



Vlaams
Parlement

ingediend op **1483** (2017-2018) – Nr. 1
13 februari 2018 (2017-2018)

Voorstel van decreet

van Annick De Ridder, Jos De Meyer, Willem-Frederik Schiltz,
Koen Daniëls, Dirk de Kort en Ludo Van Campenhout

houdende wijziging
van de wet van 19 juni 1978
betreffende het beheer
van het Linkerscheldeoevergebied
ter hoogte van Antwerpen
en houdende maatregelen
voor het beheer en de exploitatie
van de haven van Antwerpen

TOELICHTING

1. Algemene toelichting

Dit voorstel van decreet voorziet in de opname van een specifieke rechtsgrond in de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het Linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen, voor het vastleggen van een objectief gemotiveerde bestuurlijke afbakeningslijn in het Linkerscheldeoevergebied voor het Havenbedrijf Antwerpen en de Maatschappij voor het Haven-, Grond- en Industrialisatiebeleid, afgekort MLSO (in de voormelde wet van 19 juni 1978 aangehaald als de Maatschappij). Daarbij wordt geen afbreuk gedaan aan de ruimtelijke bestemmingen die daar momenteel overeenkomstig de wetgeving op de ruimtelijke ordening van toepassing zijn.

Op basis van artikel 2, 1° en 2°, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, aangehaald als het Havendecreet, oefenen de havenbedrijven de volgende havenbestuurlijke bevoegdheden uit:

- het beheer en de exploitatie van het openbaar en privaat havendomein;
- de vaststelling en de inning van de havengelden in het havengebied;
- de vaststelling en de organisatie van de openbare havendiensten in het havengebied;
- de uitoefening van de bijzondere administratieve politie in het havengebied.

De uitoefening van die bevoegdheden door de havenbedrijven is gekoppeld aan de havengebieden, waarvan de grenzen volgens artikel 3, §1, van het Havendecreet door de Vlaamse Regering overeenkomstig de wetgeving op de ruimtelijke ordening worden vastgesteld. Daarvoor gelden de terreinen die in gewestplannen of in gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen als zeehavengebied zijn afgebakend.

De Raad van State heeft een besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 vernietigd, voor zover dat het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening zeehavengebied Antwerpen, havenontwikkeling Linkeroever' definitief vaststelt, met uitsluiting van het westelijke deel van het 'Logistiek park Waasland', gelegen in Beveren tussen de expresweg Kust-Antwerpen (N49), de Verrebroekstraat, Havinkbeek en Paardenkerkhofstraat. Door die vernietiging vervalt de afbakeningslijn voor het havengebied van Antwerpen op de Linkerschelde-oever.

De vastlegging van een afbakeningslijn is noodzakelijk voor de dagelijkse uitoefening van de havenbestuurlijke bevoegdheden door het Havenbedrijf Antwerpen op de Linkerschelde-oever.

Dat geldt ook voor de MLSO, die eveneens bevoegdheden toegewezen gekregen heeft die verband houden met de grenzen van het havengebied, zoals het grondbeleid, het industrialisatiebeleid en het uitstippelen van het subregionale beleid inzake de verdere ontwikkeling en fasering van het havengebied in het Linkerscheldeoevergebied.

2. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

De afwezigheid van een afbakeningslijn voor het zeehavengebied op de Linkerscheldeoever, waar bevoegdheden en taken voor havenbedrijf Antwerpen en MLSO aan gekoppeld zijn, betekent dat beide zich momenteel voor de uitvoeringen van die taken en bevoegdheden in een juridisch vacuüm bevinden, terwijl er ruimtelijk gezien wel al mogelijkheden zijn voor de ontwikkeling van haven- en industriële activiteiten op basis van het GRUP 'Waaslandhaven fase 1 en omgeving'. Dat vacuüm, in combinatie met de specifieke (beheers)situatie op de Linkerscheldeoever, rechtvaardigt dan ook een afwijking van artikel 3, §1, van het Havendecreet. Door middel van die bepaling, die artikel 3 van de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het Linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen vervangt, wordt aan de Vlaamse Regering specifiek de mogelijkheid geboden om alsnog formeel een afbakeningslijn voor het havengebied op de Linkerscheldeoever vast te leggen zonder daarvoor eerst opnieuw het volledige traject voor de opmaak van een GRUP te doorlopen. Die afbakeningslijn doet op geen enkele wijze afbreuk aan de ruimtelijke bestemmingen die van kracht zijn in het Linkerscheldeoevergebied. In artikel 3 van de voormelde wet van 19 juni 1978 hoeft naast het havengebied dan ook geen specifieke vermelding van de andere zones en bestemmingen in het Linkerscheldeoevergebied meer te worden opgenomen.

