Vraag nr. 204
van 27 mei 2005
van de heer BART DE WEVER

Inburgeringsbeleid – Kostprijs

Met deze schriftelijke vraag had ik graag duidelijkheid gehad over twee aspecten.

Enerzijds rijst de vraag wat één volledig (primair én secundair) inburgeringstraject voor een laaggeschoolde nieuwkomer kost aan de Vlaamse Gemeenschap; anderzijds rijst de vraag naar de algemene budgettaire inspanningen van Vlaanderen in het inburgeringsbeleid.

1. Wat is de kostprijs van één volledig primair en secundair inburgeringstraject voor een laaggeschoolde nieuwkomer met professioneel perspectief? Opgedeeld:

   a) wat betaalt de Vlaamse Gemeenschap aan de CEVI-lijsten en aan de gemeenten (in totaal / per nieuwkomer);

   b) hoeveel kosten de onthaalbureaus voor de registratie en intake (in totaal / per nieuwkomer);

   c) hoeveel kosten de Huizen van het Nederlands voor de intake en testing (in totaal / per nieuwkomer);

   d) hoeveel kost de VDAB voor de intake en testing (in totaal / per traject);

   e) hoeveel kosten de cursussen Maatschappelijke Oriëntatie (in totaal / per nieuwkomer);

   f) hoeveel kosten de cursussen Nederlands Tweede Taal (NT2) (in totaal / per nieuwkomer;

   g) hoeveel kosten de cursussen loopbaanoriëntatie (in totaal / per nieuwkomer);

   h) hoeveel kosten de cursussen "Vacant" (secundair niveau), hetzij de cursus "De Lift" (tertiair niveau), hetzij de cursus "Duizendpoot" (social-profit) (in totaal / per nieuwkomer)?

2. Wat is de totale budgettaire inspanning van Vlaanderen inzake inburgering en wat is de evolutie terzake?

N.B. Deze vraag werd gesteld aan vice-minister-president Vandenbroucke (vraag nr. 216) en aan minisier Keulen (nr. 204).

Gecoördineerd antwoord

1.

a) Jaarlijks kosten de elektronische adressenlijsten 204.160 EUR. Hiervan wordt 121.404 EUR besteed aan de extractielij sten van het rijksregister. Dit is een vast bedrag dat in het Staatsblad is vastgelegd. De overige 82.756 wordt besteed aan CEVI, die van die extracties elektronische adressenlijsten voor de gemeenten maakt. Het gaat hier om een vaste kost die niet beïnvloed wordt door het aantal nieuwkomers die zich in een Vlaamse gemeente hebben ingeschreven.

   De gemeenten krijgen geen enkele bijdrage. De opmaak van adressenlijsten is net een dienstverlening naar de gemeenten toe.

b) De trajectprijs voor trajectbegeleiding werd recent door mijn administratie geschat op gemiddeld 1.326 euro per nieuwkomer. De trajectbegeleiding is ruimer dan de registratie en intake; het omvat ook de werving, onthaal, trajectbepaling en het afsluiten van het inburgeringscontract, de opvolging van het vormingsprogramma, het bewaken van de voortgang in het traject met inbegrip van het opvolgen van de verplichting, desgevallend het aanbieden van individuele ondersteuning, het afleveren van inburgeringsattesten en de overdracht naar het secundaire traject. Hierbij kan ik nog melden dat de Vlaamse regering op 29 april 2005 instemde met mijn voorstel om de Inspectie van Financiën te gelasten met een financiële audit van de volledige werking van de onthaalbureaus.

c) Op jaarbasis wordt voor de Huizen van het Nederlands een totaalbudget van 2,5 miljoen euro in de begroting voorzien. Het is evenwel onmogelijk om op dit ogenblik een kostprijs per nieuwkomer op te maken, aangezien

de provinciale werking van de Huizen van het Nederlands nog verder uitgebouwd wordt en de antennewerking op sommige plaatsen nog moet worden opgestart.

d) zie vraag 1 g).

e) De kostprijs voor de cursus maatschappelijke oriëntatie werd recentelijk geraamd op ongeveer 847 euro per nieuwkomer.

f) Vooreerst dient er een onderscheid gemaakt te worden tussen de kost van een cursus NT2 in de Centra voor Basiseducatie, Centra voor Volwassenenonderwijs en Universitaire Talencentra.

De financiering van de Centra voor Basiseducatie gebeurt op basis van deelnemersuren. Per deelnemersuur wordt er een bedrag uitbetaald. Een deelnemersuur is een lesuur waarbij de cursist effectief aanwezig was ofwel afwezig met kennisgeving. In 2005 bedraagt de kostprijs per deelnemersuur (boven de 18.000 deelnemersuren) 16,08 euro.

In theorie betekent dit dat naarmate er meer cursisten deelnemen aan de cursus, de kostprijs van deze cursus stijgt. Evenwel werken de centra met een gesloten enveloppesysteem, waarbij men uitgaat van een gemiddelde groepsgrootte van 8 cursisten. Maar de Centra voor

Basiseducatie werken momenteel met groepen van ongeveer 15 cursisten binnen dezelfde enveloppe. Omdat de Centra voor Basiseducatie ook nog ander opleidingsaanbod hebben waar zich wachtlijsten voordoen, probeert men met de beschikbare middelen maximaal veel cursussen te organiseren. Hierdoor ligt het aantal gepresteerde deelnemersuren veel hoger dan het aantal toegekende en gefinancierde deelnemersuren. Hierdoor is het niet mogelijk een lineaire berekening van de prijs per deelnemersuur te maken, zoals het ook niet mogelijk is om de kostprijs per nieuwkomer op te maken.

In het kader van de bijkomende middelen NT2 2005 werd er een nieuwe - lagere - prijs onderhandeld met de Federatie Centra voor Basiseducatie. Gezien de omvang van de wachtlijsten waren alle betrokken partners van mening dat de beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk ingezet moesten worden. De lagere prijs kon bekomen worden omdat het organiseren van bijkomend aanbod NT2 geen lineaire stijging van de personeels- en werkingskost meebrengt, zoals dat voorzien is in de decretale enveloppe.

Met de Federatie Centra voor Basiseducatie werd een prijs van 101,95 euro per uur afgesproken. De groepsgrootte moet minimaal 10 cursisten bedragen, maar er werd afgesproken dat er gestreefd wordt naar een maximale groepsgrootte van 15 cursisten. Een traject NT2 Richtgraad 1, niveau 1, op basis van de afgesproken prijs per lesuur in het kader van bijkomende middelen NT2 kost bijgevolg 24.468 euro (240 uur X 101,95 euro).

De leraarskost van het traject NT2 Richtgraad 1, niveau 1, in de Centra voor Volwassenenonderwijs wordt berekend op basis van een gemiddelde groepsgrootte van 9, maar de reële groepsgrootte schommelt rond de 12. De terugbetaling van de gederfde inschrijvingsgelden gebeurt op basis van een gemiddelde groepsgrootte van 15.

Een leertraject van 120 lesuren volgens het financieringssysteem van het Onderwijs voor Sociale Promotie kost 8.223,6 euro (120 lesuren X 68,53 euro kostprijs per lesuur) aan leraarskost en 666 euro aan gederfde inschrijvingsgelden. Een leertraject van 180 lesuren kost 12.335,40 euro (180 lesuren X 68,53 euro kostprijs per lesuur) aan leraarskost en 999 euro aan gederfde inschrijvingsgelden. Een leertraject van 80 lesuren tenslotte kost 5.482,40 euro (80 lesuren X 68,53 euro kostprijs per lesuur) aan leraarskost en 444 euro aan gederfde inschrijvingsgelden. In deze kostprijsberekening werd evenwel geen rekening gehouden met de coördinatie-uren NT2, die sterk verschillend kunnen zijn tussen de centra. Daarom is het ook niet mogelijk om daarvan een correcte kostprijsberekening te maken.

De cursussen NT2 in de Universitaire Talencentra waren tot 2004 betalend voor de nieuwkomers. Deze ongelijkheid diende weggewerkt te worden, zodat de volledige doelgroep onder dezelfde voorwaarden aan een inburgeringstraject kan deelnemen. Met de betrokken Universitaire Talencentra werd er een kostprijs per opleiding basisniveau NT2 afgesproken. Deze kostprijs bedraagt 630 euro per nieuwkomer. Deze kostprijs wordt door de overheid betaald voor de anderstalige nieuwkomers die

via een onthaalbureau en op een advies van een Huis van het Nederlands worden doorverwezen naar een Universitair Talencentrum. In de begroting van 2005 - net als in de begroting van 2004 - werd hiervoor een bedrag van 100.000 euro voorzien.

g) De totale kostprijs voor intake, testing en loopbaanoriëntatie (niet op te splitsen) bij de VDAB in het kader van het inburgeringstraject ligt op 1.228.649 euro of 344,25 euro per traject. De VDAB bedient hiermee zowel de doelgroep nieuwkomers zoals omschreven in het decreet op de inburgering, als de ruimere doelgroep inburgering (wel al langer in Vlaanderen, maar pas recent ingeschreven als werkzoekende).

   De VDAB voorziet hierbij in maatwerk. Werkzoekenden die met individuele loopbaangesprekken sneller en efficiënter kunnen geholpen worden stappen niet in de module "Kiezen" waar er een uitgebreide loopbaanoriëntering wordt aangeboden. Het is echter niet mogelijk om de kostprijs van zo'n uitgebreide en beperkte loopbaanoriëntering uit te splitsen. De hierin beschreven prijs is dus een gemiddelde.

   Bij de implementatie van het pakket "Kiezen 2" is wel ingeschat dat, ongeacht de vorm van de loopbaanoriëntatie, de inburgeringsconsulent minimaal 90 nieuwe trajecten op jaarbasis kan opstarten. Naast de nieuw op te starten trajecten blijven de inburgeringsconsulenten de lopende secundaire inburgeringstrajecten opvolgen. Aangezien de trajecten, door de combinatie van NT2 en finaliteitsopleidingen geregeld langer dan een jaar duren, ligt de gemiddelde 'caseload' rond de 140 trajecten. Tijdens de module wordt de nieuwkomer uiteraard ook opgevolgd door de betrokken moduleverantwoordelijke.

h) De totale kostprijs voor al deze pakketten bedroeg in 2004 7.276.428 euro, met een gemiddelde kostprijs van 1.939,86 euro per nieuwkomer. Er kan evenwel geen opsplitsing gemaakt worden per cursus. Men kan evenwel stellen dat de kostprijs van "De Lift" twee keer zo hoog ligt als deze van "Vacant" en "Duizendpoot" aangezien de duurtijd twee keer zo hoog ligt als in de laatste pakketten.

   Tevens dient gesteld te worden dat de VDAB voor de volledige dienstverlening in het kader van het inburgeringsbeleid 5,9 miljoen euro extra middelen krijgt. Aangezien de kost voor intake, testing en loopbaanoriëntering op 1,2 miljoen euro ligt en de kost van de taaipakketten op 7,3 miljoen euro ligt, doet de VDAB ook een serieuze bijkomende inspanning uit de eigen reguliere middelen. Bovendien is hierbij nog geen rekening gehouden met de trajectbegeleiding zelf, die ongeveer 2 miljoen euro kost.

2.

De subsidie voor de onthaalbureaus voor 2005 bedraagt 8.846.346 euro (basisallocatie bij de Vlaamse minister van Inburgering). De evolutie is als volgt:

begrotingsjaar	totaal	Subsidieperiode	Budget per maand
2002	9.077.200 euro	12 maanden	756.433 euro
2003	9.153.229 euro	12 maanden	762.769 euro
2004	8.846.346 euro	7,5 maand	1.179.513 euro
2005	8.846.346 euro	7,5 maand	1.179.513 euro

Het budget voor de ondersteunende maatregelen voor het inburgeringsbeleid 2005 bedraagt 291.648 euro (basisallocatie bij de Vlaamse minister van Inburgering). De evolutie is als volgt:

begrotingsjaar	Totaal
2002	281.952 euro
2003	323.736 euro
2004	401.931 euro
2005	291.648 euro

Enkele voorbeelden van deze ondersteunende maatregelen: evaluatieonderzoek inburgering, project voor de detectie van de doelgroep uit het Rijksregister in samenwerking met CEVI nv en het elektronisch cliëntvolgsysteem Matrix.

Evolutie van het budget van de Huizen van het Nederlands (basisallocatie bij de Vlaamse minister van Inburgering):

Bij de opstart van het project 'Huizen van het Nederlands', behoorden deze Huizen tot de bevoegdheid van de Vlaamse minister van Onderwijs:

– eerste experimentele fase (december 2002 - november 2003): 800.000 euro;

– tweede experimentele fase (december 2003 - augustus 2003): 810.000 euro;

Sinds de derde experimentele fase is de Vlaamse minister van Inburgering bevoegd voor de Huizen van het Nederlands:

– derde experimentele fase (september 2004 - december 2004): 832.997 euro.

Vanaf het begrotingsjaar 2005 wordt er jaarlijks een bedrag van 2.500.000 euro decretaal voorzien voor de organisatie en werking van de Huizen van het Nederlands.

Reguliere middelen NT2 (basisallocaties bij de Vlaamse minister van Onderwijs):

Het is bijzonder moeilijk te berekenen hoeveel middelen er exact naar opleidingen NT2 gaan. Wat de CBE's betreft, omdat er met een gesloten enveloppe wordt gewerkt en het aandeel van deze enveloppe die men voor NT2 inzet verschilt van centrum tot centrum. Bij de CVO's is dit nog moeilijker te berekenen, omdat tot de kleuring van de middelen NT2, een centrum de toegekende uren kon inzetten voor elk studiegebied waar men onderwijsbevoegdheid in had. De administratie heeft éénmalig een dergelijke oefening gemaakt voor het jaar 2003 en kwam tot volgende resultaten:

– Centra voor Basiseducatie: 9.925.470 euro voor NT2;

– Centra voor Volwassenenonderwijs: 35.729.120 euro voor NT2;

– Universitaire Talencentra: 100.000 euro subsidies voor NT2.

Het betreft hier wel het globale reguliere NT2-pakket en niet enkel het aanbod NT2 voor wat betreft inburgering.

Evolutie met betrekking tot de bijkomende middelen NT2 (basisallocatie bij de Vlaamse minister van Inburgering):

De Vlaamse overheid investeert sinds 2001 jaarlijks een bijkomend budget voor de organisatie van extra aanbod NT2:

jaar	CBE	cvo	Totaal bijkomende middelen NT2
2001	784.796 euro	-	784.796 euro
2002	2.228.800 euro	710.532 euro	2.939.332 euro
2003	2.537.742 euro	407.880 euro	2.945.622 euro
2004	2.961.591 euro	72.533 euro	3.034.124 euro
2005	6.113.258 euro	164.742 euro	6.278.000 euro

Evolutie kostprijs van inburgeringstrajecten bij de VDAB (basisallocaties bij de Vlaamse minister van Werk):
In de onderstaande gegevens vmdt men een inschatting van de kost per module. Er wordt vertrokken van een gemiddelde kostprijs van een activiteit (hetzij een module, hetzij een deelactiviteit zoals Nederlands voor anderstaligen). Deze kostprijs bevat directe personeelskosten, werkingskosten en afschrijvingen en toegerekende kosten voor ondersteunende activiteiten.
De inburgeringstrajecten worden georganiseerd voor de 'enge' en de 'ruime' doelgroep inburgering. De enge doelgroep bestaat uit nieuwkomers die voldoen aan de strikte omschrijving volgens het inburgeringsdecreet. Werkzoekenden uit de ruime doelgroep beantwoorden hier ook aan, behalve wat hun datum van aankomst in Vlaanderen betreft. Voor de ruime doelgroep wordt immers bekeken of zij na de in het inburgeringsdecreet vermelde datum voor het eerst als werkzoekende werden ingeschreven (bvb. al 2 jaar m België maar pas in januari 2005 ingeschreven als werkzoekende).

	2002			2003			2004		
BEREIK	aantal	gemiddelde kostprijs	totale kostprijs	aantal	gemiddelde kostprijs	totale kostprijs	aantal	gemiddelde kostprijs	totale kostprijs
module 2	4939	333 €	1.642.218 €	4301	283 €	1.217.183 €	3566	345 €	1.228.649 €
module 3	469	423 €	198.387 €	472	397 €	187.573 €	575	420 €	241.513 €
module 4	2041	4.436 €	9.053.876 €	1797	4.187€	7.523.859 €	1860	4.058 €	7.547.615 €
module 5 met NT2	3972	1.987€	7.891.967 €	3702	2.289 €	8.474.989 €	3751	1.940 €	7.276.428 €
module 5 zonder NT2	340	1.556€	528.972 €	447	1.482 €	662.365 €	193	1.428 €	275.651 €
module 6	1269	865 €	1.097.177 €	1196	729 €	871.764 €	1282	758 €	972.1176
module 7	9450	167€	1.578.150 €	10118	124 €	1.250.585 €	10290	200 €	2.053.290 €
TOTALE KOSTPRIJS			**21.990.747 €**			**20.188.318 €**			**19.595.263** €

– module 2: intake en oriëntering
– module 3: sollicitatietraining
– module 4: technische opleiding
– module 5: persoonsgerichte vorming (hieronder zijn de opleidingen NT2 te situeren)
– module 6: opleiding/begeleiding op de werkvloer
– module 7: trajectbegeleiding

BOVENSTAANDE ACTIES WERDEN GEORGANISEERD MET:			
2002		**2003**	**2004**
middelen dotatie inburgering		middelen dotatie inburgering	middelen dotatie inburgering
5.738.000 €		5.809.000 €	5.888.000 €
middelen gewone dotatie **VDAB**		middelen gewone dotatie **VDAB**	middelen gewone dotatie **VDAB**
16.252.747 €		14.379.318 €	13.707.263 €
BIJKOMENDE MIDDELEN BESTEMD VOOR MET VERMOGEN VAN DE OPLEIDINGS-CAPACITEIT NT2	**EXTRA MIDDELEN VOOR OPLEIDINGEN NT2 (zowel in eigen beheer als in uitbesteding)**		
	2002	**2003**	**2004**
	éénmalige dotatie voor extra NT2, zowel voor oudkomers als voor nieuwkomers	middelen Vlaams werkgelegenheids-akkoord 2003-2004 voor extra NT2, bestemd voor doelgroep oudkomers	middelen Vlaams werkgelegenheids-akkoord 2003-2004 voor extra NT2, bestemd voor doelgroep oudkomers
	2.500.000 €	**1.680.000 €**	**3.360.000 €**

	2002	**2003**	**2004**
aantal afgesloten trajecten	3449	4227	4657
aantal afgesloten trajecten met positieve uitstroom	2132	2466	2580

kostprijs	**2002**	**2003**	**2004**
afgesloten traject	6.376 €	4.776 €	4.208 €
afgesloten traject met positieve uitstroom	10.315 €	8.187 €	7.595 €

Een traject wordt afgesloten 6 maanden na de laatste actie in het traject. Op dat moment wordt gemeten of de persoon nog ingeschreven is als niet werkende werkzoekende. Indien dat niet het geval is wordt de uitstroom als positief genoteerd.

Om de kostprijs per traject (met positieve uitstroom) te berekenen werd de totale kostprijs gedeeld door het aantal trajecten (die een positieve uitstroom kenden). De kostprijs evolueert positief (daalt).