

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 440
van **GÜLER TURAN**
datum: 29 maart 2018

aan **PHILIPPE MUYTERS**
VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

ESF Vlaanderen - Onbenutte Europese middelen

Het Operationeel programma ESF 2014-2020 kreeg 398.502.847,60 euro aan Europese middelen toegewezen. Daarnaast worden diverse Vlaamse financieringsbronnen aangesproken om de projecten te financieren. Het gaat daarbij om middelen uit onder meer het Vlaams Cofinancieringsfonds (VCF), middelen van VDAB of het departement Onderwijs. Met deze Vlaamse middelen heeft ESF-Vlaanderen een werkingsbudget van 1.024.665.509,00 euro.

Vlaamse cofinancieringsmiddelen worden toegewezen op jaarbasis en afhankelijk van de nood aan cofinanciering in de diverse oproepen die in een bepaald jaar worden gelanceerd.

Het percentage dat een project ontvangt aan cofinanciering wordt door het ESF bepaald van oproep tot oproep en wordt automatisch uitbetaald aan de promotoren van wie het dossier wordt goedgekeurd. Europa kan dus een project voor 50, 75 of zelfs 100% financieren. Wanneer er bijkomende financieringsbronnen worden gevraagd, mogen de projectpartners zelf beslissen hoe ze het budget rondkrijgen.

Uit het antwoord op de schriftelijke vraag met nr. 252, blijkt dat drie jaar voor het einde van het Operationeel programma 2014-2020 ESF Vlaanderen nog over een budget beschikt van 251.541.357 euro aan Europese middelen. Dit betekent dat er 'slechts' 146.961.490 euro (37%) werd gespendeerd aan acties sinds de start van het operationeel programma in 2014.

1. Aan welke concrete acties denkt de minister om de Europese middelen gespreid over 2018, 2019 en 2020 zo efficiënt mogelijk in te zetten om de werkzaamheidsgraad te verhogen en acties te financieren in functie van het stimuleren van de Vlaamse arbeidsmarkt, met inbegrip van het stimuleren van ondernemerschap bij de kansengroepen?
2. Het deel van het projectbudget dat Europees gesubsidieerd wordt, hangt af van oproep tot oproep.
 - a) Wie beslist uiteindelijk over de hoogte van het Europees budget, de Vlaamse en private cofinanciering in een ESF-projectoproep?
 - b) Op welke gronden wordt het percentage aan Europese, Vlaamse en private cofinanciering bepaald?
 - c) Kan de minister de beslissingsprocedure ter zake verduidelijken?

3. Hoeveel bedroeg de hoogte van de Vlaamse cofinanciering sinds de start van het operationeel programma in 2014? Graag een overzicht voor 2014, 2015, 2016, 2017 en 2018.
4. Voor welke projectoproepen komt het Vlaams Cofinancieringsfonds tussenbeide?
5. Kan de minister een overzicht geven van de andere Vlaamse middelen die als cofinanciering worden gebruikt in de projectoproepen, zoals bijvoorbeeld die vanuit VDAB, departement Onderwijs? Graag een opsplitsing per jaar sinds de aanvang van het operationeel programma in 2014.
6. In sommige gevallen lanceert ESF Vlaanderen een projectoproep meermaals in een jaar.

Wat is de achterliggende redenering en wie beslist hierover?

7. Hoeveel oproepen zijn er tot op heden gelanceerd sinds 2014, waarbij de kernopdracht hoofdzakelijk bestond uit onderzoek of studiebezoeken, of het peilen naar bepaalde (competentie)noden of (knelpunt)beroepen van de toekomst, waarbij dus werknemers of werkzoekenden niet de finale doelgroep waren? Hoeveel projecten werden in dit kader gesubsidieerd door ESF Vlaanderen?

