

Vlaams
Parlement

ingediend op **1151** (2016-2017) – Nr. 1
5 mei 2017 (2016-2017)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding
van de aanpassing van de begroting 2017

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	19
Advies van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt	37
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad.....	41
Advies van de Mobiliteitsraad	47
Advies van de Raad van State	55
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media .	75
Advies van de Vlaamse Woonraad.....	81
Advies van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid	85
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	89
Advies van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed	99
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen.....	103
Protocol nr. 52 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X – on- derwijs (Vlaamse Gemeenschap); het comité voor de provinciale en plaatse- lijke overheidsdiensten – afdeling 2 – onderafdeling Vlaamse Gemeenschap; en het overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs op 25 april 2017	107
Protocol nr. 69 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor de basiseducatie op 25 april 2017	117
Protocol nr. 78 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs op 25 april 2017.....	125
Ontwerp van decreet.....	133

MEMORIE VAN TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Algemeen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Hoofdstuk 2. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Afdeling 1. Avenant en nieuwe overeenkomst tussen het RIZIV en VAZG

Artikel 2

Het RIZIV (Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering) stelt via cofinanciering opnieuw middelen, voor de periode 2017-2018, ter beschikking voor de bevordering van het ICT-gebruik in de eerste lijn in Vlaanderen (ICT: informatie- en communicatietechnologie). Met deze middelen willen we de samenwerking en gegevensdeling in de gezondheidszorg, tussen eerstelijnsactoren, aanmoedigen. We willen deze samenwerking bevorderen door een verhoging van het gebruik van ICT-toepassingen en e-Gezondheidsdiensten. Daarnaast willen we de gebruiksvriendelijkheid van ICT en e-Gezondheidsdiensten ondersteunen en stimuleren.

De overeenkomst (1 augustus 2015-31 juli 2016) van 13 oktober 2015 tussen het comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging, ingesteld bij de dienst voor geneeskundige verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg en Gezondheid. Deze overeenkomst werd via een avenant au contrat van 16 januari 2017 verlengd tot 31 december 2017. Het betreft het 'avenant bij de overeenkomst (1 augustus 2015-31 december 2017) tussen het comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging, ingesteld bij de dienst voor geneeskundige verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg en Gezondheid'.

Daarnaast werd voor de periode 2017-2018 een nieuwe overeenkomst afgesloten.

Het betreft de overeenkomst (1 juli 2017-31 december 2018) van 27 januari 2017 tussen het comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging, ingesteld bij de dienst voor geneeskundige verzorging van het RIZIV en het Agentschap Zorg en Gezondheid.

De overeenkomst van 27 januari 2017 werd net zoals de overeenkomst van 13 oktober 2015 afgesloten in het kader van "de mission statement rond de bevordering van ICT-gebruik in de eerste lijn" van het RIZIV. Echter tijdens deze nieuwe projectperiode mag enkel ingezet worden op acties die kaderen binnen module 2 en 3 van deze mission statement. De module 2 heeft als doel het "Organiseren van opleidingen en cursussen met betrekking tot de identificatieprocedure via eID, de installatie van eHealth-certificaten en het gebruik van verschillende systemen e-Gezondheid binnen het EMD" (EMD: elektronisch medisch dossier). De module 3 heeft als doel het "Organiseren van opleidingen en cursussen met betrekking tot het doelmatig gebruik van EMD om gezondheidszorg aan patiënten te ondersteunen en te optimaliseren.". De module 1 "Organisatie van algemene informatiesessies" werd verondersteld gedekt te zijn geweest door de initiatieven die gerealiseerd worden in het kader van de overeenkomst van 13 oktober 2015.

De overeenkomst van 27 januari 2017 werd net zoals de overeenkomst van 13 oktober 2015 afgesloten in uitvoering van het nationaal akkoord geneesheren-ziekenfondsen, gesloten op 22 december 2014. Het sluiten van dergelijke akkoorden is een essentieel instrument in het beheer van de ziekteverzekering, die ook in

het kader van de zesde staatshervorming tot het federale bevoegdheidsdomein blijft behoren. Artikel 5, §1, I, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, bepaalt inderdaad dat de federale overheid bevoegd blijft voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering. Het Grondwettelijk Hof heeft in een arrest van 21 december 2000 met betrekking tot het invoeren van een verbod op honorariumsupplementen voor niet-geconventioneerde artsen ten aanzien van de middelen afgeleid uit de schending van de bevoegdheidsverdelende regels gesteld dat: "De bestreden bepalingen hebben hoofdzakelijk betrekking op het toepassingsgebied van de overeenkomsten gesloten tussen de beroepsorganisaties en de verzekeringsinstellingen, zoals daarin is voorzien en zoals ze zijn georganiseerd bij artikel 50 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Zij vallen dus onder de aangelegenheid van de ziekte- en invaliditeitsverzekering."

Artikel 50 van de GVVU-wet is aldus de wettelijke basis voor de nationale akkoorden tussen de artsen en de ziekenfondsen (GVVU: geneeskundige verzorging en uitkeringen). In de nu bevroegde overeenkomst wordt uitdrukkelijk verwezen naar het nationaal akkoord van 22 december 2014 en specifiek naar punt 4.3.3 van het akkoord.

Het punt 4.3.3 luidt als volgt:

"4.3.3. Het RIZIV zal samen met alle betrokken partners (artsenorganisaties, ziekenfondsen, softwareleveranciers, Recip-e, ...) in 2015 een ruime informatiecampagne opzetten en praktische leersessies organiseren die het mogelijk moeten maken dat een maximaal aantal artsen vertrouwd wordt gemaakt met:

- het gebruik van Recip-e (elektronisch voorschrijven van geneesmiddelen);
- het elektronisch aanvragen van de terugbetaling van geneesmiddelen hoofdstuk IV;
- het raadplegen van de verzekerbaarheid, e-fac en e-DMG;
- het aanmaken en opladen van SUMEHRs;
- de procedure van toestemming van de patiënten voor het elektronisch uitwisselen van gegevens tussen artsen die een therapeutische relatie hebben met de betrokkenen;
- ...

Deze vormingssessies zullen in het kader van accreditering worden erkend. De campagne zal worden gefinancierd ten laste van de administratiekosten van het RIZIV."

Uit de tekst van het punt blijkt dat het steeds beoogt doelstellingen van de federale ziekteverzekering te realiseren: het voorschrijven en terugbetalen van geneesmiddelen, het raadplegen van de verzekerbaarheid, de elektronische facturatie, het elektronisch medisch dossier enzovoort.

Bovendien wordt in het punt duidelijk gestipuleerd dat de vormingssessies in het kader van de accreditering zullen worden erkend. Deze accreditering, als kwaliteitsbevorderend instrument, maakt op haar beurt deel uit van de ziekteverzekering en vindt haar wettelijke basis in artikel 36bis van de GVVU-wet.

Deze bepaling voorziet uitdrukkelijk de continue opleiding van de artsen als een accrediteringsvoorwaarde en het is naar deze voorwaarde dat in punt 4.3.3 wordt verwezen inzake de erkenning van de vormingssessies.

De Vlaamse Gemeenschap kan niet zonder meer de wijze bepalen waarop de in de overeenkomst bepaalde acties ten goede kunnen komen aan de zorgverlenersartsen. De acties werden alleen aanvaard omdat ze beantwoorden aan het door het

RIZIV voorgestelde mission statement in uitvoering van het punt 4.3.3, wat trouwens door het verzekeringscomité werd geverifieerd en bevestigd.

De Raad van State merkt in zijn advies op dat hij uit de betrokken overeenkomsten en de memorie van toelichting niet op sluitende wijze kan opmaken of de financiële middelen die door de federale overheid op grond van dat protocolakkoord via het RIZIV worden ingebracht voor de financiering en de uitvoering van de gemeenschappelijke acties, enkel betrekking hebben op federale bevoegdheden.

Zoals hierboven reeds werd beargumenteerd, zullen de financiële middelen die door de federale overheid worden ingebracht enkel aangewend worden voor de doelstellingen opgenomen in het op basis van het in artikel 50 van de GvU-wet afgesloten nationaal akkoord en dus enkel voor de federale bevoegdheden aangewend worden.

Er moet geen RIA (reguleringsimpactanalyse) worden opgemaakt omdat dit regelgeving is zonder of met weinig inhoudelijke effecten of met een louter formeel karakter.

Hoofdstuk 3. Mobiliteit en Openbare Werken

Afdeling 1. Aanpassing indexatie heffing en boete kilometerheffing

Artikel 3 en 4

Op 1 juli 2017 zou de heffing en het boetebedrag voor de kilometerheffing een eerste keer worden geïndexeerd. De Single Service Provider beschikt overeenkomstig de DBFMO-overeenkomst evenwel over een termijn van drie maanden om een wetswijziging door te voeren in zijn programmatie (DBFMO: Design Build Finance Maintain Operate). Gezien de huidige index gebaseerd is op de maand mei, waarvan het indexcijfer pas bekend is in juni, zou de Service Provider deze mogelijks pas vanaf september kunnen toepassen. Daarom wordt voor het lopende jaar voortaan gekeken naar het indexatiebedrag van de maand maart, dat begin april bekend is, waardoor dit tijdig tegen 1 juli 2017 kan geïmplementeerd worden. Voor de periode mei 2016-maart 2017 komt dit eenmalig neer op een indexatie op basis van 10 maanden, wat neerkomt op indexatie van 1,77%.

In een Brussels ontwerp van ordonnantie wordt dezelfde aanpassing voorgesteld voor de indexatie van de heffing en de boete.

Gelet op 1 juli 2017 als datum van de eerste indexering, is voorliggende aanpassing dringend en vereist ze spoedbehandeling door de Raad van State.

Repliek op het advies van de Mobiliteitsraad (MORA):

Op 28 april 2017 verstrekke de MORA bij hoogdringendheid een advies.

In de eerste plaats wijst de MORA op het belang van de voorspelbaarheid van de tarieven op lange termijn (minimaal 5 jaar). Daarom is de Raad voorstander van kleinere frequenties van wijzigingen aan de tarieven (niet jaarlijks) die bovendien minstens 10 maanden voor de inwerkingtreding worden aangekondigd.

Verder betreurt de MORA het gebrek aan eenvormigheid en het risico op concurrentievervalsing ingevolge het feit dat de tarieven geïndexeerd zouden worden in het Vlaamse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, maar niet in het Waalse Gewest.

Tot slot wijst de Raad op een aantal gebruikersproblemen waarvoor nog een oplossing zou moeten worden uitgewerkt, met name:

- invoering van graduele boetes, bij voorkeur identiek in alle gewesten;
- door problemen met onvoldoende accuraat werkende on-boardunits (OBU) wordt momenteel een groot aantal boetes onterecht opgelegd.

Repliek van de Vlaamse Regering:

De Vlaamse Regering is op de hoogte van de aangehaalde suggesties inzake een meer gradueel boetesysteem en een secundair systeem of vangnet ingeval van een defecte OBU. Hierover werd al tweemaal vergaderd op het intergewestelijk overleg. Gezien deze wijzigingen moeten kaderen binnen het wettelijk kader van de Europese Tolrichtlijn, werden bepaalde aspecten ook besproken met de Europese Commissie. Hopelijk kan hierover spoedig overeenstemming worden gevonden tussen de gewesten.

Het principe van de jaarlijkse indexatie van de tarieven is voorzien in het Samenwerkingsakkoord Kilometerheffing. Hoewel de voorliggende tekst niet zo ver gaat als aangeraden door de Raad, beoogt voorliggende aanpassing van de indexeringsformule een snellere bekendmaking (in april in plaats van pas in juni) van de aangepaste tarieven en boetebedragen en aldus niet alleen boetes te vermijden in de contractuele relatie met Satellic als Single Service Provider, maar ook een snellere bekendmaking aan de weggebruiker en dus een grotere voorspelbaarheid.

De afwijkende werkwijze van het Waalse Gewest inzake de indexering van de tarieven is inderdaad betreurenswaardig, en is niet onze lezing van het samenwerkingsakkoord.

Hoofdstuk 4. Kanselarij en Bestuur

Afdeling 1. Fonds Personeelsleden met Verlof voor Opdracht

Artikel 5

Bij elk Vlaams ministerie bestaat er een begrotingsfonds voor de vervangers van personeelsleden van het betrokken Vlaams ministerie die ten laste genomen worden door andere overheden of vakorganisaties. Door middel van dit begrotingsfonds kan de loonkost van die personeelsleden worden teruggevorderd en kunnen deze ontvangsten gebruikt worden om de loonkost van de vervangers te betalen.

Naar het Facilitair Bedrijf worden echter een aantal personeelsleden van andere overheden overgedragen zonder kredietoverdracht. Met de toevoeging van paragraaf 7 wordt de terugvordering van wedden en ermee samenhangende vergoedingen of kosten met betrekking tot deze personeelsleden of hun vervangers toegewezen aan het fonds bij het Vlaams ministerie Kanselarij en Bestuur. Paragraaf 8 bepaalt dat de middelen die op basis van paragraaf 7 worden verkregen, aangewend moeten worden voor de betaling van wedden, weddentoelagen en werkingskosten van deze personeelsleden of hun vervangers.

Afdeling 2. Gemeentefonds – cofinanciering externe audit

Artikel 6

Op 16 december 2011 besliste de Vlaamse Regering dat de kosten voor de uitbouw van de externe audit voor lokale besturen, als sluitstuk van de lokale beleids- en beheerscyclus, gelijk verdeeld moesten worden tussen de Vlaamse overheid en de lokale besturen, waarbij elk 50% van de kostprijs voor zijn rekening zou nemen. De cofinanciering door de lokale besturen wordt daarbij in de praktijk gecompens-

seerd door een recurrente afhouding op de dotaties aan het Gemeentefonds (45% van de kostprijs) en het Provinciefonds (5% van de kostprijs).

Vermits de externe audit voor de lokale besturen geleidelijk werd uitgebouwd (start in het begrotingsjaar 2013 voor 10%, in 2014 voor 30% en in 2015 voor 60%) tot en met de volledige uitrol (100%) vanaf het begrotingsjaar 2016, en de totale kost ervan op kruissnelheid geraamd werd op 5,8 miljoen euro recurrent, werd dit vertaald in het volgende budgettaire groeipad:

	2013	2014	2015	2016
Totaal	580.000	1.740.000	3.480.000	5.800.000
Vlaanderen	290.000	870.000	1.740.000	2.900.000
Gemeentefonds	261.000	783.000	1.566.000	2.610.000
Provinciefonds	29.000	87.000	174.000	290.000

De jaarlijkse opstappen daarbij zijn:

	2013	2014	2015	2016
Vlaamse overheid	290.000	580.000	870.000	1.160.000
Gemeentefonds	261.000	522.000	783.000	1.044.000
Provinciefonds	29.000	58.000	87.000	116.000

Door de afschaffing van het Provinciefonds neemt Vlaanderen vanaf 2015 ook het provinciale aandeel op zich, waardoor de Vlaamse overheid vanaf dan voor 55% en de lokale overheden voor 45% bijdragen in de financiering van de externe audit voor lokale besturen.

In 2016 werd echter de opstap wel gerealiseerd voor het aandeel van de lokale besturen via het Gemeentefonds (+ 1.044.000 euro, wat de totale financiering via het Gemeentefonds op 2.610.000 euro bracht), maar niet de opstap vanuit Vlaanderen (en de provincies). Daardoor bleef de Vlaamse financiering behouden op het niveau van 2015, namelijk 1.914.000 euro (1.740.000 euro + 174.000 euro). In de begroting 2017 bleven deze bedragen gelijk.

Om de overeengekomen verhouding tussen de lokale overheden en de Vlaamse overheid in de cofinanciering van de externe audit voor lokale besturen te herstellen (45%/55%), wordt het bedrag van de laatste opstap van 1.044.000 euro, dat volledig door de gemeenten via het Gemeentefonds werd betaald, herverdeeld op basis van de verhouding 45% gemeenten/55% Vlaamse overheid. Dat houdt concreet in dat de voorafname van het Gemeentefonds voor de cofinanciering van Audit Vlaanderen vanaf 2017 geen 2.610.000 euro zal bedragen maar slechts 2.035.800 euro ($2.610.000 - 1.044.000 + 1.044.000 \times 45\%$). Dat betekent een vermindering van die voorafname met 574.200 euro vanaf 2017 of een vermeerdering van de dotatie van het Gemeentefonds vanaf 2017 met hetzelfde bedrag.

Het Vlaamse aandeel zou dan op 2.488.200 euro komen ($1.914.000 + 1.044.000 \times 55\%$).

De totale financiering van Audit Vlaanderen voor het luik lokale besturen blijft gelijk (dus $2.610.000 + 1.914.000 = 4.524.000$ euro).

Het artikel is aangepast aan de technisch legistieke opmerking van de Raad van State.

Hoofdstuk 5. Ruimtelijke Ordening, Onroerend Erfgoed en Woonbeleid

Afdeling 1. Waarborg in toepassing van artikel 78, §2 – bevoegdheden VWF

Artikel 7

Met het oog op het vermijden van een uitwinning van de waarborg van het Vlaamse Gewest op de funding verstrekt met toepassing van artikel 78 van de Vlaamse Wooncode en van de daarmee gepaard gaande verliezen voor het Vlaamse Gewest, wordt de mogelijkheid voorzien voor het Vlaams Woningfonds (VWF) om de activa en passiva integraal over te nemen.

Door deze mogelijkheid te voorzien kan de Vlaamse Regering, via de tussenkomst van het VWF, tegeldemaking en vervroegde terugbetaling (met de daarmee verbonden wederbeleggingsvergoedingen aan de kredietverstrekkers en waardeverliezen op de activa) vermijden. Deze decreetsbepaling vergroot de reactiemogelijkheden van het Vlaamse Gewest zonder de rechtspositie van de belanghebbende kredietverstrekkers ongunstig te beïnvloeden. De met deze overname gepaard gaande uitgaven en inkomsten worden opgenomen in de begroting van de door de Vlaamse Regering aangeduide instelling.

Het artikel treedt retroactief in werking op 1 april 2017. Naar aanleiding van de vrijwillige ontbinding van een erkende kredietmaatschappij dreigt momenteel de waarborg te worden uitgewonnen. Ingevolge de verstrengde toezichtsregels op de kredietverstrekkers die vanaf 1 mei 2017 van kracht worden, heeft de vereffenaar aangegeven hun opdracht voor die datum te zullen teruggeven, waardoor een faillissement niet te vermijden zou zijn.

Hoofdstuk 6. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Afdeling 1. Fonds Personeelsleden met Verlof voor Opdracht

Artikel 8

De uitbouw van een nieuw radiolandschap vormt het komende jaar de grootste prioriteit in het mediabeleid. Op 31 december 2017 vervallen de erkenningen van lokale radio-omroepen en moeten er in de loop van 2017 vier netwerkradio-omroepen en 131 lokale radio-omroepen worden erkend. Er worden een 40-tal kandidaatstellingen voor netwerkradio's en een 400-tal kandidaatstellingen voor lokale radio's verwacht.

De kandidaat-omroepen (zowel netwerkradio als lokale radio) moeten ter compensatie van de kosten voor het werk van de erkenning een prijs betalen per ontvangen dossier. Er is toegestaan om de ontvangsten als toegewezen ontvangst te voorzien; met deze inkomsten zullen tijdelijke personeelsleden worden aangeworven voor de afhandeling van deze dossiers. Langs uitgavenzijde wordt nu voorgesteld om de opdracht van het reeds bestaande Fonds voor Gedetacheerden (variabel krediet) voor 2017 tijdelijk uit te breiden zodat ook deze tijdelijke personeelsleden via dit fonds kunnen worden betaald.

Afdeling 2. Wijziging van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk tot bijkomende ondersteuning van de verenigingen van migranten

Artikel 9

Het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk voorziet in de erkenning en subsidiëring van sociaal-culturele verenigingen. Tien

van deze erkende en gesubsidieerde verenigingen worden beschouwd als 'verenigingen van migranten' (etnisch-culturele federaties) of als het allochtone middenveld. Tot 2013 hadden ze een apart statuut. Sinds 2013 zijn ze erkend volgens dezelfde voorwaarden als andere sociaal-culturele verenigingen. De basis waarop hun subsidie-enveloppe wordt bepaald is het aantal afdelingen in 2008 of 2009.

Het belang van de verenigingen van migranten kan moeilijk onderschat worden. Ze vormen een onmisbare schakel tussen hun achterban en de maatschappij. Deze verenigingen kreunen onder de vragen van verschillende maatschappelijke actoren en het brede middenveld en vanuit andere beleidsdomeinen zoals Onderwijs, Werk, Wonen en Welzijn. Sinds het uitbreken van de vluchtelingen crisis is de vraag naar ondersteuning en begeleiding exponentieel gestegen. Heden opereren ze op de grens van het onwerkbaar terwijl er net naar hen gekeken wordt om sleutelrollen op te nemen in het integratiedebat. Het aantal afdelingen van deze verenigingen kent dan ook een sterke aangroei.

De financiële versterking van de verenigingen van migranten is vandaag urgent en noodzakelijk. De middelen kunnen niet zomaar toegevoegd worden aan de financieringsenveloppe van het sociaal-cultureel werk omdat het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk geen onderscheid maakt tussen de verenigingen voor migranten en de bredere groep van verenigingen.

Het gaat om een tijdelijke maatregel (2017-2020) die enkel bedoeld is om deze organisaties ten volle hun maatschappelijke opdracht te laten uitvoeren. Met het nieuwe decreet houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk (tweede principiële goedkeuring Vlaamse Regering van 17 maart 2017) zullen deze middelen deel uitmaken van de subsidie-enveloppe op basis waarvan de toelage voor de volgende beleidsperiode (2021-2026) wordt bepaald.

Voor het jaar 2017 is een aanvullend bedrag van 40.000 euro per vereniging voorzien. Vanaf 2018 zal er nogmaals een bedrag per vereniging bijkomen. De verdeling vanaf 2018 is afhankelijk van een analyse van de groei van het aantal afdelingen per vereniging tussen de jaren 2008 en 2015.

Om deze groei vast te stellen werden verschillende groepen afgebakend naargelang de grootte van de groei. Kleine groeiers met een groei van 1 tot 9,9% in het aantal afdelingen krijgen vanaf 2018 een bijkomend bedrag van 10.000 euro. Een tweede categorie met een bescheiden groei van 10 tot 19,9% krijgt een bijkomend bedrag van 30.000 euro. Middelgrote groeiers met een groei van 20 tot 39,9% krijgen een bijkomend bedrag van 40.000 euro, verenigingen met een groei tussen 40 en 59,9% krijgen 50.000 euro. In de categorieën met de grootste groei in het aantal lidafdelingen krijgen verenigingen met een groei tussen 60 en 79,9% van het aantal afdelingen een bijkomend bedrag van 60.000 euro en de grootste groeiers met een meer dan 80% toename van het aantal afdelingen krijgen een bijkomend bedrag van 70.000 euro. Wanneer er een status quo is of een negatieve groei blijft het extra bedrag van 2017 behouden.

Via deze werkwijze kunnen de middelen op een objectieve manier worden verdeeld over de migrantenverenigingen.

Het betreft een overgangsmaatregel in afwachting van het nieuwe decreet houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk. Om die reden worden de bedragen in de jaren 2019 en 2020 constant gehouden en zijn ze niet onderhevig aan de gezondheidsindex.

Pro memorie:

Het afwegingskader dat hierboven in de tekst werd toegelicht wordt ook toegelicht in het onderstaande schema:

	Migrantenvereniging	TOTAAL 2008	TOTAAL 2015	Groei 2008- 2015	Extra 2017	Extra vanaf 2018	Totaal vanaf 2018
1	Actieve Interculturele Federatie + (AIF)	94	108	15%	40.000	30.000	70.000
2	Federatie Marokkaanse Democratische Organisaties (FMDO)	87	174	100%	40.000	70.000	110.000
3	Federatie van Marokkaanse Verenigingen (FMV)	117	137	17%	40.000	30.000	70.000
4	Federatie van Zelforganisaties in Vlaanderen (FZO)	119	125	5%	40.000	10.000	50.000
5	Federation of Anglophone Africans (FAAB)	42	68	62%	40.000	60.000	100.000
6	Feniks vzw (ACLI+Federatie Wereldvrouwen)	147	183	24%	40.000	40.000	80.000
7	Internationaal Comité (IC)	174	335	93%	40.000	70.000	110.000
8	Turkse Unie van België (TUB)	120	176	47%	40.000	50.000	90.000
9	Unie van Turkse Verenigingen (UTV)	92	126	37%	40.000	40.000	80.000
10	Vereniging voor Ontwikkeling en Emancipatie van Moslims (VOEM)	73	72	-1%	40.000	0	40.000
	TOTALEN	1.264	1.504	19%	400.000	400.000	800.000

De Raad van State stelt zich de vraag of de ontworpen bepaling niet moet worden aangemeld bij de Europese Commissie.

Met betrekking tot de activiteiten van de etnisch-culturele federaties of de verenigingen van migranten waarvan in deze bepaling sprake, kan worden gesteld dat de regels van staatssteun niet van toepassing zijn. Dit oordeel is gebaseerd op de mededeling van de Europese Commissie betreffende het begrip 'staatssteun' in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Deze mededeling werd op 19 juli 2016 gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Hierin lezen we onder 2.6 het volgende:

"Cultuur en instandhouding van erfgoed, met inbegrip van natuurbehoud:

Gezien hun bijzondere karakter kunnen bepaalde activiteiten op het gebied van cultuur en instandhouding cultureel en natuurlijk erfgoed op niet-commerciële wijze worden georganiseerd en dus niet-economisch van aard zijn. Overheidsfinanciering van die activiteiten vormt dan ook mogelijk geen staatssteun. De Commissie is van mening dat overheidsfinanciering van een activiteit op het gebied van cultuur of instandhouding van erfgoed die kosteloos toegankelijk is voor het brede publiek, een zuiver maatschappelijke en culturele doelstelling dient die niet-economisch van aard is. Evenzo doet het feit dat bezoekers van een culturele instelling of deelnemers aan een activiteit op het gebied van cultuur of instandhouding van erfgoed, met inbegrip van natuurbehoud, die openstaat voor het brede publiek, een financiële bijdrage moeten leveren die slechts een fractie van de reële kosten dekt, niet af aan het niet-economische karakter van die activiteit, omdat die bijdrage niet kan worden beschouwd als een echte vergoeding voor de geleverde dienst."

Voor de subsidies ter ondersteuning van deze sociaal-culturele verenigingen (het etnisch-culturele middenveld) is dit duidelijk het geval. Het gaat hier om activitei-

ten die kosteloos (de doelgroep van de etnisch-culturele federaties is vaak weinig kapitaalkrachtig, dus er zijn weinig tot geen opties om daar inkomsten uit te genereren (bijvoorbeeld lidgeld)) of tegen een fractie van de kostprijs beschikbaar zijn. De activiteiten die op grond van dit decreet kunnen worden gesubsidieerd, zijn van niet-economische aard waardoor een aanmelding bij de Europese Commissie niet is vereist.

Hoofdstuk 7. Omgeving

Afdeling 1. Wijzigingen van het Jachtdecreet van 24 juli 1991

Artikel 10 tot en met 13

In het Jachtdecreet wordt een nieuw hoofdstuk IX/1 ingevoegd, waarmee een fonds, genaamd het Jachtfonds, wordt ingesteld. In dit hoofdstuk worden de oprichting, de principes en de doelstellingen vastgesteld van het Jachtfonds en van het Centraal Comité voor het Jachtfonds dat een belangrijke rol zal spelen bij de werking van het fonds. De nadere uitvoering van de hierbij ingevoegde decretale bepalingen zal vervolgens gebeuren bij besluit van de Vlaamse Regering. Via een dergelijk besluit worden onder meer de ontvangsten, de uitgaven, de samenstelling en de werking van het Centraal Comité van het Jachtfonds geregeld evenals de regionale werking van dit Centraal Comité.

De inkomsten van het Jachtfonds zullen afkomstig zijn van de aankoop van jachtverloven en jachtvergunningen. De aankoop van een jachtverlof (of een jachtvergunning) is een vereiste voor een jager om te mogen jagen in het Vlaamse Gewest. Het is te beschouwen als een retributie die de jager betaalt om gebruik te mogen maken van de open ruimte en het oogsten van het jachtwild (res nullius). Via het Jachtfonds is het de bedoeling om deze middelen terug aan te wenden ten bate van het beleid inzake jacht in ruime zin. Ingevolge het advies van de Raad van State wordt de aanwending van de middelen binnen het Jachtfonds beter afgelijnd. Het Jachtfonds wordt ingesteld met het oog op het besteden van de middelen uit het fonds voor de volgende doelstellingen, die ook zijn weergegeven in het in het Jachtdecreet in te voegen artikel 32/1:

- 1° het streven naar stabiele populaties van wildsoorten binnen hun leefgebieden;
- 2° sensibilisering met betrekking tot de inpassing van het wildbeheer in het bredere kader van natuurbehoud;
- 3° vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen realiseren die een verbetering van de leefgebieden van wildsoorten met zich meebrengen;
- 4° de werking van de wildbeheereenheden bevorderen en ondersteunen;
- 5° de praktische organisatie van de jacht ondersteunen, namelijk de volgende aspecten:
 - a) jachtexamens organiseren;
 - b) een jachtverlof uitreiken;
 - c) een jachtvergunning uitreiken;
 - d) een plan als vermeld in artikel 7 van dit decreet, opmaken en indienen;
 - e) de dienstverlening aan de jachtsector bevorderen;
- 6° maatschappelijk onaanvaardbare schade en impact door jachtwild, invasieve uitheemse soorten en beschermde soorten voorkomen en inperken;
- 7° wetenschappelijk onderzoek in het kader van de doelstellingen, vermeld in punt 1° tot en met 6°, uitvoeren;
- 8° verscherping van het toezicht op de toepassing van de jachtreglementering.”.

Via het Jachtfonds krijgt de jachtsector medezeggenschap bij de besteding van de middelen kaderend in het jachtbeleid in de ruime zin. Circa 11.000 jagers zijn actief in het buitengebied, verspreid over heel Vlaanderen. De jachtsector is dus aanwezig in een groot deel van de open ruimte in Vlaanderen. Het huidige werkingsgebied van de wildbeheereenheden is bijna gebiedsdekkend en hierbij vindt

ook een aanzienlijk deel van de jachtactiviteiten plaats in landbouwgebied. Samen met de landbouwsector, de administraties en de maatschappelijke partners actief op het vlak van het beleid inzake natuurbehoud en natuurbeheer, is ook de jachtsector een belangrijke partner voor het beleid en het beheer van de open ruimte in Vlaanderen.

Het Jachtfonds wordt ingesteld bij het Agentschap voor Natuur en Bos, de entiteit die binnen de Vlaamse overheid verantwoordelijk is voor het beleid inzake jacht. Voor de aanwending van het Jachtfonds worden via het Centraal Comité van het Jachtfonds aan de bevoegde minister de nodige voorstellen gedaan voor de aanwending van de middelen uit het jachtfonds.

De verwachte inkomsten van het jachtfonds worden geraamd op circa 1,8 miljoen euro per jaar. De besteding van de middelen wordt verdeeld over twee categorieën: 1° een eerste categorie omvat de financiering en organisatie van diverse reguliere processen waaronder organisatie van het jachtexamen, uitreiken van jachtverloven en vergunningen, optimalisatie van de digitale dienstverlening en dergelijke. Dat is te begrijpen in het kader van de doelstelling in het punt 4° in de opsomming hierboven;

2° de tweede en grootste categorie omvat allerhande initiatieven ter ondersteuning van het jachtbeleid enerzijds en het natuurbeleid anderzijds. Deze categorie strookt met de doelstellingen in punt 1°, 2°, 3°, 5° en 6° in de opsomming hierboven. De besteding van deze laatste categorie gebeurt op voorstel van het Centraal Comité van het Jachtfonds.

Afdeling 2. Wijziging van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen

Milieuheffingen

Artikel 14

Ingevolge de lineaire verhoging van alle heffingstarieven vanaf 1 juli 2015 bedraagt die heffing momenteel reeds 3,98 euro/ton. De drempel voor het uitvoeren van bodemsaneringen en grondreiniging is op die wijze de afgelopen twee jaar aanzienlijk verhoogd. ELFM-projecten worden door dergelijke heffing volledig gehypothekeerd. Voor ELFM-projecten wordt bijgevolg om die reden nu reeds opnieuw een nulheffing ingevoerd (ELFM: Enhanced Landfill Mining).

In Vlaanderen wordt het aantal voormalige stortplaatsen geraamd op ruim 2000 sites met een gezamenlijk oppervlak van bijna 90 km². Voor een groot aantal van deze locaties is de eindafwerking suboptimaal evenals de nabestemming. De goedgekeurde conceptnota over duurzaam voorraadbeheer van stortplaatsen voorziet een actiever beleid om de stortplaatsen op lange termijn te beheren om aldus de voorraad aan materialen/ruimte duurzaam aan te wenden en de leefomgeving beter te beschermen. Het betreft hier niet alleen stortplaatsen zoals op dit ogenblik gedefinieerd en vergund. Ook historische opslag van afvalstoffen op een bepaalde plaats wordt in dit verband als een stortplaats beschouwd.

Bij de sanering van dergelijke stortplaatsen is er thans geen drijfveer om het ruimtelijk rendement op te drijven en daardoor resulteren de saneringsconcepten vaak in de isolatievariant of in het beste geval de herinrichting van het stort op een kleiner terreindeel. Bij deze isolatiekeuze komt er geen heffingsproblematiek aan bod. Van zodra echter gekozen wordt voor een (gedeeltelijke) verwijdering van de afvalstoffen waarbij er geen volledige recyclage/hergebruik mogelijk is, dan is er heffing verschuldigd op het hernieuwd te storten aandeel.

Nochtans verdient de effectieve verwijderingsvariant de nodige aandacht zonder dit evenwel als verplichte uitvoeringswijze in te voeren. Deze verwijdering zorgt voor ruimtelijke efficiëntiewinst en het vervallen van de eeuwigdurende nazorg (dit is niet expliciet opgenomen in de exploitatiewetgeving maar is inherent aan de blijvende aanwezigheid van het stortmateriaal).

Om de drempel voor ELFM-projecten zo laag mogelijk te houden en geen enkel project te hypothekeren wordt nu reeds een nulheffing voorzien.

De Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) moet binnen het kader van haar beleid rond duurzaam voorraadbeheer van stortplaatsen haar voorafgaandelijke goedkeuring voor het toepassen van de heffing verlenen.

Aangezien er tot op heden nog geen ELFM-projecten zijn opgestart is er geen budgettaire impact. Wel moet een nulheffing ingevoerd te worden om te vermijden dat deze projecten door het geldende tarief gehypothekeerd worden.

Hoofdstuk 8. Onderwijs en vorming

Afdeling 1. Gelijkschakeling coëfficiënt administratieve omkadering in het GO! ter compensatie van afbouw RAGO-punten

Artikel 15 tot en met 18

– Huidige regelgeving rond lagere omkaderingscoëfficiënt in het GO!

De huidige regelgeving omtrent administratieve omkadering legt de coëfficiënt voor administratieve ondersteuning in het gemeenschapsonderwijs lager dan de coëfficiënt in het gesubsidieerd onderwijs.

De puntenenveloppe voor administratieve ondersteuning bestaat uit een basisenveloppe van 9 punten voor iedere school. Daarnaast krijgt elke school nog een bijkomende enveloppe die wordt berekend door het aantal gewogen regelmatige leerlingen op de teldag of het gemiddeld aantal gewogen regelmatige leerlingen tijdens de telperiode die van toepassing is voor de berekening van de lestijden volgens de schalen te vermenigvuldigen met de puntenwaarde per leerling. De puntenwaarde per leerling is in het gewoon basisonderwijs bepaald op 0,1543 in het gemeenschapsonderwijs en op 0,1745 in het gesubsidieerd onderwijs. In het buitengewoon basisonderwijs bedragen de coëfficiënten respectievelijk 0,2378 in het gemeenschapsonderwijs en 0,2857 in het gesubsidieerd onderwijs.

Dat het gemeenschapsonderwijs een lagere omkaderingscoëfficiënt kent, komt doordat het nog beschikt over een groep voormalige rekenplichtige correspondenten (RC).

– Huidig afbouwmechanisme van RC

Artikel 192, §2, van het decreet basisonderwijs stelt dat vanaf 1 september 1997 het aantal financierbare uren vermindert telkens een rekenplichtige correspondent uit dienst treedt, en dit met het aantal financierbare uren dat de betrokkene presteerde. De uitwerking van dit afbouwmechanisme in het GO! zorgt ervoor dat veel RC uit dienst zijn getreden en niet vervangen kunnen worden.

De vrijgekomen loonkost van de uit dienst tredende rekenplichtige correspondenten wordt toegevoegd aan de werkingsmiddelen. De verhoging van het werkingsbudget met de loonkosten die jaarlijks vrijkomen door de toepassing van artikel 192, §2, wordt beschreven in artikel 79, §4, (gewoon) en artikel 85bis, §4, (buitengewoon) van het decreet basisonderwijs.

– Waarom nu decretaal ingrijpen?

Omdat de enveloppe RAGO-punten de laatste jaren zo sterk is gedaald, zal vanaf 1 september 2017 de lagere berekeningscoëfficiënt van het GO! voor organieke omkadering niet meer in voldoende mate gecompenseerd worden door de aanwezigheid van rekenplichtige correspondenten. Paragraaf 3 van artikel 192 voorzag reeds in zo'n gelijkschakeling, uit te werken door de Vlaamse Regering.

– Decretaal voorstel

In begrotingsjaar 2017 voorzien we een gelijkschakeling van de organieke punten-enveloppe administratie van het GO! aan die van het gesubsidieerd onderwijs door eenzelfde omkaderingscoëfficiënt te hanteren.

Gelijktijdig voorzien we een stopzetting van de jaarlijks toegekende RAGO-puntenenveloppe aan het GO!. De bestaande RC worden dan aangerekend op de puntenenveloppe voor administratieve ondersteuning, zoals geregeld in artikel 100undecies, §3, van het decreet Rechtspositie van het GO!.

Dit houdt volgende decretale wijzigingen in:

- opheffing van de huidige systematiek in artikel 192 van het decreet basisonderwijs over RC;
- toevoeging van een overgangsmaatregel in artikel 192 die voor RC de helft van de punten van een administratief medewerker aanrekent;
- toevoeging van een deel van de voorziene afvloeit aan rekenplichtige correspondenten aan de werkingsmiddelen. Voor het gewoon basisonderwijs bedragen deze middelen 486.000 euro, voor het buitengewoon basisonderwijs 53.000 euro.

Daarnaast zullen in de omzendbrieven 'Personeelsformatie Scholen in het Gewoon Basisonderwijs' en 'Personeelsformatie Scholen in het Buitengewoon Basisonderwijs' de omkaderingscoëfficiënten voor de berekening van de puntenenveloppe administratieve ondersteuning voor het GO! en het gesubsidieerd onderwijs gelijkgetrokken worden.

Replik op het advies van de Vlaamse Onderwijsraad:

Met betrekking tot het RAGO-personeel werd een overgangsmaatregel ingevoegd in artikel 192 die voor rekenplichtige correspondenten tijdens de afbouwperiode de helft van de punten van een administratief medewerker aanrekent.

Afdeling 2. Machtiging aan AGION voor verbintenissen voor huursubsidies

Artikel 19

In het kader van de huursubsidies, die werden mogelijk gemaakt door de aanpassing van de Schoolpactwet (vanaf artikel 19bis) en geconcretiseerd werden in een besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2016, werd in 2016 een oproep naar de scholen gelanceerd en werden concrete dossiers ontvangen. Met voorliggende bepaling wordt de verbintenismachtiging hiervoor geregeld. Het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs (AGION) wordt er toe gemachtigd verbintenissen aan te gaan voor huursubsidies voor een totaal van maximaal 3.600.000 euro subsidie per jaar. De regelgeving voorziet ook een indexatie van de onderliggende huurcontracten waardoor het noodzakelijk is ook het voorziene krediet op dezelfde manier te laten evolueren. De looptijd van de huursubsidieregeling is ingevolge de ESR-2010-regels beperkt tot maximum 18 jaar (ESR: Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen).

Afdeling 3. Bachelor in de toegepaste psychologie Artesis Plantijn Hogeschool Antwerpen

Artikel 20 en 21

Op 14 juli 2015 verkreeg de opleiding 'assistent in de psychologie' van het CVO Provincie Antwerpen de accreditatie tot bacheloropleiding (CVO: centrum voor volwassenenonderwijs). Deze opleiding werd op 1 september 2016 overgeheveld van het CVO Provincie Antwerpen naar de Artesis Plantijn Hogeschool Antwerpen.

Het artikel V.204 van de Codex Hoger Onderwijs bepaalt dat bij een dergelijke overheveling de hogeschool verplicht is om tewerkstelling te verschaffen aan alle vast benoemde en tijdelijk aangestelde personeelsleden van doorlopende duur van het onderwijzend personeel, op voorwaarde dat die personeelsleden in de periode van 1 juni tot en met 30 juni van het kalenderjaar waarin de eerste accreditatie of de tijdelijke erkenning is verleend, tewerkgesteld zijn geweest in de opleiding in kwestie. De lectoren van de opleiding 'assistent in de psychologie' werden vanaf 1 september 2016 met andere woorden personeelslid van de AP Hogeschool Antwerpen.

In begrotingsjaar 2016 werd met een begrotingsartikel in de uitgavenbegroting de mogelijkheid gecreëerd om de loonkost van de betrokken personeelsleden vanuit de loonsbudgetten van het volwassenenonderwijs over te hevelen naar de middelen voor het hoger onderwijs.

Gezien de totale loonkost van de betrokken personeelsleden momenteel gekend is, en gezien het recurrente karakter van deze overheveling wordt in een decretale verankering in de Codex Hoger Onderwijs voorzien.

In eerste instantie wordt dit budget toegevoegd aan de werkingsuitkering van de Artesis Plantijn Hogeschool Antwerpen. Dit budget wordt geleidelijk afgebouwd en het afgebouwde budget wordt toegevoegd aan het variabel onderwijsdeel voor de professionele opleidingen. De studenten in de overgedragen opleiding worden immers vanaf het begrotingsjaar 2019 meegeteld voor de berekening van de hoogte van de financiering van deze instelling.

Afdeling 4. Extra leraarsuren hbo5-opleidingen

Artikel 22

Om te voorkomen dat hbo5 (hbo: hoger beroepsonderwijs) te sterk afgetopt wordt, werd in het HBO-decreet en het decreet Volwassenenonderwijs (artikel 107) opgenomen dat aan de groei met betrekking tot de opleidingen van het hoger beroepsonderwijs aan alle centra voor volwassenenonderwijs samen een bedrag van 1.644.512 euro in begrotingsjaar 2016 en een bedrag van 3.114.506 euro vanaf het begrotingsjaar 2017 wordt toegevoegd.

Voor schooljaar 2016-2017 werden 41.622,70 uren toegekend door de Vlaamse Regering bij besluit van de Vlaamse Regering van 27 mei 2016 houdende de vastlegging van de maximale groei voor de centra voor basiseducatie en voor de centra voor volwassenenonderwijs per indeling en de toekenning van bijkomende leraarsuren voor de indeling hbo5 voor het schooljaar 2016-2017.

Als we dit aanhouden in het schooljaar 2017-2018 dan betekent dit voor het begrotingsjaar 2017 een extra budgetbehoefte van 398.709,6 euro. Dit budget werd toegekend bij de begrotingsopmaak 2017, maar het VWO-decreet werd toen niet aangepast via het programmadecreet (VWO: Volwassenenonderwijs). Dit wordt

rechtgezet bij deze begrotingscontrole. De corresponderende leraarsuren worden hierbij ingeschreven.

Afdeling 5. Aanpassing bijkomende middelen in het kader van de asielcrisis

Artikel 23

De kredieten (loon- en werkingskredieten) worden aangepast conform de laatste ramingen (december 2016) inzake in- en doorstroom NT2 voor begrotingsjaar 2017 (NT2: Nederlands tweede taal).

Bij de initiële berekening van de extra kost naar aanleiding van de asielcrisis werd berekend dat het aantal extra instromers een meerkost van circa 36 miljoen euro zou betekenen. De initiële berekening van het benodigde krediet gebeurde toen op basis van twee gegevens:

- de gemiddelde kost per NT2-traject in het verleden (2700 euro);
- het aantal verwachte extra inburgeringstrajecten: voor het jaar 2016 ging inburgering eind 2015 uit van 13.775 inburgeringstrajecten die zouden opgestart worden.

In begrotingsjaar 2016 werd 13,3 miljoen euro effectief ingezet, dat is 36% of 1/3 van de initieel berekende 37 miljoen euro.

Voor de berekening van het benodigd budget 2017 werd de reële inzet van de laatste vier maanden van 2016 geëxtrapoleerd naar het volledige begrotingsjaar 2017. Er werd immers geconstateerd dat er een verhoogde instroom heeft plaatsgevonden gedurende deze maanden. De totale kost (lonen + werking) wordt voor begrotingsjaar 2017 aldus geraamd op 16.761.000 euro.

De aanpassing van dit artikel biedt de mogelijkheid om de totale budgettaire noden voor begrotingsjaar 2017 in te lossen.

Afdeling 6. Flexibele inzet uren POT-trajecten

Artikel 24

In de uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap is er voor de invulling van het voltijds engagement voor kwetsbare jongeren in problematische situaties voorzien in een persoonlijk ontwikkelingstraject (POT). Deze POT-trajecten worden aangeboden door Centra voor Deeltijdse Vorming (CDV's) die worden erkend bij artikel 17 van het decreet Leren en Werken. Voor de werking van deze CDV's is er in artikel 95 van het decreet Leren en Werken voorzien in een vast pakket deelnemersuren per CDV per werkingsgebied. Er is elk jaar een mogelijkheid om in dit pakket uren te schuiven afhankelijk van te verwachten noden.

De CDV's zijn echter vragende partij om bovenop de mogelijkheid om jaarlijks uren te verschuiven (en de nodige aanpassingen daartoe te laten maken aan het decreet Leren en Werken), ook in de loop van het schooljaar te verschuiven binnen de eigen organisatie, maar over de werkingsgebieden heen, zonder dat deze daarbij over het maximale aantal uren in Vlaanderen gaan (en dus niet gaat leiden tot budgettaire meerkost). De CDV's zijn van mening dat dit tot een betere besteding van de beschikbare uren kan leiden gezien er nu werkingsgebieden zijn die het toegekende urenpakket niet ten volle benutten, tegenover werkingsgebieden die (op eigen middelen) ruim boven het toegekende pakket gaan.

Afdeling 7. Middelen verhoogde taalvereiste NT2

Artikel 25

Op 1 april 2004 is het Vlaamse inburgeringsbeleid ten aanzien van anderstalige nieuwkomers in werking getreden. Dit inburgeringsbeleid houdt in dat inburgeraars een inburgeringstraject moet volgen. Dit traject bestaat uit Nederlands als tweede taal (NT2), maatschappelijke oriëntatie, loopbaanoriëntatie en trajectbegeleiding.

Vanaf 1 september 2014 wordt het niveau van de taalcursus Nederlands voor inburgeraars verhoogd van A1 naar A2. Door de verhoging naar A2 moeten nieuwkomers zich vlotter uit de slag kunnen trekken in dagelijkse situaties. Om de verhoging te realiseren zijn extra middelen nodig voor de centra voor volwassenenonderwijs (CVO) en de centra voor basiseducatie (CBE) die NT2 aanbieden.

Voor het schooljaar 2017-2018 wordt een verlenging van deze bijkomende middelen ingeschreven met de verdeling volgens het beschikbare budget van 2017.

De totale kost, en dit op kruissnelheid, bedraagt vanaf begrotingsjaar 2017 12.117.000 euro. Dit is een stijging van 2.150.000 euro ten opzichte van begrotingsjaar 2016 en 2015.

De aanpassing van dit artikel biedt de mogelijkheid om de totale budgettaire noden vanaf begrotingsjaar 2017 in te lossen.

Replik op het advies van de Vlaamse Onderwijsraad:

Met betrekking tot NT2 verhoogde taalvereiste werden bij deze begrotingscontrole reeds de budgetten opgetrokken tot 12,1 miljoen euro. De inkanteling wordt in een latere fase opnieuw besproken.

De minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse Regering;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemeen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Afdeling 1. Avenant en nieuwe overeenkomst tussen het RIZIV en VAZG

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998, vervangen bij het decreet van 19 december 2003 en gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, 21 december 2012, 19 december 2014, 18 december 2015 en 8 juli 2016, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede "en voor de uitvoering van het protocolakkoord van 5 februari 2016 tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aankoop van vaccins voor vaccinatie van asielzoekers," vervangen door de zinsnede "voor de uitvoering van het protocolakkoord van 5 februari 2016 tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aankoop van vaccins voor vaccinatie van asielzoekers, voor de uitvoering van het avenant van 16 januari 2017 bij de overeenkomst (1 augustus 2015 – 31 december 2017) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid, en voor de uitvoering van de overeenkomst (1 juli 2017 – 31 december 2018) van 27 januari 2017 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid,";

2° in paragraaf 2/3 worden de woorden "een overeenkomst" vervangen door de zinsnede "de overeenkomst (1 augustus 2015-31 juli 2016) van 13 oktober 2015";

3° er wordt een paragraaf 2/5 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§ 2/5. Het Fonds wordt gespijsd met middelen die in uitvoering van het avenant van 16 januari 2017 bij de overeenkomst (1 augustus 2015 – 31 december 2017) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid worden uitbetaald.”;

4° er wordt een paragraaf 2/6 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§ 2/6. Het Fonds wordt gespijsd met middelen die in de uitvoering van de overeenkomst (1 juli 2017 – 31 december 2018) van 27 januari 2017 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid worden uitbetaald.”;

5° er wordt een paragraaf 3/5 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§ 3/5. Ten laste van dit Fonds worden alle soorten uitgaven die gedaan worden door het Agentschap Zorg en Gezondheid aangerekend, voor zover die uitgaven verband houden met de uitvoering van het avenant van 16 januari 2017 bij de overeenkomst (1 augustus 2015 – 31 december 2017) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid.”;

6° er wordt een paragraaf 3/6 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§ 3/6. Ten laste van dit Fonds worden alle soorten uitgaven die gedaan worden door het Agentschap Zorg en Gezondheid aangerekend, voor zover die uitgaven verband houden met de uitvoering van de overeenkomst (1 juli 2017 – 31 december 2018) van 27 januari 2017 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid.”.

Hoofdstuk 3. Mobiliteit en Openbare Werken

Afdeling 1. Aanpassing indexatie heffing en boete kilometerheffing

Art. 3. In artikel 2.4.4.0.2, derde lid, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2016, worden de woorden “voor de maand mei van het lopende jaar ” vervangen door de woorden “voor de maand maart van het lopende jaar”.

Art. 4. In artikel 3.18.0.0.1, §4, vijfde lid, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015, worden de woorden “voor de maand mei van het lopende jaar ” vervangen door de woorden “voor de maand maart van het lopende jaar”.

Hoofdstuk 4. Kanselarij en Bestuur

Afdeling 1. Fonds Personeelsleden met Verlof voor Opdracht

Art. 5. Aan artikel 33 van het decreet van 6 juli 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001, vervangen bij het decreet van 21 november 2008 en gewijzigd bij het decreet van 18 december 2009, worden een paragraaf 7 en een paragraaf 8 toegevoegd, die luiden als volgt:

“§ 7. Aan het fonds bij het Vlaams ministerie Kancelarij en Bestuur worden alle terugvorderingen van wedden en ermee samenhangende vergoedingen of kosten toegewezen met betrekking tot personeelsleden die naar het agentschap Facilitair Bedrijf worden overgedragen zonder kredietoverdracht of hun vervangers.

§ 8. De middelen van het fonds van het Vlaams ministerie Kancelarij en Bestuur, verkregen op basis van § 7, dienen aangewend te worden voor de betaling van wedden, weddentoelagen en werkingskosten van personeelsleden die naar het agentschap Facilitair Bedrijf worden overgedragen zonder kredietoverdracht of hun vervangers.”.

Afdeling 2. Gemeentefonds – cofinanciering externe audit

Art. 6. In artikel 3, §3/1, van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds wordt tussen de zinsnede “in 2016 verminderd met 1.044.000 euro.” en de woorden “De in mindering gebrachte bedragen” de zin “Vanaf 2017 wordt de vermindering van 2016 teruggebracht tot 470.000 euro.” ingevoegd.

Hoofdstuk 5. Ruimtelijke Ordening, Onroerend Erfgoed en Woonbeleid

Afdeling 1. Betoelaging van kosten en bijkomende lasten ten gevolge van de herstructurering van SHM's

Art. 7. In artikel 38, §1, tweede lid, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode wordt tussen de zinsnede “of in hoofdstuk II van titel VI,” en de woorden “kunnen ter beschikking”, de zinsnede “en de subsidie vermeld in artikel 49, §3,” ingevoegd.

Afdeling 2. Vlaams Woningfonds

Art. 8. In artikel 4, § 1, 2°, e), van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, wordt een punt 4) toegevoegd, dat luidt als volgt:

“4) Vlaams Woningfonds – VWF;”.

Afdeling 3. Waarborg in toepassing van artikel 78, §2 – bevoegdheden VWF

Art. 9. In artikel 78 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode wordt een paragraaf 5 ingevoegd, die luidt als volgt:

§5. Bij uitwinning of ter voorkoming van een uitwinning van de waarborg vermeld in artikel 78, §2 kan de Vlaamse Regering het VWF opdracht geven tot overname van de activa en passiva van de in artikel 78, §1, eerste lid, 1° vermelde kredietmaatschappijen.

Hoofdstuk 6. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Afdeling 1. Fonds Personeelsleden met Verlof voor Opdracht

Art. 10. Aan artikel 33 van het decreet van 6 juli 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001, gewijzigd bij de decreten van 21 november 2008 en 18 december 2009, wordt een paragraaf 9 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§9. Aan het fonds van het Vlaams ministerie van Cultuur, Jeugd Sport en Media worden alle inkomsten toegewezen die verkregen worden uit de kandidaatstellingen

voor netwerkradio's en lokale radio's die in het jaar 2017 bij het Departement Cultuur, Jeugd en Media worden ingediend.

De middelen van het fonds van het Vlaams ministerie van Cultuur, Jeugd Sport en Media, verkregen op basis van het eerste lid, dienen aangewend te worden voor de betaling van de wedden en weddentoelagen van de tijdelijke personeelsleden die worden aangeworven voor het behandelen van de aanvragen inzake netwerkradio's en lokale radio's."

Afdeling 2. Voorstel tot wijziging decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk tot bijkomende ondersteuning van de verenigingen van migranten.

Art. 11. Aan artikel 44 van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk, zoals gewijzigd bij het decreet van 12 juli 2013, wordt een paragraaf 6 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§6. In afwijking van paragraaf 1 worden aan de vermelde organisaties in de beleidsperiode die loopt van 1 januari 2016 tot 31 december 2020 vanaf 1 januari 2017 de volgende bedragen bijkomend toegekend:

Vereniging	2017	2018	2019	2020
Actieve Interculturele Federatie +	40.000,00 EUR	70.000,00 EUR	70.000,00 EUR	70.000,00 EUR
Federatie Marokkaanse en Mondiale Democratische Organisaties	40.000,00 EUR	110.000,00 EUR	110.000,00 EUR	110.000,00 EUR
Federatie van Marokkaanse Verenigingen	40.000,00 EUR	70.000,00 EUR	70.000,00 EUR	70.000,00 EUR
Internationaal Comité	40.000,00 EUR	110.000,00 EUR	110.000,00 EUR	110.000,00 EUR
Turkse Unie van België	40.000,00 EUR	90.000,00 EUR	90.000,00 EUR	90.000,00 EUR
Unie van Turkse Verenigingen	40.000,00 EUR	80.000,00 EUR	80.000,00 EUR	80.000,00 EUR
Vereniging voor Ontwikkeling en Emancipatie van Moslims	40.000,00 EUR	40.000,00 EUR	40.000,00 EUR	40.000,00 EUR
Feniks vzw	40.000,00 EUR	80.000,00 EUR	80.000,00 EUR	80.000,00 EUR
Federatie van Zelforganisaties in Vlaanderen	40.000,00 EUR	50.000,00 EUR	50.000,00 EUR	50.000,00 EUR
Federation of Anglophone Africans in Belgium	40.000,00 EUR	100.000,00 EUR	100.000,00 EUR	100.000,00 EUR

Deze bedragen zijn niet onderhevig aan de index zoals bedoeld in artikel 47."

Hoofdstuk 7. Omgeving

Afdeling 1. Voorbereiding, uitwerken en uitvoeren afbouwbeleid asbest, prefinanciering en financiering inventarisatie en verwijdering asbesthoudende materialen OVAM, subsidies afbouwbeleid asbest

Art. 12. Aan artikel 15, eerste lid van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“5° natuurlijke personen of rechtspersonen of lokale besturen ter ondersteuning van de verplichtingen in kader van het afbouwbeleid asbest;”.

Art. 13. Aan hoofdstuk 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, wordt een afdeling 6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 6. Asbesthoudende materialen”.

Art. 14. In hetzelfde decreet wordt aan afdeling 6, toegevoegd bij artikel 13, een artikel 33/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 33/1. De OVAM kan overgaan tot het vrijwillig uitvoeren van een inventarisatie van asbesthoudende materialen en het vrijwillig uitvoeren van de verwijdering van asbesthoudende materialen. In verband met de prefinanciering en financiering van de inventarisatie en verwijdering door de OVAM kan de Vlaamse Regering een regeling treffen of een overeenkomst sluiten.”.

Art. 15. Aan artikel 10.3.3, §1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004 en gewijzigd bij het decreet van 23 december 2011, wordt een punt 7° toegevoegd:

“7° het ontwikkelen van instrumenten en het uitwerken van maatregelen om te komen tot een afbouwbeleid asbest onder meer door het opstarten van proefprojecten, het uitvoeren van beleidsstudies, het vrijwillig overgaan tot het uitvoeren van inventarisaties van asbesthoudende materialen en het vrijwillig overgaan tot verwijdering van asbesthoudende materialen.”.

Afdeling 2. Aanpassing van de bijlage met de laag- en gebiedsfactoren voor de vaststelling van de heffing op winning van grondwater

Art. 16. In het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer wordt de bijlage, vervangen bij decreet van 18 december 2009 en gewijzigd bij decreet van 18 december 2015 vervangen door wat volgt :

“Bijlage

I. Laagfactor

Code	Hydrogeologische hoofdeenheid	laagfactor
0100	Quartaire aquifersystemen	1
0200	Kempens aquifersysteem	1
0300	Boom aquitard	1
0400	Oligoceen aquifersysteem	1
0500	Bartoon aquitardsysteem	1
0600	Ledo-Paniseliaan Brusseliaan aquifersysteem	1
0700	Paniseliaan aquitard	1
0800	Ieperiaan aquifer	1

0900	Ieperiaan aquitardsysteem	1
1000	Paleoceen aquifersysteem	1
1100	Krijt aquifersysteem	1
1200	Jura Trias Perm	1
1300	Sokkel	1

II. Gebiedsfactor

Code gebied	Hydrogeologische hoofdeenheid	Zone	Gebiedsfactor heffingsjaar 2018	Jaarlijkse toename van de factor tot en met heffingsjaar 2023
0100_niet-afgesloten	0100	Quartaire aquifersystemen	1,28	0,03125
0200_niet-afgesloten	0200	Kempens aquifersysteem	1,28	0,03125
0400_niet-afgesloten	0400	Niet afgesloten deel van het Oligoceen aquifersysteem	1,28	0,03125
0400_afgesloten	0400	Afgesloten deel van het Oligoceen aquifersysteem buiten het actiegebied	1,81	0,0625
0400_actiegebied	0400	Actiegebied in het afgesloten deel van het Oligoceen aquifersysteem	3,72	0,21875
0600_niet-afgesloten	0600	Niet afgesloten deel van het Ledo- Paniseliaan Brusseliaan aquifersysteem	1,28	0,03125
0600_afgesloten	0600	Afgesloten deel van het Ledo-Paniseliaan Brusseliaan aquifersysteem	1,81	0,0625
0600_actiegebied	0600	Actiegebied in het afgesloten deel van het Ledo-Paniseliaan Brusseliaan aquifersysteem	2,63	0,125
0800_niet-afgesloten	0800	Niet afgesloten deel van de Ieperiaan aquifer	1,28	0,03125
0800_afgesloten	0800	Afgesloten deel van de Ieperiaan aquifer	1,81	0,0625
0800_actiegebied	0800	Actiegebied in de Ieperiaan Aquifer	2,63	0,125
1000_niet-afgesloten	1000	Niet afgesloten deel van het Paleoceen Aquifersysteem	1,28	0,03125
1000_afgesloten	1000	Afgesloten deel van het Paleoceen Aquifersysteem	1,81	0,0625

1000_actiegebied_4	1000	Actiegebied 4 in het Paleoceen Aquifersysteem binnen het Sokkelsysteem	1,81	0,0625
1000_actiegebied_3	1000	Actiegebied 3 in het Paleoceen Aquifersysteem binnen het Sokkelsysteem	2,63	0,125
1000_actiegebied_2	1000	Actiegebied 2 in het Paleoceen Aquifersysteem binnen het Sokkelsysteem	5,38	0,375
1000_actiegebied_1	1000	Actiegebied 1 in het Paleoceen Aquifersysteem binnen het Sokkelsysteem	5,38	0,375
1100_niet-afgesloten	1100+1300	Niet afgesloten deel van het Krijt Aquifersysteem en de Sokkel	1,28	0,03125
1100_afgesloten	1100+1300	Afgesloten deel van het Krijt Aquifersysteem en de Sokkel	1,81	0,0625
1300_actiegebied_4	1100+1300	Actiegebied 4 in het Krijt Aquifersysteem en de Sokkel binnen het Sokkelsysteem	1,81	0,0625
1300_actiegebied_3	1100+1300	Actiegebied 3 in het Krijt Aquifersysteem en de Sokkel binnen het Sokkelsysteem	2,63	0,125
1300_actiegebied_2	1100+1300	Actiegebied 2 in het Krijt Aquifersysteem en de Sokkel binnen het Sokkelsysteem	5,38	0,375
1300_actiegebied_1	1100+1300	Actiegebied 1 in het Krijt Aquifersysteem en de Sokkel binnen het Sokkelsysteem	5,38	0,375

De gebiedsfactor is in de overige zones gelijk aan de gebiedsfactor van het gebied met code 0100_niet-afgesloten.

De Vlaamse Regering legt deze gebieden op kaart vast.

Gezien om gevoegd te worden bij het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer.”.

Afdeling 3. Wijzigingen van het Jachtdecreet van 24 juli 1991

Art. 17. In het Jachtdecreet van 24 juli 1991, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, wordt een hoofdstuk IX/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk IX/1. Het Jachtfonds”.

Art. 18. In hetzelfde decreet wordt in hoofdstuk IX/1, ingevoegd bij artikel 17, een artikel 32/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 32/1. Bij het Agentschap voor Natuur en Bos wordt een Jachtfonds ingesteld, dat kan worden aangewend om de volgende doelstellingen te realiseren:

- 1° een verstandig gebruik van wildsoorten en hun leefgebieden stimuleren;
- 2° de inpassing van het wildbeheer in het bredere kader van natuurbehoud stimuleren;
- 3° vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen gerelateerd aan het wildbeheer realiseren;
- 4° de werking van de wildbeheereenheden bevorderen en ondersteunen;
- 5° de praktische organisatie van de jacht ondersteunen, namelijk de volgende aspecten:
 - a) jachtexamens organiseren;
 - b) een jachtverlof uitreiken;
 - c) een jachtvergunning uitreiken;
 - d) een plan als vermeld in artikel 7 van dit decreet, opmaken en indienen;
 - e) de dienstverlening aan de jachtsector bevorderen;
- 6° maatschappelijk onaanvaardbare schade en impact door jachtwild, invasieve uitheemse soorten en beschermde soorten voorkomen en inperken;
- 7° wetenschappelijk onderzoek in het kader van de doelstellingen, vermeld in punt 1° tot en met 6°, uitvoeren.
- 8° verscherping van het toezicht.”.

Art. 19. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, wordt in hetzelfde hoofdstuk IX/1 een artikel 32/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 32/2. Het Jachtfonds is een begrotingsfonds als vermeld in artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof. Het wordt gespijsd door:

- 1° de prijs van de jachtverloven en jachtvergunningen;
- 2° de opbrengst van de inschrijvingsgelden voor het jachtexamen.”.

Art. 20. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, wordt in hetzelfde hoofdstuk IX/1 een artikel 32/3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 32/3. De Vlaamse Regering bepaalt nadere regels inzake de volgende aspecten:

- 1° wie instaat voor het beheer van het Jachtfonds;
- 2° de wijze waarop het aandeel van het Jachtfonds wordt bepaald dat wordt toebedeeld aan elk van de doelstellingen, vermeld in artikel 32/1;
- 3° het instellen van een Centraal Comité van het Jachtfonds, de samenstelling ervan, de werking ervan en de taken ervan;
- 4° de procedure waarmee de middelen uit het Jachtfonds kunnen worden aangewend voor de doelstellingen, vermeld in artikel 32/1.”.

Afdeling 4. Wijzigingen aan het decreet van 8 mei 2009 betreffende de diepe ondergrond, wat betreft het invoegen van een afdeling over de garantieregeling voor aardwarmteprojecten in de diepe ondergrond.

Art. 21. In artikel 2 van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de diepe ondergrond worden een punt 42° tot en met 46° toegevoegd, die luiden als volgt:

"42° algemene groepsvrijstellingsverordening: verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (Publicatieblad van 26 juni 2014, L 187, blz. 1 - 78), en de latere wijzigingen ervan.

43° aquifer: watervoerende laag in de ondergrond;

44° geologisch risico: risico op een te laag gerealiseerd geothermisch vermogen voor zover dit te wijten is aan één of meer specifieke aquifer parameters bestaande uit:

- de bruto aquiferdikte,
- de netto-bruto verhouding van de aquifer,
- de aquifer permeabiliteit,
- de diepte van de top van de aquifer,
- de saliniteit van het formatiewater, of
- de geothermische gradiënt;

45° korte termijn geologisch risico: geologisch risico dat wordt vastgesteld binnen 4 weken na het beëindigen van de boorwerkzaamheden;".

Art. 22. In hetzelfde decreet wordt in hoofdstuk III/1, een afdeling IV ingevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling IV. Garantieregeling voor diepe aardwarmteprojecten".

Art. 23. In hetzelfde decreet wordt in afdeling IV, ingevoegd bij artikel 22, een onderafdeling I, die bestaat uit artikel 63/25*bis*, ingevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling I. Toepassingsgebied

Art. 63/25*bis*. De Vlaamse Regering kan steun verlenen aan de houder van een opsporingsvergunning voor aardwarmte of van een winningsvergunning voor aardwarmte om het korte termijn geologisch risico van een aardwarmteproject in de diepe ondergrond af te dekken onder de voorwaarden, vermeld in de algemene groepsvrijstellingsverordening, dit decreet en de uitvoeringsbesluiten."

Art. 24. In hetzelfde decreet wordt in afdeling IV, ingevoegd bij artikel 22, een onderafdeling II, die bestaat uit artikel 63/25*ter* tot en met 63/25*sexies*, ingevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling II. Steunintensiteit en nadere regels

Art. 63/25*ter*. De steunintensiteit wordt berekend als een percentage van de in aanmerking komende kosten.

Art. 63/25*quater*. In afwijking van artikel 8 van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betaalt de subsidieontvanger voorafgaand aan de start van het aardwarmteproject of diep aardwarmteproject een premie als percentage van het maximale subsidiebedrag.

Art. 63/25*quinquies*. De Vlaamse Regering bepaalt de regels voor de aanvraagprocedure om een subsidie te verkrijgen, de vormelijke en inhoudelijke voorwaarden waaraan een dergelijke aanvraag moet voldoen, de maximale

steunintensiteit, het premiepercentage, de in aanmerking komende kosten, de implementatietermijn voor het aardwarmteproject, en de gevallen waarin de steun kan worden teruggevorderd.

Art. 63/25sexies. De Vlaamse Regering bepaalt het jaarlijkse subsidieplafond en de manier waarop dit tussen verschillende aanvragen wordt verdeeld.”.

Afdeling 5. Wijziging van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen

Art. 25. In artikel 46, §1, 6°, b) van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen worden de volgende zinnen toegevoegd:

“In afwijking hiervan geldt het heffingstarief van 0 euro per ton voor het storten op een daartoe vergunde stortplaats van afvalstoffen afkomstig van door de OVAM goedgekeurde Enhanced Landfill Mining-projecten die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- het ELFM-project betreft een stortplaats;
- de afgraving en herontwikkeling is opgenomen in een bodemsaneringsproject of levert een grondstoffen-, energie- of ruimtewinst op.”.

Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming

Afdeling 1. Gelijkschakeling coëfficiënt administratieve omkadering in het GO! ter compensatie van afbouw RAGO-punten

Art. 26. Artikel 79, §4, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, vervangen bij het decreet van 4 juli 2008 en gewijzigd bij de decreten van 19 december 2008, 18 december 2009, 23 december 2010, 1 juni 2012, 12 december 2012 en 19 december 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“§4. Het bedrag, verkregen door de toepassing van § 3 wordt voor het begrotingsjaar 2017 verhoogd met 486.000 euro.”.

Art. 27. Artikel 85bis, §4, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, ingevoegd bij het decreet van 4 juli 2008 en gewijzigd bij de decreten van 19 december 2008, 18 december 2009, 23 december 2010, 1 juni 2012, 12 december 2012 en 19 december 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“§4. Het bedrag, verkregen door de toepassing van § 3 wordt voor het begrotingsjaar 2017 verhoogd met 53.000 euro.”.

Art. 28. In Artikel 86ter, 1°, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, ingevoegd bij het decreet van 23 december 2016, wordt de zin “Dit bedrag wordt nog verhoogd met de loonkosten die jaarlijks vrijkomen door de toepassing van artikel 192, § 2;” opgeheven.

Art. 29. Artikel 192 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, gewijzigd bij de decreten van 10 juli 2003, 7 juli 2006 en 4 juli 2008, wordt opgeheven.

Afdeling 2. Machtiging aan AGION voor verbintenissen voor huursubsidies

Art. 30. AGION wordt er toe gemachtigd verbintenissen aan te gaan voor huursubsidies voor een totaal van maximaal 3.600.000 euro subsidie per jaar. Dit bedrag wordt geïndexeerd aan de consumptieprijsindex met als basis januari 2017.

Afdeling 3. Bachelor in de toegepaste psychologie Artesis Plantijn Hogeschool Antwerpen

Art. 31. Aan artikel III.34. van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, het laatst gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2015 wordt een paragraaf 7 toegevoegd die luidt als volgt:

“§7. Volgende bedragen, uitgedrukt in euro, worden als aanvullende uitkering toegevoegd aan de werkingsuitkering van de Artesis Plantijn Hogeschool Antwerpen:

Begrotingsjaar 2016	41.549,00
Begrotingsjaar 2017	127.971,00
Begrotingsjaar 2018	127.971,00
Begrotingsjaar 2019	102.376,80
Begrotingsjaar 2020	76.782,60
Begrotingsjaar 2021	51.188,40
Begrotingsjaar 2022	25.594,20

Vanaf het begrotingsjaar 2018 worden de bedragen vermeld in het eerste lid, geïndexeerd aan de hand van de indexformule, vermeld in artikel III.5, §9.”.

Art. 32. Aan artikel III.5 van dezelfde codex wordt een paragraaf 16 toegevoegd die luidt als volgt:

“§16. Volgende bedragen, uitgedrukt in euro, worden toegevoegd aan de bedragen VOWprof, als vermeld of berekend overeenkomstig dit artikel:

Begrotingsjaar 2019	25.594,20
Begrotingsjaar 2020	51.188,40
Begrotingsjaar 2021	76.782,60
Vanaf begrotingsjaar 2022	102.376,80

Vanaf het begrotingsjaar 2018 worden de bedragen vermeld in het eerste lid, geïndexeerd aan de hand van de indexformule, vermeld in paragraaf 9 van dit artikel.”.

Afdeling 4. Extra leraarsuren HBO5-opleidingen.

Art. 33. Artikel 107, tweede lid van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 12 juli 2013, wordt vervangen door wat volgt:

“Aan de groei met betrekking tot de opleidingen van het hoger beroepsonderwijs zoals vermeld in het voorgaande lid, wordt voor alle Centra voor Volwassenenonderwijs samen een bedrag van 1.644.512 euro voorzien in het begrotingsjaar 2016. Vanaf het begrotingsjaar 2017 worden er 41.622,70 bijkomende leraarsuren toegekend aan de centra voor Volwassenenonderwijs.”.

Afdeling 5. Aanpassing bijkomende middelen in het kader van de asielcrisis

Art. 34. In artikel 196sexies, §1 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 18 december 2015, en gewijzigd bij het decreet van 23 december 2016, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Ten laste van het begrotingsjaar 2017 worden 73.900 aanvullende leraarsuren, 1.080,81 aanvullende punten en een bedrag van 666.550,71 euro aan

werkingsmiddelen aan de centra voor volwassenenonderwijs en 136,30 aanvullende vte, 2.247,19 aanvullende punten en een bedrag van 1.609.718,00 euro aan werkingsmiddelen aan de centra voor basiseducatie toegekend.”.

Afdeling 6. Flexibele inzet uren POT-trajecten

Art. 35. In het artikel 95 van het decreet betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap van 10 juli 2008, gewijzigd bij het decreet van 23 december 2011 en het decreet van 19 juni 2015, wordt de eerste paragraaf vervangen door wat volgt:

“§ 1. Onverminderd het in paragraaf 2 gestelde, wordt het maximum aantal subsidieerbare en gegarandeerde deelnemersuren per schooljaar voor de organisatie van persoonlijke ontwikkelingstrajecten, voor de respectieve centra voor deeltijdse vorming en gespreid over de werkingsgebieden van de regionale overlegplatformen als vermeld in artikel 103, als volgt bepaald:

1° werkingsgebied regionaal overlegplatform Antwerpen :

- a) Arktos : 56.843,50;
- b) Lejo : 48.007,30;
- c) Profo : 18.175,20;

2° werkingsgebied regionaal overlegplatform Brugge :

Groep Intro : 13.593,60;

3° werkingsgebied regionaal overlegplatform Brussel :

Groep Intro : 51.189,90;

4° werkingsgebied regionaal overlegplatform Gent :

- a) aPart (De Werf) : 27.469,90;
- b) Groep Intro : 24.266,70;
- c) Lejo : 23.678,50;

5° werkingsgebied regionaal overlegplatform Halle-Vilvoorde :

Groep Intro : 6.881,50;

6° werkingsgebied regionaal overlegplatform Kempen :

Arktos : 32.422,80;

7° werkingsgebied regionaal overlegplatform Leuven :

Arktos : 30.988,50;

8° werkingsgebied regionaal overlegplatform Limburg :

- a) Arktos : 35.748,90;
- b) Groep Intro : 22.176,60;

9° werkingsgebied regionaal overlegplatform Mechelen :

Arktos : 22.645,70;

10° werkingsgebied regionaal overlegplatform Meetjesland :

Groep Intro : 7.715,60;

11° werkingsgebied regionaal overlegplatform Midden-West-Vlaanderen :

Groep Intro : 7.025,20;

12° werkingsgebied regionaal overlegplatform Oostende :

Groep Intro : 15.933,10;

13° werkingsgebied regionaal overlegplatform Waas & Dender :

Groep Intro : 26.319,90;

14° werkingsgebied regionaal overlegplatform Westhoek :

- a) Groep Intro : 5.181,70;
- b) Profo : 5.000;

15° werkingsgebied regionaal overlegplatform Zuid-Oost-Vlaanderen :

- a) aPart (De Werf) : 10.762,35
- b) Groep Intro : 19.678,25;

16° werkingsgebied regionaal overlegplatform Zuid-West-Vlaanderen :

- a) Aura : 56.262,10;
- b) Groep Intro : 5.399,60.

§ 1/1. Een herziening van het aantal deelnemersuren als vermeld in § 1, voor een bepaald centrum voor deeltijdse vorming kan slechts na indiening van een schriftelijke aanvraag door het betrokken centrumbestuur bij het Agentschap voor Onderwijsdiensten uiterlijk 30 juni van het voorafgaand schooljaar.

De toekenning van het aantal deelnemersuren als vermeld in § 1, voor een bepaald centrum voor deeltijdse vorming dat met de organisatie van persoonlijke ontwikkelingstrajecten later opstart dan het schooljaar vanaf wanneer het is erkend of heropstart na tijdelijke stopzetting, kan slechts na indiening van een schriftelijke aanvraag door het betrokken centrumbestuur bij het Agentschap voor Onderwijsdiensten uiterlijk 31 januari van het voorafgaand schooljaar.

De tijdelijke of definitieve stopzetting door een centrum voor deeltijdse vorming van de organisatie van persoonlijke ontwikkelingstrajecten waardoor het aantal deelnemersuren als vermeld in § 1, niet meer wordt toegekend, wordt door het betrokken centrumbestuur aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten meegedeeld uiterlijk 30 juni van het voorafgaand schooljaar.

Voor de aanvragen vermeld in het eerste en tweede lid verloopt het beslissingsproces analoog aan dat voor de gevallen bedoeld in paragraaf 2.

§ 1/2. Binnen eenzelfde centrum voor deeltijdse vorming kan gedurende een lopend schooljaar maximum 15% van de toegekende middelen overgedragen worden van het ene naar het andere werkingsgebied.”.

Afdeling 7. Middelen verhoogde taalvereiste NT2

Art. 36. Aan artikel 196quater van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014 en gewijzigd bij het decreet van 08 juli 2016, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1 wordt een tweede lid toegevoegd dat luidt als volgt:

“Voor schooljaar 2017-2018 worden in uitvoering van artikel 29, §1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, 54.645 aanvullende leraarsuren, 720 aanvullende punten en een bedrag van 465.372,43 euro aan werkingsmiddelen aan de centra voor volwassenenonderwijs en 106,03 aanvullende vte, 1574 aanvullende punten en een bedrag van 1.109.902,18 euro aan werkingsmiddelen aan de centra voor basiseducatie toegekend.”;

2° in §2, tweede lid, wordt de zinsnede “tot en met het schooljaar 2016-2017” vervangen door de zinsnede “tot en met het schooljaar 2017-2018”.

Art. 37. Dit decreet treedt in werking 10 dagen na bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van:

1° de artikelen 2, 3, 4, 17 tot en met 20 en 25 die in werking treden op 1 juli 2017;

2° artikel 5 dat in werking treedt op de dag van de publicatie in het Belgisch Staatsblad;

3° artikel 9 dat uitwerking heeft vanaf 1 april 2017;

4° de artikelen 11, 26 tot en met 29, 31 tot en met 34 en 36 die uitwerking hebben vanaf 1 januari 2017;

5° artikel 16 dat in werking treedt op 1 januari 2018;

6° artikel 35 dat in werking treedt op 1 september 2017

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van
Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen
en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en
Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

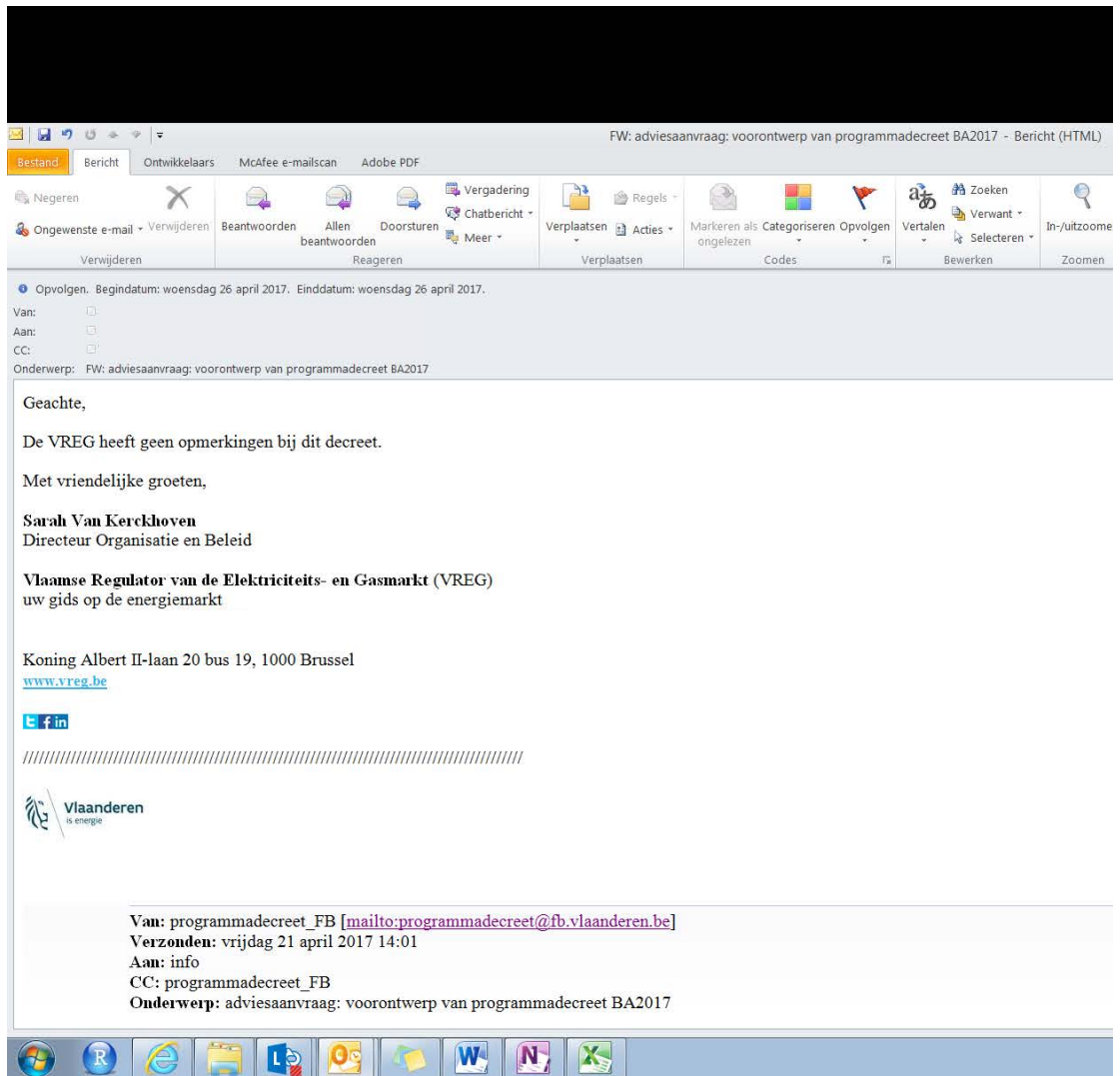
De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

ADVIES VAN DE VLAAMSE REGULATOR
VAN DE ELEKTRICITEITS- EN GASMARKT



FW: adviesaanvraag: voorontwerp van programmadecreet BA2017 - Bericht (HTML)

Sestand Bericht Ontwikkelaars McAfee e-mailscan Adobe PDF

Negeren Ongewenste e-mail Verwijderen Beantwoorden Allen beantwoorden Doorsturen Chatbericht Meer Verplaatsen Acties Markeren als ongelezen Categoriseren Opvolgen Vertalen Verwant Selecteren In-/uitzoomen

Opvolgen. Begindatum: woensdag 26 april 2017. Einddatum: woensdag 26 april 2017.

Van: ☐
Aan: ☐
CC: ☐

Onderwerp: FW: adviesaanvraag: voorontwerp van programmadecreet BA2017

Geachte,

De VREG heeft geen opmerkingen bij dit decreet.

Met vriendelijke groeten,

Sarah Van Kerckhoven
Directeur Organisatie en Beleid

Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG)
uw gids op de energiemarkt

Koning Albert II-laan 20 bus 19, 1000 Brussel
www.vreg.be

[t](#) [f](#) [in](#)

////////////////////////////////////

 Vlaanderen
is energie

Van: programmadecreet_FB [<mailto:programmadecreet@fb.vlaanderen.be>]
Verzonden: vrijdag 21 april 2017 14:01
Aan: info
CC: programmadecreet_FB
Onderwerp: adviesaanvraag: voorontwerp van programmadecreet BA2017

Windows taskbar icons: Internet Explorer, Outlook, Word, PowerPoint, Excel, etc.

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

Advies over programmadecreet bij begrotingsaanpassing 2017

Vlaamse Onderwijsraad
Koning Albert II-laan 37
B-1030 Brussel
T +32 2 219 42 99
info@vlor.be
www.vlor.be

Wijs beleid door overleg

Adviesvrager: Bart Tommelein, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie op 21 april 2017

Uitgebracht door de Algemene Raad op 27 april 2017 met eenparigheid van stemmen

Voorbereiding: werkgroep Beleidsnota-Programmadecreet op 26 april 2017 onder voorzitterschap van Patrice Caremans

Dossierbeheerder(s): Filip De Bruyne

1 Situering

Op 21 april ontving de Vlaamse Onderwijsraad van Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie Bart Tommelein een vraag voor een spoedadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017.

2 Gelijkschakeling coëfficiënt administratieve omkadering in het basisonderwijs

De Vlor vindt het een goede zaak dat de organieke puntenenveloppe voor de administratieve omkadering van het GO! gelijkgeschakeld wordt aan die van het gesubsidieerd onderwijs door eenzelfde coëfficiënt te hanteren.

In de uitwerking daarvan wordt echter geen rekening gehouden met eerdere engagementen van de overheid om de rekenplichtig correspondenten in een overgangsfase slechts gedeeltelijk mee te rekenen voor de omkadering. De Vlor stelt jammer genoeg vast dat zij in deze bepaling van het programmadecreet wel voor 100 % worden meegerekend. De raad vraagt daarom om een overgangperiode te voorzien van één of twee jaar waarin de rekenplichtig correspondenten slechts voor 50 % meegerekend worden in de omkadering.

3 Middelen NT2

De Vlor vindt het positief dat er voor de berekening van het benodigde budget in 2017 voor NT2 in het kader van de asielcrisis rekening gehouden wordt met de verhoogde toename van het aantal cursisten tijdens de periode september-december 2016.

Ook de verlenging van de projectmiddelen om het niveau van de NT2-opleidingen te verhogen van A1 naar A2 in begrotingsjaar 2017, en deze verder te verhogen met 2.150.000 euro ten opzichte van 2015 en 2016, wijst erop dat de Vlaamse Regering het inburgeringsbeleid alle kansen wil geven.

Niettemin mist de overheid hier toch een kans om de middelen voor de verhoogde taalvereisten in te kantelen in de reguliere middelen voor NT2. Hoewel deze verhoogde taalvereiste al decretaal verankerd werd vóór de start van schooljaar 2014-2015 en dus deel uitmaakt van een constant beleid, blijven de daarbij horende middelen om dit te realiseren nu al vier opeenvolgende schooljaren 'projectmiddelen' die elk jaar opnieuw moeten ingeschreven worden. Een inkanteling in de reguliere middelen zou het Vlaamse inburgeringsbeleid ten goede komen. Het biedt de centra meer rechtszekerheid en laat hen toe om op lange termijn te plannen, de nodige infrastructuur te voorzien en hun personeel een stabiele tewerkstelling aan te bieden.

De Vlor vraagt daarom een structurele oplossing voor de financiering en subsidiëring van NT2, in het bijzonder voor de middelen voor de verhoogde taalvereisten. Verder uitstel tot de komst van een nieuw decreet Volwassenenonderwijs is hier voor de Vlor geen optie.

4 Huursubsidies voor schoolinfrastructuur

De Vlor apprecieert de inspanningen van de overheid in het kader van het wegwerken van de achterstand in schoolinfrastructuur. De mogelijkheid om huur te subsidiëren, komt tegemoet aan een reële nood van de scholen¹, en dit wordt nu concreet ingevuld met een jaarlijkse machtiging van 3.600.000 euro aan AGION.

De Vlor wenst wel te benadrukken dat deze mogelijkheid voor huursubsidiëring in geen geval als alternatief mag beschouwd worden voor de financiering van nieuwbouw- of renovatieprojecten. De huursubsidiëring mag enkel een beleidsinstrument zijn om concrete infrastructuurnoden op korte termijn in te vullen.

5 Hbo5

De Vlor vindt het positief dat de financiering voor de groei van hbo5-opleidingen wordt ingeschreven als 'een aantal leraarsuren vanaf 2017' in plaats van een werkingsbedrag. Hiermee creëert de overheid rechtszekerheid voor de betrokken onderwijsinstellingen.

De Vlor blijft wel pleiten om de begrenzing van de groei in hbo5 stop te zetten.²

6 Persoonlijke ontwikkelingstrajecten

De Vlor gaat akkoord met de versoepeling van de aanwending van de uren voor persoonlijke ontwikkelingstrajecten (POT).

Mia Douterlungne
administrateur-generaal

Harry Martens
voorzitter

¹ Vlaamse Onderwijsraad, Algemene Raad. [Advies over het programmadecreet 2016](#), 22 oktober 2015, p. 4, 2^e alinea.

² Vlaamse Onderwijsraad, Algemene Raad. [Advies over de conceptnota Hoger Beroepsonderwijs](#), 26 mei 2016, hoofdstuk 7.2, 2^e alinea.

ADVIES VAN DE MOBILITEITSRAAD



Advies

Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017

Brussel, 28 april 2017

Mobiliteitsraad

Wetstraat 34-36 • 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11 • info@mobiliteitsraad.be • www.mobiliteitsraad.be

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017

Adviesvrager: Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Ontvangst adviesvraag: 21 april 2017

Adviestermijn: spoedadvies

Goedkeuring/bekrachtiging raad: 28 april 2017

1. Inleiding

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie vroeg de MORA om advies over het Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 (programmadedcreet). De minister vroeg het advies bij hoogdringendheid.

De MORA stelt vast dat het programmadedcreet voor wat het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betreft, focust op de aanpassing van de indexatie van de heffing en de boete voor de kilometerheffing. Aangezien het hier om maatregelen gaat met een budgettaire impact, kan dit terecht via het instrument van het programmadedcreet worden geregeld. Een programmadedcreet laat toe snel maatregelen in te voeren.

Verder in het advies stelt de Raad echter vast dat zich voor wat betreft de kilometerheffing nog heel wat gebruikersproblemen manifesteren waarvoor nog geen oplossing is uitgewerkt. Dit botst volgens de Raad met het gebruikelijke standpunt van de MORA dat de gebruiker centraal moet staan.

De MORA focust in zijn advies op de elementen uit het voorontwerp die betrekking hebben op de domeinen Mobiliteit en Openbare Werken, meer in het bijzonder op hoofdstuk 3, afdeling 1, artikelen 3 en 4 over de aanpassing van de indexatie van de heffing en de boete voor de kilometerheffing.

2. Advies

Op 1 juli 2017 zou de heffing en het boetebedrag voor de kilometerheffing een eerste keer worden geïndexeerd. De Single Service Provider beschikt overeenkomstig de DBFMO-overeenkomst over een termijn van drie maanden om deze wetswijziging door te voeren in zijn programmatie. Gezien de huidige index gebaseerd is op de maand mei, waarvan het indexcijfer pas bekend is in juni, zou de Service provider deze mogelijks pas vanaf september kunnen toepassen. Daarom wordt voor het lopende jaar voortaan gekeken naar het indexatiebedrag van de maand maart, dat begin april bekend is, waardoor dit tijdig tegen 1 juli 2017 kan geïmplementeerd worden.

De MORA formuleerde op 27 februari 2015 een advies over het Voorontwerp van decreet betreffende de invoering van een kilometerheffing voor vrachtwagens van, waarin de Raad o.m. aanbevelingen formuleerde over de tarieven en de boetes. Het voorliggend advies is grotendeels gebaseerd op het MORA-advies van 27 februari 2015.

Het advies gaat nader in op de volgende thema's:

- Voorspelbaarheid van de tarieven
- Eénvormigheid van de tarieven in de drie gewesten
- Graduele boetes
- Oog voor de gebruikers

2.1. Voorspelbare tarieven

De voorspelbaarheid van tarieven is een belangrijke voorwaarde voor om het draagvlak voor de kilometerheffing te behouden. Het is tevens een element van klant- en servicegerichtheid ten aanzien van de vervoerders en hun klanten.

Daarnaast zijn voorspelbare tarieven belangrijk omdat ze door de transportsector dan kunnen meegenomen worden bij de planning van investeringen, afschrijvingen en prijsherzieningen.

Veel contracten worden doorgaans op jaarlijkse basis afgesloten. In die zin maakt het nauwelijks uit of de nieuwe tarieven van de heffing zich baseren op indexcijfers van maart dan wel mei. De MORA stelt vast dat de voorspelbaarheid van de tarieven die voor vervoerders nodig is voor het optimaal berekenen en onderhandelen van jaarcontracten noch in de huidige noch in de toekomstige situatie gerealiseerd is.

De Raad roept de Vlaamse regering op om de evolutie van de tarieven fundamenteel te herbekijken met het oog op voorspelbaarheid op lange termijn en een veel kleinere frequentie van wijzigingen.

De voorspelbaarheid op lange termijn (minimaal vijf jaar) verdient aanbeveling om bedrijven optimaal te sturen bij hun aankoop- en afschrijfpolitiek.

Bovendien maakt dergelijke voorspelbaarheid op lange termijn een goede evaluatie van het tariefbeleid en een eventuele bijsturing van de tarieven (op basis van de evaluatie) mogelijk.

De MORA stelt concreet voor om tariefwijzigingen minimaal tien maanden voor de inwerkingtreding aan te kondigen en wijzigingen voor inflatiecorrectie slechts door te voeren wanneer het gaat over minstens een volle cent per km.

2.2. Eenvormige tarieven in de drie gewesten

De MORA stelt vast dat de tarieven voor de kilometerheffing zullen worden geïndexeerd in het Vlaams gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, terwijl ze identiek zullen blijven in het Waals Gewest.

Omwille van het gevaar voor concurrentievervalsing tussen de verschillende gewesten is de MORA voorstander van één systeem in gans België. Indien de logistiek in Vlaanderen zich ten volle wil kunnen ontwikkelen als speerpuntcluster, moeten concurrentievervalsingen zoveel als mogelijk worden vermeden.

Het samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014 beoogde één systeem volgens dezelfde principes in de drie gewesten, waarbij de gewesten zelf nog een aantal parameters vrij kunnen invullen. Aangezien in het Vlaams en Brussels Gewest de kilometerheffing wordt beschouwd als een belasting en in het Waals gewest als een retributie, was van bij de aanvang geen sprake van éénvormigheid.

De Raad betreurt dat met de indexering van de tarieven in het Vlaams en Brussels Gewest en niet in het Waals Gewest, het gebrek aan éénvormigheid nog wordt versterkt.

De Raad dringt daarom aan op zo homogeen mogelijke tarieven, met minimale verschillen in tariefhoogte en roept de Vlaamse regering op om in overleg met de andere gewesten opnieuw te komen tot uniforme tarieven.

2.3. Graduele boetes

Het voorontwerp voorziet dat voor de indexering van het boetebedrag voor de kilometerheffing, voor het lopende jaar gekeken wordt naar het indexatiebedrag van de maand maart in plaats van de maand mei zoals oorspronkelijk bepaald.

De MORA acht een goede handhaving van de kilometerheffing zeer belangrijk. Daarvoor is het volgens de Raad aangewezen dat de boetes kunnen variëren volgens de aard of ernst van de overtreding. De huidige boeteregeling voorziet in onvoldoende flexibiliteit om hiermee rekening te houden.

De Raad blijft er daarom op aandringen dat na een transparante evaluatie van de boetebedragen, met een terugkoppeling van deze evaluatie in de MORA, zo snel mogelijk een systeem van graduele boetes ingevoerd wordt. Het is hierbij aan te bevelen dat deze graduele benadering identiek is in de drie gewesten. In dit stadium is een indexering van boetebedragen dan ook niet aangewezen.

Bovendien maakt een indexering van de boetebedragen binnen een te kort tijdsbestek, het ter plaatse betalen van de boete, bij betaling in cash, extra complex en onpraktisch.

2.4. Oog voor de gebruikers

Naar aanleiding van de evaluatie in de MORA over één jaar kilometerheffing stelt de Raad vast dat de gebruikers van de kilometerheffing nog kampen met heel wat problemen waarvoor momenteel nog geen oplossingen zijn uitgewerkt of regelgevende initiatieven zijn genomen.

Eén van de knelpunten is de kwaliteit van de On Board Units (OBU's). Door problemen met onvoldoende accuraat werkende OBU's wordt momenteel een groot aantal boetes onterecht opgelegd, wat leidt tot heel wat bijkomende administratieve lasten voor de betrokken gebruikers om de situatie te regulariseren.

De MORA roept op om de problemen waarmee de gebruikers van de kilometerheffing op het terrein geconfronteerd worden met dezelfde prioriteit aan te pakken als de problematiek van de indexering van tarieven en boetes zoals voorzien in het programma-decreet.

Zoniet ontstaat de indruk dat de kilometerheffing vooral wordt ingezet als een budgettaire maatregel, eerder dan als beleidsmaatregel.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.377/1/3
van 28 april 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en
het Vlaamse Gewest 'houdende bepalingen tot begeleiding van
de aanpassing van de begroting 2017'

Op 21 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017’.

De hoofdstukken 1, 6 (afdeling 2), 7 (afdelingen 1 tot 3 en 5) en 8 en artikel 37 van het voorontwerp zijn door de eerste kamer onderzocht op 25 april 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, Kristine BAMS en Brecht STEEN, eerste auditeurs, en Joke GORIS, auditeur.

De hoofdstukken 1 tot 5, 6 (afdeling 1) en 7 (afdeling 4) en artikel 37 van het voorontwerp zijn door de derde kamer onderzocht op 25 april 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, Kristine BAMS en Brecht STEEN, eerste auditeurs, en Pierrot T’KINDT, Tim CORTHOUT en Wendy DEPESTER, auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 april 2017.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

Door te eisen dat de adviesaanvragen met een termijn van vijf werkdagen van een “bijzondere” motivering worden voorzien, heeft de wetgever tot uiting gebracht dat hij wil dat alleen in uitzonderlijke gevallen verzocht wordt om mededeling van het advies binnen die uitzonderlijk korte termijn. De aanvrager moet derhalve pertinente en voldoende concrete gegevens aanbrengen die het aannemelijk maken dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat noodzakelijkerwijze een beroep moet worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State (advies mede te delen binnen een termijn van vijf werkdagen) en waarom, op het ogenblik van de adviesaanvraag, geen beroep kon worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van die wetten (advies mede te delen binnen een termijn van dertig dagen).

2. In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd “door het feit dat het programmadecreet wegens de nauwe band met de begrotingsdecreten en de gelijktijdige behandeling in het Vlaams Parlement in dezelfde periode ingediend moet worden”.

Voor een aantal artikelen van het ontwerp is de nauwe band met de begroting niet of onvoldoende duidelijk, zodat voor die artikelen de spoedeisendheid niet is aangetoond.¹

In dit verband dient te worden opgemerkt dat, gelet op de zeer algemene motivering in de brief met de adviesaanvraag, de spoedeisendheid slechts kan worden aanvaard voor maatregelen die kennelijk noodzakelijk zijn in het kader van de bijsturing van de begroting en geen uitstel dulden.

Dat is niet het geval voor de artikelen 7, 8, 12 tot 16, 21 tot 24 en 37, 5°, van het ontwerp.

Artikel 7 van het ontwerp strekt ertoe in artikel 38, § 1, tweede lid, van het decreet van 15 juli 1997 ‘houdende de Vlaamse Wooncode’ (hierna: de Vlaamse Wooncode) te bepalen dat de subsidie vermeld in artikel 49, § 3, van de Vlaamse Wooncode,² onder door de Vlaamse Regering te bepalen voorwaarden, kan worden ter beschikking gesteld van de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen.

¹ Vergelijk overigens met artikel 65 van het reglement van het Vlaams Parlement, dat luidt: “Als in een ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting of van de aanpassing ervan bepalingen voorkomen die geen rechtstreeks verband houden met de betrokken begroting, dan verklaart de voorzitter na raadpleging van het Uitgebreid Bureau die bepalingen onontvankelijk.”

² Die bepaling wordt in de Vlaamse Wooncode ingevoegd bij artikel 8 van het decreet ‘houdende de invoering van begeleidende maatregelen ter bevordering van de performante werking van de sociale woonorganisaties’. Dat decreet is door het Vlaams Parlement aangenomen in plenaire vergadering van 19 april 2017 (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 1081/3), maar is op het moment dat dit advies wordt gegeven, nog niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Artikel 8 van het ontwerp strekt ertoe in artikel 4, § 1, 2°, e), van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’, het Vlaams Woningfonds toe te voegen aan de opsomming van de Vlaamse openbare instellingen *sui generis* waarop dat decreet van toepassing is.

In de artikelen 12 tot 15 van het ontwerp wordt voorzien in de mogelijkheid dat subsidies worden toegekend aan natuurlijke personen, rechtspersonen en lokale besturen ter ondersteuning van de verplichtingen in het kader van het afbouwbeleid asbest (artikel 12), wordt bepaald dat de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) kan overgaan tot het vrijwillig uitvoeren van een inventarisatie van asbesthoudende materialen en van de verwijdering van asbesthoudende materialen (artikelen 13 en 14), en krijgt OVAM de taak om instrumenten te ontwikkelen en maatregelen uit te werken om te komen tot een afbouwbeleid asbest (artikel 15).

Artikel 16 van het ontwerp strekt ertoe de bijlage met de laag- en gebiedsfactoren voor de vaststelling van de heffing op winning van grondwater bij het decreet van 24 januari 1984 ‘houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer’ te vervangen. Naar luid van artikel 37, 5°, van het ontwerp treedt die bepaling pas in werking op 1 januari 2018.

De artikelen 21 tot 24 strekken tot het invoegen van rechtsgrondbepalingen in het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de diepe ondergrond’ voor het uitwerken van een garantieregeling voor aardwarmteprojecten in de diepe ondergrond.

Noch uit deze bepalingen zelf, noch uit de memorie van toelichting blijkt dat het gaat om aanpassingen die spoedeisend zijn wegens hun band met de begroting 2017. Het loutere gegeven dat een ontworpen regeling tot bijkomende uitgaven of inkomsten in het lopende begrotingsjaar zou leiden, volstaat immers niet opdat dit zou zijn aangetoond. Er wordt ook geen andere motivering verstrekt voor de spoedeisendheid van de betrokken ontworpen bepalingen. Wat artikel 16 van het ontwerp betreft, wordt die spoedeisendheid zelfs tegengesproken door het gegeven dat die bepaling luidens artikel 37, 5°, van het aan te nemen decreet slechts op 1 januari 2018 in werking zou treden.

Wat de voormelde artikelen 7, 8, 12 tot 16, 21 tot 24 en 37, 5°, van het ontwerp betreft, is de adviesaanvraag bijgevolg niet ontvankelijk en is daardoor ook niet voldaan aan de adviesverplichting. Die bepalingen kunnen eerst door de Vlaamse Regering in het Vlaams Parlement worden ingediend nadat de Regering erover alsnog het advies van de afdeling Wetgeving heeft kunnen inwinnen.

*

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond³, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VORMVEREISTEN

1. Blijkens de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag heeft de Vlaamse Regering op 21 april 2017 beslist de Vlaamse minister bevoegd voor de financiën en de begrotingen te gelasten over het voorliggende ontwerp het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR), de Strategische Adviesraad voor Welzijn, Gezondheid, Gezin (SAR WGG), de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC), de Vlaamse Regulator van de Electriciteits- en Gasmarkt (VREG), de Vlaamse Woonraad, de Milieu- en Natuurraad (Minaraad), de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO) en de Mobiliteitsraad (MORA). Die adviezen zijn op het ogenblik dat de Raad van State, afdeling Wetgeving, dit advies geeft, nog niet beschikbaar.

Bovendien heeft de Vlaamse Regering beslist dat het voorontwerp van decreet op de agenda moet worden geplaatst van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten, evenals op de agenda van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs, van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie, bedoeld in het decreet van 23 januari 2009 ‘houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs’ en van het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs, vermeld in de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, Deel 5 Rechtspositieregeling van het personeel, Titel 4 Medezeggenschap. Het resultaat van deze onderhandelingen is de Raad van State niet bekend.

2. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, nog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

³ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Hoofdstuk 1 – Algemeen

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 2 – Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Afdeling 1 – Avenant en nieuwe overeenkomst tussen het RIZIV en VAZG

1. Aangezien hoofdstuk 2 slechts één afdeling bevat, moet de vermelding van afdeling 1 worden weggelaten.

2.1. De ontworpen wijzigingen van artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998’ blijken betrekking te hebben op het begrotingsfonds dat bij paragraaf 1 van dit artikel wordt opgericht. Naast de aanvulling van de reeds zeer uitgesponnen benaming van dit begrotingsfonds⁴ wordt voorzien in nieuwe inkomsten en uitgaven. Het fonds wordt gespijsd met middelen “die in uitvoering van het avenant van 16 januari 2017 bij de overeenkomst (1 augustus 2015 – 31 december 2017) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid worden uitbetaald” en met middelen “die in de uitvoering van de overeenkomst (1 juli 2017 – 31 december 2018) van 27 januari 2017 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid worden uitbetaald”. Alle soorten uitgaven gedaan door dat agentschap ter uitvoering van dit avenant en deze overeenkomst, zijn ten laste van het fonds.

⁴ De uit de ontworpen wijzigingen resulterende benaming zou zijn: “Fonds voor verwerking en analyse van gezondheidsindicatoren ten behoeve van derden, de uitvoering van het protocolakkoord van 20 maart 2003 gesloten tussen de federale overheid en de overheden bedoeld in artikelen 128, 130 en 135 van de Grondwet betreffende de harmonisering van het vaccinatiebeleid en de aanhangsels bij het protocolakkoord van 20 maart 2003 van 11 december 2006 en 2 maart 2009, over de harmonisering van het vaccinatiebeleid inzake het netwerk voor de distributie van vaccins en inzake het akkoord gesloten tussen de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, voor de uitvoering van Europese overeenkomsten en voor de uitvoering van het Protocolakkoord van 28 september 2012 tussen de federale overheid en de overheden bedoeld in artikelen 128, 130 en 135 van de Grondwet inzake preventie, met aanhangsel van 18 juni 2012, voor de uitvoering van de overeenkomst (1 augustus 2015 - 31 juli 2016) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid, voor de uitvoering van het protocolakkoord van 5 februari 2016 tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aankoop van vaccins voor vaccinatie van asielzoekers, voor de uitvoering van het avenant van 16 januari 2017 bij de overeenkomst (1 augustus 2015 – 31 december 2017) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid, en voor de uitvoering van de overeenkomst (1 juli 2017 – 31 december 2018) van 27 januari 2017 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid”.

In advies 58.291/1/3 van 19 oktober 2015 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 18 december 2015 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016’ werd het volgende uiteengezet aangaande de uitbreiding van de middelen van het fonds tot middelen “die in uitvoering van een overeenkomst tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid worden uitbetaald”:

“2. In België is de financieringsbevoegdheid een *accessorium* van de materiële bevoegdheden van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten. De federale overheid beschikt evenmin als de deelgebieden over een algemene *spending power* op grond waarvan ze financiële middelen kan besteden in aangelegenheden die tot de exclusieve bevoegdheid van de andere overheden behoren.⁵ Die andere overheden van hun kant kunnen ook niet meewerken aan een dergelijke bevoegdheidsoverschrijding, bijvoorbeeld door in hun regelgeving de bestemming te regelen van de middelen die deze overheid met miskenning van de materiële bevoegdheidsverdeling besteedt.

3. De gemachtigde bezorgde een exemplaar van de overeenkomst die tussen het Agentschap Zorg en Gezondheid en het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (hierna: RIZIV) zou zijn⁶ gesloten op 13 oktober 2015 voor een periode van 1 augustus 2015 tot 31 juli 2016. Volgens de overeenkomst zou het RIZIV een aantal acties meefinancieren, namelijk met betrekking tot een coördinator voor de uitrol van medicatieschema’s, een coördinator voor helpdesks om aan zorgverstrekkers ondersteuning te bieden bij het gebruik van e-gezondheidsdiensten, de uitbouw van een online leeromgeving voor zorgverstrekkers, alsook met betrekking tot de uitbreiding van het aanbod op de website ‘éénlijn.be’ inzake opleidingen via zgn. ‘webinars’ en inzake de helpdesk.

Aan de hand van de beknopte omschrijving van deze activiteiten is het voor de Raad van State niet mogelijk om op sluitende wijze uit te maken of ze wel kunnen worden ingepast in de voorbehouden bevoegdheid van de federale overheid inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering⁷ en of ze niet veeleer verband houden met de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap inzake het gezondheidsbeleid, vooral dan enerzijds het beleid betreffende de zorgverstrekkingen in en buiten de verplegingsinrichtingen⁸ en anderzijds de organisatie van de eerstelijnsgezondheidszorg en de ondersteuning van de gezondheidszorgberoepen van de eerste lijn⁹. Die laatste bevoegdheid werd in de

⁵ Voetnoot 20 van het geciteerde advies: J. VANPRAET, *De latente staatshervorming. De bevoegdheidsverdeling in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en de adviespraktijk van de Raad van State*, Brugge, die Keure, 2011, 51. Zie ook, wat betreft de toepassing van dit beginsel ten aanzien van de gewesten: GwH 8 december 2011, nr. 184/2011, B.6.6 en B.7.3; GwH 24 mei 2012, nr. 67/2012, B.7.7 en B.8.3; adv.RvS 32.371/VR van 23 oktober 2001 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 22 maart 2002 ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 11 oktober 2001 tussen de federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het meerjarig investeringsplan 2001-2012 van de N.M.B.S.’, *Parl.St.* Kamer 2001-02, nr. 50-1463/001, 10-11 en adv.RvS 53.166/VR van 15 mei 2013 over een voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest ‘modifiant la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d’Investissement et les sociétés régionales d’investissement’ (niet bekendgemaakt). Wat betreft de (territoriale) bevoegdheidsverdeling tussen de gemeenschappen, zie onder meer GwH 3 oktober 1996, nr. 54/96, B.8.2.

⁶ Voetnoot 21 van het geciteerde advies: De overeenkomst is enkel ondertekend namens het Agentschap en niet namens het Comité.

⁷ Voetnoot 22 van het geciteerde advies: Artikel 5, § 1, I, tweede lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

⁸ Voetnoot 23 van het geciteerde advies: Artikel 5, § 1, I, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

⁹ Voetnoot 24 van het geciteerde advies: Artikel 5, § 1, I, eerste lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Wat deze bevoegdheidscategorie betreft moet erop worden gewezen dat in het kader van de zesde staatshervorming

parlementaire voorbereiding omschreven als de ‘infrastructurele en organisatorische omkadering van het gezondheidszorgniveau buiten acute ziekenhuizen waar professionele hulpverleners zich toeleggen op de eerste deskundige opvang en de begeleiding van gezondheidsproblemen die de patiënt ervaart zelf niet te kunnen oplossen’. Het komt de Raad van State voor dat de acties die in de zo-even aangehaalde overeenkomst worden omschreven, op zijn minst zeer nauw aanleunen bij deze bevoegdheden, zo ze er al niet mee samenvallen. Gelet op de beknopte omschrijving van die acties kan de Raad van State daarover niet met zekerheid een oordeel vellen en ziet hij zich genoodzaakt om op dat punt een voorbehoud te formuleren.

In elk geval zal in de memorie van toelichting moeten worden uiteengezet hoe de in de overeenkomst bedoelde acties volgens de stellers van het ontwerp binnen de voorbehouden bevoegdheid van de federale overheid inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering kunnen worden ingepast. Het is immers enkel in dat geval dat ze vanwege de federale overheid op bevoegdheidsconforme wijze ten goede kunnen komen aan de zorgverstrekkers in de eerstelijnsgezondheidszorg, op de wijze die de Vlaamse Gemeenschap in dit geval kan bepalen. In dat geval komt het de Raad van State overigens voor dat de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap blijkbaar in die mate een gezamenlijk beleid uitstippelen, dat het eigenlijk gaat om het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden, waarvoor overeenkomstig artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 een samenwerkingsakkoord vereist is.¹⁰⁻¹¹ Ook op dit punt ontbreekt het de Raad van State aan de nodige klaarheid, gelet op de beknopte omschrijving van de in de overeenkomst bedoelde acties, zodat hij zich moet beperken tot het formuleren van een voorbehoud.”

2.2. In de memorie van toelichting wordt uiteengezet op welke bevoegdheden van de federale overheid de acties in de overeenkomsten van 13 oktober 2015 en van 27 januari 2017 betrekking hebben, namelijk op de voorbehouden bevoegdheid inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering en, onderliggend, op de residuaire bevoegdheid inzake de uitoefening van de geneeskunde (in zoverre informaticatoepassingen voor het voorschrijven van geneesmiddelen en het bijhouden van het medisch dossier door huisartsen worden gepromoot en ondersteund). Die uitleg laat de Raad van State toe om met meer zekerheid dan in het aangehaalde advies 58.291/1/3 te kunnen besluiten dat de betrokken overeenkomsten in grote mate op federale bevoegdheden aansluiten.

De gemachtigde verwees bovendien naar een protocolakkoord van 19 oktober 2015 “Actualisering van het Actieplan eGezondheid Actieplan 2015-2018 (V2.0)”,¹² waarin beleidsafspraken worden gemaakt aangaande gezamenlijke acties die tegen 2019 moeten worden genomen en die onder meer betrekking hebben op de acties die in de overeenkomsten van 13 oktober 2015 en van 27 januari 2017 aan bod komen.

verscheidene regelingen (en dus ook de ermee samenhangende materiële bevoegdheid) aan de gemeenschappen zijn overgedragen die inhoudelijk nauw aanleunen bij hetgeen het voorwerp uitmaakt van de zo-even aangehaalde overeenkomst (zie *Parl.St. Senaat*, 2012-13, nr. 5-2232/1, 5 en 39-41).

¹⁰ Voetnoot 25 van het geciteerde advies: Overigens zou de federale inbreng van middelen in zo’n samenwerkingsakkoord tot gevolg hebben dat dit akkoord “de Staat [zou] kunnen bezwaren”, zodat alvast de instemming van de Kamer van volksvertegenwoordigers vereist zou zijn.

¹¹ Voetnoot 26 van het geciteerde advies: Een beroep op artikel 92bis/1, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is in dit geval niet mogelijk, omdat die bepaling niet heeft voorzien in de mogelijkheid van gezamenlijke wetten en decreten, maar enkel van gezamenlijke decreten en ordonnances.

¹² B.S. 11 december 2015.

Dat neemt echter niet weg dat de Raad van State uit de betrokken overeenkomsten en de memorie van toelichting niet op sluitende wijze kan opmaken of de financiële middelen die door de federale overheid op grond van dat protocolakkoord via het RIZIV worden ingebracht voor de financiering en de uitvoering van de gemeenschappelijke acties, enkel betrekking hebben op federale bevoegdheden. De federale overheid zou immers de bevoegdheidsverdelende regels schenden indien ze met de betrokken financiële middelen acties zou ondersteunen die duidelijk behoren tot de gemeenschapsbevoegdheden inzake het gezondheidsbeleid, onder meer inzake de eerstelijnsgezondheidszorg.

Ten slotte rijst de vraag of het protocolakkoord van 19 oktober 2015 niet, minstens wat betreft de federale overheid, aan de parlementaire instemming moet worden onderworpen, in zoverre alvast de federale overheid zich engageert om de erin vermelde acties financieel te ondersteunen (zie daarover reeds opmerking 3 van het aangehaalde advies 58.291/1/3).

Hoofdstuk 3 – Mobiliteit en Openbare Werken

Afdeling 1 – Aanpassing indexatie heffing en boete kilometerheffing

Aangezien hoofdstuk 3 slechts één afdeling bevat, moet de vermelding van afdeling 1 worden weggelaten.

Hoofdstuk 4 – Kanselarij en Bestuur

Afdeling 1 – Fonds Personeelsleden met Verlof voor Opdracht

Artikel 5

1. Uit artikel 33, § 3, van het decreet van 6 juli 2001 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001’ vloeit voort dat de middelen van ieder fonds afkomstig van terugvorderingen van wedden en ermee samenhangende vergoedingen of kosten van personeelsleden van het betrokken Vlaams ministerie die ten laste genomen worden door andere overheden of vakorganisaties, dienen te worden aangewend voor de betaling van wedden en weddentoelagen van de ter vervanging aangeworven personeelsleden.

In het ontworpen artikel 33, § 8, van het decreet van 6 juli 2001 wordt evenwel bepaald dat de middelen van het fonds van het Vlaams ministerie Kanselarij en Bestuur afkomstig uit terugvorderingen van wedden en ermee samenhangende vergoedingen of kosten van personeelsleden die naar het agentschap Facilitair Bedrijf worden overgedragen zonder kredietoverdracht of hun vervangers, dienen te worden aangewend voor de betaling van wedden, weddentoelagen *en werkingskosten* van personeelsleden die naar het agentschap Facilitair Bedrijf worden overgedragen zonder kredietoverdracht of hun vervangers.

2. Gevraagd naar een verantwoording voor het verschil in behandeling dat hieruit voortvloeit, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“De overdrachten die het artikel viseert, zijn vandaag de personeelsoverdrachten van VMSW naar HFB. Daar VMSW niet kan rekenen op een werkingssubsidie vanuit de Vlaamse overheid voor de financiering van haar personeel en haar reguliere werking, kan de Vlaamse overheid deze budgetten dan ook niet verplaatsen van VMSW naar HFB.

Door de huidige oplossing in het ontwerp van decreet kan HFB voor de geleverde dienstverlening in het kader van de toekomstige huisvesting van VMSW in de gebouwen van de Vlaamse overheid, aan VMSW een terugvordering vragen ten bedrage van de personeelskosten en de werkingskosten die verschuiven van VMSW naar HFB.”

Vermits de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen de werkingskosten terugbetaalt die verband houden met naar het agentschap Facilitair Bedrijf overgedragen personeelsleden, lijkt het inderdaad niet onredelijk dat die middelen voor de betaling van die werkingskosten kunnen worden aangewend.

Afdeling 2 – Gemeentefonds – cofinanciering externe audit

Artikel 6

Naar luid van het ontworpen artikel 3, § 3/1, van het decreet van 5 juli 2002 ‘tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds’ wordt vanaf 2017 “de vermindering van 2016” teruggebracht tot 470 000 euro.

De vermindering die vanaf 2017 zou gelden, heeft evenwel betrekking op “de krachtens paragraaf 1 en paragraaf 2 berekende dotatie”,¹³ en niet op “de vermindering van 2016”. Omwille van de rechtszekerheid moet de in artikel 3, § 3/1, van het decreet van 5 juli 2002 in te voegen zin dan ook als volgt luiden:

“Vanaf 2017 bedraagt de vermindering 470 000 euro.”

Hoofdstuk 5 – Ruimtelijke Ordening, Onroerend Erfgoed en Woonbeleid

Afdeling 1 – Betoelaging van kosten en bijkomende lasten ten gevolge van de herstructurering van SHM's

Zoals hiervoor reeds is opgemerkt, is voor deze afdeling de spoedeisendheid niet aangetoond.

Afdeling 2 – Vlaams Woningfonds

Zoals hiervoor reeds is opgemerkt, is voor deze afdeling de spoedeisendheid niet aangetoond.

¹³ Zie de inleidende zin van artikel 3, § 3/1, van het decreet van 5 juli 2002.

Afdeling 3 – Waarborg in toepassing van artikel 78, § 2 – bevoegdheden VWF

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.¹⁴

Hoofdstuk 6 – Cultuur, Jeugd, Sport en MediaAfdeling 1 – Fonds Personeelsleden met Verlof voor Opdracht

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

Afdeling 2 – Voorstel tot wijziging decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk tot bijkomende ondersteuning van de verenigingen van migrantenArtikel 11

De ontworpen bepaling strekt ertoe voor de periode 2017 tot 2020 bijkomende subsidies te verlenen aan een aantal met toepassing van het decreet van 4 april 2003 ‘betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk’ erkende en gesubsidieerde verenigingen die in de memorie van toelichting “migrantenverenigingen” worden genoemd.

De vraag rijst of de ontworpen bepaling niet moet worden aangemeld bij de Europese Commissie op grond van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“Op dit decreet zijn de regels van staatssteun niet van toepassing. Dit oordeel baseert zich op de mededeling van de Europese Commissie betreffende het begrip ‘staatssteun’ in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Deze mededeling werd op 19 juli 2016 gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Hierin lezen we onder 2.6 het volgende:

Cultuur en instandhouding van erfgoed, met inbegrip van natuurbehoud.

Gezien hun bijzondere karakter kunnen bepaalde activiteiten op het gebied van cultuur en instandhouding cultureel en natuurlijk erfgoed op niet-commerciële wijze worden georganiseerd en dus niet-economisch van aard zijn. Overheidsfinanciering van die activiteiten vormt dan ook mogelijk geen staatssteun. De Commissie is van mening dat overheidsfinanciering van een activiteit op het gebied van cultuur of instandhouding van erfgoed die kosteloos toegankelijk is voor het brede publiek, een zuiver maatschappelijke en culturele doelstelling dient die niet-economisch van aard is. Evenzo doet het feit dat bezoekers van een culturele instelling of deelnemers aan een activiteit op het gebied van cultuur of instandhouding van erfgoed, met inbegrip van natuurbehoud, die openstaat voor het brede publiek, een financiële bijdrage moeten leveren die slechts een fractie van de reële kosten dekt, niet af aan het niet-economische karakter van die

¹⁴ Maar wat de inwerkingtreding van die bepaling betreft, zie de opmerking bij artikel 37, 3°, van het ontwerp.

activiteit, omdat die bijdrage niet kan worden beschouwd als een echte vergoeding voor de geleverde dienst.

Voor de subsidies ter ondersteuning van de sociaal-culturele organisaties is dit duidelijk het geval. Het gaat hier om activiteiten die kosteloos of tegen een fractie van de kostprijs beschikbaar zijn.”

De mededeling van de Europese Commissie waarnaar in het antwoord van de gemachtigde wordt verwezen, is de “Mededeling van de Commissie betreffende het begrip ‘staatssteun’ in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie” (2016/C 262/01). Betreffende cultuur en instandhouding van erfgoed wordt erin het volgende vooropgesteld:

“2.6. Cultuur en instandhouding van erfgoed, met inbegrip van natuurbehoud.

33. Cultuur is een drager van identiteit, waarden en zingeving die een afspiegeling zijn van en een bepalende invloed hebben op de samenlevingen in de Unie. De sector cultuur en instandhouding van erfgoed bestrijkt een breed scala van doelstellingen en activiteiten, met onder meer musea, archieven, bibliotheken, kunstencentra en cultuurcentra of artistieke of culturele locaties, theaters, operahuizen, concerthallen, archeologische vindplaatsen, monumenten, historische locaties en gebouwen, traditionele gebruiken en ambachten, festivals en tentoonstellingen, maar ook culturele en artistieke educatie. Europa’s rijke natuurlijke erfgoed, met inbegrip van het behoud van biodiversiteit, habitats en soorten, biedt verdere waardevolle voordelen voor de samenlevingen in de Unie.

34. Gezien hun bijzondere karakter kunnen bepaalde activiteiten op het gebied van cultuur en instandhouding van cultureel en natuurlijk erfgoed op niet-commerciële wijze worden georganiseerd en dus niet-economisch van aard zijn. Overheidsfinanciering van die activiteiten vormt dan ook mogelijk geen staatssteun. De Commissie is van mening dat overheidsfinanciering van een activiteit op het gebied van cultuur of instandhouding van erfgoed die kosteloos toegankelijk is voor het brede publiek, een zuiver maatschappelijke en culturele doelstelling dient die niet-economisch van aard is. Evenzo doet het feit dat bezoekers van een culturele instelling of deelnemers aan een activiteit op het gebied van cultuur of instandhouding van erfgoed, met inbegrip van natuurbehoud, die openstaat voor het brede publiek, een financiële bijdrage moeten leveren die slechts een fractie van de reële kosten dekt, niet af aan het niet-economische karakter van die activiteit, omdat die bijdrage niet kan worden beschouwd als een echte vergoeding voor de geleverde dienst.

35. Daarentegen dienen activiteiten op het gebied van cultuur of instandhouding van erfgoed (met inbegrip van natuurbehoud) die overwegend worden bekostigd met bezoekers- of gebruikersvergoedingen of met andere commerciële middelen (bijv. commerciële tentoonstellingen, bioscopen, commerciële muziekuitvoeringen en festivals en kunstacademies die overwegend worden bekostigd met onderwijsgeld) als economisch te worden aangemerkt. Evenzo dienen activiteiten op het gebied van instandhouding van erfgoed of cultuur die uitsluitend ten goede komen aan bepaalde ondernemingen — en niet aan het brede publiek (bijv. de restauratie van een door een particuliere onderneming gebruikt historisch pand) — in de regel als economisch te worden aangemerkt.

36. Bovendien zijn talrijke activiteiten op het gebied van cultuur of instandhouding van erfgoed objectief gezien niet-substitueerbaar (bijv. publiek toegankelijke archieven die unieke documenten bezitten) en valt hierdoor het bestaan van een echte markt uit te

sluiten. Volgens de Commissie zouden ook deze activiteiten niet-economisch van aard zijn.

37. In gevallen waarin een entiteit culturele activiteiten of activiteiten op het gebied van instandhouding van erfgoed uitoefent, waarvan sommige niet-economisch zijn in de zin van de punten 34 en 36 en andere economisch, zal de overheidsfinanciering die zij ontvangt alleen in zoverre onder de staatssteunregels vallen als deze de kosten dekt die aan de economische activiteiten verbonden zijn.”

Uit deze mededeling blijkt dat subsidies geen staatssteun uitmaken indien zij betrekking hebben op niet-economische activiteiten, maar ook dat er op het domein van de cultuur economische activiteiten kunnen plaatsvinden.

Voor zover alle activiteiten die op grond van het ontwerp kunnen worden gesubsidieerd, effectief niet-economische activiteiten zijn, is aanmelding bij de Europese Commissie niet vereist.

Maar als het ontwerp toch ook betrekking zou kunnen hebben op de subsidiëring van economische activiteiten, dient te worden nagegaan of het een subsidiëring betreft die op grond van verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’ van aanmelding is vrijgesteld. Indien dit niet het geval is, is aanmelding vereist, tenzij een beroep kan worden gedaan op een andere vrijstellingsregeling.¹⁵

Hoofdstuk 7 – Omgeving

Afdeling 1 – Voorbereiding, uitwerken en uitvoeren afbouwbeleid asbest, prefinanciering en financiering inventarisatie en verwijdering asbesthoudende materialen OVAM, subsidies afbouwbeleid asbest

Afdeling 2 – Aanpassing van de bijlage met de laag- en gebiedsfactoren voor de vaststelling van de heffing op winning van grondwater

Zoals hiervoor reeds is opgemerkt, is voor deze afdelingen de spoedeisendheid niet aangetoond.

Afdeling 3 – Wijzigingen van het Jachtdecreet van 24 juli 1991

Artikel 18

Het ontworpen artikel 32/1 van het Jachtdecreet bepaalt dat er een Jachtfonds wordt ingesteld bij het Agentschap voor Natuur en Bos en legt de doelstellingen vast ter realisatie waarvan het Jachtfonds kan worden aangewend.

¹⁵ Zie, in dezelfde zin, adv.RvS 61.175/3 van 25 april 2017 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk’, nr. 3.

Het Jachtfonds maakt een begrotingsfonds uit als bedoeld bij artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’ (zie het ontworpen artikel 32/2 van het Jachtdecreet; artikel 19 van het ontwerp).

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft in het verleden reeds opgemerkt dat een dergelijk begrotingsfonds een afwijking vormt van de regel, bepaald in artikel 10, § 3, van het genoemde decreet van 8 juli 2011, dat de gezamenlijke ontvangsten bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven. Hieruit volgt dat de ontvangsten en de uitgaven van een begrotingsfonds in nauwkeurige en strikte bewoordingen moeten worden omschreven.¹⁶

Zoals ook de Inspectie van Financiën opmerkt in haar advies van 24 maart 2017,¹⁷ lijkt dat echter niet het geval te zijn. De aanwending van het Jachtfonds wordt immers in algemene bewoordingen met verwijzing naar een aantal weinig omliggende doelstellingen omschreven, zoals “een verstandig gebruik van wildsoorten en hun leefgebieden stimuleren”, “vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen gerelateerd aan het wildbeheer realiseren”, “verscherping van het toezicht”, en dergelijke. Het valt dan ook te betwijfelen dat voldaan is aan het voormelde vereiste van strikte omschrijving van de uitgavenmachtiging. De aanwending van de middelen vanuit het Jachtfonds zou derhalve op een meer precieze wijze moeten worden weergegeven in het ontworpen artikel 32/1 van het Jachtdecreet.

Artikel 20

Het bij de adviesaanvraag gevoegde advies van de Inspectie van Financiën doet ervan blijken dat het de bedoeling is om, naar analogie met het Visserijfonds, in Provinciale Jachtcommissies te voorzien die door middel van coördinatie via het Centraal Comité van het Jachtfonds aan de bevoegde minister de nodige voorstellen kunnen doen voor de aanwending van de middelen uit het Jachtfonds.

Noch uit de memorie van toelichting, noch uit de tekst van de ontworpen regeling valt de bedoeling van de decreetgever af te leiden om dergelijke Provinciale Jachtcommissies op te richten. Die bedoeling zou op een meer expliciete wijze moeten worden tot uitdrukking gebracht in de delegatiebepaling die is vervat in het ontworpen artikel 32/3 van het Jachtdecreet of zou minstens in de memorie van toelichting dienen te worden weergegeven.

¹⁶ Zie bijvoorbeeld adv.RvS 59.326/1/3 van 29 april 2016 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 8 juli 2016 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016’ (*Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 764/1, 140-141).

¹⁷ Rekening houdend met de aard van de opmerkingen die de Inspectie van Financiën in advies IF/SG/2017/03/24-223 van 24 maart 2017 heeft geformuleerd, verdient het aanbeveling om in de memorie van toelichting nader in te gaan op die opmerkingen.

Afdeling 4 – Wijzigingen aan het decreet van 8 mei 2009 betreffende de diepe ondergrond, wat betreft het invoegen van een afdeling over de garantieregeling voor aardwarmteprojecten in de diepe ondergrond

Zoals hiervoor reeds is opgemerkt, is voor deze afdeling de spoedeisendheid niet aangetoond.¹⁸

Afdeling 5 – Wijziging van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 8 – Onderwijs en Vorming

Afdeling 1 – Gelijkschakeling coëfficiënt administratieve omkadering in het GO! ter compensatie van afbouw RAGO-punten

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

Afdeling 2 – Machtiging aan AGION voor verbintenissen voor huursubsidies

Artikel 30

In artikel 30 van het ontwerp wordt AGION ertoe gemachtigd om verbintenissen aan te gaan voor huursubsidies voor een totaal van maximaal 3.600.000 euro subsidie per jaar, welk bedrag “wordt geïndexeerd aan de consumptieprijsindex met als basis januari 2017”.

Deze indexeringsbepaling zou moeten worden aangevuld met een aantal elementen die een doeltreffende toepassing ervan waarborgen, zoals die met betrekking tot het ogenblik en de periodiciteit van de indexeringsbepaling.¹⁹ Dit geldt des te meer daar de ontworpen bepaling betrekking heeft op de subsidiëring van het gesubsidieerd onderwijs en op dit punt het legaliteitsbeginsel van artikel 24, § 5, van de Grondwet toepassing vindt.

¹⁸ Niettemin wordt nu reeds opgemerkt dat slechts indien kan worden aangetoond dat de ontworpen garantieregeling in te passen valt in de bepalingen van verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’ (de algemene groepsvrijstellingsverordening), waaraan in de ontworpen bepalingen wordt gerefereerd, men is vrijgesteld van de verplichting om de steun in overeenstemming met artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan te melden.

¹⁹ Zie bijvoorbeeld adv.RvS 51.966/4 van 15 oktober 2012 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Waalse Regering van 4 juli 2013 ‘portant codification de la législation en matière de santé et d’action sociale en Code réglementaire wallon de l’Action sociale et de la Santé’, opmerking A.3.3; adv.RvS 58.500/2 van 19 november 2015 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 18 december 2015 ‘houdende het eerste deel van de fiscale hervorming’, *Parl.St.* Br.Parl. 2015-16, nr. A-272/1. Zie tevens J. BAERT, “Indexeringsmechanismen in wetgeving”, *TvW* 2009/4, 269 e.v.

Afdeling 3 – Bachelor in de toegepaste psychologie Artesis Plantijn Hogeschool Antwerpen

Afdeling 4 – Extra leraarsuren HBO5-opleidingen

Afdeling 5 – Aanpassing bijkomende middelen in het kader van de asielcrisis

Afdeling 6 – Flexibele inzet uren POT-trajecten

Afdeling 7 – Middelen verhoogde taalvereiste NT2

Bij deze afdelingen zijn geen opmerkingen te maken.

Artikel 37

1. Uit artikel 37, 3°, van het ontwerp vloeit voort dat artikel 9 van het aan te nemen decreet met terugwerkende kracht uitwerking heeft op 1 april 2017.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.²⁰ Indien bovendien blijkt dat de terugwerkende kracht tot doel heeft de afloop van een gerechtelijke procedure in een welbepaalde zin te beïnvloeden of de rechtscolleges te verhinderen zich uit te spreken over een welbepaalde rechtsvraag, vergt de aard van het in het geding zijnde beginsel dat uitzonderlijke omstandigheden of dwingende motieven van algemeen belang een verantwoording bieden voor het optreden van de wetgever, dat ten nadele van een categorie van burgers afbreuk doet aan de jurisdictionele waarborgen die aan allen worden geboden.²¹

2. Gelet op die rechtspraak moet de terugwerkende kracht die aan artikel 9 van het aan te nemen decreet wordt verleend, nader worden verantwoord. Daarbij kan rekening worden gehouden met het gegeven dat, zoals vermeld in het advies van de inspecteur van Financiën van 17 maart 2017, een erkende kredietmaatschappij vóór 1 mei 2017 in vereffening zou gaan en het de bedoeling zou zijn het ontworpen artikel 78, § 5, van de Vlaamse Wooncode in dat geval toe te passen. Tevens kan worden vastgesteld dat, vermits de door de maatschappijen aangegane kredieten verder door het Vlaamse Gewest worden gewaarborgd,²² de rechtspositie van de belanghebbenden bij de kredietverstrekking en de eventuele uitwinning door de aan te nemen regeling op het eerste gezicht niet in ongunstige zin lijkt te worden gewijzigd.

²⁰ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2.

²¹ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Zie bv. GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 28 mei 2015, nr. 77/2015, B.4.1; GwH 24 maart 2016, nr. 48/2016, B.6; GwH 6 oktober 2016, nr. 126/2016, B.7.3.

²² Zie artikel 78, § 2, van de Vlaamse Wooncode.

3. Het verdient aanbeveling om dit artikel in een apart hoofdstuk (“Hoofdstuk 9 – Inwerkingtreding”) onder te brengen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

**Advies****SARC**Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media**Algemene Raad i.s.m.
Sectorraad Sociaal-Cultureel
Werk en Sectorraad Media
28 april 2017**

Advies bij het voorontwerp van decreet aanpassing Programmadecreet 2017

Op 21 april 2017 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 principieel goed. Diezelfde dag ontving de SARC een vraag tot spoedadvies van Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie Bart Tommelein.

De SARC brengt advies uit over hoofdstuk 6: Cultuur, Jeugd, Sport en Media. De Sectorraad Media behandelde Afdeling 1: Fonds Personeelsleden met Verlof voor opdracht. De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk behandelde Afdeling 2: Voorstel tot wijziging decreet sociaal-cultureel volwassenenwerk tot bijkomende ondersteuning van de verenigingen van migranten. De Algemene Raad keurde het ontwerpadvies definitief goed via schriftelijke procedure.

Advies

Fonds Personeelsleden met Verlof voor opdracht (art. 10)

Situering

De uitbouw van een nieuw radiolandschap vormt het komende jaar de grootste prioriteit in het mediabeleid. Op 31 december 2017 vervallen de erkenningen van lokale radio-omroepen en er moeten in de loop van 2017 4 netwerk radio-omroepen en 131 lokale radio-omroepen worden erkend. Er worden een 40-tal kandidaatstellingen voor netwerkradio's en een 400-tal kandidaatstellingen voor lokale radio's verwacht.

De kandidaat-omroepen (zowel netwerkradio als lokale radio) moeten ter compensatie van de kosten voor het werk van de erkenning een prijs betalen per ontvankelijk bevonden dossier. Er is toegestaan om de ontvangsten als toegewezen ontvangst te voorzien; met deze inkomsten zullen tijdelijke personeelsleden worden aangeworven voor de afhandeling van deze dossiers. Langs uitgavenzijde wordt nu voorgesteld om de opdracht van het reeds bestaande Fonds voor Gedetacheerden (variabel krediet) voor 2017 tijdelijk uit te breiden zodat ook deze tijdelijke personeelsleden via dit Fonds kunnen worden betaald.

Advies

De SARC begrijpt dat er voor de verwerking van de verwachte grote toestroom van kandidaatstellingen voor netwerk- en lokale radio's tijdelijk extra personeelsleden moeten aangeworven worden. Het besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep legde daartoe de kosten vast. In antwoord op de vraag om het verhogen van de bedragen van de kosten en vergoedingen te verduidelijken¹, werd in de nota voor de Vlaamse Regering² onder andere al verwezen naar de grote inspanningen wat betreft de dossieranalyse en de bijhorende workload.

De SARC adviseert positief over de mogelijkheid om met de inkomsten die worden verkregen van de ontvankelijke dossiers via het Fonds voor Gedetacheerden de nodige tijdelijke personeelsleden te betalen.

Bijkomende ondersteuning verenigingen van migranten (art. 11)**Situering**

Het decreet sociaal-cultureel volwassenenwerk voorziet in de erkenning en subsidiëring van sociaal-culturele verenigingen. Tien van deze erkende en gesubsidieerde verenigingen worden beschouwd als 'verenigingen van migranten' (etnisch-culturele federaties) of als het allochtone middenveld.

De basis waarop hun subsidie-enveloppe wordt bepaald is het aantal afdelingen in 2008 of 2009. Omwille van het belang van de verenigingen van migranten wordt een financiële versterking voorzien. Het gaat om een tijdelijke maatregel (2017-2020) in afwachting van het nieuwe decreet houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk.

Voor het jaar 2017 is een aanvullend bedrag van 40.000 euro per vereniging voorzien. Vanaf 2018 zal er nogmaals een bedrag per vereniging bijkomen. De verdeling vanaf 2018 is afhankelijk van een analyse van de groei van het aantal afdelingen per vereniging tussen de jaren 2008 en 2015.

Advies

Etnisch-culturele federaties vervullen in Vlaanderen en Brussel een belangrijke rol in de civiele samenleving. Ze staan op het kruispunt van diverse maatschappelijke domeinen. Zo zijn ze actief rond thema's als cultuur, tewerkstelling, welzijn, onderwijs, integratie, discriminatie, ... Naast de opdrachten die etnisch-culturele federaties vanwege de Vlaamse overheid krijgen in het kader van het decreet voor het sociaal-cultureel volwassenenwerk, worden deze verenigingen geconfronteerd met heel wat bijkomende verwachtingen en vragen uit heel verschillende hoeken van onze samenleving. Hier staan echter geen bijkomende middelen tegenover.

¹ Sectorraad Media, Advies bij het uitvoeringsbesluit radio-omroep, 31 januari 2017.

https://cism.be/sarc/SR_media/adviezen/20170131-advies-UVB-radio.pdf

² Bisnota voor de Vlaamse Regering, Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep, 24 februari 2017. <https://www.vlaanderen.be/nl/nbwa-news-message-document/document/09013557801c6920>

Daarnaast is het aantal afdelingen van deze etnisch-culturele federaties de laatste vijf jaar enorm gegroeid. Als erkende sociaal-culturele verenigingen worden zij volgens het huidige decreet gesubsidieerd op basis van een aantal afdelingen. Het huidige subsidiekader biedt echter geen mogelijkheden om een toename van het aantal afdelingen om te zetten in bijkomende financiële middelen.

Er is in het verleden al meermaals gewezen op de nood aan extra middelen voor de etnisch-culturele federaties. Dit initiatief, waarbij op basis van de evolutie in het aantal afdelingen van de etnisch-culturele federaties een bijkomend subsidiebedrag wordt voorzien kunnen wij dus enkel toejuichen. Het is ook een goede zaak dat deze bijkomende middelen worden toegevoegd aan de reguliere subsidie-enveloppe tot en met 2020, zodat deze ook mee de verhoogde basis kunnen vormen om in het nieuwe (nakende) decreet in te treden.

De SARC stelt vast dat naast etnisch-culturele federaties ook andere organisaties actief werken met kwetsbare doelgroepen. Ook daar speelt een gelijkaardige problematiek; basiswerkingen op het kruispunt van diverse maatschappelijke domeinen die geconfronteerd worden met een (over)bevraging uit diverse hoeken en een groot aantal ongesubsidieerde afdelingen. De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk verwijst in dit kader naar de armoedetoets³ van het Netwerk tegen Armoede bij de conceptnota sociaal-cultureel werk. Deze nota maakt een analyse van de problematiek en vraagt om deze organisaties voldoende te honoreren.

De sectorraad verwijst bij wijze van voorbeeld naar Welzijnsschakels. Ze besteden veel tijd en moeite aan een laagdrempelige en intensieve ondersteuning van hun afdelingen. Ook voor hen is het noodzakelijk om op korte termijn bijkomende middelen te voorzien zodat hun werking niet in het gedrang komt. Het lijkt ons daarom wenselijk om ook andere soortgelijke organisaties zoals bijvoorbeeld Welzijnsschakels mee op te nemen in dit verhaal zodat ook zij op korte termijn bijkomende middelen toegekend krijgen en een betere instap krijgen in het nieuwe decreet.

De SARC juicht de financiële versterking van etnisch-culturele federaties toe. Analoog aan de etnisch-culturele federaties wijst de SARC ook op de financiële noden van andere organisaties die werken met kwetsbare doelgroepen. Het is wenselijk om ook deze organisaties mee op te nemen in dit verhaal zodat ook zij op korte termijn bijkomende middelen toegekend krijgen en een de verhoogde basis krijgen om in het nieuwe (nakende) decreet in te treden.

Namens de Algemene Raad

Luk Verschueren, voorzitter

Gaëtan Poelman, secretaris

Namens de Sectorraad Media

Simon Delaere, voorzitter

Valerie Verdoodt, ondervoorzitter

Hanne Schuermans, secretaris

Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk

Frie De Greef, voorzitter

Dirk Verbist, ondervoorzitter

Liesbeth Lemiere, secretaris

³ Zie: http://www.netwerktegenarmoede.be/documents/160516_armoedetoets-decreet-SCW-inbreng-Netwerk-tegen-Armoede.pdf

ADVIES VAN DE VLAAMSE WOONRAAD



Vlaamse Woonraad
Strategische Adviesraad

Vlaamse Woonraad

Koning Albert II-laan 19 bus 12
1210 Brussel
vlaamse.woonraad@rwo.vlaanderen.be
www.vlaamsewoonraad.be

De heer B. Tommelein,
Viceminister-president,
Vlaams minister van Begroting,
Financiën en Energie
Kreupelenstraat 2
1000 Brussel

uw bericht van

uw kenmerk

ons kenmerk

bijlagen

vragen naar / e-mail

Pol Van Damme
Pol.vandamme@rwo.vlaanderen.be

telefoonnummer

02 553 10 39

datum

28 april 2017

Betreft: briefadvies voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017.

Geachte heer minister,

In haar zitting van 21 april 2017 keurde de Vlaamse Regering bovenvermeld voorontwerp van decreet principieel goed. De vlaamse Woonraad ontving op 21 april 2017 de vraag om dit voorontwerp van decreet te willen adviseren.

Artikelen 7, 8 en 9 betreffen aangelegenheden die het beleidsveld wonen aanbelangen. De Raad heeft geen strategische bedenkingen ten aanzien van vermelde artikelen.

Met vriendelijke groeten

Bernard Hubeau
Voorzitter van de Vlaamse Woonraad

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR HET VLAAMSE WELZIJNS-, GEZONDHEIDS- EN GEZINSBELEID



Aan de heer Bart Tommelein
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie
Kreupelenstraat 2
B-1000 Brussel

contactpersoon

Gunter Naets
gnaets@serv.be

ons kenmerk

SARWGG_20170502_Programmadecreet_BA2017_ADVDEF

Brussel

2 mei 2017

Mijnheer de minister

U vroeg de SAR WGG om spoedadvies te verlenen bij het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017.

De Strategische adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid beperkt zich in het voorliggende advies tot het artikel 2 in het voorontwerp van decreet dat het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin als voorwerp heeft. Dit advies werd besproken op de raadsvergadering van 27 april 2017 en werd in consensus goedgekeurd op 2 mei 2017.

In het voorliggende programmadecreet wordt in artikel 2 ingezoomd op de overeenkomst tussen het RIZIV en het Vlaams Agentschap voor Zorg en Gezondheid waarbij het RIZIV via cofinanciering middelen ter beschikking stelt voor de periode 2017-2018, voor de bevordering van het ICT-gebruik in de eerste lijn in Vlaanderen. Met deze middelen wil de Vlaamse overheid de samenwerking en gegevensdeling in de gezondheidszorg, tussen eerstelijnsactoren, aanmoedigen. In de memorie van toelichting wordt geschreven dat het gaat over het verhogen van het gebruik van ICT-toepassingen en e-Gezondheidsdiensten en het ondersteunen en stimuleren van de gebruiksvriendelijkheid van ICT en e-Gezondheidsdiensten.

De raad heeft geen opmerkingen over het artikel 2. Het is goed dat de Vlaamse overheid investeert in ICT-initiatieven in de eerste lijn. De raad verwacht wel dat de Vlaamse overheid niet alleen de gezondheidszorgactoren hierin ondersteunt maar ook welzijnsactoren die op de eerste lijn actief zijn. Daarnaast moet er ook rekening worden gehouden met de informatiseringsgraad bij zorg- en hulpverleners en bij voorzieningen. De informatica-infrastructuur, -kennis en -vaardigheden zijn niet gelijk (aanwezig) bij elke zorg- en hulpverlener. Er is nood aan training en coaching om tot een voldoende grote participatie te komen ter zake.

Met vriendelijke groet,

Gunter Naets
Secretaris

Jan De Maeseneer
Voorzitter

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Programmadecreet tot aanpassing begroting 2017

Brussel, 2 mei 2017

SERV_20170502_decreet_aanpassing_begroting_2017_ADV.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Programmadecreet tot aanpassing begroting 2017

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017

Adviesvrager: Bart Tommelein – Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Ontvangst adviesvraag: 21 april 2017

Adviestermijn: Tot 5 mei 2017

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 2 mei 2017

Contactpersoon: Wim Knaepen - wknaepen@serv.be



De heer Bart Tommelein
Viceministerpresident en Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Kreupelenstraat 2
B-1000 Brussel

contactpersoon
Wim Knaepen
wknaepen@serv.be

ons kenmerk
SERV_20170502_aanpassing_begroting_2017_wk

Brussel
2 mei 2017

Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017

Mijnheer de minister

De SERV werd op 21 april 2017 bij hoogdringendheid om advies gevraagd over bovenvermeld voorontwerp van decreet.

Vooraleer in te gaan op de inhoud van het voorontwerp van decreet, vestigt de SERV de aandacht op de adviesprocedure. Ten eerste – en de raad heeft dit al meermaals opgemerkt – is een programmadecreet of amendering van een programmadecreet niet geschikt om grondige hervormingen door te voeren. Ten tweede laat een advies bij hoogdringendheid de raad niet toe om een gefundeerd inhoudelijk advies uit te werken.

In zijn advies zoomt de SERV in op hoofdstuk 7 “Omgeving”, meer concreet op de thematiek van de aanpassing van de grondwaterheffing en de garantieregeling geothermie.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ann Vermorgen
voorzitter

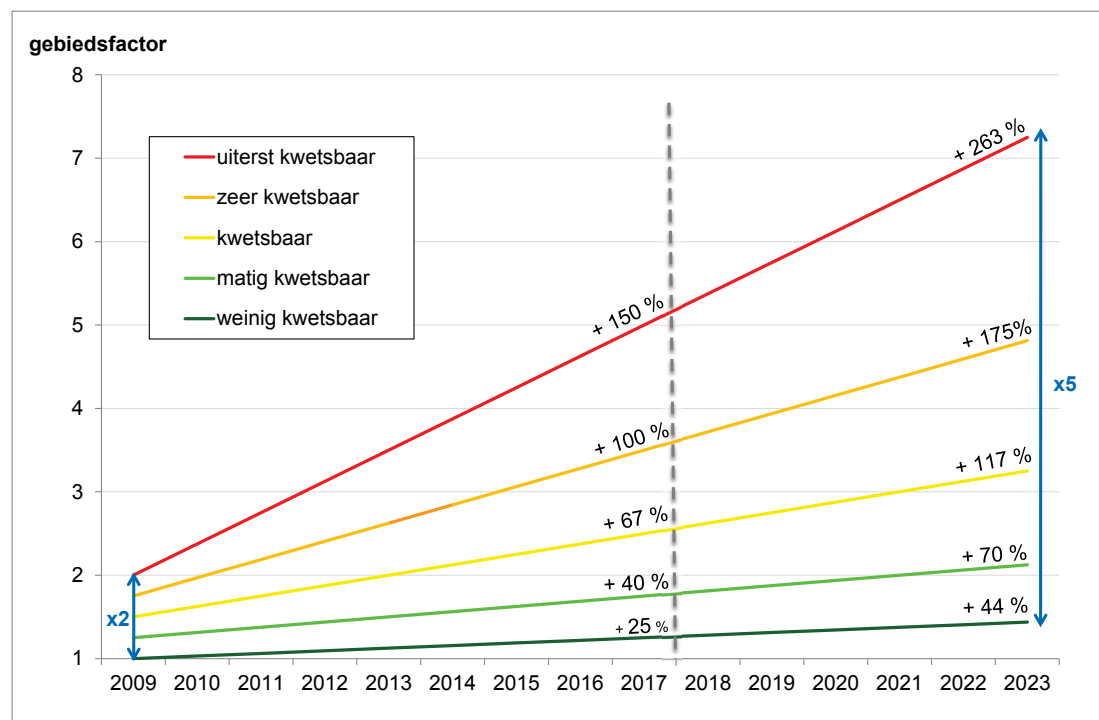
Advies

1 Hoofdstuk 7: Omgeving

1.1 Aanpassing grondwaterheffing

Voor grondwaterwinningen van $\geq 30\,000\text{ m}^3$ en voor alle winningen uit een afgesloten watervoerende laag werd vanaf 2002 in de formule van de grondwaterheffing een factor λ ingevoerd. λ is het product van een laag- en een gebiedsfactor. Bedoeling is om de heffing zo te laten variëren in functie van de kwetsbaarheid van de grondwaterlaag waaruit wordt opgepompt. De laagfactor bedraagt nog steeds 1 voor alle lagen. Ook de gebiedsfactor bedroeg aanvankelijk 1. In 2006 werden enkele gebieden aangeduid met factor 1,5 en 2 en in 2007 kwamen er nog een reeks gebieden bij met een factor 1,25 en 1,75. Eind 2009 werd een geleidelijke verhoging van alle gebiedsfactoren ingevoerd tussen 2010 en 2017. Deze geleidelijke verhoging wordt nu doorgetrokken tot en met 2023. Figuur 1 geeft de evolutie van de gebiedsfactoren aan volgens kwetsbaarheid van de grondwaterlaag. Deze figuur toont ook de toenemende verhouding van de gebiedsfactoren in functie van de kwetsbaarheid. Grondwater oppompen uit een uiterst kwetsbare laag zal in 2023 5 keer meer kosten dan uit een weinig kwetsbare laag.

Figuur 1 Evolutie van de gebiedsfactoren tussen 2009 en 2023



De SERV heeft in eerdere adviezen de aanpak onderschreven om de grondwatertarieven (1) sterker te differentiëren in functie van de kwetsbaarheid van de grondwaterlaag en (2)

geleidelijk op te trekken via een lange termijnplanning. Een programmatische aanpak via een gefaseerde verhoging laat bedrijven toe tijdig te anticiperen op een verhoging van de heffingstarieven en te zoeken naar alternatieve waterbronnen. Principieel kan de SERV het doortrekken van deze aanpak voor de komende 6 jaar onderschrijven.

De raad heeft echter nog heel wat vragen bij de concrete impact van de aanpassing. De informatie bij de adviesvraag is zeer summier en laat de raad niet toe om de juiste impact in te schatten en adequaat te adviseren. De SERV heeft al meermaals opgemerkt dat inhoudelijke hervormingen niet thuishoren in een programmadecreet waarover bij hoogdringendheid moet geadviseerd worden.

De ontbrekende informatie geldt in het bijzonder voor de verschuivingen van de indelingen van de gebieden volgens kwetsbaarheid. Het aantal afgebakende gebieden daalt van 29 naar 23¹. Er worden daarbij zogenaamde actiegebieden aangeduid. De enige verwijzing naar de tweede stroomgebiedbeheerplannen geeft geen informatie over de impact ervan noch voor individuele bedrijven noch over het globale budget. In dat verband wenst de SERV een antwoord op volgende vragen :

- Waarom werd de indeling aangepast? Volgens welke criteria gebeurde dit?
- Hoeveel bedrijven situeren zich in gebieden waarvan de kwetsbaarheidsgraad wordt verhoogd (of verlaagd)? Wat is de concrete impact voor deze bedrijven?
- Wat is de globale budgettaire impact²?

Hoewel de impact van de verschuivingen van de gebieden en de invoering van actiegebieden onduidelijk is, valt te verwachten dat er bedrijven zijn die vanaf 2018 zullen geconfronteerd worden met een forse verhoging van de grondwaterheffing. Kijkend naar de figuur springen ze als het ware van een lagere (groene) curve naar een hogere (oranje/rode) curve. Bij grote grondwaterwinningen kan dit economisch gezien een zware impact hebben op de bedrijfsvoering van deze bedrijven. De voordelen van een gefaseerde aanpak met een geleidelijke verhoging vallen op die manier weg.

De SERV dringt aan op een engagement van de Vlaamse regering om op korte termijn in te zetten en na te denken over gepaste flankerende maatregelen voor bedrijven die plotseling te maken krijgen met een hogere grondwaterheffing. Verschillende mogelijkheden zouden in dit verband kunnen onderzocht worden : overschakelen op een ander type water tegen een aanvaardbare kostprijs, het verlenen van investeringssteun, een stimulerend beleid rond open waterputten, ...

1.2 Garantieregeling geothermie

De SERV is blij dat de Vlaamse regering werk wil maken van een garantieregeling voor geothermie om zo investeringen in geothermie te stimuleren. In zijn advies van 7 september

¹ De huidige regeling telt 29 gebieden waarvan 10 weinig kwetsbaar, 7 matig kwetsbaar, 7 kwetsbaar, 2 zeer kwetsbaar en 3 uiterst kwetsbaar. De nieuwe regeling telt 23 gebieden waarvan 7 matig kwetsbaar, 7 matig kwetsbaar, 4 kwetsbaar, 1 zeer kwetsbaar en 4 uiterst kwetsbaar.

² Uit de besprekingen in het kader van de lange termijnfinanciering van het waterbeleid kwam naar voren dat de meeropbrengst van de grondwaterheffing de komende jaren wordt geraamd op ongeveer een half miljoen euro per jaar (dat is ongeveer 2 % van de huidige opbrengst). Het is echter onduidelijk of deze meeropbrengst het gevolg is van de aanpassing van de gebiedsfactoren, een (verdere) beperking van de grondwatervergunningen of een strenger handhavingsbeleid dat focust op illegale grondwaterwinningen.

2015³ had de SERV naar een regeling gevraagd om naar analogie met de Nederlandse regeling het risico op misboringen op te vangen. Aan PMV werd vervolgens de opdracht gegeven⁴ om een verzekeringssysteem te onderzoeken dat het risico van diepe geothermieprojecten in Vlaanderen beperkt.

Met art. 21 tot 24 van het ontwerp van programmadecreet wil de Vlaamse regering nu in het decreet diepe ondergrond⁵ een decretaal kader introduceren voor een garantieregeling. Die zou inhouden dat projectontwikkelaars een premie moeten betalen als een percentage van het maximale subsidiebedrag (als een percentage van de subsidiabele kosten) om zich zo te verzekeren tegen het risico op 'een te laag gerealiseerd geothermisch vermogen'. De Vlaamse regering zou de bevoegdheid krijgen om de procedures en voorwaarden nader te regelen en om een jaarlijks subsidieplafond vast te stellen evenals de manier waarop dat plafond over de verschillende aanvragen zal worden verdeeld.

Hoewel de SERV principieel een boorrisicoregeling verwelkomt, vraagt de raad om die niet via een programmadecreet te introduceren, maar via een apart regelgevend initiatief. Een afzonderlijk initiatief laat meer ruimte voor de kadering, documentatie, onderbouwing en overleg. Het voorliggend voorstel en de bijhorende memorie van toelichting bevatten trouwens weinig documentatie en ook geen reguleringssimpactanalyse en gaan niet in op de plaats van dit initiatief in het ruimere geothermie- en energiebeleid.

Concreet vraagt de raad dringend nadere uitklaring en documentatie inzake

- de **breder visie** op de geothermie en de rol hiervan in energiesysteem (cf. advies 7/9/2015). Welke bijdrage aan de energie- en klimaatdoelstellingen wordt van geothermie verwacht ook gezien de recente ontwikkeling inzake de grootschalige biomassa-installaties? Welke toepassingen heeft men waar voor ogen? Wat is de structuurvisie op de ondergrond? Hoe wordt de ruimtelijke inpassing voorzien? Wat is de rol in het warmtebeleid? Wat wordt gedaan om de sociale aanvaardbaarheid te garanderen?
- de plaats van de garantieregeling in de **breder ondersteuning** voor geothermie. Hoe verhoudt de regeling zich tot de bestaande ondersteuningsinstrumenten voor geothermie zoals innovatiesteun voor O&O, strategische ecologiesteun voor boringen en het callsysteem groene warmte voor de warmtecentrale, het warmtenet en de ORC. Die instrumenten waren initieel logisch, maar ondertussen is een nadere onderbouwing en evaluatie van de ondersteuningssystemen nodig om te komen tot het optimale ondersteuningsmechanisme⁶. Welke steun is nu en in de toekomst nodig? Hoe wordt die steun best geregeld? Hoeveel steun is er al gegeven, geëngageerd en nog nodig? Hoe wordt de steun gefinancierd? Hoe wordt gegarandeerd dat de gepaste steun wordt gegeven en niet meer dan nodig? Wat is de precieze rol van VITO in dit kader?
- de afweging van een verzekeringsregeling ten opzichte van **andere mogelijkheden** om boorrisico's op te vangen en te financieren, zoals fondsvorming.

³ SERV (2015) Advies Diepe aardwarmte. 7 september 2015.

⁴ Tommelein, Beleidsbrief [2016-2017](#)

⁵ van 8 mei 2009

⁶ SERV (2015) Advies Diepe aardwarmte. 7 september 2015.

- de inhoud van de **PMV-studie**. Zijn de resultaten van het studiewerk van PMV beschikbaar? Welke opties werden bekeken? Wat zijn hun voor- en nadelen? Wat leren de ervaringen elders voor de situatie in Vlaanderen?
- de **risico's** die de garantieregeling moet afdekken. Hoe groot zijn deze risico's? Welke pistes zijn er om die risico's te verminderen of te beheersen?

Inzake de voorgestelde **modaliteiten van de regeling** vraagt de SERV volgende punten te verduidelijken of in beschouwing te nemen:

- Welk risico wordt precies afgedekt? Wat is 'een *te laag vermogen*'? Lager dan nodig om rendabel te zijn? Volgens de memorie lijkt hiermee eerder 'lager dan verwacht' bedoeld. Wat dan met onrealistisch hoge verwachtingen? Wat met andere risico's en de eventuele nood aan financiële garanties voor schade door bodembeweging?
- Hoe wordt de regeling gefinancierd? Wat is de verwachte budgettaire impact in diverse scenario's, inclusief een worst case scenario? Kan de solidarisering van het risico goed werken in een context met slechts een zeer beperkt aantal projecten?
- Is de steun een *alles-of-niets*-verhaal, waarbij een ontwikkelaar met een iets te laag vermogen ook de volle steun trekt? Is dat het meest aangewezen? Of is een meer graduele steunverlening bedoeld/nodig?
- Hoe wordt de steunverlening als een percentage van de subsidiabele kosten verzoend met een absoluut jaarlijks *subsidieplafond* van de Vlaamse regering en de verdeling hiervan over projecten? Leiden twee grote projecten in één jaar dan tot schrapping/uitstel/lagere steun voor één van deze projecten? Hoe wordt een gelijke behandeling van projecten gegarandeerd? In ieder geval onderschrijft de SERV de nood aan de beheersbaarheid van de kosten van de regeling, maar vraagt de raad om naast een *jaarlijks* plafond ook alternatieve pistes te onderzoeken om het toegestane budget te beheersen. Zo kan gezien de 'schokken' in het aantal aanvragen en de lange doorlooptijden van projecten, bv. ook een *periodiek* plafond overwogen worden.
- Wie komt precies in aanmerking voor de steun? Het lijkt volgens de raad aangewezen dat bestaande projecten niet in aanmerking komen voor de regeling en dat voor nieuwe projecten wordt voorzien in een opportuniteitsbeoordeling, bv. in het licht van de te realiseren doelen, de ruimtelijke inpassing of het businessmodel (cf. memorie van toelichting). Ook vindt de SERV dat in aanmerking komende projectontwikkelaars verplicht moeten deelnemen aan het verzekeringsmechanisme.
- Wanneer wordt de steun gegeven? De SERV pleit terzake voor een snelle afhandeling na een sluitende controle op de voorwaarden.
- Wie gaat de regeling nader vorm geven en opvolgen? Welk studiewerk wordt er nog gepland? Is er hiervoor voldoende capaciteit beschikbaar? Wat is de verwachte timing? Hoe verhoudt die zich tot eventuele nog geplande geothermieprojecten?

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
RUIMTELIJKE ORDENING – ONROEREND ERFGOED



Aan de heer Bart Tommelein
Vlaams Minister van Begroting, Financiën en Energie

Kreupelenstraat 2
1000 BRUSSEL

uw kenmerk

-

ons kenmerk

L1-031

bijlagen

-

vragen naar / e-mail

bea.kayaerts@vlaanderen.be

telefoonnummer

02-553 64 61

datum

3 mei 2017

Betreft : Advies over het ontwerp van programmadecreet

Mijnheer de minister,

SARO ontving op 21 april 2017 uw vraag voor spoedadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017.

Voor het beleidsveld ruimtelijke ordening en het beleidsveld onroerend erfgoed bevat het voorontwerp van decreet slechts enkele technische wijzigingen. De raad sluit zich aan bij de voorgestelde wijzigingen.

Met vriendelijke groeten,

Filiep Loosveldt
voorzitter SARO

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

RE: adviesaanvraag: voorontwerp van programmadecreet BA2017 - Bericht (HTML)

Bestand Bericht McAfee e-mailscan Adobe PDF

Negeren

Ongewenste e-mail Vervijderen Beantwoorden Allen beantwoorden

Vergadering Chatbericht Meer

SARS - programm... E-mail aan team Antwoorden en ve...

Aan manager Gereed Nieuwe maken

Verplaatsen Regels Acties

Markeren als Categorieën Opgelopen Codes

Vertalen Selecteren Bewerken Zoeken In-/uitzoomen

Verzonden: do 4/05/2017 15:33

Onderwerp: RE: adviesaanvraag: voorontwerp van programmadecreet BA2017

Opvolgen. Begindatum: donderdag 4 mei 2017. Einddatum: donderdag 4 mei 2017.

Van: ☐ Aan: ☐ CC: ☐

Datum: 4 mei 2017

Bestemming: Kabinet Tommelen / Departement Financiën en Begroting

Referentie: 02/M6/2017/212

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017

Geachte,

Uw adviesvraag betreffende het voorontwerp van decreet houdende bepalingen van de aanpassing van de begroting 2017 hebben we in goede orde ontvangen, op maandag 24 april 2017.

We noteerden dat u meegaf dat de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering van het decreetontwerp gepland is op vrijdag 5 mei, zodat het advies *de facto* ingewacht tegen uiterlijk dinsdag 2 mei – wat maakt dat er feitelijk een adviestermijn van vijf werkdagen toegekend werd.

Vanwege deze korte adviestermijn ziet de Mineraad af van advisering over de met dit voorontwerp van decreet voorgedragen wijzigingsvoorstellen.

Onze excuses voor de laattijdige berichtgeving.

Met vriendelijke groeten,

In opdracht van de secretaris
 Katelijne Symens
 SAR Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen
 Kliniekstraat 25
 1070 Brussel

NL 15:44 4/05/2017

PROTOCOL NR. 52

houdende de conclusies van de onderhandelingen
die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering
van het sectorcomité X – onderwijs (Vlaamse Gemeenschap);
het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten –
afdeling 2 – onderafdeling Vlaamse Gemeenschap;
en het overkoepelend onderhandelingscomité
vrij gesubsidieerd onderwijs op 25 april 2017



**SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (Vlaamse Gemeenschap)
COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN – Afdeling 2 –
Onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap".
OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS**

Brussel, 5 mei 2017

**PROTOCOL NR. 52 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD
WERDEN IN DE GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERING VAN:**

- SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (Vlaamse Gemeenschap);
- COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN – Afdeling 2 –
Onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap";
- OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS;

OP 25 APRIL 2017

over

het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, met uitzondering van de artikelen met betrekking tot het hoger onder

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. de hr. Geert BOURGEOIS, Minister-president van de Vlaamse Regering - voorzitter sectorcomité X en comité C2;
2. mevr. Hilde CREVITS, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs - voorzitter OOC;
3. de hr. Bart TOMMELEIN, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie – lid;
4. mevr. Liesbeth HOMANS, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en armoedebestrijding – lid,

de afvaardiging van het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap en van de representatieve verenigingen van de inrichtende machten, te weten:**1. het Katholiek Onderwijs Vlaanderen, vertegenwoordigd door:**

de hr. Chris SMITS, secretaris-generaal Katholiek Onderwijs Vlaanderen
de hr. Marc KEPPENS, directeur Dienst Personeel

2. het Overleg Kleine Onderwijsverstrekkers, (FOPEM, IPCO, Steiner-federatie, VOOP) vertegenwoordigd door:

mevr. Lieve VANSINTJAN, coördinatie OKO
de hr. Frans DE COCK, onderhandelaar

3. het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door:

de hr. Marc SMETS, afdelingshoofd
de hr. Guido LIESSENS, adjunct van de directeur

4. het Onderwijssecretariaat voor Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door:

mevr. Hildegard SCHMIDT, stafmedewerker belangenbehartiging

5. het Provinciaal Onderwijs Vlaanderen, vertegenwoordigd door:

de hr. Luc COPPIETERS, adviseur

en de afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten (COV en COC),
vertegenwoordigd door:

mevr. Anne GELDOF, juridische ondersteuning COV
mevr. Sylvie VANSPEYBROECK, nationaal secretaris COC

de hr. Koen VAN KERKHOVEN, secretaris-generaal COC
de heer Koen WILS, nationaal secretaris COC

- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

de hr. Wauter LEENKNECHT, secretaris
de hr. Pascal CLAESSENS, secretaris

hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, met uitzondering van de artikelen met betrekking tot het hoger onder

Het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap gaat akkoord met het voorontwerp.

Het **GO!** is er tevreden over dat de overheid uiteindelijk toch de principes respecteert die aan de basis lagen van de al langer lopende overgangsmaatregelen voor de voormalige rekenplichtig-correspondenten in het GO! (art. 29).

Met betrekking tot de middelen NT2 (art. 36) betreurt het **GO!** dat die nog altijd niet organiek zijn gemaakt. Het optrekken van de taalkennisvereisten van A1 naar A2 voor inburgeraars dateert al van 2014 en is een structureel gegeven. Het is niet meer dan logisch dat ook de middelen die daarvoor worden uitgetrokken, structureel worden. Enkel met reguliere middelen kunnen centra plannen op de lange termijn, voorzien in de nodige infrastructuur en hun personeel een stabiele tewerkstelling bieden.

OVSG geeft een protocol van akkoord bij het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, met uitzondering van de artikelen met betrekking tot het hoger onder

OVSG blijft niettemin elke besparing in de onderwijssector betreuen.

Het programmadecreet voorziet in het hoofdstuk omtrent het volwassenenonderwijs een eenmalige maatregel die tegemoet komt aan de vraag naar bijkomende middelen voor NT2. Deze maatregel wordt elk jaar herhaald. Om die reden wenst OVSG te herhalen dat er nood is aan een structurele financiering rond NT2.

COC en COV gaan akkoord met de bepalingen van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, maar ze wensen toch volgende opmerking te formuleren:

Voor wat betreft artikel 36 over de verhoogde taalvereiste NT2 betreuen zij dat deze middelen niet organiek worden. Dit veroorzaakt grote onzekerheid bij de centra. De toevoeging van de middelen wordt wél geapprecieerd.

Met betrekking tot het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, met uitzondering van de artikelen m.b.t. hoger onderwijs geeft het VSOA Onderwijs een protocol van akkoord en maakt hierbij volgende opmerkingen.

VSOA Onderwijs betreurt dat de overheid de eerder gemaakt engagementen betreffende de rekenplichtige correspondent eenzijdig wijzigt. De extra kost van deze groep zal ten koste gaan van tewerkstelling. Ze begrijpen niet waarom deze maatregel niet gefaseerd kan worden ingevoerd.

De afvaardiging van de representatieve vakorganisatie, te weten:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD), werd vertegenwoordigd door:

de hr. Jean-Luc BARBERY, adjunct-algemeen secretaris

gaat niet akkoord met het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, Afdeling 7. Middelen verhoogde taalvereiste NT2

ACOD Onderwijs tekent een protocol van niet akkoord betreffende: het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, Afdeling 7. Middelen verhoogde taalvereiste NT2

De overheid blijft volharden in boosheid als het op het toekennen van projectmiddelen NT2 voor de hogere taalvereiste aankomt. Na 2 jaar was er, vanuit de overheid, een engagement om de middelen organiek in te schrijven, waardoor meer continuïteit en zekerheid op de werkvloer zou kunnen gegarandeerd worden.

ACOD Onderwijs blijft vragende partij om een structurele verankering van middelen NT2.

Brussel,

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN HET GO! ONDERWIJS VAN
DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VAN DE
VERENIGINGEN VAN DE INRICHTENDE MACHTEN:

Voor het Katholiek Onderwijs Vlaanderen

VOORZITTERS,

Voor het Overleg Kleine Onderwijs-
verstrekkers (FOPEM, IPCO, Steiner-federatie,
VOOP)

Geert BOURGEOIS,
Minister-president van de Vlaamse
Regering (SectX+C2)

Voor het GO! onderwijs van de Vlaamse
Gemeenschap:

Voor het Onderwijssecretariaat
voor Steden en Gemeenten van de
Vlaamse Gemeenschap:

Hilde CREVITS,
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering, Vlaams minister van Onderwijs
(OOC)

Voor het Provinciaal Onderwijs Vlaanderen:

LEDEN,

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:

Bart TOMMELEIN,
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering, Vlaams minister van Begroting,
Financiën en Energie

Voor de Federatie van de Christelijke
Syndicaten der Openbare Diensten:

Liesbeth HOMANS,
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering, Vlaams minister van
Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en armoedebestrijding

Voor het Vrij Syndicaat voor het
Openbaar Ambt:

PROTOCOL NR. 69
houdende de conclusies van de onderhandelingen
die gevoerd werden in de vergaderingen
van het Vlaams onderhandelingscomité
voor de basiseducatie op 25 april 2017



VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR DE BASISEDUCATIE

Brussel, 5 mei 2017

**PROTOCOL NR. 69 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD
WERDEN IN DE VERGADERINGEN VAN HET VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR DE
BASISEDUCATIE OP 25 APRIL 2017**

over

het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de
begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, luik volwassenenonderwijs

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. mevr. Hilde CREVITS, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs – voorzitter;
2. de hr. Geert BOURGEOIS, Minister-president van de Vlaamse Regering – lid;
3. de hr. Bart TOMMELEIN, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie – lid;

de afvaardiging van de besturen, vertegenwoordigd door:

de hr. Steven VAN DEN EYNDE, afgevaardigd bestuurder Federatie Centra voor Basiseducatie vzw
de hr. Jan VAN GOMPEL, directeur CBE Brussel

en de afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:

- **de Christelijke Onderwijscentrale (COC)**, werd vertegenwoordigd door:

mevr. Sylvie VANSPEYBROECK, nationaal secretaris COC

- **het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt - Onderwijs (VSOA - onderwijs)**, werd vertegenwoordigd door:

de hr. Wauter LEENKNECHT, secretaris
de hr. Pascal CLAESSENS, secretaris

hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde **voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, luik volwassenenonderwijs**

De besturen van de basiseducatie geven een akkoord over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, luik volwassenenonderwijs

De Federatie apprecieert dat de Vlaamse Regering voorziet in voldoende middelen om een behoefte dekkend aanbod in het kader van inburgering te organiseren en om antwoord te kunnen blijven bieden op de toegenomen instroom van asielzoekers. Het is positief dat er een oplossing is gevonden om de eerdere foute inschatting m.b.t. de asielmiddelen recht te trekken. Wel herinnert de Federatie de Vlaamse Regering opnieuw aan de noodzaak om de middelen NT2 in functie van de verhoogde taalvereiste in te kantelen binnen de organieke middelen.

COC gaat akkoord met de bepalingen van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, maar ze wenst toch volgende opmerking te formuleren:

Voor wat betreft artikel 36 over de verhoogde taalvereiste NT2 betreurt zij dat deze middelen niet organiek worden. Dit veroorzaakt grote onzekerheid bij de centra. De toevoeging van de middelen wordt wél geapprecieerd.

Met betrekking tot het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, luik volwassenenonderwijs, geeft het VSOA Onderwijs een protocol van akkoord en maakt hierbij volgende opmerkingen.

VSOA Onderwijs is in de eerste plaats blij met het bestendigen van de middelen NT 2.

De afvaardiging van de representatieve vakorganisatie, te weten:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD), werd vertegenwoordigd door:

de hr. Jean-Luc BARBERY, adjunct-algemeen secretaris

gaat niet akkoord met het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, Afdeling 7. Middelen verhoogde taalvereiste NT2

ACOD Onderwijs tekent een protocol van niet akkoord betreffende: het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, Afdeling 7. Middelen verhoogde taalvereiste NT2

De overheid blijft volharden in boosheid als het op het toekennen van projectmiddelen NT2 voor de hogere taalvereiste aankomt. Na 2 jaar was er, vanuit de overheid, een engagement om de middelen organiek in te schrijven, waardoor meer continuïteit en zekerheid op de werkvloer zou kunnen gegarandeerd worden.

ACOD Onderwijs blijft vragende partij om een structurele verankering van middelen NT2.

Brussel,

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN DE BESTUREN:

VOORZITTER,

Hilde CREVITS,
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering, Vlaams minister van Onderwijs

LEDEN,

Geert BOURGEOIS,
Minister-president van de Vlaamse
Regering

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der Openbare
Diensten (ACOD):

Bart TOMMELEIN,
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering, Vlaams minister van Begroting,
Financiën en Energie

Voor de Christelijke Onderwijscentrale (COC):

Voor het Vrij Syndicaat voor het Openbaar
Ambt - Onderwijs (VSOA - onderwijs):

PROTOCOL NR. 78
houdende de conclusies van de onderhandelingen
die gevoerd werden in de vergaderingen
van het Vlaams onderhandelingscomité
voor het hoger onderwijs op 25 april 2017



VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR HET HOGER ONDERWIJS

Brussel, 5 mei 2017

**PROTOCOL NR. 78 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD
WERDEN IN DE VERGADERINGEN VAN HET VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR HET
HOGER ONDERWIJS OP 25 APRIL 2017**

over

het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de
begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, luik hoger onderwijs

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. mevr. Hilde CREVITS, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs – voorzitter;
2. de hr. Geert BOURGEOIS, Minister-president van de Vlaamse Regering – lid;
3. de hr. Bart TOMMELEIN, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie – lid;
4. de hr. Philippe MUYTERS, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport – lid,

de afvaardiging van de besturen, te weten:

mevr. Marleen VERLINDEN,, algemeen directeur LUCA School of Arts

de hr. Bert OVERLAET, directeur personeelsdienst KULeuven

de hr. Alain VOSSAERT, directeur personeel Katholieke Hogeschool VIVES Zuid

de hr. Luc VAN DE VELDE, algemeen directeur Erasmushogeschool Brussel

de hr. Emiel GYSELINCK, directeur personeel Artesis Plantijn hogeschool, i.o. van de hr. Erwin SAMSON, algemeen beheerder van de AP hogeschool

en de afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

de hr. Lorenzo EECLoo, afgevaardigde ACOD-overheidsdiensten

de hr. Dany BOLLENS, stafmedewerker HO – ACOD-onderwijs

de hr. Jean-Luc BARBERY, adjunct-algemeen secretaris

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten (de Christelijke Onderwijscentrale COC en ACV-openbare diensten), vertegenwoordigd door:

de hr. Jan SOONS, nationaal secretaris COC

de hr. Chris HERREMAN, secretaris ACV-openbare diensten - Vlaamse universiteiten

de hr. Stijn Van Der Hoeven, juist COC

- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

de hr. Wauter LEENKNECHT, secretaris

de hr. Tim Van de Voorde, stafmedewerker VSOA

hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, luik hoger onderwijs

De besturen van het hoger onderwijs geven een protocol van akkoord over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 - Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming, luik hoger onderwijs

De hogeschoolbesturen betreuren het dat er in het programmadecreet geen aandacht besteed wordt aan de vraag van de hogescholen en VLHORA naar een correcte basisfinanciering per voltijdse (60 studiepunten) student voor de hogescholen

Ook de universiteitsbesturen wensen in het kader van het programmadecreet nogmaals aan te geven dat er dringend nood is aan een gezonde basisfinanciering waarbij zowel de looncomponent als de werkingscomponent worden geïndexeerd zoals het Financieringsdecreet voorschrijft. De onderindexering in combinatie met de ondertussen structurele besparingen en het tekort aan investeringsmiddelen zorgen voor een toenemende druk op de instellingen en haar personeel.

De besturen rekenen er dan ook op dat de Vlaamse Regering deze precaire situatie in het achterhoofd houdt wanneer er opnieuw budgettaire ruimte is. Investeren in het hoger onderwijs is een goede investering en noodzakelijk voor de Vlaamse kennismaatschappij.

Brussel,

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN DE BESTUREN:

VOORZITTER,

Hilde CREVITS,
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering, Vlaams minister van Onderwijs

LEDEN,

Geert BOURGEOIS,
Minister-president van de Vlaamse
Regering

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:

Bart TOMMELEIN,
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering, Vlaams minister van Begroting,
Financiën en Energie

Voor de Federatie van de Christelijke
Syndicaten der Openbare Diensten:

Philippe MUYTERS,
Vlaams minister van
Werk, Economie, Innovatie en Sport

Voor het Vrij Syndicaat voor het
Openbaar Ambt:

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse Regering;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemeen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Afdeling 1. Avenant en nieuwe overeenkomst tussen het RIZIV en VAZG

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998, vervangen bij het decreet van 19 december 2003 en gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, 21 december 2012, 19 december 2014, 18 december 2015 en 8 juli 2016, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede "en voor de uitvoering van het protocolakkoord van 5 februari 2016 tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aankoop van vaccins voor vaccinatie van asielzoekers," vervangen door de zinsnede ", voor de uitvoering van het protocolakkoord van 5 februari 2016 tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aankoop van vaccins voor vaccinatie van asielzoekers, voor de uitvoering van het avenant van 16 januari 2017 bij de overeenkomst (1 augustus 2015 – 31 december 2017) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid, en voor de uitvoering van de overeenkomst (1 juli 2017 – 31 december 2018) van 27 januari 2017 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid,";

2° in paragraaf 2/3 worden de woorden "een overeenkomst" vervangen door de zinsnede "de overeenkomst (1 augustus 2015 – 31 juli 2016) van 13 oktober 2015";

3° er wordt een paragraaf 2/5 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/5. Het Fonds wordt gespijsd met middelen die in uitvoering van het avenant van 16 januari 2017 bij de overeenkomst (1 augustus 2015 – 31 december 2017) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid worden uitbetaald.";

4° er wordt een paragraaf 2/6 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§2/6. Het Fonds wordt gespijsd met middelen die in de uitvoering van de overeenkomst (1 juli 2017 – 31 december 2018) van 27 januari 2017 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid worden uitbetaald.";

5° er wordt een paragraaf 3/5 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§3/5. Ten laste van dit Fonds worden alle soorten uitgaven die gedaan worden door het Agentschap Zorg en Gezondheid aangerekend, voor zover die uitgaven verband houden met de uitvoering van het avenant van 16 januari 2017 bij de overeenkomst (1 augustus 2015 – 31 december 2017) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid.";

6° er wordt een paragraaf 3/6 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§3/6. Ten laste van dit Fonds worden alle soorten uitgaven die gedaan worden door het Agentschap Zorg en Gezondheid aangerekend, voor zover die uitgaven verband houden met de uitvoering van de overeenkomst (1 juli 2017 – 31 december 2018) van 27 januari 2017 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid.".

Hoofdstuk 3. Mobiliteit en Openbare Werken

Afdeling 1. Aanpassing indexatie heffing en boete kilometerheffing

Art. 3. In artikel 2.4.4.0.2, derde lid, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2016, worden de woorden "voor de maand mei van het lopende jaar" vervangen door de woorden "voor de maand maart van het lopende jaar".

Art. 4. In artikel 3.18.0.0.1, §4, vijfde lid, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015, worden de woorden "voor de maand mei van het lopende jaar" vervangen door de woorden "voor de maand maart van het lopende jaar".

Hoofdstuk 4. Kanselarij en Bestuur

Afdeling 1. Fonds Personeelsleden met Verlof voor Opdracht

Art. 5. Aan artikel 33 van het decreet van 6 juli 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001, vervangen bij het decreet van 21 november 2008 en gewijzigd bij het decreet van 18 december 2009, worden een paragraaf 7 en een paragraaf 8 toegevoegd, die luiden als volgt:

"§7. Aan het fonds bij het Vlaams ministerie Kanselarij en Bestuur worden alle terugvorderingen van wedden en ermee samenhangende vergoedingen of kosten toegewezen met betrekking tot personeelsleden die naar het agentschap Facilitair Bedrijf worden overgedragen zonder kredietoverdracht of hun vervangers.

§8. De middelen van het fonds van het Vlaams ministerie Kanselarij en Bestuur, verkregen op basis van paragraaf 7, dienen aangewend te worden voor de betaling van wedden, weddentoelagen en werkingskosten van personeelsleden die naar het agentschap Facilitair Bedrijf worden overgedragen zonder kredietoverdracht of hun vervangers.”.

Afdeling 2. Gemeentefonds – cofinanciering externe audit

Art. 6. In artikel 3, §3/1, van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds wordt tussen de zinsnede “in 2016 verminderd met 1.044.000 euro.” en de woorden “De in mindering gebrachte bedragen” de zin “Vanaf 2017 bedraagt de vermindering 470.000 euro.” ingevoegd.

Hoofdstuk 5. Ruimtelijke Ordening, Onroerend Erfgoed en Woonbeleid

Afdeling 1. Waarborg in toepassing van artikel 78, §2 – bevoegdheden VWF

Art. 7. In artikel 78 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode wordt een paragraaf 5 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§5. Bij uitwinning of ter voorkoming van een uitwinning van de waarborg vermeld in artikel 78, §2, kan de Vlaamse Regering het VWF opdracht geven tot overname van de activa en passiva van de in artikel 78, §1, eerste lid, 1^o, vermelde kredietmaatschappijen.”.

Hoofdstuk 6. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Afdeling 1. Fonds Personeelsleden met Verlof voor Opdracht

Art. 8. Aan artikel 33 van het decreet van 6 juli 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001, gewijzigd bij de decreten van 21 november 2008 en 18 december 2009, wordt een paragraaf 9 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§9. Aan het fonds van het Vlaams ministerie van Cultuur, Jeugd, Sport en Media worden alle inkomsten toegewezen die verkregen worden uit de kandidaatstellingen voor netwerkradio's en lokale radio's die in het jaar 2017 bij het Departement Cultuur, Jeugd en Media worden ingediend.

De middelen van het fonds van het Vlaams ministerie van Cultuur, Jeugd, Sport en Media, verkregen op basis van het eerste lid, dienen aangewend te worden voor de betaling van de wedden en weddentoelagen van de tijdelijke personeelsleden die worden aangeworven voor het behandelen van de aanvragen inzake netwerkradio's en lokale radio's.”.

Afdeling 2. Wijziging van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk tot bijkomende ondersteuning van de verenigingen van migranten

Art. 9. Aan artikel 44 van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk, zoals gewijzigd bij het decreet van 12 juli 2013, wordt een paragraaf 6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§6. In afwijking van paragraaf 1 worden aan de vermelde organisaties in de beleidsperiode die loopt van 1 januari 2016 tot 31 december 2020 vanaf 1 januari 2017 de volgende bedragen bijkomend toegekend:

Vereniging	2017	2018	2019	2020
Actieve Interculturele Federatie +	40.000,00 EUR	70.000,00 EUR	70.000,00 EUR	70.000,00 EUR
Federatie Marokkaanse en Mondiale Democratische Organisaties	40.000,00 EUR	110.000,00 EUR	110.000,00 EUR	110.000,00 EUR
Federatie van Marokkaanse Verenigingen	40.000,00 EUR	70.000,00 EUR	70.000,00 EUR	70.000,00 EUR
Internationaal Comité	40.000,00 EUR	110.000,00 EUR	110.000,00 EUR	110.000,00 EUR
Turkse Unie van België	40.000,00 EUR	90.000,00 EUR	90.000,00 EUR	90.000,00 EUR
Unie van Turkse Verenigingen	40.000,00 EUR	80.000,00 EUR	80.000,00 EUR	80.000,00 EUR
Vereniging voor Ontwikkeling en Emancipatie van Moslims	40.000,00 EUR	40.000,00 EUR	40.000,00 EUR	40.000,00 EUR
Feniks vzw	40.000,00 EUR	80.000,00 EUR	80.000,00 EUR	80.000,00 EUR
Federatie van Zelforganisaties in Vlaanderen	40.000,00 EUR	50.000,00 EUR	50.000,00 EUR	50.000,00 EUR
Federation of Anglophone Africans in Belgium	40.000,00 EUR	100.000,00 EUR	100.000,00 EUR	100.000,00 EUR

Deze bedragen zijn niet onderhevig aan de index zoals bedoeld in artikel 47.”.

Hoofdstuk 7. Omgeving

Afdeling 1. Wijzigingen van het Jachtdecreet van 24 juli 1991

Art. 10. In het Jachtdecreet van 24 juli 1991, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, wordt een hoofdstuk IX/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk IX/1. Het Jachtfonds”.

Art. 11. In hetzelfde decreet wordt in hoofdstuk IX/1, ingevoegd bij artikel 10, een artikel 32/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 32/1. Bij het Agentschap voor Natuur en Bos wordt een Jachtfonds ingesteld, dat kan worden aangewend om de volgende doelstellingen te realiseren:

- 1° het streven naar stabiele populaties van wildsoorten binnen hun leefgebieden;
- 2° sensibilisering met betrekking tot de inpassing van het wildbeheer in het bredere kader van natuurbehoud;
- 3° vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen realiseren die een verbetering van de leefgebieden van wildsoorten met zich meebrengen;
- 4° de werking van de wildbeheereenheden bevorderen en ondersteunen;

- 5° de praktische organisatie van de jacht ondersteunen, namelijk de volgende aspecten:
- a) jachtexamens organiseren;
 - b) een jachtverlof uitreiken;
 - c) een jachtvergunning uitreiken;
 - d) een plan als vermeld in artikel 7 van dit decreet, opmaken en indienen;
 - e) de dienstverlening aan de jachtsector bevorderen;
- 6° maatschappelijk onaanvaardbare schade en impact door jachtwild, invasieve uitheemse soorten en beschermde soorten voorkomen en inperken;
- 7° wetenschappelijk onderzoek in het kader van de doelstellingen, vermeld in punt 1° tot en met 6°, uitvoeren;
- 8° verscherping van het toezicht op de toepassing van de jachtreglementering.”

Art. 12. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, wordt in hetzelfde hoofdstuk IX/1 een artikel 32/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 32/2. Het Jachtfonds is een begrotingsfonds als vermeld in artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof. Het wordt gespijsd door:

- 1° de prijs van de jachtverloven en jachtvergunningen;
- 2° de opbrengst van de inschrijvingsgelden voor het jachtexamen.”

Art. 13. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, wordt in hetzelfde hoofdstuk IX/1 een artikel 32/3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 32/3. De Vlaamse Regering bepaalt nadere regels inzake de volgende aspecten:

- 1° wie instaat voor het beheer van het Jachtfonds;
- 2° de wijze waarop het aandeel van het Jachtfonds wordt bepaald dat wordt toebedeeld aan elk van de doelstellingen, vermeld in artikel 32/1;
- 3° het instellen van een Centraal Comité van het Jachtfonds, de samenstelling ervan, de werking ervan en de taken ervan;
- 4° de procedure waarmee de middelen uit het Jachtfonds kunnen worden aangewend voor de doelstellingen, vermeld in artikel 32/1.”

Afdeling 2. Wijziging van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen

Art. 14. In artikel 46, §1, 6°, b), van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen worden de volgende zinnen toegevoegd:

“In afwijking hiervan geldt het heffingstarief van 0 euro per ton voor het storten op een daartoe vergunde stortplaats van afvalstoffen afkomstig van door de OVAM goedgekeurde Enhanced Landfill Mining-projecten die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- het ELFM-project betreft een stortplaats;
- de afgraving en herontwikkeling is opgenomen in een bodemsaneringsproject of levert een grondstoffen-, energie- of ruimtewinst op.”

Hoofdstuk 8. Onderwijs en Vorming

Afdeling 1. Gelijkschakeling coëfficiënt administratieve omkadering in het GO! ter compensatie van afbouw RAGO-punten

Art. 15. Artikel 79, §4, van het decreet van 25 februari 1997 basisonderwijs, vervangen bij het decreet van 4 juli 2008 en gewijzigd bij het decreet van 18 december 2009, wordt vervangen door wat volgt:

“§4. Het bedrag, verkregen door de toepassing van paragraaf 3, wordt voor het begrotingsjaar 2017 verhoogd met 486.000 euro.”.

Art. 16. Artikel 85bis, §4, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 4 juli 2008 en gewijzigd bij het decreet van 18 december 2009, wordt vervangen door wat volgt:

“§4. Het bedrag, verkregen door de toepassing van paragraaf 3, wordt voor het begrotingsjaar 2017 verhoogd met 53.000 euro.”.

Art. 17. In artikel 86ter, 1°, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 december 2016, wordt de zin “Dit bedrag wordt nog verhoogd met de loonkosten die jaarlijks vrijkomen door de toepassing van artikel 192, §2;” opgeheven.

Art. 18. Artikel 192 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 juli 2003, 7 juli 2006 en 4 juli 2008, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 192. In afwijking van artikel 153sexies, §2, worden, vanaf 1 september 2017, voor de personeelsleden vermeld in artikel 100undecies, §3, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991, bij de omrekening van de punten administratieve ondersteuning naar gefinancierde betrekkingen de helft van de punten nodig voor een betrekking in salarisschaal 202, zoals vermeld in artikel 27quindicies van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs van 17 juni 1997 en zoals vermeld in artikel 25sexies van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de personeelsformatie in het buitengewoon basisonderwijs van 17 juni 1997, afgerond naar het hoger gelegen geheel getal, in rekening gebracht.”.

Afdeling 2. Machtiging aan AGION voor verbintenissen voor huursubsidies

Art. 19. AGION wordt er toe gemachtigd verbintenissen aan te gaan voor huursubsidies voor een totaal van maximaal 3.600.000 euro subsidie per jaar.

Dit bedrag wordt gekoppeld aan de consumptieprijsindex van december 2016, basis 2013, en wordt jaarlijks op 1 januari berekend.

Afdeling 3. Bachelor in de toegepaste psychologie Artesis Plantijn Hogeschool Antwerpen

Art. 20. Aan artikel III.5 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, wordt een paragraaf 16 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§16. Volgende bedragen, uitgedrukt in euro, worden toegevoegd aan de bedragen VOWprof, als vermeld of berekend overeenkomstig dit artikel:

Begrotingsjaar 2019	25.594,20
Begrotingsjaar 2020	51.188,40
Begrotingsjaar 2021	76.782,60
Vanaf begrotingsjaar 2022	102.376,80

Vanaf het begrotingsjaar 2018 worden de bedragen vermeld in het eerste lid, geïndexeerd aan de hand van de indexformule, vermeld in paragraaf 9 van dit artikel.”.

Art. 21. Aan artikel III.34 van dezelfde codex, het laatst gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2015, wordt een paragraaf 7 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§7. Volgende bedragen, uitgedrukt in euro, worden als aanvullende uitkering toegevoegd aan de werkingsuitkering van de Artesis Plantijn Hogeschool Antwerpen:

Begrotingsjaar 2016	41.549,00
Begrotingsjaar 2017	127.971,00
Begrotingsjaar 2018	127.971,00
Begrotingsjaar 2019	102.376,80
Begrotingsjaar 2020	76.782,60
Begrotingsjaar 2021	51.188,40
Begrotingsjaar 2022	25.594,20

Vanaf het begrotingsjaar 2018 worden de bedragen vermeld in het eerste lid, geïndexeerd aan de hand van de indexformule, vermeld in artikel III.5, §9.”.

Afdeling 4. Extra leraarsuren hbo5-opleidingen

Art. 22. Artikel 107, tweede lid, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 12 juli 2013, wordt vervangen door wat volgt:

“Aan de groei met betrekking tot de opleidingen van het hoger beroepsonderwijs zoals vermeld in het voorgaande lid, wordt voor alle centra voor volwassenenonderwijs samen een bedrag van 1.644.512 euro voorzien in het begrotingsjaar 2016. Vanaf het begrotingsjaar 2017 worden er 41.622,70 bijkomende leraarsuren toegekend aan de centra voor volwassenenonderwijs.”.

Afdeling 5. Aanpassing bijkomende middelen in het kader van de asielcrisis

Art. 23. In artikel 196sexies, §1, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 18 december 2015, en gewijzigd bij het decreet van 23 december 2016, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Ten laste van het begrotingsjaar 2017 worden 73.900 aanvullende leraarsuren, 1.080,81 aanvullende punten en een bedrag van 666.550,71 euro aan werkingsmiddelen aan de centra voor volwassenenonderwijs en 136,30 aanvullende vte,

2.247,19 aanvullende punten en een bedrag van 1.609.718,00 euro aan werkingsmiddelen aan de centra voor basiseducatie toegekend.”.

Afdeling 6. Flexibele inzet uren POT-trajecten

Art. 24. In het artikel 95 van het decreet betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap van 10 juli 2008, gewijzigd bij het decreet van 23 december 2011 en het decreet van 19 juni 2015, wordt een paragraaf 1/2 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§1/2. Binnen eenzelfde centrum voor deeltijdse vorming kan gedurende een lopend schooljaar maximum 15% van de toegekende middelen overgedragen worden van het ene naar het andere werkingsgebied.”.

Afdeling 7. Middelen verhoogde taalvereiste NT2

Art. 25. Aan artikel 196quater van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014 en gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 8 juli 2016, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 1 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Voor schooljaar 2017-2018 worden in uitvoering van artikel 29, §1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, 54.645 aanvullende leraarsuren, 720 aanvullende punten en een bedrag van 465.372,43 euro aan werkingsmiddelen aan de centra voor volwassenenonderwijs en 106,03 aanvullende vte, 1574 aanvullende punten en een bedrag van 1.109.902,18 euro aan werkingsmiddelen aan de centra voor basiseducatie toegekend.”;

2° in paragraaf 2, tweede lid, wordt de zinsnede “tot en met het schooljaar 2016-2017” vervangen door de zinsnede “tot en met het schooljaar 2017-2018”.

Hoofdstuk 9. Inwerkingtreding

Art. 26. Dit decreet treedt in werking 10 dagen na bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van:

1° de artikelen 2, 3, 4 en 10 tot en met 14 die in werking treden op 1 juli 2017;

2° artikel 5 dat in werking treedt op de dag van de publicatie in het Belgisch Staatsblad;

3° artikel 7 dat uitwerking heeft vanaf 1 april 2017;

4° de artikelen 9, 15 tot en met 18, 20 tot en met 23 en 25 die uitwerking hebben vanaf 1 januari 2017;

5° artikel 24 dat in werking treedt op 1 september 2017.

Brussel, 5 mei 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,
Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,
Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,
Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,
Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,
Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,
Joke SCHAUVLIEGE

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,
Sven GATZ