheer de minister, dat u onze aandachtspunten ter harte neemt en geven indien gewenst graag meer toelichting.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ann Vermorgen
voorzitter

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR HET WELZIJNS-, GEZONDHEIDS- EN GEZINSBELEID



Advies

Voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Brussel, 7 juni 2017

Voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het Overlegcomité
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Adviesvrager: Jo Vandeurzen - Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Ontvangst adviesvraag: 11 april 2017

Adviestermijn: 30 dagen – verlenging gevraagd en toegestaan

Goedkeuring raad: 7 juni 2017 – in consensus

Contactpersoon: Gunter Naets - gnaets@serv.be

Advies

1 Situering

De SAR WGG besprak dit voorontwerp van decreet op 18 april, 27 april, 9 mei en 1 juni 2017.

In het verleden gaf de SAR WGG al verschillende keren advies over beleidsparticipatie in het beleidsdomein WVG met aandacht voor het Overlegcomité WVG. Het gaat met name over:

1. Proactief advies als bijdrage aan het Groenboek Staatshervorming (25 april 2013);
2. Proactief advies over de Participatie via advies en overleg in het beleidsdomein WVG (23 oktober 2014);
3. Advies “Groenboek Zesde Staatshervorming” (26/06/2014);
4. Reactief advies over de Conceptnota “Tripartite overlegstructuur voor het beleidsdomein WVG” (1 juni 2015).

Het voorliggende advies werd in consensus goedgekeurd op 7 juni 2017 na een schriftelijke stemprocedure.

2 Algemene beoordeling van het voorontwerp van decreet

De SAR WGG is verheugd dat het Overlegcomité WVG met het voorliggende voorontwerp van decreet vorm krijgt. De raad vraagt dat dit Overlegcomité spoedig wordt opgericht en van start kan gaan. 1 januari 2018 moet de streefdatum zijn.

In zijn proactief advies van 25 april 2013 adviseerde de raad om voor beheersmatige activiteiten ten minste een overlegorgaan te installeren (p.14).

De raad pleitte toen voor een nieuw globaal Vlaams participatief model in het beleidsdomein WVG, waarin relevantie en representatie, deskundigheid en verantwoordelijkheid belangrijke elementen zijn. Afhankelijk van de aard van de activiteiten en verantwoordelijkheden die moeten worden opgenomen krijgt dit model de vorm van advies, gestructureerd overleg of medebeheer.

Het voorliggende voorontwerp van decreet regelt op een goede wijze de organisatie van het Overlegcomité WVG op voorwaarde dat – met het oog op efficiëntie en effectiviteit - de volgende fundamentele opmerkingen in het voorontwerp van decreet verwerkt worden:

- De **taakomschrijving** van de verschillende kamers van het Overlegcomité moet verhelderd worden en **hiërarchie** tussen de kamers moet vermeden worden.
- Alle partijen die een akkoord sluiten moeten de opvolging en implementatie van deze **akkoorden evalueren** en daar waar nodig kunnen bijsturen.
- Ook in de toekomst blijft de **SAR WGG onverminderd zijn rol opnemen** als hét adviesorgaan van de Vlaamse overheid over het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid.

3 Bespreking van het voorontwerp van decreet

Naast bovenstaande fundamentele opmerkingen beoordeelt de raad dit voorontwerp van decreet hierna ook meer in detail. Al deze beoordelingen, suggesties ter verbetering en kritiek worden hieronder uiteengezet. Dit advies is opgebouwd op basis van de indeling van het voorontwerp van decreet.

3.1 Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

In dit hoofdstuk wordt onder andere opgesomd welke bevoegdheden voorwerp kunnen zijn van overleg in het Overlegcomité. Daarbij wordt verwezen naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Ook verder in het voorliggende voorontwerp van decreet worden onderwerpen voor overleg in (de verschillende kamers van) het Overlegcomité benoemd. Al deze omschrijvingen verschaffen echter onvoldoende informatie over welke bevoegdheden er (in welke kamers) overleg zal gevoerd worden. Zo is het voor een aantal bevoegdheden onduidelijk of ze gerekend zullen worden tot 'gezondheid', 'gezin' of 'welzijn'. De raad vraagt daarom uitklaring over de invulling van de termen welzijn, gezondheid en gezin. Hierbij is het belangrijk dat duidelijk vermeld wordt welke bevoegdheden onder welke term gevat worden. Daarnaast moet ook het toepassingsgebied van de kamers verduidelijkt worden voor bijvoorbeeld de oudereninstellingen, gezinszorg, gezinsbeleid, eerstelijnsgezondheidszorg, welzijnsvoorzieningen op de eerste lijn, integrale jeugdhulp,....

3.2 Hoofdstuk 2 Oprichting en taakomschrijving van het Overlegcomité WVG

3.2.1 Taakomschrijving van het Overlegcomité WVG

Het is voor de raad bijzonder belangrijk om de taakomschrijving van het Overlegcomité uniform en duidelijk te beschrijven. Artikel 4 bepaalt dat het overlegcomité kan overleg plegen en akkoorden sluiten over alle strategische beleidsaangelegenheden. Dit wordt in de memorie van toelichting verduidelijkt in de passage: *De akkoorden worden gesloten op strategisch niveau, niet op operationeel niveau, met respect voor het primaat van de politiek. Dit wil zeggen dat de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid, die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord, en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister van WVG, door het Overlegcomité worden gerespecteerd.*

Deze omschrijving is verwarrend. Het is immers niet geheel duidelijk wanneer een beleidsaangelegenheid behoort tot de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid of wanneer ze als een strategische beleidsaangelegenheid moet beschouwd worden.

Daarnaast dreigt er ook verwarring te ontstaan over de taakomschrijving van de SAR WGG enerzijds en het Overlegcomité WVG anderzijds.

De raad pleit ervoor om duidelijk te maken wie en op welke wijze best wordt betrokken in de verschillende fases van het beleidsproces. Het is belangrijk om deze rollen en opdrachten helder te maken om efficiëntie te verhogen en dubbel werk te vermijden. De SAR WGG herhaalt zijn voorstellen om deze rollen als volgt te verhelderen:

SAR WGG

Het is belangrijk dat in Vlaanderen op een gestructureerde en transparante wijze **strategische analyses en keuzes** gemaakt worden die voorwerp (kunnen) zijn van toekomstig Vlaams beleid. In de SAR WGG wordt een algemene langetermijnvisie ontwikkeld. Daarom adviseert de SAR WGG best vroeg in de beleidscyclus over grote strategische keuzes die op lange termijn moeten gerealiseerd worden. De SAR WGG reikt de overheid hiervoor thema's aan, signaleert maatschappelijke ontwikkelingen, uit nieuwe wetenschappelijke inzichten, documenteert mogelijke beleidsalternatieven, enz. De SAR WGG hanteert hiervoor een helikopterperspectief en kijkt breed (zowel intersectoraal binnen het beleidsdomein WVG als beleidsdomeinoverschrijdend).

De SAR WGG moet ook de beleidsevaluatie opnemen door te beoordelen of strategische keuzes al dan niet goed werden omgezet in concreet beleid en hoe dit beleid dan kan bijgestuurd worden. De SAR WGG moet dus ook de evaluerende rol toebedeeld krijgen om de strategische keuzes en visie in de regelgeving en de besluitvorming (decreten en besluiten van de Vlaamse regering) te bewaken. Akkoorden die in het Overlegcomité WVG zijn gesloten, moeten door het Overlegcomité opgevolgd en geëvalueerd worden.

Overlegcomité WVG

Het Overlegcomité over het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid heeft als opdracht overleg te organiseren om tot bindende akkoorden te komen. **Het Overlegcomité werkt naar akkoorden toe in plaats van naar algemene visieontwikkeling.**

Dit overleg en deze akkoorden situeren zich op het niveau van de besluitvorming (het nemen van beleidsbeslissingen). Dit overleg en deze akkoorden zijn zowel beleidsmatig als operationeel van aard.

Het gaat hierbij grosso modo over:

- (Concrete) onderwerpen die belangrijk zijn en dringend (korte en middellange termijn (max. een legislatuur);
- (Concrete) onderwerpen waarover de onderhandelende partijen engagementen kunnen opnemen en/of gevat worden in hun werking;
- (Concrete) onderwerpen waarover de verschillende leden van het Overlegcomité WVG akkoorden wensen te maken;
- De omzetting van grote strategische principes in beleidskeuzes;
- Strategische keuzes in een beheersmatig perspectief;
- Maatregelen waarover de Vlaamse Regering grote gedragenheid wenst bij de verschillende middenveldorganisaties;
- ...

Akkoorden moeten opgevolgd, gemonitord en geëvalueerd worden.

3.2.2 Thema's van overleg

De raad is **bijzonder tevreden** dat de regering ervoor kiest dat niet alleen de bevoegdheden die met de zesde staatshervorming overkwamen, maar alle Vlaamse bevoegdheden in het beleidsdomein WVG (uitgezonderd het justitiële beleid, het beleid inzake gegevensdeling en de

materie betreffende sociale akkoorden) onderwerp kunnen zijn van het overleg en de akkoorden die nagestreefd worden in het Overlegcomité WVG.

Op deze manier kan een beleid gevoerd worden dat intersectoraal samenwerken bevordert en zo werk maakt van integrale zorg en ondersteuning.

3.3 Hoofdstuk 3 Taakomschrijving, samenstelling en organisatie van de kamers

3.3.1 Taakomschrijving van de kamers

De Vlaamse Regering kiest voor een Overlegcomité met vier kamers. Het was niet evident om de thema's, sectoren en beleidsvelden die deel uitmaken van het beleidsdomein WVG op een eenduidige wijze onder te brengen in vier overlegkamers. De raad stelt dan ook vast dat er **schemerzones** dreigen te ontstaan waarbij onderwerpen voor overleg onder verschillende kamers kunnen ondergebracht worden. De raad pleit er voor dat de intersectorale kamer een regisserende en coördinerende rol opneemt in de toewijzing van onderwerpen aan een of meerdere kamers. De raad pleit voor verbinding tussen de kamers en **niet voor een hiërarchie** binnen het Overlegcomité wanneer het gaat over het sluiten van akkoorden. In het voorontwerp van decreet wordt gemeld dat de intersectorale kamer akkoorden die in andere kamers gesloten worden moet bekrachtigen. Het is belangrijk dat de opdracht om deze akkoorden te **bekrachtigen** ingevuld wordt met het noodzakelijke respect ten aanzien van de kamer waarin het akkoord werd gesloten en niet gebruikt mag worden om akkoorden die in de andere kamers gesloten werden tegen te houden. De raad is zich ervan bewust dat de bekrachtiging door de intersectorale kamer ook positieve impact kan hebben. Het kan andere kamers bijvoorbeeld inspireren om thema's meer intersectoraal en breed te bekijken.

De raad streeft naar integrale zorg en ondersteuning waarbij zowel welzijns- als gezondheidssectoren betrokken moeten worden. Nu er gekozen wordt voor een sectorale kamer gezondheid willen we aandacht vragen in het overleg voor het **noodzakelijke samenspel van welzijn en gezondheid in alle kamers**.

De raad vraagt dat 'welzijn' duidelijk aan bod komt en helder gepositioneerd wordt in het Overlegcomité WVG. De raad stelt zich de vraag waarom 'welzijn' specifiek toegevoegd wordt aan de intersectorale kamer. Ook moet er duidelijkheid verschaft worden over welke sectoren en thema's onder de term 'welzijn' worden verstaan.

3.3.2 Samenstelling van de kamers

Het is goed dat de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van het werkveld deel zullen uitmaken van dit Overlegcomité. Het is jammer dat in het voorontwerp van decreet het 'werkveld' echter niet gedefinieerd wordt.

Het is belangrijk dat de aanbieders en gebruikers in het beleidsdomein WVG betrokken worden. Zij zijn belangrijke stakeholders in dit debat.

Voor de SAR WGG zijn stakeholders de belanghebbende personen of organisaties die invloed ondervinden of zelf invloed kunnen uitoefenen op de realisatie van integrale zorg- en ondersteuning in Vlaanderen. **Het is evident dat stakeholders die deelnemen aan dit overleg**

relevant en representatief moeten zijn. Het is belangrijk dat de Regering bij de samenstelling in de eerste plaats rekening houdt met de representativiteit van de actoren in het beleidsdomein.

Het is nodig dat zeker die actoren aan tafel zitten die door de onderwerpen die besproken worden gevat worden en daadwerkelijk engagementen kunnen opnemen wanneer de akkoorden gemaakt worden. Het is belangrijk dat de samenstelling van het Overlegcomité WVG voldoende breed ingevuld wordt; met zowel sectorale als intersectorale vertegenwoordigers.

