Vlaams
Parlement

1020 (2016-2017) – Nr. 1
ingediend op 16 december 2016 (2016-2017)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen
van het decreet van 7 mei 2004 houdende
omvorming van de vzw "de Rand" tot
een privaatrechtelijk vormgegeven extern
verzelfstandigd agentschap
en houdende vaststelling van de bevoegdheden
van de provincie Vlaams-Brabant
inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand

verzendcode: BRU

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet..... 11
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media ... 17
Advies van de Raad van State 23
Ontwerp van decreet..... 31

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Naar aanleiding van het nieuwe decreet betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector van 22 november 2013 (hierna decreet Deugdelijk Bestuur) moet de samenstelling van de raad van bestuur van vzw ''de Rand'' worden gewijzigd.

Dit brengt een wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw ''de Rand'' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand met zich mee.

2. Situering

Het nieuwe decreet Deugdelijk Bestuur werd op 6 november 2013 aangenomen door het Vlaams Parlement en op 22 november 2013 afgekondigd en bekrachtigd door de Vlaamse Regering. Het decreet is op 9 januari 2014 in het Belgisch Staatsblad verschenen en trad in werking op 19 januari 2014.

Het decreet Deugdelijk Bestuur is ontstaan uit de vaststelling dat de private sector een aantal codes met betrekking tot het deugdelijk bestuur in de bedrijven ('corporate governance') heeft goedgekeurd, terwijl de publieke sector geen dergelijke code kent. Aangezien de publieke sector werkt met belastinggeld en verantwoordelijk is voor de optimale besteding ervan, kan de Vlaamse overheid op dat vlak niet achterblijven en moet ze evenzeer waken voor een deugdelijk bestuur binnen de diverse geledingen van de overheid ('government governance').

Zowel het regeerakkoord als de beleidsnota Bestuurszaken kondigden aan dat er in de regeerperiode 2009-2014 acties zouden worden ondernomen op vlak van deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Het decreet Deugdelijk Bestuur is één van de initiatieven ter zake die deze regeerperiode werd genomen.

Zo stelt artikel 4 van dat decreet dat minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder is. De Vlaamse Regering kan op gemotiveerd verzoek van de entiteit, om gegronde redenen, een uitzondering toestaan op die bepaling.

De oprichtingsreglementering van de entiteiten die onder toepassing van het decreet vallen moet bijgevolg in overeenstemming worden gebracht met het decreet Deugdelijk Bestuur (tenzij de Vlaamse Regering een uitzondering verleent). Uit artikel 2, §1, 4°, van het decreet Deugdelijk Bestuur blijkt dat de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen (EVA), zoals vzw "de Rand", onder het toepassingsgebied vallen.

Het nieuwe decreet heeft aldus implicaties op het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw ''de Rand'' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand.

De raad van bestuur van vzw "de Rand" dient te worden aangepast bij de eerstvolgende hernieuwing van de mandaten en uiterlijk op 1 juli 2018.

Om die reden dringt een wijziging van het decreet van 7 mei 2004 zich op.

Voorafgaande tekstuele bemerking

In het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw "de Rand" tot een privaatrechtelijke EVA wordt op vraag van de Raad van State overal de benaming "raad van beheer" vervangen door "raad van bestuur". Deze wijziging is ingegeven door de terminologie, gehanteerd in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen (zie lager bij punt 6. Advies Raad van State).

Deze aanpassing werd bijgevolg ook in de tekst van de voorliggende memorie van toelichting doorgevoerd, daarom wordt hierin overal de term raad van bestuur gehanteerd, behalve bij het citeren van de tekst van de huidige reglementering.

3. Inhoud

Om de duidelijkheid en rechtszekerheid te bevorderen werd besloten om het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw ''de Rand'' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand, aan te passen zodat dit inhoudelijk niet langer in tegenstelling is met het decreet Deugdelijk Bestuur.

De aanpassingen betreffen het artikel 6 betreffende de samenstelling van de algemene vergadering en de raad van bestuur van de vzw ''de Rand'', de artikelen 6 en 7 betreffende de vervanging van de benaming "raad van beheer" door "raad van bestuur" en het invoegen van een nieuw artikel 9/1, voor de invoering van een regeringscommissaris bij de vzw "de Rand".

4. Advies Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC)

De Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media bracht op 6 oktober 2016 een positief advies uit over voorliggend ontwerp van decreet.

Inzake de hernieuwde samenstelling van de raad van bestuur en van de algemene vergadering vindt de SARC het positief dat door deze wijzigingen het EVA vzw "de Rand" rekening houdt met de principes van goed bestuur zoals beschreven in het decreet van 2013. De toevoeging van onafhankelijke leden aan de raad van bestuur is volgens de SARC een goede zaak. De wijziging van de verhouding van stemmen tussen de vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap en de provincie enerzijds en de vertegenwoordigers van de programmeringscommissies anderzijds, wordt door de SARC eveneens positief onthaald. De programmeringscommissies begeleiden en adviseren de werking van de gemeenschapscentra. Ze zijn samengesteld uit leden voorgedragen door de plaatselijke Culturele Raad. Het is dus goed dat de lokale stem, vanuit de praktijk, de facto opgewaardeerd wordt. Dit wordt versterkt door het feit dat elk lid slechts over één stem zal beschikken, in plaats van het meervoudige stemrecht van sommige vertegenwoordigers in het verleden. Zo wordt er een meer evenwichtige samenstelling en participatie bereikt in zowel de raad van bestuur als de algemene vergadering.

