



Vlaams  
Parlement

ingediend op **966** (2016-2017) – Nr. 2  
30 januari 2017 (2016-2017)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening,  
Energie en Dierenwelzijn  
uitgebracht door Valerie Taeldeman

over het ontwerp van decreet

houdende wijziging  
van het Energiedecreet van 8 mei 2009,  
wat betreft de energieprestaties van gebouwen

*Samenstelling van de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn:*

*Voorzitter:* Tinne Rombouts.

*Vaste leden:*

Piet De Bruyn, Andries Gryffroy, Bart Nevens, Axel Ronse, Ludo Van Campenhout, Wilfried Vandaele;  
Robrecht Bothuyne, Lode Ceyssens, Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;  
Gweny De Vroe, Lydia Peeters;  
Rob Beenders, Bruno Tobback;  
Johan Danen.

*Plaatsvervangers:*

Jelle Engelbosch, Sofie Joosen, Jos Lantmeeters, Jan Peumans, Grete Remen, Sabine Vermeulen;  
Caroline Bastiaens, Sonja Claes, Jos De Meyer, Bart Dochy;  
Mathias De Clercq, Willem-Frederik Schiltz;  
Bert Moyaers, Els Robeyns;  
Elisabeth Meuleman.

*Toegevoegde leden:*

Stefaan Sintobin;  
Hermes Sanctorum-Vandevoorde.

Documenten in het dossier:

**966** (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

## INHOUD

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| I. Toelichting .....        | 4 |
| II. Bespreking.....         | 5 |
| III. Stemming .....         | 7 |
| Gebruikte afkortingen ..... | 8 |

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn besprak op 25 januari 2017 het ontwerp van decreet houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de energieprestaties van gebouwen (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 966/1).

## I. Toelichting

Minister *Bart Tommelein* stelt dat het Energiedecreet voorziet in een evaluatie van de energieprestatieregelgeving om de twee jaar. Naast de EPB-eisen en de berekeningsmethode moeten ook de procedures en de administratieve lasten worden geëvalueerd. In de praktijk wordt deze nu al vierde evaluatie voorbereid en uitgevoerd door het VEA, die deze evaluatie aan de minister van Energie bezorgt.

Uit de evaluatie worden de noodzakelijke conclusies getrokken en op grond ervan worden beleidskeuzes gemaakt en wordt het Energiebesluit aangepast op het vlak van eisen en methodieken. De evaluatie gaf deze keer echter ook aanleiding tot decretaal ingrijpen.

### *Drie decretale aanpassingen betreffende de EPB-regelgeving*

De eerste van drie belangrijke decretale wijzigingen is het aanpassen van de regels betreffende de overdracht van de aangifteplicht. Dit aspect zal in werking treden op de eerste dag van de vierde maand die volgt op de maand van de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad. Waarom deze termijn? Welnu, fiscaal gezien mogen er maximaal vier maanden zitten tussen het sluiten van een compromis en het verlijden van de authentieke akte. Op die manier wordt de notarissen vier maanden tijd geboden om lopende dossiers af te werken alvorens ze in hun akten rekening moeten houden met de maatregel. Op dit punt wijst de minister erop dat in de memorie bij de artikelsgewijze toelichting op pagina 13 nog een foutje staat: daar staat verkeerdelijk twee maanden vermeld, maar dit dient dus vier te zijn.

Tweede wijziging is de aanpassing van de hoedanigheid en de taken van de EPB-verslaggever. Hij moet zijn opdracht onafhankelijk, objectief en neutraal vervullen. Door het VEA werd helaas vastgesteld dat bepaalde verslaggevers die verplichting trachten te ontwijken door hun taak als verslaggever hetzij als natuurlijke persoon, hetzij via een aparte rechtspersoon uit te oefenen, terwijl ze tegelijkertijd via een andere rechtspersoon optreden als aannemer of installateur, of daarin een belang hebben. Daarom wordt voorgesteld om decretaal te verankeren dat de functie van verslaggever onverenigbaar is met het beroep van of een functie bij een aannemer.

De derde wijziging betreft het afschaffen van de gemeentelijke bevoegdheid voor het vaststellen van lokale EPB-eisen. In 2011 werd het Energiedecreet gewijzigd zodat ook gemeenten voor nieuwe wijken strengere E-peil- en K-peileisen konden vastleggen. De gemeenten moesten dan ook in handhaving voorzien. Maar dit zou tot een lappendeken van eisen kunnen leiden, waarbij we door de bomen het bos niet meer zien. Omdat een wirwar van regels voor onduidelijkheid zorgt, wordt de bevoegdheid voor het opstellen van de eisen opnieuw enkel en alleen bij de Vlaamse Regering gelegd. Overigens heeft tot nu toe geen enkele gemeente van die mogelijkheid gebruikgemaakt, merkt de minister op.

### *Bijkomende technische aanpassingen*

Tot slot bevat voorliggend ontwerp van decreet nog een aantal eerder technische aanpassingen. De minister noemt de voornaamste.

Eerste is de digitalisering van de startverklaring en de EPB-aangifte, een administratieve lastenverlaging van vele tientallen pagina's per aangifte.

De tweede specificeert de gemeentelijke verplichting tot het verlenen van medewerking aan het VEA in het kader van de handhaving van de eisen.

De derde is de decretale verankering van de erkenningen en de kwaliteitscontroles voor de opleidingsinstellingen voor onder andere energiedeskundigen en verslaggevers.

Tot slot noemt hij de aanpassing van de decretale handhabingsbepalingen voor het niet voldoen aan de EPB-eisen en het niet waarheidsgetrouw rapporteren door de verslaggever.

#### *Andere aanpassingen aan het Energiedecreet*

Verder wordt van dit ontwerp ook nog gebruikgemaakt om los van EPB een aantal andere aanpassingen aan het Energiedecreet door te voeren. Het betreft onder andere de versteviging van de decretale rechtsgrond voor het verstrekken van de Vlaamse energielening aan bepaalde rechtspersonen, te weten coöperaties en verenigingen, dit om hun de leningen aan 1% toe te kennen ter uitvoering van een maatregel die opgenomen is in het Zonneplan.

Verder bevat het ontwerp een verduidelijking van de rechtsgrond voor de berekening van de onrendabele toppen bij bandingfactoren, waarbij de originele intentie van de decreetgever uit 2012 beter tot uitdrukking wordt gebracht. Het is namelijk nooit de bedoeling geweest dat voor iedere technologie of voor elk vermogenstype door de Vlaamse Regering verplicht een onrendabele top zou worden berekend en een bandingfactor toegekend, maar wel dat de regering voor het vastleggen van die categorieën over een ruime discretionaire bevoegdheid beschikt. Door deze wijziging kan daarover niet langer discussie ontstaan.

Tot slot wordt een anomalie weggewerkt met betrekking tot autonome stroombegrenzers, die nog dateert van voor de liberalisering in 2003 en die door de VREG werd aangekaart. Voor de duidelijkheid, het gaat hier louter om het verplicht wegnemen van stroombegrenzers die geplaatst staan bij toegangspunten die standaard door commerciële leveranciers worden beleverd, en dus zeker niet om stroombegrenzers die geplaatst zijn in het kader van de sociale beschermingsmaatregelen. Deze maatregel heeft dan ook hoegenaamd geen effect op het niveau van sociale bescherming.

## **II. Bespreking**

*Johan Danen* ziet merkelijke verbeteringen ten opzichte van de bestaande regeling. Hij waardeert dat er een tweejaarlijkse evaluatie is met repercussie op het decreetgevende werk.

Het lid informeert of de verruiming van de definitie van de industriële panden die zijn vrijgesteld van EPB-eisen, zijnde industriële gebouwen waarin industriële processen plaatsvinden die zelf warmte produceren en waarvoor om die reden in koeling of een geforceerde ventilatie moet worden voorzien ten behoeve van een aanvaardbaar binnenklimaat, naar alle industriële panden en werkplaatsen, feitelijk is dan wel mogelijk onder bepaalde voorwaarden.

Zijn de cijfers in de toelichting over de toegekende milieuleningen (56 miljoen euro voor 7500 leningen) actueel? Zo neen had het lid graag een update gehad.

In het licht van de omvang van de renovatieopdracht roept hij op dit te versnellen.

*Willem-Frederik Schiltz* gewaagt van een grondig werkstuk, waarbij hij het voorafgaande VEA-onderzoek vermeldt evenals het ingaan op de opmerkingen van de Raad van State. De introductie van de energetische prestatie van de gebouwenschil, het S-peil, is een belangrijke stap vooruit naar energieneutrale gebouwen. Hij waardeert ook dat de minister rekening houdt met kostenoptimalisatie. Volgens het lid vereist de transitie immers dat men ook de investeringskracht van de eigenaars zelf aanboort.

De fractie van *Andries Gryffroy* bepleit inderdaad al lang het S-peil, maar het kan wel alleen berekend worden voor nieuwbouw. Hij wijst erop dat de doelstelling van het renovatiepact (een E-peil van 60 tegen 2050) geen onderscheid maakt tussen woningtypes. Afhankelijk van de typologie van de gebouwen zou een afzonderlijke doelstelling moeten gelden. Hij suggereert een hoorzitting over die tussentijdse doelstellingen voor de bestaande gebouwen. Wanneer worden die aangepakt?

De fractie van *Robrecht Bothuyne* is het eens met wat voorligt. Als positieve zaken vernoemt hij het S-peil, de aanpassing van de Vlaamse energielening en het opheffen van gemeentelijke uitzonderingen. Het is beter dat heel Vlaanderen aan hetzelfde tempo voortschrijdt. Hij peilt ook naar de voorbereiding van de volgende evaluatie. Wanneer mag die verwacht worden?

*Bart Dochy* heeft een vraag over de huisvesting van seizoenspersoneel in de land- en tuinbouw. Hij wijst op de onduidelijke communicatie van het VEA over de toepassing van EPB, wetende dat de specifieke stedenbouwkundige aanpassing in het Kataraktdecreet van voor die regelgeving dateert. In principe is de EPB-regeling van toepassing voor landbouwgebouwen vanaf 1 januari 2015. Is het mogelijk om een oplossing te vinden voor de regularisatiedossiers door de seizoenshuisvesting als landbouwgebouwen te zien? Kan dat in dit kader?

Minister *Bart Tommelein* antwoordt dat de uitbreiding voor industriële panden niet de facto plaatsvindt maar dat de regering elke uitzondering beoordeelt. Ook hij vindt dat er nog te weinig energieleningen zijn en zoekt naar wegen om de markt zoveel mogelijk te betrekken. De discussie daarover en over energiegearmoede moet nog volop gevoerd worden, maar volgens de Raad van State kan zij niet beginnen voor het voorliggende ontwerp is goedgekeurd.

Ook over het S-peil is een grondige discussie nodig maar niet alleen in deze commissie. Ook Wonen, Ruimtelijke Ordening en Klimaat moeten erbij betrokken worden. Er zijn ook federale aspecten. Resultaten op het terrein vereisen samenwerking op alle niveaus.

De volgende evaluatie kan worden opgestart zodra het voorliggende ontwerp is aangenomen en er ook meer duidelijkheid is over het winter package van de EU.

Tot slot wil hij het door Bart Dochy gesignaleerde probleem grondig bekijken. Het is juridisch niet eenvoudig. Hij wil een oplossing maar eerst moet de schaal van het probleem juist ingeschat worden in overleg met de landbouworganisaties en de commissie Landbouw. Hij wijst erop dat er ook Europese richtlijnen komen bij kijken.

*Johan Danen* wil weten op welke manier een beroep zal worden gedaan op het Participatiefonds Vlaanderen. Wat zijn de concrete plannen?

Minister *Bart Tommelein* verwijst hem naar de komende discussie over de energieleningen.

*Andries Gryffroy* is het idee genegen om het Renovatiepact voor te leggen aan verenigde commissies. Tussentijdse doelstellingen voor bestaande gebouwen worden immers niet aangepakt, ook al staat dat duidelijk in de unaniem goedgekeurde resolutie daarover.

### **III. Stemming**

Ter stemming gelegd, worden de artikelen 1 tot en met 32 van het ontwerp van decreet houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de energieprestaties van gebouwen, en het ontwerp als geheel, unaniem aangenomen met 9 stemmen.

Tinne ROMBOUTS,  
voorzitter

Valerie TAELEMAN,  
verslaggever

---

**Gebruikte afkortingen**

|      |                                                      |
|------|------------------------------------------------------|
| EPB  | energieprestatie en binnenklimaat                    |
| EU   | Europese Unie                                        |
| VEA  | Vlaams Energieagentschap                             |
| VREG | Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt |