SERV
sterk door overleg

Advies over de begroting 2018

Hans Maertens, ondervoorzitter SERV
Erwin Eysackers, studiedienst SERV

12 juli 2017

Overzicht

- Gunstig macro-economisch klimaat
- Belgische overheidsfinanciën onvoldoende verbeterd in 2016
  - Vlaamse cijfers zijn positiever, maar sociaaleconomische uitdagingen blijven groot

- Overzicht
  - SERV-visie op begrotingskader anno 2017
    - Structureel begrotingsevenwicht
    - Investeringsuitgaven groeien sneller dan andere uitgaven
    - Dialoog met Europese Commissie
    - Vlaamse schuldnormering mag rekening houden met strategische investeringen
  - Aandachtspunten binnen aangepaste begroting 2017
  - Raming begrotingssaldo 2018 bij ongewijzigd beleid

Structureel evenwicht blijven nastreven

Structureel begrotingsevenwicht

- Om houdbaarheid overheidsfinanciën te bewaken
- Evolutie Vlaamse overheidsuitgaven niet hoger dan de evolutie van Vlaamse ontvangsten

Voldoende overheidsinvesteringen garanderen

Investeringsuitgaven groeien sneller dan andere uitgaven

Vlaamse investeringsuitgaven moeten systematisch sneller stijgen dan niet-investeringsuitgaven

- Stijgend aandeel van investeringen in totale uitgaven
- Maar: positieve reële groei van niet-investeringsuitgaven blijft

➔ nieuw beleid is ook daar mogelijk

Investeringsuitgaven groeien sneller dan andere uitgaven

- Brede definitie van overheidsinvesteringen: 9,5% Vlaamse uitgaven in 2017
  - Eigen investeringen Vlaamse overheid (ESR 7)
  - Vlaamse steun aan investeringen door bedrijven, financiële instellingen, vzw's en gezinnen via kapitaaloverdrachten (deel ESR 5)
  - Steun aan investeringen door andere overheidsniveaus zoals gemeenten (deel ESR 6)
  - Onderhoud van wegen en waterwerken (ESR 14)

  - Participaties (ESR 8) zijn geen ESR-uitgaven en worden niet meegenomen

Dialoog met Europese Commissie

- De SERV ondersteunt de Vlaamse Regering om in de geplande dialoog met de Europese Commissie te zoeken naar oplossingen voor het realiseren van strategische investeringen binnen de regels van het huidige Stabiliteits- en Groeipact

- Strategische investeringen zijn voor de SERV uitzonderlijke investeringen die na realisatie een aantoonbare positieve impact op de economische groei op langere termijn hebben

Vlaamse schuldnormering mag rekening houden met strategische investeringen

Schuldnormering Vlaamse Regeerakkoord	• Behoud huidige rating (Moody's) • Positieve netto-actief positie op overheidsbalans
Basis voor uittekenen schuldnormering	• Enkel aanwezigheid van vermarktbare activa is onvoldoende, ook opdeling naar aard van activa • Overzicht van op termijn 'zichzelf terugbetalende' schuld
Bijkomende schuldcreatie	• Enkel nieuwe schuld toestaan voor strategische investeringen

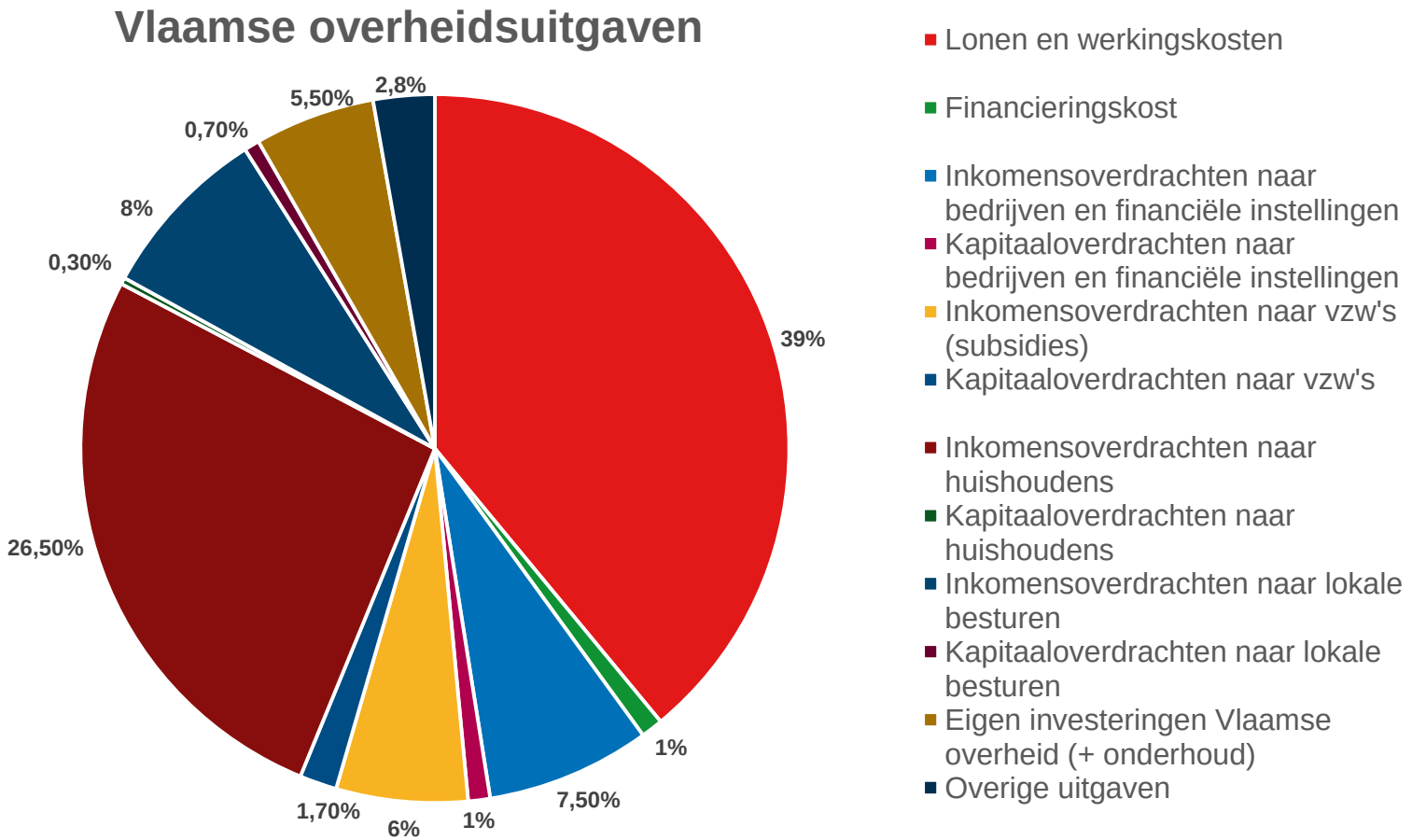
Verschil betaal- en beleidskredieten bij ongewijzigd beleid



- Verschil € 248 mln, via beperkt aantal investeringsdossiers:
- Verschil betaal- en beleidskredieten op zich geen probleem
  - Normaal bij grote investeringen
- Potentieel probleem = enkel betaalkredieten negatief bijgesteld = aanpassing betaalkalender of latere opstart geplande werven

Nieuwe analysemethode

- Aangepaste methode voor analyse Vlaamse begroting
  - Opdeling naar aard van uitgaven en ontvangsten: ESR-codes
  - Dwarsdoorsnedes doorheen gehele begroting
  - Extrapolatie voor 2017BA obv beschikbare gegevens 2017 BO



Onderbenutting

- SERV: eenvoudige en transparante onderbenuttingshypothese wenselijk
- Huidige principe: op eerste zicht helder = gemiddelde onderbenutting van afgelopen 2 jaar
- Op één punt niet transparant = vele eenmalige factoren
  - Over- of onderaanwending van ingeschreven kredieten
  - Correcties op ESR-verwerking van bepaalde uitgaven
- Aangewezen om impact van eenmalige factoren meer gedetailleerd toe te lichten
- Beperken van interactie tussen raming onderbenutting en reguliere begroting

Raming begrotingssaldo 2018 ongewijzigd beleid

- Raming begrotingssaldo 2018 bij ongewijzigd beleid
- Uitgangspunten:
  - Meerjarenraming + actualisering
  - Inclusief alle ontvangsten en uitgaven
- Geraamd nominaal tekort: € -1.153 mln
  - Van nominaal naar structureel saldo: vertaling van ESR- naar HRF-termen, correcties conjunctuur, eenmalige factoren en overdrachten van federale naar regionale niveau
  - Nominaal saldo na aftrek opcentiemen en vertaling van ESR- naar HRF-termen: € -50 mln
- SERV pleit voor het bereiken van structureel begrotingsevenwicht in 2018
  - Bij begroting 2018 wordt bij ongewijzigd beleid structureel evenwicht bereikt

Vragen of opmerkingen?