



Vlaams
Parlement

ingediend op **1119** (2016-2017) – Nr. 2
2 mei 2017 (2016-2017)

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
uitgebracht door Katrien Schryvers en Lorin Parys

over het ontwerp van decreet

houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016
tussen de Vlaamse Gemeenschap,
het Waalse Gewest,
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving
aan te brengen wijzigingen

Samenstelling van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

Voorzitter: Bart Van Malderen.

Vaste leden:

Danielle Godderis-T'Jonck, Lies Jans, Lorin Parys, Peter Persyn, Elke Sleurs, Tine van der Vloet;
Griet Coppé, Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;
Freya Saeys, Martine Taelman;
Freya Van den Bossche, Bart Van Malderen;
Elke Van den Brandt.

Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Vera Celis, Cathy Coudyser, Koen Daniëls, Ingeborg De Meulemeester,
Manuela Van Werde;
Sonja Claes, Dirk de Kort, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;
Jo De Ro, Emmily Talpe;
Jan Bertels, Bert Moyaers;
Elisabeth Meuleman.

Toegevoegde leden:

Ortwin Depoortere.

Documenten in het dossier:

1119 (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	4
2. Algemene bespreking	5
3. Artikelsgewijze bespreking en stemming	6
4. Stemming	6

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen, tijdens haar vergadering van 25 april 2017.

1. Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Sedert 1 juli 2014 is Vlaanderen al bevoegd voor de gezinsbijslagen. Het heeft de effectieve uitoefening van deze bevoegdheden echter nog niet overgenomen. Tijdens deze transitieperiode kunnen de deeltentiteiten slechts op basis van een samenwerkingsakkoord wijzigingen aanbrengen aan essentiële elementen van de gezinsbijslagen en regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen.

Dat heeft tot gevolg dat zowel zeer technische bepalingen, die normaal gezien in een besluit worden genomen, als meer fundamentele wijzigingen aan het Vlaams Parlement moeten worden voorgelegd in deze bijzondere periode, aangezien de verschillende bepalingen essentiële wijzigingen bevatten of significante impact hebben.

De formulering van dit ontwerp van instemmingsdecreet is klassiek. Er wordt aangeduid dat het een gemeenschapsaangelegenheid betreft, waarna instemming wordt verleend met het betrokken samenwerkingsakkoord en de datum van inwerkingtreding wordt bepaald. De bijlage bij het ontwerp van instemmingsdecreet bevat het samenwerkingsakkoord.

Met hoofdstuk 1 van dit samenwerkingsakkoord wordt een aantal wijzigingen aan de koninklijke besluiten met betrekking tot de fiscale flux aangebracht.

Sinds januari 2015 geldt een nieuwe procedure waarbij een beroep wordt gedaan op de fiscale flux van de Federale Overheidsdienst Financiën om het recht op sociale toeslagen te kunnen valideren. Deze procedure werd uitgebreid tot de inkomstencontrole van bijvoorbeeld werkzoekende schoolverlaters.

Er zijn echter problemen bij een controle van inkomsten van korte periodes. Het gebruik van de fiscale flux biedt geen voordeel. Het toekennen van rechten kan tot vertraging leiden. Het doel van de tekst is voor het vaststellen van de inkomsten van rechtgevendende kinderen (beroepsactiviteit of sociale uitkering) het bij de opgeheven besluiten of sommige van hun bepalingen ingevoerd gebruik van de fiscale flux op te heffen.

Daarnaast worden ook enkele definities van beroepsinkomsten toegevoegd of aangepast in het betrokken koninklijk besluit, waarbij ook de inkomsten worden afgevlakt door de inkomsten van een kalenderjaar te delen door twaalf om het gemiddelde maandinkomen te verkrijgen.

De huisarbeider was traditioneel een residuaire categorie binnen de gezinsbijslagen. Die categorie kon maar gehanteerd worden als het recht op gezinsbijslagen op basis van geen enkel ander statuut bij geen enkele potentiële rechthebbende kon worden geopend. Een en ander had te maken met het beperkte statuut van deze categorie binnen de sociale zekerheid. Aangezien huisarbeiders als gevolg van wijzigingen in de betrokken regelgeving onderworpen werden aan bijdragen aan de sociale zekerheid, worden zij als een volwaardige categorie toegevoegd aan de Algemene Kinderbijslagwet.

Het derde hoofdstuk van dit samenwerkingsakkoord vult een lacune in de Algemene Kinderbijslagwet, met betrekking tot de aanrekening van oninvorderbare betalingen. De geldende bepalingen, meer bepaald de artikelen 91/1 en 91/2, waren slechts van toepassing tot 31 december 2014.

Door de bevoegdheidsoverdracht aan de deeltentiteiten op 1 juli 2014 en doordat de deeltentiteiten de financiering op 1 januari 2015 overnamen, kan het globaal beheer niet langer instaan voor de tot dan geldende tenlasteneming van oninvorderbare bedragen. Daarom moet worden beslist wie vanaf 1 januari 2015 voor die onverschuldigde bedragen dient in te staan. De deeltentiteiten hebben beslist dat het tot dan geldende systeem, dat door de kinderbijslagfondsen werd toegepast, wordt voortgezet, en dat de niet-terugvorderbaar verklaarde onverschuldigde bedragen of de onverschuldigde bedragen waarvoor is afgezien van terugvordering, ten laste van de deeltentiteiten zijn.

Daarnaast wordt ook de technische bepaling over de rechtzettingen van boekingen van de erkende vrije kinderbijslagfondsen door het Federaal agentschap voor de kinderbijslag hernomen.

Met hoofdstuk vier wordt tegemoetgekomen aan wijzigingen in het Burgerlijk Wetboek met betrekking tot de afstamming van de meemoeder. Waar nodig wordt in de Algemene Kinderbijslagwet met deze wijzigingen rekening gehouden.

Tegelijkertijd wordt op een aantal plaatsen en waar dit geen effect heeft op eventuele voorrangrechten het begrip 'ouder' en 'stiefouder' opgenomen, om respectievelijk de termen 'vader' en 'moeder' of 'stiefvader' en 'stiefmoeder' te vervangen, zodat het concept 'meemoederschap' ook hier kan worden meegenomen.

Bovendien wordt de wijziging van artikel 69 van de Algemene Kinderbijslagwet benut om de bij de Algemene Kinderbijslagwet ingevoerde paragraaf 3, tweede lid, terug in te voeren, aangezien die onnodig werd opgeheven bij wet van 30 juli 2013 betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtsbank. In dat lid worden de wijzigingen van bijslagtrekkende in de regeling voor zelfstandigen die in de Algemene Kinderbijslagwet werd opgenomen, gevalideerd.

Ten slotte wordt de hoogte van de inkomstengrensbedragen die gelden binnen de Algemene Kinderbijslagwet aangepast aan de besteding van de welvaartsenveloppe, om te vermijden dat de verhoging van de uitkeringen leidt tot een overschrijding van de inkomstengrensbedragen die gelden binnen de gezinsbijslagen.

2. Algemene bespreking

Freya Van den Bossche zegt dat dit samenwerkingsakkoord de kinderbijslagregeling op een aantal punten wijzigt. Waarom is er steeds sprake van het intrekken van de kinderbijslag bij de bepaling betreffende de fiscale flux? Wat is de draagwijdte van deze bepaling?

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat sociale toeslagen worden berekend met behulp van een automatische informatieflex vanuit de Federale Overheidsdienst Financiën. Wanneer het echter om een korte periode gaat, werkt deze procedure vertragend. Er wordt in deze gevallen van afgestapt.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1 tot en met 3

De artikelen 1 tot en met 3 worden zonder opmerkingen eenparig met 15 stemmen aangenomen.

4. Stemming

Het ontwerp van decreet wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

Bart VAN MALDEREN,
voorzitter

Katrien SCHRYVERS
Lorin PARYS,
verslaggevers