



Vlaams
Parlement

ingediend op **1283** (2017-2018) – Nr. 2
25 oktober 2017 (2017-2018)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk,
Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door Grete Remen

over het ontwerp van decreet

houdende wijziging van
het decreet van 21 december 2001
houdende bepalingen
tot begeleiding van de begroting 2002
en het decreet van 30 april 2009
betreffende de organisatie en financiering
van het wetenschaps- en innovatiebeleid

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:

Voorzitter: Jos Lantmeeters.

Vaste leden:

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Grete Remen, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;

Robrecht Bothuyne, An Christiaens, Sonja Claes, Peter Van Rompuy;

Emmily Talpe, Daniëlle Vanwesenbeeck;

Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;

Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Paul Cordy, Annick De Ridder, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Peter Wouters;

Jenne De Potter, Martine Fournier, Kathleen Helsen, Koen Van den Heuvel;

Willem-Frederik Schiltz, Martine Taelman;

Rob Beenders, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:

1283 (2017-2018) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting	4
2. Bespreking.....	5
3. Artikelsgewijze bespreking	6
4. Eindstemming	6
Gebruikte afkortingen	7

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid besprak op 19 oktober 2017 het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 en het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid.

1. Toelichting

Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, geeft toelichting bij het ontwerp van decreet.

Context

De minister schetst eerst de ruimere context. Sinds het begin van de legislatuur werden in het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie herstructureringen doorgevoerd. Er werden agentschappen gefusioneerd met de bedoeling op een meer eenvormige en efficiënte wijze het beleid te kunnen uitvoeren. Ook verschillende subsidieregelingen werden herbekeken en aangepast.

Het voorliggende ontwerp van decreet strekt ertoe een aantal implicaties van het fusioneren van het IWT en het Agentschap Ondernemen tot het Agentschap Innoveren en Ondernemen verder uit te werken. De minister vermeldt drie belangrijke aanpassingen.

Leidend ambtenaar EWI

De leidend ambtenaar van het Departement EWI wordt waarnemer bij het FWO en het Agentschap Innoveren en Ondernemen. Het departement heeft de opdracht het beleid voor te bereiden, te evalueren en te coördineren. Door de leidend ambtenaar als waarnemer toe te voegen aan de beslissingsorganen van twee belangrijke uitvoerende instellingen wordt de link tussen voorbereiding, evaluatie, coördinatie enerzijds en uitvoering van het beleid anderzijds duidelijk versterkt.

Controle beslissingen Hermesfonds

De tweede aanpassing betreft het bestendigen van de huidige regeling inzake de controle op het Hermesfonds. De ervaring van de minister is dat de beslissingen in het daartoe aangeduide comité van het Hermesfonds momenteel vlot worden genomen. De aanstelling van twee regeringscommissarissen geldt in de huidige regeling als een tijdelijke maatregel, met name voor een periode van twee jaar vanaf de inwerkingtreding op 10 december 2015. De regeling zou met andere woorden worden opgeheven op 10 december 2017. Aangezien de praktijk heeft uitgewezen dat de huidige werkwijze goed en vlot verloopt, wordt voorgesteld deze voort te zetten en de beperking in de tijd op te heffen.

Innovatiecentra en Flanders District of Creativity

De herstructurering van het beleidsdomein EWI en de fusie van IWT en AO heeft ook implicaties voor de met deze agentschappen verbonden instellingen, zoals de innovatiecentra en Flanders DC. De regelgeving daarover wordt daarom afgestemd op die van het nieuwe agentschap AIO.

Daarnaast gebeurde er eind 2014 een externe evaluatie van de innovatiecentra. Daaruit bleek dat er efficiëntiewinsten mogelijk waren door de vijf afzonderlijke provinciale vzw's in één vzw te integreren. Er werd een stappenplan opgemaakt met 1 januari 2019 als streefdatum voor het afronden van de fusie. Een van de stappen is het aanpassen van het decreet betreffende de organisatie en

financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid. Die aanpassing zou volgens het stappenplan tegen eind 2017 moeten gebeuren.

De taakomschrijving van de nieuwe vzw wordt gewijzigd. De rol van frontoffice voor het AIO wordt geëxpliciteerd, waardoor er een een-op-eenrelatie ontstaat tussen de vzw en het regisserende agentschap.

De Vlaamse Regering, die subsidies zal verstrekken, wordt gemachtigd om deel te nemen aan de nieuwe vzw. Er wordt een vijfjaarlijks convenant gesloten en er komt een evaluatie van de werking van de vzw voor dit convenant is verstreken.

Het ontwerp van decreet bevat ook gelijkaardige wijzigingen aan de regelgeving over Flanders DC. De missie en de taakomschrijving worden aangepast, waarbij de rol van frontoffice wordt geëxpliciteerd.

Advies Raad van State

Naast een technisch-juridische opmerking heeft de Raad van State ook een algemene opmerking geformuleerd. De algemene opmerking betreft de delegatie aan de Vlaamse Regering om een convenant af te sluiten met de vzw's voor het innovatiecentrum en Flanders DC. Volgens de raad gaat het om een delegatie "van wat in beginsel een normerende bevoegdheid is via een contractueel procedé" en komt het in de eerste plaats aan de decreetgever toe om die verordenende bevoegdheid uit te oefenen. Enkel voor het concretiseren van praktische afspraken die voortvloeien uit de regelgeving kan volgens de raad op een contractueel procedé een beroep worden gedaan.

De Vlaamse Regering heeft deze redenering niet gevolgd. De minister verwijst naar de gevestigde rechtsleer, die stelt dat delegatie resulteert in een grotere praktische werkbaarheid van de regelgeving. Aan gedelegeerde bevoegdheden wordt een grotere flexibiliteit en slagvaardigheid toegeschreven. Bovendien bevindt de decreetgever zich niet in de fysieke mogelijkheid om alle regels uit te vaardigen. De stelling die uitgaat van het primaat van de decreetgever in de extreme vorm is volgens de minister moeilijk toepasbaar in een constant evoluerend domein zoals het innovatiebeleid. Voorts wordt er niet zonder meer gedelegeerd via een contractueel procedé omdat de convenanten worden afgesloten door de Vlaamse Regering. Er wordt niet verder gedelegeerd aan de minister. Het is de regering die beslist over de inhoud van het convenant en de modaliteiten waaronder de subsidie zal worden verleend. De Vlaamse Regering heeft dus gegronde argumenten om deze opmerking van de Raad van State niet te volgen, stelt de minister.

2. Bespreking

Robrecht Bothuyne vraagt of de fusie van de innovatiecentra tot één vzw inhoudt dat bestaande jobs verloren gaan. Wordt er een nieuwe naam gezocht voor het innovatiecentrum?

Minister *Philippe Muyters* stelt dat het de bedoeling is efficiëntiewinsten te boeken, dat wil zeggen 'meer doen met dezelfde mensen'. Het is niet de bedoeling mensen te ontslaan.

Er wordt volgens de minister momenteel niet gedacht aan een nieuwe naam. De provinciale zetels blijven behouden maar er komt één vzw voor de aansturing. De minister staat open voor suggesties voor een nieuwe naam.

3. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 tot en met 11 worden aangenomen met 8 stemmen.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 8 stemmen.

Jos LANTMEETERS,
voorzitter

Grete REMEN,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

AIO	Agentschap Innoveren en Ondernemen
AO	Agentschap Ondernemen
EWI	Economie, Wetenschap en Innovatie
Flanders DC	Flanders District of Creativity
FWO	Fonds Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen
IWT	Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie
vzw	vereniging zonder winstoogmerk