ANTWOORD

op vraag nr. 440 van 29 maart 2018

van **GÜLER TURAN**

1. Eerst en vooral wil ik even de looptijd van het ESF-programma verduidelijken, want in de inleiding van uw vraag wordt uitgegaan van een foute start- en einddatum. De Europese Commissie heeft het operationeel programma goedgekeurd op 27 november 2014. Vervolgens is het programma in januari 2015 opgestart met de lancering van de eerste oproepen. De eerste projecten werden midden 2015 goedgekeurd. De einddatum van het programma is niet 2020 maar 2023. Projecten kunnen worden goedgekeurd en uitgevoerd tot 31 december 2023. Het operationeel programma 2014-2020 heeft dus in de praktijk een uitvoeringsperiode van 9 jaar. Bij de stand van zaken die u eerder vroeg in uw schriftelijke vraag 252 over de resterende middelen van het ESF, kreeg u dus een stand van het programma na een kleine 3 jaar uitvoering en met nog 6 jaar voor de boeg. Het bestedingsniveau van het programma eind 2017 lag op schema. Ik zie op dit ogenblik dan ook geen aanleiding om bijkomende acties op te zetten. ESF zal dit jaar en ook de komende jaren oproepen blijven lanceren binnen de prioriteiten die opgenomen zijn in het operationeel programma.
2. De hoogte van de Europese medefinanciering wordt geregeld door Europese regelgeving. Artikel 120 van de algemene Verordening voor de Structuur- en Investeringsfondsen 1303/2013 bepaalt de maximale hoogte van de medefinancieringspercentages. Vlaanderen valt onder de categorie van regio's waar per prioriteit maximaal 50% Europese financiering geldt. De ESF-verordening 1304/2013 maakt een uitzondering mogelijk voor sociale innovatie en transnationaliteit, waar 60% Europese financiering is toegestaan. Om impact te blijven realiseren heeft Vlaanderen ervoor gekozen om voor de mainstreamprojecten (prioriteiten 1-4) 40% Europese financiering te gebruiken, voor innovatie 50% en voor transnationale projecten 60%.
Als gevolg hiervan moet Vlaanderen ervoor zorgen dat er voor de respectieve oproepen 60%, 50% of 40% cofinanciering beschikbaar is. Sommige publieke Vlaamse actoren zoals de VDAB of het departement Onderwijs zetten hun eigen middelen in als cofinanciering voor hun eigen projecten. Voor de andere oproepen wordt er telkens gekeken naar de doelstelling van de oproep, de beschikbaarheid van middelen in het budget van de verantwoordelijke Vlaamse minister en de mogelijkheid om een partnerschap aan te gaan met hetzij de lokale overheden hetzij private organisaties. Dit voorstel wordt voor advies voorgelegd aan het managementcomité, waar naast de vertegenwoordigers van de bevoegde ministers ook de bevoegde Vlaamse administraties, de sociale partners, de ngo's en de lokale besturen in zijn vertegenwoordigd. Rekening houdend hiermee neemt de managementautoriteit daarna de uiteindelijke beslissing.
3. De middelen die uit het Vlaams cofinancieringsfonds werden toegewezen sinds de start van het programma in 2015 tot en met het eerste kwartaal van 2018 bedragen 64.759.543,16 euro. De verdeling over de jaren is als volgt:

2015: 20.284.748,25 euro
2016: 12.923.000,99 euro
2017: 30.257.668,87 euro
2018: 1.294.125,05 euro

Dit zijn bedragen die de huidige situatie weergeven, waarbij ingetrokken projecten intussen uit de toewijzingen werden gehaald. Hierdoor zal het totaal voor de jaren 2015 – 2017 lichtjes afwijken van het bedrag dat u in een vorige vraag meekreeg.

4. VCF-middelen kunnen in principe worden ingezet voor de meeste ESF-oproepen. VCF-middelen worden niet toegekend in een aantal specifieke gevallen. Voor de oproepen waar het beheer is gedelegeerd naar de intermediaire instanties VDAB en departement Onderwijs wordt geen VCF toegekend. Daar zorgen respectievelijk VDAB en departement Onderwijs voor de Vlaamse cofinanciering. Voor oproepen binnen het beleidsveld sociale economie wordt jaarlijks circa 1 miljoen euro cofinanciering voorzien in het VCF. Voor oproepen in andere beleidsdomeinen dan WSE wordt de cofinanciering aangeleverd door het betreffende beleidsdomein. Ten slotte is er, los van de oproep, ook het principe dat Vlaamse publiekrechtelijke instanties zoals VDAB of departement Onderwijs in geen enkele oproep middelen kunnen krijgen uit het VCF; zij moeten hun eigen middelen inzetten als cofinanciering. De enige uitzondering hierop vormen de projecten in de oproepen Innovatie en Transnationaliteit, waar deze publieke instanties ook aanspraak kunnen maken op VCF. De reden hiervoor is dat zij daar acties uitvoeren die per definitie buiten hun reguliere opdracht vallen en waarvoor zij dus niet over eigen budgetten beschikken.
5. Alle publieke cofinanciering die niet uit het VCF afkomstig is wordt bijgehouden in de rubriek 'Andere publieke cofinanciering'. Binnen deze rubriek is geen opsplitsing beschikbaar voor de diverse verstrekkers van publieke cofinanciering zoals VDAB of departement Onderwijs. Sinds de start van het programma in 2015 tot en met het eerste kwartaal van 2018 is er in totaal 154.160.079,70 euro andere publieke cofinanciering gebruikt. De verdeling over de jaren is als volgt:

2015: 76.374.748,55 euro
2016: 57.716.087,78 euro
2017: 19.868.348,86 euro
2018: 200.894,51 euro
6. Wanneer het budget van een bepaalde oproep niet uitgeput is na een selectieronde wordt die oproep opnieuw opengesteld. Dit kan meerdere malen gebeuren, tot de middelen van die oproep uitgeput zijn. Beslissingen over het lanceren van oproepen liggen bij de managementautoriteit, de instantie die door de Vlaamse regering is aangewezen om het programma te beheren. De managementautoriteit lanceert oproepen telkens na advies van het ESF-managementcomité.
7. Het ESF-programma financiert geen projecten waar de kernopdracht hoofdzakelijk bestaat uit onderzoek of studiebezoeken. Het programma heeft wel 2 oproepen gelanceerd, SCOPE 1 en SCOPE 2, waarin de promotoren competentieprognoses opmaken. Deze oproepen waren gericht naar de erkende speerpuntclusters, de erkende innovatieve bedrijfsnetwerken en de strategische onderzoekscentra. In totaal zijn er 11 projecten goedgekeurd.