Vlaams
Parlement

1557 (2017-2018) – Nr. 1
ingediend op 11 april 2018 (2017-2018)

Ontwerp van decreet

houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord
van 26 februari 2018
tussen het Vlaamse Gewest,
het Waalse Gewest en
het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest
betreffende de oprichting
van de Stichting Zoniënwoud

verzendcode: LEE

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet..... 19
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen..... 23
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 27
Advies van de Raad van State 33
Ontwerp van decreet..... 47
Bijlage: Franse en Nederlandse tekst van het samenwerkingsakkoord..... 51

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Dit ontwerp van decreet betreft het voorstel tot instemming met het samenwerkingsakkoord van 26 februari 2018 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de private stichting, Stichting Zoniënwoud. In het samenwerkingsakkoord tussen de drie gewesten worden de modaliteiten met betrekking tot de gezamenlijke oprichting en het beheer van de Stichting Zoniënwoud geregeld.

Artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) biedt de gewesten de mogelijkheid om samenwerkingsakkoorden te sluiten die onder meer betrekking hebben op "de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijke beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen, op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden, of op de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven".

2. Situering

Het Zoniënwoud is het enige boscomplex in ons land dat zich uitstrekt over de drie gewesten. Het is bovendien vrijwel geheel aangemeld als speciale beschermingszone binnen het Europese Natura 2000-netwerk. Sinds 2005 werken de drie gewestelijke beheerders van het Zoniënwoud aan een gemeenschappelijke visie op de toekomstige ecologische en ruimtelijke ontwikkeling van het boscomplex namelijk de structuurvisie Zoniënwoud, een grondig onderbouwde en goed gedocumenteerde visie op de globale structuren met een (gewest)grensoverschrijdend karakter zoals onder meer de recreatieve structuren, ecologische structuren, (cultuur)historische structuren en de economische structuren. De structuurvisie Zoniënwoud is door de drie gewesten formeel aangenomen in de intentieverklaring van 10 november 2008. Op 30 april 2012 werd een akkoord tussen het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest ondertekend voor het overlegmodel in het kader van de structuurvisie Zoniënwoud. Naast het overleg tussen de drie gewestelijke administraties wordt ook overleg gepleegd met de stakeholders binnen het Platform Zoniënwoud. Uit de praktijk blijkt dat voor een efficiënte realisatie van de structuurvisie Zoniënwoud de oprichting van een permanent orgaan noodzakelijk is.

Stichting Zoniënwoud wordt overeenkomstig artikel 27 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen als een private stichting opgericht. De Stichting Zoniënwoud heeft als doel de gezamenlijke initiatieven te nemen die noodzakelijk zijn om de structuurvisie te realiseren en stimuleert de initiatieven die het Zoniënwoud ten goede komen. De stichting moet het mogelijk maken om op een eenduidige wijze, gezamenlijke procedures te voeren en ze moet de samenwerking in consensus structureren. Daarenboven kan ze door haar specifiek statuut partners en/of financierders mobiliseren om in het Zoniënwoud te investeren.

Het regeerakkoord 2014-2019 stelt: "We investeren in de toeristische ontwikkeling van de Vlaamse Rand, onder meer door gerichte investeringen in de ontsluiting van domeinen die de Vlaamse overheid beheert, zoals het kasteel van Gaasbeek, de Plantentuin van Meise en het Zoniënwoud.". Dat idee wordt verder uitgewerkt in de beleidsbrieven, het meest nadrukkelijk in de beleidsnota 2014-2019 Vlaamse Rand waarin bij 3.9. OD Toerisme wordt gesteld dat: "Toerisme kan een krachtige groeimotor zijn voor een hele streek. Ik investeer daarom in de toeristische ontwikkeling van de Vlaamse Rand, onder meer door gerichte investeringen in de ontsluiting van domeinen die de Vlaamse overheid beheert, zoals het kasteel van Gaasbeek,

de Plantentuin van Meise en het Zoniënwoud.”. Het voorliggende voorstel is erop gericht om waardevolle natuur te versterken en te koesteren. Dit punt wordt ook als operationele doelstelling in de beleidsnota Vlaamse Rand aangehaald. In de beleidsnota Toerisme wordt bovendien op het belang van de toeristische synergie tussen Brussel en de groene, Vlaamse Rand gewezen.

Het Zoniënwoud is binnen de groene rand rond Brussel het grootste, meest bezochte en inzake natuur veruit het meest waardevolle domein, maar het is ook één van de kwetsbaarste domeinen in het gebied, de versnippering van het beheer, de versnippering als gevolg van de aanwezige infrastructuren en de hoge bezoekersaantallen leggen druk op het grootste stadsbos van Vlaanderen. De enorme waarde van het Zoniënwoud heeft geleid tot een inschrijving op de Belgische ‘indicatieve lijst’ bij UNESCO-werelderfgoed, een dossier dat in het najaar van 2014 werd gerealiseerd op basis van een akkoord tussen de drie gewestelijke ministers bevoegd voor Erfgoed en de drie gewestelijke ministers bevoegd voor Natuur. De ambitie is om in 2017 de erkenning als werelderfgoed te ontvangen.

Overeenkomstig het regeerakkoord wordt ervoor geopteerd om sterk in te zetten op het leefbaar en groen houden van de Vlaamse Rand in hechte coalitie met de gemeentebesturen. Dit dossier is met de gemeenten afgetoetst en is besproken met de gouverneur van Vlaams-Brabant vanuit zijn opdracht om de versterking van het groene karakter binnen het Vlaams Strategisch Gebied rond Brussel (VSGB) te realiseren.

Het regeerakkoord benadrukt onder het thema Vlaamse Rand het belang van bilateraal overleg met het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Het voorliggende dossier kan als een voorbeeld van succesvol (trilateraal) overleg beschouwd worden, ook inzake aspecten van mobiliteit en ruimtelijke ordening in en om het Zoniënwoud. Het voorliggende voorstel is de voortzetting van een actieve inzet in het belang van het Zoniënwoud waarbij het Vlaamse Gewest als beheerder van het grootste deel van het woud doorgaans de leiding nam.

Sinds 2008 werken de drie gewestelijke bosbeheerders samen aan de realisatie van de structuurvisie Zoniënwoud. De drie bevoegde ministers ondertekenden op 10 november 2008 een intentieverklaring waarin ze de tekst van de structuurvisie als uitgangspunt aannamen en de bevoegde administraties belastten met de voorbereidingen houdende de uitvoering van de structuurvisie Zoniënwoud. Hiertoe neemt iedere beheerder, zowel binnen de eigen ambtsgebieden als in gezamenlijke actie, de nodige stappen om de gemeenschappelijke visie te realiseren.

Op 30 april 2012 hebben de bevoegde ministers het intergewestelijke akkoord dat de overlegstructuren rond het Zoniënwoud vastlegt, ondertekend. Naast het overleg tussen de drie gewestelijke administraties werd overleg voorzien tussen burgers en verenigingen in het ‘Platform Zoniënwoud’, tussen de politieke mandatarissen rondom het Zoniënwoud zoals de burgemeesters van Hoeilaart, Tervuren, Overijse en Sint-Genesius-Rode en de gouverneurs van Vlaams-Brabant, Waals-Brabant en Brussel in de overleggroep en tussen de verantwoordelijke ministers in een jaarlijks interkabinettenoverleg.

Sinds 2012 werd, in uitvoering van het intergewestelijk akkoord, een belangrijk deel van de communicatieve en participatieve werking rond het Zoniënwoud door de drie gewesten samen uitbesteed. De bureaus 21Solutions en Pantarein werden na een aanbestedingsprocedure belast met die opdracht. Zij realiseerden onder meer de werking van het ‘Platform Zoniënwoud’ en de overige overlegstructuren, het halfjaarlijks magazine ‘Zicht op Zoniën’ en de website www.zonienwoud.be. Tot op heden werd zowel voor voormelde uitbesteding als voor andere gezamenlijke initiatieven gewerkt met uitbestedingsprocedures die parallel in elk van de drie gewesten werden gevoerd. Dit betekent in de praktijk een verdrievouding van de

administratieve lasten zoals onder meer driemaal een interne goedkeuringsprocedure, inclusief eventuele adviesvragen en driemaal een vastlegging. In de uitvoeringsfase werd gewerkt met een gedeeltelijke facturatie aan elk van de drie gewesten en met een opvolging van de projectuitvoering in consensus. De werkwijze met drie parallele procedures is omslachtig en sterk vertragend. De effectieve realisatie van de structuurvisie vereist echter nog meer gezamenlijke initiatieven ten gunste van het Zoniënwoud als geheel. De drie gewesten zijn klaar om een verdere stap te zetten tot efficiëntere samenwerking en dit via het oprichten van een stichting die bovendien beroep kan doen op middelen afkomstig van externe bronnen om haar opdrachten te realiseren. De kwaliteitsvolle uitwerking van de intergewestelijke structuurvisie vereist een goede kennis van het werkterrein. Zowel van het bos zelf, als van de netwerken, verenigingen en instanties eromheen. Om die kennis en netwerken op te bouwen en in stand te houden, is continuïteit noodzakelijk.

Gelet op de bovenstaande uiteenzetting wordt ervoor geopteerd om overeenkomstig artikel 27 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen samen met de twee andere gewesten een private stichting op te richten, namelijk Stichting Zoniënwoud.

Het realiseren van de structuurvisie voor het Zoniënwoud kan beschouwd worden als een belangeloos doel, zodat kan worden voldaan aan de oprichtingsvoorwaarden voor de private stichting, zoals voorzien in artikel 27 van de aangehaalde wet.

Het takenpakket van de stichting zal geen afbreuk doen aan de bevoegdheden of de takenpakketten van de respectievelijke gewestelijke instanties voor wat het beheer van het Zoniënwoud betreft.

3. Adviezen van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad) en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

Bij schrijven van 20 februari 2017 laat de Minaraad weten geen advies te zullen uitbrengen over het voorontwerp van decreet.

Bij schrijven van 20 februari 2017 laat de SERV weten, gelet op het beperkte sociaal-economisch belang van het voorontwerp van decreet, geen advies te zullen formuleren.

4. Advies van de Raad van State

Op 23 juni 2017 heeft de Raad van State advies 61.488/VR gegeven over het voorontwerp van decreet.

Het advies heeft aanleiding gegeven tot een nieuwe nummering van het samenwerkingsakkoord:

Oorspronkelijke artikelnummering	Nieuwe artikelnummering na het advies van de Raad van State
Art. 1	Art. 1
1°	1°
2°	2°
3°	3°
4°	4°
	5°
	6°
	7°
	8°

Oorspronkelijke artikelnummering	Nieuwe artikelnummering na het advies van de Raad van State
Art. 2	Art. 2
Art. 3 §1. §2. §3.	Art. 3 §1. §2. §3. §4.
Art. 4	Art. 4
Art. 5	Art. 5
Art. 6	Art. 6
Art. 7	Art. 7 §1. §2.
Art. 8 §1. §2. §3. §4. §5. §6. §7. (geschrapt) §8. §9. §10. 1° 2° 3° 4° 5° (geschrapt) 6°	Art. 8 §1. §2. §3. §4. §5. §6. §7. §8. §9. 1° 2° 3° 4° 5°
Art. 9	Art. 9
Art. 10 §1. §2. (geschrapt)	Art. 10
Art. 11	Art. 11
Art. 12	Art. 12
Art. 13 (geschrapt)	
	Art. 13
	Art. 14
Art. 14	Art. 15
Art. 15	Art. 16

Oorspronkelijke artikelnummering	Nieuwe artikelnummering na het advies van de Raad van State
Art. 16 §1. §2. §3.	Art. 17 §1. §2. §3. §4. §5.
Art. 17	Art. 18
Art. 18 (geschrapt)	
Art. 19	Art. 19
Art. 20	Art. 20

Het advies heeft aanleiding gegeven tot de volgende beoordelingen en aanpassingen van het samenwerkingsakkoord. De bespreking van het advies van de Raad van State volgt de oorspronkelijke artikelnummering van het samenwerkingsakkoord.

Algemene opmerkingen

1° De Raad van State wijst op de gevolgen die verbonden zijn aan de keuze van de private stichting als rechtsvorm en in het bijzonder op de inhoud van een aantal bepalingen van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europees politieke partijen en stichtingen, hierna de wet van 27 juni 1921 te noemen, die van toepassing zullen zijn.

De drie gewesten zijn zich hiervan bewust. De bepalingen van de wet van 27 juni 1921 worden nageleefd.

2° De Raad van State stipt aan dat het definiëren van de intergewestelijke structuurvisie, het driejaarlijkse strategisch plan en het jaarlijks operationeel plan in het samenwerkingsakkoord van belang is.

Deze opmerking heeft aanleiding gegeven tot wijziging van artikel 1 van het samenwerkingsakkoord waarin de betrokken termen aan de definities worden toegevoegd.

3° De Raad van State stelt dat de internationale en supranationale regelgeving ter zake, waaronder richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van richtlijn 90/313/EEG van de Raad, en de ter omzetting hiervan aangenomen interne regelgeving, en het Verdrag van Aarhus, eveneens de richtlijn 2001/42/RG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's, moet worden nageleefd.

Deze opmerking heeft aanleiding gegeven tot het toevoegen van de nieuwe artikelen 13 en 14 aan het samenwerkingsakkoord.

Bijzondere opmerkingen

1° Artikel 1 en 10

De Raad van State wijst op tegenstrijdigheid tussen het opschrift en de datum van het samenwerkingsakkoord tussen het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest en

het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor het overlegmodel in het kader van de structuurvisie van het Zoniënwoud zoals vermeld in artikel 1, 4°, en artikel 10, §2, van het samenwerkingsakkoord.

De datum, vermeld in artikel 1, 4°, wordt aangepast. Artikel 10, §2, wordt geschrapt.

2° Artikel 3

De Raad van State stelt vast dat artikel 3, §1, tweede lid, een herhaling bevat van een bepaling die reeds voortvloeit uit een bijzondere wet, namelijk het feit dat het samenwerkingsakkoord eerst gevolg zal hebben nadat ze instemming heeft verkregen van de wetgevers van de onderscheiden partijen, en bijgevolg moet worden weggelaten. Artikel 3, §1, tweede lid, wordt geschrapt.

De Raad van state adviseert om artikel 3, §2, overeenkomstig de door de Raad van State voorgestelde formulering te redigeren. De tekst van artikel 3, §2, wordt vervangen door de voorgestelde formulering.

3° Artikel 4 en 9

De Raad van State stipt aan dat het definiëren van de intergewestelijke structuurvisie, het driejaarlijkse strategisch plan en het jaarlijks operationeel plan in het samenwerkingsakkoord van belang is. In artikel 1 van het samenwerkingsakkoord worden de punten 5°, 6° en 7° met de gevraagde definities toegevoegd. Voor de volledigheid wordt eveneens een punt 8° toegevoegd met een definitie voor de woorden "dit akkoord".

De Raad van State stelt: "De 'intergewestelijke structuurvisie' waarvan de totstandkoming het centraal gegeven is in de opdrachten die aan de Stichting Zoniënwoud toevertrouwd zijn, dient evenwel door de betrokken wetgevers in onderling overleg ontwikkeld te worden. Hetzelfde geldt voor het driejaarlijks strategisch plan, dat de doelstellingen en de projecten vaststelt die deel uitmaken van de opdracht van diezelfde stichting, en voor het jaarlijks operationeel plan, dat de prioriteiten en de planning van de stichting vastlegt en het mogelijk maakt de uitvoering van datzelfde plan op te volgen.

Het samenwerkingsakkoord dient op die punten aangevuld te worden. Dezelfde opmerking geldt mutatis mutandis voor artikel 12 van het akkoord, waarin de taken van het secretariaat van de stichting beschreven worden en waarin die laatste twee begrippen vermeld worden.".

In zoverre die opmerking verwijst naar het vaststellen van de intergewestelijke structuurvisie wordt hierbij opgemerkt dat die vaststelling niet het voorwerp is van dit samenwerkingsakkoord. Het samenwerkingsakkoord creëert een kader voor de uitvoering van de intergewestelijke structuurvisie, vastgelegd bij wijze van intentieverklaring in 2008. Aangezien de intergewestelijke structuurvisie al van 2008 dateert, is het echter niet onwaarschijnlijk dat zij binnen afzienbare tijd herzien moet worden. Het feit dat de intergewestelijke structuurvisie van tijd tot tijd kan worden herzien, wordt in de definitie, vermeld in artikel 1, 5°, uitdrukkelijk vermeld. In artikel 4, §1, wordt gepreciseerd dat de herziening van de intergewestelijke structuurvisie geen invloed heeft op de inhoud van het samenwerkingsakkoord.

Wat betreft het driejaarlijks strategisch plan en het jaarlijks operationeel plan, lijkt de Raad van State aan te geven dat die plannen het voorwerp moeten uitmaken van een onderling overleg tussen de betrokken wetgevers. Vooreerst handelt die bepaling over onderling overleg tussen de betrokken regeringen, niet tussen de wetgevers. Zoals bekend, voorziet artikel 6, §2, 1°, van de BWHI dat de betrokken

regeringen onderling overleg moeten plegen over (…) "de bijzondere bepalingen betreffende de bossen gelegen op het grondgebied van meer dan één Gewest.". Ten tweede betreft dit een verplicht onderling overleg over 'de bijzondere bepalingen' betreffende de bossen. Dit is een formulering die verwijst naar wetgeving of reglementering eerder dan naar 'plannen'. Dat blijkt uit de parlementaire voorbereiding[1] van die bepaling en uit het arrest nr. 68/96 van 28 november 1996 van het (toenmalige) Arbitragehof[2]. Aangezien een driejaarlijks strategisch plan en een jaarlijks operationeel plan van de Stichting Zoniënwoud geen reglementering bevat of beoogt en aangezien de Stichting Zoniënwoud niet in de plaats treedt inzake de uitoefening van de gewestelijke bevoegdheden met betrekking tot het Zoniënwoud (artikel 4, §1, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord), rijst toch ten zeerste de vraag of dergelijke plannen wel onder de notie 'bijzondere bepalingen' vallen. Ten derde kan men zich afvragen of het nog wel werkbaar is om van een instelling die gezamenlijk is opgericht door de drie gewesten, waarvan de meerderheid van de leden van de bestuursorganen worden aangesteld door de regeringen van de drie gewesten, waarbij die bestuursorganen hun beslissingen in beginsel bij consensus nemen en waarbij elke partij kan verzoeken een ministerieel overleg te organiseren indien geen consensus kan worden bereikt, ook nog eens te vereisen dat het driejaarlijks strategisch plan en het jaarlijks operationeel plan onderworpen wordt aan het onderling overleg tussen de gewesten (laat staan een onderling overleg tussen de wetgevers van de gewesten). De tekst van samenwerkingsakkoord wordt dan ook niet aangepast.

4° Artikel 6

De Raad van State wijst op een tegenstrijdigheid tussen de gehanteerde terminologie in artikel 6, §1, 1° en 2°, van het samenwerkingsakkoord en stelt voor om in beide gevallen te verwijzen naar een aanduiding door 'de regeringen' in plaats van de 'gewesten' en 'ministers'. Artikel 6, §1, 1° en 2°, wordt in die zin aangepast. Gelet op het feit dat de regeringen van de gewesten bevoegd zijn om de leden van de raad van bestuur aan te duiden, zijn ze eveneens de bevoegde instanties om de plaatsvervangers van deze leden aan te duiden. Artikel 6, §1, 1° en 2°, wordt in die zin vervolledigd.

De Raad van State adviseert om in artikel 6, §1, 3°, de term 'neutraliteit', waarmee verwezen wordt naar de neutrale voorzitter, te verduidelijken. Bovendien moeten de essentiële voorwaarden waaraan de voorzitter die wordt gecoöpteerd, in het dispositief van het samenwerkingsakkoord worden vermeld. De term 'neutrale' (voorzitter) wordt vervangen door de algemeen aanvaarde en gangbare termen 'onpartijdige en onafhankelijke' (voorzitter). De essentiële voorwaarden waaraan de voorzitter moet voldoen, zitten in die twee termen vervat. De verplichting tot onpartijdigheid van de voorzitter, die een van de grondkenmerken vormt van de functie van de voorzitter, houdt in dat de voorzitter volledig objectief het belang van de Stichting Zoniënwoud zal behartigen en dat hij zich onthoudt van elk gedrag dat de hem toegewezen opdracht in gevaar kan brengen. De verplichting tot onafhankelijkheid impliceert dat de voorzitter op een eerlijke en onpartijdige manier de belangen van Stichting Zoniënwoud zal behartigen.

De Raad van State stelt dat in artikel 6, §2, het aantal bijkomende onafhankelijke bestuurders en de essentiële voorwaarden waaraan zij moeten voldoen, gepreciseerd moeten worden. Het maximum aantal onafhankelijke bestuurders wordt vastgesteld op vier. Op die manier hebben de twee categorieën bestuurders, aange-

[1] *Parl.St.* Senaat, B.Z. 1979, nr. 261/2, p. 115-116.

[2] "Daaruit volgt dat, wanneer een gewest van plan is bepalingen aan te nemen die kunnen worden toegepast op bossen waarvan de grenzen die van het grondgebied overschrijden, het voorafgaandelijk overleg moet plegen met de andere betrokken gewestelijke overheid of overheden" (overweging B.14.3 in fine).

wezen door de regeringen van de drie gewesten, nog een meerderheid ten opzichte van de onafhankelijke en onpartijdige voorzitter en de onafhankelijke bestuurders (te weten zes versus vijf). De criteria waaraan de onafhankelijke bestuurders moeten voldoen, worden eveneens in deze paragraaf gepreciseerd.

5° Artikel 7

Overeenkomstig de geformuleerde opmerking van de Raad van State wordt in de Franse tekst in het vijfde lid het woord "civile" vervangen door het woord "juridique".

6° Artikel 8 en 16

De Raad van state merkt discrepantie op tussen de gehanteerde terminologie in de Franse en de Nederlandse tekst. De terminologieën worden op elkaar afgestemd.

7° Artikel 8

Openbaarheid van bestuur: in artikel 8, §10, 5°, werd voorzien dat in het reglement van inwendige orde de voorwaarden en situaties in dewelke vertrouwelijkheid van de beraadslagingen en van documenten moet worden toegepast, werd geregeld. De Raad van State merkt op dat erover moet worden gewaakt dat geen afbreuk wordt gedaan aan de verplichtingen die voortvloeien, in het algemeen, uit artikel 32 van de Grondwet en, meer specifiek, uit internationale en supranationale regelgeving ter zake, waaronder richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieuinformatie en tot intrekking van richtlijn 90/313/EEG van de Raad en de ter omzetting hiervan aangenomen interne regelgeving, en het Verdrag van Aarhus.

Geen van de drie gewestelijke regelingen inzake openbaarheid van bestuur en toegang tot milieu-informatie is hier van toepassing, aangezien de Stichting Zoniënwoud niet onder het toepassingsgebied van een van die regelingen valt. Het lijkt echter niet opportuun om in het samenwerkingsakkoord een geheel eigen regeling uit te werken, aangezien dergelijke regeling snel een tiental artikelen zou omvatten. Er wordt voorgesteld dat de Stichting Zoniënwoud bij analogie die gewestelijke regeling zal hanteren 'waarmee de aanvraag de nauwste band heeft'. Indien bijvoorbeeld het aangevraagde document voornamelijk betrekking heeft op een project in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, zal de regeling inzake openbaarheid van bestuur inzake het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bij analogie worden toegepast. Indien dat criterium geen oplossing biedt, kan gekozen worden voor het stelsel dat de ruimste openbaarheid biedt. Er wordt voorgesteld dat de aanvragen in eerste instantie door het secretariaat worden behandeld, zodat er een beroep openstaat bij de raad van bestuur. Artikel 8, §10, 5°, van het samenwerkingsakkoord wordt dan ook geschrapt. Er wordt aan het samenwerkingsakkoord een 'hoofdstuk 3 Openbaarheid van bestuur, toegang tot milieu-informatie en betrokkenheid van het publiek' toegevoegd. De procedure zoals uiteengezet, wordt in het nieuwe artikel 13 van het samenwerkingsakkoord uitgewerkt.

Betrokkenheid van het publiek/MER-plicht (MER: milieueffectrapport): de Raad van State merkt bij de algemene opmerkingen op dat de toepasselijke rechtsinstrumenten van internationaal recht nageleefd moeten worden zoals de richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's. De Raad van State gaf niet meteen een oplossing aan maar stelde wel het volgende probleem: "In dat opzicht vraagt de afdeling Wetgeving zich af hoe de procedures waarin die rechtsinstrumenten voorzien in voorkomend geval nageleefd zullen kunnen worden door de organen van de stichting die opgericht worden, aangezien met betrekking tot die rechtsinstrumenten regels uitgevaardigd zijn en een omzetting

plaatsgevonden heeft die eigen zijn aan het recht van elk van de partijen bij het samenwerkingsakkoord.”.

Hoewel niet met zekerheid kan worden vastgesteld of de strategische en operationele plannen onder de plan-MER-plicht vallen – een dergelijk onderzoek zal nog gebeuren op basis van elk van de drie gewestelijke regelingen afzonderlijk – lijkt het aangewezen om toch in een regeling te voorzien die op het eventueel plan-MER-plichtig zijn van de plannen anticipeert. Het lijkt echter weinig opportuun om een heel eigen plan-MER-systeem in te voegen in het voorliggende samenwerkingsakkoord. De Stichting Zoniënwoud zal de toepasselijke MER-rapportering van elk van de drie gewesten moeten respecteren (zowel op plan als projectniveau[3]), telkens voor wat het grondgebied van ieder gewest betreft en met inachtname van de mogelijkheid van gewestgrensoverschrijdende effecten.

Volledigheidshalve moet hierbij nog worden opgemerkt dat, wanneer de driejaarlijkse structurele plannen en de jaarlijkse operationele plannen aan eventuele MER-verplichtingen moeten worden onderworpen, de Stichting Zoniënwoud uiteraard verplicht is om op behoorlijke wijze rekening te houden met mogelijke alternatieven (en niet alleen de voorgestelde optie uit de structuurvisie) en deze moet onderwerpen aan een plan-MER. Dit impliceert dat de Stichting Zoniënwoud moet kunnen kiezen voor het door het plan-MER geïdentificeerde meest wenselijke alternatief voor het leefmilieu, ook al vormt dit een afwijking van de intergewestelijke structuurvisie. In die zin moet de verplichting van de Stichting Zoniënwoud om de intergewestelijke structuurvisie uit te voeren dan ook genuanceerd worden. Artikel 4, §1, van het samenwerkingsakkoord betreffende de opdracht van de Stichting Zoniënwoud wordt in die zin aangepast. De procedure zoals hier uiteengezet, wordt in het nieuwe artikel 14 van het samenwerkingsakkoord uitgewerkt.

8° Artikel 14 en 15

Overeenkomstig de opmerking van de Raad van State wordt in artikel 15, §1, van het samenwerkingsakkoord op uitdrukkelijke en volledige wijze bepaald dat het Rekenhof toezicht uitoefent op alle beslissingen van de Stichting Zoniënwoud, die een budgettaire of financiële weerslag hebben.

9° Artikel 18

Overeenkomstig de opmerking van de Raad van State wordt dit artikel geschrapt.

10° Artikel 19

De Raad van State vraagt verduidelijking omtrent de gehanteerde termen ‘interne structuren’ van de Stichting Zoniënwoud die in eerste instantie over de geschillen tussen de partijen met betrekking tot de uitlegging en de uitvoering van het samenwerkingsakkoord zullen oordelen. De raad van bestuur wordt uitdrukkelijk als het bevoegde orgaan aangewezen om in eerste instantie over de betrokken geschillen te oordelen.

11° Artikel 20

Overeenkomstig de opmerking van de Raad van State wordt het eerste lid van artikel 20 dat betrekking heeft op de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord na de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad geschrapt.

[3] Inzake project-MER, zie: richtlijn 2011/92/EU van 13 december 2011 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten.

5. Juridisch advies

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd aan een gespecialiseerd advocatenkantoor advies gevraagd en op 14 september 2017 ontvangen. Het advies heeft betrekking op de opmerkingen van de Raad van State, maar formuleert ook voorstellen die vennootschapsrechtelijk of vormelijk van aard zijn. De voorgestelde aanpassingen zijn vennootschapsrechtelijk of vormelijk van aard en doen geen afbreuk aan het advies van de Raad van State.

Om rekening te houden met de gemaakte opmerkingen wordt het samenwerkingsakkoord op een aantal plaatsen aangepast. Het betreft voornamelijk vennootschapsrechtelijke en vormelijke opmerkingen waarvan de voornaamste punten uit het advies worden als volgt beoordeeld.

1° In de aanhef van het samenwerkingsakkoord wordt de overweging waarin verwezen wordt naar de verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, weggelaten. Zoals uiteengezet in de memorie van toelichting, is er in dit verband een 'cascade' van mogelijke argumenten in te roepen, te weten:

a) het betreft geen staatssteun omdat het in wezen niet gaat om een economische activiteit (dan wel omdat de economische activiteit hier volstrekt bijkomstig is);
b) het betreft geen staatssteun omdat niet voldaan is aan de zogenaamde Altmark-criteria uit de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie;
c) ondergeschikt: in zoverre het al zou gaan om staatssteun, wordt een beroep gedaan op artikel 53 van voormelde verordening.

Het feit dat deze bepaling in de aanhef wordt geschrapt, doet geen afbreuk aan de tekst zoals voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Deze wijziging heeft geen inhoudelijke implicaties.

2° Artikel 8, §7, dat betrekking heeft op de figuur van de penningmeester, wordt geschrapt. Het voorzien van een penningmeester is geen verplichting in een stichting. De notie 'dagelijks financieel bestuur', voorzien in artikel 8, §7, van het samenwerkingsakkoord waarmee de penningsmeester wordt belast, staat op gespannen voet met de notie 'dagelijks bestuur', vermeld in artikel 10, §1, van het samenwerkingsakkoord waarmee de directie wordt belast. De notie 'dagelijks bestuur' is uitdrukkelijk opgenomen in artikel 35 van de wet van 27 juni 1921, hetgeen niet het geval is voor de notie 'dagelijks financieel bestuur'. Om dubbelzinnigheid inzake bevoegdheden te vermijden, wordt de bepaling inzake de penningmeester geschrapt. Indien gewenst, kan een penningmeester alsnog worden vermeld in de statuten van de Stichting Zoniënwoud, met inachtname van de voormelde opmerkingen. Vermits het voorzien van een penningmeester geen wettelijke verplichting is, heeft het feit dat deze bepaling in de aanhef wordt geschrapt geen inhoudelijke implicaties.

3° Artikel 10 betreffende de werking en de samenstelling van de directie wordt aangepast. Luidens artikel 35 van de wet van 27 juni 1921 wordt het dagelijks bestuur van de stichting opgedragen aan één of meer personen, al dan niet bestuurders, die alleen of gezamenlijk optreden. Volgens artikel 10 van het samenwerkingsakkoord wordt hier gekozen voor een directie die bestaat uit alle leden van een stuurgroep, bedoeld in het samenwerkingsakkoord van 30 april 2012. Het samenwerkingsakkoord van 30 april 2012 stelt in artikel 5: "De administraties bevoegd voor het bosbeheer in elk van de gewesten vormen samen de Stuurgroep van de structuurvisie.". Die bepaling laat echter niet toe te weten over welke personen het gaat, noch over hoeveel personen. Het zou bijvoorbeeld kunnen dat een gewest meer dan één persoon afvaardigt naar de stuurgroep. Naast de onduidelijkheid over de samenstelling, lijkt het weinig aangewezen om een hele groep van perso-

nen (wellicht ook nog met wisselende samenstelling) aan te stellen als directie. Het is daarbij ook niet duidelijk of die personen de mogelijkheid hebben om 'alleen of gezamenlijk' op te treden.

Gelet op de bovenstaande uiteenzetting wordt voorgesteld dat de raad van bestuur het dagelijks bestuur van de Stichting Zoniënwoud aan één persoon opdraagt. De leden van de stuurgroep kunnen met specifieke bevoegdheden inzake het dagelijks bestuur worden belast. Verdere details zoals onder meer de benoeming, afzetting en bevoegdheden worden in de statuten van de Stichting Zoniënwoud geregeld. In de statuten wordt ook uitdrukkelijk vermeld of die personen alleen of gezamenlijk moeten optreden.

4° Artikel 11 wordt aangevuld met de bepaling dat het personeel van de Stichting Zoniënwoud bij arbeidsovereenkomst wordt aangeworven. Het personeel van de Stichting Zoniënwoud is immers ratione personae niet onderworpen aan de statutaire regeling die bestaat voor elk van de drie gewesten. Deze bepaling is eerder aanvullend van aard gelet op het feit dat het voortvloeit uit de geldende regelgeving.

5° Artikel 13 van het oorspronkelijke samenwerkingsakkoord bepaalt: "De statuten van de Stichting Zoniënwoud zijn onderworpen aan het akkoord van alle partijen.". Die bepaling is overbodig aangezien elke partij oprichter zal zijn van de stichting en aldus moet instemmen met de statuten (artikel 27 van de wet van 27 juni 1921). Dit artikel wordt geschrapt. De schrapping heeft geen inhoudelijke implicaties.

6° Artikel 14 wordt aangepast. Er wordt voorgesteld om de begroting en de rekeningen elk jaar vóór 15 april te laten goedkeuren door de raad van bestuur in plaats van vóór 15 juni. Vervolgens worden zij voorgelegd voor goedkeuring aan de bevoegde ministers. Die timing lijkt aangewezen gelet op artikel 37 van de wet van 27 juni 1921 dat bepaalt dat de raad van bestuur van een stichting binnen zes maand na afsluiting van het vorig boekjaar de begroting en de rekeningen vaststelt. Deze aanpassing sluit aan bij de wettelijke bepalingen ter zake.

7° In artikel 15 wordt de alinea met betrekking tot batige saldi geschrapt en opgenomen in artikel 16, §5, betreffende financiering. Dit betreft een vormelijke wijziging en heeft geen inhoudelijke implicaties.

De bepaling betreffende de neerlegging van de rekeningen bij de Nationale Bank van België wordt geschrapt, aangezien die regeling reeds vervat zit in artikel 37, §6, van de wet van 27 juni 1921. Vermits de wet van 27 juni 1921 in alle geval van toepassing is, is het opnemen van deze bepaling in het samenwerkingsakkoord overbodig. Deze wijziging heeft geen inhoudelijke implicaties.

8° In artikel 16 wordt naar analogie met andere samenwerkingsakkoorden een paragraaf 3 opgenomen die stelt dat een interest verschuldigd is indien een partij niet tijdig de nodige kredieten ter beschikking stelt van de bij een samenwerkingsakkoord opgerichte instelling.

9° Artikel 19, §1, wordt aangepast. Het lijkt weinig werkbaar om te trachten geschillen tussen de partijen te beslechten binnen het kader van de directie. De raad van bestuur lijkt hiervoor meer aangewezen.

De mogelijke kosten die verband houden met een procedure, worden in het samenwerkingsakkoord explicieter opgesomd, zoals dit het geval is in andere samenwerkingsakkoorden. Wat betreft de verdeling van de kosten, wordt vastgesteld dat er in het samenwerkingsakkoord verwezen werd naar de 'verdeelsleutel', vermeld in artikel 16bis, §1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten. Vooreerst bevat dit arti-

kel geen 'verdeelsleutel', maar wel nominale bedragen, met name: 0,3230 miljard frank voor het Vlaamse Gewest, 0,1673 miljard frank voor het Waalse Gewest en 0,0403 miljard frank voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Indien die bedragen worden omgezet in percentages, geeft dit het volgende resultaat:
– het Vlaamse Gewest: 60,87%;
– het Waalse Gewest: 31,53%;
– het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest: 7,59%.

Ten tweede wijkt die verdeling aanzienlijk af van de verdeling, vermeld in het nieuwe artikel 16 van het samenwerkingsakkoord betreffende de financiering van de stichting (die gebaseerd is op een objectieve parameter, met name de verhouding van de oppervlakte van het Zoniënwoud per gewest). Het lijkt dan ook logischer om voor de kosten van het rechtscollege en van de procedure te verwijzen naar de verdeelsleutel van artikel 16 van het samenwerkingsakkoord, veeleer dan naar het voormelde artikel 16bis van de bijzondere financieringswet.

B. Artikelsgewijze toelichting

1. Het instemmingsdecreet

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

2. Het samenwerkingsakkoord

Artikel 1

Dit artikel definieert een aantal termen die in de tekst van het samenwerkingsakkoord terugkomen.

Artikel 2

Dit artikel omschrijft het voorwerp van het samenwerkingsakkoord.

Artikel 3

Er wordt voorgesteld om de Stichting Zoniënwoud op te richten als een private stichting. In het verleden werden door diverse overheden binnen de federale staatsstructuur private stichtingen opgericht, waarin soms zowel de federale staat, als de gemeenschappen tot de oprichters behoorden. Er kan in deze context als voorbeeld verwezen worden naar de Stichting Kankerregister.

De private stichting is een bijzondere rechtsvorm die haar basis vindt in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen. De stichting is een rechtspersoon zonder leden of vennoten, met een belangeloos doel. De stichting mag geen stoffelijk voordeel verschaffen aan de stichters, de bestuurders of enig ander persoon. Het realiseren van de 'intergewestelijke structuurvisie' voor het Zoniënwoud kan beschouwd worden als een belangeloos doel, zodat kan worden voldaan aan de oprichtingsvoorwaarden voor de private stichting zoals voorzien in artikel 27 van de betrokken wet.

De stichting krijgt de rechtspersoonlijkheid op de dag dat de statuten en de benoemingsakten van de bestuurders worden neergelegd op de griffie van de rechtbank van koophandel.

Artikel 4

Dit artikel omschrijft de opdrachten van de stichting. De algemene opdracht van de stichting betreft de uitvoering van de structuurvisie. Er worden vier activiteitenclusters gedefinieerd, de eerste twee clusters bevatten activiteiten die worden beschouwd als 'horizontale' taken die alle aspecten van de structuurvisie ondersteunen. De overige clusters zijn 'verticale' taken, die een specifieke inhoudelijke kennis vereisen ter ondersteuning van de realisatie van de structuurvisie.

De stichting zal ook de onderstaande taken geleidelijk kunnen invullen.

1° Procesbegeleiding en communicatie:
   a) omkadering en opvolging van de uitvoering van de structuurvisie;
   b) zoeken en bespelen van strategische allianties met de actoren uit die structuren (lokale besturen, middenveld, vrijwilligers): participatief traject dat dringend in deze richting moet worden uitgerold;
   c) opstelling van een jaarverslag over de evolutie van de uitvoering van de structuurvisie voor het Zoniënwoud.

2° Technisch-inhoudelijke projectopvolging:
   a) zoeken naar bijkomende financieringsbronnen, naast de middelen van de gewesten;
   b) opzetten van een technische dienst die de specifieke punten van het stappenplan zal uitwerken.

3° Faciliteren van het onthaal van het publiek, conform de interregionale structuurvisie:
   a) programmering en realisatie van een versterkt onthaal van het publiek;
   b) volwaardige programmering in het bezoekerscentrum, aan de toegangspoorten en versterkte bezoekerscommunicatie.

4° De coördinatie van de dataverzameling noodzakelijk voor de realisatie van de interregionale structuurvisie en de informatie-uitwisseling tussen de gewesten:
   a) ontwikkeling van een documentatiedienst voor het Zoniënwoud (ook onderzoeksverslagen);
   b) verdelen van die informatie naar wetenschappelijke instellingen, het ter beschikking stellen aan het grotere publiek en het ontsluiten van de diverse (verspreide) archieven in verband met het Zoniënwoud.

De opdracht van de stichting zal geen afbreuk doen aan de bevoegdheden van de gewesten inzake het beheer van het Zoniënwoud.

