



Vlaams
Parlement

ingediend op **965** (2016-2017) – Nr. 2
8 december 2016 (2016-2017)

Verslag

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening,
Energie en Dierenwelzijn
uitgebracht door Lode Ceysens

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 5 april 1995
houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid,
het decreet van 27 oktober 2006
betreffende de bodemsanering en de bodembescherming,
het decreet van 25 april 2014
betreffende de omgevingsvergunning
en het decreet van 25 april 2014
betreffende complexe projecten,
wat betreft de milieueffectrapportage
van bepaalde openbare en particuliere projecten

Samenstelling van de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn:

Voorzitter: Tinne Rombouts.

Vaste leden:

Piet De Bruyn, Andries Gryffroy, Bart Nevens, Axel Ronse, Ludo Van Campenhout, Wilfried Vandaele;
Robrecht Bothuyne, Lode Ceyssens, Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;
Gweny De Vroe, Lydia Peeters;
Rob Beenders, Bruno Tobback;
Johan Danen.

Plaatsvervangers:

Jelle Engelbosch, Sofie Joosen, Jos Lantmeeters, Jan Peumans, Grete Remen, Sabine Vermeulen;
Sonja Claes, Jos De Meyer, Bart Dochy, Katrien Partyka;
Mathias De Clercq, Willem-Frederik Schiltz;
Bert Moyaers, Els Robeyns;
Elisabeth Meuleman.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;
Hermes Sanctorum-Vandevoorde.

Documenten in het dossier:

965 (2016-2017) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn besprak op 6 december 2016 het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft de milieueffectrapportage van bepaalde openbare en particuliere projecten (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 965/1).

1. Toelichting

Inleiding

Minister *Joke Schauvliege* legt uit dat het ontwerp van decreet een omzetting is van de richtlijn 2014/52/EU van 16 april 2014 tot wijziging van richtlijn 2011/92/EU betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten. Dit ontwerp van decreet wijzigt vier decreten, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het decreet van 25 april 2014 betreffende de complexe projecten.

De deadline voor de omzetting is 16 mei 2017. Het is de bedoeling om dit decreet in werking te laten treden samen met de omgevingsvergunning.

Krachtlijnen van richtlijn 2014/52/EU

Richtlijn 2011/92/EU werd gewijzigd om de kwaliteit van de milieueffectbeoordelingsprocedure te verbeteren. Het opzet was bovendien het vereenvoudigen en harmoniseren van de voorziene procedures, te zorgen voor een betere bescherming van het milieu, te zorgen voor een efficiënter gebruik van de hulpbronnen en het bevorderen van een duurzame groei binnen de Europese Unie. Er werd vastgesteld dat milieuoverwegingen zoals een efficiënt en duurzaam gebruik van de hulpbronnen, de bescherming van de biodiversiteit, het tegengaan van klimaatverandering en het voorkomen van ongevallen en rampen, het afgelopen decennium aan belang gewonnen hebben bij de beleidsvorming. Dit zijn belangrijke elementen geworden binnen de beoordelings- en beslissingsprocessen.

Stuurgroep

In het kader van de opmaak van de regelgeving werd een stuurgroep opgericht. Deze had als doel betrokkenen in de MER-procedures zoals de initiatiefnemers, adviserende instanties en vergunningverlenende overheden een input te geven bij de implementatie (MER: milieueffectrapport). In dat kader is er ook overleg geweest met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de Vereniging van Vlaamse Provincies.

Belangrijkste wijzigingen

De screening wordt inhoudelijk en procedureel gewijzigd door de richtlijn. Zo moet het screeningsbesluit van de bevoegde overheid openbaar gemaakt worden en grondig gemotiveerd zijn. Bijlage 3 van de richtlijn bevat de criteria waaraan de bevoegde overheid moet toetsen om te bepalen of een MER al dan niet nodig is. Deze criteria hebben betrekking op de kenmerken van het project, de locatie van de projecten en de soort en de kenmerken van het potentiële effect. De richtlijn brengt een substantiële wijziging aan in deze criteria. De selectiecriteria werden aangepast en verduidelijkt om een meer doeltreffende en transparante

uitvoering van de screeningsprocedure te bewerkstelligen. Zo wordt er meer aandacht besteed aan de cumulatie met andere bestaande of goedgekeurde projecten, aan het risico op zware ongevallen of rampen en aan de risico's voor de menselijke gezondheid.

Ook de procedure voor de opmaak van het MER-rapport wordt gewijzigd. Volgens de nieuwe richtlijn moet er zo rekening worden gehouden met de gevolgen van het gehele project, in de mate van het mogelijke met inbegrip van de diepe ondergrond, tijdens de bouw-, bedrijfs- en voor zover relevant de sloopfase. Het MER-rapport moet ook milieuoverwegingen meenemen zoals een efficiënt en duurzaam gebruik van de hulpbronnen, de bescherming van de biodiversiteit, de klimaatverandering en het voorkomen van ongevallen en rampen.

Het ontwerp van decreet brengt ook enkele wijzigingen aan in het Omgevingsvergunningsdecreet. Daar wordt een artikel 15/1 ingevoegd. Voor de kennisgeving van en de beslissing over een vergunningsaanvraag voor een project of voor de verandering van een project waarvoor overeenkomstig artikel 15 het college van burgemeester en schepenen respectievelijk de deputatie bevoegd is, wordt de deputatie respectievelijk de Vlaamse Regering bevoegd als voldaan is aan twee voorwaarden. Ten eerste moet er voor het project een milieueffectenrapport worden opgesteld. Ten tweede moet het college van burgemeester en schepenen respectievelijk de deputatie initiatiefnemer en aanvrager zijn van het project. Ook dat is een gevolg van de omzetting van de nieuwe richtlijn die deze bepaling opnam als gevolg van een arrest van het Hof van Justitie van 20 oktober 2011 (C-474/10). Dat betekent concreet dat een gemeente of een provincie die initiatiefnemer is van een project dat project-MER-plichtig is, niet het eigen project kan vergunnen. De vergunningverlenende overheid wordt dan op een hoger niveau geplaatst. Voor de Vlaamse projecten is er geen probleem, omdat de departementen of agentschappen die de initiatiefnemer zijn in het kader van de omgevingsvergunning, verschillen van de Vlaamse Regering. Uiteindelijk is het de ter zake bevoegde Vlaamse minister die namens de Vlaamse Regering de vergunning zal toekennen.

2. Bespreking

Tinne Rombouts, voorzitter, merkt op dat de Minaraad (Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen) zegt dat de richtlijn heel volledig is omgezet en geen verder commentaar heeft.

Lydia Peeters stelt vast dat de Minaraad in zijn advies zegt dat het MER-richtlijnenboek een actualisatie behoeft. Toen dit onlangs aan bod kwam in de commissie, was er bezorgdheid bij de sector van de windenergie dat de richtlijnen strenger zouden worden (*Vragen om uitleg* VI.Parl. 2016-17, nr. 146). Toen heeft men duidelijk gezegd dat het vooral de bedoeling was om bepaalde elementen te verduidelijken en het geenszins de bedoeling was om het allemaal strenger te maken. Wat is de stand van zaken van dat MER-richtlijnenboek?

Voor het overige kan haar fractie akkoord gaan met dit ontwerp van decreet. Binnen de bijkomende aandacht voor het klimaat heeft dit ontwerp van decreet een goed evenwicht gevonden.

Joke Schauvliege belooft de stand van zaken van het MER-richtlijnenboek over te maken aan de commissie.

3. Stemming

Ter stemming gelegd, worden de artikelen 1 tot 25 van het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft de milieueffectrapportage van bepaalde openbare en particuliere projecten (*Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 965/1) en het ontwerp als geheel, aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Tinne ROMBOUTS,
voorzitter

Lode CEYSSSENS,
verslaggever