



Vlaams
Parlement

ingediend op **1003** (2016-2017) – Nr. 1
5 december 2016 (2016-2017)

Ontwerp van decreet

houdende diverse maatregelen
inzake de herstructurering van
Waterwegen en Zeekanaal NV van publiek recht
en nv De Scheepvaart van publiek recht

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	37
Advies van de Vlaamse Mobiliteitsraad.....	53
Advies van de Raad van State	57
Ontwerp van decreet.....	73

**HERSTRUCTURERING VAN WATERWEGEN EN ZEEKANAAL NV VAN
PUBLIEK RECHT EN NV DE SCHEEPVAART VAN PUBLIEK RECHT****MEMORIE VAN TOELICHTING****A. Algemene toelichting****1. Algemene situering – het regeerakkoord 2014 -2019**

1. In haar Regeerakkoord 2014-2019 heeft de Vlaamse Regering aangekondigd te zullen overgaan tot de fusie van twee agentschappen van de Vlaamse overheid, met name, enerzijds, de EVA Waterwegen en Zeekanaal NV, en, anderzijds, de EVA NV De Scheepvaart.

Het betreft agentschappen met een identieke rechtsvorm, met name allebei een naamloze vennootschap van publiek recht als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, derhalve met rechtspersoonlijkheid, zoals bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Het is de beleidsmatige intentie van de Vlaamse regering dat de ene entiteit wordt overgenomen door de andere entiteit, waarbij die ene entiteit derhalve wordt ontbonden zonder vereffening. De entiteit die na de fusie zal over blijven is dus ook een N.V. van publiek recht, een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, met als nieuw voorgestelde benaming "De Vlaamse Waterweg nv" (DVW). Het voorliggend ontwerp van decreet geeft nadere invulling aan deze doelstelling.

Voor nadere toelichting wordt verwezen naar hetgeen infra onder punt 3 wordt vermeld.

2. Huidige situatie

2.1. De oprichting en de werking van Waterwegen en Zeekanaal NV steunen op het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, zoals gewijzigd bij decreet van 2 april 2004 en latere wijzigingen.

De voornaamste kenmerken van een extern verzelfstandigd agentschap (EVA) liggen vervat in de artikelen 11 tot en met 28 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Waterwegen en Zeekanaal NV beheert thans de bevaarbare waterwegen en aanhorigheden in de provincies West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen, Vlaams-

Brabant en ten dele in de provincie Antwerpen. Het agentschap staat tevens in voor het watergebonden grondbeheer langsheen deze waterwegen in de meest ruime zin conform haar maatschappelijk doel.

2.2. De oprichting en de werking van NV De Scheepvaart steunen op het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart.

De voornaamste kenmerken van een extern verzelfstandigd agentschap (EVA) liggen vervat in de artikelen 11 tot en met 28 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

NV De Scheepvaart beheert thans de bevaarbare waterwegen en aanhorigheden in de provincie Limburg en ten dele in de provincie Antwerpen. Het agentschap staat tevens in voor het watergebonden grondbeheer langsheen deze waterwegen in de meest ruime zin conform haar maatschappelijk doel.

2.3. Beide agentschappen behoren tot het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

3. Uitgangspunten, doelstellingen en meerwaarden van de fusie

3.1 . De waterwegen zijn een enorm belangrijk netwerk voor Vlaanderen.

De huidige veranderingen op economisch, mobiliteits- en leefbaarheidsvlak hebben heel wat impact op het waterwegennetwerk, haar belanghebbenden en de waterwegbeheerders.

Daarom fuseert Vlaanderen haar waterwegbeheerders tot een sterke, efficiënte en toekomstgerichte organisatie met een grote economische en maatschappelijke impact.

Hiermee worden niet alleen macro- en bedrijfseconomische voordelen gerealiseerd, maar wordt ook een belangrijke stap gezet naar de realisatie van de toekomstvisie voor het waterwegbeheer in Vlaanderen.

Waterwegen zijn inderdaad een alsmear belangrijkere factor voor de economische ontwikkeling en structurering van de gebieden die ze doorkruisen. Deze economische dimensie is bij uitstek een troef voor Vlaanderen doordat Vlaanderen – deels van nature uit – over een dicht netwerk van waterwegen beschikt. Zulk netwerk is in vele andere Europese regio's niet in dezelfde mate of zelfs helemaal niet aanwezig. De bedrijventerreinen langsheen een waterweg beschikken also over extra troeven die elders niet aanwezig zijn, hetgeen de kans

op positieve maatschappelijke ontwikkelingen en duurzame aanwezigheid van de bedrijfsactiviteit verhoogt. De aanwezigheid van het waterwegennet laat toe de transportkost voor de bedrijven te optimaliseren doordat ook de scheepvaart in hun logistieke keten kan ingeschakeld worden. In een wereld die snel globaliseert en in een bij uitstek internationaal en maritiem gericht Vlaanderen, vormen de waterwegen dan ook een sterke, en verder uit te bouwen extra troef in het ontwikkelen van economische bedrijvigheid en het aantrekken van nieuwe economische activiteit.

In het behouden van de concurrentiepositie van de Vlaamse zeehavens spelen de waterwegen een belangrijke rol in het verzekeren van de toegankelijkheid van hun hinterland. Het Regeerakkoord bepaalt daarbij dat ingezet wordt op een verbeterde bereikbaarheid via de waterweg:

"Bij de uitbouw en versterking van het waterwegennet ligt de focus op de verdere uitbouw van het Albertkanaal, de Schelde, het Zeekanaal Brussel-Schelde en de Seine-Scheldeverbinding via de Leie richting Frankrijk met als belangrijke prioriteit de aanpak van het kanaal Kortrijk-Bossuit. Het gabariet en de vaarkenmerken worden in overeenstemming gebracht met de geldende internationale normen.

