

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 87
van **MARIUS MEREMANS**
datum: 4 december 2017

aan **SVEN GATZ**
VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

Meerjarige werkingssubsidies Kunstendecreet - Reserveopbouw

Kunstenorganisaties die een meerjarige subsidie ontvangen, kunnen een reserve aanleggen. Die reserve kan twee vormen aannemen (zoals omschreven in het decreet) zijnde bestemde fondsen en overgedragen resultaat.

In zijn antwoord op mijn nr. 231 van 26 april 2017 over de opbouw van reserves meldde de minister dat de administratie voor de cijfers van 2015 momenteel de rapportering over de verwerkte gegevens nog aan het afronden was. Voor 2016 zou de administratie er naar streven om de gegevens tegen eind 2017 te actualiseren.

1. Welke reserves, enerzijds bestemde fondsen en anderzijds overgedragen resultaat, werden door de meerjarig gesubsidieerde kunstenorganisaties opgebouwd per 31/12/2015 en 31/12/2016?
Indien de minister nog niet beschikt over cijfers van 2016, wanneer mogen wij deze dan verwachten?
2. Kan de minister op basis van klassen per 250.000 euro de kunstenorganisaties indelen op basis van de grootte van hun totale reserves (fondsen, overgedragen resultaat en bestemde fondsen) voor 2015 en 2016?
3. Hoeveel organisaties hebben een reserve die de gemiddelde uitgaven van (meer dan) enkele maanden van hun normale werking kan dekken voor 2015 en 2016?
4. 49 kunstenorganisaties die in 2016 gesubsidieerd werden o.b.v. het kunstendecreet, ontvangen in 2017 niet langer een werkingssubsidie. Als een dergelijke organisatie aan het einde van de meerjarige subsidieperiode (lees: eind 2016) nog beschikt over een reserve moest de organisatie, als de organisatie die reserve wenste te behouden, een bestedingsplan indienen bij de administratie. Het bestedingsplan diende uiterlijk op 31 maart 2017 ingediend te worden.
 - a) Zijn er, van de 49 organisatie waarvan de subsidiëring eind 2016 stopgezet werd, organisaties die nog beschikten over een reserve (bestemde fondsen of overgedragen resultaat)? Zo ja, om hoeveel organisaties gaat het, hoeveel daarvan zijn een privaatrechtelijk of publiekrechtelijke persoon dan wel een gemeente, provincie of Vlaamse Gemeenschapscommissie, en hoeveel bedroeg hun met subsidies opgebouwde reserve?

- b) Hoeveel van de organisaties uit deelvraag 4.a opteerden om een gemotiveerd bestedingsplan in te dienen en hoeveel organisaties dienden geen gemotiveerd bestedingsplan in?
5. 196 organisaties die in 2016 een subsidie ontvingen op basis van het kunstendecreet, ontvangen ook in 2017 t.e.m. 2021 een werkingssubsidie. Als een dergelijke organisatie aan het einde van de meerjarige subsidieperiode nog beschikt over een reserve, kan die reserve overgedragen worden naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat de reservenorm niet is overschreden. De reservenorm is overschreden als, ten opzichte van de bestaande reserve in het begin van de subsidieperiode, de aangroei meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse personeels- en werkingskosten, berekend over de subsidieperiode. Wanneer de reservenorm overschreden is, kan de organisatie een bestedingsplan indienen voor 31/03/2017.
- a) Zijn er, van de 196 organisaties die ook in 2017 een werkingssubsidie ontvangen, organisaties die eind 2016 beschikten over een reserve (bestemde fondsen of overgedragen resultaat) die de reservenorm overschreed? Zo ja, om hoeveel organisaties gaat het, hoeveel daarvan zijn een privaatrechtelijk of publiekrechtelijke persoon dan wel een gemeente, provincie of Vlaamse Gemeenschapscommissie, en hoeveel bedroeg hun met subsidies opgebouwde reserve?
 - b) Hoeveel van de organisaties uit deelvraag 5.a opteerden om een gemotiveerd bestedingsplan in te dienen en hoeveel organisaties dienden geen gemotiveerd bestedingsplan in?

