



ingediend op **1118** (2016-2017) – Nr. 2  
2 mei 2017 (2016-2017)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  
uitgebracht door Katrien Schryvers en Lorin Parys

over het ontwerp van decreet

houdende instemming met  
het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016  
tussen de Vlaamse Gemeenschap,  
het Waalse Gewest,  
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie  
en de Duitstalige Gemeenschap  
houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving  
van de richtlijn 2011/98/EU  
van het Europees Parlement en de Raad  
van 13 december 2011  
betreffende één enkele aanvraagprocedure  
voor een gecombineerde vergunning  
voor onderdanen van derde landen  
om te verblijven en te werken  
op het grondgebied van een lidstaat,  
alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket  
rechten voor werknemers uit derde landen  
die legaal in een lidstaat verblijven

*Samenstelling van de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:*

*Voorzitter:* Bart Van Malderen.

*Vaste leden:*

Danielle Godderis-T'Jonck, Lies Jans, Lorin Parys, Peter Persyn, Elke Sleurs, Tine van der Vloet;  
Griet Coppé, Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;  
Freya Saeys, Martine Taelman;  
Freya Van den Bossche, Bart Van Malderen;  
Elke Van den Brandt.

*Plaatsvervangers:*

Björn Anseeuw, Vera Celis, Cathy Coudyser, Koen Daniëls, Ingeborg De Meulemeester,  
Manuela Van Werde;  
Sonja Claes, Dirk de Kort, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;  
Jo De Ro, Emmily Talpe;  
Jan Bertels, Bert Moyaers;  
Elisabeth Meuleman.

*Toegevoegde leden:*

Ortwin Depoortere.

Documenten in het dossier:

**1118** (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

## INHOUD

|                                                                                                   |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1. Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn,<br>Volksgezondheid en Gezin ..... | 4 |
| 2. Algemene bespreking .....                                                                      | 5 |
| 3. Artikelsgewijze bespreking en stemming .....                                                   | 5 |
| 4. Stemming .....                                                                                 | 5 |
| Bijlage: Overzicht vijfjarige verblijfsduur.....                                                  | 7 |

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, tijdens haar vergadering van 25 april 2017.

### **1. Toelichting door Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

Sedert 1 juli 2014 is Vlaanderen al bevoegd voor de gezinsbijslagen. Het heeft de effectieve uitoefening van deze bevoegdheden echter nog niet overgenomen. Tijdens deze transitieperiode kunnen de deelentiteiten slechts op basis van een samenwerkingsakkoord wijzigingen aanbrengen aan essentiële elementen van de gezinsbijslagen en regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen.

Dat heeft tot gevolg dat zowel zeer technische bepalingen, die normaal gezien in een besluit worden genomen, als meer fundamentele wijzigingen aan het Vlaams Parlement moeten worden voorgelegd in deze bijzondere periode, aangezien de verschillende bepalingen essentiële wijzigingen bevatten of significante impact hebben.

De formulering van dit ontwerp van instemmingsdecreet is klassiek. Er wordt aangeduid dat het een gemeenschapsaangelegenheid betreft, waarna instemming wordt verleend met het betrokken samenwerkingsakkoord en de datum van inwerkingtreding wordt bepaald. De bijlage bij het ontwerp van instemmingsdecreet bevat het samenwerkingsakkoord.

Richtlijn 2011/98/EU regelt voor onderdanen van derde landen één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat. Tegelijk wordt aan deze personen een aantal rechten toegekend waardoor zij recht hebben op een gelijke behandeling als de eigen onderdanen van de betrokken lidstaat.

Een categorie van deze rechten betreft het recht op gezinsbijslagen. Deze dienen op dezelfde wijze toegekend te worden als de gezinsbijslagen voor de eigen onderdanen. Een lidstaat kan aan deze personen geen bijkomende voorwaarden, zoals verblijfsvoorwaarden, opleggen die hij aan eigen onderdanen niet oplegt.

De huidige gezinsbijslagregelgeving omvat twee dergelijke verblijfsvoorwaarden, meer bepaald binnen de gewaarborgde gezinsbijslag en voor de rechthebbende student binnen de Algemene Kinderbijslagwet.

In de regelgeving wordt in uitzonderingen voorzien op de verblijfsvoorwaarden. De richtlijn laat evenwel enkele uitzonderingen toe op het principe van de gelijke behandeling. Het betreft onderdanen van derde landen die toestemming hebben om voor een periode van ten hoogste zes maanden op het grondgebied te werken, onderdanen van derde landen die voor studiedoeleinden zijn toegelaten en onderdanen van derde landen die mogen werken omdat ze een visum bezitten. Het samenwerkingsakkoord behoudt deze beperkingen die ook reeds in voege zijn.

## **2. Algemene bespreking**

*Freya Van den Bossche* wil weten voor welke bevolkingscategorieën de vijfjarige verblijfsduur nog als voorwaarde geldt.

Minister *Jo Vandeurzen* verwijst naar de bijlage bij dit verslag.

## **3. Artikelsgewijze bespreking en stemming**

Artikel 1 tot en met 3

De artikelen 1 tot en met 3 worden zonder opmerkingen eenparig met 15 stemmen aangenomen.

## **4. Stemming**

Het ontwerp van decreet wordt eenparig met 15 stemmen aangenomen.

Bart VAN MALDEREN,  
voorzitter

Katrien SCHRYVERS  
Lorin PARYS,  
verslaggevers



BIJLAGE:  
Overzicht vijfjarige verblijfsduur



Voor welke bevolkingscategorieën geldt de vijfjarige verblijfsduur nog als voorwaarde?

Zowel in art. 1 wet van de wet op de gewaarborgde gezinsbijslag als in art. 56 sexies van de algemene kinderbijslagwet, is de verblijfsvoorwaarde van 5 jaar voor de aanvrager en rechthebbende student van toepassing, met uitzonderingen opgenomen in de betrokken artikels, zie onderstaand (Belgen vallen twee maal onder de eerste uitzondering):

Uittreksel artikel 1 Wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag (lid 6 tot 8):

De natuurlijke persoon bedoeld in het eerste lid moet werkelijk en ononderbroken verbleven hebben in België gedurende minstens de laatste vijf jaar die de indiening van de aanvraag om gewaarborgde gezinsbijslag voorafgaan.

Van deze voorwaarde worden vrijgesteld:

1° de persoon die onder de toepassing valt van de Verordening (E.E.G.) nr. 1408/71 van 14 juni 1971 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende de toepassing van de sociale verzekeringsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen;

2° de staatsloze;

3° de vluchteling en de persoon die de subsidiaire beschermingsstatus geniet in de zin van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

4° de persoon die niet bedoeld is onder 1° en die onderdaan is van een Staat die het Europees Sociaal Handvest of het (Herziene) Europees Sociaal Handvest heeft geratificeerd.

5° de persoon die gewaarborgde gezinsbijslag aanvraagt ten behoeve van een kind :

a) dat onderdaan is van een Staat die onder de toepassing valt van de verordening (EEG) nr. 1408/71 van 14 juni 1971 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende de toepassing van de sociale verzekeringsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen, of indien dit niet het geval is, dat onderdaan is van een Staat die het Europees Sociaal Handvest of het (Herziene) Europees Sociaal Handvest heeft geratificeerd;

b) dat staatloze is of vluchteling in de zin van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Als de natuurlijke persoon bedoeld in het eerste lid vreemdeling is, moet hij toegelaten of gemachtigd zijn in België te verblijven of zich er te vestigen, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980, betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Uittreksel Art. 56 sexies Algemene Kinderbijslagwet (paragraaf 1):

§ 1. Indien zij reeds ten minste vijf jaar werkelijk in België verblijven op de datum van de indiening van de aanvraag om kinderbijslag met toepassing van dit artikel, zijn de personen die verbonden zijn door een leerovereenkomst bedoeld bij de wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst, alsmede de personen bedoeld in artikel 62, §§ 1, 2, 3, 4 en 5, zelfs wanneer zij niet voldoen aan de door of krachtens dit artikel gestelde voorwaarden inzake het verrichten van een winstgevende activiteit, toekenning van loon of genot van sociale uitkeringen, gerechtigd op kinderbijslag tegen de bij artikel 40 bedoelde bedragen, ten behoeve van de in artikel 51, § 3, 1°, 2° en 6° bedoelde kinderen die deel uitmaken van hetzelfde gezin. Dit recht heeft voorrang op het recht dat de personen bedoeld in artikel 62, §§ 1, 2, 3 en 4 eventueel verwerven als sociaal verzekerden of sociaal gerechtigden.

De voorwaarde van verblijf bepaald in het eerste lid is niet van toepassing op de aanvrager:

1° die valt onder de toepassing van de Verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de coördinatie van de sociale zekerheidsstelsels;

2° die staatloze is;

3° die vluchteling is of die de subsidiaire beschermingsstatus geniet, in de zin van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

4° die niet bedoeld is onder 1° en die onderdaan is van een Staat die het Europees Sociaal Handvest of het (Herziene) Europees Sociaal Handvest heeft geratificeerd.

5° die kinderbijslag aanvraagt voor een kind :

a) dat onderdaan is van een Staat die onder de toepassing valt van de Verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de coördinatie van de sociale zekerheidsstelsels, of, indien dit niet het geval is, dat onderdaan is van een Staat die het Europees Sociaal Handvest of het (Herziene) Europees Sociaal Handvest heeft geratificeerd;

b) dat staatloze of vluchteling is in de zin van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.