In de memorie van toelichting worden groepen van stakeholders genoemd die betrokken zullen worden in het Overlegcomité WVG. Zo wordt er ook gemeld dat werkgevers en werknemers eveneens zullen vertegenwoordigd zijn in het tripartite overleg, net zoals dat bij het VESOC het geval is. De raad vindt het vreemd dat hierbij alleen de intersectorale werkgevers- en werknemersorganisaties bij naam genoemd worden, terwijl dit niet gebeurt voor sectorale stakeholders.

De Vlaamse Regering zal de kamers samenstellen. De raad brengt hierover ook graag zijn advies van 23 oktober 2014 in herinnering waarin de raad schreef:

*Vanuit het principe van **goed bestuur** wil de raad volgende elementen naar voren schuiven met betrekking tot de samenstelling van het overlegcomité voor WVG:*

- *Het is belangrijk dat in het overleg tussen regering en stakeholders van het WVG-beleid die actoren aanwezig zijn die door de materie gevat worden en daadwerkelijk engagementen kunnen/willen opnemen wanneer akkoorden gemaakt worden.*
- *Het is eveneens belangrijk dat er duidelijkheid moet zijn over de rolverdeling die de leden opnemen. Elke deelnemer kan slechts één rol vervullen.*
- *De samenstelling moet zodanig zijn dat de WVG-thematieken in een brede maatschappelijke context bekeken worden. Op die wijze wordt effectief werk gemaakt van de vermaatschappelijking van de zorg en ondersteuning.*
- *Het is goed wanneer geen van de betrokken stakeholders een overwicht heeft in het overlegcomité.*

3.4 Hoofdstuk 4 Werking van het Overlegcomité WVG

3.4.1 Bindende akkoorden via de procedure van consensus

In het Overlegcomité WVG kunnen **bindende akkoorden** gesloten worden. De raad vraagt meer uitleg over de draagwijdte van de term 'bindend'. Zo wenst de raad dat in het decreet bepaald wordt wat de **juridische draagwijdte** van deze term inhoudt.

De raad ondersteunt de keuze van de Regering om volgens de procedure van **consensus** akkoorden te realiseren. We begrijpen dat dit een zware procedure is die zowel tijd als engagement van de deelnemende actoren vraagt.

Een belangrijke voorwaarde om collegiaal te beraadslagen is het bestaan van wederzijdse constructieve loyaliteit en wederzijds respect tussen de deelnemende partijen. Er moet over gewaakt worden dat deze procedure niet leidt tot het blokkeren van het overleg door het hanteren van **veto's**. Daarnaast vergt overleg met democratisch georganiseerde ledenorganisaties ook voldoende tijd. Onder meer voor intern overleg en terugkoppeling met de achterban.

Het is dan ook bijzonder belangrijk dat de Vlaamse Regering voldoende tijd wenst uit te trekken voor het proces om tot een akkoord te komen. In die zin moet de 'redelijke termijn' (art.21) die de Vlaamse Regering bepaalt rekening houden met deze voorwaarden. Daarnaast is het noodzakelijk dat in het bepalen van de redelijke termijn ook rekening gehouden wordt met de omvang en maatschappelijke impact van het onderwerp dat ter bespreking voorligt.

Wanneer een akkoord gesloten wordt, zal deze beslissing uitgevoerd worden door de bevoegde instanties en verdedigen alle partijen deze beslissing.

Wanneer een onderhandeling in een kamer niet tot een consensus zou leiden, roept de raad de Vlaamse Regering op om in het beleid dat zij over het behandelde onderwerp verder ontwikkelt, **rekening te houden met de mening van de stakeholders** die tijdens het overleg zichtbaar gemaakt werd. Deze meningen worden vastgelegd in een – door de betrokkenen goedgekeurd - eindverslag waarin de argumenten worden toegelicht.

De **evaluatie van de werking van het Overlegcomité** moet plaatsvinden na het eerste werkjaar. Het is belangrijk dat daarbij ook de procedure van consensus om tot akkoorden te komen, grondig wordt geëvalueerd en desgevallend wordt geoptimaliseerd.

3.4.2 Agendabepaling

De raad vraagt uitdrukkelijk dat het Overlegcomité WVG zelf de agenda bepaalt met de thema's waarover men een akkoord wenst af te sluiten. Gelet op de onderlinge constructieve loyaliteit en het respect tussen de deelnemende partijen is het voor de raad evident dat alle leden deze agenda mee vorm moeten kunnen geven. De bepaling in het voorliggende decreet die de Vlaamse Regering toelaat om **agendapunten onontvankelijk te verklaren strookt niet met deze visie en wordt daarom best geschrapt.**

3.4.3 Transparante werking

Met dit decreet krijgt het Overlegcomité WVG een herkenbare, permanente en structurele plaats in het beleidsproces. Daarom is het noodzakelijk dat er in transparantie gecommuniceerd wordt over de werkzaamheden en de resultaten van het overlegorgaan. Het voorliggende voorontwerp van decreet maakt hiervan werk.

3.4.4 Secretariaat

De Vlaamse Regering stelt voor om het secretariaat van de SAR WGG te belasten met het secretariaat van het Overlegcomité. Deze bepaling is conform met de voorstellen die de SAR WGG hierover in het verleden deed. Deze keuze kan er immers toe bijdragen dat de visie die de SAR WGG ontwikkelt makkelijker doorloopt in de akkoorden in het Overlegcomité en vice versa. Het is logisch dat deze bijkomende opdracht een uitbreiding van het secretariaat van de SAR WGG (en dus ook het Overlegcomité WGG) met zich meebrengt. De raad is tevreden dat deze uitbreiding is voorzien in het decreet.

3.5 Hoofdstuk 5 Wijzigingsbepalingen

3.5.1 Evaluatie en opvolging van de akkoorden

Het decreet schiet tekort in het organiseren van de evaluatie en opvolging van de (uitvoering van de) akkoorden die in het Overlegcomité worden gesloten.

In artikel 25 van het voorliggende decreet schaft de Vlaamse Regering de verplichte adviesvraag aan de SAR WGG af voor voorontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter passen in de uitvoering van de bekrachtigde akkoorden. De Vlaamse Regering motiveert deze keuze in de memorie van toelichting als volgt: *Indien de Vlaamse Regering, de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG een akkoord sluiten in het Overlegcomité WVG, zou het niet getuigen van goed bestuur om vervolgens aan de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG, die zetelen in de SAR WGG, een advies te vragen over een voorontwerp van decreet of ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat kadert in de uitvoering van dat akkoord.*

Het is voor de SAR WGG duidelijk dat participatie efficiënt en effectief moet georganiseerd worden. Het **vermijden van dubbel werk** en van dubbele rollen is hierbij belangrijk.

Maar het is minstens even belangrijk dat participatie ook kwaliteitsvol gebeurt. In elke beleidscyclus is er daarom een fase van evaluatie voorzien. Deze evaluatie ontbreekt in voorliggend decreet. Dit is een belangrijk manco waaraan moet verholpen worden. **De raad vraagt uitdrukkelijk om de evaluatie van de akkoorden en hun uitvoering op te nemen in het decreet.**

Deze evaluatie is noodzakelijk om er over te waken dat akkoorden in hun geheel worden uitgevoerd en dat de uitvoering volledig conform de akkoorden verloopt. Bovendien kan elke evaluatie ook gezien worden als de start van een nieuwe beleidscyclus.

In het voorliggende voorontwerp van decreet wordt in artikel 25 alleen voor de SAR WGG de adviesplicht over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter passen in de uitvoering van de bekrachtigde akkoorden in bepaalde gevallen, opgeheven en niet voor de SERV. De raad vraagt uitdrukkelijk om de adviesplicht ook in deze gevallen voor beide adviesorganen te behouden.

VOORONTWERP VAN DECREET
van 13 oktober 2017



Voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° beleidsdomein: het beleid over het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, II, III en IV van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van:
 - a) het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen;
 - b) de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing en het tewerkstellingsbeleid van mindervaliden;
 - c) het vervoer van mindervaliden;
 - d) het medisch schooltoezicht en de medisch verantwoorde sportbeoefening;
- 2° beleid inzake gegevensdeling: het beleid dat het Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg voert ter uitvoering van artikel 28 tot en met 31 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de organisatie van het netwerk voor de gegevensdeling tussen de actoren in de zorg;
- 3° beleid inzake gezin en jongerenwelzijn: het beleid voor het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, II, 1°, 6° en IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is;

- 4° beleid inzake gezondheid: het beleid voor het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, 1°, 6°, 7° en 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van het medisch schooltoezicht en de medisch verantwoorde sportbeoefening;
- 5° beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap: het beleid voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, 2°, 3°, 4° en 5°, en II, 4°, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van:
 - a) de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing en het tewerkstellingsbeleid van mindervaliden;
 - b) het vervoer van mindervaliden;
- 6° beleid inzake welzijn: het beleid voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, II, 2°, 7° en 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 7° kinderbijslagfonds: een instantie, belast met de uitbetaling van de gezinsbijslagen, vermeld in artikel 5, §1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is;
- 8° Overlegcomité WVG: het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3;
- 9° SERV: de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- 10° ziekenfonds: een ziekenfonds als vermeld in artikel 2 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen;
- 11° zorgkas: een zorgkas als vermeld in artikel 2, 19°, van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Hoofdstuk 2. Oprichting en taakomschrijving van het Overlegcomité WVG

Afdeling 1. Oprichting

Art. 3. Voor het beleidsdomein wordt een Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgericht.

Het Overlegcomité WVG heeft geen rechtspersoonlijkheid.

Afdeling 2. Taakomschrijving

Art. 4. §1. Het Overlegcomité WVG heeft de volgende opdrachten met betrekking tot het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn:

- 1° overleg plegen en akkoorden sluiten over strategische beleidsaangelegenheden;
- 2° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 3° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;

- 4° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid wordt op het niveau van de Europese Unie, alsook over de internationale verdragen die voorbereid worden;
- 7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;
- 8° beleidsvoorstellen formuleren en de effectiviteit en efficiëntie daarvan in kaart brengen.

Het Overlegcomité WVG kan geen overleg plegen en akkoorden sluiten over de loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein wordt tewerkgesteld en over het beleid inzake gegevensdeling. De akkoorden worden gesloten binnen het budgettair kader van het beleidsdomein zoals vastgesteld binnen de begroting.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om aan het Overlegcomité WVG advies te vragen over :

- 1° de voorontwerpen van decreet, vermeld in paragraaf 1, 2°;
- 2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in paragraaf 1, 4°, die van strategisch belang zijn.

De Vlaamse Regering is niet verplicht om aan het Overlegcomité WVG advies te vragen over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter passen in de uitvoering van akkoorden.

§3. De akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen van het Overlegcomité WVG zijn openbaar. Zij worden bekendgemaakt op de website van het Overlegcomité WVG.

Hoofdstuk 3. Taakomschrijving, samenstelling en organisatie van de kamers

Afdeling 1. Taakomschrijving van de kamers

Art. 5. Het Overlegcomité WVG is samengesteld uit vier kamers:

- 1° een intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin;
- 2° een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap;
- 3° een sectorale kamer Gezondheid;
- 4° een sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn.

Art. 6. De intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin:

- 1° sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn;
- 2° beslecht bevoegdheidsconflicten tussen de kamers van het Overlegcomité WVG.

Art. 7. De sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap.

Art. 8. De sectorale kamer Gezondheid sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid inzake gezondheid.

Art. 9. De sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

Afdeling 2. Samenstelling van de kamers

Art. 10. De intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;
- 4° acht vertegenwoordigers van voorzieningen of zelfstandige zorgverstrekkers die actief zijn in het beleid inzake welzijn, het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 5° twee vertegenwoordigers van ziekenfondsen;
- 6° twee vertegenwoordigers van zorgkassen;
- 7° één vertegenwoordiger van een kinderbijslagfonds;
- 8° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake welzijn, het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 9° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake welzijn of het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap of het beleid inzake gezondheid of het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin kunnen bijwonen met raadgevende stem.

Art. 11. De sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;

- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;
- 4° acht vertegenwoordigers van voorzieningen en zelfstandige zorgverstrekkers die werkzaam zijn in het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- 5° vier vertegenwoordigers van zorgkassen;
- 6° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap.
- 7° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap kunnen bijwonen met raadgevende stem.

Art. 12. De sectorale kamer Gezondheid bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;
- 4° zeven vertegenwoordigers van voorzieningen die actief zijn in het beleid inzake gezondheid;
- 5° vier vertegenwoordigers van ziekenfondsen;
- 6° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake gezondheid.
- 7° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake gezondheid, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de sectorale kamer Gezondheid kunnen bijwonen met raadgevende stem.

Art. 13. De sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;
- 4° zeven vertegenwoordigers van voorzieningen die actief zijn in het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 5° twee vertegenwoordigers van kinderbijslagfondsen;
- 6° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.
- 7° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn kunnen bijwonen met raadgevende stem.

Art. 14. §1. Met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1°, artikel 11, eerste lid, 1°, artikel 12, eerste lid, 1°, en artikel 13, eerste lid, 1°, worden de leden van de kamers van het Overlegcomité WVG door de Vlaamse Regering en hun plaatsvervangers benoemd voor een termijn van vier jaar.

Met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1° en 9°, artikel 11, eerste lid, 1° en 7°, artikel 12, eerste lid, 1° en 7°, en artikel 13, eerste lid, 1° en 7°, worden de leden van de kamers van het Overlegcomité WVG voorgedragen als volgt:

- 1° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 2°, artikel 11, eerste lid, 2°, artikel 12, eerste lid, 2°, en artikel 13, eerste lid, 2°, worden voorgedragen door de representatieve werkgeversorganisaties;
- 2° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 3°, artikel 11, eerste lid, 3°, artikel 12, eerste lid, 3°, en artikel 13, eerste lid, 3°, worden voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties;
- 3° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake welzijn, het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 4° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 11, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- 5° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake gezondheid;
- 6° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 13, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 7° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 6°, en artikel 11, eerste lid, 5°, worden voorgedragen door de zorgkassen;
- 8° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 5°, en artikel 12, eerste lid, 5°, worden voorgedragen door de ziekenfondsen;
- 9° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 7°, en artikel 13, eerste lid, 5°, worden voorgedragen door de kinderbijslagfondsen;
- 10° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 8°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake welzijn, het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 11° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 11, eerste lid, 6°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;

- 12° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 12, eerste lid, 6°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake gezondheid;
- 13° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 13, eerste lid, 6°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

Voor elk van de leden die zijn voorgedragen met toepassing van tweede lid, wijzen de respectieve voordragende organisaties een plaatsvervanger aan.

De leden van het Overlegcomité WVG, vermeld in artikel 10, eerste lid, 9°, artikel 11, eerste lid, 7°, artikel 12, eerste lid, 7°, en artikel 13, eerste lid, 7°, alsook hun plaatsvervangers, worden door de Vlaamse Regering aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De Vlaamse Regering kan de minimale vereisten bepalen waaraan de onafhankelijke deskundigen en hun plaatsvervangers moeten voldoen.

§2. De Vlaamse Regering kan de leden en de plaatsvervangers, vermeld in paragraaf 1, tweede en derde lid, ontslaan op hun eigen verzoek, op verzoek van de organisatie die hen heeft voorgedragen voor de benoeming, of om zwaarwichtige redenen die het functioneren van het lid of de plaatsvervanger onmogelijk maken.

Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger, tot er een nieuw lid is voorgedragen.

§3. De Vlaamse Regering kan de leden en de plaatsvervangers, vermeld in paragraaf 1, vierde lid, ontslaan op hun eigen verzoek of om zwaarwichtige redenen die het functioneren van het lid of de plaatsvervanger onmogelijk maken.

Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger.

Art. 15. Met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1° en 9° artikel 11, eerste lid, 1° en 7°, artikel 12, eerste lid, 1° en 7°, en artikel 13, eerste lid, 1° en 7°, is ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer van het Overlegcomité WVG is van hetzelfde geslacht.

Telkens als in een kamer van het Overlegcomité WVG een of meer personen worden voorgedragen in het kader van een voordrachtprocedure en de voorgedragen kandidaturen het niet mogelijk maken om te voldoen aan de verplichting, vermeld in het eerste lid, wordt de voordrachtprocedure hernomen. In voorkomend geval moeten de voordragende instanties die geen kandidaat van het ondervertegenwoordigde geslacht hadden voorgedragen, een extra kandidaat voordragen die van het ondervertegenwoordigde geslacht is.

Art. 16. Voor de leden en hun plaatsvervangers die zijn voorgedragen met toepassing van artikel 14, §1, tweede en derde lid, en de leden die aangewezen zijn door de Vlaamse Regering, met toepassing van artikel 14, §1, vierde lid, is

het lidmaatschap van een kamer van het Overlegcomité WVG onverenigbaar met:

- 1° een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en het Brussels Hoofdstedelijk Parlement;
- 2° het ambt van minister, staatssecretaris, en van hun kabinetsleden;
- 3° het ambt van personeelslid van de Vlaamse overheid;
- 4° het ambt van personeelslid van het Vlaams Parlement en van de diensten die bij het Vlaams Parlement zijn opgericht;
- 5° het ambt van personeelslid van een strategische adviesraad als vermeld in artikel 2, 1°, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Art. 17. De leden en de plaatsvervangers die zijn voorgedragen met toepassing van artikel 14, §1, tweede en derde lid, zijn gemachtigd om de organisatie die ze vertegenwoordigen, te verbinden.

Afdeling 3. Organisatie

Art. 18. In geval van beraadslaging over uit te brengen akkoorden, wordt het voorzitterschap van de kamers opgenomen door de Vlaamse Regering.

In geval van beraadslaging over adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, wijzen de leden per kamer een van hen als voorzitter aan.

Hoofdstuk 4. Werking van het Overlegcomité WVG

Art. 19. §1. De kamers van het Overlegcomité WVG beraadslagen collegiaal over uit te brengen akkoorden volgens de procedure van de consensus.

Over uit te brengen adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen beraadslagen de kamers van het Overlegcomité WVG collegiaal zonder de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1°, artikel 11, eerste lid, 1°, artikel 12, eerste lid, 1°, en artikel 13, eerste lid, 1° volgens de procedure van de consensus. Als geen consensus kan worden bereikt, wordt gestemd en wordt de stemmenverhouding vermeld in het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel. Er kan een minderheidsnota aan het dossier worden toegevoegd.

§2. Een akkoord is bindend. Als over een bepaald thema geen akkoord kan worden gesloten, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid over het thema.

De uitvoering van akkoorden wordt vastgelegd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in het Overlegcomité WVG.

§3. De Vlaamse Regering geeft het Overlegcomité WVG duiding en toelichting over het gevolg dat zij aan adviezen geeft.

Art. 20. Een kamer van het Overlegcomité WVG kan beslissen om ter voorbereiding van een akkoord, advies, reflectie of beleidsvoorstel werkgroepen op te richten.

Art. 21. §1. Met betrekking tot uit te brengen akkoorden, kan elk lid van een kamer van het Overlegcomité WVG een gemotiveerd voorstel doen om een punt op de agenda van die kamer te plaatsen.

De vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in die kamer kunnen een agendapunt als vermeld in eerste lid onontvankelijk verklaren. De vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering motiveren die beslissing uiterlijk op het overleg waarvoor het agendapunt is ingediend.

§2. De agenda van elke kamer van het Overlegcomité WVG, de onontvankelijk verklaarde agendapunten en de motivering voor de onontvankelijkheidsverklaring ervan worden bekendgemaakt op de website van het Overlegcomité WVG.

Art. 22. Het Overlegcomité WVG brengt elk jaar verslag uit van zijn werkzaamheden. Dit jaarverslag wordt voor 15 mei van het volgende jaar gezonden aan het Vlaams Parlement.

Art. 23. §1. De SERV stelt een secretariaat ter beschikking van de kamers van het Overlegcomité WVG. Het secretariaat wordt samengesteld uit personeelsleden die daarvoor aangewezen zijn door de leidend ambtenaar van de SERV. Het secretariaat is verantwoordelijk voor de administratieve ondersteuning.

De SERV zorgt voor de huisvesting en de logistieke ondersteuning van het Overlegcomité WVG.

De Vlaamse Regering kan de minimale omvang en samenstelling bepalen van het secretariaat.

§2. De werkgroepen, vermeld in artikel 20, worden bijgestaan door het secretariaat, vermeld in paragraaf 1.

§3. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken samenwerken met de Vlaamse administratie, die de akkoorden voorbereidt. De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden zij daarvoor ter beschikking stelt en bepaalt de voorwaarden waaronder die samenwerking kan gebeuren.

§4. Een kamer van het Overlegcomité WVG kan adviezen vragen aan de Vlaamse administratie en aan experts.

Art. 24. De Vlaamse Regering kan per dossier of per categorie van dossiers een redelijke termijn bepalen waarin het Overlegcomité WVG tot een akkoord, advies, reflectie of beleidsvoorstel moet komen, zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Als het Overlegcomité WVG binnen de gestelde termijn niet tot een akkoord komt, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid over het thema.

Art. 25. De kamers van het Overlegcomité WVG stellen in onderling overleg een huishoudelijk reglement op. Het reglement stelt onder meer de praktische werking, de deontologie en de communicatie vast.

Het huishoudelijk reglement wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 26. In artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2008 en gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 6 wordt de zinsnede „, de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, vermeld in hoofdstuk Vter” wordt opgeheven;

2° er wordt een paragraaf 7 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§ 5. Bij de Raad is het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgericht.”

Art. 27. Aan artikel 7, §3, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008, wordt een punt 11° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“11° de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, dat werd opgericht bij het decreet van ... tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Art. 28. Aan artikel 10 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 19 december 2008, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Raad zorgt voor de nodige administratieve en materiële opvang en verzorgt het secretariaat van het overleg in het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Art. 29. In artikel 11, §2 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt het woord “en” vervangen door de zinsnede “, ”;

2° na de zinsnede “ingevolge artikel 20” wordt de zinsnede “en voorontwerpen van decreet die louter passen in de uitvoering van de akkoorden, gesloten in het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, dat werd opgericht bij het decreet van (datum) tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.” ingevoegd;

3° in punt 2° wordt na de zinsnede “ingevolge artikel 20” de zinsnede “en voorontwerpen van decreet die louter passen in de uitvoering van de akkoorden, gesloten in het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, dat werd opgericht bij het decreet van (datum) tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.” ingevoegd.

Art. 30. In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk Vter, ingevoegd bij het decreet van 7 december 2007, dat bestaat uit artikel 22ter, opgeheven.

Art. 31. In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk Vquinqües ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk Vquinqües. Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Art. 22quinqües. Bij de Raad is het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgericht. Dit overlegcomité wordt geregeld door het decreet van (datum) tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Art. 32. In het opschrift van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, vervangen bij het decreet van 29 juni 2012, wordt de zinsnede “de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van” opgeheven.

Art. 33. Aan artikel 6, §1 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 12 juli 2013, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan leden éénmalig herbenoemen voor een termijn van vier jaar, zonder daarvoor een nieuwe voordrachtprocedure op te starten of een openbare oproep tot kandidaatstelling te doen.”.

Art. 34. In het hetzelfde decreet wordt hoofdstuk II, gewijzigd bij het decreet van 12 juli 2013, dat bestaat uit artikel 3 tot en met 11, opgeheven.

Art. 35. Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2008 betreffende de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid wordt opgeheven.

Hoofdstuk 6. Evaluatie

Art. 36. De Vlaamse Regering evalueert dit decreet drie jaar na de inwerkingtreding ervan.

Art. 37. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 33, dat uitwerking heeft met ingang van 1 september 2017.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN
EN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR HET WELZIJNS-, GEZONDHEIDS- EN GEZINSBELEID



De heer Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Ellipsgebouw
Koning Albert II-laan 35 bus 90
1030 BRUSSEL

contactpersoon

Gunter Naets
gnaets@serv.be

ons kenmerk

SARWGG_SERV_20171113_Overlegcomité_WVG_ADVDEF

Brussel

13 november 2017

Advies over het voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité WVG

Mijnheer de minister

Op 13 oktober 2017 gaf de Vlaamse regering haar principiële goedkeuring aan een nieuw voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG). De SAR WGG en de SERV betreuen dat dit voorontwerp van decreet hen **niet ter advisering** wordt voorgelegd. Dit voorontwerp van decreet wijkt immers in grote mate af van het voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité WVG van 11 april 2017, waarover de SAR WGG advies uitbracht op 7 juni 2017 en de SERV op 9 mei 2017. De raden beslissen daarom om een advies op eigen initiatief te verstrekken over dit voorontwerp van decreet. Dit advies werd unaniem goedgekeurd door de SAR WGG op 10 november 2017 na een schriftelijke stemprocedure en door de raad van de SERV op 13 november 2017.

In het voorontwerp van decreet van 13 oktober 2017 worden een aantal adviesopdrachten van de SAR WGG en het overleg tussen de sectoren en de Vlaamse regering in één orgaan samengebracht. Het Overlegcomité WVG wordt bijgevolg zowel een overleg- als een adviesorgaan.

Welzijn, volksgezondheid en gezin zijn, zeker na de zesde staatshervorming, bijzonder grote en belangrijke bevoegdheden van Vlaanderen. Vlaanderen staat voor **strategische keuzes** inzake het welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid. De raden zijn ervan overtuigd dat een gestructureerde en transparante betrokkenheid van de interprofessionele sociale partners, de belanghebbenden en onafhankelijke deskundigen uit het beleidsdomein WVG hierbij een meerwaarde biedt.

De raden steunen de Vlaamse regering in haar keuze om deze betrokkenheid te laten verlopen via één Vlaams overleg- en adviesorgaan voor WVG. De Vlaamse regering wil hierin de adviesopdracht van de SAR WGG en het overleg met de Vlaamse regering onderbrengen. Volgens de raden kan het samenvoegen van beide taken de efficiëntie verhogen en de werking faciliteren en versterken.

De raden stellen evenwel vast dat in het voorliggende voorontwerp van decreet enkele belangrijke opdrachten en werkingsbepalingen ontbreken of verschillen van de bepalingen in de bestaande decreten over de strategische adviesraden en over de SAR WGG. Om de adviesfunctie die de SAR WGG nu ter harte neemt niet af te zwakken, is het voor de raden bijzonder belangrijk dat de volgende **bepalingen alsnog worden opgenomen** in het voorliggende voorontwerp van decreet.

1. Omdat het Overlegcomité WVG niet alleen de taak heeft te overleggen en akkoorden te sluiten maar ook de strategische advisering opneemt, stellen de raden voor om de naam van het Overlegcomité te wijzigen in de **"Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin"**.
2. **Deze Vlaamse Raad voor WVG moet overleg plegen en akkoorden sluiten over strategische beleidsaangelegenheden voor het beleidsdomein WVG én de rol opnemen van strategische adviesraad voor het beleidsdomein WVG.** Voor wat deze strategische adviesfunctie betreft, vragen de raden expliciet te verwijzen naar het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. Op deze manier blijft ook het beleidsdomein WVG beschikken over een strategische adviesraad. Bovendien sluit het voorliggende voorontwerp van decreet dan ook aan bij de filosofie in het Witboek van de Vlaamse regering 'Open en wendbare overheid', waar de rol van strategische adviesraden wordt bevestigd en ze enkele extra opdrachten krijgen. Het is voor de raden evident dat dit Witboek – en later het Vlaamse bestuursdecreet – ook in het beleidsdomein WVG ten volle worden toegepast.
3. Om doelmatig en doeltreffend te werken en de integrale benadering van zorg en ondersteuning te behouden, stellen de raden voor om enkel de **intersectorale kamer** te belasten met de strategische adviesfunctie. De maatschappelijke en beleidsevoluties binnen het beleidsdomein WVG vergen zeker ook in de toekomst een intersectorale en integrale blik op welzijn, volksgezondheid en gezin. Wanneer de intersectorale kamer optreedt als strategische adviesraad maken noch vertegenwoordigers van de regering, noch personeelsleden van de Vlaamse administratie deel uit van de kamer.
4. In de memorie van toelichting schrijft de Vlaamse regering dat het Overlegcomité WVG zowel een adviesorgaan zal zijn - dat de taken van de SAR WGG incorporeert - als een akkoordenorgaan. De raden zijn hierover tevreden. Het is voor de raden dan ook logisch dat het Overlegcomité **alle adviesopdrachten** krijgt die de SAR WGG (en alle andere strategische adviesraden) vandaag opneemt. In het voorliggende voorontwerp van decreet werden de volgende strategische opdrachten echter niet mee overgenomen uit het decreet van 18 juli 2003 en uit het decreet tot oprichting van de SAR WGG:
 1. uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van dat beleid;
 2. bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
 3. de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren.De raad vraagt om ook deze opdrachten in het nieuwe decreet expliciet op te nemen.

In het hoger genoemde Witboek wordt *Adviseren over conceptnota's, groen- of witboeken die bij het Vlaams Parlement ingediend worden, expliciet toegevoegd aan de generieke taakomschrijving van de SAR*. De raad vraagt om deze opdracht eveneens toe te voegen aan de opdrachten in het voorliggende voorontwerp van decreet.

5. Zoals in het voorontwerp van decreet bepaald, komt de opdracht tot overleg voeren en akkoorden sluiten toe aan de vier kamers, met name de intersectorale en de sectorale kamers, waar de experts van het terrein in overleg treden met de Vlaamse regering.
6. Volgens het voorliggende ontwerp van decreet blijft de Vlaamse regering verplicht om aan het Overlegcomité advies te vragen over voorontwerpen van decreet en strategische ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan ze haar principiële goedkeuring heeft gehecht. Maar de regering is niet verplicht om aan het Overlegcomité WVG en aan de SERV advies te vragen over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die louter passen in de uitvoering van de akkoorden. De raden pleiten er voor om de **adviesplicht** ten aanzien van het Overlegcomité en de SERV ook hier **te behouden** en de evaluatie en de **opvolging van de akkoorden en hun uitvoering** expliciet op te nemen in het decreet, naar analogie met de opvolging en evaluatie van de akkoorden die in VESOC worden afgesloten.
7. De samenstelling van de verschillende kamers wordt in het voorontwerp van decreet verduidelijkt. Wanneer de intersectorale kamer als strategische adviesraad werkt, is het nuttig dat niet slechts één maar meerdere **onafhankelijke deskundigen** deel uitmaken van deze kamer. Hun expertise draagt bij aan de visieontwikkeling van de raad en de kwaliteit van de adviezen. De raden vragen daarom de intersectorale kamer met enkele onafhankelijke deskundigen uit te breiden.
8. In het voorontwerp van decreet krijgt het **secretariaat** een louter administratieve opdracht. We wensen ook in de toekomst sterke en goed onderbouwde adviezen af te leveren en goed voorbereide en onderbouwde akkoorden af te sluiten. De **inhoudelijke ondersteuning** van een eigen secretariaat is hierbij vereist. Net als in elke andere strategische adviesraad is het essentieel dat ook deze raad kan rekenen op zowel inhoudelijke als administratieve ondersteuning van een eigen 'secretariaat' dat bovendien door de eigen raad onafhankelijk kan worden aangestuurd. De raden stellen voor om de bepalingen die hierover vandaag in het SAR WGG-decreet staan ingeschreven volledig over te nemen.
In het voorontwerp van decreet zijn geen specifieke bepalingen opgenomen over de **dotaties** voor de werking van het Overlegcomité WVG. Gelet op deze bijkomende opdrachten voor het secretariaat en gelet op de uitbreiding van de bevoegdheden in het beleidsdomein WVG vragen de raden om de operationele capaciteit van het huidige secretariaat van de SARWGG uit te breiden. In de nota aan de leden van de Vlaamse Regering staat dat *er wordt voorzien in een verhoogde personeelsinzet bij de SERV met 1 VTE vanaf 2019*. De raden beoordelen deze uitbreiding van het secretariaat als een goede eerste stap.

De raden achten het essentieel dat elk van voorgaande opmerkingen wordt meegenomen in het decreet, zodat het beleidsdomein WVG voor de toekomst verzekerd is van een sterke **Vlaamse Raad voor welzijn, volksgezondheid en gezin**, die als het strategische advies- en overlegorgaan voor de Vlaamse overheid functioneert.

Met vriendelijke groeten

Ann Vermorgen
Voorzitter SERV

Jan De Maeseneer
Voorzitter SAR WGG

cc: dhr. Geert Bourgeois, mevr. Hilde Crevits, mevr. Liesbeth Homans en dhr. Bart Tommelein

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
van 28 november 2017



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.310/3
van 28 november 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’

Op 17 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 30 november 2017, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 november 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 november 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt tot de oprichting van een Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (hierna: Overlegcomité WVG)², waarin overleg wordt gepleegd en akkoorden worden gesloten over “strategische beleidsaangelegenheden”, enerzijds, en dat de adviesfuncties van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (hierna: SAR WGG) overneemt, anderzijds.

Het Overlegcomité WVG, dat niet over eigen rechtspersoonlijkheid beschikt,³ is samengesteld uit vier kamers: een intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin,⁴ een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap,⁵ een sectorale kamer Gezondheid⁶ en een sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn^{7, 8}. Elke kamer bestaat uit vertegenwoordigers van de Vlaamse

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Het beleidsdomein van het Overlegcomité WVG omvat de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, I, II, III en IV van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, met uitzondering van een aantal aangelegenheden (zie artikel 2, 1°, van het ontwerp).

³ In het ontworpen artikel 3, § 7, van het decreet van 7 mei 2004 ‘inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen’ (artikel 26, 2°, van het ontwerp) is bepaald dat het Overlegcomité WVG is opgericht bij de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, zodat het deel uitmaakt van die rechtspersoon.

⁴ Bevoegd voor het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn, dit is voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, II, 2°, 7° en 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met uitzondering van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

⁵ Bevoegd voor het beleid inzake sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, dit is voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, I, eerste lid, 2° tot 5°, en II, 4° en 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met uitzondering van de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing, het tewerkstellingsbeleid en het vervoer van mindervaliden.

⁶ Bevoegd voor het beleid inzake gezondheid, dit is voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, I, eerste lid, 1°, 6° tot 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met uitzondering van het medisch schooltoezicht en de medisch verantwoorde sportbeoefening.

⁷ Bevoegd voor het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, dit is voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, II, 1° en 6°, en IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

⁸ Hoewel de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, III, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ook behoren tot het beleidsdomein, maken zij geen deel uit van het werktelein van het Overlegcomité WVG. De gemachtigde verschafte hieromtrent de volgende verantwoording: “De justitiehuzen en het Vlaams Centrum voor Elektronisch toezicht worden volledig bemand door ambtenaren. Het gaat hier dus in feite om zuivere overheidsdiensten. Daarnaast is het beleid dat gevoerd wordt zeer nauw verbonden met het beleid dat door de federale overheid wordt gevoerd. De Vlaamse overheid kan haar beleid dan ook niet vrij bepalen en kan dit enkel in nauw contact met de federale overheid. In het Overlegcomité WVG is er geen link voorzien met de federale overheid.”

Regering, de werkgevers, de werknemers, de voorzieningen (en voor sommige kamers ook vertegenwoordigers van de zelfstandige zorgverstrekkers werkzaam in het domein), de gebruikers en één onafhankelijke deskundige. In sommige kamers houden daarnaast vertegenwoordigers zitting van de ziekenfondsen, de zorgkassen en de “kinderbijslagfondsen” (lees: private uitbetalingsactoren voor de gezinsbijslagen – zie opmerking 4). De leden van de kamers worden benoemd door de Vlaamse Regering op voordracht van de erin vertegenwoordigde organisaties, en de onafhankelijke deskundigen worden aangewezen door de Vlaamse Regering na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

Het ontwerp bevat nadere regels inzake de samenstelling van de kamers van het Overlegcomité WVG, het ontslag van de leden ervan, de onverenigbaarheden, de vertegenwoordiging van de organisaties die deel uitmaken van het Overlegcomité WVG, het voorzitterschap, de werking van de kamers, de bindende kracht van de akkoorden die binnen de kamers van het Overlegcomité WVG gesloten worden, het oprichten van werkgroepen, het agenderen van punten en het onontvankelijk verklaren van voorgestelde agendapunten, het jaarverslag, het secretariaat, dat ter beschikking wordt gesteld door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (hierna: SERV), de huisvesting en de logistieke ondersteuning, die eveneens worden verzorgd door de SERV, de samenwerking met de Vlaamse administratie en met experts, de termijn voor het sluiten van een akkoord, het verlenen van een advies of het uitbrengen van een reflectie of een beleidsvoorstel en het huishoudelijk reglement, dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Het ontwerp strekt er voorts toe het decreet van 7 mei 2004 ‘inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen’ in overeenstemming te brengen met het aan te nemen decreet, onder meer wat betreft de afschaffing van de SAR WGG. Het strekt eveneens tot de opheffing van de bepalingen inzake die adviesraad in het decreet van 7 december 2007 ‘houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers’, evenals van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2008 ‘betreffende de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid’. In het decreet van 7 december 2007 wordt een bepaling toegevoegd inzake de herbenoeming van de leden van de genoemde adviesraad. Deze laatste bepaling heeft uitwerking met ingang van 1 september 2017, terwijl het aan te nemen decreet voor het overige in werking treedt op 1 januari 2019.

VORMVEREISTEN

3. Over het ontwerp zijn door de SERV en de SAR WGG niet alleen, respectievelijk op 9 mei 2017 en op 7 juni 2017, de in het aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, bezorgde dossier opgenomen adviezen uitgebracht, maar ook een gezamenlijk advies van die organen, gegeven op 13 november 2017, dat is tot stand gekomen op eigen initiatief.⁹ In dat laatste advies,

⁹ [Http://www.sarwgg.be/sites/default/files/documenten/SARWGG_SERV_BR_20171113_Vandeuren_Overlegcomit%C3%A9_WVG_ADVDEF .pdf](http://www.sarwgg.be/sites/default/files/documenten/SARWGG_SERV_BR_20171113_Vandeuren_Overlegcomit%C3%A9_WVG_ADVDEF.pdf).

dat eveneens in het bij het Vlaams Parlement in te dienen ontwerp moet worden opgenomen,¹⁰ staat het volgende te lezen:

“Op 13 oktober 2017 gaf de Vlaamse regering haar principiële goedkeuring aan een nieuw voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG). De SAR WGG en de SERV betreuren dat dit voorontwerp van decreet hen **niet ter advisering** wordt voorgelegd. Dit voorontwerp van decreet wijkt immers in grote mate af van het voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité WVG van 11 april 2017, waarover de SAR WGG advies uitbracht op 7 juni 2017 en de SERV op 9 mei 2017. De raden beslissen daarom om een advies op eigen initiatief te verstrekken over dit voorontwerp van decreet. Dit advies werd unaniem goedgekeurd door de SAR WGG op 10 november 2017 na een schriftelijke stemprocedure en door de raad van de SERV op 13 november 2017.”

In dit verband dient te worden opgemerkt dat, wanneer de Vlaamse Regering aan een reeds aan adviesorganen voorgelegd ontwerp inhoudelijke wijzigingen aanbrengt die, zoals hier het geval is,¹¹ niet het gevolg zijn van opmerkingen die werden geformuleerd naar aanleiding van de vervulling van de voorgeschreven vormvereisten, het gewijzigde ontwerp door de Vlaamse Regering op eigen initiatief opnieuw aan die organen dient te worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKING

4. De gemachtigde is het ermee eens dat de term “kinderbijslagfonds(en)” in de artikelen 2, 7°, 10, eerste lid, 7°, en 14, § 1, tweede lid, 9°, van het ontwerp en in de memorie van toelichting moet worden vervangen door de term “uitbetalingsactor”, en wellicht meer bepaald “private uitbetalingsactor” als bedoeld bij het decreet van 7 juli 2017 ‘tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.’¹²

5. Aangezien in de bij artikel 3 van het ontwerp op te richten instantie niet enkel overleg wordt gepleegd, maar ze ook als adviesorgaan optreedt, geeft de benaming “Overlegcomité” niet adequaat weer wat de taak van die instantie is en dient ze te worden vervangen door een benaming die meer het geheel van haar taakinhoud weergeeft. Ook de andere artikelen van het ontwerp waarin de benaming wordt gehanteerd, moeten dan uiteraard worden aangepast.

¹⁰ Mochten aan het ontwerp nog wijzigingen worden aangebracht ten gevolge van dit gezamenlijke advies, dienen die wijzigingen nog te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

¹¹ Met name voorzag het voorontwerp waarover de aanvankelijke adviezen zijn uitgebracht, niet in de afschaffing van de SAR WGG en het opnemen van diens taken door het Overlegcomité WVG.

¹² In dat decreet wordt met “uitbetalingsactoren” bedoeld, het agentschap, opgericht bij dat decreet, en de private uitbetalingsactoren, vergund door het agentschap op grond van hetzelfde decreet (zie de definities in artikel 2, 8° en 10°, ervan).

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 4

6. De gemachtigde verschaft de volgende toelichting bij de term “strategische beleidsaangelegenheden”, die voorkomt in artikel 4, § 1, eerste lid, 1°, van het ontwerp:

“Dit is een moeilijk te omschrijven begrip, zoals ook blijkt uit het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden en het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, waar geen definitie wordt gegeven.

Dit begrip werd voornamelijk opgenomen om te vermijden dat het overlegcomité zich met een al te operationele invulling van het beleid zou inlaten en op die manier de beleidsvorming van de Vlaamse Regering geheel zou overnemen.”

Ook het in artikel 4, § 2, eerste lid, 2°, van het ontwerp voorkomende begrip “van strategisch belang”, dat met betrekking tot de adviesverplichting over ontwerpen van reglementaire besluiten van de Vlaamse Regering wordt gehanteerd, is een weinig omlijnd en bijgevolg moeilijk te hanteren juridisch begrip.¹³

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of het niet mogelijk is om aan de genoemde begrippen een meer duidelijke – en bijgevolg meer rechtszekere – inhoud te geven, opdat het Overlegcomité WVG beter kan inschatten voor welke aangelegenheden het bevoegd is voor het plegen van overleg, het sluiten van akkoorden en het verlenen van advies. Minstens zou in de memorie van toelichting ter zake een nadere verduidelijking dienen te worden verstrekt.

7. Volgens de gemachtigde is het de bedoeling dat het plegen van overleg en het sluiten van akkoorden gebeurt op initiatief van een van de leden van het Overlegcomité WVG, waaronder de Vlaamse Regering. Dat zou in artikel 4, § 1, eerste lid, 1°, van het ontwerp kunnen worden gespecificeerd.

8. In artikel 4, § 1, eerste lid, 3° tot 6°, van het ontwerp wordt bepaald dat het Overlegcomité WVG naast uit eigen beweging ook “op verzoek” advies kan uitbrengen over de erin vermelde aangelegenheden. In het ontwerp wordt evenwel niet bepaald van wie dit verzoek kan uitgaan.

In artikel 2, 1°, van het decreet van 18 juli 2003 ‘tot regeling van strategische adviesraden’ wordt een strategische adviesraad gedefinieerd als “elk permanent orgaan, opgericht bij decreet, dat tot taak heeft om het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of de individuele ministers te adviseren over strategische beleidsaangelegenheden”. Uit de ontworpen regeling kan

¹³ Volgens de definitie die is opgenomen in artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2003 ‘tot regeling van strategische adviesraden’ (die evenwel enkel geldt ten aanzien van dat decreet) wordt de invulling van dat begrip weliswaar in de eerste plaats overgelaten aan de Vlaamse Regering, maar die vermag evenwel dat begrip niet te denatureren.

echter niet worden afgeleid dat die omschrijving van de adviesaanvragers ook zou gelden voor het Overlegcomité WVG. De conclusie is dat de ontworpen regeling moet worden aangevuld met een omschrijving van de adviesaanvragers, eventueel door te verwijzen naar de voormelde decretale bepaling.

9. In artikel 4, § 2, eerste lid, 1° en 2°, van het ontwerp dient te worden verwezen naar respectievelijk 2° en 4° van “paragraaf 1, *eerste lid*,”.

10. Luidens artikel 4, § 2, tweede lid, van het ontwerp is de Vlaamse Regering niet verplicht om aan het Overlegcomité WVG advies te vragen over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit die “louter” passen in de uitvoering van “akkoorden”. Allicht gaat het om akkoorden die binnen het Overlegcomité WVG worden gesloten, wat dan evenwel dient te worden gespecificeerd.

Er moet bovendien worden nagegaan of deze uitzondering dient te worden gehandhaafd,¹⁴ nu de akkoorden bedoeld in artikel 4, § 1, eerste lid, 1°, van het ontwerp niet noodzakelijk een gedetailleerde uitwerking ervan bevatten en tevens de vraag kan rijzen of bij de normatieve uitwerking van die akkoorden de draagwijdte ervan correct wordt vertolkt, wat een adviesverlening over de genoemde ontwerpen zinvol kan maken. Bovendien is de draagwijdte van de zinsnede “die *louter* passen in de uitvoering van akkoorden” niet geheel duidelijk en kan ze derhalve aanleiding geven tot (juridische) betwisting.

Artikel 14

11. In artikel 14, § 1, eerste lid, van het ontwerp schrijve men “worden de leden van de kamers van het Overlegcomité WVG en hun plaatsvervangers benoemd door de Vlaamse Regering ...” in plaats van “worden de leden van de kamers van het Overlegcomité WVG door de Vlaamse Regering en hun plaatsvervangers benoemd ...”.

12. Luidens artikel 14, § 3, tweede lid, van het ontwerp worden ontslagen leden vervangen door hun plaatsvervanger tot er een nieuw lid is voorgedragen. Uit dit laatste blijkt dat het ontslag van een (effectief of plaatsvervangend) lid steeds aanleiding geeft tot een nieuwe voordracht. Dat laatste wordt evenwel het best meer expliciet uitgedrukt. Ook dient te worden bepaald dat de persoon die na de nieuwe voordracht als lid van het Overlegcomité WVG wordt benoemd, het mandaat van zijn voorganger voleindigt.

13. Luidens artikel 14, § 3, tweede lid, van het ontwerp worden ontslagen leden-deskundigen vervangen door hun plaatsvervanger. Deze bepaling, waarin eveneens dient te worden bepaald dat die persoon het mandaat van zijn voorganger voleindigt, biedt evenwel geen oplossing wanneer zowel de betrokken deskundige als zijn plaatsvervanger ontslagen worden of ontslag nemen, of in het geval dat tot plaatsvervanging moet worden overgegaan wanneer de plaatsvervanger is ontslagen of ontslag heeft genomen.

¹⁴ Zie ook het gezamenlijke advies van de SERV en de SAR WVG van 13 november 2017.

Artikel 14, § 3, van het ontwerp dient te worden aangevuld om dit te verhelpen.

Artikel 15

14. De vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in de kamers en de deskundige worden luidens artikel 15, eerste lid, van het ontwerp uitgezonderd van de regel dat ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer van het Overlegcomité WVG van hetzelfde geslacht is.

De gemachtigde verschaft hiervoor de volgende verantwoording:

“Voor de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering is dat het geval omdat de aanduiding ervan deel uitmaakt van een politiek compromis en dus aan andere wetmatigheden onderworpen is.

Voor de deskundigen omdat er slechts één onafhankelijke deskundige in elke kamer zit. De bedoeling is dat die exclusief wordt geselecteerd op basis van zijn of haar deskundigheid en niet op de mogelijkheid om onevenwichten in de vertegenwoordiging door sectororganisaties recht te trekken.”

Wat de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering betreft, kan de afwijking op de regel worden verantwoord wanneer ministers als vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering optreden: in dat geval kan worden aangenomen dat het hun bevoegdheden zijn die bepalen wie zitting houdt, wat een afdoende verantwoording vormt voor de geschetste uitzondering. Indien het om andere vertegenwoordigers gaat, is het minder evident dat de afwijking op de regel van evenwichtige vertegenwoordiging kan worden verantwoord. De verantwoording dat de aanwijzing een “politek compromis vormt”, is in ieder geval niet pertinent.

Wat de deskundigen betreft, rijst de vraag of het dermate moeilijk is om geschikte personen te vinden dat kan worden verantwoord dat ook deze groep wordt uitgezonderd van de in artikel 15, eerste lid, van het ontwerp opgenomen regel.

Artikel 15 van het ontwerp dient, gelet op wat voorafgaat, te worden heroverwogen.

Artikel 18

15. In artikel 18, eerste lid, van het ontwerp schrijve men “een vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering” in plaats van “de Vlaamse Regering”.

Artikel 19

16. De gemachtigde verklaarde dat het in artikel 19, § 2, eerste lid, van het ontwerp bedoelde akkoord bindend is voor alle partners die het sloten en ze, zo dat tot hun bevoegdheid of taak behoort, hun medewerking dienen te verlenen bij de uitvoering ervan. Gevraagd naar de draagwijdte van die bepaling voor de Vlaamse Regering, antwoordde zij wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan zich, net zoals andere betrokken organisaties, slechts binden voor zover zij handelingsbevoegdheid heeft in die materie. Zo houdt de verbintenis tot uitvoering van een akkoord in dat zij binnen de krijtlijnen van dat akkoord besluiten en ontwerpen van decreet uitwerkt, zonder dat zij verantwoordelijk kan worden gehouden voor de later aangenomen tekst van decreet. Uiteraard kan zij ook op het niveau van de besluiten slechts handelen in de mate dat er een decretale basis aanwezig is.”

Er dient uitdrukkelijk te worden bepaald dat het akkoord slechts bindend is voor de partijen die het hebben gesloten en er dient te worden omschreven wat de bindende kracht van de akkoorden voor elk van de partners inhoudt.

17. Luidens artikel 19, § 2, tweede lid, van het ontwerp wordt de uitvoering van de akkoorden vastgelegd in een protocol dat wordt gesloten tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in het Overlegcomité WVG. De gemachtigde verschaftte de volgende toelichting bij deze bepaling:

“Het gaat om één protocol dat inhoud verleent aan het begrip ‘verbinden’. In het protocol wordt het engagement van de betrokken partners opgenomen om het akkoord na te leven (cfr supra) en wordt ook voorzien in de opvolging en terugkoppeling ervan, zoals gevraagd in het advies van de SAR WGG. Ook de VESOC partners hebben onderling een protocol afgesloten; deze bepaling is daarop gebaseerd.”

Er wordt gelet hierop in de genoemde bepaling het best geschreven “De principes (of de regels) inzake de uitvoering van akkoorden worden vastgelegd ...”.

Tevens dienen *in fine* van artikel 19, § 2, tweede lid, de woorden “en die het akkoord hebben gesloten” te worden toegevoegd. Het ligt immers in de rede dat enkel de bij het akkoord betrokken partijen¹⁵ het in die bepaling genoemde protocol dienen te sluiten. Er zou overigens ook nader dienen te worden gespecificeerd tussen wie juist de akkoorden kunnen of moeten worden gesloten.¹⁶

Artikel 21

18. In artikel 21, § 1, tweede lid, van het ontwerp wordt gewag gemaakt van het “onontvankelijk verklaren” van een agendapunt.

¹⁵ Dat zijn niet noodzakelijk alle in het Overlegcomité WVG vertegenwoordigde instanties of personen, alleen al gelet op de verschillende samenstelling van de kamers ervan.

¹⁶ Allicht is het niet de bedoeling dat ook de deskundigen partij zijn bij de akkoorden, terwijl het ook denkbaar is dat slechts bepaalde andere leden van de onderscheiden kamers van het Overlegcomité WVG partij zijn bij een overeenkomst.

Volgens de gemachtigde is een agendapunt onontvankelijk wanneer het niet behoort tot de bevoegdheid van de respectievelijke kamer of het Overlegcomité WVG. Dit dient in het ontwerp te worden verduidelijkt.

19. Er dienen in artikel 21, § 1, van het ontwerp ook regels te worden opgenomen in verband met het agenderen van voorstellen om advies uit te brengen of om reflecties of beleidsvoorstellen te formuleren.

Artikel 26

20. Bij de aanvang van de bij artikel 26, 2°, van het ontwerp in te voegen bepaling dient de vermelding “§ 5” te worden vervangen door de vermelding “§ 7”.

Artikel 34

21. De gemachtigde is het ermee eens dat ook artikel 2, 1°, 3° en 4°, van het decreet van 7 december 2007 moet worden opgeheven. Artikel 34 van het ontwerp dient daartoe te worden aangevuld.

Artikel 37

22. Luidens artikel 37 van het ontwerp treedt het aan te nemen decreet in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 33, dat uitwerking heeft met ingang van 1 september 2017. In de memorie van toelichting wordt evenwel uiteengezet dat het aan te nemen decreet in werking treedt op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Volgens de gemachtigde geeft artikel 37 van het ontwerp correct de bedoeling van de stellers ervan weer en dient de memorie van toelichting te worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jan SMETS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 23 februari 2018



Voorontwerp van decreet tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° beleidsdomein: het beleid over het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, II, III en IV van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van:
 - a) het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen;
 - b) de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing en het tewerkstellingsbeleid van mindervaliden;
 - c) het vervoer van mindervaliden;
 - d) het medisch schooltoezicht en de medisch verantwoorde sportbeoefening;
- 2° beleid inzake gegevensdeling: het beleid dat het Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg voert ter uitvoering van artikel 28 tot en met 31 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de organisatie van het netwerk voor de gegevensdeling tussen de actoren in de zorg;
- 3° beleid inzake gezin en jongerenwelzijn: het beleid voor het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, II, 1°, 6° en IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is;

- 4° beleid inzake gezondheid: het beleid voor het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, 1°, 6°, 7° en 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van het medisch schooltoezicht en de medisch verantwoorde sportbeoefening;
- 5° beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap: het beleid voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, 2°, 3°, 4° en 5°, en II, 4°, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van:
 - a) de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing en het tewerkstellingsbeleid van mindervaliden;
 - b) het vervoer van mindervaliden;
- 6° beleid inzake welzijn en justitiehuisen: het beleid voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, II, 2°, 7° en 8°, en III van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 7° private uitbetalingsactor: een private rechtspersoon, vergund met het oog op de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid, als vermeld in artikel 2, 8° van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin;
- 8° SERV: de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- 9° Vlaamse Raad WVG: de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3;
- 10° ziekenfonds: een ziekenfonds als vermeld in artikel 2 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen;
- 11° zorgkas: een zorgkas als vermeld in artikel 2, 19°, van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Hoofdstuk 2. Oprichting en taakomschrijving van de Vlaamse Raad WVG

Afdeling 1. Oprichting

Art. 3. Voor het beleidsdomein wordt een Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgericht.

De Vlaamse Raad WVG heeft geen rechtspersoonlijkheid.

Afdeling 2. Taakomschrijving

Art. 4. §1. De Vlaamse Raad WVG heeft de volgende opdrachten met betrekking tot het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn:

- 1° overleg plegen en akkoorden sluiten over strategische beleidsaangelegenheden;
- 2° advies uitbrengen over de hoofdlijnen van dat beleid;
- 3° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
- 4° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;
- 5° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 6° advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
- 7° advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 8° advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;
- 9° advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid wordt op het niveau van de Europese Unie, alsook over de internationale verdragen die voorbereid worden;
- 10° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;
- 11° advies uitbrengen of reflecties leveren over conceptnota's, groenboeken en witboeken;
- 11° beleidsvoorstellen formuleren en de effectiviteit en efficiëntie daarvan in kaart brengen.

De Vlaamse Raad WVG kan geen overleg plegen en akkoorden sluiten over de loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein wordt tewerkgesteld en over het beleid inzake gegevensdeling. De akkoorden worden gesloten binnen het budgettair kader van het beleidsdomein zoals vastgesteld binnen de begroting.

De Vlaamse Raad WVG kan de akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in eerste lid, leveren uit eigen beweging of op verzoek van het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering en individuele ministers.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om aan de Vlaamse Raad WVG advies te vragen over :

- 1° de voorontwerpen van decreet, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 5°;
- 2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 7°, die van strategisch belang zijn.

§3. De akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen van de Vlaamse Raad WVG zijn openbaar. Zij worden bekendgemaakt op de website van de Vlaamse Raad WVG.

Hoofdstuk 3. Taakomschrijving, samenstelling en organisatie van de kamers

Afdeling 1. Taakomschrijving van de kamers

Art. 5. De Vlaamse Raad WVG is samengesteld uit vier kamers:

- 1° een intersectorale kamer;

- 2° een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap;
- 3° een sectorale kamer Gezondheid;
- 4° een sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn.

Art. 6. De intersectorale kamer:

- 1° sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid van twee of drie sectorale kamers;
- 2° sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid inzake welzijn en justitiehuisen;
- 3° beslecht bevoegdheidsconflicten tussen de kamers van de Vlaamse Raad WVG.

Art. 7. De sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap.

Art. 8. De sectorale kamer Gezondheid sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid inzake gezondheid.

Art. 9. De sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

Afdeling 2. Samenstelling van de kamers

Art. 10. De intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;
- 4° acht vertegenwoordigers van voorzieningen of zelfstandige zorgverstrekkers die actief zijn in het beleid inzake welzijn en justitiehuisen, het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 5° twee vertegenwoordigers van ziekenfondsen;
- 6° twee vertegenwoordigers van zorgkassen;
- 7° één vertegenwoordiger van een private uitbetalingsactor;
- 8° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake welzijn en justitiehuisen, het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 9° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake welzijn en justitiehuisen of het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap of het beleid inzake gezondheid

of het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin met raadgevende stem kunnen bijwonen wanneer die beraadslaagt over uit te brengen akkoorden.

Art. 11. De sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;
- 4° acht vertegenwoordigers van voorzieningen en zelfstandige zorgverstrekkers die werkzaam zijn in het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- 5° vier vertegenwoordigers van zorgkassen;
- 6° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap.
- 7° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap met raadgevende stem kunnen bijwonen wanneer die beraadslaagt over uit te brengen akkoorden.

Art. 12. De sectorale kamer Gezondheid bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;
- 4° zeven vertegenwoordigers van voorzieningen en zelfstandige zorgverstrekkers die actief zijn in het beleid inzake gezondheid;
- 5° vier vertegenwoordigers van ziekenfondsen;
- 6° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake gezondheid.
- 7° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake gezondheid, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de sectorale kamer Gezondheid met raadgevende stem kunnen bijwonen wanneer die beraadslaagt over uit te brengen akkoorden.

Art. 13. De sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;

- 4° zeven vertegenwoordigers van voorzieningen die actief zijn in het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 5° twee vertegenwoordigers van private uitbetalingsactoren;
- 6° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.
- 7° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn met raadgevende stem kunnen bijwonen wanneer die beraadslaagt over uit te brengen akkoorden.

Art. 14. §1. Met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1°, artikel 11, eerste lid, 1°, artikel 12, eerste lid, 1°, en artikel 13, eerste lid, 1°, worden de leden van de kamers van de Vlaamse Raad WVG en hun plaatsvervangers door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar.

Met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1° en 9°, artikel 11, eerste lid, 1° en 7°, artikel 12, eerste lid, 1° en 7°, en artikel 13, eerste lid, 1° en 7°, worden de leden van de kamers van de Vlaamse Raad WVG voorgedragen als volgt:

- 1° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 2°, artikel 11, eerste lid, 2°, artikel 12, eerste lid, 2°, en artikel 13, eerste lid, 2°, worden voorgedragen door de representatieve werkgeversorganisaties;
- 2° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 3°, artikel 11, eerste lid, 3°, artikel 12, eerste lid, 3°, en artikel 13, eerste lid, 3°, worden voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties;
- 3° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake welzijn en justitiehuisen, het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 4° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 11, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- 5° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake gezondheid;
- 6° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 13, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 7° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 6°, en artikel 11, eerste lid, 5°, worden voorgedragen door de zorgkassen;

- 8° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 5°, en artikel 12, eerste lid, 5°, worden voorgedragen door de ziekenfondsen;
- 9° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 7°, en artikel 13, eerste lid, 5°, worden voorgedragen door de private uitbetalingsactor;
- 10° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 8°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake welzijn en justitiehuisen, het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 11° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 11, eerste lid, 6°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- 12° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 12, eerste lid, 6°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake gezondheid;
- 13° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 13, eerste lid, 6°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

Voor elk van de leden die zijn voorgedragen met toepassing van tweede lid, wijzen de respectieve voordragende organisaties een plaatsvervanger aan.

De leden van de Vlaamse Raad WVG, vermeld in artikel 10, eerste lid, 9°, artikel 11, eerste lid, 7°, artikel 12, eerste lid, 7°, en artikel 13, eerste lid, 7°, alsook hun plaatsvervangers, worden door de Vlaamse Regering aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De Vlaamse Regering kan de minimale vereisten bepalen waaraan de onafhankelijke deskundigen en hun plaatsvervangers moeten voldoen.

§2. De Vlaamse Regering kan de leden en de plaatsvervangers, vermeld in paragraaf 1, tweede en derde lid, ontslaan op hun eigen verzoek, op verzoek van de organisatie die hen heeft voorgedragen voor de benoeming, of om zwaarwichtige redenen die het functioneren van het lid of de plaatsvervanger onmogelijk maken.

Na het ontslag van een lid of plaatsvervanger, vermeld in eerste lid, benoemt de Vlaamse Regering volgens de procedure, vermeld in artikel 14, §2, tweede lid, een nieuw lid of plaatsvervanger, die het mandaat van zijn voorganger voleindigt.

Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger, tot er een nieuw lid is voorgedragen.

§3. De Vlaamse Regering kan de leden en de plaatsvervangers, vermeld in paragraaf 1, vierde lid, ontslaan op hun eigen verzoek of om zwaarwichtige redenen die het functioneren van het lid of de plaatsvervanger onmogelijk maken.

Na het ontslag van een lid of plaatsvervanger, vermeld in eerste lid, benoemt de Vlaamse Regering een nieuw lid of plaatsvervanger volgens de procedure, vermeld in artikel 14, §2, vierde lid, die het mandaat van zijn voorganger voleindigt.

Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger, tot er een nieuw lid is voorgedragen.

Art. 15. Met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1°, artikel 11, eerste lid, 1°, artikel 12, eerste lid, 1°, en artikel 13, eerste lid, 1°, is ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer van de Vlaamse Raad WVG is van hetzelfde geslacht.

Telkens als in een kamer van de Vlaamse Raad WVG een of meer personen worden voorgedragen in het kader van een voordrachtprocedure en de voorgedragen kandidaturen het niet mogelijk maken om te voldoen aan de verplichting, vermeld in het eerste lid, wordt de voordrachtprocedure hernomen. In voorkomend geval moeten de voordragende instanties die geen kandidaat van het ondervertegenwoordigde geslacht hadden voorgedragen, een extra kandidaat voordragen die van het ondervertegenwoordigde geslacht is.

Art. 16. Voor de leden en hun plaatsvervangers die zijn voorgedragen met toepassing van artikel 14, §1, tweede en derde lid, en de leden die aangewezen zijn door de Vlaamse Regering, met toepassing van artikel 14, §1, vierde lid, is het lidmaatschap van een kamer van de Vlaamse Raad WVG onverenigbaar met:

- 1° een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en het Brussels Hoofdstedelijk Parlement;
- 2° het ambt van minister, staatssecretaris, en van hun kabinetsleden;
- 3° het ambt van personeelslid van de Vlaamse overheid;
- 4° het ambt van personeelslid van het Vlaams Parlement en van de diensten die bij het Vlaams Parlement zijn opgericht;
- 5° het ambt van personeelslid van een strategische adviesraad als vermeld in artikel 2, 1°, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Art. 17. De leden en de plaatsvervangers die zijn voorgedragen met toepassing van artikel 14, §1, tweede en derde lid, zijn gemachtigd om de organisatie die ze vertegenwoordigen, te verbinden.

Afdeling 3. Organisatie

Art. 18. In geval van beraadslaging over uit te brengen akkoorden, wordt het voorzitterschap van de kamers opgenomen door een vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering.

