

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 243

van **DANIËLLE VANWESENBEECK**

datum: 23 januari 2018

aan **PHILIPPE MUYTERS**

VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

Economische steun aan bedrijven - Meting administratieve lasten

Een belangrijke doelstelling van het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 inzake Economie, Wetenschap en Innovatie betreft het streven naar een meer klantvriendelijke dienstverlening aan ondernemers en bedrijven. Het regeerakkoord stelt hierover onder meer: "We zetten in op een ondernemingsvriendelijke overheid. De entiteiten die betrokken zijn bij het beleid voor economie, ondernemen, wetenschap en innovatie worden op strategisch niveau en qua dienstenverlening naar bedrijven veel sterker geïntegreerd. We benutten de kansen van e-government en partnerschappen, we rationaliseren en vereenvoudigen de structuren en stemmen instrumenten op elkaar af."

De beleidsnota Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie 2014-2019 stelt hierover o.a.: "We monitoren voor onze ondernemingen de fiscale en administratieve lasten. We vereenvoudigen de administratieve lasten waar mogelijk, werken mee aan een energienorm voor energie-intensieve ondernemingen en blijven de compensatieregeling voor indirecte emissiekosten maximaal toepassen, met middelen uit het klimaatfonds."

De beleidsnota voorziet o.a. in de vereenvoudiging van de procedures voor bedrijfssteun: "Bij dat alles houden we steeds het belang van de klant voor ogen en zorgen we voor een efficiënte, coherente, klantvriendelijke en transparante werking van de instellingen. In het kader van de voorziene toename van de middelen, verhogen we ten slotte de slaagkansen voor projecten en mandaten, verbeteren de doorlooptijd voor dossiers en maken procedures eenvoudiger en transparanter."

In antwoord op schriftelijke vraag nr. 77 van 7 november 2013 verwees de toenmalige minister van Wetenschap en Innovatie naar een meting van de administratieve lasten: "De laatste volledige meting van de administratieve lasten werd uitgevoerd in de context van de ruimere meetcampagne, gecoördineerd door de Cel Wetsmatiging. Deze meting vormde de zogenaamde nulmeting voor het stappenplan van het beleidsdomein EWI. De metingen gebeurden in 2008-2009. De resultaten werden ingebracht in het actieplan voor de vermindering van de administratieve lasten."

Er werd toen een meting van de administratieve lasten voor bedrijven voor de IWT-bedrijfssteun uitgevoerd onder de coördinatie van de Cel Wetsmatiging van de Vlaamse overheid.

Werd er toen ook een meting van de administratieve lasten voor bedrijven uitgevoerd m.b.t. de economische steun aan bedrijven (Agentschap Ondernemen)?

Zo neen,

- a) waarom niet?
- b) Werd inmiddels een dergelijke meting van administratieve lasten uitgevoerd wat de economische steun aan bedrijven betreft?

Graag desgevallend een toelichting van de resultaten:

1. voor de verschillende instrumenten waarvoor de meting werd uitgevoerd;
2. met onderscheid tussen de fase van aanvraag/indiening enerzijds en anderzijds de fase van opvolging tijdens de uitvoering van het project.

Zo ja,

- a) Kan de minister de resultaten van de meting van 2008 toelichten?

Graag een onderscheid:

1. voor de verschillende instrumenten waarvoor de meting werd uitgevoerd;
 2. tussen de fase van aanvraag/indiening enerzijds en anderzijds de fase van opvolging tijdens de uitvoering van het project.
- b) Werden sinds de meting van 2008 nieuwe metingen uitgevoerd om de impact van de sinds 2008 doorgevoerde wijzigingen aan de economische steun te evalueren?

Zo ja, graag desgevallend een toelichting van de resultaten:

1. voor de verschillende instrumenten waarvoor de meting werd uitgevoerd;
2. met onderscheid tussen de fase van aanvraag/indiening enerzijds en anderzijds de fase van opvolging tijdens de uitvoering van het project.

ANTWOORD

op vraag nr. 243 van 23 januari 2018

van **DANIËLLE VANWESENBEECK**

1. a) In eerste instantie werd bij de nulmeting administratieve lasten bij de verschillende entiteiten van het beleidsdomein, ook bij het vroegere Agentschap Ondernemen, alle regelgeving geïventariseerd.

Op basis van deze inventaris werd de scope van de te meten regelgeving bepaald. De administratie hanteerde bij deze selectie de 20/80-regel, wat betekent dat indien mogelijk ervoor gekozen diende te worden om het beperktere deel van de regelgeving (20%) te meten die de meeste administratieve lasten (80%) veroorzaakte. Regelgevingsdocumenten die reeds werden gemeten in het kader van de compensatieregel werden niet opnieuw opgenomen.

Daarna werd de geselecteerde regelgeving gemeten volgens de methodiek van het Standaard Kosten Model (SKM) (verdere toelichting SKM p 32 ev. bijlage 1).