Artikel 5

Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 6

Dit artikel beschrijft de samenstelling van de raad van bestuur. De raad van bestuur bestaat uit ministens zeven leden: drie aangeduid door de gewesten, drie aangeduid door de ministers en één neutrale voorzitter. De neutrale voorzitter, zoals vermeld onder punt 3°, en bijkomende onafhankelijke bestuurders zijn leden die niet gekozen worden uit één van de betrokken administraties of kabinetten.

Artikel 7

Dit artikel beschrijft het mandaat van de bestuurders, de duur en redenen voor beëindiging van het mandaat.

Artikel 8

Dit artikel licht de werking van de raad van bestuur toe.

Artikel 9

Dit artikel beschrijft nauwkeurig de bevoegdheden van de raad van bestuur, die algemeen gesteld over alle nodige bevoegdheden beschikt om de werking van de Stichting Zoniënwoud te kunnen waarborgen.

Artikel 10

Dit artikel voorziet dat, in overeenstemming met de overlegstructuur voor het Zoniënwoud die de gewestregeringen op 30 april 2012 hebben goedgekeurd, de directie van de stichting zal moeten bestaan uit de leden van de stuurgroep (de vertegenwoordigers van de drie administraties).

Artikel 11 en 12

De raad van bestuur bepaalt de krijtlijnen voor het personeel dat zal instaan voor de dagelijkse werking van de stichting via het secretariaat.

Artikel 13

Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 15

Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 16

Deze bepaling heeft betrekking op de wijze waarop de stichting gefinancierd wordt. De stichting wordt jaarlijks door de gewesten gefinancierd. Voor uitvoering van de opdrachten van de stichting wordt voorgesteld om gedurende de eerste drie jaar, jaarlijks een totaalbudget van 150.000 euro ter beschikking te stellen, verdeeld over de gewesten op basis van de verdeelsleutel die in de structuurvisie is bepaald (voor het bepalen van die verdeling wordt uitgegaan van de oppervlakte die door elk van de drie gewesten wordt beheerd):

1° Vlaamse Gewest (55%)	82.500 euro;
2° Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (35%)	52.500 euro;
3° Waalse Gewest (10%)	15.000 euro.

Na de eerste drie jaar zal het budget jaarlijks worden herzien en binnen de grenzen van de beschikbare budgetten worden vastgelegd.

Bovengenoemde financiering vormt geen steun in de zin van de Europese staatssteunregels. De activiteiten die door de Stichting Zoniënwoud worden uitgeoefend, zijn bevoegdheden die in principe door de drie gewesten moeten worden uitgeoe-

fend. Overheidsbevoegdheden en de uitoefening van een overheidsbevoegdheid kunnen volgens het Hof Van Justitie niet als een economische activiteit worden gekwalificeerd. Het gaat om werkzaamheden die in hun geheel beschouwd, wegens hun aard en hun doel en de regels waaraan zij zijn onderworpen, neerkomen op het uitoefenen van prerogatieven die typisch overheidsprerogatieven zijn. Hieronder vallen onder meer de taken van algemeen belang die behoren tot de kerntaken van de staat.

Bovendien kan worden gesteld dat de steun sowieso geen staatssteun vormt aangezien de voorwaarden daarvoor niet vervuld zijn. Met name laat de steun de Stichting Zoniënwoud toe de haar toevertrouwde niet-economische taken van natuurbescherming en -behoud, alsook van natuureducatie en -voorlichting, te vervullen. De activiteiten van natuurbescherming en -behoud zijn activiteiten met een doel van algemeen belang, ter bescherming van het milieu en belangrijk voor de instandhouding van de biodiversiteit en het natuurgroen in Vlaanderen. Er is dus geen sprake van een economische activiteit. Dit wordt ook bevestigd in de recente 'Commission Notice on the notion of State aid as referred to in Article 107(1) TFEU', punt 34, dat stelt: "Taking into account their particular nature, certain activities related to culture, heritage and nature conservation may be organised in a non-commercial way and thus be non-economic in nature. Public funding thereof may therefore not constitute State aid. The Commission considers that public funding of a cultural or heritage conservation activity accessible to the general public free of charge fulfils a purely social and cultural purpose which is non-economic in nature. In the same vein, the fact that visitors of a cultural institution or participants in a cultural or heritage conservation activity, including nature conservation, open to the general public are required to pay a monetary contribution that only covers a fraction of the true costs does not alter the non-economic nature of that activity, as it cannot be considered genuine remuneration for the service provided.". De secundaire activiteiten zoals het faciliteren van de onthaalpoorten, zijn ondergeschikt aan en inherent verbonden met de niet-economische activiteit van natuurbehoud en -bescherming. De opbrengsten van deze secundaire activiteiten worden bovendien geherinvesteerd in de niet-economische kernactiviteit. Ook eventuele inkomsten vanuit activiteiten rondom onthaalpoorten zullen dienen om de kosten van de kernactiviteiten te financieren. Indien het niet-economische karakter van de secundaire activiteiten zou worden betwist, is de Algemene groepsvrijstellingsverordening (nr. 651/2014 van de Commissie) van 17 juni 2014, waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, meer bepaald artikel 53, van toepassing is. In het samenwerkingsakkoord wordt de raad van bestuur belast met de opdracht erop toe te zien dat aan de voorwaarden van de Algemene groepsvrijstellingsverordening wordt voldaan.

Artikel 17 en 18

Deze artikelen behoeven geen verdere uitleg.

Artikel 19

Dit artikel betreft de beslechting van eventuele geschillen door een samenwerkingsgerecht in de zin van artikel 92bis van de bijzondere wet op de hervorming der instellingen van 8 augustus 1980.

Artikel 20

Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

MINARAAD
milieu & natuur

STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR HET BELEIDSDOMEIN LEEFMILIEU NATUUR EN ENERGIE

Minaraad
Kliniekstraat 25 - 4de verdieping
1070 Brussel
T 02 558 01 30
F 02 558 01 31
E info@minaraad.be
www.minaraad.be

Mevrouw Joke Schauvliege
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw
Koning Albert II-laan 20 bus 1
1000 Brussel

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
7 februari 2017	K37/20170107-20000	02/M6/2017/97	
Vragen naar / e-mail	**Telefoon**	**Datum**	
Jan.verheeke@minaraad.be	02 558 01 36	20 februari 2017	

Betreft: stichting Zoniënwoud

Mevrouw de minister,

Op 10 februari 2017 ontving de Minaraad de adviesvraag over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud.

De Raad besliste in de zitting van 16 februari 2017 om hierover geen advies uit te brengen.

Met vriendelijke groeten,

Jan Verheeke
directeur

Jurgen Tack
Voorzitter

Vlaanderen
is ondernemingsbewust

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SERV
sterk door overleg

Advies

Samenwerkingsakkoord oprichting Stichting Zoniënwoud

Brussel, 20 februari 2017

SERV_20170220_SA Zoniënwoud_ADV.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Samenwerkingsakkoord oprichting Stichting Zoniënwoud

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud.

Adviesvrager: Joke Schauvliege - Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Ontvangst adviesvraag: 9 februari 2017

Adviestermijn 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 20 februari 2017

Contactpersoon: Annick Lamote - alamote@serv.be

SERV
sterk door overleg

Mevrouw Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw
Ferrarisgebouw
Koning Albert II-laan 20 bus 1
1000 BRUSSEL

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Annick Lamote alamote@serv.be	SERV_BR_20170220_SA Zoniënwoud_ADV	20 februari 2017

Samenwerkingsakkoord Oprichting Stichting Zoniënwoud

Mevrouw de minister

Op 9 februari 2017 vroeg u de SERV om advies over Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud.

De SERV besliste omwille van het beperkte sociaaleconomisch belang van dit samenwerkingsakkoord geen advies te formuleren over het voorontwerp van instemmingsdecreet.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ann Vermorgen
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.488/VR
van 23 juni 2017

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud’

Op 10 mei 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen,[*] een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 20 juni 2017. De verenigde kamers waren samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Bernard BLERO en Wouter PAS, staatsraden, en Colette GIGOT en Greet VERBERCKMOES, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS en Anne VAGMAN, eerste auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 juni 2017.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Aan de afdeling Wetgeving zijn de volgende drie voorontwerpen van decreet en van ordonnantie voor advies voorgelegd:

– een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest 'portant assentiment de l'accord de coopération [du 25 avril 2017] entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à la création de la Fondation Forêt de Soignes' (61.485/VR);

– een voorontwerp van decreet van het Vlaams Gewest 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord [van 25 april 2017] tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud' (61.488/VR);

– een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord [van 25 april 2017] tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud' (61.504/VR).

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord gesloten te Namen op 25 april 2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud.

Dat akkoord regelt de oprichting van de Stichting Zoniënwoud, waarvan het de opdrachten bepaalt en de nadere regelen voor de werking, de organisatie en de samenwerking vastlegt (artikel 2).

ONDERZOEK VAN DE BEVOEGDHEID

Het Zoniënwoud is een boscomplex dat zich uitstrekt over de drie gewesten. Het is vrijwel voor het geheel aangemeld als speciale beschermingszone binnen het Europese Natura-2000 Netwerk.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Op grond van artikel 6, § 1, III, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' (hierna: BWHI), zijn de gewesten wat de landinrichting en het natuurbehoud betreft, bevoegd voor de bossen.

Op grond van artikel 9 BWHI kunnen de gewesten in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten of kapitaalsparticipaties nemen. Het decreet kan aan voornoemde organismen rechtspersoonlijkheid toekennen en hun toelaten kapitaalsparticipaties te nemen. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht.

Op grond van artikel 92*bis*, § 1, BWHI kunnen de gewesten samenwerkingsakkoorden sluiten die onder meer betrekking hebben op de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijk beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen, op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden, of op de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven.

Artikel 4, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen' kent aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dezelfde bevoegdheden toe als aan het Vlaamse en het Waalse Gewest.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Artikel 3 van het samenwerkingsakkoord stelt dat door dit akkoord de drie gewesten instemmen met de oprichting van de Stichting Zoniënwoud (§ 1), dat het statuut heeft van een private stichting overeenkomstig artikel 27 van de wet van 27 juni 1921 'betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen' (§ 2). De Stichting Zoniënwoud wordt opgericht bij authentieke akte overeenkomstig artikel 27 en volgende van de wet van 27 juni 1921 (§ 3).

Artikel 4, § 1, van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat de Stichting de gezamenlijke initiatieven neemt die noodzakelijk zijn om de intergewestelijke structuurvisie te realiseren. Voor de toepassing van § 1, staat de Stichting Zoniënwoud in voor de in § 2 opgesomde opdrachten, nl.:

1° uitvoering van de procesbegeleiding tot realisatie van de interregionale structuurvisie, met de participatie van het publiek en de aspecten betreffende de communicatie inbegrepen;

2° de technische en inhoudelijke projectopvolging, en het aantrekken van (co)financiering voor projecten;

3° faciliteren van het onthaal van het publiek, conform de interregionale structuurvisie;

4° de coördinatie van de dataverzameling noodzakelijk voor de realisatie van de interregionale structuurvisie en de informatie-uitwisseling tussen de gewesten.

Zoals hiervoor in herinnering is gebracht, zijn de partijen bij het samenwerkingsakkoord bevoegd om het beheer van het Zoniënwoud, dat zich uitstrekt over een deel van het grondgebied van elk van de gewesten, onderling te regelen vanuit een gemeenschappelijke en samenhangende visie.

Daartoe hebben de partijen bij het samenwerkingsakkoord besloten een publiekrechtelijke rechtspersoon op te richten in de vorm van een private stichting in de zin van artikel 27 van de wet van 27 juni 1921 'betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen'.

In dat verband herinnert de afdeling Wetgeving eraan dat de gewesten op grond van artikel 9 BWHI, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten kunnen oprichten en dat het decreet de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van die diensten en het toezicht op die diensten regelt.

Het Grondwettelijk Hof heeft met betrekking tot artikel 9 BWHI in arrest 53/2016 het volgende gesteld:

> "Krachtens artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is de decreetgever bevoegd om, in de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten, zonder daarbij gebonden te zijn aan vooraf bestaande organisatievormen. De decreetgever kan daarbij gebruik maken van zowel publiekrechtelijke als privaatrechtelijke technieken, zij het dat het hem daarbij verboden is, behoudens met een beroep op artikel 10 van de voormelde bijzondere wet, op algemene wijze af te wijken van het rechtspersonenrecht, dat tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid behoort."[2]

Niets staat eraan in de weg dat de partijen bij het samenwerkingsakkoord gebruikmaken van de rechtsvorm van de private stichting zoals ingevoerd bij artikel 27 van de wet van 27 juni 1921.

De stellers van het ontwerp worden echter gewezen op de gevolgen die verbonden zijn aan die keuze, in het bijzonder de gevolgen die betrekking hebben op de inhoud van een aantal bepalingen van de wet van 27 juni 1921[3] die van toepassing zullen zijn op de private stichting die ze oprichten.

2. Bij artikel 4, § 1, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord wordt de stichting belast met het nemen van de "initiatieven die noodzakelijk zijn om de intergewestelijke structuurvisie te realiseren" maar wordt die intergewestelijke structuurvisie evenwel niet gedefinieerd.

Bij artikel 9, § 1, van het samenwerkingsakkoord wordt de raad van bestuur van de stichting belast met "het aannemen van het driejaarlijks strategisch plan" en "het aannemen van

[2] GwH 21 april 2016, nr. 53/2016, B.43.2.

[3] Zie inzonderheid de artikelen 33, 37, §§ 2 en volgende, 39 en 40 van de wet van 27 juni 1921.

het jaarlijks operationeel plan", terwijl geen van beide plannen[4] in het samenwerkingsakkoord gedefinieerd wordt.

De afdeling Wetgeving wijst erop dat die visie en die plannen niet alleen in het samenwerkingsakkoord gedefinieerd moeten worden (zie in dat verband hierna de opmerkingen bij de artikelen 4 en 9 van het samenwerkingsakkoord), maar dat daarbij bovendien de toepasselijke rechtsinstrumenten van internationaal recht nageleefd dienen te worden zoals, *in casu*, het verdrag 'betreffende toegang tot informatie, inspraak in besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden', gedaan te Aarhus op 25 juni 1998 en richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 'betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's'.

In dat opzicht vraagt de afdeling Wetgeving zich af hoe de procedures waarin die rechtsinstrumenten voorzien in voorkomend geval nageleefd zullen kunnen worden door de organen van de stichting die opgericht wordt, aangezien met betrekking tot die rechtsinstrumenten regels uitgevaardigd zijn en een omzetting plaatsgevonden heeft die eigen zijn aan het recht van elk van de partijen bij het samenwerkingsakkoord.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikelen 1 en 10

In artikel 1, 4°, wordt verwezen naar "het samenwerkingsakkoord van 20 april 2012 tussen het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor het overlegmodel in het kader van de Structuurvisie van het Zoniënwoud", terwijl in artikel 10, § 2, sprake is van "het akkoord tussen het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor het overlegmodel in het kader van de structuurvisie van het Zoniënwoud die de gewestregeringen op 30 april 2012 hebben goedgekeurd".

In beide bepalingen dienen het correcte opschrift en de correcte datum van dat akkoord vermeld te worden.

Artikel 3

Onverminderd hetgeen hiervoor in de algemene opmerking 1 is gesteld, dient opgemerkt te worden dat uit artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, BWHI volgt dat de samenwerkingsakkoorden die daarin bedoeld worden, onder welke categorie de voorliggende overeenkomst valt,[5] eerst gevolg hebben nadat ze instemming verkregen hebben van de wetgevers[6] van de onderscheiden partijen.

[4] Er wordt melding van gemaakt in artikel 12 van het samenwerkingsakkoord.

[5] Aangezien deze op zijn minst de drie betrokken gewesten bezwaart.

[6] En niet alleen van de "parlementen", zoals in de ontworpen tekst vermeld staat.

In artikel 3, § 1, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord mag geen regel herhaald – en bovendien gewijzigd – worden die reeds voortvloeit uit een bijzondere wet, wat een regel van een hogere rangorde is binnen de hiërarchie van de normen. Dat tweede lid moet dan ook worden weggelaten.

De bepaling zou dan ook beter als volgt geredigeerd worden:

"De Stichting Zoniënwoud is een publiekrechtelijke rechtspersoon die opgericht wordt in de vorm van een private stichting in de zin van artikel 27 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen."

Artikelen 4 en 9

Het samenwerkingsakkoord bevat geen definitie van de "intergewestelijke structuurvisie" waarvan het ontwikkelen krachtens artikel 4 van het akkoord evenwel valt onder de opdrachten van de stichting, noch van het "driejaarlijks strategisch plan" en het "jaarlijks operationeel plan", begrippen die gebruikt worden in respectievelijk artikel 9, § 1, 1° en 2°, van het akkoord.

De "intergewestelijke structuurvisie" waarvan de totstandkoming het centraal gegeven is in de opdrachten die aan de Stichting Zoniënwoud toevertrouwd zijn, dient evenwel door de betrokken wetgevers in onderling overleg ontwikkeld te worden. Hetzelfde geldt voor het driejaarlijks strategisch plan, dat de doelstellingen en de projecten vaststelt die deel uitmaken van de opdracht van diezelfde stichting, en voor het jaarlijks operationeel plan, dat de prioriteiten en de planning van de stichting vastlegt en het mogelijk maakt de uitvoering van datzelfde plan op te volgen.

Het samenwerkingsakkoord dient op die punten aangevuld te worden.

Dezelfde opmerking geldt *mutatis mutandis* voor artikel 12 van het akkoord, waarin de taken van het secretariaat van de stichting beschreven worden en waarin die laatste twee begrippen vermeld worden.

Artikel 6

1. Wat paragraaf 1 betreft, is het de afdeling Wetgeving niet duidelijk waarom in de bepaling onder 1° sprake is van een aanduiding door de gewesten, en in de bepaling onder 2° van een aanduiding door de ministers: in beide gevallen moet verwezen worden naar de regering van elk gewest.

2. In paragraaf 1, 3°, lijkt het begrip "neutraliteit" onduidelijk: de bewoordingen van de uitleg die verschaft wordt in de bespreking van het artikel, behoren in dat punt overgenomen te worden, terwijl de andere essentiële voorwaarden waaraan de voorzitter, die gecoöpteerd wordt,

moet voldoen, eveneens in het dispositief van het samenwerkingsakkoord, vermeld dienen te worden.

3 In paragraaf 2 moeten het aantal "bijkomende onafhankelijke bestuurders" en de essentiële voorwaarden waaraan zij moeten voldoen, gepreciseerd worden.

Artikel 7

In de Franse tekst van het vijfde lid moet het woord "civile" vervangen worden door het woord "juridique".

Artikelen 8 en 16

Uit een vergelijking van de artikelen 8, § 9, en 16, § 3, 1°, van het samenwerkingsakkoord blijkt dat in de Nederlandse tekst, in tegenstelling tot de Franse tekst, de terminologie niet op consequente wijze gehanteerd wordt. In de Nederlandse tekst van artikel 8, § 9, van het akkoord worden immers de woorden "legaten" en "schenkingen" gebruikt, terwijl in artikel 16, § 3, 1°, de woorden "giften en legaten" gebruikt worden. In de Franse tekst van het akkoord worden daarentegen in elk van de bepalingen de woorden "legs" en "dons" gebruikt.

De terminologie van de Nederlandse tekst moet afgestemd worden op die van de Franse tekst van het akkoord.

Artikel 8

Volgens artikel 8, § 10, tweede lid, 5°, van het samenwerkingsakkoord bepaalt het reglement van inwendige orde "de voorwaarden en situaties in dewelke vertrouwelijkheid van de beraadslagingen en van documenten moet toegepast worden."

Sommige van de documenten waarover de Stichting zal beschikken, bevatten milieu-informatie.

Daargelaten de vraag in hoeverre dergelijke bepalingen kunnen worden opgenomen in een reglement van inwendige orde, dient erover te worden gewaakt dat geen afbreuk wordt gedaan aan de verplichtingen die in dit verband voortvloeien, in het algemeen, uit artikel 32 van de Grondwet, en, meer specifiek, uit internationale en supranationale regelgeving ter zake, waaronder richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 'inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad', en de ter omzetting hiervan aangenomen interne regelgeving, en het Verdrag van Aarhus.

Artikelen 14 en 15

Deze artikelen betreffen enerzijds het budget en de rekeningen, en anderzijds de controles.

Krachtens artikel 50, § 2, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 'betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten' bepaalt de wet, wat de instellingen van openbaar nut betreft die afhangen van de gemeenschappen en de gewesten, de algemene bepalingen betreffende de organisatie van de controle door het Rekenhof. Artikel 10, § 2, van de wet van 16 mei 2003 'tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof' luidt als volgt:

> "§ 2. De rekeningen van de openbare instellingen die door de in artikel 2 opgesomde gemeenschappen en gewesten worden opgericht of die ervan afhangen, worden aan het Rekenhof toegezonden.
>
> Het Rekenhof oefent ten aanzien van die openbare instellingen de controle uit die in § 1 is omschreven.
>
> Het kan hun rekeningen in zijn Boeken van opmerkingen publiceren."

In de mate dat de Stichting Zoniënwoud beantwoordt aan deze kenmerken, is het Rekenhof krachtens artikel 50 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 bevoegd voor het controleren van de rekeningen. Het Rekenhof is ter zake dan ook bevoegd overeenkomstig de wet van 16 mei 2003 'tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof'.[7]

Noch de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 'houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle',[8] noch het decreet van 8 juli 2011 'houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof',[9] noch het decreet van 15 december 2011 'houdende organisatie van de begroting, de boekhouding en de verslaggeving

[7] Zie in dat verband advies 54.716/VR, gegeven op 21 januari 2014 over een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 2 december 2013 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie gewesten en tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven Interregionaal Samenwerkingsverband Viapass onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen' (*Parl.St.* Vl.Parl. 2013-14, nr. 2428/1, 51-61) en advies 54.901/VR, gegeven op 21 januari 2014 over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie Gewesten en tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven interregionaal Samenwerkingsverband ViaPass onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen' (*Parl.St.* Br.Parl. 2013-14, nr. A-521, 31-38).

[8] Zie artikel 84 ervan.

[9] Zie de artikelen 63 tot 67 ervan.

van de Waalse openbare bestuurseenheid',[10] voldoet, wat de Stichting Zoniënwoud betreft, aan het bepaalde in het voornoemd artikel 10, § 2, van de wet van 16 mei 2003.

Het samenwerkingsakkoord behoort derhalve door de stellers ervan aldus herzien te worden dat op uitdrukkelijke en volledige wijze bepaald wordt dat het Rekenhof overeenkomstig de hiervoor genoemde wet ter zake bevoegd is.

Artikel 18

Als artikel 18 aldus begrepen dient te worden dat elke partij aan de andere partijen voorstellen tot wijziging van het samenwerkingsakkoord kan voorleggen, terwijl die wijzigingen zelf het voorwerp uitmaken van een samenwerkingsakkoord waarmee de wetgevers in kwestie nog moeten instemmen, dan is het genoemde artikel 18 nutteloos, aangezien het voorziet in een regel die reeds voortvloeit uit artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, BWHI.

Indien het de bedoeling is dat het samenwerkingsakkoord gewijzigd kan worden zonder dat de wijziging of de wijzigingen zelf het voorwerp uitmaken van een samenwerkingsakkoord waarmee de wetgevers in kwestie nog moeten instemmen, dan schendt de voorliggende bepaling het voornoemde artikel 92*bis*.

In beide gevallen behoort artikel 18 te vervallen.

Artikel 19

Luidens artikel 19, § 1, van het samenwerkingsakkoord worden geschillen tussen de partijen met betrekking tot de uitlegging en de uitvoering van dit akkoord die geen oplossing vinden in de structuren die werden opgericht door dit akkoord, beslecht binnen het ministeriële overleg.

Het is de afdeling Wetgeving niet helemaal duidelijk welke structuren bedoeld worden en met name of het om interne structuren van de Stichting gaat. Vangt de procedure aan bij de directie waarvan sprake is in artikel 10 van het akkoord om vervolgens voortgezet te worden op het niveau van de raad van bestuur en uiteindelijk af te lopen op het niveau van het ministeriële overleg? Die kwestie dient op zijn minst in de memorie van toelichting verduidelijkt te worden.

Artikel 20

Hoewel in het samenwerkingsakkoord bepaald kan worden dat alle wetgevende handelingen tot instemming samen in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt moeten worden en op initiatief van welke bij het akkoord betrokken partij ook het samenwerkingsakkoord zelf

[10] Zie artikel 120 ervan.

bekendgemaakt dient te worden, mag daarin daarentegen niet geregeld worden wanneer dit akkoord in werking treedt, om de redenen die uiteengezet zijn in de opmerking bij artikel 3.

Artikel 20 behoort dienovereenkomstig herzien te worden.

SLOTOPMERKING

De Nederlandse en de Franse tekst van het akkoord stemmen op verschillende plaatsen niet overeen.

In dat verband kunnen de volgende voorbeelden aangehaald worden:

1° In artikel 7, vijfde lid, van het akkoord worden in de Nederlandse tekst de woorden "In afwijking van [het] 2de en 3de lid" gebruikt, terwijl in de Franse tekst de woorden "Sans préjudice des 2ième et 3ième alinéa," gebezigd worden; dezelfde opmerking geldt *mutatis mutandis* voor artikel 8, § 1, tweede lid;

2° In artikel 14, § 1, derde lid, worden in de Nederlandse tekst de woorden "het budget van het volgende boekjaar" gebruikt, terwijl in de Franse tekst melding gemaakt wordt van "le budget de l'exercice précédent".

Het akkoord behoort herzien te worden teneinde ervoor te zorgen dat beide taalversies met elkaar overeenstemmen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN INSTEMMINGSDECREET

INDIENINGSBESLUIT

Het eerste lid van het indieningsbesluit dient te vervallen.

DISPOSITIEF

Artikel 2

De datum van het samenwerkingsakkoord dient vermeld te worden, namelijk 25 april 2017.

DE GRIFFIER	DE VOORZITTER
Greet VERBERCKMOES	Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 26 februari 2018 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud.

Brussel, 23 maart 2018.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

BIJLAGE:
Franse en Nederlandse tekst van het samenwerkingsakkoord

La Région flamande, représentée par le Gouvernement flamand en la personne de son ministre-président et du ministre flamand en charge de la politique forestière; La Région wallonne, représentée par le Gouvernement wallon en la personne de son ministre-président et du ministre wallon en charge de la politique forestière; La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par le Gouvernement de Bruxelles-Capitale en la personne de son ministre-président et du ministre en charge de la politique forestière,	Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van haar minister-president en van de Vlaamse minister bevoegd voor het bosbeleid; Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering in de persoon van haar minister-president en van de Waalse minister bevoegd voor het bosbeleid; Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, vertegenwoordigd door de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest in de persoon van haar minister-president en van de minister bevoegd voor het bosbeleid,
Conviennent de ce qui suit,	Komen het volgende overeen,
CHAPITRE Ier **Dispositions générales**	**HOOFDSTUK I** **Algemene bepalingen**
Article 1er. Définitions Dans le présent accord, on entend par: 1° Fondation Forêt de Soignes: la fondation telle que visée à l'article 3 du présent accord de coopération; 2° les parties: les parties au présent accord; 3° le présent accord: le présent accord de coopération; 4° la loi du 27 juin 1921: la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes; 5° la concertation ministérielle: une concertation ministérielle instituée par l'article 4 de l'accord de coopération du 30 avril 2012 entre la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale pour le modèle de concertation dans le cadre du Schéma de structure de la Forêt de Soignes; 6° schéma de structure interrégional: une vision commune et cohérente pour la Forêt de Soignes, définie dans la déclaration d'intention relative à l'accord interrégional pour le développement et la gestion de la Forêt de Soignes du 10 novembre 2008, qui définit les options stratégiques, comme celles pouvant être de temps en temps revues; 7° plan stratégique triennal: un plan qui traduit les options stratégiques du schéma de structure interrégional en objectifs stratégiques pour la	**Artikel. 1. Definities** In dit akkoord wordt verstaan onder: 1° Stichting Zoniënwoud: de stichting zoals vermeld in artikel 3 van dit samenwerkingsakkoord; 2° de partijen: de partijen bij dit akkoord; 3° dit akkoord: het huidige samenwerkingsakkoord; 4° de wet van 27 juni 1921: de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen; 5° het ministerieel overleg: ministerieel overleg ingesteld door artikel 4 van het samenwerkingsakkoord van 30 april 2012 tussen het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor het overlegmodel in het kader van de Structuurvisie van het Zoniënwoud; 6° intergewestelijke structuurvisie: een gezamenlijke en samenhangende visie voor het Zoniënwoud, vastgelegd in de intentieverklaring betreffende de intergewestelijke samenwerking bij de uitbouw en het beheer van het Zoniënwoud van 10 november 2008, die de strategische opties definieert, zoals die van tijd tot tijd kan worden herzien; 7° driejaarlijks strategisch plan: een plan waarin de strategische opties uit de intergewestelijke structuurvisie worden vertaald naar de strategische doelen van de Stichting Zoniënwoud voor drie opeenvolgende kalenderjaren;

Fondation Forêt de Soignes, pour trois années calendrier successives; 8° plan opérationnel annuel: un plan qui reprend les objectifs opérationnels de la Fondation Forêt de Soignes pour une année calendrier, en application du plan stratégique triennal en vigueur.	8° jaarlijks operationeel plan: een plan waarin de operationele doelstellingen van de Stichting Zoniënwoud voor één kalenderjaar worden opgenomen, in uitwerking van het toepasselijke driejaarlijks strategisch plan.
Art. 2. Objet Le présent accord vise la création de la Fondation Forêt de Soignes et la définition de ses missions, ainsi que des modalités de fonctionnement, d'organisation et de collaboration.	**Art. 2. Voorwerp** Dit akkoord beoogt de oprichting van de Stichting Zoniënwoud en de vastlegging van haar opdrachten, evenals de modaliteiten van de werking, organisatie en samenwerking.
Art. 3. Fondation Forêt de Soignes §1er. Par le présent accord, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale consentent à la création de la Fondation Forêt de Soignes. §2. La Fondation Forêt de Soignes est une personne morale de droit public, qui est créée sous la forme d'une fondation privée au sens de l'article 27 de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes. §3. La Fondation Forêt de Soignes est créée par acte authentique, conformément aux articles 27 et suivants de la loi du 27 juin 1921. §4. Les lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative sont d'application.	**Art. 3. Stichting Zoniënwoud** §1. Door dit akkoord stemmen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in met de oprichting van de Stichting Zoniënwoud. §2. De Stichting Zoniënwoud is een publiekrechtelijke rechtspersoon die opgericht wordt in de vorm van een private stichting in de zin van artikel 27 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen. §3. De Stichting Zoniënwoud wordt opgericht bij een authentieke akte overeenkomstig artikel 27 en volgende van de wet van 27 juni 1921. §4. De gecoördineerde wetten op het taalgebruik in bestuurszaken zijn van toepassing.
Art. 4. Mission §1er. La Fondation Forêt de Soignes prend les initiatives nécessaires à la réalisation du schéma de structure interrégional, sans préjudice de l'article 14 du présent accord. Les modalités détaillées de modification du schéma de structure interrégional sont définies conjointement par les trois ministres compétents. La modification du schéma de structure interrégional n'a aucun impact sur le contenu du présent accord. Le cas échéant, une révision du schéma de structure interrégional n'entrainera dès lors pas une modification du présent accord. La Fondation Forêt de Soignes n'agira en aucun cas comme remplaçant en ce qui concerne l'exercice des compétences régionales relatives à la gestion de la Forêt de Soignes.	**Art. 4. Opdracht** §1. De Stichting Zoniënwoud neemt de initiatieven die noodzakelijk zijn om de intergewestelijke structuurvisie te realiseren, onverminderd artikel 14 van dit akkoord. De nadere regels inzake de herziening van de intergewestelijke structuurvisie worden door de drie bevoegde ministers gezamenlijk bepaald. De herziening van de intergewestelijke visie heeft geen invloed op de inhoud van dit akkoord. In voorkomend geval geeft een herziening van de intergewestelijke structuurvisie derhalve geen aanleiding tot wijziging van dit akkoord. In geen enkel geval zal de Stichting Zoniënwoud als plaatsvervanger optreden wat betreft de uitoefening van de gewestelijke bevoegdheden met betrekking tot het beheer van het Zoniënwoud.

§2. Pour l'application du §1er, la Fondation Forêt de Soignes se charge des missions suivantes: 1° accomplissement de l'accompagnement pour la réalisation du schéma de structure interrégional, y compris la participation du public et les aspects liés à la communication; 2° suivi de projet, au niveau technique et contenu, et recherche de (co-) financement de projets; 3° faciliter l'accueil du public, conformément au schéma de structure interrégional; 4° coordination de la collecte de données nécessaire à la réalisation du schéma de structure interrégional et à l'échange d'informations entre les Régions.	§2. Voor de toepassing van §1, staat de Stichting Zoniënwoud in voor de volgende opdrachten: 1° uitvoering van de procesbegeleiding tot realisatie van de intergewestelijke structuurvisie, met inbegrip van de participatie van het publiek en de aspecten betreffende de communicatie; 2° de technische en inhoudelijke projectopvolging, en het aantrekken van (co)financiering voor projecten; 3° faciliteren van het onthaal van het publiek, conform de intergewestelijke structuurvisie; 4° de coördinatie van de dataverzameling noodzakelijk voor de realisatie van de intergewestelijke structuurvisie en de informatie-uitwisseling tussen de gewesten.
Art. 5. Etudes et enquêtes La Fondation Forêt de Soignes est habilitée à (faire) effectuer les études et enquêtes nécessaires dans le cadre de sa mission.	**Art. 5. Studies en onderzoek** De Stichting Zoniënwoud is gemachtigd alle nodige studies en onderzoeken uit te voeren of te laten uitvoeren in het kader van haar opdracht.
CHAPITRE II **Organisation de la Fondation**	**HOOFDSTUK II** **Organisatie van de Stichting**
Section 1ère Le conseil d'administration	**Afdeling 1 De raad van bestuur**
Art. 6. Composition du conseil d'administration §1er. La Fondation Forêt de Soignes est administrée par un conseil d'administration composé au moins de sept membres, à savoir: 1° un administrateur, désigné par le gouvernement de chaque Région, chargé de par sa fonction de la gestion effective de la Forêt de Soignes. Le gouvernement de chaque Région désigne également un suppléant; 2° un administrateur, désigné par le gouvernement de chaque Région, ayant un lien spécifique avec la Forêt de Soignes. Le gouvernement de chaque Région désigne également un suppléant. 3° un président impartial et indépendant comme septième membre, coopté par les autres administrateurs. §2. Maximum quatre administrateurs indépendants supplémentaires peuvent être nommés par consensus, par cooptation au sein du conseil d'administration. L'administrateur indépendant au sens de ce paragraphe doit répondre au moins aux critères suivants: 1° sur une période de cinq ans précédant sa nomination, ne pas avoir exercé un mandat de membre de l'organe administratif ou une fonction de membre de la direction ou de personne chargée de l'administration quotidienne, ni à la Fondation Forêt	**Art. 6. Samenstelling van de raad van bestuur** §1. De Stichting Zoniënwoud wordt bestuurd door een raad van bestuur die uit minstens zeven leden bestaat, te weten: 1° een bestuurder, aangeduid door de regering van elk gewest, die vanuit zijn functie belast is met het effectieve beheer van het Zoniënwoud. De regering van elk gewest wijst ook een plaatsvervanger aan; 2° een bestuurder, aangeduid door de regering van elk gewest, die een specifieke band heeft met het Zoniënwoud. De regering van elk gewest wijst ook een plaatsvervanger aan. 3° een onpartijdige en onafhankelijke voorzitter als zevende lid, gecoöpteerd door de andere bestuurders. §2. Maximum vier bijkomende onafhankelijke bestuurders kunnen worden benoemd bij consensus door coöptatie binnen de raad van bestuur. De onafhankelijke bestuurder in de zin van deze paragraaf dient ten minste te voldoen aan volgende criteria : 1° gedurende een tijdvak van vijf jaar voorafgaand aan zijn benoeming, noch in de Stichting Zoniënwoud, noch in een instantie ressorterend onder de bevoegdheden van de betrokken gewesten of kabinetten, een mandaat van lid van het

de Soignes, ni pour une instance relevant des compétences des Régions ou cabinets concernés; 2° ne pas avoir ou avoir eu, au cours de l'exercice comptable précédent, de relation d'affaires importante avec la Fondation Forêt de Soignes, ni directement, ni comme associé, actionnaire, membre de l'organe administratif ou membre du personnel dirigeant, d'une société ou d'une personne qui entretient de telles relations avec la Fondation Forêt de Soignes; 3° ne pas avoir été membre du personnel dirigeant de la Fondation Forêt de Soignes les trois années précédentes; 4° ne pas avoir de conjoint, partenaire cohabitant légal ou parent jusqu'au deuxième degré exerçant, au sein de la Fondation Forêt de Soignes, un mandat de: a) membre du Conseil d'Administration; b) membre de la direction; c) membre du personnel dirigeant.	bestuursorgaan of een functie van lid van de directie of van persoon belast met het dagelijks bestuur hebben uitgeoefend; 2° geen significante zakelijke relatie hebben of in het voorbije boekjaar hebben gehad met de Stichting Zoniënwoud, noch rechtstreeks noch als vennoot, aandeelhouder, lid van het bestuursorgaan of lid van het leidinggevend personeel, van een vennootschap of persoon die een dergelijke relatie onderhoudt met de Stichting Zoniënwoud; 3° in de voorbije drie jaar geen leidinggevend personeelslid zijn geweest van de Stichting Zoniënwoud; 4° geen echtgenoot, wettelijk samenwonende partner of bloed- of aanverwanten tot de tweede graad hebben die in de Stichting Zoniënwoud een mandaat uitoefenen van: d) lid van de raad van bestuur; e) lid van de directie; f) lid van het leidinggevend personeel.
Art. 7. Mandat §1er. Le mandat d'administrateur est exercé à titre gratuit. §2. Le mandat des administrateurs désignés conformément à l'article 6, §1er, 1° se termine quoi qu'il en soit lorsque prend fin la fonction qui les charge de la gestion effective de la Forêt de Soignes. Le mandat des administrateurs nommés par les Régions conformément à l'article 6, §1er, 2° se termine quoi qu'il en soit à la fin de chaque législature. Les administrateurs sortants continuent d'exercer le mandat en cours jusqu'à leur remplacement. Le mandat du président et des autres administrateurs éventuellement cooptés, conformément à l'article 6, §1er, 3° et §2, est valable pour une durée de cinq ans. Ces administrateurs ne sont pas rééligibles. Ce qui précède ne porte pas préjudice à ce que prévoiront les statuts concernant la fin anticipée d'un mandat d'administrateur.	**Art. 7. Mandaat** §1. Het mandaat van bestuurder wordt uitgeoefend ten kosteloze titel. §2. Het mandaat van de bestuurders aangeduid overeenkomstig artikel 6, §1, 1° eindigt in elk geval wanneer de functie die hen belast met het effectieve beheer van het Zoniënwoud ophoudt. Het mandaat van de door de Gewesten benoemde bestuurders overeenkomstig artikel 6, §1, 2° eindigt in elk geval op het einde van elke legislatuur. De uittredende bestuurders blijven het lopende mandaat uitoefenen tot op het ogenblik dat ze worden vervangen. Het mandaat van de voorzitter en van overige eventueel gecoöpteerde bestuurders, overeenkomstig artikel 6, §1, 3° en §2, geldt voor een termijn van vijf jaar. Deze bestuurders zijn herkiesbaar. Hetgeen voorafgaat doet geen afbreuk aan hetgeen de statuten zullen bepalen betreffende het vroegtijdig eindigen van een bestuursmandaat.