ANTWOORD

op vraag nr. 87 van 4 december 2017

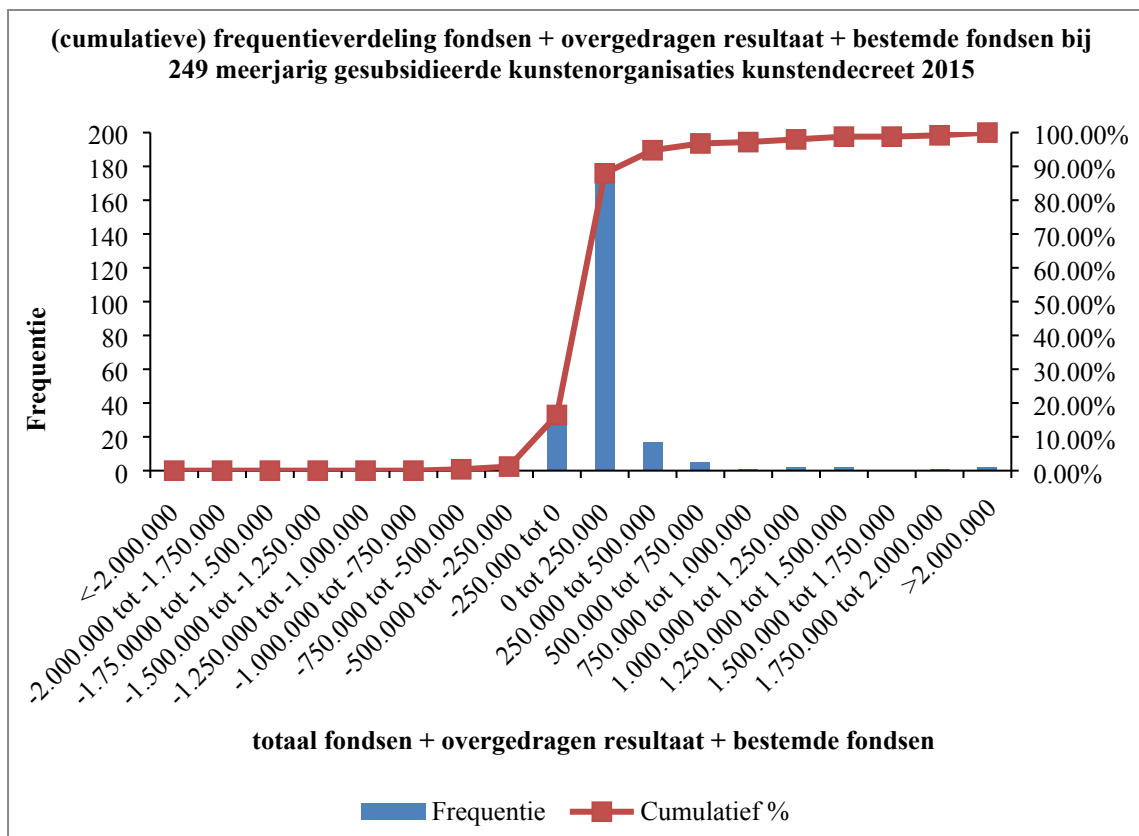
van **MARIUS MEREMANS**

1.