Inzake de samenstelling van een raad van bestuur argumenteerde de SARC eerder al dat een democratische afvaardiging (cf. Cultuurpact) niet noodzakelijk moet botsen met deskundigheid. Democratische vertegenwoordigers dienen eveneens te beschikken over de juiste competenties, interesse en kennis. Om continuïteit te verzekeren kan er begeleiding voor nieuwkomers worden voorzien, of kunnen er opleidings- of vormingstrajecten worden opgezet. Eveneens dient er in informatiedoorstroming te worden voorzien.

Voor wat betreft het toezicht door een regeringscommissaris vindt de SARC het positief dat er controle en toezicht wordt uitgeoefend. Hij wijst er, verwijzend naar zijn advies 'Goed bestuur in de sectoren CJSM' van 2014, op dat het beste effect bereikt wordt door het formalistische te overstijgen en de juiste verantwoordelijkheid bij de verschillende organen te blijven leggen. Er moet bijvoorbeeld een duidelijke taakverdeling zijn tussen controle en uitvoering. Het onderscheid tussen directie, raad van bestuur en algemene vergadering moet uitgesproken zijn. De leden van de raad van bestuur moeten beschikken over de juiste competenties, interesse en kennis. De algemene vergadering moet de rol van democratisch controleorgaan kunnen opnemen.

Het samenspel van al deze organen, samen met het toezicht door de regeringscommissaris en het financiële toezicht, moet er voor zorgen dat de missie van de organisatie gevrijwaard blijft en de inhoudelijke werking gegarandeerd. Zo kan de toepassing van de principes van deugdelijk bestuur de meeste meerwaarde bieden.

De SARC wenst, verwijzend naar zijn advies 'Goed bestuur in de sectoren CJSM' van 2014, nog enkele inzichten mee te geven met betrekking tot de principes van goed bestuur. Voortbouwend op de leidraad 'Goed bestuur voor cultuur', de 'Code Muyters' en diverse bepalingen en definities in de decreten in de sectoren CJSM (Cultuur, Jeugd, Sport en Media), schuift de SARC volgende belangrijke aandachtspunten naar voor:
- een duidelijke missie die gericht is op de uitvoering van de inhoudelijke doelstellingen;
- transparantie;
- een goede doorstroming van informatie;
- een duidelijke rolverdeling (functiescheiding tussen uitvoering, bestuur en toezicht);
- 'checks en balances' tussen de verschillende bestuursorganen;
- principe van verantwoording of 'accountability' (wie legt verantwoording af aan wie);
- een evenwichtige en diverse samenstelling van de raden van bestuur;
- optimale relatie met de stakeholders; en
- het verzekeren van een gezonde financiële situatie.

5. Repliek op het positief advies van de SARC

Het is positief dat de SARC in zijn advies alle voorgestelde wijzigingen aan het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw ''de Rand'' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand, onderschrijft.

Deze wijzigingen hebben immers in de eerste plaats tot doel om de werking van de EVA vzw "de Rand" aan te passen, zodat deze conform is aan de bepalingen van het decreet Deugdelijk Bestuur. De tweede voorgestelde wijziging heeft als doel om in de toekomst controle en toezicht op de vzw ''de Rand'' door een regeringscommissaris mogelijk te maken.

In de toekomst zal door de betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid ook verder rekening gehouden worden met de bovenstaande suggesties die de SARC onder de vorm van aandachtspunten met betrekking tot de principes van goed bestuur, in het advies naar voor heeft gebracht. Het voorliggende ontwerp van decreet geeft hieraan reeds in belangrijke mate gevolg aan.

6. Advies Raad van State

De Raad van State, afdeling Wetgeving, gaf op 22 november 2016 zijn advies nr. 60.282/3 over het voorontwerp van decreet. Dit advies bevat drie specifieke opmerkingen over de tekstvoorstellen.

1. Voor wat betreft artikel 2 en 3 van het ontwerp, en bij uitbreiding wat betreft de volledige tekst van het decreet van 7 mei 2004, vraagt de Raad van State om een terminologische correctie te verrichten, namelijk om telkens "raad van bestuur" in plaats van "raad van beheer" te schrijven. Deze wijziging is ingegeven door de terminologie, gehanteerd in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

2. Inzake artikel 2 van het ontwerp, en meer bepaald in het ontworpen artikel 6, §3, vijfde zin, van het decreet van 7 mei 2004 merkt de Raad van State het volgende op. Er wordt, wat betreft de benoeming van de zes onafhankelijke leden van de raad van bestuur van de vereniging, enkel verwezen naar artikel 4 van het decreet Deugdelijk Bestuur. De Raad van State is van oordeel – na navraag bij de gemachtigde – dat ook de artikelen 5, eerste tot derde en vijfde lid, en 6 van het decreet Deugdelijk Bestuur zullen worden toegepast voor de benoeming van de zes onafhankelijke leden van de raad van bestuur en dat, omwille van de rechtszekerheid, dat uitdrukkelijk zou moeten worden bepaald.

Tevens wordt volgens de Raad van State ook het best bepaald dat ook de artikelen 7 tot en met 9 van het decreet Deugdelijk Bestuur van toepassing zijn.

3. Inzake artikel 3 van het ontwerp , is het volgens de Raad van State, – eveneens na navraag bij de gemachtigde – de bedoeling dat ook de artikelen 10 tot en met 17 van het decreet Deugdelijk Bestuur van toepassing zijn. Ook dat wordt het best uitdrukkelijk bepaald.

7. Repliek op de Raad van State

De drie door de Raad van State gevraagde wijzigingen werden in het voorliggende ontwerp van decreet doorgevoerd.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Eerste alinea

Op vraag van de Raad van State wordt in het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw "de Rand" tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand, de zinsnede "raad van beheer" vervangen door de zinsnede "raad van bestuur". Deze alinea wijzigt hiervoor de bepalingen van artikel 6, paragrafen 1 en 3.

Tweede alinea

De tweede alinea van artikel 6 van hetzelfde decreet bepaalt inzake de algemene vergadering: "§2. De algemene vergadering van de vzw ''de Rand'' bestaat

uit tweeëntwintig werkelijke leden. Tien werkelijke leden zijn vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap en beschikken elk over drie stemmen in de algemene vergadering. Vijf werkelijke leden zijn vertegenwoordigers van de provincie Vlaams-Brabant en beschikken elk over twee stemmen in de algemene vergadering. Zeven werkelijke leden zijn elk vertegenwoordiger van een programmeringscommissie en beschikken elk over één stem in de algemene vergadering.''.

Deze alinea wordt aangepast. Het aantal leden van de algemene vergadering van de vzw ''de Rand'' wordt beperkt tot negentien leden, dus drie leden minder dan voorheen.

Het aantal leden van de algemene vergadering van de vzw ''de Rand'' wordt beperkt tot negentien leden, dus drie leden minder dan voorheen.

Acht leden zijn vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap. Vier leden zijn vertegenwoordigers van de provincie Vlaams-Brabant. Zeven leden zijn elk vertegenwoordiger van een programmeringscommissie. Alle leden beschikken over één stem in de algemene vergadering.

Dit brengt het totaal aantal stemmen in de algemene vergadering op negentien stemmen. Er worden geen onafhankelijke vertegenwoordigers in de algemene vergadering opgenomen.

Artikel 2, derde alinea

De tweede alinea van artikel 6 van hetzelfde decreet bepaalt inzake de raad van bestuur: ''§3. De raad van beheer van de vzw ''de Rand'' bestaat uit negentien leden. Acht leden worden door de algemene vergadering op voordracht van de Vlaamse Gemeenschap benoemd en beschikken elk over drie stemmen in de raad van beheer. Vier leden worden door de algemene vergadering op voordracht van de provincie Vlaams-Brabant benoemd en beschikken elk over twee stemmen in de raad van beheer. Zeven leden worden door de algemene vergadering op voordracht van de programmeringscommissies benoemd en beschikken elk over één stem in de raad van beheer.''.

Deze alinea wordt aangepast inzake de samenstelling van de raad van bestuur van vzw "de Rand", om te voldoen aan de bepaling van artikel 4 van het decreet Deugdelijk Bestuur dat stelt dat "minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder is.".

Hierbij wordt rekening gehouden met de memorie van toelichting bij het decreet Deugdelijk Bestuur waar is opgenomen: "Tijdens de bespreking van de conceptnota Deugdelijk Bestuur op 16 oktober 2012 in de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands bestuur, Inburgering en Toerisme van het Vlaams Parlement werd gevraagd om het overheidsbeslag niet te vergroten. Het kan dus niet de bedoeling zijn om de samenstelling van de raad van bestuur uit te breiden." en tevens met artikel 13 van de wet van 27 juni 1921 op de vzw, dat bepaalt: "De raad van bestuur bestaat uit ten minste drie personen. Als evenwel maar drie personen lid zijn van de vereniging, bestaat de raad van bestuur uit slechts twee personen. Het aantal bestuurders moet in elk geval altijd lager zijn dan het aantal personen dat lid is van de vereniging.".

De raad van bestuur van de vzw ''de Rand'' zal voortaan bestaan uit achttien leden, één lid minder dan voorheen, een lid minder dan de algemene vergadering. Drie leden worden door de algemene vergadering op voordracht van de Vlaamse Gemeenschap benoemd. Twee leden worden door de algemene vergadering op voordracht van de provincie Vlaams-Brabant benoemd. Zeven leden worden door

de algemene vergadering op voordracht van de programmeringscommissies benoemd.

Zes onafhankelijke leden, dus een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur, worden benoemd conform de bepalingen van het decreet Deugdelijk Bestuur. Alle leden beschikken over één stem in de raad van bestuur.

Dit brengt het totaal aantal stemmen in de raad van bestuur op achttien stemmen.

De onafhankelijke leden worden ook benoemd overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 5, eerste tot en met derde en vijfde lid, en 6 van het decreet Deugdelijk Bestuur.

Het geciteerde artikel 5 bepaalt in het eerste lid dat de raad van bestuur de vereisten vaststelt waaraan kandidaten voor het mandaat van onafhankelijk bestuurder moeten voldoen op het vlak van bekwaamheden, kennis en ervaring. Het tweede lid schrijft voor dat de raad van bestuur een open oproep tot kandidaatstelling doet voor een mandaat van onafhankelijk bestuurder. Deze oproep bevat een weergave van de vereisten waaraan kandidaten moeten voldoen en regelt de wijze van kandidaatstelling, waarbij minstens een curriculum vitae wordt voorgelegd. Conform het derde lid, moet de raad van bestuur de respectieve verdiensten van de kandidaten vergelijken. Het vijfde lid bepaalt dat de onafhankelijke bestuurders aangesteld worden door de algemene vergadering, op voordracht van de raad van bestuur, omdat de algemene vergadering bevoegd is voor de aanstelling van de bestuurders.

Het artikel 6 van het decreet Deugdelijk Bestuur bepaalt dat de onafhankelijke bestuurder wordt aangesteld op grond van zijn deskundigheid inzake het algemeen bestuur van de entiteit, zijn specifieke deskundigheid inzake de inhoudelijke materie en het beleidsveld waarin de entiteit actief is, alsook zijn onafhankelijkheid ten aanzien van de deelgenoten en het dagelijks bestuur van de entiteit. Onder deelgenoten wordt verstaan: het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de andere personen die participeren of vertegenwoordigd zijn in de entiteit. Voor het bepalen van de onafhankelijkheid, zijn de criteria uit de corporategovernancecode voor beursgenoteerde bedrijven richtinggevend.

Uit het voorbereidende werk op het decreet Deugdelijk Bestuur blijkt ook dat een onafhankelijke bestuurder iemand is die geen relatie heeft met de organisatie en de aandeelhouders en die een specifieke kennis of ervaring heeft die een bijdrage kunnen leveren tot het bestuur van de organisatie. De taak van de raad van bestuur in de selectie van de onafhankelijke bestuurders bestaat er in om de criteria vast te leggen, een open oproep te lanceren en de kandidaat-onafhankelijke bestuurders te vergelijken.

Dit betekent dan ook dat de Vlaamse Gemeenschap en provincie Vlaams-Brabant hun nieuwe leden van de raad van bestuur dienen voor te dragen aan de algemene vergadering, rekening houdend met artikel 9, c), van het Cultuurpact, alvorens de nieuwe leden de selectieprocedure voor de onafhankelijke bestuurders kunnen initialiseren.

Bij de samenstelling van de nieuwe raad van bestuur dient ook het Cultuurpact in rekening te worden genomen. Dit betekent dat alle ideologische en filosofische strekkingen betrokken dienen te zijn bij de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid. Een billijke en evenwichtige samenstelling van de raad van bestuur, met uitsluiting van politieke mandatarissen, is dan ook vereist.

Tevens moet bij de samenstelling van de nieuwe raad van bestuur rekening worden gehouden met artikel 3 van het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering

van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid, en mag ten hoogste twee derde van de stemgerechtigde leden van dit bestuursorgaan van de Vlaamse overheid van hetzelfde geslacht zijn.

Ook de artikelen 7 tot en met 9 van het decreet Deugdelijk Bestuur zijn van toepassing op de raad van bestuur van de vzw "de Rand". Deze bepaling werd aan het ontwerp toegevoegd op uitdrukkelijke vraag van de Raad van State.

Artikel 7 van het decreet Deugdelijk Bestuur bepaalt dat in geval van ernstige redenen de onafhankelijke bestuurders te allen tijde kunnen worden ontslagen door de Vlaamse Regering, op voordracht van de raad van bestuur. Omdat de algemene vergadering van vzw "de Rand" bevoegd is voor het ontslag van de bestuurders, worden de onafhankelijke bestuurders ontslagen door de algemene vergadering, op voordracht van de raad van bestuur.

Artikel 8 van het decreet Deugdelijk Bestuur schrijft voor dat de leden van de raad van bestuur bij hun aanstelling, om belangenvermenging te voorkomen, een overzicht van hun andere lopende mandaten en activiteiten voorleggen aan de voor de aanstelling bevoegde overheid, in casu de algemene vergadering van de vzw "de Rand". Ook latere wijzigingen in mandaten of activiteiten worden aan de algemene vergadering voorgelegd. Als een bestuurder, rechtstreeks of onrechtstreeks, een belang van vermogensrechtelijke aard heeft, dat strijdig is met een beslissing of een verrichting die tot de bevoegdheid behoort van de raad van bestuur, mag hij niet deelnemen aan de beraadslagingen van de raad van bestuur over deze verrichtingen of beslissingen, noch aan de stemming in dat verband.

Artikel 9 van het decreet Deugdelijk Bestuur bepaalt dat de raad van bestuur een deontologische code moet opstellen voor haar leden.

Artikel 3

Op vraag van de Raad van State worden in hetzelfde decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw "de Rand" de woorden "raad van beheer" vervangen door de woorden "raad van bestuur". Deze alinea wijzigt hiervoor de bepalingen van artikel 7, paragrafen 1 en 2.

Artikel 4

De eerste paragraaf van artikel 4 bepaalt dat de Vlaamse Regering een regeringscommissaris aanduidt bij de vzw "De Rand", zodat voldaan wordt aan de vereisten van toezicht geëist in de adviespraktijk van de Raad van State, waarbij – aldus diezelfde adviespraktijk – desnoods kan worden afgeweken van de dwingende bepalingen van de private rechtsvorm.

Het toezicht door deze regeringscommissaris vormt in essentie een legaliteitscontrole (overeenstemming met het recht, de statuten en de samenwerkingsovereenkomst).

De regeringscommissaris vervult naast de functie van inhoudelijk commissaris ook de functie van vertegenwoordiger van de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting.

Er moet opgemerkt worden dat ook het Rekenhof bevoegd zal zijn voor de a posterioricontrole op de vzw "De Rand", ingevolge artikel 63, §1, van het Rekendecreet van 8 juli 2011.

