



Vlaams
Parlement

ingediend op **1079** (2016-2017) – Nr. 1
15 februari 2017 (2016-2017)

Voorstel van decreet

van Cathy Coudyser, Karin Brouwers, Marnic De Meulemeester,
Jan Van Esbroeck, Johan Verstreken en Bart Caron

houdende wijziging van het decreet
van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies,
wat betreft de brandveiligheid en de controle
op de naleving van de uitbatingsvoorwaarden

TOELICHTING

1. Algemene toelichting

Op 27 januari 2016 keurde het Vlaams Parlement het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies goed (zie *Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 499/1-8). Het decreet legt een nieuw regelgevend kader vast voor toeristischelogies-uitbatingen.

Het nieuwe decreet moet de regelgeving eenvoudiger en duidelijker maken. De verplichte uitbatingsvergunning wordt vervangen door een vrijwillige erkenning, met of zonder comfortclassificatie; deze keuze wordt bij de uitbater gelegd. Een aanmelding of registratie van de logiesuitbating blijft verplicht.

Het nieuwe kader vermindert het aantal administratieve documenten en procedures zodat de klemtoon minder op administratie, maar meer op het stimuleren van kwaliteit komt te liggen.

Het nieuwe decreet wil op die manier ruimte en flexibiliteit creëren om te innoveren en om creatieve logiesvormen mogelijk te maken.

Het decreet geeft vertrouwen aan de ondernemer, maar veiligheid en kwaliteit blijven niettemin de essentie voor iedere logiesuitbating. Elke logiesuitbater die tegen betaling mensen te slapen legt, zal moeten voldoen aan dezelfde basishoudingen. De logiesinspecteur zal als adviseur hierop toezien en uitbaters wijzen op de normen maar hem of haar ook stimuleren om zich te laten erkennen.

Minder administratie maakt ook bij de overheid meer tijd vrij om logies te bezoeken. Een logiesuitbater kan zelf een controle vragen zodat hij of zij met een gerust hart mensen te slapen kan leggen, maar daarnaast zal Toerisme Vlaanderen ook zelf proactief of bij twijfels en klachten controles uitvoeren. Elke uitbater moet immers voldoen aan de basishoudingen. Tegen logiesuitbaters die deze regels niet volgen en de toerist in gevaar brengen of geen kwaliteit aanbieden, kan er opgetreden worden via administratieve sancties (een administratieve geldboete of in extreme gevallen zelfs een bevel tot stopzetting van de uitbating).

Op 23 december 2016 keurde de Vlaamse Regering de uitvoeringsbesluiten van het nieuwe decreet principieel goed (zie VR 2016 2312 DOC.1543 en VR 2016 2312 DOC.1544). Ondertussen gaf ook de Raad van State haar advies over deze ontwerpdocumenten.

Deze uitvoeringsbepalingen gaan uit van dezelfde bovenstaande principes als het nieuwe decreet.

Naast een aantal inhoudelijke juridisch-technische opmerkingen, is de Raad van State van mening dat er bij een aantal punten van de ontwerpuitvoeringsbesluiten een rechtsgrond ontbreekt.

Met dit voorstel van decreet komen de indieners tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State over deze ontbrekende rechtsgronden, zodat de Vlaamse Regering maximaal de mogelijkheid krijgt om de bovenstaande principes en uitgangspunten verder uit te werken zoals beoogd door de decreetgever.

Gezien de inwerkingtreding van het nieuwe Logiesdecreet voorzien is op 1 april 2017 en de communicatie over de nieuwe regels al geruime tijd aan de gang is, is een dringende tegemoetkoming aan de opmerkingen van de Raad van State noodzakelijk.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Het voorliggende voorstel van decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Dit artikel wijzigt de punten 1°, 7° en 9° van artikel 4 van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies.

Punt 1° van artikel 4 van het decreet bepaalt dat ieder toeristisch logies moet voldoen aan specifieke brandveiligheidsnormen die door de Vlaamse Regering worden bepaald.

De Raad van State merkt in haar advies over het ontwerp van brandveiligheidsbesluit tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen, op dat dit punt 1° geen rechtsgrond biedt voor:

- 1° de taken die aan de Technische Commissie Brandveiligheid van het toeristische logies worden verleend in het ontwerpbesluit, namelijk het behandelen van en beslissen over beroepen en afwijkingsaanvragen op de specifieke brandveiligheidsnormen;
- 2° de in het ontwerpbesluit uitgewerkte mogelijkheid om afwijkingen toe te staan op de specifieke brandveiligheidsnormen;
- 3° het in het ontwerpbesluit voorziene tijdelijke brandveiligheidsattest B dat kan afgeleverd worden (door de burgemeester) wanneer het toeristische logies niet volledig aan de specifieke brandveiligheidsnormen voldoet, maar de veiligheid van de logerende toeristen, het personeel en de bezoekers niet ernstig in het gedrang komt.

Daarnaast merkt de Raad van State in haar advies op dat het ten eerste aanbeveling verdient om de taken van de brandweerdiensten in deze op een meer expliciete (en bijgevolg meer rechtszekere) wijze te specificeren in het decreet.

Het nieuw ontworpen artikel 4, 1°, van het decreet komt tegemoet aan deze opmerkingen en creëert voor bovenstaande punten een meer expliciete rechtsgrond.

Punten 7° en 9° van artikel 4 van het decreet bepalen dat ieder toeristisch logies moet voldoen aan minimale openings- en exploitatievoorwaarden (punt 7°) en dat de exploitant van een toeristisch logies bepaalde informatie ter beschikking moet stellen van toeristen (punt 9°). De Vlaamse Regering wordt in het decreet aangeduid om beide punten verder uit te werken. De minimale openings- en exploitatievoorwaarden waaraan een toeristisch logies moet voldoen, moeten betrekking hebben op de uitrusting, de inrichting en specifieke veiligheidsaspecten van het logies.

In het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies, worden deze punten nader uitgewerkt (en overzichtelijk opgesomd per logiesvorm) in bijlage 1 en bijlage 6 bij het ontwerpbesluit.

De Raad van State merkt in haar advies over dit ontwerp van besluit echter op dat de uitgewerkte voorwaarden met betrekking tot het ter beschikking stellen van bepaalde informatie voor de toerist en de waarheids- en realiteitsgetrouwe promotie van het toeristische logies, niet kunnen opgenomen worden in de bijlagen 1 en 6 bij het besluit maar moeten worden opgenomen in een afzonderlijk deel van het ontwerp van besluit omdat deze voorwaarden niet kunnen worden aanzien als openings- en uitbatingsvoorwaarden (en ook in een afzonderlijk punt 9° van het artikel

worden vermeld). De Raad van State merkt daarnaast op dat Toerisme Vlaanderen geen afwijking mag toestaan op deze voorwaarden omdat deze afwijkingsmogelijkheid in het decreet enkel voorzien is voor de openings- en uitbatingsvoorwaarden, vermeld in punten 7° en 8° van het decreet (en niet voor punt 9°).

Dit voorstel voegt punten 7° en 9° samen tot een nieuw punt 7°.

Artikel 3

Het nieuwe Logiesdecreet bepaalt in artikel 10 en artikel 14 wie gemachtigd is om ter plaatse logiesuitbatingen te controleren en documenten, attesten en keuringsbewijzen op te vragen om na te gaan of de bepalingen van het decreet en de uitvoeringsbesluiten worden nageleefd. Het decreet laat toe dat bij de uitvoering ervan een onderscheid wordt gemaakt tussen enerzijds de 'adviseurs' die controleren of het logies voldoet aan de uitbatingsnormen, erkenningsaanvragen behandelen en comfortclassificaties toekennen (maar bij inbreuken ook een proces-verbaal hiervan kunnen opmaken) (artikel 10) en anderzijds de personen die ertoe gemachtigd worden een stopzetting te bevelen (artikel 14). Het is namelijk de bedoeling dat deze eerste groep (de 'logiesadviseurs') naast een controlerende taak ook stimulerend en coachend zullen optreden en ondernemers maximaal zullen bijstaan.

Echter, uit het advies van de Raad van State blijkt dat alleen de agenten en 'adviseurs', vermeld in artikel 10 van het decreet, de bevoegdheid hebben om documenten, attesten en keuringsbewijzen op te vragen met het oog op de controle van bepaalde uitbatingsvoorwaarden. Deze bevoegdheid is er volgens de Raad niet voor de agenten en personen die de stopzetting van exploitatie kunnen bevelen (artikel 14 van het decreet).

De 'inspecteurs' die een stopzetting kunnen bevelen worden hierdoor beperkt in hun mogelijkheden. De 'adviseurs' zullen hierdoor betrokken partij (moeten) blijven in het ganse handavingsproces (aangezien alleen zij beschikken over een dwingend toezichtrecht en documenten kunnen opvragen).

Dit is niet wat de decreetgever voor ogen had.

Met dit voorstel tot aanpassing van artikel 14 van het decreet, wordt tegemoetgekomen aan de opmerking van de Raad van State en wordt deze mogelijkheid ook voorzien voor de agenten en personen, vermeld in artikel 14 van het decreet.

Artikel 4

Dit voorstel van decreet treedt in werking op 1 april 2017, de datum waarop de Vlaamse Regering het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies in werking zal laten treden (zie VR 2016 2312 DOC.1543).

Cathy COUDYSER
Karin BROUWERS
Marnic DE MEULEMEESTER
Jan VAN ESBROECK
Johan VERSTREKEN
Bart CARON

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Aan artikel 4 van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° het toeristische logies voldoet aan specifieke brandveiligheidsnormen die door de Vlaamse Regering worden bepaald;”;

2° in het eerste lid wordt punt 7° vervangen door wat volgt:

“7° het toeristische logies voldoet aan de openings- en uitbatingsvoorwaarden die door de Vlaamse Regering worden bepaald en die betrekking hebben op de uitrusting, de inrichting, specifieke veiligheidsaspecten van het toeristische logies en de informatie die ter beschikking moet worden gesteld van toeristen en op welke wijze die informatie ter beschikking moet worden gesteld;”;

3° in het eerste lid wordt punt 9° opgeheven;

4° een tweede en een derde lid worden toegevoegd, die luiden als volgt:

“De in het eerste lid, 1°, bedoelde brandveiligheidsnormen kunnen verschillen naargelang de aard van de logiesuitbating en de capaciteit van het toeristische logies. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden en de wijze waarop kan worden afgeweken van deze specifieke brandveiligheidsnormen. De inachtneming van de specifieke brandveiligheidsnormen wordt ter plaatse gecontroleerd door de bevoegde brandweerdienst of, als de Vlaamse Regering dat zo bepaalt, door een andere dienst of instantie die de Vlaamse Regering heeft aangewezen. De inachtneming van de specifieke brandveiligheidsnormen wordt vastgelegd in een brandveiligheidsattest dat wordt afgeleverd door de burgemeester van de gemeente waar het toeristische logies ligt, of, als de Vlaamse Regering dat zo bepaalt, door een andere dienst of instantie die de Vlaamse Regering heeft aangewezen. Als het toeristische logies niet volledig aan de specifieke brandveiligheidsnormen voldoet, maar de veiligheid van de logerende toeristen, het personeel en de bezoekers niet ernstig in het gedrang komt, kan de Vlaamse Regering voorzien in een tijdelijk brandveiligheidsattest. De Vlaamse Regering kan in dat geval ook de voorwaarden bepalen voor de toekenning van een tijdelijk brandveiligheidsattest. De Vlaamse Regering bepaalt de modellen, de wijze van afgifte en de geldigheidsduur van de attesten. De exploitant van een toeristisch logies kan in beroep gaan tegen de beslissing tot weigering van een brandveiligheidsattest of tegen het uitblijven van een dergelijke beslissing. Voor het behandelen van en het beslissen over deze beroepen en afwijkingsaanvragen op de specifieke brandveiligheidsnormen, wordt een Technische Commissie Brandveiligheid van het toeristische logies opgericht. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de Technische Commissie Brandveiligheid van het toeristische logies. Een beroep en een aanvraag tot afwijking op de specifieke brandveiligheidsnormen wordt behandeld binnen de termijn en volgens de procedure, bepaald door de Vlaamse Regering.

Toerisme Vlaanderen kan op gemotiveerde wijze een afwijking toestaan van een of meer openings- en uitbatingsvoorwaarden als vermeld in het eerste lid, 7°.”.

Art. 3. In artikel 14 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

“§1. De agenten van de federale en de lokale politie, en de personen die door de Vlaamse Regering daartoe worden gemachtigd, kunnen na voorafgaande schriftelijke ingebrekestelling en nadat de betrokkene het recht heeft gekregen om gehoord te worden, de onmiddellijke stopzetting bevelen van de exploitatie van het toeristische logies in het Vlaamse Gewest dat niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, 1° tot en met 7°.

De personen, vermeld in het eerste lid, mogen, binnen de uitvoering van hun opdracht, elk onderzoek en elke controle uitvoeren. Ze mogen eender wie onderwerpen over alles wat nuttig is om te weten bij de uitvoering van hun opdracht. Ze kunnen, zonder zich te verplaatsen, alle inlichtingen en documenten opvragen, met inbegrip van informatiedragers die gegevens bevatten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van hun opdracht en die ze nuttig achten om zich ervan te vergewissen dat de voorwaarden, vermeld in artikel 4, 1° tot en met 7°, worden nageleefd.

De personen, vermeld in het eerste lid, zijn ertoe gemachtigd om alle maatregelen te nemen, met inbegrip van verzegeling en inbeslagname van materiaal en materieel, om het bevel tot stopzetting te kunnen toepassen.

Bij het bevel tot stopzetting is artikel 10, tweede, derde, vierde en negende lid, van overeenkomstige toepassing.

De stopzetting wordt opgelegd door middel van een schriftelijk bevel tot onmiddellijke stopzetting van de exploitatie. De personen, vermeld in het eerste lid, brengen het voormelde bevel op een voor het publiek zichtbare plaats aan.”.

Art. 4. Dit decreet treedt in werking op de dag van inwerkingtreding van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies.

Cathy COUDYSER
Karin BROUWERS
Marnic DE MEULEMEESTER
Jan VAN ESBROECK
Johan VERSTREKEN
Bart CARON