Vlaanderen wil de Europese draaischijf voor logistiek en transport blijven. Het is van groot belang dat alle belangrijke economische poorten goed bereikbaar zijn. De logistieke sector moet in 2020 een maximum aan toegevoegde waarde creëren en mag zich niet tot transportactiviteiten beperken. Door een modale verschuiving te stimuleren kan Vlaanderen de impact op mens en milieu beperken".

Het Regeerakkoord stelt ook het volgende:

"Een betrouwbaar en efficiënt waterwegennetwerk betekent ook het stimuleren van permanente innovatie in zowel de waterbouw als de scheepsbouw. We nemen maatregelen die ervoor moeten zorgen dat binnenvaarttransport in een bredere range van marktsectoren en -condities competitief kan zijn. Er wordt ingezet op het vergroenen van het netwerk en de vloot en het verder uitbouwen van overslagmogelijkheden. We werken aan de uitbouw van de dienstverlening langs alle waterwegen die voorzieningen zoals walstroom en afvalafgifte mogelijk maken.

Op het waterwegennet bouwen we het dynamisch verkeersmanagement op het water uit waarbij het accent ligt op de River Information Services conform de Europese richtlijnen en standaarden. In combinatie met de verdere uitrol van het Automatic Identification System en het verplicht gebruik ervan zorgen we voor een snelle, accurate en gebruiksvriendelijke communicatie en informatieoverdracht tussen de infrastructuurbeheerder en de schipperij".

Ook in de stedelijke logistiek hebben de waterwegen hun rol te vervullen.

"Binnen een globaal Vlaams kader voor stedelijke distributie zoeken we in samenwerking met de lokale overheden en de bedrijfswereld naar duurzame en economische rendabele oplossingen voor de levering van goederen binnen stedelijke omgevingen. Daarbij kan bij het aanleveren van goederen in watergebonden depots in de periferie van steden ook binnenvaart ingeschakeld worden. Zo verzoenen we stedelijke logistieke noden en de leefbaarheid door het verminderen van de verkeers- en milieudruk en het verhogen van de verkeersveiligheid".

Een modern waterwegbeheer vereist bij uitstek een multifunctionele aanpak. De zeer vele functies van een waterweg worden maximaal naast en met elkaar ontwikkeld ten einde meervoudige taken tot stand te laten komen en mogelijke onderlinge conflicten te beheersen. Dit vergt een multidisciplinaire kennis en een sterk samenwerkingsgericht werken. De waterwegbeheerder heeft dan ook een prominente rol te vervullen in het integraal waterbeheer. In deze integrale benadering is de waterwegbeheerder meer dan andere actoren, de instantie die continu zorg dient te dragen om de scheepvaartfunctie en de economische functie te vrijwaren. Deze multifunctionaliteit geeft aandacht aan aspecten als recreatie, waterkwaliteit, waterkwantiteit, inpassing in het landschap en aanpassing van de waterweg aan de naastgelegen gebieden. Hierdoor is de waterweg ook een structurerend element in de opbouw van het doorkruiste gebied.

Hier aansluitend speelt de waterweg een belangrijke rol in het vervullen van zachte economische en maatschappelijke noden. Deze noden zoals recreatie en natuurgebieden nemen eveneens aan belang toe en verhogen de druk op het gebruik van de waterweg en zijn omgeving.

Het beheren van waterwegen houdt ook het continu beheersen van de waterstanden in. De stijging van de zeespiegel en de evolutie in de debietverdelingen noopt tot aanpassingen aan de waterwegen. Deze evoluties die gemeenzaam aan de wijzigingen in het klimaat toegeschreven worden, zetten het waterwegbeheer meer en meer prominent op de maatschappelijke agenda.

Terzelfdertijd kunnen waterwegen een bijdrage leveren om wijzigingen in het klimaat te milderen nl. door het intensiever gebruiken van binnenvaart als alternatief voor het vervoer via de weg. Deze optie bevat als supplementaire baat een bijdrage aan het beheersen van saturatie op het wegennet. Daarnaast kan in dezelfde context gedacht worden aan het bouwen van voorzieningen en infrastructuur die moeten toelaten om energie te winnen uit het beheer van de waterwegen.

Waterbeheersing omvat bovendien verschillende maatschappelijke en economisch relevante aspecten meer bepaald het beheersen van hoge waterstanden en de eraan gerelateerde overstromingsrisico's, het beheersen van watertekorten en het verzekeren in de waterbehoefte van stakeholders die hun activiteit hebben afgestemd op de beschikbaarheid van water uit waterwegen voor drinkwaterproductie, als proces- of koelwater.

Het Regeerakkoord stelt dan ook:

"We investeren verder in de duurzame beveiliging tegen overstromingen steeds in goed overleg met de lokale besturen en rekening houdend met de verwachte effecten van de klimaatverandering. Klimaatverandering brengt ook watertekorten met zich mee. Ook hiervoor worden maatregelen uitgevoerd. De maatregelen zorgen voor een oplossing bij watertekort en voor hernieuwbare energie bij voldoende debiet".

Samengevat mag dan ook gesteld worden dat de waterwegen in Vlaanderen direct of indirect door de sterke verankering van het netwerk, op quasi alle aspecten van de maatschappij hun invloed doen gelden. De services die de waterwegbeheerder vanuit het infrastructurele gegeven als kern, leveren aan de Vlaamse samenleving, is dan ook zeer veelomvattend en essentieel voor het goed functioneren ervan. Dit wordt pas echt duidelijk zichtbaar in geval door omstandigheden de dienstverlening of de beveiliging niet ten volle beschikbaar is.

In het verleden heeft het Vlaams Parlement trouwens reeds bij herhaling gewezen op dit belang van de waterwegen en een sterk waterwegbeheer. Terzake kan o.a. verwezen worden naar de Resolutie van 16 juni 2010 "betreffende de toekomst van de binnenvaart" in Vlaanderen, de resolutie van 08 mei 2011 "betreffende het in opmaak zijnde Mobiliteitsplan Vlaanderen" en de resolutie van 06 juli 2011 "betreffende het beheersen van wateroverlast in het kader van een integraal waterbeleid".

3.2. De fusie als katalysator voor een versterkt waterwegbeheer.

Vlaanderen is met 1076 km waterweg een knooppunt in het Europees waterwegennet. Jaarlijks wordt er meer dan 70 miljoen ton aan goederen vervoerd. 80% van de bedrijven bevindt zich op minder dan 10 km van een waterweg. Als transportmodus met de laagste maatschappelijke kost, is de waterweg bij uitstek geschikt om aan de hedendaagse leefmilieueisen te voldoen.

Het grote belang van de waterwegen voor Vlaanderen door zijn lage ligging ten opzichte van de zeespiegel en de grote potentialiteiten die daaruit voortvloeien, verplichten ons ertoe om het waterwegbeheer zo sterk mogelijk uit te bouwen.

Daarbij dient rekening gehouden te worden met een wereld die voortdurend in beweging is.

Het proces van internationalisering zorgt voor grotere logistieke uitdagingen en leidt tot schaalvergroting bij bedrijven. Door de hogere competitiviteit en toenemende complexiteit zijn we genoodzaakt voortdurend gericht te zijn op de wereld om ons heen, een wereld die steeds meer een dorp wordt.

De technologische ontwikkelingen zorgen ervoor dat begrippen als informatisering, automatisatie en digitalisering standaardbegrippen zijn geworden in de dagelijkse bedrijfsvoering. Zij noodzaken bedrijven nieuwe businessmodellen te ontwikkelen om tegemoet te komen aan de verhoogde eisen van de klant.

De toenemende aandacht voor een leefbare wereld, noopt ons ertoe zuiniger met energie om te gaan, significant bij te dragen aan het klimaatplan, meer aandacht te besteden aan de hogere eisen op vlak van watervoorziening en –beheersing, de stijgende behoefte aan recreatiemogelijkheden in te vullen en het kringloopdenken in onze economie te stimuleren.

Daarnaast dienen we ook rekening te houden met maatschappelijke trends. Door de toenemende individualisering wordt een "one size fits all " benadering alsminder geaccepteerd. Burgers drukken hun sterkere participatiebehoefte uit in een decentrale bottom-up samenleving. De peer-to-peer economie verweeft zich met de klassieke economie en doet het onderscheid tussen consument en producent vervagen. Netwerkinitiatieven situeren zich niet alleen meer op lokaal niveau maar ook op internationaal niveau. Dergelijke trends leiden tot sectoroverschrijdend (samen)werken en toenemende performantiedruk.

Al deze veranderingen dienen zich te vertalen in de uitbouw van een sterk waterwegbeheer voor Vlaanderen.

Niet alleen moet ons waterwegennetwerk gebruiksvriendelijk, beschikbaar, betrouwbaar en goed onderhouden zijn, het moet ook beschikken over een gepaste basisstructuur om de eisen op het vlak van internationale bereikbaarheid en integraal waterbeheer op te vangen. Verder dienen de voordelen en mogelijkheden van de waterweg sterker in de verf gezet te worden alsook opengetrokken te worden naar alle belanghebbenden bij het gebruik van de waterweg. Tegenover deze multifunctionele benadering van ons netwerk aan waterwegen staat ook de noodzaak aan standaardisatie.

De waterwegen dienen een meerwaarde op te leveren voor de verschillende belanghebbenden (klanten, bedrijven, burgers). De waterwegbeheerders kunnen daarop inzetten door het aanbieden van een uniforme dienstverlening. Vooral naar bedrijven toe is het van belang goed ontwikkelde economische gebieden

langs de waterwegen uit te bouwen, advies en begeleiding te voorzien en kostenoptimalisaties door te voeren voor het transport over de waterweg. Hierbij dient rekening gehouden te worden met het beginsel dat de gebruiker en vervuiler betaalt. Door het verhogen van de herkenbaarheid en de klantgerichtheid van de waterwegbeheerders naar de belanghebbenden, kan een verhoging van het marktaandeel van de binnenvaart binnen het goederenvervoer gerealiseerd worden.

Binnen deze veranderende omgeving waarin hogere eisen aan het waterwegbeheer gesteld worden, dienen de waterwegbeheerders te streven naar schaalvergroting en een meer samenhangend strategisch beleid waardoor een grotere slagkracht kan gerealiseerd worden. Door in te zetten op een drastische automatisering, efficiëntieverbeteringen en (administratieve) vereenvoudiging, kan meer geïnvesteerd worden in een uitbreiding van dienstverlening. Bij deze ontwikkelingen wordt uitgegaan van een multifunctionele aanpak van de waterweg en voor het leveren van een bijdrage aan het klimaatplan o.a. door te streven naar zero-emissie.

Vlaanderen wil inzetten op de uitbouw van een sterk waterwegbeheer dat wendbaar is in deze wereld van verandering door de krachten van de twee Vlaamse waterwegbeheerders te bundelen. De fusie van de waterwegbeheerders is de motor voor de vooruitgang, als antwoord op de economische- en mobiliteitsuitdagingen die nu voor de deur staan.

De fusie laat toe om het waterwegbeheer éénduidig en op een meer uniforme manier naar de stakeholders te profileren op het vlak van dienstverlening en communicatie. Het bundelen van kennis en expertise versterkt de kracht om innovatief in te spelen op maatschappelijke evoluties. Door schaalvergroting en het vermijden van dubbel werk kunnen de middelen meer flexibel en efficiënter ingezet worden. Hierdoor kan meer aandacht besteed worden aan het verder verbeteren van de dienstverlening en kan meer geïnvesteerd worden in overleg en samenwerking met andere overheden en belangengroepen. Kortom, door Waterwegen en Zeekanaal NV en NV De Scheepvaart als één speler te positioneren vergroot de impact om alle functies van de waterweg (economie, mobiliteit, leefmilieu, recreatie, ...) en de toekomstige uitdagingen die daarmee gepaard gaan, te versterken.

De fusieorganisatie wordt zo een toonaangevende speler in het Vlaamse economische weefsel. Ze beschikt over een investeringskracht van grosso modo 200 M€/jaar, zorgt voor een directe en indirecte jobcreatie van 120.000 arbeidsplaatsen en maakt een vervoer van 70 Mton/jaar mogelijk met meer dan 650.000 containers, en bezit van 195 km aan kaaimuren.

De fusie van Waterwegen en Zeekanaal NV en NV De Scheepvaart laat Vlaanderen toe de positie van de waterwegen in de logistieke keten te versterken

zonder afbreuk te doen aan de klantennabijheid. Met één significante marktspeler kan Vlaanderen ook de impact van het waterwegbeheer op economie, mobiliteit en leefmilieu maximaliseren en zich aantrekkelijker profileren binnen een (inter)nationale context. Door de fusie kan de efficiëntie en effectiviteit verhoogd worden door schaalvergroting in projecten zoals informatisering, alternatieve financiering en marketing en kan de meerwaarde voor de samenleving vergroot worden, en dit tegen de beperkte éénmalige kost die de fusieoperatie met zich meebrengt.

Deze aspecten van klantgerichtheid, impact, positionering, efficiëntieverhoging en kosteneffectiviteit vertalen zich door de fusie ook in concrete bedrijfseconomische meerwaarden voor het waterwegbeheer. Door de fusie kan er beter invulling gegeven worden aan de professionalisering van het vastgoedbeleid en aan een uniforme behandeling van de diverse belanghebbenden. Door een hernieuwde identiteit kan de marktpositionering een nieuwe impuls gegeven worden. De fusie laat binnen de organisatie ook toe om expertise te bundelen, om de investeringen in het menselijk kapitaal te verbeteren, om back-upposities te voorzien en om uniformiteit en standaardisatie te bevorderen. De efficiëntieverbeteringen van de fusieorganisatie situeren zich op vlak van VTE's, kostenbesparingen, voorkomen van dubbele kapitaalsinvesteringen en kwaliteitsverbetering.

Met de fusie wil Vlaanderen nu, proactief en snel, beter gewapend zijn om op de geformuleerde uitdagingen die voor de deur staan, een antwoord te kunnen bieden. Door de doorlooptijd van het fusietraject zo kort mogelijk te houden, wordt de periode van onzekerheid en onduidelijkheid voor onze interne en externe belanghebbenden beperkt.

Samengevat mag gesteld worden dat het waterwegennetwerk een groot belang heeft voor Vlaanderen. De veranderingen op korte termijn zowel op economisch, mobiliteits- als leefbaarheidsvlak zullen een grote impact hebben op dit netwerk en haar belanghebbenden en maken dat ook de organisatie van het waterwegbeheer zich hierop moet instellen. Met een fusie tot één sterke, efficiënte en toekomstgerichte organisatie met vergrote economische en maatschappelijke impact worden niet alleen de macro- en bedrijfseconomische voordelen gerealiseerd, maar wordt ook een belangrijke stap gezet ter realisatie van de toekomstvisie voor het waterwegbeheer in Vlaanderen. De fusie is dan ook geen doel op zich maar de motor van vooruitgang als antwoord op de economische, mobiliteits- en klimaatuitdagingen die voor de deur staan.

3.3. De fusie is ook een opstap naar het waterwegbeheer van de toekomst voor Vlaanderen.

De Vlaamse Regering heeft in haar nota "Visie 2050. Een langetermijnstrategie voor Vlaanderen" haar ambitie vertaald in negen thema's waaronder "een robuust watersysteem" en "een vlot en veilig mobiliteitssysteem". Die visie vertaalt zich als volgt in een toekomstbeeld dat, binnen de contouren geschetst in Visie 2050, vooropgesteld wordt en waarbinnen de fusie van Waterwegen en Zeekanaal NV en NV De Scheepvaart zich afspeelt.

3.3.1 Werkgebied en omgeving:

Vlaanderen moet via een robuust watersysteem in staat zijn om (klimaat)schokken op te vangen en de ecosystemen te beschermen. Het watersysteem biedt wateropslag en drinkwater, beschermt tegen overstromingen maar beschikt ook over mogelijkheden voor recreatie en beleving.

Vlaanderen blijft ook in de toekomst de poort tot Europa en een logistieke draaischijf. Internationale knooppunten waaronder zeehavens vormen het fundament waarop de verschillende vervoerssystemen geïntegreerd op aansluiten. Slimme technologie en vlotte logistieke systemen stimuleren combimobiliteit en synchromodaliteit.

De fusie is de opstap naar het waterwegbeheer van 2050.

Het waterwegennet en zijn omgeving zijn de kern van de bedrijfsvoering. Het netwerk is uitgebouwd op een homogene wijze wat betreft het TEN-T onderdeel met goede aansluitingen aan de Zeehavens en waterwegennetwerken in andere regio's en landen.

Op macro-niveau zal het netwerk van waterwegen verknoopt zijn met de andere netwerken zoals bijvoorbeeld wegen, spoorwegen, luchthavens e.a. zodat de binnenvaart zich volwaardig inschakelt in combimodaliteit die de gangbare wijze van vervoeren zal zijn, en op microniveau het onderdeel zal zijn van het concept Smart City.

De binnenhavens opgenomen in het TEN-T netwerk vervullen hierbij een prominente rol. De werkomgeving draagt ertoe bij dat de corridors waar de Vlaamse waterwegen deel van uitmaken (Noordzee-Middellandse Zee, Rijn-Alpen), performant functioneren.

De infrastructuur is toekomstgericht en gebouwd vanuit een life-cycle denken. De verkeersafwikkeling is zo georganiseerd dat het oponthoud voor de beroepsvaart minimaal is. De starre infrastructuur wordt ondersteund door flexibele zelfregulerende installaties die de afwikkeling van scheepvaart en waterbeheersing optimaliseren en faciliteren.

Door een sterk geautomatiseerde infrastructuur en hoge graad van digitalisering en informatisering is de binnenvaart volledig geïntegreerd binnen de logistieke keten en verkrijgt het hele systeem een hogere performantiegraad waardoor een meer dan verdubbelde trafiek kan afgewikkeld worden en grotere waterhoeveelheden, wanneer nodig, kunnen worden verwerkt.

3.3.2 Waterwegen als economische troef

De waterwegen zelf vormen een belangrijke economische troef door het leveren van een meerwaarde bij de ontwikkeling van ruimte voor economische activiteiten langsheen de waterwegen. De bedrijfsgebieden zelf zijn prima ontsloten naar de waterweg, goed aangesloten op de andere netwerken en goed gebufferd t.a.v. ander ruimtegebruik. Een voldoende en regionaal gespreid aanbod aan vestigingsmogelijkheden zorgt voor multimodale activiteiten. De waterwegen zijn zo uitgegroeid tot een onmisbare partner voor ondernemend Vlaanderen en nemen in de logistiek met toegevoegde waarde en de kringlooeconomie een prominente plaats in.

De scheepvaartafwikkeling op de waterwegen is bijzonder energiezuinig (o.a. door de hogere beladingsgraad en een sterk beperkte leegvaart), fors gestandaardiseerd en geautomatiseerd wat de veiligheid ten goede komt. De scheepvaart wordt hierdoor in de samenleving als de beste vervoersmodus aanzien.

Door dit alles kan het goederenvervoer via de waterwegen zowel in Vlaanderen als grensoverschrijdend van en naar Vlaanderen opklimmen tot een market share van 40% van het goederenvervoer waardoor de waterweg substantieel bijdraagt aan het beheersen van het fileprobleem en het terugdringen van negatieve milieu-effecten.

3.3.3 Het multifunctioneel gegeven

De waterwegen zijn uitgebouwd tot een onmisbare partner in recreatie en toerisme. De stedelijke en toeristische centra hebben een perfecte aansluiting op het waterwegennet en de nabijheid van het water versterkt de maritieme en nautische component van de Vlaamse samenleving: Vlaanderen waterland is een erkende slagzin.

Een harmonische band tussen natuur en land zorgt voor een meerwaarde voor beide. Door het oordeelkundige afstemmen tussen beide componenten is ook de ecologische waarde van de waterweg en zijn oevers vergroot.

Waterwegen zijn ontwikkeld tot een robuust stelsel dat aangepast is aan de wijzigingen in het klimaat waardoor de watervoorziening is verzekerd zonder dat de scheepvaartfunctie in gedrang komt.

Vlaanderen is beschermd door een stelsel van verhoogde waterkeringen en overstromingsgebieden. De waterafvoerende functie is ook bij piekdebieten verzekerd en de nieuwe organisatie speelt een cruciale rol in het opvolgen en reguleren van de waterstanden. Preventie en paraatheid gaan hand in hand samen en zijn standaardelementen geworden om de bescherming van Vlaanderen tegen wateroverlast sluitend te maken.

Investerings in het waterwegbeheer worden benaderd vanuit een multifunctioneel perspectief. De verschillende functies worden maximaal in de projecten ingepast. Vlaanderens schaarse ruimte wordt meervoudig benut en de middelen efficiënt aangewend.

3.3.4 Samenwerking en participatie

Samenwerking en participatie zijn essentiële onderdelen van de bedrijfsvoering voor de nieuwe organisatie. Niet alleen zal dit leiden tot een grotere aanvaarding van de te ondernemen activiteiten maar ook zullen derden zich aangespoord voelen bijkomende acties op het getouw te zetten waardoor er een extra draagvlak en meerwaarde wordt gecreëerd.

Het is tevens de basis voor het ontwikkelen van nieuwe producten en projecten en voor het opzetten van financiële participatie. Het werken met alternatieve financiering is ingeburgerd als standaard, zeker door het toenemen van het beginsel "de gebruiker betaalt". Dankzij het o.a. doorrekenen van externe kosten is de dekkingsgraad beduidend verhoogd.

Het algemeen maatschappelijk belang van de waterwegen blijft wel voorop staan. Met de relevante belangenorganisaties zijn constructieve samenwerkingen opgezet op basis van wederzijds respect en transparantie. Er is een intensieve samenwerking met zowel de andere Vlaamse overheden als met de internationale instanties waarbij het waterwegbeheer wordt uitgedragen als toekomstgericht en levensnoodzakelijk.

3.3.5 Servicegericht

Dit alles neemt niet weg dat de nieuwe organisatie zich blijft concentreren op zijn kerntaken: het beheer van het netwerk van waterwegen vormt hierbij de kern. De ontwikkelde activiteiten staan in functie van de service die aan alle gebruikers geleverd wordt om de infrastructuur ten volle te laten renderen voor Vlaanderen. Gezien de waterwegen haast in alle facetten van het maatschappelijk leven in meerdere of mindere mate aanwezig zijn, is de wijze waarop dit gebeurt bepalend voor het draagvlak in de samenleving.

De organisatie moet haar diensten steeds met haar opdracht en evoluerende omgeving in overeenstemming brengen. De organisatie als dienstverlener is dan ook bij uitstek flexibel, markt- en klantgericht.

Hiervoor zijn competenties nodig om de noden te kunnen analyseren, te formuleren en de invulling ervan te controleren en beoordelen. De nieuwe organisatie heeft dus nood aan een sterke kern van flexibel en hooggekwalificeerd personeel.

Om dit te bereiken biedt de organisatie een waardegedreven en klantgerichte werkomgeving aan, een grote inzetbaarheid met koestering van talent, een flexibel beloningsbeleid, een innovatieve en flexibele arbeidsorganisatie, en een leiderschapsstijl die een evenwicht realiseert tussen de verschillende rollen van leidinggeven. Een organisatie met een economische spilfunctie dankt haar duurzaam succes niet alleen aan haar innovatiedrang en toekomstgerichtheid. Bij die succesfactoren komt ook nog de toewijding en motivatie van het personeel. Een waardegedreven organisatiecultuur wordt als leidmotief gehanteerd en vertaald in werking en beleid.

De nieuwe organisatie zal in belangrijke mate geïnformatiseerd zijn en zwaar steunen op moderne technologie. Het waterwegbeheer evolueert alzo naar een kapitaalintensief ondernemingsmodel. Het zal steunen op externe samenwerking en geïntegreerd zijn met externe systemen. De organisatie zal een open organisatie zijn met duidelijke waarden die nauw aansluiten bij de waarden en kwaliteiten die de bevolking van elke dienstverlener verwacht.

3.4. Aangezien over de decennia heen het waterwegbeheer steeds verder is geëvolueerd naar een belangrijk economisch instrument in symbiose met zijn omgeving, werd het economisch aspect prominent in de uitgewerkte missie en visie naar voor gebracht. Dit betekent niet dat welvaart en leefbaarheid incl. het waterbeheer, geen belangrijk facet meer zouden uitmaken in het waterwegbeheer.

Als missie werd weerhouden: "Wij beheren en ontwikkelen onze waterwegen als een krachtig netwerk dat bijdraagt aan de economie, de welvaart en de leefbaarheid van Vlaanderen."

Als visie werd weerhouden: "Uw betrouwbare partner voor een slim, veelzijdig en welvarend waterwegennet."

Door de stakeholder meer en directer te betrekken wordt de mogelijkheid voorzien om een Raadgevend Comité op te richten. Dit comité is adviserend en gericht op het adviseren over toekomstige evoluties in het werkveld van de

organisatie, te volgen strategische hoofdlijnen, en geplande maatregelen met algemene draagwijdte.

Door het voorzien van een rechtstreekse band met de raad van bestuur en het management kan de advisering meer gericht opgezet worden. Het zal aan de raad van bestuur zijn om, binnen de contouren vervat in het decreet en de statuten de werking van het comité te organiseren.

In de schoot van het Raadgevend Comité zullen regionale subcomités per grote vaaras (Albertkanaal, Zeeschelde-A-B-C as, Seine-Schelde) geïnstalleerd worden met beperkte samenstelling en beperkte frequentie van samenkomst.

4. Juridische realisatie van de fusie

4.1. Gelet op de voorgaande overwegingen wordt er in het huidige ontwerp van decreet voorgesteld om de voorgenomen fusie door overneming tussen EVA NV De Scheepvaart en EVA Waterwegen en Zeekanaal NV te steunen op de volgende pijlers:

- 1° De EVA NV De Scheepvaart blijft als rechtspersoon bestaan en wordt de "opslopende entiteit";
- 2° De naam van de EVA NV De Scheepvaart zal op 1 januari 2017 worden gewijzigd in 'De Vlaamse Waterweg nv';
- 3° De EVA Waterwegen en Zeekanaal NV wordt op 1 januari 2018 ontbonden zonder vereffening;
- 4° Het gehele vermogen (activa en passiva) van de EVA Waterwegen en Zeekanaal NV zal op grond van het huidige ontwerp van decreet zelf en de in uitvoering daarvan te nemen uitvoeringsmaatregelen, op 1 januari 2018 overgaan naar de EVA De Vlaamse Waterweg nv;
- 5° Op 1 januari 2017 worden de ondersteunende diensten opgericht in de schoot van de opslopende entiteit opdat deze diensten reeds slagkracht zouden hebben per 01.01.2017 en op basis van een samenwerkingsovereenkomst opdrachten zullen verrichten voor de EVA Waterwegen en Zeekanaal NV;
- 6° In het huidige ontwerp van decreet en later in de uitvoeringsbesluiten, alsook in de te wijzigen statuten van NV De Scheepvaart zullen de nodige aanpassingen worden doorgevoerd met het oog op de voltooiing van de fusie, onder meer wijziging van de missie, uitbreiding van het takenpakket en bevoegdheden, wijziging van de delegatieopdracht van de algemeen directeurs.

4.2. De taken en doelstellingen van De Vlaamse Waterweg nv blijven gelijkaardig aan die van de gefuseerde vennootschappen Waterwegen en Zeekanaal NV en NV De Scheepvaart, weze het dat er aanpassingen worden doorgevoerd in functie van de uit het verleden opgedane ervaring bij de werking, en de versterking van

de slagkracht om de toekomstige uitdagingen te kunnen aangaan. Daarnaast worden aanpassingen van eerder juridisch-technische aard doorgevoerd om de fusie door opslorping te kunnen realiseren.

De oprichtingsdecreten van NV De Scheepvaart en Waterwegen en Zeekanaal NV worden op elkaar afgestemd. Meerdere bepalingen van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht worden geïntegreerd in het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart waarvan het opschrift thans wordt gewijzigd naar het decreet betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandige agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht.