Artikel 3

Artikel 3 vervangt artikel 4 van de voormelde wet van 19 juni 1978. Aangezien er in artikel 3 niet langer wordt verwezen naar een zone voor algemene infrastructuur, kan die omschrijving hier ook vervallen.

Artikel 4

Het laatste lid van artikel 5 van de voormelde wet van 19 juni 1978 wordt vervangen door een bepaling waarbij de grenzen tussen de zones, vermeld in dit artikel, worden vastgelegd door de Vlaamse Regering zoals dat het geval is voor de afbakeningslijn voor het havengebied. Daarbij geldt echter de vereiste dat zowel het Havenbedrijf Antwerpen als de MLSO een advies over de afbakening hebben gegeven, waaruit overeenstemming over die grenzen moet blijken.

Artikel 5

Artikel 5 vervangt artikel 9 van de voormelde wet van 19 juni 1978. De bevoegdheden van het Havenbedrijf Antwerpen en de MLSO zijn in principe beperkt tot de grenzen van het havengebied die worden vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering dat zal worden opgemaakt ter uitvoering van artikel 3.

Door de gedeeltelijke vernietiging van het GRUP is het gewestplan uit 1978 echter ook weer van kracht. Daarin wordt een deel van het Linkerscheldeoevergebied als havenuitbreidingsgebied bestemd. Aangezien het niet om havengebied gaat, kan het havenbedrijf op dat terrein zeker geen bevoegdheden uitoefenen.

Door de doelstellingen van de MLSO valt het evenwel te verantwoorden dat die maatschappij ook de beperkte bevoegdheid krijgt om een voorkooprecht uit te oefenen dat erop gericht is om een eventuele havenuitbreiding in het Linkerschelde-

oevergebied te kunnen vrijwaren tot daarover volledige duidelijkheid bestaat. De mogelijkheid voor de MLSO om dat voorkooprecht uit te oefenen in het Linkerscheldeoevergebied buiten de grenzen van het havengebied, wordt dan ook expliciet opgenomen met het oog op het vrijwaren van de eventuele havenuitbreiding.

Annick DE RIDDER
Jos DE MEYER
Willem-Frederik SCHILTZ
Koen DANIELS
Dirk DE KORT
Ludo VAN CAMPENHOUT

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 3 van de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het Linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen, gewijzigd bij het decreet van 17 juli 2015, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 3. In het Linkerscheldeoevergebied bevindt zich een havengebied als vermeld in artikel 2, 4°, van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens. De Vlaamse Regering stelt de grenzen van dat havengebied vast.

Het Havenbedrijf Antwerpen is in het Linkerscheldeoevergebied slechts bevoegd in het havengebied.

De Maatschappij is in het Linkerscheldeoevergebied slechts bevoegd in het havengebied, met uitzondering van de uitoefening van het voorkooprecht, dat met toepassing van artikel 9 ook buiten het havengebied kan worden uitgeoefend.”

Art. 3. Artikel 4 van dezelfde wet, gewijzigd bij het decreet van 2 maart 1999, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 4. De algemene infrastructuur in het Linkerscheldeoevergebied, meer bepaald de wegen, spoorwegen, leidingstroken en andere voorzieningen, alsook de aanhorigheden ervan, blijven tot de bevoegdheid behoren van de overheidsorganen of organisaties die er wettelijk mee belast zijn.”

Art. 4. In artikel 5 van dezelfde wet, gewijzigd bij het decreet van 2 maart 1999, wordt het laatste lid vervangen door wat volgt:

“De grenzen tussen de zones, vermeld in dit artikel, worden vastgelegd door de Vlaamse Regering na eensluidend advies van het Havenbedrijf Antwerpen en de Maatschappij.”

Art. 5. Artikel 9 van dezelfde wet, gewijzigd bij decreet van 2 maart 1999, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. Voor de verwezenlijking van haar doel kan de Maatschappij gronden in het Linkerscheldeoevergebied verwerven binnen de grenzen die de Vlaamse Regering daarvoor heeft vastgesteld. Binnen die grenzen kan de Maatschappij daarvoor een voorkooprecht laten gelden. De Maatschappij kan de verworven gronden verder bouwrijp maken, voor zover ze zich bevinden binnen de grenzen van het havengebied die de Vlaamse Regering heeft vastgesteld. De gronden in het havengebied die al aan het Vlaamse Gewest toebehoren, worden aan de Maatschappij overgedragen, rekening houdend met de door derden verkregen rechten. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden van die overdracht.”

Art. 6. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van de datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Annick DE RIDDER
Jos DE MEYER
Willem-Frederik SCHILTZ
Koen DANIELS
Dirk DE KORT
Ludo VAN CAMPENHOUT