Art. 8. Fonctionnement du conseil d'administration §1er. Le conseil d'administration est convoqué par le président chaque fois que l'intérêt de la Fondation Forêt de Soignes le requiert, et au moins 2 fois par an. Le conseil d'administration doit également être convoqué lorsqu'un tiers des administrateurs le demande. §2. La convocation se fait par tout moyen écrit, y compris un e-mail. La convocation indique la date, l'heure et l'ordre du jour de la réunion. §3. Le président préside les réunions. Si le président est empêché, la présidence est assurée par le plus âgé des administrateurs présents. §4. Toute décision est prise par consensus, à l'exception des décisions relatives à la révocation d'administrateurs. Si aucun consensus ne peut être atteint, un rapport est rédigé, dans lequel le point de vue de chaque partie est expliqué en détail. Chaque partie peut demander la concertation ministérielle à cet égard. §5. En cas de conflit d'intérêts, à savoir si un administrateur a un intérêt direct ou indirect qui est contraire à une décision ou une transaction du conseil d'administration, l'administrateur concerné doit en avertir le conseil d'administration, ainsi que le commissaire, et il ne peut pas participer aux délibérations ni aux votes concernant ce point. Cela doit être relaté dans le procès-verbal de la réunion, ainsi que dans le rapport annuel. §6. Les décisions du conseil d'administration sont consignées dans les procès-verbaux, lesquels sont signés par le président et le secrétaire de la réunion, et inscrites dans un registre spécial qui est conservé au siège de la Fondation Forêt de Soignes. §7. Le conseil d'administration est responsable de la nomination et du licenciement de tous les membres du personnel de la Fondation Forêt de Soignes. Le conseil d'administration détermine leurs tâches et leur rémunération.	**Art. 8. Werking van de raad van bestuur** §1. De raad van bestuur wordt bijeengeroepen door de voorzitter telkens het belang van de Stichting Zoniënwoud dit vereist, en ten minste 2 maal per jaar. Tevens dient de raad van bestuur te worden bijeengeroepen wanneer één derde van de bestuurders hierom verzoekt. §2. De bijeenroeping gebeurt door middel van elk geschreven medium, met inbegrip van e-mail. De bijeenroeping vermeldt de plaats, het tijdstip en de agenda van de vergadering. §3. De voorzitter zit de vergaderingen voor. Indien de voorzitter verhinderd is, wordt het voorzitterschap waargenomen door de oudste onder de aanwezige bestuurders. §4. Met uitzondering van beslissingen betreffende afzetting van bestuurders, wordt elke beslissing bij consensus genomen. Wanneer geen consensus kan worden bereikt, wordt een verslag opgesteld dat het standpunt van elke partij uitvoerig toelicht. Elke partij kan in dit verband om het ministerieel overleg verzoeken. §5. In geval van belangenconflict, te weten indien een bestuurder een rechtstreeks of onrechtstreeks vermogensbelang heeft dat in strijd is met een beslissing of transactie van de raad van bestuur, dient de betreffende bestuurder de raad van bestuur hiervan op de hoogte te brengen, alsook de commissaris, en mag deze niet deelnemen aan de beraadslagingen en de stemmingen aangaande dit punt. Hiervan dient melding te worden gemaakt in het verslag van de vergadering, alsook in het jaarverslag. §6. De beslissingen van de raad van bestuur worden opgenomen in verslagen, welke worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de vergadering en ingeschreven in een speciaal register dat wordt bewaard op de zetel van de Stichting Zoniënwoud. §7. De raad van bestuur is verantwoordelijk voor de benoeming en het ontslag van alle personeelsleden van de Stichting Zoniënwoud. De raad van bestuur bepaalt hun taken en bezoldiging. Het personeel van de Stichting Zoniënwoud wordt bij arbeidsovereenkomst aangeworven.

Le personnel de la Fondation Forêt de Soignes est engagé sous contrat de travail. §8. Le conseil d'administration est habilité à agir en droit, soit comme requérant, soit comme défendeur, et est compétent pour l'acceptation de toutes les contributions (telles que legs, donations, subsides, sponsoring ou financement de projet). §9. Le conseil d'administration établit son règlement d'ordre intérieur au plus tard trois mois après sa constitution. Le règlement d'ordre intérieur détermine l'organisation interne du conseil d'administration conformément au présent accord et aux statuts. Il doit prévoir au moins: 1° les règles pour la convocation des membres effectifs et de leurs suppléants, y compris la convocation par voie électronique; la convocation indique le lieu, le moment et l'ordre du jour de la réunion; 2° les règles relatives à l'inscription des points à l'ordre du jour; 3° l'obligation de faire un compte rendu de la réunion; 4° le mode de transmission des documents aux membres effectifs et à leurs suppléants; 5° le lieu où se tiennent les réunions du conseil d'administration. Le règlement d'ordre intérieur est publié au Moniteur belge.	§8. De raad van bestuur is gemachtigd om in rechte op te treden hetzij als eiser, hetzij als verweerder en is bevoegd voor de aanvaarding van alle bijdragen (zoals legaten, schenkingen, subsidies, sponsoring of projectfinanciering). §9. De raad van bestuur stelt zijn reglement van inwendige orde uiterlijk drie maanden na zijn samenstelling vast. Het reglement van inwendige orde bepaalt de interne organisatie van de raad van bestuur overeenkomstig dit akkoord en de statuten. Het moet ten minste voorzien in: 1° de regels voor de oproeping van de effectieve leden en hun vervangers, met inbegrip van oproeping via de elektronische weg; de oproeping vermeldt de plaats, het tijdstip en de agenda van de vergadering; 2° de regels met betrekking tot de inschrijving van de agendapunten; 3° de verplichting tot het maken van een verslag van de vergadering; 4° de wijze van overmaking van de documenten aan de effectieve leden en hun vervangers; 5° de plaats van de vergaderingen van de raad van bestuur. Het reglement van inwendige orde wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.
Art. 9. Compétences du conseil d'administration §1er. Sauf dispositions contraires dans le présent accord, le conseil d'administration dispose de toutes les compétences nécessaires au fonctionnement de la Fondation Forêt de Soignes et à l'exécution de ses tâches. Le conseil d'administration est notamment chargé des tâches suivantes: 1° l'adoption du plan stratégique triennal, y compris la définition des objectifs et projets qui s'inscrivent dans le cadre de la mission de la Fondation Forêt de Soignes, ainsi que le suivi de l'exécution de ce plan stratégique; 2° l'adoption du plan opérationnel annuel, y compris la définition des priorités et du planning de la Fondation Forêt de Soignes, ainsi que le suivi de l'exécution de ce plan opérationnel;	**Art. 9. Bevoegdheden van de raad van bestuur** §1. Tenzij anders bepaald in dit akkoord, beschikt de raad van bestuur over alle bevoegdheden die voor de werking van de Stichting Zoniënwoud en de uitvoering van haar taken vereist zijn. De raad van bestuur is onder meer belast met de volgende taken: 1° het aannemen van het driejaarlijks strategisch plan, met inbegrip van het vastleggen van de doelstellingen en projecten die kaderen in de opdracht van de Stichting Zoniënwoud, alsook de opvolging van de uitvoering van dit strategisch plan; 2° het aannemen van het jaarlijks operationeel plan, met inbegrip van het vastleggen van de prioriteiten en de planning van de Stichting Zoniënwoud, alsook de opvolging van de uitvoering van dit operationeel plan; 3° het aannemen van de begroting;

3° l'adoption du budget; 4° la définition des modalités de la politique de communication de la Fondation Forêt de Soignes; 5° la réalisation et la sous-traitance d'études en lien avec les missions de la Fondation Forêt de Soignes; 6° la définition des besoins en personnel, ainsi que des descriptions de fonction, du système de rémunération et du règlement de travail; 7° la décision de procéder à des engagements et la procédure d'engagement du personnel; 8° l'approbation des comptes et du compte rendu du fonctionnement de l'exercice comptable précédent. §2. Le conseil d'administration ne peut pas modifier les missions de la Fondation, telles que définies à l'article 4 du présent accord. §3. Le conseil d'administration veille à ce que, dans l'exercice d'activités économiques financées par des fonds publics, les conditions du règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 soient remplies, qui prévoit que certaines catégories d'aide en vertu des articles 107 et 108 du Traité, sont déclarées compatibles avec le marché intérieur,	4° het bepalen van de modaliteiten van het communicatiebeleid van de Stichting Zoniënwoud; 5° het uitvoeren en laten uitvoeren van studies die verband houden met de opdrachten van de Stichting Zoniënwoud; 6° het vaststellen van het personeelsnoden, alsook van de functieomschrijvingen, de bezoldigingsregeling en het arbeidsreglement; 7° het beslissen over de aanwervingen en de aanwervingsprocedure voor het personeel; 8° het goedkeuren van de rekeningen en het verslag over de werking van het voorbije boekjaar. §2. De raad van bestuur kan de opdrachten van de Stichting, zoals bepaald in artikel 4 van dit akkoord, niet wijzigen. §3. De raad van bestuur ziet erop toe dat bij uitoefening van economische activiteiten gefinancierd met staatsmiddelen wordt voldaan aan de voorwaarden van de verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard,
Section 2 La direction	**Afdeling 2 De directie**
Art. 10. Fonctionnement et composition de la direction Sans préjudice du deuxième alinéa du présent article, le conseil d'administration désigne un membre du personnel comme directeur, chargé de l'administration quotidienne de la Fondation Forêt de Soignes. Les membres du groupe de pilotage, tel que visé dans l'accord de coopération du 30 avril 2012 entre la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale pour le modèle de concertation dans le cadre du schéma de structure de la Forêt de Soignes, peuvent se voir attribuer des compétences spécifiques concernant l'administration quotidienne de la Fondation Forêt de Soignes. Le directeur et les membres du groupe de pilotage se trouvent sous la tutelle et le contrôle du conseil d'administration.	**Art. 10. Werking en samenstelling van de directie** Onverminderd het tweede lid van dit artikel wordt door de raad van bestuur één personeelslid als directeur aangewezen die belast wordt met het dagelijks bestuur van de Stichting Zoniënwoud. De leden van de Stuurgroep, zoals bedoeld in het samenwerkingsakkoord van 30 april 2012 tussen het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor het overlegmodel in het kader van de structuurvisie van het Zoniënwoud, kunnen met specifieke bevoegdheden betreffende het dagelijks bestuur van de Stichting Zoniënwoud worden belast. De directeur en de leden van de Stuurgroep staan onder de voogdij en controle van de raad van bestuur.

Section 3 Le secrétariat	**Afdeling 3 Het secretariaat**
Art. 11. Personnel Il est constitué un secrétariat en soutien à la Fondation Forêt de Soignes.	**Art. 11. Personeel** Er wordt een secretariaat opgericht voor ondersteuning van de Stichting Zoniënwoud.
Art. 12. Tâches Le secrétariat est chargé de la préparation et de l'exécution de toutes les décisions du conseil d'administration. Le secrétariat élabore notamment à cet effet les projets de plan stratégique triennal, le plan opérationnel annuel, le budget, les comptes, ainsi que le compte rendu du fonctionnement de l'exercice comptable précédent, qui sont soumis au conseil d'administration.	**Art. 12. Taken** Het secretariaat is belast met de voorbereiding en de uitvoering van alle beslissingen van de raad van bestuur. Het secretariaat stelt hiertoe onder meer de ontwerpen op van het strategisch driejaarlijks plan, het jaarlijks operationeel plan, de begroting, de rekeningen evenals het verslag over de werking van het voorbije boekjaar, die worden voorgelegd aan de raad van bestuur.
CHAPITRE 3 **Publicité de l'administration, accès à l'information environnementale et implication du public**	**HOOFDSTUK 3** **Openbaarheid van bestuur, toegang tot milieu-informatie en betrokkenheid van het publiek**
Art. 13. Publicité de l'administration et accès à l'information environnementale §1er. Le secrétariat met à la disposition de toutes personnes physiques ou morales qui le requièrent, les informations qui sont en la possession de la Fondation Forêt de Soignes en vertu du présent accord de coopération, conformément à la réglementation visée au § 2. Le secrétariat peut refuser ou limiter la publication de ces informations dans les conditions prévues par la réglementation visée au § 2. Toute personne qui demande des informations en application du premier alinéa, peut intenter un recours auprès du conseil d'administration en cas de refus ou d'absence de décision du secrétariat, conformément à la réglementation visée au § 2. §2. Par analogie, le secrétariat et le conseil d'administration de la Fondation Forêt de Soignes appliquent la réglementation relative à la publicité de l'administration et à l'accès du public aux informations environnementales de la partie avec laquelle la demande entretient les liens les plus étroits.	**Art. 13. Openbaarheid van bestuur en toegang tot milieu-informatie** §1. Het secretariaat stelt de informatie, die de Stichting Zoniënwoud op grond van dit samenwerkingsakkoord in zijn bezit heeft, ter beschikking van alle natuurlijke personen of rechtspersonen die daarom verzoeken, overeenkomstig de regelgeving bedoeld in § 2. Het secretariaat kan de openbaarmaking van die informatie weigeren of beperken onder de voorwaarden zoals voorzien in de regelgeving bedoeld in § 2. Iedereen die verzoekt om informatie in toepassing van het eerste lid, kan bij de raad van bestuur beroep instellen tegen een weigering of bij ontstentenis van een beslissing van het secretariaat overeenkomstig de regelgeving bedoeld in § 2. §2. Het secretariaat en de raad van bestuur van de Stichting Zoniënwoud passen per analogie de regelgeving toe betreffende de openbaarheid van bestuur en de toegang van het publiek tot milieu-informatie van die partij waarmee de aanvraag de nauwste band heeft.
Art. 14. Implication du public et évaluation des impacts environnementaux §1er. Chaque partie prend des mesures, en ce qui la concerne, afin que le public ait à un stade précoce de réelles possibilités de participer à la préparation, à la modification ou à la révision du plan stratégique triennal et du plan opérationnel annuel, si et dans la	**Art. 14. Betrokkenheid van het publiek en beoordeling van milieueffecten** §1. Elke partij treft, wat haar betreft, maatregelen zodat het publiek in een vroeg stadium reële mogelijkheden krijgt deel te nemen aan de voorbereiding, wijziging of herziening van het driejaarlijks strategisch plan en van het jaarlijks operationeel plan, indien en in zoverre dergelijke

mesure où une telle obligation découle du droit international ou du droit de l'Union. Chaque partie indique au public, en ce qui la concerne, que pour l'application du premier alinéa, il a voix au chapitre, notamment les organisations non gouvernementales concernées qui répondent aux prescriptions pertinentes conformément à la réglementation régionale, telles que celles qui s'engagent pour la protection de l'environnement. §2. La Fondation Forêt de Soignes soumet le plan stratégique triennal et le plan opérationnel annuel à une évaluation préalable des impacts sur l'environnement, avec implication du public, si cela est requis conformément à la réglementation d'une ou de plusieurs parties, et conformément à la réglementation en vigueur pour chacune de ces parties.	verplichting voortvloeit uit het internationaal recht of uit het Unierecht. Elke partij wijst, wat haar betreft, het publiek aan dat voor de toepassing van het eerste lid recht op inspraak heeft, waaronder betrokken niet-gouvernementele organisaties die aan relevante voorschriften krachtens de gewestelijke regelgeving voldoen, zoals die welke zich inzetten voor milieubescherming. §2. De Stichting Zoniënwoud onderwerpt het driejaarlijks strategisch plan en het jaarlijks operationeel plan aan een voorafgaande beoordeling van de effecten voor het milieu, met inspraak van het publiek, indien zulks vereist is overeenkomstig de regelgeving van één of meer partij(en), en in overeenstemming met de toepasselijke regeling van elk van die partijen.
CHAPITRE 4 **Dispositions budgétaires**	**HOOFDSTUK 4** **Budgettaire bepalingen**
Art. 15. Budget et comptes §1er. Chaque année avant le 15 avril, le conseil d'administration fixe le budget pour l'exercice comptable suivant, avec une indication des revenus et des dépenses. L'exercice comptable coïncide avec l'année calendrier. Dans le mois qui suit la fixation par le conseil d'administration, le budget est soumis pour approbation à la concertation ministérielle, ainsi qu'à chaque ministre régional qui a le budget dans ses compétences. Si le budget n'est pas approuvé avant le 1er janvier de l'exercice comptable concerné, le budget de l'exercice comptable précédent est prolongé sous le régime des douzièmes provisoires. §2. Chaque année avant le 15 avril, le conseil d'administration approuve les comptes de l'exercice comptable écoulé, et fait un compte rendu du fonctionnement et de la situation financière de la Fondation Forêt de Soignes concernant l'exercice comptable précédent. Dans le mois qui suit l'approbation par le conseil d'administration, les comptes et le compte rendu sont soumis à la concertation ministérielle, ainsi qu'à chaque ministre régional qui a le budget dans ses compétences.	**Art. 15. Begroting en rekeningen** §1. Elk jaar vóór 15 april stelt de raad van bestuur de begroting vast voor het volgende boekjaar met een opgave van alle inkomsten en uitgaven. Het boekjaar valt samen met het kalenderjaar. Binnen één maand na de vaststelling door de raad van bestuur wordt de begroting ter goedkeuring voorgelegd aan het ministerieel overleg, alsook aan elke gewestminister onder wiens bevoegdheid de begroting ressorteert. Indien de begroting niet wordt goedgekeurd voor 1 januari van het betreffende boekjaar, wordt de begroting van het vorige boekjaar verlengd onder het stelsel van de voorlopige twaalfden. §2. Elk jaar vóór 15 april keurt de raad van bestuur de rekeningen van het afgelopen boekjaar goed en stelt hij een verslag op over de werking en de financiële toestand van de Stichting Zoniënwoud met betrekking tot het voorbije boekjaar. Binnen één maand na de goedkeuring door de raad van bestuur worden de rekeningen en het verslag overgemaakt aan het ministerieel overleg, alsook aan elke gewestminister onder wiens bevoegdheid de begroting ressorteert.

Art. 16. Contrôle budgétaire et contrôle des comptes §1er. La Cour des Comptes exerce un contrôle sur toutes les décisions de la Fondation Forêt de Soignes qui ont un impact budgétaire ou financier. §2. Sous réserve des obligations découlant de la loi du 27 juin 1921, le contrôle de la comptabilité de la Fondation Forêt de Soignes peut être confié à un commissaire, choisi parmi les membres de l'Institut des Réviseurs d'entreprises. Le commissaire est désigné par le conseil d'administration. Le commissaire exerce sa fonction sans s'immiscer dans la gestion de la Fondation Forêt de Soignes. Le commissaire a accès à tous les documents comptables. Les comptes annuels lui sont communiqués 45 jours avant la réunion au cours de laquelle le conseil d'administration étudie les comptes. Le commissaire transmet un rapport sur ces comptes au conseil d'administration. Le commissaire est désigné pour une durée de trois ans et sa désignation est renouvelable. Le conseil d'administration peut mettre à tout moment un terme à la désignation.	**Art. 16. Budgettair toezicht en controle van de rekeningen** §1. Het Rekenhof oefent toezicht uit op alle beslissingen van de Stichting Zoniënwoud die een budgettaire of financiële weerslag hebben. §2. Onverminderd de verplichtingen ingevolge de wet van 27 juni 1921, kan de controle op de boekhouding van de Stichting Zoniënwoud toevertrouwd worden aan een commissaris, gekozen onder de leden van het Instituut van Bedrijfsrevisoren. De commissaris wordt door de raad van bestuur aangesteld. De commissaris oefent zijn taak uit zonder zich in het beheer van de Stichting Zoniënwoud te mengen. De commissaris heeft toegang tot alle boekhoudkundige documenten. De jaarrekeningen worden aan hem meegedeeld 45 dagen voor de vergadering tijdens dewelke de raad van bestuur de rekeningen onderzoekt. De commissaris maakt een verslag over deze rekeningen over aan de raad van bestuur. De commissaris wordt aangesteld voor de duur van drie jaar en diens aanstelling is hernieuwbaar. De raad van bestuur kan de aanstelling te allen tijde beëindigen.
Art. 17. Financement §1er. La Fondation Forêt de Soignes est financée chaque année par les parties. Elles veillent à cet égard à ce que les frais de fonctionnement de la Fondation Forêt de Soignes soient compris dans les budgets respectifs. Chaque partie verse le montant dû sur un compte géré par le secrétariat. Tous les frais communs sont financés via ce compte. §2. Les frais communs inhérents à l'exécution du présent accord sont à charge des parties concernées, conformément à la clé de répartition suivante: 1° Région flamande: 55% 2° Région de Bruxelles-Capitale: 35% 3° Région wallonne: 10% §3. Chaque partie s'engage à mettre les crédits requis à la disposition de la Fondation Forêt de Soignes dans les délais.	**Art. 17. Financiering** §1. De Stichting Zoniënwoud wordt jaarlijks gefinancierd door de partijen. Daartoe zien zij er op toe dat de werkingskosten van de Stichting Zoniënwoud inbegrepen zijn in hun respectievelijke begrotingen. Elke partij stort het verschuldigde bedrag op een rekening beheerd door het secretariaat. Alle gemeenschappelijke kosten worden via deze rekening gefinancierd. §2. De gemeenschappelijke kosten inherent aan de uitvoering van dit akkoord vallen ten laste van de betrokken partijen conform aan volgende verdeelsleutel: 4° Vlaamse Gewest: 55% 5° Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 35% 6° Waalse Gewest: 10% §3. Elke partij verbindt zich ertoe tijdig alle vereiste kredieten ter beschikking te stellen van de Stichting Zoniënwoud.

Si l'une des parties n'a pas mis à disposition tous les crédits requis pour l'exercice comptable en cours pour le 15 juillet au plus tard, cette partie sera redevable à la Fondation Forêt de Soignes d'un intérêt d'office sur tous les montants arriérés, égal au taux d'intérêt légal en affaires civiles, majoré de cinq points de pourcentage. §4. Pour exécuter ses missions, la Fondation Forêt de Soignes est habilitée à: 1° recevoir des donations et des legs; 2° recevoir les recettes des activités, si ces activités sont payantes; 3° participer à des appels à projets subventionnés. §5. Les soldes excédentaires éventuels seront retransmis à la Fondation Forêt de Soignes, en augmentation de ses avoirs propres, lesquels seront affectés à la réalisation de l'objectif de la Fondation Forêt de Soignes.	Indien een partij niet uiterlijk op 15 juli van het lopende boekjaar alle vereiste kredieten voor het lopende boekjaar ter beschikking heeft gesteld, zal die partij op alle achterstallige bedragen van rechtswege een interest verschuldigd zijn aan de Stichting Zoniënwoud gelijk aan de wettelijke rentevoet in burgerlijke zaken, vermeerderd met vijf procentpunt. §4. Voor het vervullen van haar opdrachten is de Stichting Zoniënwoud gemachtigd om : 1° schenkingen en legaten te ontvangen; 2° de opbrengsten van de activiteiten te ontvangen, indien deze activiteiten betalend zijn; 3° deel te nemen aan oproepen van gesubsidieerde projecten. §5. Eventuele batige saldi worden opnieuw overgedragen tot verhoging van het eigen vermogen van de Stichting Zoniënwoud, hetwelk zal worden aangewend voor de verwezenlijking van het doel van de Stichting Zoniënwoud.
CHAPITRE 4 **Dispositions finales**	**HOOFDSTUK 4** **Slotbepalingen**
Art. 18. Durée du présent accord L'accord est conclu pour une durée indéterminée. Si l'une des parties veut mettre fin aux activités de la Fondation Forêt de Soignes, une concertation ministérielle est organisée.	**Art. 18. Duur van dit akkoord** Het akkoord wordt afgesloten voor onbepaalde duur. In het geval een van de partijen een einde wil stellen aan de activiteiten van de Stichting Zoniënwoud, wordt een ministerieel overleg georganiseerd.
Art. 19. Litiges §1er. Les litiges entre les parties portant sur l'interprétation et l'exécution du présent accord, qui ne trouvent pas d'issue au sein du conseil d'administration, sont soumis à la concertation ministérielle. §2. Si aucun compromis n'est atteint au sein de la concertation ministérielle, le litige est soumis à la juridiction telle que visée à l'article 92bis, § 5 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, qui est rendu applicable au présent accord. Les frais de fonctionnement de cette juridiction, l'indemnisation du président et des membres, ainsi que les frais d'expertise ou les frais de l'enquête ordonnée par la juridiction, sont à charge de chaque partie, conformément à la clé de répartition fixée à l'article 17, § 2 du présent accord.	**Art. 19. Geschillen** §1. De geschillen tussen de partijen met betrekking tot de uitlegging en de uitvoering van dit akkoord die geen oplossing vinden binnen de raad van bestuur, worden voorgelegd aan het ministeriële overleg. §2. Indien binnen het ministeriële overleg geen vergelijk wordt bereikt, wordt het geschil voorgelegd aan het rechtscollege zoals bedoeld in artikel 92bis, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dat van toepassing wordt gemaakt op dit akkoord. De werkingskosten van dit rechtscollege, de vergoeding van de voorzitter en de leden, alsook de expertisekosten of de kosten van het door het rechtscollege bevolen onderzoek, worden ten laste genomen door elke partij overeenkomstig de verdeelsleutel bepaald in artikel 17, §2 van dit akkoord.

La procédure devant cette juridiction est menée conformément à la loi du 23 janvier 1989 sur la juridiction visée aux articles 92bis, § 5 et § 6, et 94, §3 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles	De procedure voor dit rechtscollege wordt gevoerd overeenkomstig de wet van 23 januari 1989 op het rechtscollege zoals bedoeld in het artikel 92bis, § 5 en §6, en artikel 94, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
Art. 20. Publication Le présent accord est publié au Moniteur belge, à la demande de la Région dont le législateur a donné son consentement en dernier lieu.	**Art. 20. Publicatie** Dit akkoord wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op vraag van het gewest waarvan de wetgever het laatst zijn instemming heeft gegeven.

Fait à Bruxelles, le 26 FEB. 2018, en autant d'exemplaires que de parties contractantes,

Opgemaakt te Brussel op 26 FEB. 2018, in evenveel exemplaren als er contracterende partijen zijn,

Voor het Vlaamse Gewest,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

Pour la Région wallonne,

Le Ministre-Président du Gouvernement wallon,

Willy BORSUS

Le Ministre de l'Agriculture, de la Nature, de la Forêt, de la Ruralité, du Tourisme, du Patrimoine et délégué à la Grande Région,

René COLLIN

Pour la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-président du Gouvernement de Bruxelles-Capitale,

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Energie

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie

Céline FREMAULT