Vlaams Parlement

1017 (2016-2017) – Nr. 2
ingediend op 30 maart 2017 (2016-2017)

Verslag

namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door Jan Bertels

over het voorstel van decreet

van Jan Peumans

houdende wijziging van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering en van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de datum van indiening van de begroting bij het Vlaams Parlement

verzendcode: FIN

Samenstelling van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting:

Voorzitter: Paul Van Miert.

Vaste leden:
Paul Cordy, Matthias Diependaele, Jos Lantmeeters, Lieve Maes, Jan Peumans, Paul Van Miert;
Jenne De Potter, Katrien Schryvers, Koen Van den Heuvel, Peter Van Rompuy;
Willem-Frederik Schiltz, Bart Somers;
Jan Bertels, Joris Vandenbroucke;
Björn Rzoska.

Plaatsvervangers:
Piet De Bruyn, Annick De Ridder, Andries Gryffroy, Peter Persyn, Axel Ronse, Kris Van Dijck;
Robrecht Bothuyne, Dirk de Kort, Ward Kennes, Katrien Partyka;
Rik Daems, Marino Keulen;
Michèle Hostekint, Güler Turan;
Wouter Vanbesien.

Documenten in het dossier:
1017 (2016-2017) – Nr. 1: Voorstel van decreet

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting besprak dit voorstel van decreet op haar vergadering van 28 maart 2017.

1. Toelichting door de indiener

Jan Peumans legt uit dat hij het voorstel indient namens het Uitgebreid Bureau en de zes fracties die erin vertegenwoordigd zijn. Het past in het kader van de werkzaamheden van de werkgroep 'Leesbaarheid van de begroting', waarvan ook de minister van Financiën en de minister-president deel uitmaken. De Vlaamse Regering vraagt de indiening van de begroting met een week te verlaten omdat de informatie die zij moet krijgen van het Federaal Planbureau en de Federale Overheidsdienst Financiën altijd zeer laat beschikbaar is. Gelet op de late beschikbaarheid van de gegevens die noodzakelijk zijn voor het opstellen van een correcte begroting, en om zoveel mogelijk amendering tijdens de parlementaire behandeling van de begroting te vermijden, wordt voorgesteld om op de vraag van de regering in te gaan.

Artikel 2 doet een aantal aanpassingen aan artikel 15, §2, van het Rekendecreet. Het huidige artikel 15, §2, eerste lid, luidt als volgt:

"§2. Het ontwerp van begroting of begrotingsaanpassing en het algemene luik van de memorie van toelichting, vermeld in paragraaf 1, wordt door de Vlaamse Regering ingediend bij het Vlaams Parlement uiterlijk op 21 oktober van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat voor de initiële begroting, en uiterlijk op 30 april van het lopende jaar voor de eerste aanpassing van de begroting.".

Welnu, in het voorliggende voorstel wordt 21 oktober 28 oktober.

Het artikel gaat als volgt verder:

"Het specifieke luik van de memorie van toelichting, vermeld in paragraaf 1, wordt door de Vlaamse Regering ingediend bij het Vlaams Parlement uiterlijk op 28 oktober van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat voor de initiële begroting, en uiterlijk op 30 april van het lopende jaar voor de eerste aanpassing van de begroting.".

Er wordt dus voorgesteld om de uiterste indieningsdatum voor het begrotingsontwerp en de algemene toelichting erbij met een week te verlaten tot 28 oktober. De specifieke toelichting kan nog drie dagen later worden ingediend, tot 31 oktober.

Dat wordt ook de uiterste indieningsdatum voor de beleidsbrieven. De spreker verwijst daarbij naar zijn voorstel tot wijziging van het Reglement van het Vlaams Parlement, dat door de plenaire vergadering werd goedgekeurd op 8 maart.

Ook het ontwerp van programmadecreet moet uiterlijk op 31 oktober worden ingediend. Dit is ook nu reeds het geval op grond van artikel 2, derde lid, van het Protocol tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering over de samenwerking tussen hun diensten, goedgekeurd door het Uitgebreid Bureau van 3 december 2012. Omwille van de samenhang met de begroting wordt voorgesteld die termijn nu ook in het Rekendecreet te bevestigen.

Voor de (eerste) begrotingsaanpassing wordt voorgesteld eenzelfde uitsplitsing van indieningsdata te maken, waarbij de ontwerpen van decreet en de algemene toelichting uiterlijk op 27 april moeten worden ingediend, de specifieke toelichting en het begeleidende ontwerp van programmadecreet uiterlijk op 30 april.

Daarop licht hij de artikelen 3 en 4 toe. Krachtens artikel 26 van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming legt de Vlaamse Regering jaarlijks en uiterlijk op 31 oktober de begroting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid vast. Dat is in tegenspraak met het juist toegelichte voorstel, aangezien het Vlaams Zorgfonds er volgens artikel 3 van het Rekendecreet ook onder valt en dus tegelijk met de begroting moet ingediend worden. Daarom vraagt de indiener de opheffing van twee artikelen, namelijk artikel 21, §1, van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, en artikel 26 van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

In artikel 15, §2, van het Rekendecreet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede "21 oktober" vervangen door de zinsnede "28 oktober", en wordt de zinsnede "30 april" vervangen door de zinsnede "27 april";

2° in het tweede lid wordt de zinsnede "28 oktober" vervangen door de zinsnede "31 oktober";

3° een derde lid wordt toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De termijnen, bedoeld in het tweede lid, gelden ook voor de indiening van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting of van de eerste aanpassing van de begroting.".

Artikel 3 luidt als volgt: "Artikel 21, §1, van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering wordt opgeheven.".

Artikel 4 luidt als volgt: "Artikel 26 van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming wordt opgeheven.".

2. Bespreking

Björn Rzoska acht het voorstel conform de afspraken in de werkgroep Leesbaarheid van de begroting en zijn fractie zal het dan ook steunen. Het is een pragmatische oplossing, ook al heeft het parlement voortaan een week minder voor de bespreking van de begroting. Positief is wel dat regering en departement, die voor een deel moeten werken op het tempo van de federale levering van gegevens, evenals het Rekenhof, nu meer tijd hebben om hun stukken af te leveren. Dat kan de parlementaire debatten en controle alleen maar ten goede komen, oordeelt hij.

Ook de fractie van *Jan Bertels* verleent haar steun aan het voorstel. Hij vertrouwt erop dat de verkorting van de tijd voor de begrotingsbespreking opgelost zal worden in de regeling van de werkzaamheden door de commissie. Hij hoopt wel dat de verschillende stakeholders evenveel enthousiasme aan de dag zullen leggen voor de uitvoering van de andere, toekomstige aanbevelingen van de werkgroep Leesbaarheid van de begroting.

Jan Peumans is getroffen door de steun van de oppositie en hoopt dat ook de meerderheid het eens is met zijn voorstel.

Namens hun fracties betonen ook *Bart Somers*, *Jos Lantmeeters* en *Peter Van Rompuy* hun instemming met het voorstel.

3. Stemming

De artikelen en het gehele voorstel van decreet worden eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Paul VAN MIERT,
voorzitter

Jan BERTELS,
verslaggever