Vlaams Parlement

1304 (2017-2018) – Nr. 1
ingediend op 17 oktober 2017 (2017-2018)

Ontwerp van decreet

houdende de wijziging van artikel 339
van de programmawet (I) van 24 december 2002

Deze versie van het ontwerp van decreet is een voorlopige versie en dus nog niet persklaar gegeven door de bevoegde minister

Voorlopige versie

verzendcode: ECO

INHOUD

Memorie van toelichting
Voorontwerp van decreet
Advies van de Sociaal-Economische van Raad van Vlaanderen
Advies van de Raad van State
Ontwerp van decreet

Voorlopige versie

ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE WIJZIGING VAN ARTIKEL 339 VAN DE PROGRAMMAWET (I) VAN 24 DECEMBER 2002

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid wijzigde de programmawet van 24 december 2002 en voorziet een doelgroepvermindering voor oudere werknemers. De Vlaamse doelgroepvermindering voor oudere werknemers heeft de bedoeling om het nadeel dat de groep van 55-plussers op de arbeidsmarkt ondervindt te compenseren door een vermindering van de werkgeversbijdragen op de sociale zekerheid.

Voorliggend ontwerp van decreet wijzigt het artikel 339 van de programmawet (1) van 24 december 2002. Deze wijziging voegt een bijkomende voorwaarde toe bij de toekenning van de doelgroepvermindering voor oudere werknemers. De bijkomende voorwaarde bepaalt dat de doelgroepvermindering enkel kan worden toegekend als de oudere werknemer werkelijke arbeidsprestaties presteert, behoudens wanneer hij daartoe om wettelijke redenen is vrijgesteld.

Voorlopige versie

2. Situering

Het Vlaamse doelgroepenbeleid als bepaald bij het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid voorziet in de vermindering van de werkgeversbijdragen ten behoeve van oudere werknemers in dienst van de werkgever. Deze doelgroepvermindering staat ingeschreven in hoofdstuk 7 harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van sociale zekerheidsbijdragen van titel IV van de programmawet van 24 december 2002. Deze verminderingen van de werkgeversbijdragen op basis van de kenmerken van de werknemer zijn overgedragen met de zesde staatshervorming naar de gewesten.

Deze doelgroepvermindering heeft tot doel de tewerkstelling van de kwetsbare doelgroep van oudere werknemers te activeren. De werkgevers die oudere werknemers aanwerven of in dienst houden worden, genieten het recht op een forfaitaire vermindering van de werkgeversbijdragen.

financiële tegemoetkoming is in tijden van budgettaire schaarste geen evidente beleidskeuze en heeft tot doel een wezenlijke gedragsverandering bij werkgevers in het leven te roepen: de tewerkstelling van oudere werknemers is van essentieel belang in een maatschappij waarbij het talent van eenieder op arbeidsmarkt, ongeacht leeftijd, een wezenlijk verschil uitmaakt.

Evenwel stellen we vast dat bepaalde werkgevers met hun oudere werknemers een overeenkomst sluiten waarbij deze werknemers (een percentage) van hun loon krijgen zonder dat de betrokkenen nog hoeven te werken. Voor deze werknemers kunnen de werkgevers op dit moment beroep blijven doen op de Vlaamse doelgroepvermindering voor 55-plussers, wat in strijd is met de filosofie van de maatregel, die als doel heeft ouderen aan te werven of daadwerkelijk aan het werk te houden. De decreetgever is hier dan ook van oordeel dat het niet opportuun, noch wenselijk is om werkgevers die dergelijke vrijstellingen organiseren, te gaan ondersteunen door middel van een doelgroepvermindering.
De werkzaamheidsgraad van oudere werknemers in Vlaanderen is nog steeds te laag, en we willen deze steun aanwenden voor die werkgevers waarvan de werknemers wezenlijk bijdragen aan de economische activiteit van de onderneming.

Voorlopige versie

3. Inhoud

De situatie waarbij bepaalde oudere werknemers vrijgesteld worden van arbeidsprestaties, maakt deel uit van afspraken die werkgevers en werknemers bilateraal maken. Deze afspraken kunnen kaderen in overleg op bedrijfsniveau (vb. in kader van reorganisatie), maar kunnen ook individueel worden vastgelegd.
Indien de werkgever en de werknemer binnen het toepassingsgebied vallen van het Vlaams doelgroependecreet kan de werkgever een doelgroepvermindering ontvangen voor de tewerkstelling van de werknemer. In het geval de werknemer wordt vrijgesteld van het leveren van prestaties en de werkgever voor deze werknemer toch een doelgroepvermindering ontvangt, zorgt het verwerven van een doelgroepvermindering voor oneigenlijk gebruik van deze maatregel. De doelstelling van de doelgroepvermindering (met name het langer aan het werk houden en activeren van oudere werknemers) wordt hierbij omzeild.

Voorliggend ontwerp van decreet remedieert deze omzeiling door een aanpassing van de regelgeving van het doelgroepenbeleid. Deze bepaling zal nadien worden opgenomen in de RSZ-instructies. Bij het invullen door de werkgever van de multifunctionele aangifte (DmfA) moet de werkgever elk kwartaal aangeven wat het loon en de prestaties zijn en welke verminderingen van toepassing zijn. Deze aangifte is verplicht in het kader van de sociale zekerheid.

Bij de voorwaarden voor het bekomen van de doelgroepvermindering voor oudere werknemers wordt dan ook een bijkomende voorwaarde voorzien die het gebruik van de doelgroepvermindering koppelt aan het leveren van werkelijke arbeidsprestaties. Er wordt bewaakt dat andere systemen van verminderde arbeidsprestaties gevrijwaard blijven (verlofstelsels of gewaarborgd loon bij ziekte).

Bij een aanpassing van de regelgeving inzake doelgroepvermindering moet rekening gehouden worden met de afspraken die met de federale operator, de RSZ, zijn gemaakt. Zo kunnen wijzigingen in de regelgeving enkel bij de start van een kwartaal worden toegepast en moet de nodige tijd voor communicatie en de aanpassing van de multifunctionele aangifte worden genomen.

voorlopige versie

4. Advies van de Raad van State en de SERV

Het advies van de SERV werd ontvangen op 31 juli 2017. De SERV neemt akte van voorliggende ontwerpmaatregel. De SERV vindt het positief dat de impact op de multifunctionele aangifte (DmfA) beperkt is, een bekommernis die ook op het VESOC-overleg van 10 mei 2017 werd geuit. De SERV dringt aan op een afstemming met de andere gewesten en de federale overheid wanneer zij bijkomende maatregelen zouden nemen. De sociale partners bepleiten het belang van coördinatie en afstemming met het oog op een uniforme regeling die eenzelfde juridische en technische basis hanteert. Deze aangelegenheid werd op de stuurgroep Regionalisering van de RSZ van 25 augustus 2017 besproken. De overige gewesten hebben zich nog niet formeel uitgesproken om een identieke ontwerpbepaling te gaan hanteren. De federale overheid wil deze formulering van wettekst gebruiken bij hun plannen inzake de activeringsbijdrage. De datum van inwerkingtreding van de beide initiatieven wordt op elkaar afgestemd, met name 1 januari 2018.

In haar advies 62.058/1 van 26 september 2017 stelt de Raad Van State geen opmerkingen te hebben bij voorliggende ontwerpmaatregel.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1
De doelgroepverminderingen zijn een gewestmaterie.

Artikel 2

Dit artikel voegt een bijkomende voorwaarde toe bij de toekenning van de doelgroepvermindering voor oudere werknemers. De werknemer moet tewerkgesteld zijn in een vestigingseenheid in het Vlaamse Gewest, behoren tot categorie 1 (privésector) en moet op de laatste dag van het kwartaal minimaal 55 jaar zijn. Zijn refertekwartaalloon moet lager zijn dan het loonplafond dat de Vlaamse overheid heeft bepaald, momenteel is dat 13.400 euro.

Aan deze voorwaarden wordt een voorwaarde toegevoegd dat de werknemer werkelijke arbeidsprestaties moet leveren. De prestaties die een werknemer tijdens het kwartaal levert worden opgeteld, ook werknemers met onregelmatige prestaties of deeltijdse arbeidsovereenkomsten komen in aanmerking voor de doelgroepvermindering. De werknemer moet uiteraard wel voldoen aan de algemene voorwaarden voor de toekenning van de doelgroepverminderingen, zoals bepaald in het Koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen. Hier wordt onder andere bepaald dat wat betreft de prestaties, die, als de werknemer niet verbonden is door een minstens halftijdse arbeidsovereenkomst, 27,5% moeten bedragen van voltijdse prestaties tijdens het ganse kwartaal. Deze regel wordt nu reeds toegepast en verandert niet door de voorliggende wijziging aan de criteria.

Er wordt bepaald dat werkgevers die gebruik maken van wettelijke vrijstellingen van de arbeidsprestaties zoals bepaald in de Wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, vb. in geval van ziekte of verlofstelsels, de doelgroepvermindering kunnen blijven genieten. Ook bij sommige conventionele vrijstellingen van arbeidsprestaties (zoals bepaald in artikel 37 van de Wet van 3 juli 1978, de vrijstelling van arbeidsprestaties in de opzeggingsperiode) kan de doelgroepvermindering aangewend blijven.

Daarnaast wordt er voorzien in een beperkte aanpassing van de kwartaalaangifte waarbij werkgevers bij de vraag tot doelgroepvermindering voor oudere werknemers bevestigen dat er werkelijke arbeidsprestaties zijn geleverd. De werkgever zal deze bevestiging elk kwartaal dat de doelgroepvermindering wordt gevraagd moeten doen via de aangifte. Deze kwartaalaangifte is een verplichting die elke werkgever heeft ten overstaan van de sociale zekerheid en betekent geen bijkomende administratieve belasting.

voorlopige versie

De controle op het eerbiedigen van de nieuwe bepaling na de invulling van de aangifte zal gebeuren aan de hand van knipperlichten (met name: ondernemingsgerichte inspecties door de afdeling Toezicht en Handhaving van het Departement Werk en Sociale Economie, informatie die werkgevers indienen bij de regionale toetsing, opvolging van cao's). De sociaalrechtelijke inspecteurs gebruiken hierbij de mogelijkheden om hun onderzoek uit te voeren conform de bepalingen van het Decreet van 30 april 2004 houdende de het sociaalrechtelijk toezicht, rekening houdend met de beginselen van proportionaliteit en finaliteit.

Conform het bestaande sanctie-instrumentarium kan de RSZ bij inbreuken op de wetgeving, in het geval de werkgever een foutieve multifunctionele aangifte invult, deze aangifte ambtshalve terugvorderen of verbeteren. Een burgerlijke sanctie (forfaitaire vergoeding) alsook strafsanctie is ook mogelijk in geval van een foutieve aangifte.

Artikel 3
Het decreet treedt in werking op 1 januari 2018.

Voorlopige versie

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet houdende de wijziging van artikel 339 van de programmawet (I) van 24 december 2002

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het voorontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 339 van de programmawet (I) van 24 december 2002, vervangen bij het decreet van 4 maart 2016, wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Met behoud van de toepassing van de voorwaarden, vermeld in het eerste en tweede lid, wordt de doelgroepvermindering niet toegekend als de oudere werknemer in het volledige kwartaal geen effectieve arbeidsprestaties levert, behalve in geval van schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst als vermeld in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, en bij de door de werkgever toegestane vrijstelling van prestaties tijdens de periode van opzegging, vermeld in artikel 37 van de voormelde wet.".

voorlopige versie

Art. 3. Dit decreet treedt in werking op de eerste dag van het kwartaal na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

Voorlopige versie

SERV
sterk door overleg

Advies

Voorontwerp van decreet: wijziging art. 339 programmawet 24/12/2002: Doelgroepvermindering 55+

Brussel, 31 juli 2017

Voorlopige versie

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Voorlopige versie

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende de wijziging van artikel 339 van de programmawet (I) van 24 december 2002

Adviesvrager: Philippe Muyters - Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Ontvangst adviesvraag: 17 juli 2017

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 31 juli 2017

Contactpersoon: Sandra Hellings - shellings@serv.be

SERV
sterk door overleg

De heer Philippe Muyters
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Martelaarsplein 7
1000 Brussel

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Niels Morsink nmorsink@serv.be	SERV_BR_20170731_doelgroepvermindering_55plus	31 juli 2017

Doelgroepvermindering 55+

Mijnheer de minister

De SERV heeft uw adviesvraag over het voorontwerp van decreet houdende de wijziging van artikel 339 van de programmawet (I) van 24 december 2002 goed ontvangen. Met dit voorontwerp van decreet wordt een voorwaarde toegevoegd aan de bepalingen om de doelgroepvermindering voor oudere werknemers toe te kennen: de werknemer moet werkelijke arbeidsprestaties leveren die bijdragen tot de economische activiteit van de werkgever.

De SERV neemt akte van deze maatregel.

De SERV vindt het positief dat er naar wordt gestreefd om de impact op de multifunctionele aangifte (DmfA) zo beperkt mogelijk te houden. Hierdoor worden extra administratieve lasten of kosten voor de werkgevers vermeden en is alvast tegemoet gekomen aan de bekommernis die hierover door de sociale partners werd geuit tijdens het VESOC-overleg (cfr. vergadering van de VESOC-werkgroep op 10 mei 2017).

De SERV dringt aan op afstemming met de andere gewesten en de federale overheid in geval zij in navolging van Vlaanderen bijkomende maatregelen zouden nemen. In dat geval bepleiten de sociale partners het belang van coördinatie en afstemming met het oog op een uniforme regeling die een zelfde juridische en technische basis hanteert.

Voorlopige versie

Hoogachtend

Ann Vermorgen

voorzitter

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.058/1
van 26 september 2017

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest
‘houdende de wijziging van artikel 339 van de programmawet (I)
van 24 december 2002’

Voorlopige versie

‡LW-CGJRMBCBI-GCAFIVT‡

Op 17 augustus 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 2 oktober 2017, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest 'houdende de wijziging van artikel 339 van de programmawet (I) van 24 december 2002'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 september 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies is gegeven op 26 september 2017.

*

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

Voorlopige versie

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-CGJRMBCBI-GCAFIVT‡

Ontwerp van decreet houdende de wijziging van artikel 339 van de programmawet (I) van 24 december 2002

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 339 van de programmawet (I) van 24 december 2002, vervangen bij het decreet van 4 maart 2016, wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Met behoud van de toepassing van de voorwaarden, vermeld in het eerste en tweede lid, wordt de doelgroepvermindering niet toegekend als de oudere werknemer in het volledige kwartaal geen effectieve arbeidsprestaties levert, behalve in geval van schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst als vermeld in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, en bij de door de werkgever toegestane vrijstelling van prestaties tijdens de periode van opzegging, vermeld in artikel 37 van de voormelde wet.".

voorlopige versie

Art. 3. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2018.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

Voorlopige versie