Vlaams
Parlement

1120 (2016-2017) – Nr. 1
ingediend op 22 maart 2017 (2016-2017)

Ontwerp van decreet

houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016
tussen de Vlaamse Gemeenschap,
het Waalse Gewest,
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende het vaststellen
van de aanknopingsfactoren
tot vaststelling van het personele toepassingsgebied
van de wettelijke en reglementaire bepalingen
van de deelentiteiten, de budgettering
en verrekening van de voor de deelentiteiten
betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering
van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen
voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED

verzendcode: WEL

INHOUD

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet 5

Advies van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid 9

Advies van de Raad van State 13

Ontwerp van decreet 21

Bijlage: Tekst van het samenwerkingsakkoord 25

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

De Vlaamse Regering keurde op 20 mei 2016 het voorliggende samenwerkingsakkoord goed. Het samenwerkingsakkoord werd door alle bevoegde ministerspresidenten en ministers van de deelentiteiten in kwestie ondertekend.

Het samenwerkingsakkoord waar dit ontwerp van instemmingsdecreet betrekking op heeft bevat een reeks regels die van toepassing zijn tijdens de overgangsperiode tot aan de overdracht van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen aan de deelentiteiten, meer bepaald:
- de bepaling van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de door de deelentiteiten goedgekeurde wettelijke en reglementaire bepalingen;
- de budgettering;
- de verrekening van de voor die deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen;
- de inwerkingtreding van de verandering van de bevoegde deelentiteit;
- de effectieve invoering van de gemeenschappelijke wijzigingsbepalingen.

Het doel van die regels is verzekeren dat de voormelde overgangsperiode goed verloopt.

Het samenwerkingsakkoord loopt ten laatste tot 31 december 2019. Zodra een deelentiteit het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslagen overneemt, is het niet meer op die deelentiteit van toepassing.

2. Advies van de Raad van State

De Raad van State stelt dat de doelstelling van algemeen belang waarvoor terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toegelicht dient te worden.

Repliek op het advies

Het doel van dit samenwerkingsakkoord is verzekeren dat de overgangsperiode alvorens de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen effectief worden overgenomen door de deelentiteiten, goed verloopt. De terugwerkende kracht van het samenwerkingsakkoord tot 1 juli 2014 kadert in die doelstelling. De lacunes die met dit samenwerkingsakkoord worden ingevuld, bestonden reeds op het moment van de overdracht van de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen aan de deelentiteiten op 1 juli 2014 en worden dus zonder onderbreking retroactief ingevoerd.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Ingevolge de zesde staatshervorming is de Vlaamse Gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd inzake gezinsbijslagen. Deze werden als bijkomende persoonsgebonden bevoegdheid opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2

Bij dit ontwerp van decreet wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED (Federaal agentschap voor de kinderbijslag), dat op 14 juli 2016 door de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap werd afgesloten.

Het doel van die aldus ingevoerde regels is verzekeren dat de voormelde overgangsperiode goed verloopt.

Het samenwerkingsakkoord heeft uitwerking voor de deelentiteiten tot ze beslissen om de overgangsperiode te beëindigen en zelf volledig autonoom hun bevoegdheid uit te oefenen, dus tot het moment waarop ze het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslagen effectief overnemen.

Artikel 3

In dit artikel wordt de datum bepaald waarop dit instemmingsdecreet in werking treedt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED.

Art. 3. Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR HET VLAAMSE WELZIJNS-, GEZONDHEIDS- EN GEZINSBELEID

SARWGG
Strategische Adviesraad
WELZIJN • GEZONDHEID • GEZIN

De heer Jo Vandeurzen
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Ellipsgebouw
Koning Albert II-laan 35 bus 90
B-1030 BRUSSEL

contactpersoon	ons kenmerk	Brussel
Gunter Naets gnaets@serv.be	SARWGG_20161129_Samenwerkingsakkoorden_gezinsbijslag_ADVDEF	29 november 2016

Advies over drie voorontwerpen van decreet met betrekking tot samenwerkingsakkoorden over de gezinsbijslagen

Mijnheer de minister

U vroeg de SAR WGG op 20 oktober 2016 om advies te verlenen over drie voorontwerpen van decreet houdende instemming met enkele samenwerkingsakkoorden over de gezinsbijslagen, met name:

- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven.
- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED.
- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen.

De SAR WGG gaf op 18 juli 2016 advies aan de Vlaamse regering over de conceptnota "Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat" en wenst in dit verband ook graag naar dit advies te verwijzen.

In voornoemd advies vraagt de raad om snel werk te maken van een uitgebreide armoedetoets en zegt de raad er op te rekenen dat het middenveld en de wetenschap op een gestructureerde wijze worden betrokken in de verdere uitbouw en uitvoering van de Vlaamse kinderbijslag.

De raad stelt dan ook voor om de voorliggende samenwerkingsakkoorden mee te bespreken in de lopende armoedetoets over deze conceptnota zodat we een duidelijk zicht krijgen op de effecten van deze voorontwerpen van decreet op de (kinder-)armoede.

Met vriendelijke groet

Jan De Maeseneer
voorzitter

Gunter Naets
Secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.578/VR
van 17 januari 2017

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED’

Op 1 december 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen[(*)], een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 10 januari 2017. De verenigde kamers waren samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Luc DETROUX en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessoren en Wim GEURTS en Anne-Cathérine VAN GEERSDAELE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd en Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2017.

*

[(*)] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016, waarmee het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt in te stemmen, bevat de aanknopingsfactoren op grond waarvan de territoriale bevoegdheid van de inzake de gezinsbijslagen bevoegde overheden wordt bepaald, alsook bepalingen betreffende de financiële tenlasteneming door en de aanrekening aan de verschillende overheden van de gezinsbijslagen.

Overeenkomstig artikel 94, § 1*bis*, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' moet gedurende de in deze bepaling vermelde overgangsperiode, over deze regelingen door de bevoegde overheden een samenwerkingsakkoord worden gesloten.[1]

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET ONTWERP

Artikel 3

2. In artikel 3 van het ontwerp schrijve men "dit decreet" in de plaats van "dit besluit".

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikel 5

3. Artikel 5 van het samenwerkingsakkoord heeft betrekking op de gevallen waarin alle of verschillende deelentiteiten parallel dezelfde decretale of reglementaire bepalingen aannemen, voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED.

Dit artikel kan geen afbreuk doen aan artikel 94, § 1*bis*, tweede en derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De decretale of reglementaire bepalingen die worden tot stand gebracht volgens de in artikel 5 van het samenwerkingsakkoord bedoelde procedure van het "gezamenlijk eenzijdig aannemen" kunnen – voor zover ze in werking treden vooraleer de deelentiteiten zelf instaan voor het administratief beheer en de uitbetaling – uitsluitend betrekking hebben op wijzigingen die *geen* betrekking hebben op "essentiële elementen van [he]t administratief beheer en van de(...) uitbetaling [van de gezinsbijslagen] of [op] de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer". Wijzigingen aan de essentiële elementen van het administratief beheer of de uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen kunnen krachtens artikel 94, § 1*bis*, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 immers slechts gezamenlijk door de betrokken deelentiteiten "via een

[1] Zie adv. RvS 58.503/VR van 31 december 2015 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende wijziging van verschillende koninklijke besluiten betreffende de kinderbijslag', en zie meer in het bijzonder adv.RvS 56.739/1/3 van 24 oktober 2014, over regeringsamendementen op het ontwerp van decreet dat heeft geleid tot het decreet van 19 december 2014 'houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015' *Parl.St.* Vl.Parl. 2014-15, nr. 132/4, 81-83.

samenwerkingsakkoord na overleg met de in het eerste lid bedoelde instellingen" worden aangebracht.[2]

Artikel 6

4. Overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' heeft het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, eerst gevolg nadat het instemming heeft verkregen van de bevoegde wetgevers.

Krachtens artikel 6 van het samenwerkingsakkoord heeft het "uitwerking met ingang van 1 juli 2014 na goedkeuring door de bevoegde wetgevers van de deelentiteiten".

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.[3]

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan om de doelstelling van algemeen belang waarvoor de terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toe te lichten, hetzij in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet, hetzij tijdens de parlementaire bespreking van dit decreet.

Artikel 7

5. In artikel 7 van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 wordt het voornemen vastgelegd dat de betrokken partijen al naargelang het geval een samenwerkingsakkoord of een samenwerkingsprotocol zullen sluiten over bepaalde aangelegenheden.

[2] Zie o.m. adv.RvS 58.503/VR van 31 december 2015, over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende wijziging van verschillende koninklijke besluiten betreffende de kinderbijslag', randnr. 8.

[3] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2.

In dit verband moet erop gewezen worden dat, indien de te sluiten samenwerkingsakkoorden betrekking hebben op de uitwisseling en de centralisering van gegevens, overeenkomstig artikel 94, § 1*bis*, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de federale overheid partij zal moeten zijn bij dit akkoord, in zoverre het betrekking heeft op de periode voor 1 januari 2020.

DE GRIFFIER DE EERSTE VOORZITTER

Wim GEURTS Yves KREINS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED.

Art. 3. Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

Brussel, 3 februari 2017.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

BIJLAGE:

Tekst van het samenwerkingsakkoord

Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED

Gelet op artikel 23 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 94, § 1bis, ingevoegd door artikel 44 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap, artikel 60sexies, ingevoegd door artikel 37 van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap;

Gelet op de wet van 4 april 2014 tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (Algemene kinderbijslagwet);

Gelet op het bijzondere decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt;

Gelet op het overleg gehouden op 2 juni 2015 in de schoot van het Beheerscomité van FAMIFED;

Overwegende de noodzaak om het personele toepassingsgebied te bepalen waarbinnen de deelentiteiten hun normerende bevoegdheid inzake gezinsbijslag kunnen uitoefenen in de zin van artikel 94, § 1bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980;

Overwegende de noodzaak om de bepalingen inzake de budgettering en de verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen wettelijk te verankeren in het onderhavige samenwerkingsakkoord;

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

het Waals Gewest, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Openbare Werken, Gezondheidszorg, Maatschappelijk Welzijn en Patrimonium;

de Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de minister van Familie, Gezondheid en Sociale Zaken;

de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Verenigd College en de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring;

Zijn het volgende overeengekomen:

Bepalingen

Artikel 1. Definities

Voor de toepassing van dit samenwerkingsakkoord wordt verstaan onder:

- deelentiteiten: de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, voor de gebiedsomschrijving van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad; de Vlaamse Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Nederlandse taalgebied; het Waalse Gewest, voor de gebiedsomschrijving van het Franse taalgebied en de Duitstalige Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Duitse taalgebied;

- de bevoegde wetgevers van de deelentiteiten: de wetgevers van de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;

- wettelijke woonplaats: de plaats waar de persoon in de bevolkingsregisters is ingeschreven als hebbende aldaar zijn hoofdverblijf overeenkomstig artikel 36, 1°, Gerechtelijk wetboek;

- vestigingseenheid: de plaats die men geografisch gezien kan identificeren via een adres, waar ten minste een activiteit van de onderneming wordt uitgeoefend of van waaruit de activiteit wordt uitgeoefend, zoals gedefinieerd in artikel 2, 6°, van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen;

- Kadaster van de kinderbijslag: het bijzonder repertorium van de personen bedoeld in artikel 6, tweede lid, 2°, van de wet van 15 januari 1990 betreffende de oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, dat wordt bijgehouden door FAMIFED, waarmee de uitwisseling van de gegevens bedoeld in artikel 94, § 1bis, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wordt gerealiseerd.

Artikel 2. Aanknopingsfactoren voor het bepalen van de bevoegdheid van de deelentiteiten inzake gezinsbijslag

De bevoegdheid van een deelentiteit inzake gezinsbijslag, voor de kinderen die rechtgevend zijn op gezinsbijslag op grond van de toepasselijke wetgeving, wordt bepaald op basis van de volgende aanknopingsfactoren, in deze volgorde:

1° de wettelijke woonplaats van het kind in de entiteit;

2° de verblijfplaats van het kind in de entiteit;

3° de lokalisatie in de entiteit van de vestigingseenheid of, wanneer dat gegeven niet beschikbaar is, van de exploitatiezetel van de huidige werkgever of van de laatste werkgever van de rechthebbende;

4° de wettelijke woonplaats of de laatste wettelijke woonplaats van de rechthebbende in de entiteit;

5° de lokalisatie van het betaalkantoor van het bevoegde kinderbijslagfonds in de entiteit, wanneer geen enkel gegeven uit de voorgaande punten beschikbaar is. Het kantoor van het bevoegde kinderbijslagfonds wordt geïdentificeerd via de gegevens uit het Kadaster van de kinderbijslag.

Artikel 3. Bepalingen betreffende de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen

§ 1. Voor de periodes vanaf 1 januari 2015 bepaalt de bevoegdheid van een deelentiteit de financiële tenlasteneming van de gezinsbijslag die de federale instellingen, belast met het beheer en de uitbetaling van die bijslag, voor rekening van die entiteit uitbetaalden. Wat echter de financiële tenlasteneming van de vervroegde uitbetaling van het kraamgeld betreft, wanneer het kind op het ogenblik van die uitbetaling nog geen wettelijke woonplaats heeft in een deelentiteit, bepaalt de wettelijke woonplaats van de bijslagtrekkende in een deelentiteit de financiële tenlasteneming door die entiteit.

§ 2. De positieve (verschuldigde bijslag) of negatieve (onverschuldigde bijslag) regularisaties met betrekking tot periodes vóór 1 januari 2015 worden, op basis van de toestand op 31 december 2014, aangerekend aan de deelentiteit die overeenkomstig de aanknopingsfactoren bepaald in artikel 2, 1° tot 4°, van dit akkoord wordt aangewezen, of, als deze gegevens niet beschikbaar zijn, aan de deelentiteit die, op basis van de lokalisatie van het betaalkantoor van het bevoegde kinderbijslagfonds die de regularisatie uitvoert, wordt aangewezen. Het kantoor van het bevoegde kinderbijslagfonds wordt geïdentificeerd via de gegevens uit het Kadaster van de kinderbijslag.

In afwijking van het vorige lid worden de betalingen en de terugvorderingen die de sociaalverzekeringsfondsen krachtens artikel 175/3 van de Algemene kinderbijslagwet uitvoeren, aangerekend aan de deelentiteit die, op basis van de toestand op 30 juni 2014, wordt aangewezen met toepassing van de volgende aanknopingsfactoren, in deze volgorde:

1° de wettelijke woonplaats van de bijslagtrekkende in de entiteit;

2° de verblijfplaats van de bijslagtrekkende in de entiteit;

3° de wettelijke woonplaats of de laatste wettelijke woonplaats van de rechthebbende in de entiteit;

4° de lokalisatie van het betaalkantoor van het bevoegde sociaalverzekeringsfonds in de entiteit, wanneer geen enkel gegeven uit de voorgaande punten beschikbaar is.

Artikel 4. Uitwerking van de wijziging van de bevoegde deelentiteit

Als door een gebeurtenis de bevoegdheid van een deelentiteit wijzigt op basis van de bepalingen van artikel 2, 1° tot 4°, of van artikel 3, § 2, tweede lid, 1° tot 3°, van dit akkoord, heeft die wijziging uitwerking op de eerste dag van de maand na die waarin de gebeurtenis plaatsvond.

Artikel 5. Bepaling betreffende de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED

Wanneer alle of verschillende deelentiteiten parallel dezelfde decretale of reglementaire bepalingen, voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED aannemen, worden die teksten effectief uitgevoerd door de instellingen belast met het beheer en de betaling van de gezinsbijslag op de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste decretale of reglementaire akte die betrekking heeft op die bepalingen.

Artikel 6. Inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord

Dit samenwerkingsakkoord heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2014 na goedkeuring door de bevoegde wetgevers van de deelentiteiten.

Artikel 7. Duur van het samenwerkingsakkoord

Dit samenwerkingsakkoord duurt ten laatste tot 31 december 2019.

Dit akkoord is niet meer van toepassing op een deelentiteit vanaf het moment dat die zelf het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslag ten laste neemt.

Volgens het beginsel van de federale loyauteit in artikel 143, §1 van de Grondwet zullen de deelentiteiten volgende onderwerpen opnemen in een samenwerkingsakkoord, of in een samenwerkingsprotocol indien van toepassing:

- de rol van de deelentiteiten in de internationale context;

- het persoonlijke toepassingsgebied van de regelgevingen van de entiteiten na de overgangsperiode;

- de gegevensuitwisseling tussen de entiteiten, meer bepaald op het vlak van de provisionele betalingen en de terugvorderingen van onverschuldigde betalingen;

- het beheer van het kadaster en het centraliseren van de gegevens;

- de kwestie van de reserves van de fondsen, met inbegrip van hun verdeling per entiteit;

- de verdeelsleutel van het personeel en van het vermogen van FAMIFED.

De ondertekenaars van dit samenwerkingsakkoord erkennen het belang van deze samenwerkingsakkoorden, respectievelijk samenwerkingsprotocollen.

Getekend te Brussel, op 14 juli 2016 in één origineel exemplaar in het Nederlands, het Frans en het Duits, dat zal worden gedeponeerd bij de Centrale Secretarie van het Overlegcomité.

Minister-President van de Vlaamse Regering De heer Geert Bourgeois	Vlaams Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin De heer Jo Vandeurzen
Minister-President van de Waalse Regering De heer Paul Magnette	Waals Minister van Openbare Werken, Gezondheidszorg, Sociale Actie en Patrimonium De Heer Maxime Prévot
Minister-President van de Duitstalige Gemeenschap De heer Oliver Paasch	Minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden De Heer Antonios Antoniadis

Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie De heer Rudi Vervoort	Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring Mevrouw Céline Frémault
Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring De heer Pascal Smet	