Het integreren van een aantal bepalingen uit het oprichtingsdecreet van Waterwegen en Zeekanaal NV in het oprichtingsdecreet van NV De Scheepvaart beoogt voornamelijk om de continuïteit van het functioneel en geografisch werkveld van Waterwegen en Zeekanaal NV mee te nemen naar De Vlaamse Waterweg nv.

4.3. Het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 voorziet niet in specifieke regels om een fusie tussen twee agentschappen van de Vlaamse overheid tot stand te brengen.

Krachtens het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, inzonderheid artikel 8, en het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart, inzonderheid artikel 21 zijn de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen met betrekking tot de naamloze vennootschap van toepassing op de respectieve entiteiten voor wat niet door beide decreten, het kaderdecreet en de statuten is bepaald.

Titel II van boek XI van het Wetboek van Vennootschappen over de herstructurering van vennootschappen, inzonderheid over de regeling inzake fusies, splitsingen en gelijkgestelde verrichtingen – zoals de fusie door overname er één is –, is toepasselijk.

4.4. Gezien de voormelde rechtspraktijk en gelet op de toepasselijkheid van het Wetboek van Vennootschappen wordt hierna voorgesteld om de voorgenomen fusie tussen de twee overheidsagentschappen te doen plaatsvinden via overneming (of opslorping).

Het Wetboek van Vennootschappen maakt het onderscheid tussen de fusie door overneming (art. 671 W.Venn.) en de fusie door oprichting van een nieuwe vennootschap (art. 670 W.Venn.).

In het huidige ontwerp van decreet wordt er gekozen voor een fusie door opslorping. Meer bepaald wordt voorzien om Waterwegen en Zeekanaal NV te laten overnemen door NV De Scheepvaart. Om dit mogelijk te maken wordt NV De Scheepvaart omgevormd tot De Vlaamse Waterweg nv.

Artikel 671 W.Venn. bepaalt inderdaad dat de fusie door overneming de rechtshandeling is waarbij het gehele vermogen van een vennootschap, zowel de rechten als de verplichtingen, als gevolg van ontbinding zonder vereffening op een andere vennootschap overgaat tegen uitreiking van aandelen in de verkrijgende vennootschap aan de vennoten van de ontbonden vennootschap.

De afwezigheid van enige vereffening – het vermogen van Waterwegen en Zeekanaal NV wordt ingebracht in De Vlaamse Waterweg nv –, vertaalt zich in een kortere doorlooptijd en betekent een zo groot mogelijke continuïteit voor interne en externe belanghebbenden.

Een bestaande entiteit en een bestaand decreet, zijnde het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart, worden aangewend, wat de rechtszekerheid verhoogt aangezien de toepassing van dat decreet en haar uitvoeringsbesluiten reeds aan de realiteit werden afgetoetst.

4.5. De fusie zelf is een omvangrijke operatie die een degelijke voorbereiding vergt. De werkzaamheden worden gefaseerd wat de entiteiten toelaat om de arbeidslast beter te doseren in de tijd. Het opzet is om voor 1 januari 2018 Waterwegen en Zeekanaal NV te ontbinden.

Als een soort van uitgebreide voorhoede zullen de ondersteunende diensten binnen De Vlaamse Waterweg nv aanwezig zijn. Hiervoor wordt gekozen gelet op het administratief karakter van deze functies, het gegeven dat het handelt over de kern van de nieuwe organisatie en het feit dat, gelet op de reeds eerder genomen beslissing tot oprichting van één MOD, er naar wordt gestreefd om deze op 1 januari 2017 operationeel te hebben. De Vlaamse Waterweg nv zal zodoende op 1 januari 2017 effectieve slagkracht hebben.

5. Verwerking adviezen Strategische Adviesraden en Raad van State

5.1. Advies van de MORA d.d. 02.09.2016

De Mobiliteitsraad Vlaanderen stelt vast dat de oprichting van "De Vlaamse Waterweg nv" past binnen de doelstelling van het Vlaamse Regeerakkoord 2014-2019 om een kleinere, slagkrachtige overheid met minder administratieve lasten en meer klantvriendelijkheid te creëren door een fusie van entiteiten.

De MORA neemt akte van de oprichting van "De Vlaamse Waterweg nv" door de fusie van Waterwegen en Zeekanaal NV en NV De Scheepvaart en vraagt de Vlaamse regering om na de fusie de nieuwe entiteit voldoende operationele autonomie te geven om het uitgebreide takenpakket op een efficiënte wijze in te vullen en om op termijn een evaluatie te voorzien om na te gaan of zo de beoogde efficiëntiewinsten gerealiseerd werden.

De MORA wijst er tot slot op dat de Raad van Bestuur van "De Vlaamse Waterweg nv" de bevoegdheid zal hebben om een Raadgevend Comité op te richten en vraagt, gelet op het groot maatschappelijk belang van de waterwegen op sociaal-economisch, mobiliteits-, en leefbaarheidsvlak, om de samenstelling van dit Raadgevend Comité af te stemmen met het sociaal-economische en mobiliteitsmiddenveld.

5.2. Advies van de Raad van State

De behandeling van het advies 60.145/3 van 24 oktober 2016 van de Raad van State, afdeling wetgeving, volgt hierna per randnummer.

Het advies over de strekking van het voorontwerp onder randnummer 2 behoeft geen verdere toelichting.

3-5. De bevoegdheid, met randnummers 3 t.e.m. 5, behoeft de volgende toelichting: De Raad van State, afdeling Wetgeving meent dat artikel 13, 12° van het ontwerp over de mogelijkheid tot oprichting van publiekrechtelijke rechtspersonen niet aan artikel 9 van de Bijzondere Wet op de Hervorming van de Instellingen beantwoordt.

