Vlaams Parlement

1331 (2017-2018) – Nr. 2
ingediend op 15 januari 2018 (2017-2018)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door Herman De Croo

over het ontwerp van decreet

houdende instemming met
1° de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Oeganda tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het protocol ondertekend te Kampala op 26 juli 2007, zoals gewijzigd door het protocol ondertekend te Kampala op 25 april 2014;
2° het protocol, ondertekend te Kampala op 25 april 2014, tot wijziging van de onder 1° vermelde overeenkomst

en over het ontwerp van decreet

houdende instemming met
1° de overeenkomst tussen de Regering
van het Koninkrijk België
en de Regering van Canada tot het vermijden
van dubbele belasting en tot het voorkomen
van het ontgaan van belasting inzake belastingen
naar het inkomen en naar het vermogen,
en het protocol, ondertekend te Ottawa
op 23 mei 2002, zoals gewijzigd door het protocol
ondertekend te Brussel op 1 april 2014,
2° het protocol, ondertekend te Brussel
op 1 april 2014 tot wijziging
van de onder 1° vermelde overeenkomst

Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed:

Voorzitter: Rik Daems.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire, Manuela Van Werde;

Sabine de Bethune, Vera Jans, Ward Kennes, Johan Verstreken;

Rik Daems, Herman De Croo;

Tine Soens, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Plaatsvervangers:

Cathy Coudyser, Danielle Godderis-T'Jonck, Andries Gryffroy, Sofie Joosen, Elke Sleurs, Sabine Vermeulen;

Karin Brouwers, Griet Coppé, Joris Poschet, Valerie Taeldeman;

Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;

Renaat Landuyt, Steve Vandenberghe;

Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;

Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

1331 (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

1332 (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Inleidende uiteenzetting van Bart Tommelein, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie 5
2. Bespreking 5
   2.1. Vragen en opmerkingen van de leden 5
   2.2. Antwoorden van minister Bart Tommelein 6
3. Stemmingen 7
   3.1. Stemming over het ontwerp van decreet houdende instemming met 1° de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Oeganda tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het protocol ondertekend te Kampala op 26 juli 2007, zoals gewijzigd door het protocol ondertekend te Kampala op 25 april 2014; 2° het protocol, ondertekend te Kampala op 25 april 2014, tot wijziging van de onder 1° vermelde overeenkomst 7
   3.2. Stemming over het ontwerp van decreet houdende instemming met 1° de overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van Canada tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het protocol, ondertekend te Ottawa op 23 mei 2002, zoals gewijzigd door het protocol ondertekend te Brussel op 1 april 2014, 2° het protocol, ondertekend te Brussel op 1 april 2014 tot wijziging van de onder 1° vermelde overeenkomst 8

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed behandelde op 9 januari 2018 twee ontwerpen van decreet houdende instemming met verdragen over het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontduiken van belasting (met bijhorende protocollen).

Het betreft hier dubbelbelastingverdragen tussen het Koninkrijk België en respectievelijk Oeganda (*Parl.St.* Vl.Parl. 2017-18, nr. 1331/1) en Canada (*Parl.St.* Vl.Parl. 2017-18, nr. 1332/1).

Gezien er grote structurele gelijkenissen zijn tussen deze verdragen, maakten ze in de commissie het voorwerp uit van een geïntegreerde bespreking en een geïntegreerde toelichting. Over elk verdrag vond een aparte stemming plaats.

1. Inleidende uiteenzetting van Bart Tommelein, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Minister *Bart Tommelein* herinnert eraan dat hij in deze commissie op 10 januari 2017 (*Parl.St.* Vl.Parl. 2016-17, nr. 872/2) en 27 juni 2017 (*Parl.St.* Vl.Parl. 2016-17, nr. 1206/2) al uitgebreid is ingegaan op het beleid van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) inzake fiscale verdragen. Hij lichtte toen ook toe wat de complexe bevoegdheidsverdeling is inzake fiscale verdragen en de beperkte Vlaamse bevoegdheid dienaangaande en welke samenwerkingsakkoorden al werden gesloten in uitvoering van de fiscale verdragen en wat de stand van zaken is inzake de goedkeuring van de fiscale verdragen in de andere deelstaten. De meest recente lijst van de Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën werd inmiddels rondgedeeld. Op al deze aspecten zal hij nu niet nader meer ingaan, tenzij daar nog vragen over mochten zijn.

Nu gaat het om twee dubbelbelastingverdragen die werden gesloten door de FOD Financiën: het dubbelbelastingverdrag met Oeganda uit 2007, met bijhorend protocol uit 2014 en het dubbelbelastingverdrag met Canada uit 2002, met het protocol uit 2014.

Voor alle duidelijkheid stelt de minister dat er bij het laatst vermelde verdrag geen verwantschap is met het Comprehensive Economic and Trade Agreement (CETA). De timing verschilt ook grondig. Desalniettemin zal het vermijden van dubbele belastingen overeenkomstig de modelteksten van de OESO voor ondernemers die in beide landen actief zijn enkel bijdragen tot het versterken van de handelsrelaties tussen beide landen en het investeringsklimaat uiteraard ten goede komen.

Voor beide verdragen geldt dat aan de vraag van de Raad van State naar een intra-Belgisch coördinatiemechanisme voor de verzoeken tot fiscale inlichtingen werd tegemoetgekomen door het samenwerkingsakkoord van 27 maart 2017 inzake administratieve samenwerking op het gebied van belastingen.

2. Bespreking

2.1. Vragen en opmerkingen van de leden

Herman De Croo merkt op dat Vlaanderen ook fiscale bevoegdheden heeft en zelf opcentiemen kan heffen. Om wijzigingen aan de voorliggende verdragen aan te brengen, moet er wellicht een consensus zijn tussen de partijen die het verdrag hebben gesloten. Wat gebeurt er als er geen consensus mocht zijn? Die kennis

kan ook nuttig zijn voor de toekomst, want uit de rondgedeelde lijst blijkt dat er nog heel wat dubbelbelastingverdragen in de pijplijn zitten.

Tine Soens wil het alleen hebben over het dubbelbelastingverdrag met Oeganda. Dat is eigenlijk een update van een eerder verdrag van 2007 en het is wat een gemiste kans om het verdrag in lijn te brengen met de nieuwste ontwikkelingen rond informatie-uitwisseling. Zij meent dat dit verdrag niet tegemoetkomt aan de jongste richtlijnen van de OESO. Op die manier zal het 'treaty shopping' in de hand werken en zo zorgen voor excessieve belastingvrijstelling voor buitenlandse winsten van Belgische vennootschappen. Aangezien Oeganda geen deelnemer is aan het multilateraal verdrag van de OESO ter aanpassing van de dubbelbelastingverdragen, zullen de minimumstandaarden ook niet op die manier tot stand komen. Bovendien is Oeganda een ontwikkelingsland en zelfs een partnerland van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Op deze manier worden multinationals geholpen bij het organiseren van kapitaalvlucht uit Oeganda en wordt dat land de kans ontnomen om noodzakelijke fiscale ontvangsten te realiseren, met het oog op de verdere ontwikkeling van het land. Het lid meent dat het voorliggend verdrag meer schade berokkent aan de ontwikkeling van Oeganda dan ontwikkelingshulp goed kan maken. Om die reden zal haar fractie tegen dit ontwerp van decreet stemmen.

Rik Daems vestigt de aandacht op het rondgedeelde overzicht met de actuele stand van zaken bij de diverse niveaus van de ratificatie van de dubbelbelastingverdragen. Daaruit blijkt dat voor diverse verdragen de goedkeuring aan Vlaamse kant nog op zich laat wachten. Vaak zijn er ook andere entiteiten die nog niet tot goedkeuring zijn overgegaan, maar aan Vlaamse kant wordt er toch een punt van gemaakt om snel en efficiënt te werken. Hij vraagt daarom of zo snel mogelijk een inschatting kan worden bezorgd van de termijnen voor de Vlaamse goedkeuring. In enkele gevallen hangt de inwerkingtreding van Vlaanderen af. Dat is bijvoorbeeld het geval voor het verdrag met Turkije, dat toch een belangrijk land is. Een ander voorbeeld is Vietnam, een land waarmee Vlaanderen belangrijke handelsrelaties heeft. Deze commissie is alvast bereid om mee te werken aan een snelle goedkeuring.

2.2. Antwoorden van minister Bart Tommelein

Minister *Bart Tommelein* vraagt begrip voor het feit dat het hier om een gedeelde bevoegdheid gaat. Er moet telkens overleg worden gepleegd met de diverse entiteiten. Ook aan Vlaamse zijde is bovendien vaak eerst groen licht nodig van het Departement Buitenlandse Zaken, waarvoor de minister-president bevoegd is.

Wat de wijziging van verdragen betreft, is het doorgaans zo dat het verdrag destijds werd gesloten op het federale niveau en er achteraf intra-Belgisch een bevoegdheidsverdeling plaatsvond, waarna de deelstaten het verdrag ook mee goedkeurden. Belangrijk is dat op het moment dat een verdragshandeling werd gesteld, dit gebeurde door de op dat moment bevoegde overheid. Voor oude verdragen betekende dit dat de ondertekening geldig bleef, maar dat het verdrag nadien door de deelstaten mee werd goedgekeurd. Voor nieuwe verdragen tekenen de deelstaten de verdragstekst voortaan wel mee. Doorgaans levert dit geen probleem op met het partnerland.

Het klopt dat Oeganda een ontwikkelingsland is, waar bovendien bepaalde fundamentele rechten zwaar onder druk staan. Men moet echter voor ogen houden dat een dubbelbelastingverdrag een doorlooptijd heeft van meerdere jaren. Als er telkens moet worden vertrokken van een recentere OESO-tekst, dan wordt het op de duur onmogelijk om dergelijke verdragen nog goedgekeurd te

krijgen. Er wordt telkens vertrokken van de op dat moment meest recente versie en die blijft van toepassing gedurende de doorlooptijd. De minister wijst er voorts op dat het hier om een fiscaal verdrag gaat, dat een decennium geleden al werd gesloten door een ander overheidsniveau.

Het lijkt ook niet evident om de lijst van landen waarmee verdragen worden afgesloten, te beperken in functie van een bepaald binnenlands beleid. Als dat niet meer zou mogen gebeuren voor landen waar mensenrechten niet correct worden toegepast, dan zullen er niet veel verdragen meer kunnen worden gesloten met landen buiten de Europese Unie. Het economisch isoleren van landen, ook al gaan die op een bedenkelijke manier om met mensenrechten, is niet altijd de juiste weg en kan voor de welvaart van de bevolking van die landen tot omgekeerde resultaten leiden. De minister is het wel volmondig eens met Tine Soens dat mensenrechten een aandachtspunt moeten zijn in het beleid, evenals economische ontwikkeling en ontwikkelingssamenwerking, wat overigens een bevoegdheid van de minister-president is.

Wat tot slot de vraag van Rik Daems betreft, zegt de minister dat zal worden geprobeerd om een zo correct mogelijke inschatting te maken. Hij vraagt wel begrip voor het feit dat geregeld moet worden gewacht op het federale niveau en soms wordt daar, wegens de omstandigheden, een dossier even 'on hold' geplaatst. Als er belangrijke verschuivingen zijn in een land, zoals een paar maal het geval was in Turkije, dan komt soms van het federale ministerie van Buitenlandse Zaken het signaal om te wachten met de goedkeuringsprocedure. Ook op het Vlaamse niveau doet zich dat soms voor en moet soms worden gewacht op een signaal om voortgang te kunnen maken met een dossier. Met dat voorbehoud zal niettemin een zo precies mogelijke inschatting worden gemaakt, al zal die lijst dus nooit volledig correct zijn.

3. Stemmingen

3.1. Stemming over het ontwerp van decreet houdende instemming met 1° de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Oeganda tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het protocol ondertekend te Kampala op 26 juli 2007, zoals gewijzigd door het protocol ondertekend te Kampala op 25 april 2014; 2° het protocol, ondertekend te Kampala op 25 april 2014, tot wijziging van de onder 1° vermelde overeenkomst

3.1.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp van decreet worden aangenomen met 8 stemmen tegen 2.

3.1.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met 1° de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Oeganda tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het protocol ondertekend te Kampala op 26 juli 2007, zoals gewijzigd door het protocol ondertekend te Kampala op 25 april 2014; 2° het protocol, ondertekend te Kampala op 25 april 2014, tot wijziging van de onder 1° vermelde overeenkomst wordt eveneens aangenomen met 8 stemmen tegen 2.

3.2. Stemming over het ontwerp van decreet houdende instemming met 1° de overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van Canada tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het protocol, ondertekend te Ottawa op 23 mei 2002, zoals gewijzigd door het protocol ondertekend te Brussel op 1 april 2014, 2° het protocol, ondertekend te Brussel op 1 april 2014 tot wijziging van de onder 1° vermelde overeenkomst

3.2.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp van decreet worden eenparig aangenomen met 10 stemmen.

3.2.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met 1° de overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van Canada tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het protocol, ondertekend te Ottawa op 23 mei 2002, zoals gewijzigd door het protocol ondertekend te Brussel op 1 april 2014, 2° het protocol, ondertekend te Brussel op 1 april 2014 tot wijziging van de onder 1° vermelde overeenkomst wordt eveneens eenparig aangenomen met 10 stemmen.

Rik DAEMS,
voorzitter

Herman DE CROO,
verslaggever