



Vlaams
Parlement

ingediend op **1353** (2017-2018) – Nr. 4
29 november 2017 (2017-2018)

Amendementen

op het ontwerp van decreet
over het lokaal bestuur

Documenten in het dossier:

- 1353** (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2 en 3: Amendementen

verzendcode: BIN

AMENDEMENT Nr. 61**voorgesteld door Kurt De Loor, Joris Vandenbroucke en Els Robeyns**

Artikel 7

In paragraaf 1 het eerste lid vervangen door wat volgt:

"Op de installatievergadering verkiest de gemeenteraad onder de gemeenteraadsleden van Belgische nationaliteit een voorzitter. Leden van het college van burgemeester en schepenen kunnen geen voorzitter van de gemeenteraad worden. De voorzitter wordt verkozen op basis van een akte van voordracht van de kandidaat-voorzitter, ondertekend door meer dan de helft van de verkozenen op de lijsten die aan de verkiezingen deelnamen. Om ontvankelijk te zijn moet de akte van voordracht ook ondertekend zijn door de meerderheid van de personen die op dezelfde lijst als de voorgedragen kandidaat werden verkozen. Als de lijst waarop de naam van de kandidaat-voorzitter voorkomt maar twee verkozenen telt, volstaat de handtekening van een van hen."

VERANTWOORDING

De gemeenteraad is de rechtstreeks verkozen volksvertegenwoordiging en het beleidsorgaan bij uitstek in de gemeente. De raad houdt zich bezig met de toekomst van de lokale ontwikkeling en geeft te kennen welke koers de gemeente moet varen. De gemeenteraad heeft in die zin ook een belangrijke controleopdracht: de gemeenteraad oefent toezicht uit op het college van burgemeester en schepenen, de uitvoerende macht binnen een lokaal bestuur. Als rechtstreeks verkozen orgaan is de gemeenteraad de hoeksteen van de lokale democratie. In dat opzicht heeft de voorzitter van de gemeenteraad als opdracht het democratisch gehalte van het bestuur te garanderen en de controle op het college van burgemeester en schepenen te garanderen.

De burgemeester is niet automatisch voorzitter van de gemeenteraad; de voorzitter van de gemeenteraad wordt door de gemeenteraad gekozen uit de groep van gemeenteraadsleden. In de realiteit blijkt echter dat in veel gemeenten de burgemeester of leden van het schepencollege vaak worden aangeduid als voorzitter van de gemeenteraad. In dat laatste geval combineert de voorzitter van de gemeenteraad zijn of haar controlerende bevoegdheid boven op zijn of haar uitvoerende functie. In het kader van de controlerende functie van de gemeenteraad en de noodzakelijke objectiviteit hiervan, lijkt de functie van voorzitter van de gemeenteraad niet verenigbaar met die van een uitvoerend mandaat. In die optiek stellen de indieners voor om de uitoefening van de functie van voorzitter van de gemeenteraad te beperken tot gemeenteraadsleden die geen uitvoerend mandaat bekleden.

**AMENDEMENT Nr. 62****voorgesteld door Kurt De Loor, Joris Vandenbroucke en Els Robeyns**

Artikel 46

Het eerste lid vervangen door wat volgt:

"De gemeenteraad kan bij volstreekte meerderheid van stemmen een constructieve motie van wantrouwen aannemen tegen één lid, tegen meerdere leden of tegen alle leden van het college van burgemeester en schepenen, met uitzondering van de voorzitter van het Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst."

VERANTWOORDING

Na wijzigingen aan het Gemeentedecreet geldt sinds 2012 een specifieke procedure 'tot herstel van de bestuurbaarheid' (artikel 47bis van het Gemeentedecreet). Daarbij kan een gewone meerderheid de structurele onbestuurbaarheid van een gemeente vaststellen, waarna een hele procedure van bemiddeling op gang getrokken wordt. Die moet dan uiteindelijk leiden tot de aanstelling van een nieuw college van burgemeester en schepenen.

Er kunnen evenwel vraagtekens geplaatst worden bij de procedure van 'structurele onbestuurbaarheid'. In een doorgedreven vorm kan de procedure van structurele onbestuurbaarheid leiden tot een bestuur onder permanente dreiging van een motie van onbestuurbaarheid of een lange vechtscheiding tussen verschillende coalitiepartners. Dat komt de continuïteit van het beleid en de bestuurlijke rust niet ten goede. In het kader van goed bestuur lijkt het de indieners aangewezen de periode van instabiliteit binnen het lokaal bestuur zo kort mogelijk te houden.

De indieners stellen voor om de procedure van 'structurele onbestuurbaarheid' te vervangen door de procedure van 'constructieve motie van wantrouwen'. In die optiek kan de gemeenteraad over een motie van wantrouwen stemmen tegen het zittend college wanneer tegelijkertijd een alternatieve meerderheid wordt voorgedragen. Op die manier wordt onmiddellijk een oplossing gezocht voor het probleem van de onbestuurbare gemeente en wordt onmiddellijk een bestuurlijke doorstart genomen.

Dit voorstel werd ook eerder door het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) in samenspraak met academici, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en de provinciegouverneurs op tafel gelegd, na evaluatie van het huidige systeem.

**AMENDEMENT Nr. 63**

voorgesteld door Kurt De Loor, Joris Vandenbroucke en Els Robeyns

Artikel 434

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

"§1. In de dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen worden de leden van de raad van bestuur, bij geheime stemming, benoemd door de algemene vergadering.

Het aantal leden van de raad van bestuur bedraagt maximaal tien. Als op 1 mei 2017 het aantal leden van de raad van bestuur evenwel minder dan tien bedroeg, geldt dat aantal als maximum aantal leden.

Maximaal twee derden van de leden is van hetzelfde geslacht."

VERANTWOORDING

Het voorliggende amendement heeft als doel het aantal bestuursmandaten in samenwerkingsverbanden te beperken tot maximaal tien.



AMENDEMENT Nr. 64**voorgesteld door Kurt De Loor, Joris Vandenbroucke en Els Robeyns**

Artikel 448

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 448. De leden van de bestuursorganen van de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging kunnen per bijgewoonde vergadering een presentiegeld ontvangen, uitgezonderd de personen die het ambt van burgemeester of schepen waarnemen, dat ten hoogste gelijk is aan het hoogste bedrag dat uitkeerbaar is aan een gemeenteraadslid voor een gemeenteraadszitting in een van de deelnemende gemeenten. De algemene vergadering bepaalt het presentiegeld en, binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden die vastgesteld zijn door de Vlaamse Regering, de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van de dienstverlenende of de opdrachthoudende vereniging kunnen worden toegekend.

Jaarlijks wordt een per mandataris geïndividualiseerd overzicht van de vergoedingen en presentiegelden die in het in het voorbije boekjaar zijn ontvangen en het aantal bijgewoonde vergaderingen, bij de documenten gevoegd die aan de deelnemende gemeenten worden bezorgd, overeenkomstig artikel 454. Dat overzicht bevat, in voorkomend geval, ook de vergoedingen en presentiegelden die werden ontvangen vanwege de publiekrechtelijke of privaatrechtelijke rechtspersonen waarin de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging rechtstreeks of onrechtstreeks deelneemt, overeenkomstig artikel 472. Het geheel van deze geïndividualiseerde overzichten wordt als bijlage toegevoegd aan het jaarverslag.

De overzichten, vermeld in het tweede lid, worden ook bezorgd aan de toezichthoudende overheid, vermeld in artikel 461."

VERANTWOORDING

Het voorliggende amendement heeft als doel niet langer vergoedingen toe te kennen aan burgemeesters en schepenen die in een intergemeentelijke samenwerking zetelen en in het jaaroverzicht van elke intergemeentelijke samenwerking per individuele bestuurder een overzicht te publiceren van het aantal bijgewoonde vergaderingen en de vergoedingen die daar tegenover staan.



AMENDEMENT Nr. 65**voorgesteld door Kurt De Loor, Joris Vandenbroucke en Els Robeyns**

Artikel 474

In paragraaf 3 het eerste lid vervangen door wat volgt:

"Indien alle leden van een welzijnsvereniging of alle deelgenoten van een autonome verzorgingsinstelling openbare rechtspersonen zijn, bedraagt het aantal leden van de raad van bestuur van deze samenwerkingsverbanden maximaal tien."

VERANTWOORDING

Het voorliggende amendement heeft als doel het aantal bestuursmandaten in samenwerkingsverbanden te beperken tot maximaal tien.

