



Vlaams
Parlement

ingediend op **1378** (2017-2018) – Nr. 1
20 november 2017 (2017-2018)

Ontwerp van decreet

houdende de subsidiëring
van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen
en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	23
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media .	33
Advies van de Vlaamse Jeugdraad	39
Advies van de Raad van State	45
Ontwerp van decreet.....	53
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse	63

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Samenvatting**

Het voorliggende ontwerp van decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen biedt een antwoord op twee afspraken gemaakt binnen het regeerakkoord 2014-2019 en verder uitgewerkt in de beleidsnota Jeugd 2014-2019:

- een meer gestroomlijnde bestuurlijke organisatie in Vlaanderen waarbij de persoonsgebonden aangelegenheden, zoals Jeugd, vanaf 2018 hetzij naar het Vlaamse niveau, hetzij naar het lokale niveau overgaan waardoor de provincies een nieuwe taakstelling krijgen;
- het regulariseren van gesubsidieerde contractuelen (gesco's).

Binnen het beleidsdomein Jeugd omvat het decreet van 20 juli 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, de belangrijkste instrumenten om het jeugdwerk te erkennen en subsidiëren dat een werking en een bereik heeft over gans Vlaanderen.

Bij het voorliggende ontwerp van de decreet is de focus het ondersteunen van jeugdwerk dat juist niet gericht is op de hele Vlaamse Gemeenschap, maar wel inspeelt op prioriteiten van de Vlaamse overheid. Het ontwerp van decreet bundelt verschillende subsidielijnen waarbij het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.

Er zijn in het ontwerp van decreet vier groepen van initiatiefnemers opgenomen:

- geprofessionaliseerde jeugthuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- intergemeentelijke projectverenigingen die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied.

De krachtlijnen van het ontwerp van decreet zijn:

- een meerjarige structurele ondersteuning bieden aan verenigingen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en/of die een bovenlokale werking ontplooien zonder hierbij activiteiten te ontwikkelen die zich richten naar de gehele Vlaamse Gemeenschap;
- via projectsubsidies de mogelijkheid bieden aan verenigingen om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen;
- de administratieve last voor de initiatiefnemers laag houden.
- een complementair beleid voeren ten aanzien van de lokale besturen.

2. Situering**2.1. Vernieuwde taakstelling provincies**

Het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 voorziet in een beperking van de taken van de provincies tot de grondgebonden bevoegdheden.

Concreet betekent dit dat de provincies vanaf 1 januari 2018 niet langer persoonsgebonden bevoegdheden uitoefenen. De persoonsgebonden bevoegdheden die hen

door sectorale decreten zijn toegewezen (het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid) worden geschrapt.

De uitgangspunten zoals geformuleerd in het regeerakkoord kregen een wettelijke basis in het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies.

Daarin worden concreet volgende bevoegdheden met betrekking tot jeugdbeleid van de provincies overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap per 1 januari 2018:

- het exploiteren en ondersteunen van bovenlokale jeugddomeinen en jeugdinfrastuur en uitleendiensten voor de jeugd;
- het voeren van een inclusief beleid voor kinderen en jongeren die omwille van hun afkomst, hun thuissituatie, hun fysieke of mentale situatie of hun statuut een groter risico lopen op achterstelling of uitsluiting op een of meerdere levensdomeinen;
- het organiseren van participatie van kinderen en jongeren bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het provinciaal beleid;
- het voeren van een impulsbeleid ter ondersteuning van jong artistiek talent, overeenkomstig de bepalingen opgenomen in een bestuursakkoord zoals vermeld in artikel 2 van het Provinciedecreet;
- het coachen, stimuleren van netwerken en vorming van gemeentebesturen, intergemeentelijke projectverenigingen en verenigingen actief op voornoemde terreinen;
- het voeren van een impulsbeleid ter uitvoering van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid, overeenkomstig de bepalingen opgenomen in een bestuursakkoord zoals vermeld in artikel 2 van het Provinciedecreet.

Dit ontwerp van decreet regelt niet alle bevoegdheden zoals hierboven vermeld. Enkel de bevoegdheden vermeld onder punt 2 en punt 5 worden door dit ontwerp van decreet gevat.

Toch is het goed om in deze inleiding ook stil te staan bij de andere bevoegdheden zodat dit ontwerp van decreet beter kan gekaderd worden binnen het beleid dat Vlaanderen met betrekking tot het jeugdbeleid de komende jaren wil ontwikkelen naar aanleiding van de vernieuwde taakstelling van de provincies.

2.1.1. Het exploiteren en ondersteunen van bovenlokale jeugddomeinen en jeugdinfrastructuur en uitleendiensten voor de jeugd

In artikel 14 van het decreet van 12 mei 2017 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden Cultuur en Jeugd wordt bepaald dat de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme vanaf 1 januari 2018 het domein Hanenbos in Dworp zal beheren. Het is het enige jeugddomein dat wordt overgeheveld naar Vlaanderen.

Wat de uitleendiensten betreft, werd beslist dat de tenten die bij de provinciale uitleendienst van de provincie Vlaams-Brabant konden ontleend worden, worden ondergebracht bij de Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd. Deze overdracht werd reeds afgerond.

2.1.2. Het voeren van een inclusief beleid voor kinderen en jongeren die omwille van hun afkomst, hun thuissituatie, hun fysieke of mentale situatie of hun statuut een groter risico lopen op achterstelling of uitsluiting op een of meerdere levensdomeinen

Deze bevoegdheid omvat zowel de ondersteuning naar werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren, als werkingen met kinderen en jongeren

met een handicap. In de praktijk hebben de provincies zich in het verleden vooral gefocust op de doelgroep van kinderen en jongeren met een handicap.

Die keuze is zeker ook te verklaren. De werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren zijn door hun methodiek en de historiek veel meer lokaal ingebed. Dit betekent ook dat deze werkingen zich naar het lokale niveau richten voor hun financiering en ondersteuning. Ook vanuit Vlaanderen werd de verankering op het lokale niveau van deze verenigingen duidelijk naar voor geschoven als beleidsvisie. Toen het decreet op het lokaal jeugdwerkbeleid in 1993 in werking trad, koos de Vlaamse overheid voor een extra focus op jeugdwerk met maatschappelijke kwetsbare kinderen en jongeren. Pas in 2001 werd die regeling verankerd¹.

De werkingen met kinderen en jongeren met een handicap doorliepen een ander parcours. Decretaal en historisch zijn de provincies sterk betrokken op de vrijetijdswerking van kinderen en jongeren met een handicap. In 1998 trad het decreet op het provinciaal jeugdwerkbeleid in werking. Jeugdwerkinitiatieven voor jongeren met een handicap werden op dat moment overgeheveld van de Vlaamse overheid naar de provincies in het kader van genoemd decreet² en dit zal zo blijven tot 31 december 2017.

De Vlaamse Regering kiest ervoor om een inclusief beleid te voeren ten aanzien van kinderen en jongeren. Dit betekent dat kinderen en jongeren met een handicap in de eerste plaats onder de categorie jeugd vallen en niet onder de categorie handicap. Toch blijkt uit de praktijk dat een tweesporenbeleid momenteel een noodzaak is. Dit komt zowel uit onderzoek³ naar boven, als uit de beleidsaanbevelingen van het Burgerkabinet Jeugd⁴ en het beleidsnetwerk diversiteit in/en het jeugdwerk.

Daarom zal de Vlaamse Regering de komende jaren inzetten op dit tweesporenbeleid door:

- ondersteuning te bieden aan doelgroepsspecifieke organisaties die werken rond vrije tijd van kinderen en jongeren met een handicap;
- de uitbouw van een netwerk dat instaat voor het ontwikkelen van een vraaggestuurd aanbod naar lokale besturen en verenigingen rond het thema 'inclusie'.

De ondersteuning van de organisaties wordt door dit ontwerp van decreet geregeld (zie verder).

De Vlaamse Regering wil met de uitbouw van een Vlaams netwerk dat instaat voor het ontwikkelen van een vraaggestuurd aanbod naar lokale besturen en verenigingen rond het thema 'inclusie', een vervolg geven aan het beleid van de provincies. De voorbije jaren werden immers in alle provincies middelen vrijgemaakt om kinderen en jongeren met een handicap en/of in maatschappelijk kwetsbare situatie zoveel mogelijk te laten deelnemen aan het jeugdwerk. Ze werkten hierbij samen met verschillende jeugdwerkpartners.

Voor de realisatie van het netwerk laat de Vlaamse Regering zich inspireren door het concept 'Jeugdwerk voor allen', dat momenteel in de provincie Oost-Vlaanderen stevig is uitgebouwd. Het huidige netwerk bestaat uit diverse organisaties die werken met kinderen en jongeren die zich in een maatschappelijk kwetsbare situatie bevinden en/of een handicap hebben (Groep Intro vzw, Uit de Marge vzw, Lejo

¹ P. 37, 1993-2013 – Een terugblik op 20 jaar lokaal jeugdbeleid, Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, 2015.

² P. 21, 1993-2013 – Een terugblik op 20 jaar lokaal jeugdbeleid, Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, 2015.

³ P. 158, Vrije tijd als handicapsituatie, Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, 2016.

⁴ http://www.sociaalcultureel.be/jeugd/burgerkabinet/burgerkabinet_jeugd_rapportering.pdf.

vzw, vzw Oranje enzovoort), maar er zijn ook organisaties zoals de Vlaamse Dienst voor Speelpleinwerking vzw en Kazou vzw bij het netwerk betrokken. Naast deze partnerorganisaties zitten er ook een aantal individuele leden in het netwerk die vanuit hun specifieke expertise een aanvulling bieden op de aanwezige organisaties. De partners van het netwerk geven vorming en ondersteuning aan jeugdbewegingen, speelpleinen, jeugthuizen en andere vormen van jeugdwerk. Ook steden en gemeenten kunnen een begeleiding aanvragen. Het stimuleren van een divers jeugdwerk staat centraal.

Het netwerk maakt geen onderdeel uit van dit ontwerp van decreet. Toch zal dit netwerk een speerpunt worden in het jeugdbeleid dat de Vlaamse overheid de komende jaren wil uitbouwen. Het netwerk sluit immers aan bij de strategische doelstelling die is opgenomen in de beleidsnota Jeugd 2014-2019, met name het inzetten op jeugdwerk dat alle kinderen en jongeren bereikt⁵. Daarnaast biedt dit project ook een antwoord op de beleidsaanbevelingen die naar boven komen in de onderzoeken die de voorbije jaren werden gevoerd door het Departement Cultuur, Jeugd en Media (Vrije tijd als handicapsituatie, Ouders en het jeugdwerk, Speelpleinwerkingen in Vlaanderen en Brussel enzovoort).

De uitbouw van een netwerk wordt momenteel voorbereid. De administratie zal optreden als coördinator maar zal uiteraard de huidige partners uit het jeugdwerk en (in 2017) de provincies nauw betrekken bij het ontwikkelen van dit Vlaams netwerk.

2.1.3. Het voeren van een impulsbeleid ter ondersteuning van jong artistiek talent

De ondersteuning van jong artistiek talent zal een plaats krijgen in het decreet Regionaal cultuurbeleid. Deze keuze werd gemaakt omdat de talentontwikkeling centraal staat binnen dit impulsbeleid. Door de mogelijkheid om jongeren een semiprofessionele ondersteuning aan te bieden, sluit dit impulsbeleid beter aan bij gelijkaardige initiatieven die binnen de amateurkunsten worden genomen.

2.1.4. Het coachen, stimuleren van netwerken en vorming van gemeentebesturen, intergemeentelijke projectverenigingen en verenigingen actief op voornoemde terreinen

Het stimuleren van intergemeentelijke netwerken en het inzetten op vernieuwde projecten wordt in dit ontwerp van decreet opgenomen (zie verder).

Daarnaast is het ook noodzakelijk om in de toekomst een degelijke nabijheidspolitiek uit te zetten én te realiseren. Dit kan echter niet alleen door de Vlaamse overheid gerealiseerd worden. Ook de erkende landelijk georganiseerde verenigingen, die werken met regionale of lokale leden/verenigingen, zullen volop moeten blijven inzetten op het bereiken van de lokale en/of regionale actoren. In de subsidieovereenkomsten die met de verenigingen en instellingen voor de periode 2018-2021 worden afgesloten, moeten hierrond acties worden opgenomen.

Daarnaast zal de Vlaamse overheid ook haar verantwoordelijkheid opnemen:

- door tegen 1 januari 2018 een nieuwe subsidieovereenkomst af te sluiten voor de periode 2018-2020 met de vzw Vereniging Vlaamse Jeugddiensten. Deze Vlaamse instelling biedt een uitgebreid pakket diensten aan lokale besturen, jeugddiensten én jeugdraden met onder meer vorming, uitwisseling, begeleiding, advies en publicaties. Sinds twee jaar heeft de instelling ook de expliciete opdracht om de lokale jeugdraden én de participatie van kinderen en jongeren aan het lokale beleid te ondersteunen en te versterken;

⁵ P. 21-22 Beleidsnota Jeugd 2014-2019.

- door langdurend in te zetten op bepaalde thema's zoals bijvoorbeeld Jeugdwerk voor allen;
- door een actief communicatiebeleid te voeren, waarbij bijvoorbeeld ook aandacht is voor de initiatieven binnen de verschillende regio's;
- door het ontsluiten van bijvoorbeeld goede praktijkvoorbeelden;
- door het lokale en bovenlokale jeugdwerk in kaart te brengen en te monitoren zoals de lokale monitor vrijetijdsbeleid en het opzetten van jeugdwerkonderzoeken;
- door bij te dragen aan overlegmomenten en vormingen.

2.1.5. Het voeren van een impulsbeleid ter uitvoering van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid, overeenkomstig de bepalingen opgenomen in een bestuursakkoord zoals vermeld in artikel 2 van het Provinciedecreet

Het voeren van een impulsbeleid ter uitvoering van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid is geen nieuwe opdracht. Nu reeds krijgt deze vorm, onder andere door:

- het inzetten op het label 'kindvriendelijke steden en gemeenten';
- wetenschappelijk onderzoek te initiëren ten behoeve van het jeugdwerk en jeugdbeleid;
- de opmaak en uitvoering van plannen zoals het Masterplan Bivakplaatsen;
- de voorbereiding en uitvoering van een gecoördineerd vrijwilligersbeleid;
- acties ondernomen ter bestrijding van 'regulitis' enzovoort.

In de mate dat het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid ook invulling geeft aan grondgebonden bevoegdheden, kan en zal samenwerking met de provinciebesturen mogelijk blijven.

2.2. Regulariseren tewerkstellingsmaatregelen

2.2.1. Jeugdhuizen en de DAC-regeling

De subsidieregeling voor geprofessionaliseerde jeugdhuizen vloeit voort uit de regelgeving met betrekking tot de herverdeling van de middelen die eertijds binnen de jeugdsector beschikbaar waren voor het derde arbeidscircuit (DAC).

Het DAC was een tewerkstellingsmaatregel die ontstaan is in 1982 met het oog op jobcreatie. Doel van de maatregel was werklozen tewerk te stellen voor activiteiten in de niet-commerciële sector.

Sinds 2002 werd door de Vlaamse overheid overgegaan tot de regularisatie van deze vroegere tewerkstellingsprojecten. De omzetting van de subsidies voor DAC-projecten naar reguliere personeelssubsidies in de cultuur-, jeugd- en sportsector gebeurde op basis van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector.

Het decreet bepaalt dat een organisatie die een geregulariseerde ex-DAC'er in dienst heeft, een subsidie voor de loonkosten van dat personeelslid ontvangt. Dat recht op subsidies blijft behouden zolang een geregulariseerde ex-DAC'er in dienst is, en zolang aan alle voorwaarden is voldaan. Het decreet bepaalt eveneens dat de arbeidsplaatsen van geregulariseerde DAC-werknemers die na de regularisatie uit dienst zijn gegaan, kunnen worden herverdeeld binnen de sector waarin ze tewerkgesteld waren.

In het decreet van 2004 worden vijf sectoren onderscheiden waarover de ex-DAC-middelen worden herverdeeld. De sectoren zijn het lokaal cultuurbeleid, het gemeentelijk jeugdwerkbeleid, het sociaal-cultureel volwassenenwerk, het landelijk jeugdwerk en de musea.

Op 13 maart 2013 keurde het Vlaams Parlement het voorstel van decreet goed waarbij het decreet van 7 mei 2004 werd gewijzigd. De wijziging hield in dat er voor de herverdeling van de DAC-middelen in de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid een onderscheid wordt gemaakt tussen het lokale jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het andere jeugdwerk.

Voor de subsector 'ander jeugdwerk' werd bepaald dat de middelen moesten worden herverdeeld op basis van een besluit van de Vlaamse Regering. Bovendien moesten de middelen worden aangewend voor de ondersteuning van het jeugdhuiswerk. De keuze voor het jeugdhuiswerk werd genomen omdat de subsector 'ander jeugdwerk' bestond uit een zeer grote heterogeniteit van initiatieven: enkele speelpleinen, een paar jeugdrueden, enkele niet-erkende jeugdverblijfscentra, een paar vzw's die zorgen voor materiële bijstand aan lokale jeugdorganisaties enzovoort. Slechts één groep organisaties kon als zodanig worden onderscheiden: de jeugdhuisen. De tewerkstelling in de jeugdhuisen vertegenwoordigde bijna de helft van de hele tewerkstelling in die subsector. Daarbij moet worden vermeld dat de ex-DAC'ers een aanzienlijk aandeel van de totale tewerkstelling in de jeugdhuissector vormen (in 2013: 125,41 voltijdsequivalenten).

Voor de subsector 'lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren' werden de middelen verdeeld onder de gemeentebesturen volgens de regels in het decreet Lokaal jeugdbeleid. Maar nadat de sectorale plan- en rapporteringsverplichtingen voor lokale besturen werden geschrapt en de daaraan verbonden subsidies in het Gemeentefonds werden geïntegreerd, diende opnieuw een wijziging doorgevoerd te worden.

Door het decreet van 20 mei 2016 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelen Cultuur, Jeugd en Brussel wordt het gemeentelijk jeugdwerkbeleid niet langer opgesplitst in twee subsectoren en regelt de Vlaamse Regering de herverdeling voor de hele sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid. Dit zorgt voor een vrijwaring van de middelen voor de betrokken organisaties en werkt onduidelijkheden weg die zijn ontstaan door het wegvallen van gemeentelijke jeugdbeleidsplannen.

Aangezien er geen link meer is met de gemeentelijke beleidsplanperiode, moest er een nieuwe timing worden opgenomen voor herverdeling van de middelen voor de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid. De vervangers van geregulariseerde DAC-werknemers in de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid kunnen nog worden gesubsidieerd tot 31 december van het jaar dat volgt op de beëindiging van de arbeidsovereenkomst met de geregulariseerde DAC-werknemers. De eerste herverdeling vond plaats na 31 december 2016.

Nadat het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector op 13 maart 2013 werd gewijzigd voor de gemeentelijke jeugdwerksector en nadat hierbij bepaald werd dat voor de subsector 'ander jeugdwerk' de middelen bij herverdeling moesten worden aangewend voor de ondersteuning van het jeugdhuiswerk, kwam een nieuw regelgevend kader voor de jeugdhuisen in een stroomversnelling.

In juni 2013 vroegen een aantal Vlaamse parlementsleden aan de Vlaamse Regering om jeugdhuisen te erkennen als ankerpunten voor jongeren in lokale gemeenschappen en ze als partners te zien, vooral op domeinen die ook in het Vlaams Jeugdbeleidsplan prioritair zijn: diversiteit, jongerencultuur, brede scholen, kwetsbare groepen en zin voor creativiteit en ondernemen. De resolutie die hierover werd opgesteld, werd op 19 juni 2013 aangenomen door het Vlaams Parlement.

De Vlaamse Regering beantwoordde deze vraag reeds op 5 juli 2013 door het goedkeuren van het besluit betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project.

2.2.2. Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en gesco's

De subsidieregeling voor geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren vloeit voort uit de regularisatie van de gesco's.

Het stelsel van gesubsidieerde contractuelen (gesco) werd in 1989 opgestart als tewerkstellingsprogramma. Via gesco-projecten wou de Vlaamse overheid arbeidsplaatsen creëren in de niet-commerciële sector met het doel langdurige en meestal laaggeschoolde werkzoekenden aan een job te helpen.

In het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 werd een grondige hervorming voor de gesubsidieerde contractuelen (gesco's) vooropgesteld. Meer specifiek wil de Vlaamse Regering een regularisatie van de gesco's doorvoeren. Gezien er verschillende gesco-systemen zijn, wordt elk systeem apart bekeken. Op 18 december 2015 besliste de Vlaamse Regering dat de middelen voor project-gesco's worden overgeheveld naar het beleidsdomein dat voor het gesco-project bevoegd is.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel werkte in 2016 het kader verder uit voor de beleidsvelden Cultuur en Jeugd en gaf op 23 december 2016 hieraan vorm via twee ministeriële besluiten die een regeling treffen voor het begrotingsjaar 2017: één besluit behandelt een overgangsscenario, het andere een uitdoofscenario 2017.

In het ministerieel besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning van een subsidie aan organisaties met geregulariseerde gesco-projecten in de beleidsvelden Cultuur en Jeugd – overgangsscenario 2017, werd in de aanhef bepaald dat "binnen het toekomstige decreet inzake het bovenlokaal jeugdbeleid ruimte zal gemaakt worden voor de subsidiëring van jeugdwerking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en overwegende dat een aantal niet-structureel gesubsidieerde organisaties de kans moeten krijgen hun werking op dat vlak te integreren in het nieuwe decreet.". In het ministerieel besluit werd de lijst opgenomen van de organisaties die die kans moeten krijgen. Het gaat om organisaties die geen structurele werkingssubsidies ontvangen vanuit Vlaanderen maar die via voornamelijk DAC-subsidies een stabiele link hebben met het beleidsdomein. In het voorliggende ontwerp van decreet wordt het kader uitgewerkt om werkingen met maatschappelijke kwetsbare kinderen en jongeren te integreren. Er worden hiervoor werkingssubsidies voorzien.

2.3. Beleidstraject

Het voorliggende ontwerp van decreet is tot stand gekomen na een beleidstraject, waarbij overleg met de verschillende stakeholders centraal stond.

Het traject werd opgestart in januari 2016. In het voorjaar 2016 was er overleg met:

- de provinciale jeugddiensten. Naast een individueel overleg met deze diensten, bracht de administratie hen ook samen om mee na te denken over de krachttlijnen voor een toekomstig decreet over bovenlokaal jeugdbeleid;
- de organisaties waarbij hun leden betrokken zijn bij één of meerdere subsidielijnen, zoals Formaat vzw, Uit de Marge vzw en Vereniging Vlaamse Jeugddiensten vzw (VVJ). Daarnaast vond er ook een gesprek plaats met Demos vzw.

Op 2 juni 2016 kwam de 'reflectiegroep (boven)lokaal jeugdbeleid' voor de eerste keer samen. Het doel van deze reflectiegroep is enerzijds het mee opvolgen van de opmaak van een nieuwe regelgeving ter ondersteuning van jeugdwerk van bovenlokaal belang en anderzijds het afstemmen van en informeren over allerhande initiatieven ten aanzien van het lokaal jeugdbeleid, ook na de overdracht van de sectormiddelen in het Gemeentefonds. In de reflectiegroep zetelen vertegenwoor-

digers van Formaat, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG), VVJ, de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC), De Ambrassade, de Vlaamse Jeugdraad, de centrumsteden, de provincies, Uit de Marge, werkingen met kinderen en jongeren met een handicap (vanaf voorjaar 2017) en het kabinet van de bevoegde minister.

Vanaf september 2016 werd het overleg met de verschillende stakeholders geïntensifieerd: Er werd samengezeten met:

- werkingen met kinderen en jongeren met een handicap die momenteel provinciale werkingssubsidies ontvangen;
- werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren die momenteel gesco-middelen ontvangen.

In januari 2017 werd gestart met de opmaak van een decreettekst. Deze tekst werd voorgelegd aan de reflectiegroep van 8 februari 2017. Op die dag vond ook een overleg plaats met de vertegenwoordigers uit de vijf provinciale jeugddiensten, waar eveneens de tekst werd besproken.

3. Inhoud – Krachtlijnen van het voorliggende ontwerp van decreet

3.1. Subsidies voor geprofessionaliseerde jeugthuizen

Met deze subsidieregeling wil de Vlaamse overheid inspelen op veranderingen die zich in de jeugdhuissector voordoen en impulsen geven voor creativiteit en vernieuwing. Het gaat hierbij dus niet om een subsidiëring van de reguliere werking van een jeugdhuis aangezien dit wordt opgenomen door de lokale besturen.

Jeugthuizen kunnen jaarlijks subsidies krijgen voor de uitvoering van een bovenlokaal project ter bevordering van de artistieke expressie bij jongeren en een bovenlokaal project ter ondersteuning van het ondernemerschap bij jongeren. Een project kan over meerdere jaren lopen maar jaarlijks dient een projectaanvraag ingediend te worden omdat de subsidie telkens voor ten hoogste een jaar wordt toegezegd. Het maximumbedrag per project bedraagt 45.000 euro, waarvan ten hoogste 40.000 euro personeelssubsidies en ten hoogste 5000 euro werkingssubsidies.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, moet het jeugdhuis voldoen aan een aantal algemene en administratieve voorwaarden in verband met openings-tijden, accommodatie, open werking, bestuur, personeel en communicatie. In het projectvoorstel moet het jeugdhuis ook een aantal inhoudelijke aspecten over het project verduidelijken, zoals de meerwaarde van het project, de doelgroepen die met het project worden bereikt, de evolutie van het project en de partners waarmee het jeugdhuis eventueel samenwerkt voor de uitvoering van het project.

Vanaf 2014 kreeg Formaat vzw, de federatie van jeugthuizen in Vlaanderen, extra middelen toegekend via hun structurele werkingssubsidie, om in de ondersteuning en begeleiding van de jeugthuizen te voorzien die een project wensen in te dienen en/of uit te voeren. Uit de Marge vzw ondersteunt en begeleidt een beperkt aantal werkingen voor maatschappelijk kwetsbare kinderen die eveneens een projectaanvraag indienen en uitvoeren.

Overzicht aantal ingediende en goedgekeurde projecten in 2014-2015 en 2016:

Jaar	Aantal ingediende projecten	Goedgekeurde projecten Artistieke expressie	Goedgekeurde projecten Ondernemerschap	Aantal verschillende jeugdhuisen
2014	43	27	15	35
2015	64	33	23	40
2016	65	39	24	42

Bij de inwerkingtreding van het besluit in 2014 werden 43 projectaanvragen ingediend waarvan 42 projecten werden ondersteund. 27 hadden tot doel de artistieke expressie van jongeren te bevorderen, 15 projecten ondersteunden het ondernemerschap van jongeren.

In de beleidsnota Jeugd 2014-2019 wordt de evaluatie van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project aangekondigd. De focus van de evaluatie lag in eerste instantie op het vereenvoudigen van een aantal opgelegde formele voorwaarden om zo de administratieve last voor de jeugdhuisen te verlagen. De evaluatie van het besluit werd in het najaar van 2015 gemaakt op basis van de ervaringen van de voorbije drie indienronden en in samenspraak met de betrokken koepelorganisaties. Formaat vzw heeft hierbij ook de jeugdhuisen, die projectmiddelen kregen in 2014 en 2015, bevraagd. 88% van de respondenten gaven aan dat de bovenlokale projecten positieve effecten hebben op de werking van hun jeugdhuis.

Op basis van deze evaluatie keurde de Vlaamse Regering op 22 april 2016 een aantal wijzigingen aan het besluit goed. De wijzigingen hebben vooral tot doel een aantal formele subsidievoorwaarden te versoepelen en zo de administratieve last voor de jeugdhuisen te verlagen. De nieuwe regels treden in werking op 1 juni 2016 waardoor de projectaanvragen voor 2017 aan de nieuwe voorwaarden dienen te voldoen.

Jaar	Aantal ingediende projecten	Goedgekeurde projecten Artistieke expressie	Goedgekeurde projecten Ondernemerschap	Aantal verschillende jeugdhuisen
2017	71	43	27	46

Bij 62 projecten werd een verlenging van de subsidie toegekend. Van de negen nieuwe projectaanvragen werden er acht aanvaard voor subsidiëring.

Twee elementen uit de evaluatie van het najaar 2015 werden niet meegenomen in het gewijzigde besluit, met name:

- de vraag naar meerjarige subsidies;
- de introductie van een enveloppefinanciering.

In het najaar van 2016 werd er opnieuw samengezeten met de koepelorganisaties om te kijken hoe ook deze punten konden uitgewerkt worden. Het voorstel werd hierbij gedaan om de bestaande subsidielijnen te integreren in het nieuw te ontwikkelen decretaal kader, waardoor ook aan de laatste twee elementen uit de evaluatie een oplossing wordt geboden.

De keuze om de bestaande subsidielijnen voor bovenlokale projecten binnen de jeugdhuisen te integreren in dit ontwerp van decreet, vertrekt zowel vanuit inhoudelijke als praktische beweegredenen.

– Ruimte om inhoudelijk te verbreden

Toen in 2013 het subsidiebesluit betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project werd goedgekeurd, wou de Vlaamse overheid inspelen op veranderingen die zich in de jeugdhuissector voordoen en impulsen geven voor creativiteit en vernieuwing. Er werden twee thema's naar voor geschoven: artistieke expressie en ondernemerschap. Uit de evaluatie die werd gemaakt in het najaar van 2015 blijkt dat deze projecten binnen heel wat jeugdhuisen een nieuwe dynamiek hebben gegeven: er is ruimte om te experimenteren, nieuwe jongeren vinden hun weg naar het jeugdhuis, er worden partnerschappen opgezet met de buurt, met experts, met andere jeugdhuisen enzovoort. Maar vier jaar na het subsidiebesluit borrelen er ook nieuwe thema's op die evenzeer een invloed kunnen hebben op de jeugdhuissector. Het is belangrijk dat we ook die signalen capteren. Antennes als het Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, Burgerkabinet Jeugd en onderzoeken⁶ kunnen nieuwe signalen zichtbaar maken of bestaande net versterken. Deze inzichten meenemen kan nieuwe impulsen geven aan de jeugdhuissector. Het bepalen van die prioriteiten gebeurt door de Vlaamse Regering. Ieder initiatief dat het jeugdhuis wil ontwikkelen rond een bepaalde prioriteit moet afzonderlijk beschreven worden in het beleidsplan.

– Ruimte om te verdiepen

Om tegemoet te komen aan de vraag van de jeugdhuissector naar een meerjarige subsidie, wordt in het voorliggende ontwerp van decreet een beleidscyclus van vier jaar geïntroduceerd. Concreet kunnen jeugdhuisen eenmaal om de vier jaar een beleidsplan indienen waarin ze bepalen welke initiatieven ze zullen ontwikkelen die inspelen op de prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid. Eenmaal de werkingssubsidies zijn toegekend, krijgt het jeugdhuis vier jaar de tijd én ook de middelen om het initiatief stevig uit te bouwen. Pas na twee jaar wordt er aan het jeugdhuis een voortgangsrapport gevraagd. In het voortgangsrapport moet het jeugdhuis een stand van zaken geven met betrekking tot het initiatief en ook een concrete planning voor de komende twee jaar. Na het vierde jaar bezorgt het jeugdhuis een werkingsverslag aan de administratie.

De aanpak die is opgenomen in het voorliggende ontwerp van decreet zal er ook toe leiden dat de administratieve last voor zowel de jeugdhuisen als de Vlaamse administratie een heel stuk lichter wordt ten opzichte van de huidige regelgeving, waarbij jaarlijks zowel een projectaanvraag als een werkingsverslag moet ingediend worden.

3.2. Subsidies voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren

De werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren bieden een groepsgerichte vrijetijdsinvulling. Maar de specifieke multiproblematische situatie waarin de kinderen opgroeien, vraagt van de jeugdwerkers een inzet op meerdere vlakken. Hierin ligt ook de reden waarom dit jeugdwerkcircuit vaak met professionele krachten werkt. Ten eerste ligt de focus op het welzijn van de kinderen en jongeren, en dit op de verschillende beleidsdomeinen. Daarnaast fungeren de werkingen vaak als brugfunctie tussen de jongeren en andere maatschappelijke instellingen. Ten slotte probeert men ook de maatschappelijke instellingen te beïnvloeden om een betere communicatie en betrokkenheid tussen de maatschappelijk kwetsbare jongeren en de maatschappelijke instellingen te bewerkstelligen⁷.

⁶ Bijvoorbeeld de monitor van het Jeugdonderzoekplatform (JOP) en het onderzoek 'Jeugdhuisen in Vlaanderen'.

⁷ P. 9, Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren, Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, 2013.

In dit ontwerp van decreet wordt gefocust op de uitbouw van de brugfunctie. Personen die binnen de werking deze brugfunctie opnemen, kunnen de sleutel zijn tot een vlotte integratie van jongeren, zo wordt gesteld in het eindrapport van het Burgerkabinet Jeugd 2016. Een brugpersoon is een vertrouwenspersoon die jongeren op verschillende manieren helpt om te integreren in de maatschappij. Zo hebben de jongeren in kwestie een aanspreekpunt voor hun problemen of vragen⁸. Deze brugfiguren bieden niet alleen ondersteuning aan individuele jongeren, maar kunnen ook met groepen jongeren aan de slag gaan. Het gaat ook niet alleen over bruggen bouwen binnen het jeugdwerk, maar ook vanuit het jeugdwerk naar instanties of personen die zich binnen andere beleidsdomeinen bevinden (Onderwijs, Werk, Welzijn enzovoort).

Ook uit het onderzoek 'Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren' blijkt trouwens dat het samenwerken met andere personen en organisaties de tevredenheid van de jongeren die naar de werking komen stimuleert⁹.

Deze subsidielijst richt zich voornamelijk naar stedelijke werkingen, die een minimum aantal beroepskrachten in dienst hebben. Een recente uitgave rond jeugdwerk in de stad¹⁰ bevestigt nogmaals dat de problemen zoals kinderarmoede, werkloosheid en migratie zich sterker manifesteren in een stad (of verstedelijkt gebied) dan in de rest van Vlaanderen. Inzetten op werkingen die op een professionele manier aan de slag gaan om kinderen en jongeren op weg te zetten om hun kansen in de maatschappij te verbeteren of te versterken, is niet enkel een lokaal verhaal maar sluit ook aan bij de Vlaamse beleidsprioriteiten die zijn opgenomen in het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019.

Door de beleidscyclus voor financiering te koppelen aan de gemeentelijke bestuursperiode wordt ook de administratieve last beperkt. Nadat de gemeenten en steden hun strategisch meerjarenplan hebben opgemaakt, gaat men immers op zoek naar partners om het vooropgestelde beleid vorm te geven. Het partnerschap vastleggen met een werking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren wordt vaak gevoerd op basis van een beleidsplan die de werking aan het lokaal bestuur voorlegt. Om te vermijden dat de vereniging twee nota's moeten opmaken (één voor het lokaal bestuur en één voor Vlaanderen) voorziet het ontwerp van decreet dat het beleidsplan aan beide besturen kan voorgelegd worden gezien het afstemmen van de timing. Ook inhoudelijk betekent dit een win-winsituatie voor zowel het lokaal bestuur als de Vlaamse overheid. Beiden krijgen immers een zicht op de volledige werking waardoor er een betere afstemming kan zijn tussen de afspraken en de middelen die beiden met de vereniging onderhandelen.

Door de koppeling van de beleidscyclus voor financiering aan de gemeentelijke bestuursperiode, wordt er in artikel 10 van het ontwerp van decreet een overgangsbepaling opgenomen voor de jaren 2018, 2019 en 2020 waarbij de subsidiebedragen worden bepaald voor de verenigingen, die in het ministerieel besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning van een subsidie aan organisaties met geregulariseerde gesco-projecten in de beleidsvelden Cultuur en Jeugd – overgangsscenario 2017, zijn opgenomen. De overgangperiode wordt bepaald op drie jaar omdat er anders een subsidiëringvacuüm ontstaat voor deze verenigingen. De nieuwe gemeentelijke legislatuur start immers op 1 januari 2019. De gemeenten hebben dan een jaar de tijd om hun strategisch meerjarenplan op te maken. Eénmaal dit strategisch meerjarenplan definitief is, kunnen de verenigingen hun beleidsplan uitwerken. Dit betekent dat er pas in 2020 een beleidsplan, zoals bepaald in artikel 5 van het ontwerp van decreet, kan ingediend worden en er pas een

⁸ P. 22, Rapport Burgerkabinet Jeugd.

⁹ P. 217, Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren, Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, 2013.

¹⁰ In cijfers gevat: jeugd(werk) in de stad, Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, 2016.

financiering kan opgestart worden in 2021. Deze timing is ook de reden waarom er een overgangsmaatregel van drie jaar is voorzien voor de verenigingen, die zijn opgenomen in artikel 13 van dit ontwerp van decreet.

3.3. Subsidies voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap

Vanuit Vlaanderen zal er in de toekomst ingezet worden op werkingen die jeugdwerkinitiatieven opzetten voor kinderen en jongeren met een handicap. Dit betekent dat de deelnemers aan de activiteiten hoofdzakelijk kinderen en jongeren met een handicap zijn, wat kan leiden tot een aangepast aanbod en begeleiding. Deze ondersteuning is één van de twee hoekstenen voor het voeren van een inclusief beleid. Zowel bovenlokale geprofessionaliseerde werkingen met kinderen en jongeren met een handicap, als de bovenlokale vrijwilligerswerkingen met kinderen en jongeren met een handicap, kunnen in aanmerking komen voor subsidiëring. De twee subsidielijnen kunnen niet gecombineerd worden.

Zoals bepaald in artikel 2 wordt met 'bovenlokaal' bedoeld dat de werking het lokaal gemeentelijk belang overstijgt. Hierbij zal niet bepaald worden hoeveel kinderen en jongeren moeten bereikt worden per gemeente of stad. Het moet vooral uit de werking zelf kunnen worden opgemaakt of de werking een ruimer bereik heeft. Dit kan tot uiting komen via de communicatie van het activiteitenaanbod, het diverse activiteitenaanbod, het netwerk van de werking, de begeleiding van de activiteiten enzovoort.

3.3.1. *Subsidies voor geprofessionaliseerde werkingen met kinderen en jongeren met een handicap*

De geprofessionaliseerde werkingen kunnen een werkingssubsidie ontvangen voor hun eerstelijnsaanbod. Dit eerstelijnsaanbod moet zowel georganiseerd worden tijdens het schooljaar als tijdens de vakanties. Het aanbod kan verschillend zijn in deze twee periodes maar dit hoeft niet. Zoals reeds hierboven aangehaald dient de werking bovenlokaal te zijn. In het beleidsplan zal de werking dit moeten aantonen. De kernelementen van het beleidsplan zijn opgenomen in het voorliggende ontwerp van decreet. De Vlaamse Regering zal dit verder verfijnen.

Heel wat geprofessionaliseerde werkingen met kinderen en jongeren met een handicap, bieden niet enkel een eerstelijnsaanbod op maat van de kinderen en jongeren aan. Ze willen ook actief werk maken van een inclusief beleid, via het bouwen van bruggen naar andere organisaties of via het geven van signalen waar drempels zijn om een inclusief beleid te voeren. Deze aanpak sluit aan bij de Vlaamse beleidsprioriteiten en bij het tweesporenbeleid dat de Vlaamse Regering wil voeren. Werkingen die hierop inzetten, kunnen hiervoor bijkomend ondersteund worden. Daarbij zal ook rekening gehouden worden met het al dan niet erkend zijn als 'organisatie vrijetijdszorg' die vanuit het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) aan een aantal werkingen wordt gegeven.

Om in aanmerking te komen voor werkingssubsidies moeten de werkingen om de vier jaar een beleidsplan indienen. Eenmaal de werkingssubsidies zijn toegekend krijgt de werking vier jaar de tijd én ook de middelen om minstens haar eerstelijnsaanbod uit te bouwen. Na twee jaar wordt er aan de werking een voortgangsrapport gevraagd. In het voortgangsrapport moet de werking een stand van zaken geven met betrekking tot hun gerealiseerde aanbod, eventueel aangevuld met de initiatieven in het kader van de brug- en signaalfunctie. Daarnaast moet in het voortgangsrapport ook een concrete planning voor de komende twee jaar opgenomen worden. Na het vierde jaar bezorgt de werking een werkingsverslag aan de administratie. Door te kiezen voor een beleidscyclus van vier jaar en een tussentijdse rapportage van twee jaar, wil de Vlaamse Regering de administratieve last voor de werking laag houden.

3.3.2. Subsidies voor vrijwilligerswerkingen met kinderen en jongeren met een handicap

Met deze subsidielijn richten we ons naar kleinere initiatieven met kinderen en jongeren met een handicap. Een gemene deler bij deze initiatieven is dat ze geen beroepskrachten inzetten, dat ze activiteiten aanbieden die herhaald worden en dat ze reeds een bestaande bovenlokale werking hebben. Zowel feitelijke verenigingen als verenigingen die beschikken over een privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter kunnen een aanvraag indienen bij deze subsidielijn.

De projectsubsidies die deze verenigingen kunnen ontvangen, worden toegekend ter ondersteuning van extra werkingskosten die voortvloeien uit een structurele werking. De structurele werking moet jaarlijks zijn, maar hoeft niet continu en permanent te zijn. De werking kan zowel plaatsvinden tijdens het schooljaar als tijdens de schoolvakanties. Die extra kosten kunnen ontstaan omdat de werking bijvoorbeeld een nieuw aanbod ontwikkelt, omdat de werking speciaal spel- of verblijfsmateriaal moet voorzien of omdat de werking speciaal vervoer moet voorzien.

De subsidie kan door de vereniging op een eenvoudige manier jaarlijks aangevraagd worden bij de administratie.

Op basis van deze eenvoudige subsidieaanvraag wordt jaarlijks de hoogte van het toe te kennen subsidiebedrag bepaald door de administratie.

3.4. Subsidies voor vernieuwende projecten

Sinds het begin van deze regeerperiode zijn er heel wat initiatieven genomen om de strategische doelstelling te realiseren die is opgenomen in de beleidsnota Jeugd, met name inzetten op jeugdwerk dat alle kinderen en jongeren bereikt. Het Burgerkabinet Jeugd en het project 'Jeugdwerk in de stad' zijn hierbij ankerpunten, alsook de projectoproepen rond bruggenbouwers en straatburgerschap. Met deze projectoproepen worden nu reeds kansen gegeven aan vernieuwende initiatieven. Een subsidielijn voor bovenlokale projecten voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en/of jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, sluit hierbij perfect aan.

Er wordt gekozen om deze subsidielijn niet onder te brengen in dit decreet maar haar een plaats te geven binnen het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. Binnen dit decreet is immers onder artikel 16, §3, een subsidielijn voor experimentele projecten voorzien. De projecten gefinancierd via deze subsidielijn spelen in op nieuwe ontwikkelingen en behoeften die zowel binnen de jeugdsector als meer algemeen bij de jeugd leven. Het ondersteunen van vernieuwende bovenlokale projecten voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en/of jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap kan hierbij aansluiten.

Om die bovenlokale projecten een duidelijke plaats te geven binnen de subsidielijn 'experimentele projecten' wordt het decreet van 20 januari 2012 aangepast.

3.5. Subsidies voor intergemeentelijke samenwerking

De Vlaamse Regering wil met deze subsidielijn intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en verenigingen actief op het vlak van bovenlokaal jeugdwerk ondersteunen. Hierbij wil ze het beleid dat bij enkele provincies werd gevoerd ten aanzien van intergemeentelijke samenwerking verder continueren.

Meer specifiek wil de Vlaamse Regering een werkingssubsidie toekennen aan intergemeentelijke projectverenigingen, indien deze verenigingen de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen, die participeren aan de projectvereniging, én het jeugdwerk dat actief is binnen het werkingsgebied van de projectvereniging.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring dient de intergemeentelijke projectvereniging in een beleidsplan te beschrijven hoe ze die samenwerking en netwerking zal vormgeven en stimuleren.

Gezien het hierbij om intergemeentelijke samenwerking gaat van lokale besturen wordt de beleidscyclus voor financiering gekoppeld aan de gemeentelijke bestuursperiode. Dit betekent dat de beleidscyclus zes jaar is. Hiermee wordt ook de administratieve last beperkt. Nadat de lokale besturen hun strategisch meerjarenplan hebben opgemaakt, gaat men immers op zoek naar partners om het vooropgestelde beleid vorm te geven. Een intergemeentelijke projectvereniging kan hier een oplossing bieden. Het jaar nadat de lokale besturen hun strategisch meerjarenplan hebben ingediend, kunnen ze vormgeven aan de samenwerking en een beleidsplan voor zes jaar indienen.

3.6. Inwerkingtreding decreet

Het decreet treedt in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 9, 10 en 13, die in werking treden op 1 januari 2018 en artikel 5, 8, 11 en 12, die in werking treden op 1 januari 2020.

De financiering van initiatieven op basis van dit decreet start ten vroegste op 1 januari 2020, met uitzondering van de initiatieven die zijn opgenomen in artikel 13.

De jeugdhuisen en de jeugdwerkinitiatieven met kinderen en jongeren met een handicap die een werkingssubsidie wensen te ontvangen respectievelijk op basis van artikel 4 en 6, kunnen voor de eerste keer een beleidsplan voor vier jaar indienen in 2019. Het beleidsplan moet handelen over de periode 2020-2023. In 2019 wordt op basis van het ingediende dossier beslist over de werkingssubsidies die de jeugdhuisen en de jeugdwerkinitiatieven met kinderen en jongeren met een handicap vanaf 2020 ontvangen.

Voor de projectlijn die is opgenomen in het decreet onder artikel 7 kunnen initiatieven een aanvraag indienen in 2019 voor projecten die worden uitgevoerd in 2020. Het betreft de jaarlijkse projectsubsidie die wordt toegekend aan jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap voor het organiseren van een bovenlokaal jeugdwerkaanbod.

Op de projectlijn voor vernieuwende projecten, die een plaats krijgt in het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid (artikel 9 en 10), kan vanaf 2018 ingetekend worden.

De bovenlokale jeugdwerkinitiatieven met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren (artikel 5) en de intergemeentelijke projectverenigingen (artikel 8) dienen voor de eerste keer een beleidsplan op te maken voor de periode 2021-2026. Dit beleidsplan wordt ingediend in 2020. Gezien beide subsidielijnen verbonden zijn aan de werking of de samenwerking van de lokale besturen, wordt de termijn van indiening van het beleidsplan gekoppeld aan de termijn van de gemeentelijke bestuursperiode. Voor beide subsidielijnen kan worden ingediend het jaar waarop het nieuwe strategisch meerjarenplan in werking treedt. De eerste keer betekent dit dus 2020. In dat jaar wordt op basis van het ingediende dossier beslist over de toekenning van de werkingssubsidies, die de initiatieven vanaf 2021 zullen ontvangen.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel verwijst naar de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 2

In dit artikel worden de basisbegrippen toegelicht en vastgelegd. Sommige definities behoeven geen verdere toelichting. Deze werden in dit overzicht niet opgenomen.

1° administratie:

Het betreft het Departement Cultuur, Jeugd en Media;

2° bovenlokaal:

Hier wordt verduidelijkt dat conform de interne staatshervorming de Vlaamse overheid de autonomie van de lokale besturen respecteert en geen initiatief zal nemen bij werkingen die een louter lokale inbedding hebben en die op geen enkele manier aansluiting vinden bij Vlaamse beleidsprioriteiten;

5° kinderen en jongeren met een handicap:

De gehanteerde definitie is enerzijds gebaseerd op de definitie van maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en anderzijds op de definitie van 'handicap' die door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap wordt gebruikt, met name: "elk langdurig en belangrijk participatieprobleem van een persoon dat te wijten is aan het samenspel tussen functiestoornissen van mentale, psychische, lichamelijke of zintuiglijke aard, beperkingen bij het uitvoeren van activiteiten, en persoonlijke en externe factoren.";

6° maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren:

De gehanteerde definitie omschrijft de redenen waarom groepen van kinderen en jongeren als maatschappelijk kwetsbaar kunnen beschouwd worden. Volgende redenen worden naar voor geschoven: hun afkomst, hun thuissituatie of hun verblijfstatuut.

Artikel 3

Dit artikel lijst de verschillende subsidielijnen op alsook de algemene voorwaarden. De specifieke voorwaarden worden dan verder opgenomen in de desbetreffende artikelen.

Verder wordt er ook bepaald dat verenigingen slechts op basis van één subsidielijn middelen kunnen ontvangen.

Het is mogelijk dat verenigingen, die een werkingssubsidie ontvangen of een projectsubsidie op basis van artikel 7, een dossier indienen voor subsidiëring via een andere subsidielijn. Wanneer een vereniging overschakelt naar een andere subsidielijn, dan moet ze de termijnen volgen die van kracht zijn binnen deze subsidielijn. Desgevallend ziet de vereniging af van verdere subsidiëring via de oorspronkelijke subsidielijn.

In het artikel wordt ook bepaald wie niet in aanmerking kan komen voor subsidiëring op basis van dit decreet. Deze bepaling wordt opgenomen om expliciet te duiden dat de finaliteit van dit decreet is het ondersteunen van initiatieven die het gemeentelijke belang overstijgen maar niet in die mate dat ze activiteiten uitoefenen gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap. Voorliggend ontwerp van decreet

positioneert zich duidelijk tussen het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, het zijn respectievelijk de onder- en bovengrens. Voor het decreet van 20 januari 2012 is hierop wel één uitzondering, met name artikel 16, §3, waarbij de projectlijn 'experimentele projecten' ook wordt opengesteld voor vernieuwende, bovenlokale projecten voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en/of kinderen en jongeren met een handicap.

Er worden drie types verenigingen expliciet bepaald die uitgesloten worden van financiering op basis van dit ontwerp van decreet:

1. verenigingen die een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid;
2. feitelijke verenigingen die activiteiten uitoefenen gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap;
3. rechtspersonen die activiteiten uitoefenen gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 4

Het artikel bepaalt de specifieke voorwaarden voor geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid.

De specifieke voorwaarden vinden hun basis in het besluit van 5 juli 2013 van de Vlaamse Regering betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuizen voor de uitvoering van een bovenlokaal project. De voorwaarden die verschillend zijn ten opzichte van het besluit van 5 juli 2013:

- het jeugdhuys is werkgever van een beroepskracht met een inhoudelijke taakstelling. Deze keuze wordt gemaakt zodat naast beroepskrachten die instaan voor de initiatieven die inspelen op de prioriteiten van de Vlaamse Gemeenschap, ook een beroepskracht is die verantwoordelijk is voor de structurele werking van het jeugdhuys zodat er een goede afstemming en/of versterking kan komen tussen het structureel werken en de vernieuwende initiatieven;
- het jeugdhuys dient een beleidsplan in voor een periode van vier jaar;
- het jeugdhuys beschikt over privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter. Het nieuw beleidskader laat de verplichte vzw-vorm los en laat ook andere rechtspersonen toe voor subsidiëring. Bindende voorwaarden zijn dat de winst van deze rechtspersonen uitsluitend naar niet-commerciële doelen gaat, binnen de sociaal-culturele sector blijft en aangewend wordt om nieuwe initiatieven op te zetten. Commerciële initiatieven, waarbij de winst wordt uitgekeerd aan de leden van de vereniging komen dus niet in aanmerking voor subsidiëring. Om die afbakening scherp te stellen, wordt de term 'rechtspersoon met niet commercieel karakter' gebruikt, naar analogie met het Kunstendecreet. Door geen strikte juridische vormen op te leggen, moet het nieuwe decreet compatibel zijn met toekomstige wijzigingen in de wetgeving en mogelijke nieuwe ontwikkelingen toelaten. Eenzelfde formulering wordt ook toegepast voor de verenigingen zoals bepaald in artikel 5, 6 en 7.

De keuze voor een tweejaarlijks voortgangsrapport en een werkingsverslag op het einde van de beleidscyclus van vier jaar wordt genomen om de administratieve last voor zowel de jeugdhuizen als de Vlaamse administratie lichter te maken.

Artikel 5

Het artikel bepaalt de specifieke voorwaarden voor geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren voor het creëren of stimuleren van participatie voor kinderen en jongeren, waardoor de betrokken kinderen en jongeren aansluiting vinden bij instellingen of organisaties die hen kunnen hel-

pen te integreren in de samenleving om zo hun achterstelling of uitsluiting weg te werken.

In dit ontwerp van decreet wordt gefocust op de uitbouw van één van de functies die dit jeugdwerk opneemt, met name de brugfunctie. In het beleidsplan moet het dan ook duidelijk zijn hoe deze functie zich tot de andere functies verhoudt.

De keuze voor een driejaarlijks voortgangsrapport en een werkingsverslag op het einde van de beleidscyclus van zes jaar wordt genomen om de administratieve last voor zowel de initiatiefnemers als de Vlaamse administratie lichter te maken.

In dit artikel wordt bepaald dat de Vlaamse Regering zal bepalen hoeveel beroepskrachten de initiatiefnemer minimaal moet tewerkstellen om in aanmerking te komen voor toekenning van subsidies op basis van dit decreet.

In het ministerieel besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning van een subsidie aan organisaties met geregulariseerde gesco-projecten in de beleidsvelden Cultuur en Jeugd – overgangsscenario 2017, werd de lijst opgenomen van de initiatieven die die kans moeten krijgen. Het gaat om initiatiefnemers die geen structurele werkingssubsidies ontvangen vanuit Vlaanderen, maar die via voornamelijk DAC-subsidies een stabiele link hebben met het beleidsdomein. De lijst omvat – voornamelijk stedelijke – initiatieven die een relevant aantal beroepskrachten in dienst hebben om de functies, die het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren opneemt, waar te kunnen maken. Anderzijds moet het ook duidelijk zijn dat de regeling in de toekomst geen tewerkstellingsverhaal meer is maar dat er gefocust wordt op de inhoudelijke werking. Daarom zal er vanaf 2021 gesubsidieerd worden op basis van de initiatieven die door het jeugdwerk worden ontwikkeld. Weliswaar wil de Vlaamse Regering deze overgang niet te bruusk maken voor de initiatiefnemers die de voorbije jaren gesco-middelen ontvingen.

De toegekende gesco-middelen zijn voor de initiatiefnemers een belangrijke inkomstenbron. Daarom wordt er een éénmalige overgangsbepaling voorzien voor de periode 2021-2026. In die zes jaar krijgen de initiatiefnemers de tijd om de werking ten gronde te heroriënteren naar de nieuwe finaliteit van de toegekende middelen, met name het realiseren van de doelstellingen zoals bepaald in paragraaf 1 van dit artikel. Gezien het om een relatief lange overgangsperiode gaat, wordt er slechts één periode voorzien. De heroriëntering moet dan ook afgerond zijn tegen de volgende beleidsperiode 2027-2032.

Artikel 6

Het artikel bepaalt de specifieke voorwaarden voor geprofessionaliseerd jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap voor het organiseren van een bovenlokaal jeugdwerkaanbod, zowel tijdens de schoolvakanties als tijdens het schooljaar.

Zoals reeds aangegeven in artikel 2 van dit ontwerp van decreet betekent 'geprofessionaliseerd jeugdwerk' dat er tenminste één beroepskracht moet ingezet worden om de jeugdwerkinitiatieven vorm te geven. Het gaat hierbij om een bovenlokaal jeugdwerkaanbod.

In dit artikel wordt ook erkend dat dit jeugdwerk, naast het organiseren van een jeugdwerkaanbod, ook andere functies opneemt. Naast een werkingssubsidie voor het eerstelijnsaanbod, met name het jeugdwerkaanbod, kan een initiatiefnemer ook voor andere functies, die gelinkt zijn aan het jeugdwerkaanbod, gesubsidieerd worden.

Artikel 7

Het artikel bepaalt de specifieke voorwaarden om projectsubsidies toe te kennen aan jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap voor het organiseren van een bovenlokaal jeugdwerkaanbod, tijdens de schoolvakanties of tijdens het schooljaar.

Een initiatiefnemer kan zowel tijdens de schoolvakantie als tijdens het schooljaar jeugdwerkactiviteiten organiseren. Hier mag het initiatief echter enkel met vrijwilligers werken en moet het om een structurele, jaarlijkse werking gaan, maar de werking hoeft geen continu karakter te hebben. Dit betekent dat er bijvoorbeeld slechts een aantal keer per jaar activiteiten worden georganiseerd, maar dat deze of gelijkaardige activiteiten wel jaarlijks terugkomen.

Zowel feitelijke verenigingen als verenigingen met een privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter, kunnen jaarlijks een aanvraag indienen.

Artikel 8

Het artikel bepaalt de voorwaarden om een werkingssubsidie toe te kennen aan intergemeentelijke projectverenigingen indien deze de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen, die participeren in de projectvereniging, én het jeugdwerk dat actief is binnen het werkingsgebied van de projectvereniging.

Er wordt bij deze subsidielijne cofinanciering verwacht vanuit de lokale besturen. De subsidie dekt immers maximaal 50% van de werkingskosten die voortvloeien uit realisaties van de initiatieven, zoals die bepaald zijn in het beleidsplan. Onder de werkingskosten vallen de reële loonkosten van het personeel dat met de opdracht is belast en de effectieve werkingskosten.

Artikel 9 en 10

Deze artikelen behandelen de wijzigingen die in het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid zullen doorgevoerd worden zodat vernieuwende bovenlokale projecten voor jeugdwerk voor maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en kinderen en jongeren met een handicap ook kunnen intekenen op de subsidielijne 'experimentele projecten'.

Artikel 10 bepaalt dat drie soorten verenigingen een aanvraag voor een experimenteel bovenlokaal jeugdwerkproject voor maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en kinderen en jongeren met een handicap kunnen indienen: feitelijke verenigingen, privaatrechtelijke rechtspersonen met een niet-commercieel karakter en intergemeentelijke projectverenigingen.

Artikel 11 en 12

Deze artikelen behandelen de wijzigingen die bij de inwerkingtreding van het decreet moeten doorgevoerd worden in het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector.

Artikel 13

Door de koppeling van de beleidscyclus voor financiering aan de gemeentelijke bestuursperiode, wordt er een overgangsbepaling opgenomen voor de jaren 2018, 2019 en 2020 waarbij de subsidiebedragen worden bepaald voor de verenigingen, die in het ministerieel besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning

van een subsidie aan organisaties met geregulariseerde gesco-projecten in de beleidsvelden Cultuur en Jeugd – overgangsscenario 2017, zijn opgenomen.

De overgangsperiode wordt bepaald op drie jaar omdat er anders een subsidië-ringsvacuüm ontstaat voor deze verenigingen. De nieuwe gemeentelijke legislatuur start immers op 1 januari 2019. De gemeenten hebben dan een jaar de tijd om hun strategisch meerjarenplan op te maken. Wanneer dit strategisch meerjaren-plan definitief is, kunnen de verenigingen hun beleidsplan uitwerken. Dit betekent dat er pas in 2020 een beleidsplan, zoals bepaald in artikel 5 van het ontwerp van decreet, kan ingediend worden en er pas een financiering kan opgestart worden in 2021. Deze timing is ook de reden waarom er een overgangsmaatregel van drie jaar is voorzien voor de verenigingen, die zijn opgenomen in dit artikel.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 15

Dit artikel behoeft geen commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

VOORONTWERP VAN DECREET



Ontwerp van decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° administratie: de administratieve entiteit van de Vlaamse administratieve diensten die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdbeleid, vermeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen;
- 2° bovenlokaal: het lokale gemeentelijke belang overstijgend;
- 3° geprofessionaliseerd jeugdwerk: de jeugdwerkinitiatieven met minstens één beroepskracht;
- 4° jeugdwerk: het sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd van drie tot en met dertig jaar, in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd die eraan deelneemt op vrijwillige basis;
- 5° kinderen en jongeren met een handicap: de kinderen en de jongeren die door hun mentale of fysieke situatie een groter risico op achterstelling of uitsluiting lopen;
- 6° maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren: de kinderen en de jongeren die door hun afkomst, hun thuissituatie of hun statuut een groter risico op achterstelling of uitsluiting lopen;
- 7° projectsubsidie: een subsidie die toegekend wordt ter ondersteuning van de specifieke kosten die voortvloeien uit een activiteit die zowel qua opzet of doelstelling als in de tijd kan worden afgebakend;
- 8° werkingssubsidie: een subsidie die toegekend wordt ter ondersteuning van de personeels- en werkingskosten die voortvloeien uit een structurele werking die een continu en permanent karakter vertoont.

Art. 3. §1. De Vlaamse Regering verleent subsidies aan:

- 1° geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- 3° bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- 4° projectverenigingen als vermeld in artikel 13 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring op basis van dit decreet, gelden al de volgende algemene voorwaarden:

- 1° de aanvrager dient een subsidieaanvraag in volgens de modaliteiten, bepaald door de Vlaamse Regering;
- 2° de aanvrager onderschrijft de principes en de regels van de democratie, de rechten van het kind en het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden en past die toe in zijn werking;
- 3° de aanvrager verstrekt op verzoek van de administratie alle nuttige gegevens over de werking in de gevraagde vorm;
- 4° de aanvrager beheert op zelfstandige wijze de financiën en bepaalt onafhankelijk zijn eigen beleid;
- 5° de aanvrager beantwoordt aan de specifieke voorwaarden, vermeld in artikel 4, 5, 6, 7 of 8 van dit decreet, en aan de bijkomende specifieke voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

§2. De werkingssubsidies, vermeld in artikel 4 tot en met 6, kunnen niet gecumuleerd worden. De begunstigde of zijn deelwerkingen kunnen alleen op basis van één subsidielijm middelen ontvangen.

§3. Vanaf het ogenblik dat de begunstigde een belofte van subsidiëring ontvangt, moet hij:

- 1° meewerken aan onderzoek dat door of namens de Vlaamse Regering wordt georganiseerd met het oog op het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° het logo van de Vlaamse Gemeenschap opnemen op alle informatiedragers die betrekking hebben op initiatieven die gesubsidieerd worden in het kader van dit decreet.

§4. De volgende verenigingen komen niet in aanmerking voor subsidiëring op basis van dit decreet:

- 1° verenigingen die een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° feitelijke verenigingen en rechtspersonen die activiteiten uitoefenen die gericht zijn op de hele Vlaamse Gemeenschap.

Hoofdstuk 2. Subsidies voor geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid

Art. 4. §1. In dit artikel wordt verstaan onder jeugdhuis: een vorm van sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen, in de vrije tijd, ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jongeren van veertien tot en met dertig jaar die eraan deelnemen op vrijwillige basis, waarvan de activiteiten plaatsvinden in een aangepaste accommodatie.

§2. De Vlaamse Regering kan om de vier jaar werkingssubsidies toekennen aan geprofessionaliseerde jeugthuizen als ze inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid.

§3. Om in aanmerking te komen voor werkingssubsidies, voldoet het jeugdhuis op het moment van de aanvraag bovendien aan al de volgende specifieke voorwaarden:

- 1° het jeugdhuis is gevestigd in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 2° het jeugdhuis beschikt over een algemene vergadering van ten minste twintig stemgerechtigde leden, waarvan ten minste tien leden jonger dan dertig jaar zijn;
- 3° het jeugdhuis beschikt over een ontmoetingsruimte die gespreid over ten minste drie dagen, ten minste twintig uur per week, waarvan minstens vier uur tijdens het weekend open is;
- 4° het jeugdhuis is ten hoogste vier weken per jaar gesloten;
- 5° de werking van het jeugdhuis vindt plaats in een accommodatie die aangepast is aan de georganiseerde activiteiten. Het jeugdhuis beschikt daarbij over een afzonderlijke ontmoetingsruimte, een activiteitenruimte en een secretariaatsruimte;
- 6° het jeugdhuis is werkgever van ten minste een halftijdse beroepskracht met een inhoudelijke taakstelling;
- 7° het jeugdhuis dient een beleidsplan in voor een periode van vier jaar;
- 8° het jeugdhuis bezit een privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter.

In het eerste lid, 3°, wordt verstaan onder weekend: vrijdag, zaterdag en zondag.

Het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 7°, bevat per initiatief de volgende elementen:

- 1° de meerwaarde van het initiatief voor de structurele werking en de doelgroep van het jeugdhuis en voor het de lokale gemeenschap waarin het jeugdhuis actief is;
- 2° een omschrijving van de doelgroep die het jeugdhuis wil bereiken;
- 3° de wijze waarop vrijwilligers betrokken zullen worden bij de uitwerking en uitvoering;
- 4° de wijze waarop het initiatief inspeelt op de prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 5° de wijze waarop het jeugdhuis samenwerkt met, dan wel ondersteund wordt door, andere actoren met deskundigheid in het initiatief.

Het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 7°, bevat een planning voor vier jaar, met een concreet uitgewerkte inhoudelijke en financiële planning voor de eerste twee jaar. Na afloop van het tweede jaar wordt de planning verder geactualiseerd in een aan de administratie voor te leggen voortgangsrapport. Na afloop van het vierde jaar bezorgt het jeugdhuis de administratie een werkingsverslag. De eerste periode van vier jaar loopt van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023.

§4. De Vlaamse Regering kan bijkomende specifieke subsidiëringsvoorwaarden bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt de prioriteiten en de voorwaarden voor de indiening van het beleidsplan, het voortgangsrapport en het werkingsverslag, alsook voor de beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidies en het toezicht op de naleving van de algemene en specifieke subsidiëringsvoorwaarden.

Hoofdstuk 3. Subsidies voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren

Art. 5. §1. De Vlaamse Regering kan om de zes jaar werkingssubsidies toekennen aan geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren om de participatie van de kinderen en jongeren te creëren of te stimuleren, waardoor de betrokken kinderen en jongeren aansluiting vinden bij instellingen of organisaties die hen kunnen helpen te integreren in de samenleving om zo hun achterstelling of uitsluiting weg te werken.

§2. Om in aanmerking te komen voor werkingssubsidies, voldoet de werking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren op het moment van de aanvraag aan al de volgende specifieke voorwaarden:

- 1° de initiatiefnemer is gevestigd in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 2° de initiatiefnemer geeft uitvoering aan de opdracht, vermeld in paragraaf 1;
- 3° de initiatiefnemer organiseert zowel tijdens het schooljaar als tijdens de schoolvakanties een jeugdwerkaanbod;
- 4° de initiatiefnemer sensibiliseert voor mechanismen die afbreuk doen aan de rechten en gelijke kansen van kinderen en jongeren, op basis van zijn eigen praktijkervaring;
- 5° de initiatiefnemer dient een beleidsplan in voor een periode van zes jaar;
- 6° de initiatiefnemer bezit een privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter.

In het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 5°, neemt de werking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren de volgende elementen op:

- 1° de doelgroep die de initiatiefnemer bereikt;
- 2° het werkingsgebied van de initiatiefnemer;
- 3° de wijze waarop de initiatiefnemer invulling geeft aan de verschillende opdrachten, vermeld in paragraaf 2, 2° tot en met 4°;
- 4° de wijze waarop de initiatiefnemer bij de uitvoering van de verschillende opdrachten samenwerkt met, dan wel ondersteund wordt door andere actoren met deskundigheid in de opdrachten, vermeld in paragraaf 2, 2° tot en met 4°;
- 5° de wijze waarop de initiatiefnemer het personeels- en vrijwilligersbeleid vorm geeft.

Het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 5°, bevat een planning voor zes jaar, met een concreet uitgewerkte inhoudelijke en financiële planning voor de eerste drie jaar. Na afloop van het derde jaar wordt het beleidsplan verder geconcretiseerd in een aan de administratie voor te leggen voortgangsrapport. Na afloop van het zesde jaar bezorgt de initiatiefnemer de administratie een werkingsverslag. De eerste periode van zes jaar loopt van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2026.

Alleen initiatiefnemers met een minimumaantal beroepskrachten dat de Vlaamse Regering bepaalt, komen in aanmerking voor de toekenning van subsidies op basis van dit artikel.

§3. De Vlaamse Regering kan bijkomende specifieke subsidiëeringsvoorwaarden bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor de indiening van het beleidsplan, het voortgangsrapport en het werkingsverslag, alsook voor de beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidies en het toezicht op de naleving van de algemene en specifieke subsidiëeringsvoorwaarden.

§4. De verenigingen, vermeld in artikel 13, eerste lid, ontvangen voor de eerste beleidsplanperiode een subsidie die ten minste 75% bedraagt van de subsidie die aan die verenigingen in 2018 is toegekend, op voorwaarde dat ze beantwoorden aan de subsidiëeringsvoorwaarden, vermeld in artikel 3, §1, 2^{de} lid, §2 en §4 en artikel 5, §1 tot en met §3.

Hoofdstuk 4. Subsidies voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap

Art. 6. §1. De Vlaamse Regering kan om de vier jaar een werkingssubsidie toekennen aan geprofessionaliseerd jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap om een bovenlokaal jeugdwerkaanbod te organiseren, zowel tijdens de schoolvakanties als tijdens het schooljaar. De initiatiefnemer kan daarenboven eveneens worden gesubsidieerd als hij ervoor zorgt dat de betrokken kinderen en jongeren aansluiting vinden bij instellingen of organisaties die hen kunnen helpen te integreren in de samenleving om zo hun achterstelling of uitsluiting weg te werken of als hij sensibiliseert voor mechanismen die afbreuk doen aan de rechten en gelijke kansen van kinderen en jongeren, op basis van zijn eigen praktijkervaring.

§2. Om in aanmerking te komen voor werkingssubsidies voldoet de werking met kinderen en jongeren met een handicap op het moment van de aanvraag bovendien aan al de volgende specifieke voorwaarden:

- 1° de initiatiefnemer is gevestigd in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 2° de initiatiefnemer geeft uitvoering aan de opdracht, vermeld in paragraaf 1;
- 3° de initiatiefnemer organiseert zowel tijdens het schooljaar als tijdens de schoolvakanties een jeugdwerkaanbod;
- 4° de initiatiefnemer dient een beleidsplan in voor een periode van vier jaar;
- 5° de initiatiefnemer beschikt over privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter.

In het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 4°, neemt de werking met kinderen en jongeren met een handicap de volgende elementen op:

- 1° de doelgroep die de initiatiefnemer bereikt, met vermelding van leeftijd en geografische spreiding;
- 2° de plannen om het jeugdwerkaanbod te organiseren;
- 3° de wijze waarop de initiatiefnemer het personeels- en vrijwilligersbeleid vorm geeft;
- 4° de wijze waarop de initiatiefnemer de participatie voor kinderen en jongeren stimuleert, waardoor de betrokken kinderen en jongeren aansluiting vinden bij instellingen of organisaties die hen kunnen helpen te integreren in de samenleving om zo hun achterstelling of uitsluiting weg te werken;
- 5° de wijze waarop de initiatiefnemer sensibiliseert voor mechanismen die afbreuk doen aan de rechten en gelijke kansen van kinderen en jongeren, op basis van zijn eigen praktijkervaring.

Het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 4°, bevat een planning voor vier jaar, met een concreet uitgewerkte inhoudelijke en financiële planning voor de eerste twee jaar. Na afloop van het tweede jaar wordt de planning verder geactualiseerd in een aan de administratie voor te leggen voortgangsrapport. Na afloop van het vierde jaar bezorgt de initiatiefnemer de administratie een werkingsverslag. De eerste periode van vier jaar loopt van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023.

§3. De Vlaamse Regering kan bijkomende specifieke subsidiëeringsvoorwaarden bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor de indiening van het beleidsplan, het voortgangsrapport en het werkingsverslag, alsook voor de

beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidie en het toezicht op de naleving van de algemene en specifieke subsidiëringsvoorwaarden.

Art. 7. De Vlaamse Regering kan jaarlijks projectsubsidies toekennen aan jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap om een bovenlokaal jeugdwerkeraanbod te organiseren, tijdens de schoolvakanties of tijdens het schooljaar.

Om in aanmerking te komen voor projectsubsidies, voldoet de werking met kinderen en jongeren met een handicap op het moment van de aanvraag aan al de volgende specifieke voorwaarden:

- 1° de werking is gevestigd in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 2° de werking is een feitelijke vereniging of bezit een privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter;
- 3° er is al een bestaande werking die volledig steunt op vrijwilligers. Er zijn geen beroepskrachten in dienst.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de indiening van de subsidieaanvragen, alsook voor de beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidies en het toezicht op de naleving van de subsidiëringsvoorwaarden.

Hoofdstuk 5. Subsidies voor structurele intergemeentelijke samenwerking

Art. 8. §1. De Vlaamse Regering kan om de zes jaar een werkingssubsidie toekennen aan projectverenigingen als vermeld in artikel 13 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en het jeugdwerk binnen hun werkingsgebied.

§2. Om in aanmerking te komen voor werkingssubsidies, voldoet de projectvereniging op het moment van de aanvraag aan al de volgende specifieke voorwaarden:

- 1° uitvoering geven aan de opdracht, vermeld in paragraaf 1;
- 2° een beleidsplan indienen voor een periode van zes jaar.

In het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 2°, neemt de vereniging de volgende elementen op:

- 1° het werkingsgebied van de projectvereniging;
- 2° de wijze waarop de organisatie het personeelsbeleid vorm geeft;
- 3° de cofinanciering door de lokale besturen die minimaal 50% van de werkingsmiddelen van de vereniging bedraagt.

Het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 2°, bevat een planning voor zes jaar, met een concreet uitgewerkte inhoudelijke en financiële planning voor de eerste drie jaar.

Na afloop van het derde jaar wordt het beleidsplan verder geactualiseerd in een aan de administratie voor te leggen voortgangsrapport. Na afloop van het zesde jaar bezorgt de projectvereniging de administratie een werkingsverslag. De eerste periode van zes jaar loopt van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2026.

§3. De Vlaamse Regering kan bijkomende specifieke subsidiëringsvoorwaarden bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor de indiening van het beleidsplan, het voortgangsrapport en het werkingsverslag, alsook voor de beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidie en het toezicht op de naleving van de algemene en specifieke subsidiëringsvoorwaarden.

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

Art. 9. In artikel 16, §3, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt een 4° toegevoegd, dat luidt: "4° bovenlokaal jeugdwerk voor maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en kinderen en jongeren met een handicap".

In artikel 16, §3, tweede lid, wordt de tweede zin vervangen door de zinnen: "Ze werken methodisch en inhoudelijk vernieuwend. De projecten bedoeld in het eerste lid, 1° tot en met 3°, hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel relevantie te verwerven voor de Vlaamse Gemeenschap. De projecten bedoeld in het eerste lid, 4°, " hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel relevantie te verwerven op bovenlokaal niveau."

Art. 10. In artikel 17, §1, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2016, wordt een vierde lid toegevoegd dat luidt: "In afwijking van §1, 1°, komen voor de toekenning van subsidies zoals bedoeld in artikel 16, §3, eerste lid, 4°, in aanmerking:

- 1° feitelijke verenigingen;
- 2° privaatrechtelijke rechtspersonen met een niet-commercieel karakter;
- 3° intergemeentelijke samenwerkingsverbanden conform artikel 13 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking."

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector

Art. 11. In artikel 12 van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, gewijzigd bij de decreten van 22 maart 2013 en 20 mei 2016, worden het tweede lid vervangen door wat volgt: "De Vlaamse regering legt voor de sectoren vermeld in artikel 9, 1°, 3°, 4° en 5°, de objectieve parameters vast en bepaalt de nadere regels met betrekking tot de verdeling van de middelen binnen elke sector na voorafgaand advies van de betrokken adviesraden en na consultatie van de sociale partners."

In hetzelfde artikel wordt het derde lid opgeheven.

Art. 12. In hoofdstuk III van hetzelfde decreet, gewijzigd bij van 9 juli 2016, worden in het opschrift van afdeling 2 de woorden "gemeentelijk jeugdwerkbeleid" opgeheven.

Hoofdstuk 8. Slotbepalingen

Art. 13. In afwijking van artikel 5 worden aan de volgende organisaties in 2018, 2019 en 2020 jaarlijks de volgende werkingssubsidies toegekend:

(bedragen in euro)

<i>Vereniging</i>	<i>ondernemingsnummer</i>	<i>subsidiebedrag</i>
Thebe (Maasmechelen)	469524639	88.836,99
Kras (Antwerpen)	826963008	194.087,84
Jeugdwelzijnswerk Genk	872512822	295.590,32
Regionaal Open Jeugdcentrum (Mechelen)	422938311	264.540,72

Jeugdwelzijnsmerk Meulenberg (Houthalen-Helchteren)	410477769	33.651,45
Jeugdwelzijnsmerk Ondersteuningsnetwerk Gent	479041428	471.296,63
Jonna (Leuven)	431985837	125.573,85

De verenigingen, vermeld in het eerste lid, rapporteren jaarlijks aan de administratie over hun werking volgens de instructies van de administratie.

Tijdens het jaar waarvoor de subsidie bestemd is, wordt de subsidie aan de verenigingen uitbetaald in vier schijven van 22,5%. Het saldo wordt uitbetaald na indiening van de verantwoordingsstukken.

Art. 14. Binnen de perken van het krediet dat goedgekeurd is door het Vlaams Parlement, kan de Vlaamse Regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van de jaarlijks toe te kennen werkingssubsidie, vermeld in artikel 4, 5, 6, 8 en 13, aanpassen aan de evolutie van het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn bij de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of dat subsidiebedrag verminderen als de kredieten die daarvoor zijn opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, dat noodzakelijk maken.

Art. 15. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van:
1° artikel 9, 10 en 13, die in werking treden op 1 januari 2018;
2° artikel 5, 8, 11 en 12, die in werking treden op 1 januari 2020.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

**Advies****Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk
4 september 2017****Advies bij het ontwerp van decreet houdende de subsidiëring van
bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere
doelgroepen**

Op 14 juli 2017 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen principieel goed. De SARC ontving op 19 juli 2017 een vraag tot advies van Vlaams minister van Jeugd Sven Gatz.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk behandelde de adviesvraag op zijn plenaire vergadering van 29 augustus 2017 en finaliseerde het advies via schriftelijke procedure.

Situering

Het ontwerp van decreet houdende de subsidiëring bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen biedt een antwoord op de overheveling van provinciale persoonsgebonden bevoegdheden naar het Vlaamse of lokale niveau. Anderzijds biedt het ook een antwoord op de regularisatie van gesubsidieerde contractuelen (gesco's).

In tegenstelling tot het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, focust het voorliggend ontwerp van decreet op het ondersteunen van jeugdwerk dat juist niet gericht is op de hele Vlaamse Gemeenschap, maar wel inspeelt op prioriteiten van de Vlaamse overheid. Het decreet bundelt verschillende subsidielijnen waarbij het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.

In het voorontwerp van decreet worden vier groepen van initiatiefnemers opgenomen:

- Geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- projectverenigingen, zoals bepaald in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied.

De krachtlijnen van het voorontwerp van decreet zijn:

- Een meerjarige structurele ondersteuning bieden aan verenigingen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en/of die een bovenlokale

werking ontplooiën zonder hierbij activiteiten te ontwikkelen die zich richten naar de gehele Vlaamse Gemeenschap;

- via projectsubsidies de mogelijkheid bieden aan verenigingen om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen;
- de administratieve last voor de initiatiefnemers laag houden;
- een complementair beleid voeren t.a.v. de lokale besturen.

Advies

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk is tevreden dat het ontwerp van decreet continuïteit geeft aan organisaties en/of subsectoren die door overheveling van provinciale persoonsgebonden bevoegdheden naar het Vlaamse of lokale niveau in onzekerheid leefden. Ook het opentrekken van een aantal bestaande lijnen kan volgens de sectorraad kansen bieden tot verdere dynamiek.

De sectorraad ziet het opvangen van het ontstane vacuüm als een goed beginpunt, maar hoopt dat er in de nabije toekomst ook lijnen getrokken worden die op langere termijn een nieuw beleid mogelijk maken en/of verdere afstemming kan organiseren met onder meer het decreet Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleid en het nog te ontwikkelen Regiodecreet voor Cultuur.

De sectorraad heeft twee fundamentele opmerkingen bij het voorontwerp van decreet die verdere uitklaring vragen.

1. Definiëring bovenlokaal jeugdwerk

Het voorontwerp van decreet geeft geen definiëring van het begrip *bovenlokaal*. Voor cultuureducatieve verenigingen en verenigingen informatie en participatie binnen het decreet vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt de ondergrens bijvoorbeeld vastgelegd op 10 gemeenten, binnenkort stijgend tot 3 provincies. Op die manier ontstaat een beleidmatige flou artistique over wat lokaal, bovenlokaal en Vlaams is. De SARC vraagt om duidelijk het begrip *bovenlokaal* te definiëren, zodat het voor aanvragers duidelijk is binnen welk decreet zij een plaats kunnen krijgen en zich kunnen ontwikkelen. Kunnen we spreken van een bovenlokale vereniging/werking als er jongeren uit twee gemeentes deelnemen, moeten het er 10 zijn, meerdere provincies, De verhouding tussen lokaal, bovenlokaal, regionaal, Vlaams, ... zijn in dit decreet onduidelijk.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk vraagt om het begrip bovenlokaal helder te definiëren. Zo moet duidelijk worden welke organisaties binnen de scope van het voorontwerp van decreet vallen. Een eenduidige omschrijving van de terminologie lokaal tot Vlaams is niet alleen bij dit decreet maar bij ook andere toekomstige decreten noodzakelijk.

2. Onduidelijke financiering en beoordeling

In het voorontwerp van decreet wordt niet dieper ingegaan op de concrete financiering en beoordeling van de verschillende subsidielijnen. Er wordt uitgegaan van een totaal beschikbaar structureel budget van 5.670.219 euro voor de uitvoering van het decreet, maar over de wijze van verdeling blijft het voorontwerp van decreet te vaag. Worden deze middelen bijvoorbeeld

geormerkt voor de verschillende subsidielijnen, of gaat men uit van één grote subsidiepot? Ook de wijze van beoordeling ontbreekt in het voorontwerp van decreet.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk vraagt om concrete elementen met betrekking tot financiering en beoordeling binnen het voorontwerp van decreet op te nemen. Het financieel- en beoordelingskader ontbreken, waardoor de concrete werking en impact van het decreet moeilijk in te schatten is.

Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk,
Frie De Greef, voorzitter
Dirk Verbist, ondervoorzitter
Liesbeth Lemiere, secretaris

ADVIES VAN DE VLAAMSE JEUGDRAAD

**ADVIES 1710****Ontwerp van decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.**

Datum: 4 oktober 2017

Voorzitter: Nozizwe Dube

Aanwezigen:

Baetens Jo, Bostoen Arthur, Bouzouf Mo, De Geest Ines, Dieleman Isaak, Meeus Frederik, Meylemans Eveline, Safi Hella, Seynaeve Koen, Van Geem Amaury, Vandeghinste Nicky, Verreet Simon

De Vlaamse Jeugdraad, in vergadering op 4 oktober 2017, onder voorzitterschap van Nozizwe Dube, en met bovenvermelde aanwezigen, adviseert unaniem het volgende:

- 1.** Schep duidelijkheid in de verdeling van de middelen tussen de verschillende subsidielijnen. 43
- 2.** Bepaal de nieuwe 'prioriteiten' en 'ontwikkelingen' waar dient op worden ingezet, samen met de sector. 43



1 Situering

Het voorgelegde ontwerp van decreet komt tegemoet aan twee elementen van het Vlaams Regeerakkoord. Het decreet moet zorgen voor een betere bestuurlijke organisatie waarbij de persoonsgebonden aangelegenheden van de provincies (Jeugd) vanaf 2018 hetzij naar het Vlaamse niveau, hetzij naar het lokale niveau overgaan. Daarnaast biedt het een antwoord op de jarenlange problematiek van de gesubsidieerde contractuelen en het derde arbeidscircuit (DAC). Het regulariseren van deze historische arbeidsmaatregelen moet met deze maatregel voor de jeugdsector in een definitieve plooi vallen.

Met dit decreet kan de Vlaamse Overheid bovenlokale organisaties subsidiëren op voorwaarde dat ze een inhoudelijk project beschrijven in een beleidsplan, tewerkstelling bieden of een reguliere werking uitbouwen voor kinderen en jongeren met een handicap. Volgende subsidielijnen worden omvat in het voorliggende decreetsontwerp:

- Subsidies voor geprofessionaliseerde jeugthuizen
- Subsidies voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren
- Subsidies voor geprofessionaliseerde werkingen met kinderen en jongeren met een handicap
- Subsidies voor vrijwilligerswerkingen met kinderen en jongeren met een handicap
- Subsidies voor intergemeentelijke samenwerking voor bovenlokaal jeugdwerk

Voor deze vijf subsidielijnen gelden verschillende regels en voorwaarden. Ze worden omschreven in het ontwerp van decreet. De 'subsidies voor vernieuwende projecten' krijgen met dit ontwerp een plaats in de regelgeving rond experimenteel jeugdwerk in het decreet Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleid van 20 januari 2012.

Het voorziene budget bestaat uit de middelen gekoppeld aan de overdracht van de bevoegdheid jeugd aan het Vlaamse niveau, en de voorziene middelen voor de bestaande tewerkstellingsstatuten (GESCO/DAC). 1/4^{de} van de middelen komt over van de provincies. Een ander vierde dient om de GESCO-tewerkstelling verder te financieren en de helft om de DAC-regeling te kunnen garanderen. In totaal gaat het over een bedrag van ongeveer 5,7 miljoen.

Doordat er in de regularisatieregeling is opgenomen, dat bij het wegvallen van een werknemer in een DAC-statuuut de middelen terug naar de sector gaan, zit er een potentiële groei van 2,8 miljoen op de middelen van dit decreet.

De Vlaamse Jeugdraad werd betrokken in het totstandkomingsproces van dit ontwerp. In die mate dat ze werd uitgenodigd voor een reflectiegroep, waar een draft van de voorliggende tekst werd besproken. De Vlaamse Jeugdraad besprak de standpunten met de belanghebbende organisaties. We kregen de adviesvraag op 17 juli.

2 Advies

Met dit voorontwerp erkent de Vlaamse overheid dat er jeugdorganisaties zijn die bovenlokaal werken. Dat er werkingen zijn met een groter bereik dan enkel de stad of de gemeente. Met dit decreet worden deze jeugdwerkingen kansen tot subsidiëring aangeboden. Het is een pragmatische oplossing die de geschiedenis van de tewerkstellingssubsidies en de provinciale aandacht voor de jeugdorganisaties die werken met kinderen en jongeren met een handicap, met elkaar verzoent.

De Vlaamse Jeugdraad is daarom bijzonder opgetogen dat dit decreet in werking zou treden. Het geeft meer organisaties kansen om gesubsidieerd te worden voor hun projecten en werking.

De Vlaamse Jeugdraad beoordeelt dit ontwerp dan ook als positief.

We hebben wel nog enkele adviespunten die we graag uitgeklaard zien door de Vlaamse Regering.



Schep duidelijkheid in de verdeling van de middelen tussen de verschillende subsidielijnen.

Hoewel het geen onderwerp van de eigenlijke regelgeving van het decreet, is het voor de Vlaamse Jeugdraad zeer onduidelijk hoe de middelen verdeeld zullen worden. De verschillende oorsprong van de voorziene middelen zorgt ervoor dat er automatisch gedacht wordt aan een oormerking voor de genoemde subsidielijnen. Het geld dat overkomt van de provincies zou integraal gebruikt kunnen worden om de organisaties die werken met kinderen en jongeren met een handicap te subsidiëren. Dat lijkt ons alvast de bedoeling in het hele verhaal van de provinciale overheveling. Nergens in de voorgelegde tekst wordt er echter verwezen naar een dergelijk mechanisme om de verdeling tussen de verschillende lijnen te regelen.

De Vlaamse Jeugdraad gelooft dat een verdeling van de middelen tussen de verschillende subsidielijnen nodig is. Geld oormerken om bepaalde doelstellingen van het decreet te garanderen lijkt ons essentieel. Het garandeert bovendien dat er geen te grote concurrentie speelt tussen de verschillende doelgroepen van het decreet. De Vlaamse Jeugdraad had graag gezien dat er een oormerking wordt voorzien. Dat kan geregeld worden in uitvoeringsbesluiten, maar er dient evenzeer naar te worden verwezen in het voorgelegde ontwerp van decreet.

Als de oormerking er komt, vraagt de Vlaamse Jeugdraad ook duidelijkheid naar de werking van het verdelingsmechanisme. Wat gebeurt er wanneer de middelen van de éne subsidiebijbel onvoldoende blijken, of er een overschot geboekt wordt? Ook dit dient vooraf te worden uitgeklaard. We wijzen graag verder op het feit dat delen van dit decreet in verschillende begrotingsjaren starten en kunnen op dit moment niet zien welke exacte gevolgen dit heeft voor de middelenverdeling.

Bepaal samen met de sector de nieuwe 'prioriteiten' en 'ontwikkelingen' waar dient op worden ingezet.

Het decreet komt tegemoet aan de idee dat de Vlaamse Regering een beleid bepaald die gevolgd dient te worden op lokaal niveau. Met Vlaamse middelen bepaalt Vlaanderen op welke prioriteiten, uitdagingen of ontwikkelingen de subsidievragende organisaties moeten inspelen. Dit is niet meer dan logisch te noemen. Het is evenzeer logisch dat de sector gehoord wordt in het bepalen van die prioriteiten en uitdagingen. Alleen door een doorgedreven overleg met de belanghebbende organisaties kunnen de juiste uitdagingen worden bepaald. We nodigen de decreetgever dan ook uit om dit zo op te nemen in het decreet.

Het is duidelijk dat de financiële vertaling van dit decreet nog dient worden gemaakt. We vragen om dit te doen in samenspraak met de sector. De bestaande Reflectiegroep (Boven-) Lokaal tijdig bij elkaar roepen om de uitvoeringsbesluiten te behandelen, is voor ons essentieel.

Zet een duidelijk en participatief traject op met de reflectiegroep met het oog op de opmaak van de uitvoeringsbesluiten.

De Vlaamse Jeugdraad evenals belanghebbende organisaties werden in de opmaak van dit decreet actief betrokken. We pleiten voor eenzelfde traject wat betreft de opmaak van de uitvoeringsbesluiten.

Maak hiertoe een duidelijke planning en timing en bezorg deze aan de organisaties vertegenwoordigd in de reflectiegroep. Bezorg tijdig beschikbare teksten zodat een grondige voorbereiding mogelijk is.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.159/3
van 18 oktober 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap
‘houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk,
jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen’

Op 18 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 oktober 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt tot het invoeren van een regeling inzake subsidies voor bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.

Luidens de memorie van toelichting dient het decreet te worden gesitueerd “tussen het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid”.

Het ontwerp is onderverdeeld in acht hoofdstukken.

Hoofdstuk 1 bevat algemene bepalingen. Artikel 1 bepaalt dat het decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt. Artikel 2 bevat definities. Artikel 3 bepaalt de algemene voorwaarden en enkele algemene regels die gelden ten aanzien van alle in het decreet geregelde subsidies.

Hoofdstuk 2, dat artikel 4 bevat, heeft betrekking op de subsidies voor geprofessionaliseerde jeugthuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Hoofdstuk 3, dat bestaat uit artikel 5, betreft de subsidies voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren.

Hoofdstuk 4 regelt de subsidies voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap. Artikel 6 voorziet in de mogelijkheid om een werkingssubsidie toe te kennen voor periodes van vier jaar. Artikel 7 regelt de mogelijkheid om jaarlijks projectsubsidies toe te kennen.

Hoofdstuk 5, dat artikel 8 bevat, betreft de subsidies voor structurele intergemeentelijke samenwerking.

De hoofdstukken 6 (artikelen 9 en 10) en 7 (artikelen 11 en 12) bevatten wijzigingen aan respectievelijk het decreet van 20 januari 2012 ‘houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid’ (met betrekking tot de projectsubsidies voor experimentele projecten inzake bovenlokaal jeugdwerk voor maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en kinderen en jongeren met een handicap) en aan het decreet van 7 mei 2004 ‘houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector’.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

Hoofdstuk 8 bevat slotbepalingen. Artikel 13 voorziet, in afwijking van artikel 5, in de toekenning van welbepaalde subsidiebedragen aan zeven bij naam opgesomde verenigingen voor de jaren 2018, 2019 en 2020. Artikel 14 bepaalt dat de Vlaamse Regering, binnen de perken van het krediet dat goedgekeurd is door het Vlaams Parlement, de werkingssubsidies kan aanpassen aan de evolutie van het prijsindexcijfer of aan de verplichtingen van de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten of de subsidiebedragen kan verminderen als de kredieten die daarvoor zijn opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap dat noodzakelijk maken. Artikel 15 bepaalt dat het aan te nemen decreet in werking treedt op 1 januari 2019, met uitzondering van de artikelen 9, 10 en 13, die in werking treden op 1 januari 2018, en de artikelen 5, 8, 11 en 12, die in werking treden op 1 januari 2020.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. In het ontwerp wordt op verschillende plaatsen verwezen naar projectverenigingen zoals bedoeld in artikel 13 van het decreet van 6 juli 2001 ‘houdende de intergemeentelijke samenwerking’.²

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft op 9 oktober 2017 advies 61.794/3 uitgebracht over een voorontwerp van decreet ‘over het lokaal bestuur’, dat onder meer de figuur van de projectvereniging in het raam van de intergemeentelijke samenwerking regelt en voorziet in de opheffing van artikel 13 van het decreet van 6 juli 2001 (met ingang van 1 januari 2019).

De stellers van het ontwerp doen er goed aan hier rekening mee te houden, temeer aangezien diverse bepalingen van het aan te nemen decreet pas op 1 januari 2019 of 1 januari 2020 in werking zullen treden.

4. Met betrekking tot de verschillende subsidies wordt telkens bepaald dat de Vlaamse Regering “bijkomende specifieke subsidievoorwaarden” kan bepalen.³ Er dient te worden verduidelijkt welke subsidievoorwaarden hiermee worden bedoeld.

5. Artikel 13 van het ontwerp voorziet in een welbepaald subsidiebedrag voor zeven bij naam aangewezen verenigingen voor de jaren 2018, 2019 en 2020. Artikel 5, § 4, van het ontwerp bepaalt bovendien dat de in artikel 13, eerste lid, vermelde verenigingen “voor de eerste beleidsplanperiode een subsidie [ontvangen] die ten minste 75% bedraagt van de subsidie die aan die verenigingen in 2018 is toegekend, op voorwaarde dat ze beantwoorden aan de subsidiëeringsvoorwaarden, vermeld in artikel 3, § 1, 2^{de} lid, § 2 en § 4 en artikel 5, § 1 tot en met § 3”.

² Dat is het geval in artikel 3, § 1, eerste lid, 4^o, in artikel 8, § 1, van het ontwerp, alsook in het ontworpen artikel 17, § 1, vierde lid, van het decreet van 20 januari 2012 (artikel 10 van het ontwerp).

³ Zie de artikelen 4, § 4, 5, § 3, eerste lid, 6, § 3, eerste lid, en 8, § 1, eerste lid, van het ontwerp.

In de memorie van toelichting wordt over deze bepalingen het volgende vooropgesteld:

“Door de koppeling van de beleidscyclus voor financiering aan de gemeentelijke bestuursperiode, wordt er een overgangsbepaling opgenomen voor de jaren 2018, 2019 en 2020 waarbij de werkingssubsidies voor de verenigingen, die in het Ministerieel Besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning van een subsidie aan organisaties met geregulariseerde gesco-projecten in de beleidsvelden cultuur en jeugd - overgangsscenario 2017 zijn opgenomen, worden bepaald.”

Het spreekt voor zich dat de toekenning van de subsidies zoals bepaald in artikel 13, eerste lid, van het ontwerp in overeenstemming moet zijn met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. De Raad van State, afdeling Wetgeving, beschikt niet over alle feitelijke gegevens om te beoordelen of dat effectief het geval is.

Alleen al omdat het ministerieel besluit van 23 december 2016, waarnaar wordt verwezen in de memorie van toelichting, luidens het opschrift ervan, een “overgangsscenario 2017” betreft, volstaat het als zodanig niet om naar dat besluit te verwijzen om de specifieke behandeling van de betrokken verenigingen voor de jaren 2018, 2019 en 2020 te verantwoorden.

Het verdient aanbeveling om ter zake een meer omstandige verantwoording op te nemen in de memorie van toelichting, waarbij onder meer wordt toegelicht waarom de betrokken verenigingen nog gedurende drie jaar recht hebben op de betrokken bedragen.

Hetzelfde geldt voor de overgangsregeling die is opgenomen in artikel 5, § 4, van het ontwerp.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 5

6. De gemachtigde bevestigde dat artikel 5, § 2, eerste lid, 1°, van het ontwerp correct is en dat bijgevolg, anders dan in de memorie van toelichting wordt aangegeven, niet enkel initiatiefnemers die gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied in aanmerking komen voor de in artikel 5, § 1, van het ontwerp bedoelde subsidies, maar ook initiatiefnemers die zijn gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De memorie van toelichting dient derhalve op dit punt te worden aangepast.

Artikel 9

7. Artikel 9 van het ontwerp strekt ertoe bepalingen in het decreet van 20 januari 2012 in te voegen waarin begrippen worden gehanteerd die gedefinieerd worden in artikel 2 van het ontwerp, maar niet in het decreet van 20 januari 2012 (namelijk “bovenlokaal”, “maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren” en “kinderen en jongeren met een handicap”).

Aangezien de definities van artikel 2 van het ontwerp enkel toepassing vinden wat betreft het aan te nemen decreet en niet doorwerken naar het decreet van 20 januari 2012, moeten de ontworpen bepalingen derwijze worden aangepast dat de draagwijdte van de erin gehanteerde begrippen op een duidelijke en rechtszekere manier wordt afgebakend, bijvoorbeeld door te verwijzen naar het aan te nemen decreet of door te voorzien in afzonderlijke definities in het decreet van 20 januari 2012.

Artikel 12

8. In het opschrift van afdeling 2 van hoofdstuk III van het decreet van 7 mei 2004 (“Specifieke bepalingen voor de aanvullende tewerkstelling voor gemeentelijk jeugdwerkbeleid en cultuurbeleid”) dienen niet de woorden “gemeentelijk jeugdwerkbeleid”, maar wel de woorden “gemeentelijk jeugdwerkbeleid en” te worden opgeheven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jan SMETS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° administratie: de administratieve entiteit van de Vlaamse administratieve diensten die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdbeleid, vermeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen;
- 2° bovenlokaal: het lokale gemeentelijke belang overstijgend;
- 3° geprofessionaliseerd jeugdwerk: de jeugdwerkinitiatieven met minstens één beroepskracht;
- 4° jeugdwerk: het sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd van drie tot en met dertig jaar, in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd die eraan deelneemt op vrijwillige basis;
- 5° kinderen en jongeren met een handicap: de kinderen en de jongeren die door hun mentale of fysieke situatie een groter risico op achterstelling of uitsluiting lopen;
- 6° maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren: de kinderen en de jongeren die door hun afkomst, hun thuissituatie of hun statuut een groter risico op achterstelling of uitsluiting lopen;
- 7° projectsubsidie: een subsidie die toegekend wordt ter ondersteuning van de specifieke kosten die voortvloeien uit een activiteit die zowel qua opzet of doelstelling als in de tijd kan worden afgebakend;
- 8° werkingssubsidie: een subsidie die toegekend wordt ter ondersteuning van de personeels- en werkingskosten die voortvloeien uit een structurele werking die een continu en permanent karakter vertoont.

Art. 3. §1. De Vlaamse Regering verleent subsidies aan:

- 1° geprofessionaliseerde jeugthuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- 3° bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- 4° intergemeentelijke projectverenigingen die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring op basis van dit decreet, gelden al de volgende algemene voorwaarden:

- 1° de aanvrager dient een subsidieaanvraag in volgens de modaliteiten, bepaald door de Vlaamse Regering;
- 2° de aanvrager onderschrijft de principes en de regels van de democratie, de rechten van het kind en het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden en past die toe in zijn werking;
- 3° de aanvrager verstrekt op verzoek van de administratie alle nuttige gegevens over de werking in de gevraagde vorm;
- 4° de aanvrager beheert op zelfstandige wijze de financiën en bepaalt onafhankelijk zijn eigen beleid;
- 5° de aanvrager beantwoordt aan de specifieke voorwaarden, vermeld in artikel 4, 5, 6, 7 of 8 van dit decreet.

§2. De werkingssubsidies, vermeld in artikel 4 tot en met 6 van dit decreet, kunnen niet gecumuleerd worden. De begunstigde of zijn deelwerkingen kunnen alleen op basis van één subsidiëlijn middelen ontvangen.

§3. Vanaf het ogenblik dat de begunstigde een belofte van subsidiëring ontvangt, moet hij:

- 1° meewerken aan onderzoek dat door of namens de Vlaamse Regering wordt georganiseerd met het oog op het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° het logo van de Vlaamse Gemeenschap opnemen op alle informatiedragers die betrekking hebben op initiatieven die gesubsidieerd worden in het kader van dit decreet.

§4. De volgende verenigingen komen niet in aanmerking voor subsidiëring op basis van dit decreet:

- 1° verenigingen die een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° feitelijke verenigingen en rechtspersonen die activiteiten uitoefenen die gericht zijn op de hele Vlaamse Gemeenschap.

Hoofdstuk 2. Subsidies voor geprofessionaliseerde jeugdhuisen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid

Art. 4. §1. In dit artikel wordt verstaan onder jeugdhuis: een vorm van sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen, in de vrije tijd, ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jongeren van veertien tot en met dertig jaar die eraan deelnemen op vrijwillige basis, waarvan de activiteiten plaatsvinden in een aangepaste accommodatie.

§2. De Vlaamse Regering kan om de vier jaar werkingssubsidies toekennen aan geprofessionaliseerde jeugdhuisen als ze inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid.

§3. Om in aanmerking te komen voor werkingssubsidies, voldoet het jeugdhuis op het moment van de aanvraag bovendien aan al de volgende specifieke voorwaarden:

- 1° het jeugdhuis is gevestigd in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 2° het jeugdhuis beschikt over een algemene vergadering van ten minste twintig stemgerechtigde leden, waarvan ten minste tien leden jonger dan dertig jaar zijn;
- 3° het jeugdhuis beschikt over een ontmoetingsruimte die gespreid over ten minste drie dagen, ten minste twintig uur per week, waarvan minstens vier uur tijdens het weekend, open is;
- 4° het jeugdhuis is ten hoogste vier weken per jaar gesloten;

- 5° de werking van het jeugdhuis vindt plaats in een accommodatie die aangepast is aan de georganiseerde activiteiten. Het jeugdhuis beschikt daarbij over een afzonderlijke ontmoetingsruimte, een activiteitenruimte en een secretariaatsruimte;
- 6° het jeugdhuis is werkgever van ten minste een halftijdse beroepskracht met een inhoudelijke taakstelling;
- 7° het jeugdhuis dient een beleidsplan in voor een periode van vier jaar;
- 8° het jeugdhuis bezit een privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter.

In het eerste lid, 3°, wordt verstaan onder weekend: vrijdag, zaterdag en zondag.

Het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 7°, bevat per initiatief de volgende elementen:

- 1° de meerwaarde van het initiatief voor de structurele werking en de doelgroep van het jeugdhuis en voor het de lokale gemeenschap waarin het jeugdhuis actief is;
- 2° een omschrijving van de doelgroep die het jeugdhuis wil bereiken;
- 3° de wijze waarop vrijwilligers betrokken zullen worden bij de uitwerking en uitvoering;
- 4° de wijze waarop het initiatief inspeelt op de prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 5° de wijze waarop het jeugdhuis samenwerkt met, dan wel ondersteund wordt door, andere actoren met deskundigheid in het initiatief.

Het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 7°, bevat een planning voor vier jaar, met een concreet uitgewerkte inhoudelijke en financiële planning voor de eerste twee jaar. Na afloop van het tweede jaar wordt de planning verder geactualiseerd in een aan de administratie voor te leggen voortgangsrapport. Na afloop van het vierde jaar bezorgt het jeugdhuis de administratie een werkingsverslag. De eerste periode van vier jaar loopt van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023.

§4. De Vlaamse Regering bepaalt de prioriteiten, de nadere voorwaarden en de procedure voor de indiening van het beleidsplan, het voortgangsrapport en het werkingsverslag, alsook voor de beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidies en het toezicht op de naleving van de algemene en specifieke subsidiëeringsvoorwaarden.

Hoofdstuk 3. Subsidies voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren

Art. 5. §1. De Vlaamse Regering kan om de zes jaar werkingssubsidies toekennen aan geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren om de participatie van de kinderen en jongeren te creëren of te stimuleren, waardoor de betrokken kinderen en jongeren aansluiting vinden bij instellingen of organisaties die hen kunnen helpen te integreren in de samenleving om zo hun achterstelling of uitsluiting weg te werken.

§2. Om in aanmerking te komen voor werkingssubsidies, voldoet de werking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren op het moment van de aanvraag aan al de volgende specifieke voorwaarden:

- 1° de initiatiefnemer is gevestigd in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 2° de initiatiefnemer geeft uitvoering aan de opdracht, vermeld in paragraaf 1;
- 3° de initiatiefnemer organiseert zowel tijdens het schooljaar als tijdens de schoolvakanties een jeugdwerkaanbod;

- 4° de initiatiefnemer sensibiliseert voor mechanismen die afbreuk doen aan de rechten en gelijke kansen van kinderen en jongeren, op basis van zijn eigen praktijkervaring;
- 5° de initiatiefnemer dient een beleidsplan in voor een periode van zes jaar;
- 6° de initiatiefnemer bezit een privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter.

In het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 5°, neemt de werking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren de volgende elementen op:

- 1° de doelgroep die de initiatiefnemer bereikt;
- 2° het werkingsgebied van de initiatiefnemer;
- 3° de wijze waarop de initiatiefnemer invulling geeft aan de verschillende opdrachten, vermeld in paragraaf 2, 2° tot en met 4°;
- 4° de wijze waarop de initiatiefnemer bij de uitvoering van de verschillende opdrachten samenwerkt met, dan wel ondersteund wordt door andere actoren met deskundigheid in de opdrachten, vermeld in paragraaf 2, 2° tot en met 4°;
- 5° de wijze waarop de initiatiefnemer het personeels- en vrijwilligersbeleid vorm geeft.

Het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 5°, bevat een planning voor zes jaar, met een concreet uitgewerkte inhoudelijke en financiële planning voor de eerste drie jaar. Na afloop van het derde jaar wordt het beleidsplan verder geconcretiseerd in een aan de administratie voor te leggen voortgangsrapport. Na afloop van het zesde jaar bezorgt de initiatiefnemer de administratie een werkingsverslag. De eerste periode van zes jaar loopt van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2026.

Alleen initiatiefnemers met een minimumaantal beroepskrachten dat de Vlaamse Regering bepaalt, komen in aanmerking voor de toekenning van subsidies op basis van dit artikel.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de indiening van het beleidsplan, het voortgangsrapport en het werkingsverslag, alsook voor de beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidies en het toezicht op de naleving van de algemene en specifieke subsidiëeringsvoorwaarden.

§4. De verenigingen, vermeld in artikel 13, eerste lid, ontvangen voor de eerste beleidsplanperiode een subsidie die ten minste 75% bedraagt van de subsidie die aan die verenigingen in 2018 is toegekend, op voorwaarde dat ze beantwoorden aan de subsidiëeringsvoorwaarden, vermeld in artikel 3 en 5, §1 tot en met §3.

Hoofdstuk 4. Subsidies voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap

Art. 6. §1. De Vlaamse Regering kan om de vier jaar een werkingssubsidie toekennen aan geprofessionaliseerd jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap om een bovenlokaal jeugdwerkaanbod te organiseren, zowel tijdens de schoolvakanties als tijdens het schooljaar. De initiatiefnemer kan daarenboven eveneens worden gesubsidieerd als hij ervoor zorgt dat de betrokken kinderen en jongeren aansluiting vinden bij instellingen of organisaties die hen kunnen helpen te integreren in de samenleving om zo hun achterstelling of uitsluiting weg te werken of als hij sensibiliseert voor mechanismen die afbreuk doen aan de rechten en gelijke kansen van kinderen en jongeren, op basis van zijn eigen praktijkervaring.

§2. Om in aanmerking te komen voor werkingssubsidies voldoet de werking met kinderen en jongeren met een handicap op het moment van de aanvraag bovendien aan al de volgende specifieke voorwaarden:

- 1° de initiatiefnemer is gevestigd in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 2° de initiatiefnemer geeft uitvoering aan de opdracht, vermeld in paragraaf 1;
- 3° de initiatiefnemer organiseert zowel tijdens het schooljaar als tijdens de schoolvakanties een jeugdwerkaanbod;
- 4° de initiatiefnemer dient een beleidsplan in voor een periode van vier jaar;
- 5° de initiatiefnemer beschikt over privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter.

In het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 4°, neemt de werking met kinderen en jongeren met een handicap de volgende elementen op:

- 1° de doelgroep die de initiatiefnemer bereikt, met vermelding van leeftijd en geografische spreiding;
- 2° de plannen om het jeugdwerkaanbod te organiseren;
- 3° de wijze waarop de initiatiefnemer het personeels- en vrijwilligersbeleid vorm geeft;
- 4° de wijze waarop de initiatiefnemer de participatie voor kinderen en jongeren stimuleert, waardoor de betrokken kinderen en jongeren aansluiting vinden bij instellingen of organisaties die hen kunnen helpen te integreren in de samenleving om zo hun achterstelling of uitsluiting weg te werken;
- 5° de wijze waarop de initiatiefnemer sensibiliseert voor mechanismen die afbreuk doen aan de rechten en gelijke kansen van kinderen en jongeren, op basis van zijn eigen praktijkervaring.

Het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 4°, bevat een planning voor vier jaar, met een concreet uitgewerkte inhoudelijke en financiële planning voor de eerste twee jaar. Na afloop van het tweede jaar wordt de planning verder geactualiseerd in een aan de administratie voor te leggen voortgangsrapport. Na afloop van het vierde jaar bezorgt de initiatiefnemer de administratie een werkingsverslag. De eerste periode van vier jaar loopt van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de indiening van het beleidsplan, het voortgangsrapport en het werkingsverslag, alsook voor de beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidie en het toezicht op de naleving van de algemene en specifieke subsidiëeringsvoorwaarden.

Art. 7. De Vlaamse Regering kan jaarlijks projectsubsidies toekennen aan jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap om een bovenlokaal jeugdwerkaanbod te organiseren, tijdens de schoolvakanties of tijdens het schooljaar.

Om in aanmerking te komen voor projectsubsidies, voldoet de werking met kinderen en jongeren met een handicap op het moment van de aanvraag aan al de volgende specifieke voorwaarden:

- 1° de werking is gevestigd in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 2° de werking is een feitelijke vereniging of bezit een privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter;
- 3° er is al een bestaande werking die volledig steunt op vrijwilligers. Er zijn geen beroepskrachten in dienst.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de indiening van de subsidieaanvragen, alsook voor de beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidies en het toezicht op de naleving van de subsidiëeringsvoorwaarden.

Hoofdstuk 5. Subsidies voor structurele intergemeentelijke samenwerking

Art. 8. §1. De Vlaamse Regering kan om de zes jaar een werkingssubsidie toekennen aan intergemeentelijke projectverenigingen die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en het jeugdwerk binnen hun werkingsgebied.

§2. Om in aanmerking te komen voor werkingssubsidies, voldoet de intergemeentelijke projectvereniging op het moment van de aanvraag aan al de volgende specifieke voorwaarden:

- 1° uitvoering geven aan de opdracht, vermeld in paragraaf 1;
- 2° een beleidsplan indienen voor een periode van zes jaar.

In het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 2°, neemt de intergemeentelijke projectvereniging de volgende elementen op:

- 1° het werkingsgebied van de intergemeentelijke projectvereniging;
- 2° de wijze waarop de intergemeentelijke projectvereniging het personeelsbeleid vorm geeft;
- 3° de cofinanciering door de lokale besturen die minimaal 50% van de werkingsmiddelen van de intergemeentelijke projectvereniging bedraagt.

Het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, 2°, bevat een planning voor zes jaar, met een concreet uitgewerkte inhoudelijke en financiële planning voor de eerste drie jaar.

Na afloop van het derde jaar wordt het beleidsplan verder geactualiseerd in een aan de administratie voor te leggen voortgangsrapport. Na afloop van het zesde jaar bezorgt de intergemeentelijke projectvereniging de administratie een werkingsverslag. De eerste periode van zes jaar loopt van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2026.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de indiening van het beleidsplan, het voortgangsrapport en het werkingsverslag, alsook voor de beoordeling, de toekenning en de uitbetaling van de subsidie en het toezicht op de naleving van de algemene en specifieke subsidiëeringsvoorwaarden.

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

Art. 9. In artikel 16 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° vóór paragraaf 1, die paragraaf 1/1 wordt, wordt een nieuwe paragraaf 1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§1. In dit artikel wordt verstaan onder:

- 1° bovenlokaal: het lokale gemeentelijke belang overstijgend;
- 2° kinderen en jongeren met een handicap: de kinderen en de jongeren die door hun mentale of fysieke situatie een groter risico op achterstelling of uitsluiting lopen;
- 3° maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren: de kinderen en de jongeren die door hun afkomst, hun thuissituatie of hun statuut een groter risico op achterstelling of uitsluiting lopen.”;

- 2° aan paragraaf 3, eerste lid, wordt een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“4° bovenlokaal jeugdwerk voor maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en kinderen en jongeren met een handicap.”;

3° in paragraaf 3, tweede lid, wordt de tweede zin vervangen door de volgende zinnen:

“Ze werken methodisch en inhoudelijk vernieuwend. De projecten bedoeld in het eerste lid, 1° tot en met 3°, hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel relevantie te verwerven voor de Vlaamse Gemeenschap. De projecten bedoeld in het eerste lid, 4°, hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel relevantie te verwerven op bovenlokaal niveau.”.

Art. 10. In artikel 17, §1, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2016, wordt een vierde lid toegevoegd dat luidt als volgt:

“In afwijking van §1, 1°, komen voor de toekenning van subsidies zoals bedoeld in artikel 16, §3, eerste lid, 4°, in aanmerking:

1° feitelijke verenigingen;

2° privaatrechtelijke rechtspersonen met een niet-commercieel karakter;

3° intergemeentelijke projectverenigingen.”.

Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector

Art. 11. In artikel 12 van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, gewijzigd bij de decreten van 22 maart 2013 en 20 mei 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering legt voor de sectoren, vermeld in artikel 9, 1°, 3°, 4° en 5°, de objectieve parameters vast en bepaalt de nadere regels met betrekking tot de verdeling van de middelen binnen elke sector na voorafgaand advies van de betrokken adviesraden en na consultatie van de sociale partners.”;

2° het derde lid wordt opgeheven.

Art. 12. In hoofdstuk III van hetzelfde decreet, gewijzigd bij van 9 juli 2016, worden in het opschrift van afdeling 2 de woorden “gemeentelijk jeugdwerkbeleid en” opgeheven.

Hoofdstuk 9. Slotbepalingen

Art. 13. In afwijking van artikel 5 worden aan de volgende organisaties in 2018, 2019 en 2020 jaarlijks de volgende werkingssubsidies toegekend:

(bedragen in euro)

Vereniging	Ondernemingsnummer	Subsidiebedrag
Thebe (Maasmechelen)	469524639	88.836,99
Kras (Antwerpen)	826963008	194.087,84
Jeugdwelzijnswerk Genk	872512822	295.590,32
Regionaal Open Jeugd-centrum (Mechelen)	422938311	264.540,72
Jeugdwelzijnswerk Meulenbergh (Houthalen-Helchteren)	410477769	33.651,45
Jeugdwelzijnswerk Ondersteuningsnetwerk Gent	479041428	471.296,63
Jonna (Leuven)	431985837	125.573,85

De verenigingen, vermeld in het eerste lid, rapporteren jaarlijks aan de administratie over hun werking volgens de instructies van de administratie.

Tijdens het jaar waarvoor de subsidie bestemd is, wordt de subsidie aan de verenigingen uitbetaald in vier schijven van 22,5%. Het saldo wordt uitbetaald na indiening van de verantwoordingsstukken.

Art. 14. Binnen de perken van het krediet dat goedgekeurd is door het Vlaams Parlement, kan de Vlaamse Regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van de jaarlijks toe te kennen werkingssubsidie, vermeld in artikel 4, 5, 6, 8 en 13, aanpassen aan de evolutie van het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn bij de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of dat subsidiebedrag verminderen als de kredieten die daarvoor zijn opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, dat noodzakelijk maken.

Art. 15. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van:
1° artikel 9, 10 en 13, die in werking treden op 1 januari 2018;
2° artikel 5, 8, 11 en 12, die in werking treden op 1 januari 2020.

Brussel, 27 oktober 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

BIJLAGE BIJ DE MEMORIE VAN TOELICHTING:
Reguleringsimpactanalyse



Reguleringsimpactanalyse voor het decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen

1 Gegevens van het advies

1.1 Gegevens van de regelgeving

nummer taal- en wetgevingstechnisch advies	
bevoegde minister(s) van de regelgeving	Sven Gatz, Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel
RIA	Ja
JOKER	Ja
Armoedetoets	Ja
Link naar de regelgevingsagenda	

1.2 Gegevens van de aanvrager

e-mailadres	ann.vandenbussche@cjsm.vlaanderen.be
organisatie	Vlaamse overheid
beleidsdomein	CJSM
entiteit	Departement Cultuur, Jeugd en Media

2 Titel en fase



Titel

Voorontwerp van decreet houdende de
subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen

Fase

Momenteel bevindt het regelgevingsproces zich in de fase analyse en redactie.

Het RIA-advies wordt gevraagd met het oog op de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet door de Vlaamse Regering.

3 Samenvatting

De focus van het decreet is het ondersteunen van jeugdwerk dat niet lokaal is en ook niet gericht op de hele Vlaamse Gemeenschap, maar wel inspeelt op prioriteiten van de Vlaamse overheid. Het decreet bundelt

verschillende subsidielijnen waarbij het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.

Er zijn in het decreet vier groepen van initiatiefnemers opgenomen:

- geprofessionaliseerde jeugthuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied.

De krachtlijnen van het decreet zijn:

- een meerjarige structurele ondersteuning bieden aan verenigingen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en/of die een bovenlokale werking ontplooiën zonder hierbij activiteiten te ontwikkelen die zich richten naar de gehele Vlaamse Gemeenschap;
- via projectsubsidies de mogelijkheid bieden aan verenigingen om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen;
- de administratieve last voor de initiatiefnemers laag houden;
- een complementair beleid voeren t.a.v. de lokale besturen.

Uit de drie opties opgenomen in deze RIA werd gekozen voor de tweede optie, namelijk een nieuw decreet. Het voorontwerp van decreet biedt een antwoord op drie afspraken gemaakt binnen het regeerakkoord 2014-2019 en verder uitgewerkt in de beleidsnota Jeugd 2014-2019, met name:

- de interne staatshervorming en de overheveling van de taken van de provincies;
- het regulariseren van gesubsidieerde contractuelen (gesco's);
- het jeugdbeleid houdt rekening met kansengroepen en met de toenemende superdiversiteit. Daarbij wordt een aanpak van onder uit gestimuleerd.

Daarnaast wordt in het decreet ook de subsidieregeling voor geprofessionaliseerde jeugthuizen, die voortvloeide uit de regelgeving met betrekking tot de herverdeling van de middelen die binnen de jeugdsector waren voor het derde arbeidscircuit, definitief verankerd. Deze actie vloeit voort uit de evaluatie van voornoemd besluit, een actie die was opgenomen in de beleidsnota Jeugd 2014-2019.

4 Probleembeschrijving

Vernieuwde taakstelling provincies

Het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 voorziet in een beperking van de taken van de provincies tot de grondgebonden bevoegdheden.

Concreet betekent dit dat de provincies vanaf 1 januari 2018 niet langer persoonsgebonden bevoegdheden uitoefenen. De persoonsgebonden bevoegdheden die hen door sectorale decreten zijn toegewezen, zoals het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid, worden geschrapt.

Regulariseren tewerkstellingsmaatregelen

- Jeugthuizen en de DAC-regeling

De subsidieregeling voor geprofessionaliseerde jeugthuizen vloeit voort uit de regelgeving m.b.t. de herverdeling van de middelen die eertijds binnen de jeugdsector beschikbaar waren voor het Derde Arbeidscircuit (DAC).

Sinds 2002 werd door de Vlaamse overheid overgaan tot de regularisatie van deze vroegere tewerkstellingsprojecten. De omzetting van de subsidies voor DAC-projecten naar reguliere personeelssubsidies in de cultuur-, jeugd- en sportsector gebeurde op basis van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. In het decreet worden vijf sectoren onderscheiden waarover de ex-DAC-middelen worden herverdeeld. De sectoren zijn het lokaal cultuurbeleid, het gemeentelijk jeugdwerkbeleid, het sociaal-cultureel volwassenenwerk, het landelijk jeugdwerk en de musea.

Op 13 maart 2013 keurde het Vlaams Parlement het voorstel van decreet goed waarbij het decreet van 7 mei 2004 werd gewijzigd. De wijziging hield in dat er voor de herverdeling van de DAC-middelen in de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid een onderscheid wordt gemaakt tussen het lokale jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het andere jeugdwerk. Voor de subsector 'ander jeugdwerk' werd bepaald dat de middelen moesten worden herverdeeld op basis van een besluit van de Vlaamse Regering. Bovendien moesten de middelen worden aangewend voor de ondersteuning van het jeugdhuiswerk. De tewerkstelling in de jeugdhuisen vertegenwoordigde immers bijna de helft van de hele tewerkstelling in die subsector.

Nadat deze wijziging kwam een nieuw regelgevend kader voor de jeugdhuisen in een stroomversnelling. Op 5 juli 2013 werd het Besluit betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project goedgekeurd. In de beleidsnota Jeugd 2014-2019 wordt de evaluatie van het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuisen voor de uitvoering van een bovenlokaal project aangekondigd. De evaluatie van het besluit werd in najaar van 2015 gemaakt op basis van de ervaringen van de voorbije drie indienronden en in samenspraak van de betrokken koepelorganisaties. Op basis van deze evaluatie keurde de Vlaamse Regering op 22 april 2016 een aantal wijzigingen aan het besluit goed. De wijzigingen hebben vooral tot doel een aantal formele subsidievoorwaarden te versoepelen en zo de administratieve last voor de jeugdhuisen te verlagen. Twee elementen uit de evaluatie van het najaar 2015 werden niet meegenomen in het gewijzigde besluit, met name de vraag naar meerjarige subsidies en de introductie van een enveloppefinanciering.

- Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en gesco's

De subsidieregeling voor geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren vloeit voort uit de regularisatie van de gesco's.

In het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 werd een grondige hervorming voor de gesubsidieerde contractuelen (gesco's) vooropgesteld. Meer specifiek wil de Vlaamse Regering een regularisatie van de gesco's doorvoeren. Gezien er verschillende gesco-systemen zijn, wordt elk systeem apart bekeken. Op 18 december 2015 besliste de Vlaamse Regering dat de middelen voor project-gesco's worden overgeheveld naar het beleidsdomein dat voor het gesco-project bevoegd is.

De Vlaamse Minister van Cultuur, Jeugd, Media en Brussel werkte in 2016 het kader verder uit voor de beleidsvelden cultuur en jeugd en gaf op 23 december 2016 hieraan vorm via twee ministeriële besluiten die een regeling treffen voor het begrotingsjaar 2017: één besluit behandelt een overgangsscenario, het andere een uitdoofscenario 2017.

In het Ministerieel Besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning van een subsidie aan organisaties met geregulariseerde gesco-projecten in de beleidsvelden cultuur en jeugd - overgangsscenario 2017, werd in de aanhef bepaald dat "binnen het toekomstige decreet inzake het bovenlokaal jeugdbeleid ruimte zal gemaakt worden voor de subsidiëring van jeugdwerking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en overwegende dat een aantal niet-structureel gesubsidieerde organisaties de kans moeten krijgen hun werking op dat vlak te integreren in het nieuwe decreet". In het ministerieel besluit werd de lijst opgenomen van de

organisaties die die kans moeten krijgen. Het gaat om organisaties die geen structurele werkingssubsidies ontvangen vanuit Vlaanderen maar die via voornamelijk DAC-subsidies een stabiele link hebben met het beleidsdomein.

Diversiteit binnen het jeugdbeleid

Een belangrijk pijnpunt is het gebrek aan diversiteit binnen het jeugdwerk. Hoewel we in een heterogeen samengestelde maatschappij leven, blijkt uit onderzoek dat de participatie van maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren én kinderen en jongeren met een handicap, lager ligt dan bij andere kinderen en jongeren.

Maatschappelijke uitdagingen en contexten veranderen -zeker in een stedelijk gebied. Jongeren uit alle lagen van de bevolking, ongeacht hun achtergrond, moeten meer aangespoord worden om hun leven in handen te nemen. Binnen het jeugdwerk moet er meer ingezet worden om vernieuwende initiatieven die van onderuit vertrekken.

Instrumentarium

Middelen en instrumenten tonen een versnipperd karakter. Iedere subsidielijijn werkt met een andere doorlooptijd, met andere aanvraag- en verantwoordingsstukken en met verschillende financieringsmechanismen. Organisaties die door 5 verschillende provinciale overheden werden betaald, moeten samengebracht worden in een Vlaams beleidskader. Daarnaast worden tewerkstellingsmiddelen omgezet naar structurele werkingssubsidies waarbij er wordt vertrokken vanuit een inhoudelijk verhaal. Er is daarom nood aan een meer geïntegreerde bandering, waarbij de versnipperde middelen kunnen worden ingezet in één decreet waarbij er een stroomlijning is van het instrumentarium.

5 Beleidsdoelstelling

Het decreet heeft tot doel om jeugdwerkorganisaties én samenwerkingen van gemeenten te subsidiëren die een bijdrage leveren aan het vertalen van de prioriteiten van de Vlaamse overheid binnen hun eigen werking en hun werkingsgebied. Het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.

Het decreet ondersteunt jeugdwerk dat niet lokaal is en ook niet gericht op de hele Vlaamse Gemeenschap, maar wel inspeelt op prioriteiten van de Vlaamse overheid.

Dit decreet doet dat enerzijds door meerjarige structurele subsidie te voorzien via de toekenning van werkingsmiddelen voor:

- geprofessionaliseerde jeugthuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- geprofessionaliseerd bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied.

Anderzijds door jaarlijks de mogelijkheid te bieden aan:

- bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap voor het organiseren van een jeugdwerkaanbod, tijdens de schoolvakanties of tijdens het schooljaar;
- jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren of jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap voor het organiseren van een vernieuwend bovenlokaal project. De bovenlokale

projecten spelen in op nieuwe ontwikkelingen en behoeften die zowel binnen de jeugdsector als meer algemeen bij de jeugd leven. Ze werken methodisch of inhoudelijk vernieuwend en hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel relevantie te verwerven voor het bovenlokaal werkingsgebied van het project. Deze subsidielijnen worden geïncorporeerd in de projectlijnen “experimentele projecten” (artikel 16, §3 van het decreet van 20 januari 2012 houdende het voeren van een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid).

6 Opties

→ **Nuloptie: de huidige toestand blijft behouden**

De ondersteuning die er reeds is of die moet geregeld worden, krijgt een onderbouw maar er worden geen vernieuwende initiatieven genomen. Dit betekent dat:

- *Het besluit houdende toekenning van subsidies aan jeugthuizen voor de uitvoering van een bovenlokaal project wordt behouden.*
- *Er wordt een aparte regeling uitgewerkt voor de subsidiëring van organisaties die door de provinciale overheden worden betaald tot 1 januari 2018. Dit betekent dat voor de ondersteuning van de verenigingen de inventarislijst, opgemaakt door de provincies, als leidraad nemen en geen initiatieven nemen om een coherent Vlaams beleid te voeren, laat staan een vernieuwend beleid (via de ondersteuning van vernieuwende projecten).*
- *Er wordt een aparte regeling uitgewerkt voor de subsidiëring van organisaties die een werking hebben met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en die gevat worden onder het besluit van 23 december 2016. Dit betekent dat er voor de 7 verenigingen die in dit besluit worden genomen een ondersteuning wordt voorzien maar zonder het voeren van een coherent Vlaams beleid, laat staan een vernieuwend beleid (via de ondersteuning van vernieuwende projecten).*
- *Er wordt een regeling uitgewerkt voor het bestaande intergemeentelijk samenwerkingsverband dat momenteel op de inventarislijst van de provincies is opgenomen.*

→ **Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie**

Schrijven van een nieuw decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen



→ **Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)**

Het besluit houdende toekenning van subsidies aan jeugthuizen voor de uitvoering van een bovenlokaal project wordt behouden.

Er wordt een aparte regeling uitgewerkt voor de subsidiëring van organisaties die door de provinciale overheden worden betaald tot 1 januari 2018.

Er wordt een aparte regeling uitgewerkt voor de subsidiëring van organisaties die een werking hebben met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren.

MAAR het beleidsinstrumentarium van de verschillende regelgevingen wordt gelijkgeschakeld.

7 Analyse van de effecten

Doelgroepen

Directe groepen:

Geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid:

In Vlaanderen zijn er meer dan 400 jeugdhuizen. Die jeugdhuizen bereiken meer dan 50 000 jongeren en worden gerund door meer dan 7500 vrijwilligers¹ die heel wat taken opnemen zoals deelnemen aan de bestuursorganen van het jeugdhuis, een aanbod organiseren voor de bezoekers en het jeugdhuis open houden. In 2016 waren er 198 beroepskrachten actief in 88 jeugdhuizen. In 2016 waren er 198 beroepskrachten actief in 88 jeugdhuizen. Ongeveer de helft van deze groep van jeugdhuizen heeft momenteel een project rond artistieke expressie en/of ondernemerschap. Het gaat hierbij om een bijkomende tewerkstelling van 65-70 VTE per jaar.

Geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren:

De werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren bieden een groepsgerichte vrijetijdsinvulling. Maar de specifieke multiproblematische situatie waarin de kinderen opgroeien, vraagt van de jeugdwerkers een inzet op meerdere vlakken. Hierin ligt ook de reden waarom dit jeugdwerkcircuit vaak met professionele krachten werkt. Ten eerste ligt de focus op het welzijn van de kinderen en jongeren, en dit op de verschillende beleidsdomeinen. Daarnaast fungeren de werkingen vaak als brugfunctie tussen de jongeren en andere maatschappelijke instellingen. Tenslotte probeert men ook de maatschappelijke instellingen te beïnvloeden om een beter communicatie en betrokkenheid tussen de maatschappelijk kwetsbare jongeren en de maatschappelijke instellingen te bewerkstelligen². In dit decreet wordt gefocust op de uitbouw van de brugfunctie. Personen die binnen de werking deze brugfunctie opnemen, kunnen de sleutel zijn tot een vlotte integratie van jongeren, zo wordt gesteld in het eindrapport van het Burgerkabinet Jeugd 2016. Een brugpersoon is een vertrouwenspersoon die jongeren op verschillende manieren helpt om te integreren in de maatschappij. Zo hebben de jongeren in kwestie een aanspreekpunt voor hun problemen of vragen³. Deze brugfiguren bieden niet alleen ondersteuning aan individuele jongeren, maar kunnen ook met groepen jongeren aan de slag gaan. Het gaat ook niet alleen over bruggen bouwen binnen het jeugdwerk maar ook vanuit het jeugdwerk naar instanties of personen die zich binnen andere beleidsdomeinen bevinden (onderwijs, werk, welzijn,...). Ook uit het onderzoek "Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren" blijkt trouwens dat het samenwerken met andere personen en organisaties een de tevredenheid van de jongeren die naar de werking komen stimuleert⁴. Deze subsidielijnen richten zich voornamelijk naar stedelijke werkingen, die een minimum aantal beroepskrachten in dienst hebben. Een recente uitgave rond jeugdwerk in de stad⁵ bevestigt nogmaals dat de problemen zoals kinderarmoede, werkloosheid en migratie zich sterker manifesteren in een stad (of verstedelijkt gebied) dan in de rest van Vlaanderen. Inzetten op werkingen die op een professionele manier aan de slag gaan om kinderen en jongeren op weg te zetten om hun kansen in de maatschappij te verbeteren of te versterken, is niet enkel een lokaal verhaal maar sluit ook aan bij de Vlaamse beleidsprioriteiten die zijn opgenomen in het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019.

¹ Cijfers van Formaat vzw, federatie van jeugdhuizen in Vlaanderen.

² p.9, Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren, Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, 2013

³ p. 22, Rapport Burgerkabinet Jeugd

⁴ p. 217, Jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren, Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, 2013

⁵ In cijfers gevat: jeugd(werk) in de stad, Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, 2016

Net zoals bij de jeugthuizen is er een grote diversiteit bij de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen jongeren. Het aantal werkingen in Vlaanderen wordt geschat op een 100-tal werkingen. De overgrote meerderheid (85%) van de werkingen werkt met beroepskrachten. Het aantal vrijwilligers wordt geschat op 2000. De grotere -voornamelijk- stedelijke werkingen werken zowel met beroepskrachten als met vrijwilligers. Het versterken van de brugfunctie situeert zich vooral binnen de stedelijke jeugdwerkingen.

Geprofessionaliseerd bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap:

De ondersteuning van de bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap werd in 1998 een taak van de provinciale overheden. Hoe deze overheden hieraan invulling gaven, viel onder de autonomie van die overheden. Sommige provincies hebben ingezet op de ondersteuning van de geprofessionaliseerde bovenlokale werkingen, andere meer op de bovenlokale werkingen die op vrijwilligers steunen.

Er zijn ongeveer 50 geprofessionaliseerde werkingen voor kinderen en jongeren met een handicap in Vlaanderen.

Bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap die met vrijwilligers werken:

Naast het geprofessionaliseerd jeugdwerk zijn er ook heel wat kleinere jeugdwerkinitiatieven specifiek voor kinderen en jongeren met een handicap met een actieradius die ver de gemeentegrenzen overschrijdt. We denken hierbij aan speelpleinen, wekelijkse club-activiteiten, vakantie-initiatieven of de AKABE-groepen van Scouts en Gidsen Vlaanderen. Vaak worden deze werkingen lokaal ondersteund maar hebben ze net een extra bijdrage nodig om kinderen en jongeren uit de regio te bereiken, een speciale activiteit op te zetten, geschikt vervoer te vinden om op kamp te gaan,... We schatten dat er ongeveer zo'n 100 werkingen in Vlaanderen te vinden zijn.

Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden

Reeds in de jaren '90 van de vorige eeuw, werden in landelijke gebieden intergemeentelijke samenwerkingen rond Jeugd opgezet én ondersteund door de provincies. Momenteel zijn er in Vlaanderen een drietal samenwerkingen die deze functie opnemen.

Indirecte groepen:

Alle kinderen en jongeren:

Kinderen en jongeren onder de 30 jaar zijn een doelgroep bij dit decreet. Het decreet subsidieert immers jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren. Onder jeugdwerk wordt verstaan: sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd van drie tot en met dertig jaar, in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd die daaraan deelneemt op vrijwillige basis.

Vrijwilligers en jongeren in jeugthuizen:

Bij de inspecties, uitgevoerd door de afdeling Jeugd in 2015, blijkt dat er bij de projecten ondernemerschap per project gemiddeld 10 tot 30 jongeren rechtstreeks bereikt worden, bij de projecten artistieke expressie 30 tot 50 jongeren per project. De helft van de bereikte jongeren zijn jongeren die het jeugdhuis nog niet bezocht hadden. Bij startmomenten, toonmomenten wordt een veel groter publiek bereikt (van 50 tot 2000). Op deze speciale activiteiten zijn het niet enkel jongeren die bereikt worden maar ook mensen uit de buurt en gemeente, ouders, vrienden,...

Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren:

Gemiddeld telt een werking 235 kinderen en jongeren maar grote stedelijke werkingen zoals in Genk, Gent of Antwerpen bereiken jaarlijks 2000 tot 4000 kinderen en jongeren. Hierbij moet wel meegeven worden dat de grote stedelijke werkingen gelijktijdig activiteiten opzetten in verschillende buurten.

Kinderen en jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met een handicap:

Door de huidige versnippering van het landschap, is het echter niet mogelijk om het aantal kinderen en jongeren en de vrijwilligers te berekenen die aan de activiteiten van deze werkingen deelneemt.

Kinderen en jongeren die participeren aan activiteiten, gerealiseerd door intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid, die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied

Door deze samenwerkingen krijgen kinderen en jongeren in landelijke gebieden meer kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief.

Gemeentebesturen:

Deze regelgeving heeft een impact op de gemeentebesturen:

- Enerzijds gaat het over jeugdwerk dat lokaal ingebed is maar een werking op het bovenlokale niveau ontplooit. In de rol van regisseur, kan een gemeentebestuur een werking, samen met de Vlaamse overheid versterken of nieuwe projecten en een verruimd aanbod zien ontstaan binnen hun gemeente.
- Anderzijds kan een gemeentebestuur in de rol van actor samen met andere lokale besturen, een structurele werking uitbouwen of een vernieuwend project realiseren.

Medewerkers van het Departement Cultuur, Jeugd en Media:

De implementatie en de uitvoering van de regelgeving valt onder de bevoegdheid van het Departement Cultuur, Jeugd en Media.

Nuloptie:

- 46 jeugthuizen – 70 projecten;
- 7 werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- 15 geprofessionaliseerde bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap;
- 16 bovenlokale jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap die op vrijwilligers steunen;
- 0 vernieuwende projecten;
- 1 intergemeentelijke samenwerking;
- 2 deskundigen, 2 hoofdmedewerkers, 4 hoofdassistenten, 1 adjunct van de directeur en 1 adviseur.

Optie 2 (raming):

- 50 jeugthuizen 100 projecten;
- 10 werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- 20 geprofessionaliseerde bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap;
- 50 bovenlokale jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap die op vrijwilligers steunen;
- 40 vernieuwende projecten;
- 5 intergemeentelijke samenwerkingen;
- 2 deskundigen, 3 hoofdmedewerkers, 7 hoofdassistenten, 2 adjuncten van de directeur en 1 adviseur.

Optie 3:

- 46 jeugdhuizen – 70 projecten;
- 7 werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- 15 geprofessionaliseerde bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap;
- 16 bovenlokale jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap die op vrijwilligers steunen;
- 0 vernieuwende projecten;
- 1 intergemeentelijke samenwerking;
- 2 deskundigen, 2 hoofdmedewerkers, 4 hoofdassistenten, 1 adjunct van de directeur en 1 adviseur.

Nuloptie: de huidige toestand blijft behouden

Door de toestand te bevriezen, wordt er geen impulsbeleid gevoerd en geen flankerende maatregelen. Deze flankerende maatregelen staan los van dit decreet maar hebben wel invloed op de uitbouw van een Vlaams beleid naar doelgroepen (bv. de uitbouw van het netwerk Jeugdwerk voor Allen, aanwezigheid in de regio's). Daarbij komt dat ook de middelen versnipperd zijn en iedere subsidielijijn werkt met een eigen beleidsinstrumentarium.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	Voordelen		Nadelen	
	Omschrijving	Schatting	Omschrijving	Schatting
Geprofessionaliseerde jeugdhuizen	Toegekende subsidies voor projecten rond artistieke expressie en/of ondernemerschap zoals de voorbije jaren.	46 jeugdhuizen – 70 projecten	Jaarlijkse administratieve last. Korte termijnprojecten.	4 jeugdhuizen – 30 projecten
Werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Toegekende subsidies, zoals de voorbije jaren.	7 werkingen	Er is geen inhoudelijke onderbouw voor de toekenning van de subsidies	3 werkingen
Bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap	Toegekende subsidies, zoals de voorbije jaren	15 geprofessionaliseerde werkingen + 16 werkingen met vrijwilligers	Er is geen inhoudelijke onderbouw voor de toekenning van de subsidies Er is geen coherent Vlaams beleid voor deze doelgroep maar een continuering van het gedifferentieerd beleid.	25 geprofessionaliseerde werkingen + 60 werkingen met vrijwilligers

Intergemeentelijke samenwerking	Toegekende subsidies, zoals de voorbije jaren	1 (12 gemeenten)	Er is geen inhoudelijke onderbouw voor de toekenning van de subsidies Er is geen coherent Vlaams beleid voor deze doelgroep maar een continuering van het gedifferentieerd beleid.	4 (40 gemeenten)
Vernieuwende projecten	Geen	0	Er worden geen middelen vrijgemaakt voor vernieuwende projecten.	0
Alle kinderen en jongeren	Aanbod zoals de voorbije jaren		Niet alle kinderen en jongeren krijgen kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief dat inspeelt op hun noden en behoeften.	
Vrijwilligers en jongeren in jeugthuizen	Status quo	460-2300 jongeren	Jaarlijkse ondersteuning wat onzekerheid creëert voor de werking van het jeugdhuis	460-2300 jongeren
Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Status quo	1500-1800 kinderen/jongeren en vrijwilligers	Continue werking	1375-1750 kinderen/jongeren en vrijwilligers

Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met een handicap	Status quo	1800-4000 kinderen en jongeren	Kinderen en jongeren met een handicap krijgen niet overal in Vlaanderen kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief dat inspeelt op hun noden en behoeften	3000-5000 kinderen/jongeren en vrijwilligers
Kinderen en jongeren die participeren aan activiteiten, gerealiseerd door intergemeentelijke samenwerkingsverbanden	Status quo	600-1000 kinderen en jongeren	Door afwezigheid van samenwerkingen krijgen kinderen en jongeren in landelijke gebieden minder kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief.	3000-4000 kinderen en jongeren
Gemeentebesturen	Status quo	60 gemeentebesturen zijn betrokken	Vlaanderen en de lokale besturen kunnen een beperkt complementair beleid voeren	248 gemeentebesturen zijn niet betrokken.
Departement CJM	Iedereen blijft zijn werk doen	2 deskundigen, 2 hoofdmedewerkers, 4 hoofdassistenten, 1 adjunct van de directeur en 1 adviseur	De mogelijkheden tot samenwerking zijn beperkt. Iedereen neemt zijn taken verder op.	



Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

Schrijven van een nieuw decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.

Er wordt één decreet geschreven waar de verschillende subsidielijnen worden ondergebracht met een gestroomlijnd instrumentarium. Het decreet heeft een duidelijke doelstelling en focus: via het decreet wordt het jeugdwerk dat niet lokaal is en ook niet gericht op de hele Vlaamse Gemeenschap, maar wel inspeelt op prioriteiten van de Vlaamse overheid, ondersteund. Het decreet bundelt verschillende subsidielijnen waarbij het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	Voordelen		Nadelen	
	Omschrijving	Schatting	Omschrijving	Schatting
Geprofessionaliseerde jeugthuizen	Toegekende subsidies voor projecten op basis van Vlaamse beleidsprioriteiten. Subsidies voor 4 jaar. Duurzamer projecten.	50 jeugthuizen – 100 projecten	Geen mogelijkheid om jaarlijks project in te dienen.	5 jeugthuizen – 10 projecten
Werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Toegekende subsidies, op basis van inhoudelijke keuzes en gelinkt aan de ganse werking Coherent Vlaams beleid Subsidies voor 6 jaar Duurzame subsidies	10 werkingen	Geen mogelijkheid om tussentijds een subsidie-aanvraag te doen.	2 werkingen
Bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap	Geprofessionaliseerde werkingen: toegekende subsidies, op basis van inhoudelijke keuzes Coherent Vlaams beleid Subsidies voor 4 jaar Vrijwilligerswerkingen: mogelijkheid om jaarlijks in te spelen op de noden en behoeften van de vereniging	40 geprofessionaliseerde werkingen + 75 werkingen met vrijwilligers	Geprofessionaliseerde werkingen: geen mogelijkheid om tussentijds een subsidie-aanvraag te doen Vrijwilligerswerkingen: 1 aanvraagmogelijkheid per jaar	5 geprofessionaliseerde werkingen 8 vrijwilligerswerkingen

Intergemeentelijke samenwerking	Toegekende subsidies op basis van inhoudelijke keuzes Coherent Vlaams beleid Subsidies voor 6 jaar	5	Geen mogelijkheid om tussentijds een subsidie-aanvraag te doen	2 samenwerkingen
Vernieuwende projecten	Er kunnen vanuit Vlaanderen stimulansen gegeven worden Er worden middelen vrijgemaakt voor vernieuwende projecten o.b.v. noden en behoeften	40	1 aanvraagmogelijkheid per jaar	4 projecten
Alle kinderen en jongeren	Aanbod jeugdwerkaanbod stijgt Kinderen en jongeren krijgen meer kans om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief dat inspeelt op hun noden en behoeften.		Dit decreet omvat slechts een deel van het jeugdwerkaanbod in Vlaanderen	
Vrijwilligers en jongeren in jeugthuizen	Duurzamer werking waardoor vrijwilligers en jongeren meer kans krijgen om het project te realiseren.	1000-5000 jongeren	Projecten kunnen maar om de vier jaar worden ingediend. Projecten moeten inspelen op Vlaamse prioriteiten.	100-500 jongeren

Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Duurzamer werking vertrekkende vanuit een inhoudelijk verhaal waardoor het aanbod kinderen en jongeren sterker kan uitgebouwd worden.	2750-3000 kinderen/jongeren en vrijwilligers	Er kan slechts om de 6 jaar een dossier ingediend worden.	750-1000 kinderen en jongeren
Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met een handicap	Kinderen en jongeren met een handicap krijgen meer kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief dat inspeelt op hun noden en behoeften.	5000-10000 kinderen en jongeren	De uitbouw van een ondersteuningsbeleid in Vlaanderen verloopt geleidelijk.	500-1000 kinderen en jongeren
Kinderen en jongeren die participeren aan activiteiten, gerealiseerd door intergemeentelijke samenwerkingsverbanden	Door de aanwezigheid van samenwerkingen krijgen kinderen en jongeren meer kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief.	3000-5000 kinderen en jongeren	Er kan slechts om de 6 jaar een dossier ingediend worden.	1200-1500 kinderen en jongeren
Gemeentebesturen	Afstemming aanbod Vlaanderen en de lokale besturen kunnen een complementair beleid voeren.	308 zijn betrokken.	Er moet voldoende overleg zijn voor de uitbouw van een complementair beleid	308 zijn betrokken.

Departement CJM	Nieuwe dynamiek. Door samen te werken aan één decreet, zal men efficiënter en effectiever aan de slag gaan. Er komt ruimte vrij om op het terrein te komen en verder een inhoudelijk kader uit te zetten. De middelen kunnen efficiënt ingezet worden.	2 deskundigen, 3 hoofdmedewerkers, 7 hoofdassistenten, 2 adjuncten van de directeur en 1 adviseur.	Er moet voldoende expertise voorhanden zijn.	
-----------------	--	--	--	--

Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

Men behoudt aparte regelgevingen maar het beleidsinstrumentarium wordt gelijkgeschakeld.

Dit betekent dat er een versnipperd subsidiëeringslandschap blijft bestaan en dat de middelen niet efficiënt worden ingezet. Er is geen krachtenbundeling om stimulansen te geven aan de uitbouw voor een jeugdwerkaanbod voor alle kinderen en jongeren. Een kruisbestuiving tussen organisaties om vernieuwend te gaan werken, is veel moeilijker realiseerbaar.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	Voordelen		Nadelen	
	omschrijving	Schatting	omschrijving	Schatting
Geprofessionaliseerde jeugdhuisen	Toegekende subsidies voor projecten op basis van Vlaamse beleidsprioriteiten. Subsidies voor 4 jaar.	46 jeugdhuisen – 70 projecten	Er kan niet met middelen geschoven worden, waardoor slechts beperkte mogelijkheid voor nieuwe projecten én ten koste van de bestaande projecten.	5 jeugdhuisen – 10 projecten.

Werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Toegekende subsidies, op basis van inhoudelijke keuzes en gelinkt aan de ganse werking. Subsidies voor 6 jaar.	7 werkingen	Er kan niet met middelen geschoven worden. waardoor slechts beperkte mogelijkheid voor nieuwe werkingen én ten koste van de bestaande werkingen.	3 werkingen
Bovenlokale werkingen met kinderen en jongeren met een handicap	Toegekende subsidies, op basis van inhoudelijke keuzes Toegekende subsidies op basis van noden en behoeften	15 geprofessionaliseerde werkingen + 16 werkingen met vrijwilligers	Er kan niet met middelen geschoven worden. waardoor slechts beperkte mogelijkheid voor nieuwe werkingen én ten koste van de bestaande werkingen.	20 geprofessionaliseerde werkingen + 50 werkingen met vrijwilligers
Intergemeentelijke samenwerking	Toegekende subsidies op basis van inhoudelijke keuzes	1 samenwerking	Er kan niet met middelen geschoven worden. waardoor slechts beperkte mogelijkheid voor nieuwe werkingen én ten koste van de bestaande werkingen.	4 samenwerkingen
Vernieuwende projecten	Geen	0	Er kan niet met middelen geschoven worden. Er kan geen kruisbestuiving zijn tussen werkingen en/of lokale besturen.	0
Kinderen en jongeren	Er is een aanbod naar kinderen en jongeren.		Het aanbod is versnipperd. Er is geen coherent verhaal.	

Vrijwilligers en jongeren in jeugthuizen	Duurzamer werking waardoor vrijwilligers en jongeren meer kans krijgen om het project te realiseren.	800-4000 jongeren	Er kan niet met middelen geschoven worden waardoor slechts beperkte mogelijkheid voor nieuwe projecten.	200-1000 jongeren
Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren	Duurzamer werking vertrekkende vanuit een inhoudelijk verhaal waardoor het aanbod kinderen en jongeren sterker kan uitgebouwd worden.	1500-1800 kinderen/jongeren en vrijwilligers	Geen nieuwe werkingen waardoor het aanbod kinderen en jongeren beperkter is.	1375-1750 kinderen/jongeren en vrijwilligers.
Kinderen/jongeren en vrijwilligers binnen de werkingen met een handicap	Toegekende subsidies, op basis van inhoudelijke keuzes. Toegekende subsidies op basis van noden en behoeften van kinderen en jongeren.	1800-4000 kinderen en jongeren	Door beperkte middelen krijgen kinderen en jongeren met een handicap krijgen niet overal in Vlaanderen kansen om te participeren aan een jeugdwerkinitiatief dat inspeelt op hun noden en behoeften.	3000-5000 kinderen/jongeren en vrijwilligers.
Kinderen en jongeren die participeren aan activiteiten, gerealiseerd door intergemeentelijke samenwerkingsverbanden	Toegekende subsidies op basis van inhoudelijke keuzes.	600-1000 kinderen en jongeren	Geen nieuwe werkingen waardoor het aanbod kinderen en jongeren beperkter is.	3000-4000 kinderen en jongeren.
Gemeentebesturen	Beperkt complementair beleid.	60 gemeentebesturen zijn betrokken.	Geen coherent Vlaams beleid.	248 gemeentebesturen zijn niet betrokken.
Departement CJM	Iedereen is verantwoordelijk voor zijn subsidielij. n.	1,5 deskundige, 2 hoofdmedewerkers, 4 hoofdassistenten, 1 adjuncten van de directeur en 1 adviseur.	De samenwerking is suboptimaal. Iedereen blijft op zijn eiland zitten. Geen vernieuwend beleid.	

8 Vergelijking van de opties

Na een vergelijking van de drie opties, wordt overtuigd voorgesteld om voor optie 2 te gaan. 1 januari 2018 is een cruciaal moment voor de Vlaamse overheid: de bevoegdheden die vanuit de provincies aan Vlaanderen worden toegewezen, bieden kansen om de volgende jaren een sterk inhoudelijk en coherent verhaal uit te bouwen. Het is daarom belangrijk dat er zo snel mogelijk gewerkt wordt van een geïntegreerd verhaal wat de doelgroep alleen maar ten goede kan komen. Uiteraard zal er de eerste jaren nog met overgangsmaatregelen moeten gewerkt worden en zal de expertise binnen het departement verder moeten uitgebouwd worden. Vanaf 1 januari 2018 een sterk verhaal vanuit Vlaanderen neerzetten zal het jeugdwerk en de betrokken doelgroepen alleen maar ten goede komen. Daarom het voorstel om voor optie 2 te gaan: een gecoördineerde en duurzame aanpak van het beleid ten aanzien van het bovenlokaal jeugdbeleid, de jeugthuizen en bijzondere doelgroepen.

9 Uitvoering

Het decreet treedt in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 9, 10 en 13, die in werking treden op 1 januari 2018 en artikel 5, 8, 11 en 12, die in werking treden op 1 januari 2020.



Net zoals de organisaties betrokken waren bij de voorbereiding, zullen zij worden uitgenodigd voor informatiesessies. Op deze sessies zal de nodige duiding gegeven worden en de mogelijkheid worden geboden om begeleid te worden in de veranderende regelgeving. De administratie zal hiervoor samenwerken met de koepelorganisaties.

Voor de feitelijke indiening van de dossiers wordt gestreefd naar de oplevering van een e-platform uiterlijk tegen 1 januari 2019, datum voor indiening van een beleidsplan voor de periode 2020-2023 voor de jeugthuizen en voor de geprofessionaliseerde bovenlokale werkingen voor kinderen en jongeren met een handicap.

10 Administratieve lasten



De subsidies voor geprofessionaliseerde jeugthuizen en geprofessionaliseerde werkingen voor kinderen en jongeren met een handicap dienen een beleidsnota voor vier jaar in, in plaats van een jaarlijks subsidiëringdossier. Er is een tweejaarlijks voortgangsrapport dat wordt afgewisseld met een werkingsverslag in plaats van het jaarlijks werkingsverslag.

De lastenverlaging voor deze organisaties wordt geschat op 50%.

De subsidiëring voor de geprofessionaliseerde werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en de projectverenigingen is gekoppeld aan de gemeentelijke legislatuur. Daardoor kunnen ze werken met één globale beleidsnota en worden ze gesubsidieerd voor een periode van zes jaar. Er is een driejaarlijks voortgangsrapport dat wordt afgewisseld met een werkingsverslag.

De lastenverlaging voor deze organisaties wordt geschat op 30%.

Voor de projectsubsidies voor bovenlokale werkingen voor kinderen en jongeren met een handicap wordt de afrekening van de projectsubsidie en de eventuele aanvraag voor een nieuwe subsidie gebundeld in één document. De lastenverlaging voor deze organisaties wordt geschat op 50%.

11 Handhaving

Het toezicht wordt uitgeoefend door de afdeling Jeugd van het departement CJM die op elk moment de werking en de boekhouding van een organisatie kan onderzoeken.



De subsidiëring van geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en geprofessionaliseerd jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap gebeurt voor een periode van telkens vier jaar. Er dient een voortgangsrapport ingediend te worden na het tweede jaar van de beleidsperiode. Na afloop van de beleidsperiode moet een werkingsverslag ingediend worden.

De subsidiëring van geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied gebeurt voor een periode van telkens zes jaar. Er dient een voortgangsrapport ingediend te worden na het derde jaar van de beleidsperiode. Na afloop van de beleidsperiode moet een werkingsverslag ingediend worden.

Na de afloop van de projecten, waaraan subsidies werden toegekend, moeten de organisaties een werkingsverslag indienen.

De subsidie kan worden verminderd, teruggevorderd en stopgezet.

12 Evaluatie

Er is geen evaluatie van het decreet voorzien.



13 Consultatie

Het voorliggend decreet is tot stand gekomen na een beleidstraject, waarbij overleg met de verschillende stakeholders centraal stond.



Het traject werd opgestart in januari 2016. In het voorjaar 2016 was er overleg met:

- de provinciale jeugddiensten. Naast een individueel overleg met deze diensten, bracht de administratie hen ook samen om mee na te denken over de krachtlijnen voor een toekomstig decreet bovenlokaal jeugdbeleid;
- de organisaties waarbij hun leden betrokken zijn bij één of meerdere subsidielijnen, zoals Formaat vzw, Uit de Marge vzw en Vereniging Vlaamse Jeugddiensten vzw (VVJ). Daarnaast vond er ook een gesprek plaats met Demos vzw.

Op 2 juni 2016 kwam de “reflectiegroep (boven)lokaal jeugdbeleid” voor de eerste keer samen. Het doel van deze reflectiegroep is enerzijds het mee opvolgen van de opmaak van een nieuwe regelgeving ter ondersteuning van jeugdwerk van bovenlokaal belang en anderzijds het afstemmen van en informeren over allerhande initiatieven ten aanzien van het lokaal jeugdbeleid, ook na de overdracht van de sectormiddelen in het gemeentefonds. In de reflectiegroep zetelen vertegenwoordigers van Formaat, VVSG, VVJ, VGC, De Ambrassade, de Vlaamse Jeugdraad, de centrumsteden, de provincies, Uit de Marge, werkingen met kinderen en jongeren met een handicap (vanaf voorjaar 2017) en het kabinet van de bevoegde minister.

Vanaf september 2016 werd het overleg met de verschillende stakeholders geïntensiveerd: Er werd samengezeten met:

- werkingen met kinderen en jongeren met een handicap die momenteel provinciale werkingssubsidies ontvangen;
- werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren die momenteel gesco's middelen ontvangen.

In januari 2017 werd gestart met de opmaak van een decreettekst. Deze tekst werd voorgelegd op de reflectiegroep van 8 februari 2017. Op die dag vond ook een overleg plaats met de vertegenwoordigers uit de vijf provinciale jeugddiensten, waar eveneens de tekst werd besproken.

14 Contactinformatie

Departement Cultuur, Jeugd en Media
Afdeling Jeugd

Johan Van Gaens
Afdelingshoofd
T +32 2 553 41 30
M joan.vangaens@cjsm.vlaanderen.be

Ann Vandenbussche
Adjunct van de directeur
T +32 2 553 06 54
M ann.vandenbussche@cjsm.vlaanderen.be