



Vlaams
Parlement

ingediend op **1413** (2017-2018) – Nr. 1
14 december 2017 (2017-2018)

Verslag van het verzoekschrift

namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door Joris Vandenbroucke en Jenne De Potter

over vrijstelling of vermindering
van verkeersbelasting voor auto's
die een periode niet op de openbare weg rijden

Samenstelling van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting:

Voorzitter: Paul Van Miert.

Vaste leden:

Paul Cordy, Matthias Diependaele, Jos Lantmeeters, Lieve Maes, Jan Peumans, Paul Van Miert;
Jenne De Potter, Katrien Schryvers, Koen Van den Heuvel, Peter Van Rompuy;
Willem-Frederik Schiltz, Bart Somers;
Jan Bertels, Joris Vandenbroucke;
Björn Rzoska.

Plaatsvervangers:

Piet De Bruyn, Annick De Ridder, Andries Gryffroy, Peter Persyn, Axel Ronse, Kris Van Dijck;
Robrecht Bothuyne, Dirk de Kort, Ward Kennes, Katrien Partyka;
Rik Daems, Marino Keulen;
Michèle Hostekint, Güler Turan;
Wouter Vanbesien.

INHOUD

1. Procedure.....	4
2. Inhoud van het verzoekschrift.....	4
3. Bespreking op 5 december 2017	4
3.1. Advies van minister Bart Tommelein.....	4
3.2. Bespreking.....	5
3.3. Beslissing van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting	6
Gebruikte afkortingen	7

1. Procedure

Op 23 augustus 2017 werd een verzoekschrift ingediend over vrijstelling of vermindering van verkeersbelasting voor auto's die een periode niet op de openbare weg rijden (verzoekschrift nr. 30 (2016-17)).

Dit verzoekschrift werd ontvankelijk verklaard op 26 september 2017 en voor verdere behandeling verwezen naar de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

Commissievoorzitter Paul Van Miert besliste om Bart Tommelein, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie, om advies te vragen over dit verzoekschrift.

De minister bezorgde op 7 november 2017 zijn advies aan de commissie.

Op 5 december 2017 kwam de commissie tot een besluit.

2. Inhoud van het verzoekschrift

De verzoeker vraagt om de invoering van een vrijstelling of vermindering van de jaarlijkse verkeersbelasting voor auto's die een periode niet op de openbare weg rijden. Dit volgens de logica van de verzoeker dat de verkeersbelasting een bijdrage is in de kosten voor het wegennet.

3. Bespreking op 5 december 2017

3.1. Advies van minister Bart Tommelein

Minister *Bart Tommelein* deelt mee dat voor personenwagens de jaarlijkse verkeersbelasting verschuldigd is vanaf het moment dat men het voertuig op zijn naam inschrijft bij de Dienst voor Inschrijving van de Voertuigen (DIV). Dat is ondubbelzinnig zo voorzien door de decreetgever (artikel 2.2.2.0.1, §2, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit: de belasting ontstaat ten aanzien van de natuurlijke persoon of rechtspersoon die vermeld is of vermeld moet zijn op het inschrijvingsbewijs zolang een voertuig op naam van die persoon is ingeschreven of ingeschreven moet zijn in het repertorium van het Directoraat-generaal Mobiliteit en Verkeersveiligheid).

Het Hof van Cassatie heeft overigens in verschillende arresten aangegeven dat het feitelijk ongebruik van het voertuig op de weg geen enkele rol speelt inzake de verkeersbelastingen. Zolang aan de inschrijving op zichzelf niet geraakt wordt, blijft het onweerlegbaar vermoeden van gebruik op de openbare weg in voege.

Bij personenwagens wordt er namelijk van uitgegaan dat zij gebruikt worden op de openbare weg zolang zij zijn ingeschreven in het repertorium van de DIV, waardoor het tijdelijk stopzetten van het gebruik van het voertuig nooit aanleiding zal geven tot enige ontheffing als dit niet gepaard gaat met een uitschrijving.

Het onweerlegbare karakter kan worden verantwoord door het feit dat het tijdelijk niet gebruiken van een voertuig op de openbare weg quasi onmogelijk te controleren is zonder op elke hoek van de straat een ANPR-camera te plaatsen (ANPR: automatic number plate recognition). Niet alleen is dit quasi onbetaalbaar, het zou ook leiden tot vragen in verband met de bescherming van de privacy.

Het is bovendien moeilijk af te bakenen wat onder het 'tijdelijk niet gebruiken van een voertuig' valt. In het geval van de verzoeker gaat het om een voertuig dat al tweeënhalf jaar niet wordt gebruikt, maar iemand die drie weken op vakantie is, iemand die zijn been breekt of als de zon schijnt met de fiets naar het werk gaat, gebruikt zijn voertuig ook 'tijdelijk' niet. Het is onbegonnen werk om voor elk niet-gebruik een uitzondering te voorzien.

De Vlaamse Regering onderzoekt de haalbaarheid van de invoering van de kilometerheffing voor personenwagens. Op dat moment zal niet meer worden belast op basis van de inschrijving bij de DIV, maar op basis van het effectieve gebruik (op tolwegen). De realiteit gebiedt de minister echter te zeggen dat dit niet voor morgen zal zijn. De GPS-OBU's¹ van vandaag zijn té duur en té groot om uit te rollen naar het Vlaamse wagenpark van 3 miljoen personenwagens. Smartphone apps zijn een alternatief, maar kunnen gemakkelijker afgezet worden dan OBU's. Dit zijn onderzoeksvragen waarvoor de studie kilometerheffing eerst moet nagaan of oplossingen mogelijk zijn.

Tot slot zou de minister nog willen benadrukken dat de verkeersbelastingen niet louter een bijdrage zijn in de kosten van het wegennet. De opbrengsten van deze belasting komen terecht in de algemene middelen van de begroting en worden voor heel uiteenlopende doelstellingen gebruikt, zoals bijvoorbeeld de uitbreiding van de schoolinfrastructuur, de subsidiëring van de zorgsector, het openbaar vervoer enzovoort.

De minister concludeert dat binnen de huidige stand van de wetgeving en de technologie, de inschrijving bij de DIV het enige hanteerbare criterium is. Het is vandaag niet controleerbaar of een voertuig in de feiten niet gebruikt wordt. De studie kilometerheffing personenwagens zal moeten uitwijzen of een alternatieve wijze van taxatie haalbaar is.

3.2. Bespreking

Joris Vandenbroucke is het volkomen eens met het advies van de minister maar vraagt hem om in het kader van heldere en transparante communicatie met de burger, in de brief aan de verzoeker uit te leggen wat de technische termen en afkortingen betekenen.

Minister *Bart Tommelein* geeft *Joris Vandenbroucke* gelijk.

Parlementsvoorzitter *Jan Peumans* wijst erop dat hij degene is die de brief ondertekent, maar dat de minister de door hem gehanteerde terminologie moet uitleggen, bijvoorbeeld in een voetnoot.

Commissievoorzitter *Paul Van Miert* verzekert dat aan elk verslag een lijst van afkortingen wordt toegevoegd.

¹ De on-boardunit (OBU) is een mobiel toestel dat aan de voorruit van een (vracht-)wagen kan worden bevestigd. Wanneer het toestel wordt aangezet, wordt automatisch de geografische lengte en breedte van de positie van uw voertuig gedetecteerd met behulp van satellieten. De gegevens worden gematched met een digitale kaart die in de OBU is opgeslagen. Zo wordt elke reis op Belgische wegen op de OBU geregistreerd.

3.3. Beslissing van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Na kennisname van het advies van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting beslist de commissie zich aan te sluiten bij dit advies.

Paul VAN MIERT,
voorzitter

Joris VANDENBROUCKE
Jenne DE POTTER,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

AnPR	automatic number plate recognition
DIV	Dienst voor Inschrijving van de Voertuigen
OBU	on-boardunit