Voor het vroegere Agentschap Ondernemen werden de hieronder opgelijste regelgevingen geselecteerd om gemeten te worden (p 55-57 bijlage 1). De volledige resultaten van de meting worden verder in het eindrapport per regelgeving weergegeven en toegelicht :

- Besluit van de Vlaamse Regering van 4 april 2003 ter ondersteuning van brugprojecten tussen economie en onderwijs (brugprojecten)
 - ☐ Totale last van de regelgeving : € 83.946 (verdere toelichting p 77 ev bijlage 1)
- Besluit van de Vlaamse Regering 7 oktober 2005 tot toekenning van steun voor projecten ter stimulering van het ondernemerschap (Oproep Ondernemerschap)
 - ☐ Totale last van de regelgeving : € 47.497 (verdere toelichting p 97 ev bijlage 1)
- Besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2007 houdende subsidiëring van bedrijventerreinen (Bedrijventerreinen)
 - ☐ Totale last van de regelgeving : € 155.655,5 (verdere toelichting p 88 ev bijlage 1)
- Besluit van de Vlaamse Regering van 5 september 2003 betreffende peterschapsprojecten (peterschapsprojecten)
 - ☐ Totale last van de regelgeving : € 325.977 (verdere toelichting p 82 ev bijlage 1)

- b) In de meeste fiches voor bedrijvensteun is de fase van "opvolging tijdens de uitvoering van het project" te onderscheiden van deze van "aanvraag/indiening" vanaf het vakje "Toezicht tijdens project". Alles wat daarvoor in de tabel aan acties

vermeld staat, behoort tot de evaluatie van de ingediende aanvraag (m.i.v. sluiten van de overeenkomst). Alles wat daarna vermeld wordt, behoort tot de opvolging.

2. Er werd geen algemene nieuwe meting uitgevoerd om de impact van de wijzigingen aan economische steun te evalueren. Wel werd er bij de bijsturing van maatregelen of het lanceren van nieuwe maatregelen steeds een ReguleringImpactAnalyse (RIA) opgemaakt, met daarin aandacht voor de administratieve lasten. Hieronder vindt men de relevante passages met betrekking tot administratieve lasten uit de RIA's voor wat betreft de economische bedrijfssteun.

Administratieve lastenverlaging zoals beschreven in de RIA:

Strategische Transformatiesteun (°2013)

In de begeleidende RIA werden de administratieve lasten van het STS-systeem gedetailleerd ingeschat ten aanzien van het systeem dat er aan vooraf ging (strategische investerings- en opleidingssteun). Voor de steunaanvrager werd de administratieve lastenverlaging ingeschat op 19%.

Dit werd vooral bekomen doordat het een eenvoudiger systeem is geworden wat de parameters betreft.

Inmiddels werd er sinds begin 2018 ook voor geopteerd om enkel nog digitale aanvragen in te dienen. De eerste ervaringen van indieners zijn positief en spreken over een gebruiksvriendelijk systeem.

Strategische ecologiesteun (°2012)

Van de strategische ecologiesteunregeling werd niet verwacht dat ze de administratieve lasten voor de bedrijven verder zou verlagen. Omdat het om een ad hoc dossierbenadering gaat waarbij niet kan verwezen worden naar gestandaardiseerde technologieën, moeten door de onderneming bij-komende inlichtingen worden verstrekt.

Een exacte berekening van de administratieve lasten kon niet voorzien worden bij de goedkeuring van de maatregel.

Inmiddels werd wel sinds begin 2018 gekozen voor hetzelfde digitale systeem als dat van STS.

Er werd echter nog geen dossier ingediend in 2018. Vermits het aanvraagstelsel gelijkgeschakeld werd met dat van STS kan wel verwacht worden dat het even enthousiast onthaald zal worden.

EP-Plus (°2010)

EP-Plus was een verderzetting op het systeem van de ecologiepremie call, een systeem dat al verregaand gedigitaliseerd was, waardoor in 2004 al een enorme administratieve lastenverlaging gerealiseerd was.

De aanvragen gebeuren elektronisch en men moet kiezen uit technologieën die op een limitatieve technologieënlijst staan, waarvan de ecologische meerkost (de basis van de subsidie) gestandaardiseerd is.

Concreet werd door de afdeling Economisch Ondersteuningsbeleid van het toenmalig Agentschap Ondernemen sinds de opstart van de vernieuwde ecologiepremie (sinds 2004) en op het moment dat de RIA voor EP-Plus werd gemaakt, een administratieve lastenvermindering voor de bedrijven gerealiseerd voor een bedrag van zo'n 2 miljoen euro. Hierbij werd vertrokken van de meting die door de administratie werd gedaan onder begeleiding van de Kenniscel Wetsmatiging.

Hinderpremie (°2017)

De hinderpremie werd opgestart door een voorstel van decreet. Overeenkomstig de leidraad voor de opmaak van een RIA moeten dossiers waar de Vlaamse regelgever geen vrije juridische beleidsruimte (door hogere regelgeving) of politieke beleidsruimte (meer) heeft, niet onderworpen worden aan RIA.

Voor het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd dan ook geen RIA meer opgemaakt.

Wat de administratieve lastenverlaging betreft, is het zo dat de hinderpremie amper administratieve lasten oplegt. De onderneming wordt zelf op de hoogte gebracht van het feit dat hij in aanmerking komt voor een hinderpremie. De ondernemer kan dan eenvoudig inloggen in een digitaal systeem waar nog maar enkele handelingen verricht moeten worden, waarop de uitbetaling spontaan volgt.

Voor een sluitingspremie is de administratieve last wat hoger, omdat men die maandelijks moet aanvragen.

Screen Flanders (°2012)

Bij de uitwerking van de RIA van Screen Flanders werden drie mogelijke pistes met mekaar vergeleken, nl. een vorm van krediet, een terugbetaalbaar voorschot of een subsidie.

Ook al was een terugbetaalbaar voorschot niet de keuze met de minste administratieve lasten, toch werd hiervoor gekozen omdat het geven van een subsidie niet de juiste boodschap zou geweest zijn naar de sector onder andere omwille van de besparingsmodus die toen heerste en het feit dat de culturele subsidies in de audiovisuele sector ook op die manier werkten.

CIE (°2013)

Ondernemingen die aanspraak maken op de compensatiebetalingen dienen jaarlijks hun relevante activiteitgegevens van het voorgaande jaar te rapporteren aan de overheid. De activiteitgegevens verwijzen naar de hoeveelheid verbruikte elektriciteit, de hoeveelheid vervaardigde producten en eventuele aanzienlijke capaciteitsuitbreidingen. In het eerste rapport, dat ingediend werd in de loop van 2014, dienden bijkomend de jaarlijkse activiteitgegevens van de jaren 2005-2011 opgenomen te worden. Voor de rapportering van deze gegevens stelde de overheid een eenvoudig hanteerbaar sjabloon ter beschikking. Vanaf het tweede jaar werd, aan de ondernemingen die het voorbije jaar al een dossier ingediend hadden, een voorgevuld formulier bezorgd, zodat de gegevens van de vorige jaren niet opnieuw zouden moeten ingevuld worden.

De verificatie van de aangeleverde gegevens gebeurt door het Verificatie Bureau Benchmarking Vlaanderen. Dit Bureau staat in opdracht van de Vlaamse overheid in voor de correcte uitvoering van de energieconvenanten. Hierdoor wordt een dubbele controle gedaan van de gegevens, zonder hiervoor twee instanties aan het werk te zetten of de onderneming dubbel te belasten.

Kmo-portefeuille en kmo-groeisubsidie

Door de vooropgestelde bijsturing wordt maximaal tegemoet gekomen aan de aanbeveling van vereenvoudiging van het steuninstrumentarium. De administratieve lasten worden door de voorgestelde wijziging verlaagd.

Ze zijn als volgt samen te vatten:

Administratieve lasten bij het gebruik van de vereenvoudigde kmo-portefeuille:

Voor de onderneming

Eenmalige lasten: het zich laten registreren in het systeem en het gebruik van de elektronische identiteitskaart of het federaal token. Bij de registratie van een onderneming op basis van haar uniek ondernemingsnummer wordt reeds maximaal gebruik gemaakt van de gegevens waarover de overheid reeds beschikt en die toegankelijk zijn via het VKBO (Magdaplatform). De eenmalige administratieve lasten wijzigen niet door de vooropgestelde wijziging.

De wederkerende administratieve lasten: de wederkerende administratieve lasten ontstaan door het plaatsen van aanvragen en door het raadplegen van het dossier in de digitale kmo-portefeuille. De wederkerende administratieve lasten worden

verder verlaagd door het rationaliseren van de procesflow en van de verschillende pijlers en domeinen van de kmo-portefeuille en het schrappen van de beperking van de subsidiabele kost tot maximaal 90 euro per uur.

Voor de dienstverlener

De eenmalige lasten voor de dienstverleners bestaan uit het doorlopen van de erkenningsprocedure en de registratie in het systeem. De eenmalige administratieve lasten wijzigen niet door de vooropgestelde wijziging.

De wederkerende lasten voor de dienstverleners bestaan uit de evaluatie van de aanvragen. Door de voorgestelde wijziging zal de dienstverlener niet langer verplicht zijn om elke aanvraag al dan niet te bevestigen. Ook hier wordt de administratieve last verder verlaagd.

Voor de administratie

In het voorgestelde systeem van de kmo-portefeuille wordt resoluut gekozen voor een eenduidig en administratief eenvoudig en geautomatiseerd subsidieverleningsproces waarbij de kmo-portefeuille beperkt wordt tot subsidieverstrekking zonder actieve dossierbehandeling door de administratie. De administratieve last voor de administratie bestaat bijgevolg uit het erkennen van de dienstverleners en het operationeel houden van de digitale steunapplicatie. Door de vereenvoudiging van het aantal pijlers en bijgevolg het aantal erkenningen voor de dienstverleners zal ook hier de administratieve last worden verlaagd.

Administratieve lasten door het invoeren van de kmo-groeisubsidie

Door de integratie van vier afzonderlijke steuninstrumenten in één generiek, administratief eenvoudig subsidie-instrument worden de administratieve lasten aanzienlijk verlaagd voor zowel de kmo's als de administratie.

BIJLAGE

Eindrapport nulmeting administratieve lasten ewi