In geval van beraadslaging over adviezen, reflecties en beleidsvoorstellingen, wijzen de leden per kamer een van hen als voorzitter aan.

Hoofdstuk 4. Werking van de Vlaamse Raad WVG

Art. 19. §1. De kamers van de Vlaamse Raad WVG beraadslagen collegiaal over uit te brengen akkoorden volgens de procedure van de consensus.

Over uit te brengen adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen beraadslagen de kamers van de Vlaamse Raad WVG collegiaal zonder de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1°, artikel 11, eerste lid, 1°, artikel 12, eerste lid, 1°, en artikel 13, eerste lid, 1° volgens de procedure van de consensus. Als geen consensus kan worden bereikt, wordt gestemd en wordt de stemmenverhouding vermeld in het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel. Er kan een minderheidsnota aan het dossier worden toegevoegd.

§2. Een akkoord bindt de partijen die het gesloten hebben, met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 9°, artikel 11, eerste lid, 7°, artikel 12, eerste lid, 7° en artikel 13, eerste lid, 7°, en hun plaatsvervangers. Als over een bepaald thema geen akkoord kan worden gesloten, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid over het thema.

De principes inzake de uitvoering van akkoorden worden vastgelegd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die het akkoord hebben gesloten.

§3. De Vlaamse Regering geeft de Vlaamse Raad WVG duiding en toelichting over het gevolg dat zij aan adviezen geeft.

Art. 20. Een kamer van de Vlaamse Raad WVG kan beslissen om ter voorbereiding van een akkoord, advies, reflectie of beleidsvoorstel werkgroepen op te richten.

Art. 21. §1. Met betrekking tot uit te brengen akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, kan elk lid van een kamer van de Vlaamse Raad WVG een gemotiveerd voorstel doen om een punt op de agenda van die kamer te plaatsen.

De voorzitter in die kamer kan een agendapunt als vermeld in eerste lid onontvankelijk verklaren. De voorzitter motiveert die beslissing uiterlijk op het overleg waarvoor het agendapunt is ingediend.

§2. De agenda van elke kamer van de Vlaamse Raad WVG, de onontvankelijk verklaarde agendapunten en de motivering voor de onontvankelijkheidsverklaring ervan worden bekendgemaakt op de website van de Vlaamse Raad WVG.

Art. 22. De Vlaamse Raad WVG brengt elk jaar verslag uit van zijn werkzaamheden. Dit jaarverslag wordt voor 15 mei van het volgende jaar gezonden aan het Vlaams Parlement.

Art. 23. §1. De SERV stelt een secretariaat ter beschikking van de kamers van de Vlaamse Raad WVG. Het secretariaat wordt samengesteld uit personeelsleden die daarvoor aangewezen zijn door de leidend ambtenaar van de SERV. Het secretariaat is verantwoordelijk voor de administratieve en inhoudelijke ondersteuning.

De SERV zorgt voor de huisvesting en de logistieke ondersteuning van de Vlaamse Raad WVG.

De Vlaamse Regering kan de minimale omvang en samenstelling bepalen van het secretariaat.

§2. De werkgroepen, vermeld in artikel 20, worden bijgestaan door het secretariaat, vermeld in paragraaf 1.

§3. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken samenwerken met de Vlaamse administratie, die de akkoorden voorbereidt. De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden zij daarvoor ter beschikking stelt en bepaalt de voorwaarden waaronder die samenwerking kan gebeuren.

§4. Een kamer van de Vlaamse Raad WVG kan adviezen vragen aan experts.

Art. 24. §1. De Vlaamse Regering kan per dossier of per categorie van dossiers een redelijke termijn bepalen waarin de Vlaamse Raad WVG tot een akkoord moet komen, zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Als de Vlaamse Raad WVG binnen de gestelde termijn niet tot een akkoord komt, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid over het thema.

§2. De Vlaamse Raad WVG levert haar adviezen in de regel binnen een termijn van dertig dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse Regering de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Art. 25. De kamers van de Vlaamse Raad WVG stellen in onderling overleg een huishoudelijk reglement op. Het reglement stelt onder meer de praktische werking, de deontologie en de communicatie vast.

Het huishoudelijk reglement wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 26. In artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2008 en gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 6 wordt de zinsnede „, de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, vermeld in hoofdstuk Vter” wordt opgeheven;

2° er wordt een paragraaf 7 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§7. Bij de Raad is de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgericht.”

Art. 27. Aan artikel 7, §3, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008, wordt een punt 11° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“11° de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, dat werd opgericht bij het decreet van (datum) tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Art. 28. Aan artikel 10 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 19 december 2008, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Raad zorgt voor de nodige administratieve en materiële opvang en verzorgt het secretariaat van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Art. 29. In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk Vter, ingevoegd bij het decreet van 7 december 2007, dat bestaat uit artikel 22ter, opgeheven.

Art. 30. In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk Vquinqies ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk Vquinqies. Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Art. 22quinqies. Bij de Raad is de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgericht. Deze raad wordt geregeld door het decreet van (datum) tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Art. 31. In het opschrift van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, vervangen bij het decreet van 29 juni 2012, wordt de zinsnede “de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van” opgeheven.

Art. 32. In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, worden punt 1°, 3° en 4° opgeheven.

Art. 33. Aan artikel 6, §1 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 12 juli 2013, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan leden éénmalig herbenoemen voor een termijn van vier jaar, zonder daarvoor een nieuwe voordrachtprocedure op te starten of een openbare oproep tot kandidaatstelling te doen.”.

Art. 34. In het hetzelfde decreet wordt hoofdstuk II, gewijzigd bij het decreet van 12 juli 2013, dat bestaat uit artikel 3 tot en met 11, opgeheven.

Art. 35. Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2008 betreffende de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid wordt opgeheven.

Hoofdstuk 6. Evaluatie

Art. 36. De Vlaamse Regering evalueert dit decreet drie jaar na de inwerkingtreding ervan.

Art. 37. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 33, dat uitwerking heeft met ingang van 1 september 2017.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
van 29 maart 2018



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.061/3
van 29 maart 2018

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’

Op 2 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 20 maart 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 maart 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet is een aangepaste versie van een eerdere tekst waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 28 november 2017 advies 62.310/3 heeft gegeven. Het gaat om een herwerking in het licht van de opmerkingen in dat advies en in het tweede, gemeenschappelijke advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SAR WGG).

3. De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar het desbetreffende advies van de Raad van State.

Het onderzoek van het voorontwerp werd beperkt tot de aangepaste of nieuw toegevoegde bepalingen die niet het gevolg zijn van advies 62.310/3.

ALGEMENE OPMERKING

4. In artikel 5, 1^o, en in artikel 6 van het voorontwerp wordt gewag gemaakt van een “intersectorale kamer”. In artikel 10, eerste lid, inleidende zin, en tweede lid, wordt dan weer verwezen naar “de intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin”.

Volgens de gemachtigde is de eerste omschrijving de juiste en moet artikel 10 worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 24

5. In artikel 24, § 2, van het voorontwerp is bepaald dat de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – in het voorontwerp verkort tot “de Vlaamse Raad WVG” – zijn adviezen “in de regel” geeft binnen een termijn van dertig dagen na de datum van de

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

ontvangst van de adviesaanvraag. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse Regering de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Bij de aanduiding “in de regel” gaf de gemachtigde de volgende toelichting:

“We hebben dezelfde formulering genomen als de formulering vermeld in het decreet van 18 juli 2003 betreffende de strategische adviesraden. Het is inderdaad de bedoeling dat de Vlaamse Raad WVG haar adviezen levert binnen een termijn van 30 dagen met als enige uitzondering een advies met spoed. We zullen de woorden ‘in de regel’ weglaten.”

Die woorden kunnen inderdaad het best weggelaten worden om de indruk te vermijden dat – afgezien van de spoedtermijn – ook een andere termijn gehanteerd kan worden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° beleidsdomein: het beleid over het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, II, III en IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van:
 - a) het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen;
 - b) de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing en het tewerkstellingsbeleid van mindervaliden;
 - c) het vervoer van mindervaliden;
 - d) het medisch schooltoezicht en de medisch verantwoorde sportbeoefening;
- 2° beleid inzake gegevensdeling: het beleid dat het Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg voert ter uitvoering van artikel 28 tot en met 31 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de organisatie van het netwerk voor de gegevensdeling tussen de actoren in de zorg;
- 3° beleid inzake gezin en jongerenwelzijn: het beleid voor het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, II, 1° en 6°, en IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is;
- 4° beleid inzake gezondheid: het beleid voor het geheel van de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, 1°, 6°, 7° en 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van het medisch schooltoezicht en de medisch verantwoorde sportbeoefening;
- 5° beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap: het beleid voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, I, 2°, 3°, 4° en 5°, en II, 4° en 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van:
 - a) de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing en het tewerkstellingsbeleid van mindervaliden;
 - b) het vervoer van mindervaliden;
- 6° beleid inzake welzijn en justitiehuisen: het beleid voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, §1, II, 2°, 7° en 8°, en III, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, met uitzondering van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

- 7° private uitbetalingsactor: een private rechtspersoon, vergund met het oog op de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid als vermeld in artikel 2, 8°, van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin;
- 8° SERV: de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- 9° Vlaamse Raad WVG: de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3;
- 10° ziekenfonds: een ziekenfonds als vermeld in artikel 2 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen;
- 11° zorgkas: een zorgkas als vermeld in artikel 2, 19°, van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Hoofdstuk 2. Oprichting en taakomschrijving van de Vlaamse Raad WVG

Afdeling 1. Oprichting

Art. 3. Voor het beleidsdomein wordt een Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgericht.

De Vlaamse Raad WVG heeft geen rechtspersoonlijkheid.

Afdeling 2. Taakomschrijving

Art. 4. §1. De Vlaamse Raad WVG heeft de volgende opdrachten met betrekking tot het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn:

- 1° overleg plegen en akkoorden sluiten over strategische beleidsaangelegenheden;
- 2° advies uitbrengen over de hoofdlijnen van dat beleid;
- 3° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
- 4° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;
- 5° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 6° advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
- 7° advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht;
- 8° advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;
- 9° advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid worden op het niveau van de Europese Unie, alsook over de internationale verdragen die voorbereid worden;
- 10° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;
- 11° advies uitbrengen of reflecties leveren over conceptnota's, groenboeken en witboeken;
- 11° beleidsvoorstellen formuleren en de effectiviteit en efficiëntie daarvan in kaart brengen.

De Vlaamse Raad WVG kan geen overleg plegen en akkoorden sluiten over de loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein wordt tewerkgesteld en over het beleid inzake gegevensdeling. De akkoorden worden gesloten binnen het budgettair kader van het beleidsdomein zoals vastgesteld binnen de begroting.

De Vlaamse Raad WVG kan de akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in het eerste lid, leveren uit eigen beweging of op verzoek van het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering en individuele ministers.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om aan de Vlaamse Raad WVG advies te vragen over:

- 1° de voorontwerpen van decreet, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 5°;
- 2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 7°, die van strategisch belang zijn.

§3. De akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen van de Vlaamse Raad WVG zijn openbaar. Zij worden bekendgemaakt op de website van de Vlaamse Raad WVG.

Hoofdstuk 3. Taakomschrijving, samenstelling en organisatie van de kamers

Afdeling 1. Taakomschrijving van de kamers

Art. 5. De Vlaamse Raad WVG is samengesteld uit vier kamers:

- 1° een intersectorale kamer;
- 2° een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap;
- 3° een sectorale kamer Gezondheid;
- 4° een sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn.

Art. 6. De intersectorale kamer:

- 1° sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen als vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid van twee of drie sectorale kamers;
- 2° sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen als vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid inzake welzijn en justitiehuisen;
- 3° beslecht bevoegdheidsconflicten tussen de kamers van de Vlaamse Raad WVG.

Art. 7. De sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen als vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap.

Art. 8. De sectorale kamer Gezondheid sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen als vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid inzake gezondheid.

Art. 9. De sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen als vermeld in artikel 4, §1, eerste lid, met betrekking tot het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

Afdeling 2. Samenstelling van de kamers

Art. 10. De intersectorale kamer bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;
- 4° acht vertegenwoordigers van voorzieningen of zelfstandige zorgverstrekkers die actief zijn in het beleid inzake welzijn en justitiehuisen, het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 5° twee vertegenwoordigers van ziekenfondsen;

- 6° twee vertegenwoordigers van zorgkassen;
- 7° één vertegenwoordiger van een private uitbetalingsactor;
- 8° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake welzijn en justitiehuisen, het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 9° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake welzijn en justitiehuisen of het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap of het beleid inzake gezondheid of het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de intersectorale kamer met raadgevende stem kunnen bijwonen wanneer die beraadslaagt over uit te brengen akkoorden.

Art. 11. De sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;
- 4° acht vertegenwoordigers van voorzieningen en zelfstandige zorgverstrekkers die werkzaam zijn in het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- 5° vier vertegenwoordigers van zorgkassen;
- 6° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- 7° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap met raadgevende stem kunnen bijwonen wanneer die beraadslaagt over uit te brengen akkoorden.

Art. 12. De sectorale kamer Gezondheid bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;
- 4° zeven vertegenwoordigers van voorzieningen en zelfstandige zorgverstrekkers die actief zijn in het beleid inzake gezondheid;
- 5° vier vertegenwoordigers van ziekenfondsen;
- 6° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake gezondheid;
- 7° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake gezondheid, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de sectorale kamer Gezondheid met raadgevende stem kunnen bijwonen wanneer die beraadslaagt over uit te brengen akkoorden.

Art. 13. De sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn bestaat uit:

- 1° de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- 2° vier vertegenwoordigers van de werkgevers;
- 3° vier vertegenwoordigers van de werknemers;
- 4° zeven vertegenwoordigers van voorzieningen die actief zijn in het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 5° twee vertegenwoordigers van private uitbetalingsactoren;

- 6° vier vertegenwoordigers van gebruikers in het kader van het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 7° één onafhankelijke deskundige in het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, die zetelt met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn met raadgevende stem kunnen bijwonen wanneer die beraadslaagt over uit te brengen akkoorden.

Art. 14. §1. Met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1°, artikel 11, eerste lid, 1°, artikel 12, eerste lid, 1°, en artikel 13, eerste lid, 1°, worden de leden van de kamers van de Vlaamse Raad WVG en hun plaatsvervangers door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar.

Met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1° en 9°, artikel 11, eerste lid, 1° en 7°, artikel 12, eerste lid, 1° en 7°, en artikel 13, eerste lid, 1° en 7°, worden de leden van de kamers van de Vlaamse Raad WVG voorgedragen als volgt:

- 1° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 2°, artikel 11, eerste lid, 2°, artikel 12, eerste lid, 2°, en artikel 13, eerste lid, 2°, worden voorgedragen door de representatieve werkgeversorganisaties;
- 2° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 3°, artikel 11, eerste lid, 3°, artikel 12, eerste lid, 3°, en artikel 13, eerste lid, 3°, worden voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties;
- 3° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake welzijn en justitiehuisen, het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 4° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 11, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- 5° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake gezondheid;
- 6° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 13, eerste lid, 4°, worden voorgedragen door de organisaties die de voorzieningen of de zelfstandige zorgverstrekkers vertegenwoordigen die actief zijn in het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 7° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 6°, en artikel 11, eerste lid, 5°, worden voorgedragen door de zorgkassen;
- 8° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 5°, en artikel 12, eerste lid, 5°, worden voorgedragen door de ziekenfondsen;
- 9° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 7°, en artikel 13, eerste lid, 5°, worden voorgedragen door de private uitbetalingsactor;
- 10° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 10, eerste lid, 8°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake welzijn en justitiehuisen, het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn;
- 11° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 11, eerste lid, 6°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake Vlaamse sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;

- 12° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 12, eerste lid, 6°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake gezondheid;
- 13° de vertegenwoordigers, vermeld in artikel 13, eerste lid, 6°, worden voorgedragen door organisaties die gebruikers vertegenwoordigen in het kader van het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

Voor elk van de leden die zijn voorgedragen met toepassing van het tweede lid, wijzen de respectieve voordragende organisaties een plaatsvervanger aan.

De leden van de Vlaamse Raad WVG, vermeld in artikel 10, eerste lid, 9°, artikel 11, eerste lid, 7°, artikel 12, eerste lid, 7°, en artikel 13, eerste lid, 7°, als ook hun plaatsvervangers, worden door de Vlaamse Regering aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De Vlaamse Regering kan de minimale vereisten bepalen waaraan de onafhankelijke deskundigen en hun plaatsvervangers moeten voldoen.

§2. De Vlaamse Regering kan de leden en de plaatsvervangers, vermeld in paragraaf 1, tweede en derde lid, ontslaan op hun eigen verzoek, op verzoek van de organisatie die hen heeft voorgedragen voor de benoeming, of om zwaarwichtige redenen die het functioneren van het lid of de plaatsvervanger onmogelijk maken.

Na het ontslag van een lid of plaatsvervanger, vermeld in het eerste lid, benoemt de Vlaamse Regering volgens de procedure, vermeld in artikel 14, §2, tweede lid, een nieuw lid of plaatsvervanger, die het mandaat van zijn voorganger voleindigt.

Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger tot er een nieuw lid is voorgedragen.

§3. De Vlaamse Regering kan de leden en de plaatsvervangers, vermeld in paragraaf 1, vierde lid, ontslaan op hun eigen verzoek of om zwaarwichtige redenen die het functioneren van het lid of de plaatsvervanger onmogelijk maken.

Na het ontslag van een lid of plaatsvervanger, vermeld in eerste lid, benoemt de Vlaamse Regering een nieuw lid of plaatsvervanger volgens de procedure, vermeld in artikel 14, §2, vierde lid, die het mandaat van zijn voorganger voleindigt.

Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger tot er een nieuw lid is voorgedragen.

Art. 15. Met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1°, artikel 11, eerste lid, 1°, artikel 12, eerste lid, 1°, en artikel 13, eerste lid, 1°, is ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer van de Vlaamse Raad WVG van hetzelfde geslacht.

Telkens als in een kamer van de Vlaamse Raad WVG een of meer personen worden voorgedragen in het kader van een voordrachtprocedure en de voorgedragen kandidaturen het niet mogelijk maken om te voldoen aan de verplichting, vermeld in het eerste lid, wordt de voordrachtprocedure hernomen. In voorkomend geval moeten de voordragende instanties die geen kandidaat van het ondervertegenwoordigde geslacht hadden voorgedragen, een extra kandidaat voordragen die van het ondervertegenwoordigde geslacht is.

Art. 16. Voor de leden en hun plaatsvervangers die zijn voorgedragen met toepassing van artikel 14, §1, tweede en derde lid, en de leden die aangewezen zijn door de Vlaamse Regering, met toepassing van artikel 14, §1, vierde lid, is het lidmaatschap van een kamer van de Vlaamse Raad WVG onverenigbaar met:

- 1° een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en het Brussels Hoofdstedelijk Parlement;
- 2° het ambt van minister, staatssecretaris, en van hun kabinetsleden;
- 3° het ambt van personeelslid van de Vlaamse overheid;
- 4° het ambt van personeelslid van het Vlaams Parlement en van de diensten die bij het Vlaams Parlement zijn opgericht;
- 5° het ambt van personeelslid van een strategische adviesraad als vermeld in artikel 2, 1°, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviezen.

Art. 17. De leden en de plaatsvervangers die zijn voorgedragen met toepassing van artikel 14, §1, tweede en derde lid, zijn gemachtigd om de organisatie die ze vertegenwoordigen, te verbinden.

Afdeling 3. Organisatie

Art. 18. In geval van beraadslaging over uit te brengen akkoorden, wordt het voorzitterschap van de kamers opgenomen door een vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering.

In geval van beraadslaging over adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen wijzen de leden per kamer een van hen als voorzitter aan.

Hoofdstuk 4. Werking van de Vlaamse Raad WVG

Art. 19. §1. De kamers van de Vlaamse Raad WVG beraadslagen collegiaal over uit te brengen akkoorden volgens de procedure van de consensus.

Over uit te brengen adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen beraadslagen de kamers van de Vlaamse Raad WVG collegiaal zonder de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 1°, artikel 11, eerste lid, 1°, artikel 12, eerste lid, 1°, en artikel 13, eerste lid, 1°, volgens de procedure van de consensus. Als geen consensus kan worden bereikt, wordt gestemd en wordt de stemmenverhouding vermeld in het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel. Er kan een minderheidsnota aan het dossier worden toegevoegd.

§2. Een akkoord bindt de partijen die het gesloten hebben, met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 9°, artikel 11, eerste lid, 7°, artikel 12, eerste lid, 7°, en artikel 13, eerste lid, 7°, en hun plaatsvervangers. Als over een bepaald thema geen akkoord kan worden gesloten, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid over het thema.

De principes inzake de uitvoering van akkoorden worden vastgelegd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die het akkoord hebben gesloten.

§3. De Vlaamse Regering geeft de Vlaamse Raad WVG duiding en toelichting over het gevolg dat zij aan adviezen geeft.

Art. 20. Een kamer van de Vlaamse Raad WVG kan beslissen om ter voorbereiding van een akkoord, advies, reflectie of beleidsvoorstel werkgroepen op te richten.

Art. 21. §1. Met betrekking tot uit te brengen akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen kan elk lid van een kamer van de Vlaamse Raad WVG een gemotiveerd voorstel doen om een punt op de agenda van die kamer te plaatsen.

De voorzitter in die kamer kan een agendapunt als vermeld in het eerste lid onontvankelijk verklaren. De voorzitter motiveert die beslissing uiterlijk op het overleg waarvoor het agendapunt is ingediend.

§2. De agenda van elke kamer van de Vlaamse Raad WVG, de onontvankelijk verklaarde agendapunten en de motivering voor de onontvankelijkheidsverklaring ervan worden bekendgemaakt op de website van de Vlaamse Raad WVG.

Art. 22. De Vlaamse Raad WVG brengt elk jaar verslag uit van zijn werkzaamheden. Dit jaarverslag wordt voor 15 mei van het volgende jaar gezonden aan het Vlaams Parlement.

Art. 23. §1. De SERV stelt een secretariaat ter beschikking van de kamers van de Vlaamse Raad WVG. Het secretariaat wordt samengesteld uit personeelsleden die daarvoor aangewezen zijn door de leidend ambtenaar van de SERV. Het secretariaat is verantwoordelijk voor de administratieve en inhoudelijke ondersteuning.

De SERV zorgt voor de huisvesting en de logistieke ondersteuning van de Vlaamse Raad WVG.

De Vlaamse Regering kan de minimale omvang en samenstelling van het secretariaat bepalen.

§2. De werkgroepen, vermeld in artikel 20, worden bijgestaan door het secretariaat, vermeld in paragraaf 1.

§3. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken samenwerken met de Vlaamse administratie, die de akkoorden voorbereidt. De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden zij daarvoor ter beschikking stelt en bepaalt de voorwaarden waaronder die samenwerking kan gebeuren.

§4. Een kamer van de Vlaamse Raad WVG kan adviezen vragen aan experts.

Art. 24. §1. De Vlaamse Regering kan per dossier of per categorie van dossiers een redelijke termijn bepalen waarin de Vlaamse Raad WVG tot een akkoord moet komen, zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Als de Vlaamse Raad WVG binnen de gestelde termijn niet tot een akkoord komt, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid over het thema.

§2. De Vlaamse Raad WVG levert haar adviezen binnen een termijn van dertig dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse Regering de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Art. 25. De kamers van de Vlaamse Raad WVG stellen in onderling overleg een huishoudelijk reglement op. Het reglement stelt onder meer de praktische werking, de deontologie en de communicatie vast.

Het huishoudelijk reglement wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 26. In artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2008 en gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 6 wordt de zinsnede “, de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, vermeld in hoofdstuk Vter” opgeheven;

2° er wordt een paragraaf 7 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§7. Bij de Raad is de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgericht.”.

Art. 27. Aan artikel 7, §3, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2008, wordt een punt 11° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“11° de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, dat werd opgericht bij het decreet van [...] tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Art. 28. Aan artikel 10 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 19 december 2008, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Raad zorgt voor de nodige administratieve en materiële opvang en verzorgt het secretariaat van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Art. 29. In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk Vter, ingevoegd bij het decreet van 7 december 2007, dat bestaat uit artikel 22ter, opheffen.

Art. 30. In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk Vquinqies ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk Vquinqies. Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Art. 22quinqies. Bij de Raad is de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgericht. Deze raad wordt geregeld door het decreet van [...] tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.”.

Art. 31. In het opschrift van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, vervangen bij het decreet van 29 juni 2012, wordt de zinsnede “de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van” opgeheven.

Art. 32. In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, worden punt 1°, 3° en 4° opgeheven.

Art. 33. Aan artikel 6, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 12 juli 2013, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan leden eenmalig herbenoemen voor een termijn van vier jaar, zonder daarvoor een nieuwe voordrachtprocedure op te starten of een openbare oproep tot kandidaatstelling te doen.”.

Art. 34. In het hetzelfde decreet wordt hoofdstuk II, gewijzigd bij het decreet van 12 juli 2013, dat bestaat uit artikel 3 tot en met 11, opgeheven.

Art. 35. Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2008 betreffende de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid wordt opgeheven.

Hoofdstuk 6. Evaluatie

Art. 36. De Vlaamse Regering evalueert dit decreet drie jaar na de inwerking-treding ervan.

Art. 37. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 33, dat uitwerking heeft met ingang van 1 september 2017.

Brussel, 27 april 2018.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN