

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 245
van **ROBRECHT BOTHUYNE**
datum: 4 mei 2017

aan **SVEN GATZ**
VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

Toekenning jeugdattesten - Overgangsregeling

Jeugdwerkers kunnen in Vlaanderen kwalitatieve vormingscursussen volgen, stage lopen en zodoende een zogenaamd 'kadervormingsattest' behalen. Er zijn specifieke cursussen en attesten voor animator, hoofdanimator, instructeur en hoofdinstructeur. Om dat attest te behalen dient er een welomlijnde procedure gevolgd te worden: elke erkende landelijke jeugdvereniging kan voor de deelnemers aan haar cursussen die met succes de vereiste stage hebben voltooid, een attest aanvragen. Daartoe maken ze gebruik van het aanvraagformulier (een beveiligd excelformulier). De afdeling Jeugd stuurt binnen de 30 dagen na ontvangst van dit aanvraagformulier de attesten op naar de vereniging.

Tot 1 oktober 2015 gold de 'oude regeling'. De nieuwe regeling ging van start vanaf die datum en zorgde hier en daar voor verwarring.

Cursussen op basis van de 'oude criteria' dienden voor 1 oktober 2015 afgerond te worden. Dit met uitzondering van de modulaire cursussen die uiterlijk op 31 december 2015 dienden afgerond. De stage kon daarna nog gedaan worden.

Er werd in een overgangstermijn voorzien tot 1 december 2016. Met dien verstande: iemand die een cursus gevolgd had voor 1 oktober 2015 (of modulair tot eind 2015), kon stage lopen tot en met 1 december 2016. Het attest moest aangevraagd worden voor 15 december 2016. Vanaf januari 2017 worden geen nieuwe attesten op basis van de 'oude regeling' meer uitgereikt. Bovenstaande staat te lezen op de website van de afdeling jeugd inzake de overgangsregeling.

Nu blijken er verschillende kandidaten te zijn die hun stage volbracht hebben in het najaar van 2016. Gezien de controle van de stageboeken via regionaal of provinciaal secretariaat en vervolgens door de koepelinstantie, ondervonden verschillende van die kandidaten dat hun stageboek te laat werd ingediend waardoor zij hun rechten op attest verloren.

Het is voor deze kandidaten helemaal niet evident om deze cursus opnieuw te volgen en nogmaals stage te doen aangezien ze volop in de praktijk staan als leider in een jeugdvereniging.

1. De overgangsregeling, te lezen via departement Jeugd, stelt dat er amper 15 dagen zitten tussen einde stage en aanvraag attest 'oude stijl'.

Wat zegt de regelgeving ter zake hierover aangezien dit niet werd opgenomen in een decreet of uitvoeringsbesluit? Op basis van welke gronden werden die 15 dagen ingevoerd/geïnterpreteerd?

2. Werd de overgangsregeling met haar knelpunten en gevolgen reeds geëvalueerd? Wat zijn de gemaakte conclusies?
3. Voorziet de minister in een regularisatiemogelijkheid voor alle deelnemers die aan de inhoudelijke voorwaarden van de 'oude regeling' voldoen, maar hun aanvraag niet tijdig hebben ingediend gekregen? Indien zo, onder welke criteria? Indien niet, waarom niet?

ANTWOORD

op vraag nr. 245 van 4 mei 2017

van **ROBRECHT BOTHUYNE**

1. De zogenaamd beperkte periode van 15 dagen tussen de uiterste datum waarop stage kon worden gedaan (1 december 2016) en de datum waarop het attest 'oude stijl' moest worden aangevraagd (voor 15 december 2016) vormt slechts een klein onderdeel van een overgangsprocedure tussen de 'oude' en 'nieuwe' attestenregeling. Het gaat om uiterste data, m.a.w. de stage kan vroeger worden afgerond, hetgeen in de praktijk meestal het geval was. Er is m.a.w. geen sprake van de 'invoering van 15 dagen' maar van een overgangsregeling die een groter geheel vormt en een ruimere periode omspant.

De 'oude' regeling was gebaseerd op de zgn. Criteria voor het toekennen van attesten aan jeugdwerkers en was aldus niet verankerd in het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. Met de 'nieuwe regeling' werd daaraan tegemoet gekomen. De nieuwe regeling voor de erkenning van kadervormingstrajecten en het toekennen van attesten zit vervat in het decreet (artikel 17/1) houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid en een uitvoeringsbesluit. De regeling trad in werking op 1 oktober 2015.

Omdat de overgang van een oud naar een nieuw systeem aanpassing vergt en een al te bruuske overgang niet wenselijk was werd in samenspraak met de jeugdsector een overgangsregeling afgesproken waarbij een tijdlang kadervormingstrajecten nog onder de oude regeling konden blijven doorlopen op het ogenblik dat de nieuwe regeling al van kracht was. Om de opvolging beheersbaar te houden en om enige houvast te bieden werden daarbij logischerwijze ook uiterste data bepaald waarbinnen de verschillende onderdelen van het traject (cursus, stage, attestaanvraag) dienden te worden afgerond.

De hele overgangsprocedure werd lang van tevoren aangekondigd o.a. op de website van de afdeling Jeugd www.jeugdbeleid.be en via infosessies waarop verenigingen die kadervorming organiseren konden intekenen.

De overgangsregel bestond erin dat een deelnemer die een cursus heeft gevolgd vóór 1 oktober 2015 of een modulaire cursus (een cursus die opgesplitst is in verschillende onderdelen, bv. verschillende weekends) heeft afgerond vóór 31 december 2015 nog stage kon lopen tot 1 december 2016. Hij of zij zou nog een attest op basis van de vorige criteria ontvangen. Dat attest moest vóór 15 december 2016 aangevraagd worden.

De overgangsmaatregel heeft met andere woorden niet minder dan 15 maanden geduurd.

Daardoor hadden de verenigingen ook ruim de mogelijkheid om hun geledingen en leden te informeren over de overgangsregeling.

In de praktijk is de administratie nog soepel omgegaan met de uiterste datum waarop attesten konden worden aangevraagd want alle aanvragen die haar voor eind januari 2017 bereikten werden nog positief beantwoord. Begin februari 2017 heeft de administratie dan een (laatste) herinneringsmail gestuurd naar alle erkende verenigingen waarin werd bevestigd dat de overgangsmaatregel ten einde liep en dat voortaan nog enkel duplicaten van attesten onder de 'oude' regeling zouden worden afgeleverd.

2. Aan de overgangsregeling an sich is geen evaluatie verbonden. De overgangsregeling had slechts als doel een te bruuske overgang naar de nieuwe regeling mogelijk te maken. Door de ruime overgangstermijn konden de gevolgen worden ingeschat en

was het voor de verenigingen perfect mogelijk zowel de eigen werking aan te passen als alle betrokkenen correct te informeren.

Het uitvoeringsbesluit voorziet dat de nieuwe regeling wordt geëvalueerd voor 31 december 2018. Aan de hogeschool Vives werden een onderzoeksoopdracht toegekend om de Vives onderzoekt en evalueert dit traject. Het onderzoek focust, ruw geschetst, op twee clusters vragen: (i) de manier waarop de organisaties die kadervormingstrajecten aanbieden deze regelgeving implementeren en (ii) de manier waarop deelnemers de vernieuwde trajecten ervaren en de mate waarin hun competenties worden versterkt als resultaat van het doorlopen van deze trajecten.

Het onderzoek wordt zoals voorzien tegen eind 2018 afgerond.

3. Ik heb vastgesteld dat in de praktijk de decretale voorwaarden voor sommige jongeren voor een vreemde afloop van het dossier zorgen. Ik ben van oordeel dat het niet uitreiken van attesten haaks staat op mijn engagement over het inzetten op deregulering én op mijn inspanningen om vrijwilligers te ondersteunen in het kader van het gecoördineerd vrijwilligersbeleid. Daarom heb ik mijn administratie gevraagd om alsnog de attesten uit te reiken, en dit voor alle aanvragen die nog zijn binnengekomen tot 1 maart 2017.