



ingediend op **1120** (2016-2017) – Nr. 2
2 mei 2017 (2016-2017)

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
uitgebracht door Katrien Schryvers en Lorin Parys

over het ontwerp van decreet

houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016
tussen de Vlaamse Gemeenschap,
het Waalse Gewest,
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende het vaststellen
van de aanknopingsfactoren
tot vaststelling van het personele toepassingsgebied
van de wettelijke en reglementaire bepalingen
van de deelentiteiten, de budgettering
en verrekening van de voor de deelentiteiten
betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering
van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen
voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED

Samenstelling van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

Voorzitter: Bart Van Malderen.

Vaste leden:

Danielle Godderis-T'Jonck, Lies Jans, Lorin Parys, Peter Persyn, Elke Sleurs, Tine van der Vloet;
Griet Coppé, Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;
Freya Saeys, Martine Taelman;
Freya Van den Bossche, Bart Van Malderen;
Elke Van den Brandt.

Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Vera Celis, Cathy Coudyser, Koen Daniëls, Ingeborg De Meulemeester,
Manuela Van Werde;
Sonja Claes, Dirk de Kort, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;
Jo De Ro, Emmily Talpe;
Jan Bertels, Bert Moyaers;
Elisabeth Meuleman.

Toegevoegde leden:

Ortwin Depoortere.

Documenten in het dossier:

1120 (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	4
2. Algemene bespreking	5
3. Artikelsgewijze bespreking en stemming	5
4. Stemming	5
Bijlage: Lijst van samenwerkingsakkoorden	7

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED, tijdens haar vergadering van 25 april 2017.

1. Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Sedert 1 juli 2014 is Vlaanderen al bevoegd voor de gezinsbijslagen. Het heeft de effectieve uitoefening van deze bevoegdheden echter nog niet overgenomen. Tijdens deze transitieperiode kunnen de deelentiteiten slechts op basis van een samenwerkingsakkoord wijzigingen aanbrengen aan essentiële elementen van de gezinsbijslagen en regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen.

Dat heeft tot gevolg dat zowel zeer technische bepalingen, die normaal gezien in een besluit worden genomen, als meer fundamentele wijzigingen aan het Vlaams Parlement moeten worden voorgelegd in deze bijzondere periode, aangezien de verschillende bepalingen essentiële wijzigingen bevatten of significante impact hebben.

De formulering van dit ontwerp van instemmingsdecreet is klassiek. Er wordt aangeduid dat het een gemeenschapsaangelegenheid betreft, waarna instemming wordt verleend met het betrokken samenwerkingsakkoord en de datum van inwerkingtreding wordt bepaald. De bijlage bij het ontwerp van instemmingsdecreet bevat het samenwerkingsakkoord.

Dit samenwerkingsakkoord stelt allereerst de aanknopingsfactoren vast die de deelentiteiten hanteren om de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen vast te stellen. Dat laat toe om de toepasselijke regelgeving van de bevoegde deelentiteit tijdens de transitieperiode te bepalen.

Voorts wordt een aantal afspraken gemaakt over de financiële tenlasteneming van de gezinsbijslagen, die voortvloeit uit de bevoegdheid van een deelentiteit. Het gaat meer bepaald om de periodes na 1 januari 2015, vanaf wanneer de gezinsbijslagen worden aangerekend aan de deelentiteiten, en de periodes voor die datum, die werden aangerekend aan de Federale Staat. Een aantal technische bepalingen, nodig om de aanrekeningen uit te voeren, wordt in het betrokken artikel opgenomen.

Aangezien bevoegdheden kunnen overgaan tussen deelentiteiten door veranderingen in de aanknopingsfactoren, bepaalt dit samenwerkingsakkoord ook dat deze uitwerking hebben de maand na diegene waarin de gebeurtenis plaatsvindt die aanleiding geeft tot de verandering in bevoegdheid.

Voorts wordt generiek bepaald dat wijzigende teksten die deelentiteiten aannemen, uitwerking hebben op de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste akte die betrekking heeft op die bepalingen. Dat om duidelijkheid te verschaffen over de inwerkingtreding, aangezien de omzetting van dergelijke teksten zich in elke deelentiteit op andere termijnen kan voltrekken.

Ten slotte wordt een aantal samenwerkingsakkoorden opgesomd die de deeltentiteiten gezamenlijk zullen afsluiten.

2. Algemene bespreking

Freya Van den Bossche vraagt hoe wordt bepaald ten laste van welke deeltentiteit de kinderbijslag valt wanneer een kind halftijds bij de ene ouder in Vlaanderen woont en halftijds bij de andere in bijvoorbeeld Brussel.

Welke samenwerkingsakkoorden moeten er nog worden gesloten? Wat is de timing? Hoe past een en ander in de retroplanning?

Bij een gedeeld verblijf heeft volgens minister *Jo Vandeurzen* het domicilie voorrang. De lijst met samenwerkingsakkoorden wordt als bijlage bij dit verslag gevoegd.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1 tot en met 3

De artikelen 1 tot en met 3 worden zonder opmerkingen eenparig met 15 stemmen aangenomen.

4. Stemming

Het ontwerp van decreet wordt eenparig met 15 stemmen aangenomen.

Bart VAN MALDEREN,
voorzitter

Katrien SCHRYVERS
Lorin PARYS,
verslaggevers

BIJLAGE:
Lijst van samenwerkingsakkoorden

Lijst samenwerkingsakkoorden (in artikel 7 van het samenwerkingsakkoord rond de aanknopingsfactoren,...):

- de rol van de deeltentiteiten in de internationale context;
- het persoonlijke toepassingsgebied van de regelgevingen van de entiteiten na de overgangperiode;
- de gegevensuitwisseling tussen de entiteiten, meer bepaald op het vlak van de provisionele betalingen en de terugvorderingen van onverschuldigde betalingen;
- het beheer van het kadaster en het centraliseren van de gegevens;
- de kwestie van de reserves van de fondsen, met inbegrip van hun verdeling per entiteit;
- de verdeelsleutel van het personeel en van het vermogen van FAMIFED.