In de tweede paragraaf van artikel 4 worden de nadere modaliteiten bepaald voor de uitoefening van de functie van de regeringscommissaris.

De derde paragraaf bepaalt dat de Vlaamse Regering de vergoeding voor de regeringscommissaris vaststelt.

Het decreet Deugdelijk Bestuur bevat in de artikelen 10 tot en met 17 een aantal generieke regels over de aanstelling, de selectie- en aanwervingsvoorwaarden, de onverenigbaarheden, de functie-uitoefening en de evaluatie van de regeringscommissaris. Deze voorschriften zijn ook van toepassing op de regeringscommissaris aangesteld bij de vzw "de Rand".

Deze bepaling werd aan de vierde paragraaf van artikel 4 van het ontwerp van decreet toegevoegd op uitdrukkelijke vraag van de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw "de Rand" tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 6 van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw "de Rand" tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand worden paragraaf 2 en 3 vervangen door wat volgt:

"§2. De algemene vergadering van de vzw "de Rand" bestaat uit negentien leden. Acht leden zijn vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap. Vier leden zijn vertegenwoordigers van de provincie Vlaams-Brabant. Zeven leden zijn elk vertegenwoordiger van een programmeringscommissie. Alle leden beschikken elk over één stem in de algemene vergadering.

§3. De raad van beheer van de vzw "de Rand" bestaat uit achttien leden. Drie leden worden door de algemene vergadering op voordracht van de Vlaamse Gemeenschap benoemd. Twee leden worden door de algemene vergadering op voordracht van de provincie Vlaams-Brabant benoemd. Zeven leden worden door de algemene vergadering op voordracht van de programmeringscommissies benoemd. Zes onafhankelijke leden worden benoemd conform artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Alle leden beschikken elk over één stem in de raad van beheer.".

Art. 3. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 juli 2013, 25 april 2014 en 4 december 2015, wordt een artikel 9/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 9/1. §1. De Vlaamse Regering stelt bij de vzw "de Rand" een regeringscommissaris aan.

De regeringscommissaris houdt toezicht op de overeenstemming van de verrichtingen en de werking van de vzw "de Rand" met het recht, de statuten en de samenwerkingsovereenkomst.

Tegen elke beslissing van de raad van beheer die hij strijdig acht met het decreet, de statuten en de samenwerkingsovereenkomst, dient de regeringscommissaris van de Vlaamse Regering beroep in bij de bevoegde minister.

Het beroep wordt met redenen omkleed. Het wordt uitgeoefend binnen vijf vrije dagen nadat de regeringscommissaris het afschrift van de beslissing heeft ontvangen.

De raad van beheer wordt binnen de voormelde termijn op de hoogte gebracht van het beroep.

De uitvoering van de beslissing wordt door het beroep geschorst.

§2. De regeringscommissaris heeft met raadgevende stem zitting in de raad van beheer van de vzw "de Rand".

Ten minste vijf werkdagen voor de datum van de vergaderingen ontvangt de regeringscommissaris de volledige agenda van de vergaderingen van de raad van beheer van de vzw "de Rand", alsook alle documenten ter zake. In gemotiveerde gevallen van hoogdringendheid kan van deze bepaling worden afgeweken.

De regeringscommissaris kan altijd ter plaatse alle documenten en geschriften van de vzw "de Rand" inzien.

De regeringscommissaris kan van de bestuurders alle inlichtingen en ophelderingen vorderen, en hij kan alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn mandaat.

§3. De Vlaamse Regering stelt de vergoeding van de regeringscommissaris vast.”.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

Vlaamse overheid

SARC
Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies

Algemene Raad
6 oktober 2016

Advies bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet vzw 'de Rand'

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn Ben Weyts vroeg de SARC om advies bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand (hierna: decreet vzw de Rand).

De Algemene Raad van de SARC bespreekt het voorontwerp van decreet op zijn vergadering van 30 september 2016 en brengt volgend advies uit.

Situering

Vzw 'de Rand' werd opgericht met als doel het Nederlandstalige karakter van de Vlaamse Rand – dit zijn de negentien gemeenten van de Vlaamse Rand, met een bijzondere klemtoon op de zes faciliteitengemeenten – te ondersteunen.

Het voorliggende voorontwerp van decreet heeft tot doel om de bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 te wijzigen en deze zo conform het decreet betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector[1] te brengen. De vzw 'de Rand' valt onder het toepassingsgebied van dit decreet deugdelijk bestuur omdat het een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (EVA) is. Het maakt als dusdanig deel uit van het agentschap Binnenlands Bestuur van de Vlaamse overheid.

De aanpassingen aan het decreet vzw de Rand betreffen het artikel 6 betreffende de samenstelling van de algemene vergadering en de raad van beheer van de vzw de Rand en het aanduiden van een regeringscommissaris bij vzw de Rand in een nieuw artikel 9/1.

De SARC is zeer begaan met het thema van deugdelijk of goed bestuur. Hij bracht in 2014 het advies 'Goed bestuur in de sectoren CJSM'[2] uit, dat uitgebreid ingaat op wat goed bestuur is (in CJSM), wat de rol van de overheid en van de organisaties is, en hoe het draagvlak voor goed bestuur kan worden verbreed. Daarbij wil de SARC het maatschappelijke debat verder open trekken dan enkel een discussie over de samenstelling van een raad van bestuur. Het gaat over het goed functioneren van

[1] Decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. https://overheid.vlaanderen.be/deugdelijk-bestuur-de-vlaamse-publieke-sector
[2] SARC-Algemene Raad, *Advies GOED BESTUUR in de sectoren CJSM*, 22 januari 2014. http://www.cjsm.vlaanderen.be/raadcjsm/AR/adviezen/20140122_AR_AdviesGoedBestuur_CJSM.pdf

organisaties waardoor er een bloeiende inhoudelijke werking kan worden gegarandeerd; en (indirect) ook over het versterken van het maatschappelijke en politieke draagvlak.

Advies

1. Voorontwerp van decreet: wijzigingen conform decreet deugdelijk bestuur

1.1 Hernieuwde samenstelling Raad van Beheer en Algemene Vergadering
De Raad van Beheer wordt aangepast naar een samenstelling waarin er 6 onafhankelijke bestuurders in de raad zullen zitten. Zowel in de Raad van beheer als in de Algemene vergadering wordt het aantal leden ingeperkt en wordt aan elk lid slechts één stem toegekend. Het aantal leden van de subsidiërende overheden, namelijk de Vlaamse Gemeenschap en de provincie Vlaams-Brabant, worden telkens verminderd. De zeven leden, vertegenwoordigers van de programmeringscommissies van vzw de Rand, blijven vertegenwoordigt in de Raad van Beheer en de Algemene vergadering.

De SARC vindt het positief dat door deze wijzigingen het EVA vzw de Rand rekening houdt met de principes van goed bestuur zoals beschreven in het decreet van 2013. De toevoeging van onafhankelijke leden aan de Raad van Beheer is een goede zaak. De wijziging van de verhouding van stemmen tussen de vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap en de provincie enerzijds en de vertegenwoordigers van de programmeringscommissies anderzijds, wordt door de SARC eveneens positief onthaald. De programmeringscommissies begeleiden en adviseren de werking van de gemeenschapscentra. Ze zijn samengesteld uit leden voorgedragen door de plaatselijke culturele raad. Het is dus goed dat de lokale stem, vanuit de praktijk, de facto opgewaardeerd wordt. Dit wordt versterkt door het feit dat elk lid slechts over één stem zal beschikken, in plaats van het meervoudige stemrecht van sommige vertegenwoordigers in het verleden. Zo wordt er een meer evenwichtige samenstelling en participatie bereikt in zowel de Raad van Beheer als de Algemene vergadering.

Wat betreft de samenstelling van een raad van beheer argumenteerde de SARC eerder al (zie voetnoot 2) dat een democratische afvaardiging (cf. Cultuurpact) niet noodzakelijk moet botsen met deskundigheid. Democratische vertegenwoordigers dienen eveneens te beschikken over de juiste competenties, interesse en kennis. Om continuïteit te verzekeren kan er begeleiding voor nieuwkomers worden voorzien, of kunnen er opleidings- of vormingstrajecten worden opgezet. Eveneens dient er in informatiedoorstroming te worden voorzien.

1.2 Toezicht door een Regeringscommissaris
Het toezicht wordt met invoering van deze wijzigingen uitgevoerd door een Regeringscommissaris. Dit is een nieuw artikel, voorheen was er geen regeringscommissaris aangesteld. Het toezicht door de regeringscommissaris vangt de vermindering van stemmen voor de Vlaamse en provinciale overheid in de Raad van Bestuur op.

Een regeringscommissaris heeft de bevoegdheid om opdrachten uit te oefenen inzake informatieverstrekking en controle over de wettelijkheid en het algemeen belang. Naast de functie van inhoudelijke commissaris ook de functie van vertegenwoordiger van de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en begroting.

De SARC vindt het positief dat er controle en toezicht wordt uitgeoefend.
Hij wijst er, verwijzend naar zijn advies ‘Goed bestuur in de sectoren CJSM’ van 2014 (voetnoot 2), op dat het beste effect bereikt wordt door het formalistische te overstijgen en de juiste

verantwoordelijkheid bij de verschillende organen te blijven leggen. Er moet bv. een duidelijke taakverdeling zijn tussen controle en uitvoering. Het onderscheid tussen directie, raad van beheer en algemene vergadering moet uitgesproken zijn. De leden van de raad van beheer moeten beschikken over de juiste competenties, interesse en kennis. De algemene vergadering moet de rol van democratisch controleorgaan kunnen opnemen.

Het samenspel van al deze organen, samen met het toezicht door de regeringscommissaris en het financiële toezicht, moet er voor zorgen dat de missie van de organisatie gevrijwaard blijft en de inhoudelijke werking gegarandeerd. Zo kan de toepassing van de principes van deugdelijk bestuur de meeste meerwaarde bieden.

Voor zover de wijzigingen van voorliggend voorontwerp van decreet de toepassing van het decreet deugdelijk bestuur beogen en correct uitvoeren, adviseert de SARC positief.

2. 'Goed bestuur' voor CJSM

De SARC wenst, verwijzend naar zijn advies 'Goed bestuur in de sectoren CJSM' van 2014, nog enkele inzichten mee te geven m.b.t. de principes van goed bestuur (zie ook advies van 22 januari 2014, voetnoot 2).

Voortbouwend op de leidraad 'goed bestuur voor cultuur'[3], de 'code Muyters'[4] en diverse bepalingen en definities in de decreten in de sectoren CJSM, schuiven we volgende belangrijke aandachtspunten naar voor:

- een duidelijke missie die gericht is op de uitvoering van de inhoudelijke doelstellingen;
- transparantie;
- een goede doorstroming van informatie;
- een duidelijke rolverdeling (functiescheiding tussen uitvoering, bestuur en toezicht);
- '*checks en balances*' tussen de verschillende bestuursorganen;
- principe van verantwoording of '*accountability*' (wie legt verantwoording af aan wie);
- een evenwichtige en diverse samenstelling van de raden van bestuur;
- optimale relatie met de stakeholders en
- het verzekeren van een gezonde financiële situatie.

Namens de Algemene Raad,

Luk Verschueren, voorzitter

[3] Schramme Annick, Schrauwen Joke & Rommens Charlotte (2012). Goed bestuur voor cultuur. 'Corporate governance' in de cultuursector. Bilsen fonds voor Cultuurmanagement, UA

[4] https://www.bloso.be/Subsidiering/sportfeds_VSF_OSV/Begeleidingeninformatie/Pages/EindrapportGoedbestuurinVlaamsesportfederaties.aspx . In de studie werd een code en indicatoren opgesteld op basis van 4 pijlers ('dimensies'): transparantie, democratie, interne verantwoording en controle, sociale verantwoordelijkheid.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.282/3
van 22 november 2016

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand’

Op 20 oktober 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 november 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 november 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 'houdende omvorming van de vereniging zonder winstoogmerk 'de Rand' tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand' teneinde het aan te passen aan het decreet van 22 november 2013 'betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector' en om het toezicht op het agentschap te verstevigen.

Daartoe wordt het aantal vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap en van de provincie Vlaams-Brabant in de algemene vergadering en in de raad van bestuur van de vereniging zonder winstoogmerk de Rand (hierna: "de vereniging") verminderd, wordt de regeling inzake het stemrecht aangepast en wordt bepaald dat zes onafhankelijke leden in de raad van bestuur van de vereniging worden benoemd overeenkomstig artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 (artikel 2 van het ontwerp).

Daarnaast wordt een bepaling ingevoegd inzake de aanstelling door de Vlaamse Regering van een regeringscommissaris bij de vereniging, worden diens bevoegdheden en een aantal werkingsregels met betrekking tot de uitoefening van het toezicht bepaald en wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de vergoeding van de regeringscommissaris vast te stellen (artikel 3 van het ontwerp).

BEVOEGDHEID

3. Luidens artikel 1 van het ontwerp regelt het aan te nemen decreet een gemeenschapsaangelegenheid. Hetzelfde is bepaald in artikel 1 van het te wijzigen decreet van 7 mei 2004.

In advies 36.166/3 van 18 december 2003 over het ontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 7 mei 2004[2], is opgemerkt dat de Vlaamse Gemeenschap de bevoegdheid voor het vaststellen van de erin opgenomen regeling vindt in de artikelen 4 en 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', waarbij werd vastgesteld dat de gemachtigde bevestigd had dat de opdracht van de vereniging beperkt is tot de culturele aangelegenheden "zoals

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

[2] *Parl.St.* Vl.Parl. 2003-04, nr. 2145/1.

opgesomd in de bijzondere wet". Op de vraag, naar aanleiding van de huidige adviesaanvraag, of de opdracht van de vereniging nog steeds beperkt is tot de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, hetgeen niet zonder meer op een duidelijke wijze kan worden afgeleid uit de artikelen 4 en 5 van het decreet van 7 mei 2004, verklaarde de gemachtigde dat de doelstellingen van de vereniging inderdaad volledig te situeren vallen binnen de "culturele aangelegenheden", zoals omschreven in artikel 4 van de genoemde bijzondere wet.

In artikel 1 van het ontwerp wordt derhalve terecht bepaald dat het aan te nemen decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. Men schrijve in het ontworpen artikel 6, § 3, van het decreet van 7 mei 2004 telkens "raad van bestuur" in plaats van "raad van beheer", conform de in de wet van 27 juni 1921 'betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen' gehanteerde terminologie.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van het ontworpen artikel 9/1, § 1, derde en vijfde lid, en § 2, eerste en tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 (artikel 3 van het ontwerp). Van de gelegenheid zou ook gebruik kunnen worden gemaakt om op de andere plaatsen van dat decreet waar de woorden "raad van beheer" voorkomen, eenzelfde terminologische correctie te verrichten.

5. In het ontworpen artikel 6, § 3, vijfde zin, van het decreet van 7 mei 2004 wordt, wat betreft de benoeming van de zes onafhankelijke leden van de raad van bestuur van de vereniging, verwezen naar artikel 4 van het decreet van 22 november 2013. Men kan zich afvragen of het al dan niet de bedoeling is dat ook de artikelen 5, eerste tot derde en vijfde[3] lid, en 6 van het decreet van 22 november 2013 worden toegepast voor de benoeming van de zes onafhankelijke leden van de raad van bestuur. Weliswaar is het decreet van 22 november 2013 luidens zijn artikel 2, § 1, 4°, van toepassing op de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, maar omdat het thans nog in ontwerpvorm voorliggende artikel 6, § 3, vijfde zin, van het decreet van 7 mei 2014 van latere datum zal zijn dan de genoemde bepaling van het decreet van 22 november 2013, en erin enkel wordt verwezen naar artikel 4 van het decreet van 22 november 2013, kan twijfel ontstaan omtrent de toepasselijkheid van de artikelen 5 en 6 van dat laatste decreet. De gemachtigde bevestigde dat het de bedoeling is dat de onafhankelijke leden van de raad van bestuur door de algemene vergadering worden benoemd overeenkomstig de

[3] In dit geval geldt artikel 5, vijfde lid, en niet artikel 5, vierde lid, van het decreet van 22 november 2013 aangezien het gaat om een vereniging zonder winstoogmerk, zijnde "een entiteit die onder wettelijke bepalingen valt die de algemene vergadering bevoegd maken voor de aanstelling van de bestuurders" (zie artikel 4, 2°, van de wet van 27 juni 1921).

artikelen 4, 5, eerste tot derde en vijfde lid, en 6 van het decreet van 22 november 2013, wat omwille van de rechtszekerheid uitdrukkelijk zou moeten worden bepaald.[4]

Tevens wordt het best bepaald dat de artikelen 7 tot 9 van het decreet van 22 november 2013 van toepassing zijn, zoals volgens de gemachtigde de bedoeling is.

Artikel 3

6. Volgens de gemachtigde is het de bedoeling dat de artikelen 10 tot 17 van het decreet van 22 november 2013 van toepassing zijn. Ook dat wordt het best uitdrukkelijk bepaald.

DE GRIFFIER	DE VOORZITTER
Annemie GOOSSENS	Jo BAERT

[4] De gemachtigde formuleerde het volgende tekstvoorstel voor de vijfde zin van het ontworpen artikel 6, § 3, van het decreet van 7 mei 2004: "Zes onafhankelijke leden worden door de algemene vergadering benoemd conform artikel 4, artikel 5, eerste, tweede, derde en vijfde lid en 6 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector." Met dit voorstel kan worden ingestemd.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. §1. In paragraaf 1 van artikel 6 van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw "de Rand" tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand worden de woorden "raad van beheer" vervangen door de woorden "raad van bestuur".

§2. In artikel 6 van het hetzelfde decreet worden paragraaf 2 en 3 vervangen door wat volgt:

"§2. De algemene vergadering van de vzw ''de Rand'' bestaat uit negentien leden. Acht leden zijn vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap en beschikken elk over drie stemmen in de algemene vergadering. Vier leden zijn vertegenwoordigers van de provincie Vlaams-Brabant en beschikken elk over twee stemmen in de algemene vergadering. Zeven leden zijn elk vertegenwoordiger van een programmeringscommissie en beschikken elk over één stem in de algemene vergadering.

§3. De raad van bestuur van de vzw "de Rand" bestaat uit achttien leden. Drie leden worden door de algemene vergadering op voordracht van de Vlaamse Gemeenschap benoemd. Twee leden worden door de algemene vergadering op voordracht van de provincie Vlaams-Brabant benoemd. Zeven leden worden door de algemene vergadering op voordracht van de programmeringscommissies benoemd. Zes onafhankelijke leden worden benoemd overeenkomstig de artikelen 4, 5, eerste tot en met derde en vijfde lid, en 6 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. Ze beschikken elk over één stem in de raad van bestuur.

De artikelen 7 tot en met 9 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector zijn van toepassing op de raad van bestuur van de vzw "de Rand".".

Art. 3. In paragraaf 1 en paragraaf 2 van artikel 7 van het hetzelfde decreet worden de woorden "raad van beheer" vervangen door de woorden "raad van bestuur".

Art. 4. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 12 juli 2013, 25 april 2014 en 4 december 2015, wordt een artikel 9/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 9/1. §1. De Vlaamse Regering stelt bij de vzw "de Rand" een regeringscommissaris aan.

De regeringscommissaris houdt toezicht op de overeenstemming van de verrichtingen en de werking van de vzw "de Rand" met het recht, de statuten en de samenwerkingsovereenkomst.

Tegen elke beslissing van de raad van bestuur die hij strijdig acht met het decreet, de statuten en de samenwerkingsovereenkomst, dient de regeringscommissaris van de Vlaamse Regering beroep in bij de bevoegde minister.

Het beroep wordt met redenen omkleed. Het wordt uitgeoefend binnen vijf vrije dagen nadat de regeringscommissaris het afschrift van de beslissing heeft ontvangen.

De raad van bestuur wordt binnen de voormelde termijn op de hoogte gebracht van het beroep.

De uitvoering van de beslissing wordt door het beroep geschorst.

§2. De regeringscommissaris heeft met raadgevende stem zitting in de raad van bestuur van de vzw "de Rand".

Ten minste vijf werkdagen voor de datum van de vergaderingen ontvangt de regeringscommissaris de volledige agenda van de vergaderingen van de raad van bestuur van de vzw "de Rand", alsook alle documenten ter zake. In gemotiveerde gevallen van hoogdringendheid kan van deze bepaling worden afgeweken.

De regeringscommissaris kan altijd ter plaatse alle documenten en geschriften van de vzw "de Rand" inzien.

De regeringscommissaris kan van de bestuurders alle inlichtingen en ophelderingen vorderen, en hij kan alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn mandaat.

§3. De Vlaamse Regering stelt de vergoeding van de regeringscommissaris vast.

§4. De artikelen 10 tot 17 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector zijn van toepassing op de regeringscommissaris aangesteld bij de vzw "de Rand".".

Brussel, 2 december 2016.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS