



Vlaams
Parlement

ingediend op **1270** (2016-2017) – Nr. 2
19 oktober 2017 (2017-2018)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking,
Toerisme en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door Ingeborg De Meulemeester

over het ontwerp van decreet

houdende instemming
met de samenwerkingsovereenkomst
inzake partnerschap en ontwikkeling
tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds,
en de Islamitische Republiek Afghanistan, anderzijds,
ondertekend te München op 18 februari 2017

Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed:

Voorzitter: Rik Daems.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire, Manuela Van Werde;

Sabine de Bethune, Vera Jans, Ward Kennes, Johan Verstreken;

Rik Daems, Herman De Croo;

Tine Soens, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Plaatsvervangers:

Cathy Coudyser, Danielle Godderis-T'Jonck, Andries Gryffroy, Sofie Joosen, Elke Sleurs, Sabine Vermeulen;

Karin Brouwers, Griet Coppé, Joris Poschet, Valerie Taeldeman;

Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;

Renaat Landuyt, Steve Vandenberghe;

Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;

Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

1270 (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed behandelde op 18 oktober 2017 het ontwerp van decreet houdende instemming met de samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Islamitische Republiek Afghanistan, anderzijds, ondertekend te München op 18 februari 2017.

1. Inleidende uiteenzetting door Geert Bourgeois, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Minister-president *Geert Bourgeois* zegt dat de voorliggende samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie (EU) en de Islamitische Republiek Afghanistan, een beperkte algemene kaderovereenkomst is die drie traditionele aspecten behelst: het politieke, het economische en de samenwerking in verschillende andere domeinen.

Deze overeenkomst gaat nader in op het langetermijnengagement van de EU voor de ontwikkeling van het land en op de beginselen en voorwaarden waarop een toekomstig partnerschap moet berusten. Ze vormt een belangrijke stap naar meer politieke en economische betrokkenheid van de EU bij Afghanistan. Door de politieke dialoog te versterken en de samenwerking op een breed scala van terreinen te intensiveren, wordt de basis gelegd voor meer doeltreffende bilaterale contacten.

Het gaat om een gemengde overeenkomst, zonder budgettaire weerslag op de Vlaamse Gemeenschap.

2. Bespreking

Herman De Croo vestigt de aandacht op het advies van de Raad van State. De Raad wijst erop dat de artikelen 3 en 49 van de overeenkomst voorzien in de instelling van een regelmatige politieke dialoog, die indien passend op ministerieel niveau kan plaatsvinden, en in de oprichting van een Gemengd Comité. Behoort de oprichting van een dergelijk gemengd comité tot de normale gang van zaken of is dat een bijzondere procedure?

Op het einde van zijn advies stipt de Raad van State aan dat het ontbreken van een regeling overeenkomstig artikel 92bis, §4bis, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 aanleiding kan geven tot problemen. Moet daarover gewaakt worden of niet?

Ook *Sabine de Bethune* verwijst naar het advies van de Raad van State, dat een aantal opmerkingen bevat. Een eerste opmerking betreft het niet vermelden van de Franse Gemeenschapscommissie. Dat is een vaak terugkerende opmerking, die ook systematisch wordt weerlegd, maar wat is de visie hierop van de minister-president?

De Raad van State klaagt voorts aan dat er sinds de opheffing van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV), geen overkoepelende strategische adviesraad meer is die voor het geheel van de overeenkomst advies kan uitbrengen. Het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) werd alsnog gevraagd, maar de SERV wenste geen advies te formuleren.

Tot slot gaf de Raad van State aan dat het noodzakelijk is om binnen België ook in de nodige procedures te voorzien voor de Belgische standpuntbepaling. Zoals ook Herman De Croo al aangaf, voorzien de artikelen 3 en 49 van de overeenkomst in de instelling van een regelmatige politieke dialoog. De Vlaamse

Regering wenst, terecht, dat dit formeel wordt geregeld. In afwachting van een samenwerkingsakkoord gebeurt het overleg via de directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE). Hoeveel schot zit er in die zaak?

Karl Vanlouwe meldt dat zijn fractie dit ontwerp van decreet zal goedkeuren. Het gaat hier inderdaad om een langetermijnengagement van Europa. Afghanistan is een land dat nog steeds in moeilijkheden verkeert en jarenlang oorlog en conflicten heeft gekend. Het is belangrijk dat de EU haar verantwoordelijkheid opneemt en een grotere betrokkenheid vertoont op verschillende domeinen.

In deze overeenkomst wordt rekening gehouden met de resultaten van de diverse internationale conferenties die er over Afghanistan al zijn geweest. De overeenkomst bevat de politieke standaardclausules van de EU inzake mensenrechten en het Internationaal Strafhof en verbintenissen in verband met vrouwen- en kinderenrechten. Tegelijk is ook een bepaling over migratie opgenomen. Zo wordt onder meer ingegaan tegen illegale migratie, ook uitgaand van re-admissie, en dat zijn toch zaken die voor Vlaanderen van belang zijn.

Minister-president *Geert Bourgeois* zegt dat de Raad van State inderdaad zijn bijna klassieke opmerkingen maakte in verband met de Franse Gemeenschapscommissie. De Vlaamse Regering antwoordt daar consequent op dat er geen principieel bezwaar bestaat tegen een verschillende benadering door de grondwetgever van de gemeenschappen en de gewesten, die de constituerende delen zijn van de federale staat, en een afgeleide instantie zoals de Franse Gemeenschapscommissie. In opvolging van de opmerking van de Raad van State over de adviesraden, werd alsnog het advies van de SERV gevraagd. De SERV liet evenwel weten vanuit selectiviteitsoverwegingen en omwille van de beperkte beleidsimpact, hierover geen advies te formuleren.

De opmerkingen over de samenwerkingsakkoorden zijn terecht. De Vlaamse Regering is daar volop mee bezig en heeft een voorstel ingediend. De samenwerkingsakkoorden zijn niet meer aangepast sinds de vierde staatshervorming, de bal ligt daar in het kamp van de Federale Regering. De kwestie is al enkele keren aan bod geweest in het Overlegcomité, maar vooralsnog is er geen akkoord bereikt. In de praktijk gebeurt de bespreking inderdaad in de zogenaamde DGE-coördinatie.

3. Stemmingen

3.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp van decreet worden eenparig aangenomen met 10 stemmen.

3.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met de samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Islamitische Republiek Afghanistan, anderzijds, ondertekend te München op 18 februari 2017 wordt eveneens eenparig aangenomen met 10 stemmen.

Rik DAEMS,
voorzitter

Ingeborg DE MEULEMEESTER,
verslaggever