2015

De administratie heeft de 249 organisaties die hun cijfers volledig en correct rapporteerden over 2015 ingedeeld in klassen per 250.000 euro op basis van de grootte van hun totale reserves (dat zijn fondsen, overgedragen resultaat en bestemde fondsen). De onderlinge verdeling van reserves tussen deze balansrubrieken is niet relevant voor de inschatting hoe groot het vermogen nu eigenlijk is, en voegt geen betekenisvolle informatie toe voor deze vraag. Voor 2015 ziet die indeling er zo uit:

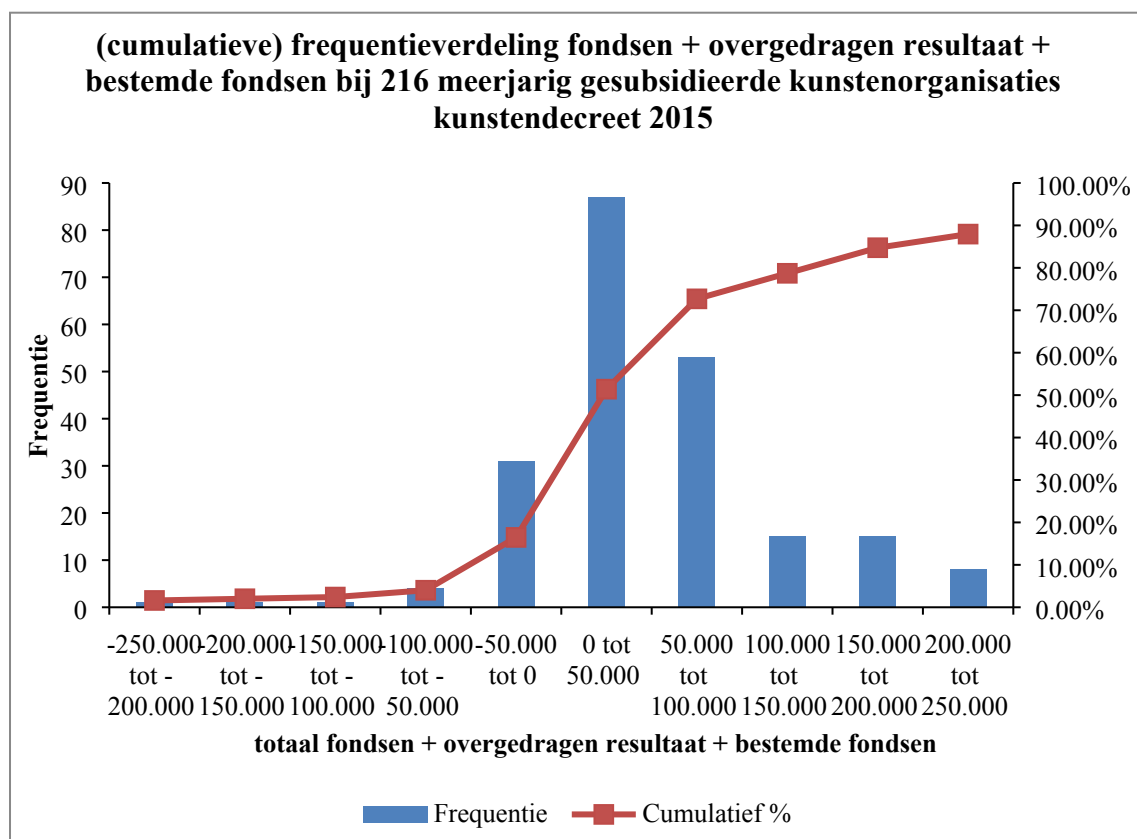
2015	Zonder IVG	
<i>Verzamelbereik fondsen + overgedragen resultaat + bestemde fondsen</i>	<i>frequentie</i>	<i>Cumulatief %</i>
<-2.000.000	0	0,00%
-2.000.000 tot -1.750.000	0	0,00%
-1.750.000 tot -1.500.000	0	0,00%
-1.500.000 tot -1.250.000	0	0,00%
-1.250.000 tot -1.000.000	0	0,00%
-1.000.000 tot -750.000	0	0,00%
-750.000 tot -500.000	1	0,40%
-500.000 tot -250.000	2	1,20%
-250.000 tot 0	38	16,47%
0 tot 250.000	178	87,95%
250.000 tot 500.000	17	94,78%
500.000 tot 750.000	5	96,79%
750.000 tot 1.000.000	1	97,19%
1.000.000 tot 1.250.000	2	97,99%
1.250.000 tot 1.500.000	2	98,80%
1.500.000 tot 1.750.000	0	98,80%
1.750.000 tot 2.000.000	1	99,20%
>2.000.000	2	100,00%
totaal	249	



Omdat 86 % van de organisaties in 2015 reserves had tussen -250.000 en +250.000 euro, zoomde de administratie in op die groep, en deelde de klassen daar verder op per 50.000 euro. Dat geeft dit, ingezoomde overzicht:

2015	Zonder IVG	
<i>Verzamelbereik meerjarige subsidie VG</i>	<i>frequentie</i>	<i>Cumulatief %</i>
< -2.000.000	0	0,00%
-2.000.000 tot -1.950.000	0	0,00%
(...)	0	0,00%
-650.000 tot -600.000	0	0,00%
-600.000 tot -550.000	0	0,00%
-550.000 tot -500.000	0	0,00%
(...)	0	0,00%
-350.000 tot -300.000	0	0,00%
-300.000 tot -250.000	0	0,00%
-250.000 tot -200.000	0	0,00%
-200.000 tot -150.000	0	0,00%
-150.000 tot -100.000	0	0,00%
-100.000 tot -50.000	0	0,00%
-50.000 tot 0	0	0,00%
0 tot 50.000	0	0,00%
50.000 tot 100.000	0	0,00%
100.000 tot 150.000	0	0,00%
150.000 tot 200.000	0	0,00%
200.000 tot 250.000	0	0,00%
250.000 tot 300.000	0	0,00%
300.000 tot 350.000	0	0,00%
350.000 tot 400.000	0	0,00%
400.000 tot 450.000	0	0,00%
450.000 tot 500.000	0	0,00%
500.000 tot 550.000	0	0,00%
550.000 tot 600.000	0	0,00%
600.000 tot 650.000	0	0,00%
650.000 tot 700.000	0	0,00%
700.000 tot 750.000	0	0,00%

2015	Zonder IVG	
<i>Verzamelbereik meerjarige subsidie VG</i>	<i>frequentie</i>	<i>Cumulatief %</i>
750.000 tot 800.000	1	0,40%
800.000 tot 850.000	0	0,40%
850.000 tot 900.000	0	0,40%
900.000 tot 950.000	0	0,40%
950.000 tot 1.000.000	0	0,40%
1.000.000 tot 1.050.000	2	1,20%
1.050.000 tot 1.100.000	0	1,20%
1.100.000 tot 1.150.000	1	1,61%
(...)	1	2,01%
1.200.000 tot 1.250.000	1	2,41%
1.250.000 tot 1.300.000	4	4,02%
1.300.000 tot 1.350.000	31	16,47%
1.350.000 tot 1.400.000	87	51,41%
1.400.000 tot 1.450.000	53	72,69%
1.450.000 tot 1.500.000	15	78,71%
(...)	15	84,74%
1.600.000 tot 1.650.000	8	87,95%
1.650.000 tot 1.700.000	9	91,57%
1.700.000 tot 1.750.000	5	93,57%
(...)	2	94,38%
1.950.000 tot 2.000.000	0	94,38%
> 2.000.000	1	94,78%
totaal	249	

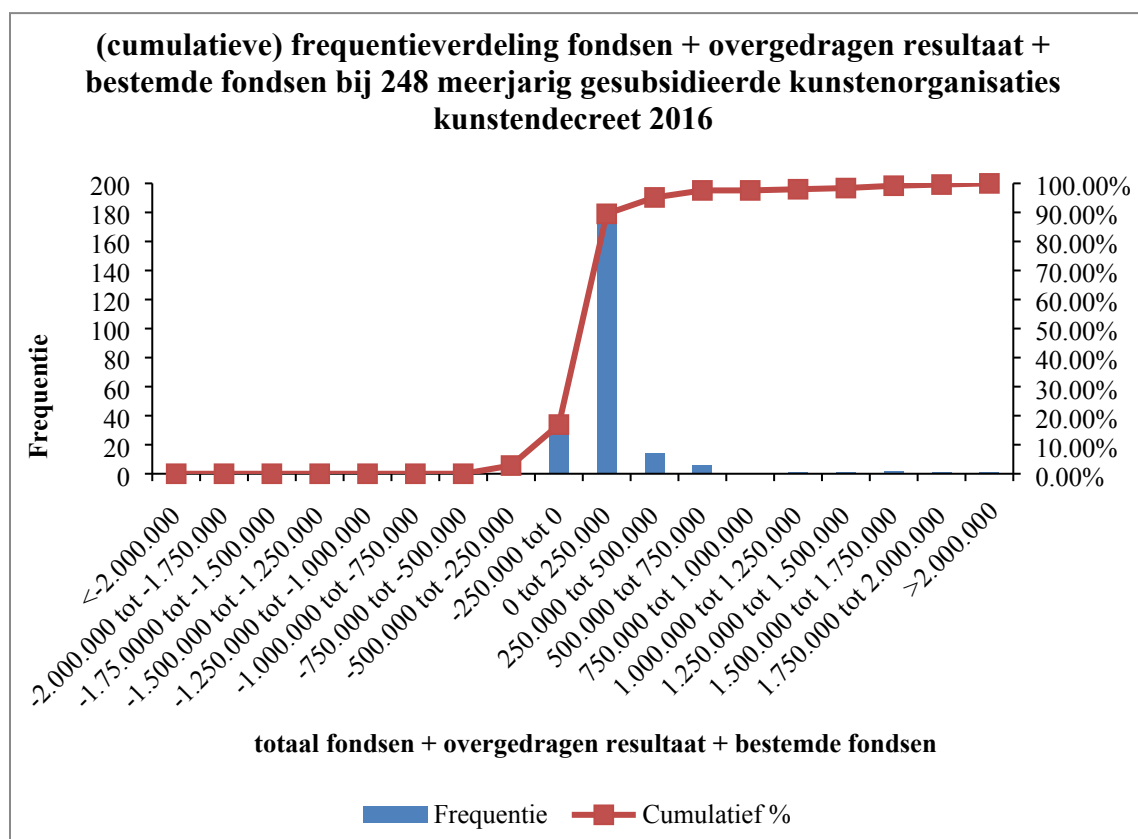


2016

De administratie heeft de 248 organisaties die hun cijfers volledig en correct rapporteerden over 2016 ingedeeld in klassen per 250.000 euro op basis van de grootte van hun totale reserves (dat zijn fondsen, overgedragen resultaat en bestemde fondsen). De onderlinge

verdeling van reserves tussen deze balansrubrieken is niet relevant voor de inschatting hoe groot het vermogen nu eigenlijk is, en voegt geen betekenisvolle informatie toe voor deze vraag. Voor 2016 ziet die indeling er zo uit:

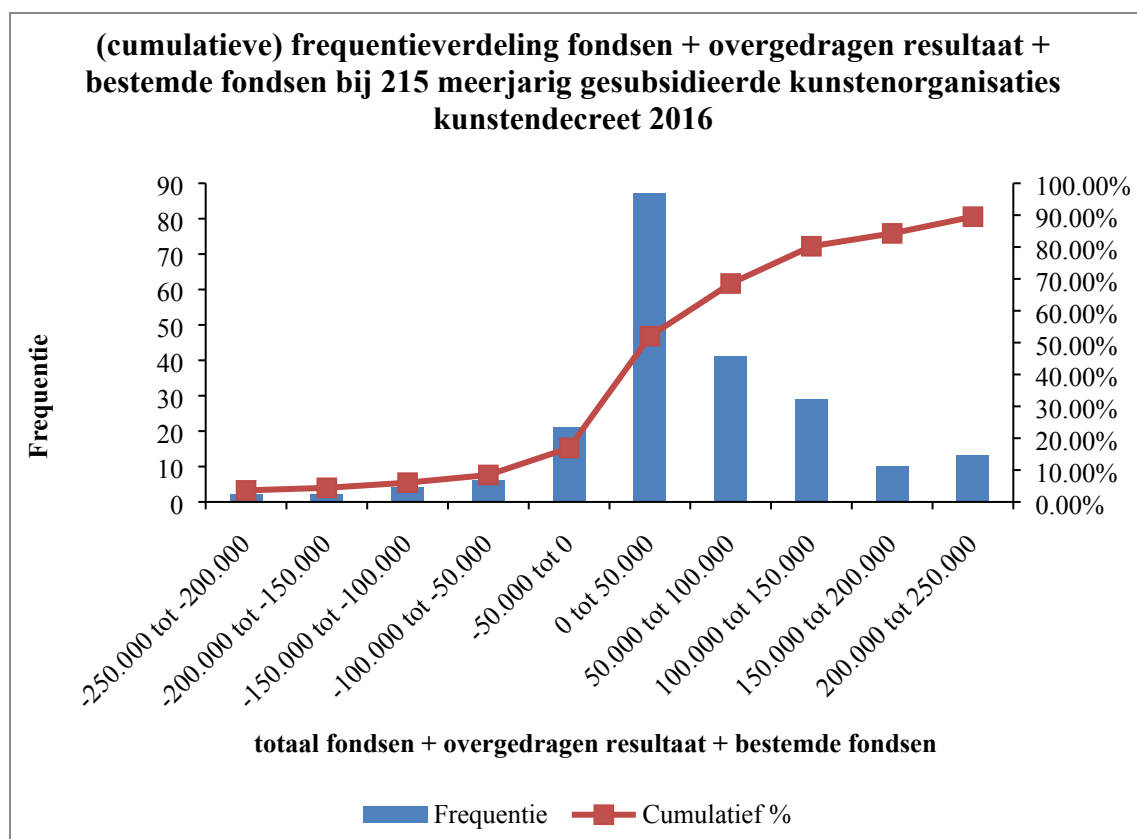
2016	Zonder IVG	
<i>Verzamelbereik fondsen + overgedragen resultaat + bestemde fondsen</i>	<i>frequentie</i>	<i>Cumulatief %</i>
<-2.000.000	0	0,00%
-2.000.000 tot -1.750.000	0	0,00%
-1.750.000 tot -1.500.000	0	0,00%
-1.500.000 tot -1.250.000	0	0,00%
-1.250.000 tot -1.000.000	0	0,00%
-1.000.000 tot -750.000	0	0,00%
-750.000 tot -500.000	0	0,00%
-500.000 tot -250.000	7	2,82%
-250.000 tot 0	35	16,94%
0 tot 250.000	180	89,52%
250.000 tot 500.000	14	95,16%
500.000 tot 750.000	6	97,58%
750.000 tot 1.000.000	0	97,58%
1.000.000 tot 1.250.000	1	97,98%
1.250.000 tot 1.500.000	1	98,39%
1.500.000 tot 1.750.000	2	99,19%
1.750.000 tot 2.000.000	1	99,60%
>2.000.000	1	100,00%
totaal	248	



Omdat 87 % van de organisaties in 2016 reserves had tussen -250.000 en +250.000 euro, zoomde de administratie in op die groep, en deelde de klassen daar verder op per 50.000 euro. Dat geeft dit, ingezoomde overzicht:

2016	zonder IVG	
<i>Verzamelbereik meerjarige subsidie VG</i>	<i>frequentie</i>	<i>Cumulatief %</i>
< -2.000.000	0	0,00%

2016	zonder IVG	
<i>Verzamelbereik meerjarige subsidie VG</i>	<i>frequentie</i>	<i>Cumulatief %</i>
-2.000.000 tot -1.950.000	0	0,00%
(...)	0	0,00%
-650.000 tot -600.000	0	0,00%
-600.000 tot -550.000	0	0,00%
-550.000 tot -500.000	0	0,00%
(...)	0	0,00%
-350.000 tot -300.000	0	0,00%
-300.000 tot -250.000	0	0,00%
-250.000 tot -200.000	0	0,00%
-200.000 tot -150.000	0	0,00%
-150.000 tot -100.000	0	0,00%
-100.000 tot -50.000	0	0,00%
-50.000 tot 0	0	0,00%
0 tot 50.000	0	0,00%
50.000 tot 100.000	0	0,00%
100.000 tot 150.000	0	0,00%
150.000 tot 200.000	0	0,00%
200.000 tot 250.000	0	0,00%
250.000 tot 300.000	0	0,00%
300.000 tot 350.000	0	0,00%
350.000 tot 400.000	0	0,00%
400.000 tot 450.000	0	0,00%
450.000 tot 500.000	0	0,00%
500.000 tot 550.000	0	0,00%
550.000 tot 600.000	0	0,00%
600.000 tot 650.000	0	0,00%
650.000 tot 700.000	0	0,00%
700.000 tot 750.000	0	0,00%
750.000 tot 800.000	0	0,00%
800.000 tot 850.000	0	0,00%
850.000 tot 900.000	1	0,40%
900.000 tot 950.000	0	0,40%
950.000 tot 1.000.000	3	1,61%
1.000.000 tot 1.050.000	1	2,02%
1.050.000 tot 1.100.000	2	2,82%
1.100.000 tot 1.150.000	2	3,63%
(...)	2	4,44%
1.200.000 tot 1.250.000	4	6,05%
1.250.000 tot 1.300.000	6	8,47%
1.300.000 tot 1.350.000	21	16,94%
1.350.000 tot 1.400.000	87	52,02%
1.400.000 tot 1.450.000	41	68,55%
1.450.000 tot 1.500.000	29	80,24%
(...)	10	84,27%
1.600.000 tot 1.650.000	13	89,52%
1.650.000 tot 1.700.000	6	91,94%
1.700.000 tot 1.750.000	5	93,95%
(...)	1	94,35%
1.950.000 tot 2.000.000	1	94,76%
> 2.000.000	1	95,16%
totaal	248	



2. Zie 1

3. Van 249 gesubsidieerde meerjarige werkingen die de cijfers over 2015 correct en volledig aanleverden, waren er 48 die de uitgaven van 3 maanden zouden kunnen dekken met hun totale reserve, gebaseerd op de totale kost in 2015 en de reserve per 31/12/2015. Daarvan hadden slechts 14 organisaties een reserve die meer dan 6 maand werking kan dekken. Belangrijke nuance: een balans is steeds een momentopname. Die opname wordt bij gesubsidieerde organisaties steeds gekleurd door volgend fenomeen: de niet-subsidie-inkomsten komen bij veel organisaties relatief regelmatig gespreid over het jaar binnen. De subsidie-inkomsten komen met 2 grote schijven van 45 % begin februari en begin juli. Een saldo van 10 % komt in het volgende jaar na afronding van het toezicht binnen. Dat betekent dat op balansdatum eind december de 2^e grote subsidieschijf vaak bijna 'op' is. Hou er ook rekening mee dat deze reserves niet altijd even snel realiseerbaar zijn, d.w.z. dat niet alle reserve meteen als liquide middelen beschikbaar is – dit kan ook gaan over de waardering van gebouwen of andere infrastructuur die niet bedoeld, noch meteen bruikbaar is om werkingskosten mee te dekken.

Van 248 gesubsidieerde meerjarige werkingen die de cijfers over 2016 correct en volledig aanleverden, waren er 53 die de uitgaven van 3 maanden zouden kunnen dekken met hun totale reserve, gebaseerd op de totale kost in 2016 en de reserve per 31/12/2016. Daarvan hadden slechts 11 organisaties een reserve die meer dan 6 maand werking kan dekken. Belangrijke nuance: een balans is steeds een momentopname. Die opname wordt bij gesubsidieerde organisaties steeds gekleurd door volgend fenomeen: de niet-subsidie-inkomsten komen bij veel organisaties relatief regelmatig gespreid over het jaar binnen. De subsidie-inkomsten komen met 2 grote schijven van 45 % begin februari en begin juli. Een saldo van 10 % komt in het volgende jaar na afronding van het toezicht binnen. Dat betekent dat op balansdatum eind december de 2^e grote subsidieschijf vaak bijna 'op' is. Hou er ook rekening mee

dat deze reserves niet altijd even snel realiseerbaar is, d.w.z. dat niet alle reserve meteen als liquide middelen beschikbaar zijn – dit kan ook gaan over de waardering van gebouwen of andere infrastructuur die niet bedoeld, noch meteen bruikbaar is om werkingskosten mee te dekken.

4. en 5. Organisaties die subsidies voor het geheel van de werking ontvingen in het kader van het Kunstendecreet dienden in de loop van 2017 hun verslag (inhoudelijk en financieel) voor het werkingsjaar 2016 in. Deze verslagen werden door de administratie gecontroleerd.

Op basis van de controles werd vastgesteld dat er bij een aantal organisaties die in 2017 verder subsidies ontvangen een overschrijding was van de reservenorm zoals bepaald in artikel 12 van het Kunstendecreet.

Dit artikel bepaalt dat een organisatie die meerjarig gesubsidieerd wordt op het einde van een subsidieperiode (in casu de subsidieperiode 2013-2016 en 2015-2016) maximaal een reserve van 20 procent van de gemiddelde personeels- en werkingskosten in de betreffende periode mag overdragen naar een nieuwe subsidieperiode (in casu de periode 2017-2021). Als een organisatie deze norm overschrijdt, kan er op basis van een bestedingsplan een afwijking worden toegestaan. In dit bestedingsplan moet steeds duidelijk zijn dat de reserve wordt aangewend voor de realisatie van het beleidsplan. De gevraagde afwijking kan na advies van de Inspectie van Financiën worden toegestaan door de minister.

Een reserve in het kader van het Kunstendecreet wordt in de balans van een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon opgenomen als een onderdeel van het eigen vermogen en bestaat uit de rekeningen 13 (bestemde fondsen) en 14 (overgedragen resultaat)

In de subsidieperiode 2013-2016 en 2015-2016 hebben 12 organisaties de reservenorm overschreden en een afwijking gevraagd op basis van een gemotiveerd bestedingsplan. Het betreft allemaal organisaties die in de subsidieperiode 2017-2021 verder ondersteund worden met een werkingssubsidie. Er zijn geen publiekrechtelijke rechtspersonen, gemeenten of provincies betrokken, noch de Vlaamse Gemeenschapscommissie. De reservenorm werd overschreden met respectievelijk volgende bedragen:

Overschrijding reservenorm (subsidieperiode)
73.777,53 euro (2013-2016)
43.221,16 euro (2013-2016)
23.101,76 euro (2013-2016)
33.781,15 euro (2013-2016)
17.560,63 euro (2013-2016)
6.679,49 euro (2013-2016)
717.194,71 euro (2013-2016)
11.977,26 euro (2013-2016)
3.184,50 euro (2015-2016)
53.358,20 euro (2015-2016)
3.464,92 euro (2013-2016)
11.917,71 euro (2015-2016)

68 organisaties werden in 2017 niet verder gesubsidieerd. Bij 2 daarvan heeft het toezicht uitgewezen dat de saldobetaling niet kon plaats vinden en dat niet enkel omdat zij geen bestedingsplan indienden, maar omdat zij geen enkele andere vorm

van verantwoording tijdig indienden. Bij de anderen werd het saldo uitbetaald en werden de bepalingen inzake de reserve nageleefd.