Het is niet de bedoeling dat De Vlaamse Waterweg nv zelf publiekrechtelijke instellingen zou oprichten, zelfs niet indien zij hiertoe de toestemming van de Vlaamse regering zou krijgen.

Hiermee is de decreetsbepaling wel in overeenstemming met artikel 9 BWHI.

6. De vormvereisten, met randnummer 6, behoeft de volgende toelichting: Vroeger werd in elk decreet of besluit van de Vlaamse Regering waarmee personeelsleden werden overgeheveld van de ene entiteit naar de andere binnen de diensten van de Vlaamse overheid steeds onderhandeld met de vakbonden omdat er in deze decreten en besluiten ook steeds een bepaling was opgenomen over de verworven rechten van de betrokken personeelsleden. Een dergelijke bepaling betreft grondregelen van het administratief en geldelijk statuut en moest daarom steeds worden onderhandeld met de vakbonden in het Sectorcomité XVIII.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2014 tot wijziging van het VPS, wat betreft het modern hr-beleid op korte termijn en andere bepalingen, werden de verworven rechten van personeelsleden die werden overgeheveld van de ene entiteit naar de andere binnen de diensten van de Vlaamse overheid, op algemene wijze verankerd in het VPS, meer bepaald in artikel I 5 ter:

Art. I 5ter VPS luidt als volgt:

De mandaathouders van rang A2A en A2 en de vastbenoemde ambtenaren van rang A3 en lager van een entiteit, raad of instelling, die in de volgende gevallen worden overgedragen aan een andere entiteit, raad of instelling, behouden:

- hun hoedanigheid;
- hun graad of een gelijkwaardige graad met overeenstemmende functionele loopbaan;
- hun administratieve en geldelijke anciënniteit;
- hun rechten inzake bevordering en hun aanspraken op bevordering;
- het salaris op de datum van de overdracht en een gelijkwaardige salarisschaal;
- de toelagen, vergoedingen en sociale voordelen waarop zij op de datum van overdracht op reglementaire basis recht hebben, voor zover de voorwaarden van toekenning blijven bestaan en voor zover aan deze voorwaarden blijft voldaan,

1° ter uitvoering van het decreet van 28 november 2008 tot regeling van de overdracht van personeelsleden binnen de diensten van de Vlaamse overheid in geval van verschuiving van taken of bevoegdheden;

2° door een wijziging van dienstaanwijzing, als vermeld in artikel I 5, §8;

Aan de contractuele personeelsleden van een entiteit, raad of instelling die worden overgedragen aan een andere entiteit, raad of instelling onder de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, wordt een arbeidsovereenkomst aangeboden voor een duur die overeenstemt met het gedeelte van het contract met de entiteit van herkomst dat op het moment van de overdracht nog niet verstreken is en op grond waarvan het behoud wordt gegarandeerd van de voor hen bij de entiteit, raad of instelling van herkomst bestaande contractuele rechten. Wat de toelagen, vergoedingen en sociale voordelen betreft, geldt dat

behoud alleen voor zover de voorwaarden van toekenning blijven bestaan en voor zover aan die voorwaarden voldaan blijft.

Sedert deze wijziging van het VPS wordt er niet meer onderhandeld over de overheveling van personeelsleden, maar de vakbonden worden in het Sectorcomité XVIII wel stelselmatig geïnformeerd over alle overhevelingen van personeelsleden en ontvangen ook de nominatieve besluiten waarmee de personeelsleden worden overgeheveld.

Specifiek wat betreft de fusie van de Waterwegen en Zeekanaal NV en NV De Scheepvaart zullen er wel nog onderhandelingen worden gevoerd in het Sectorcomité XVIII over het agentschapsspecifiek besluit (ASB) van De Vlaamse Waterweg nv, dat de huidige ASB's van Waterwegen en Zeekanaal NV en NV De Scheepvaart zal vervangen.

7. De algemene opmerking, met randnummer 7, behoeft de volgende toelichting: De Raad van State merkt op dat artikel 3 van het decreet van 2 april 2004 moet worden aangepast aan de nieuwe benaming van de nv De Vlaamse Waterweg.

Hieraan wordt gevolg gegeven in artikel 11 en 12 van het ontwerp.

Het onderzoek van de tekst behoeft de volgende toelichtingen.

Zoals uit de toelichting bij de artikelen blijkt, wordt er gevolg gegeven aan het advies van de Raad van State.

Artikel 41 van het oorspronkelijk ontwerp wordt niet langer weerhouden (en vandaar een beperkte henummering van sommige artikelen).

8. Het advies wordt gehonoreerd.

9. Hiervoor wordt verwezen naar hoger vermeld randnummer 6.

10. Het artikel is bewust in die zin opgesteld dat er bij gebrek aan uitdrukkelijke beslissing geen instemming wordt geacht te zijn gegeven.

11. Het advies wordt gehonoreerd. Het desbetreffende artikel wordt aangepast.

12. De bepaling mag inderdaad geen afbreuk doen aan de subjectieve rechten waarop nutsbedrijven zich zouden kunnen beroepen.

13. Het advies wordt gehonoreerd.

De Vlaamse Waterweg nv zal steeds op behoorlijke wijze tot de vereiste belangenafweging overgaan. Zij is hiertoe gehouden gelet op het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur, inzonderheid het redelijkheidsbeginsel en het zorgvuldigheidsbeginsel, waarop de justitiële rechter en de Raad van State kunnen toezien.

14. Het advies wordt gehonoreerd. Artikel wordt aangepast door de zinsnede "met behoud van de aan de anderen toegewezen bevoegdheden" te schrappen. Deze bepaling doet uiteraard geen afbreuk aan de toegewezen bevoegdheden van anderen.

15. De redactionele suggestie van de Raad van State wordt gehonoreerd.

16. Het advies wordt gehonoreerd. Artikel 30 1° van het ontwerp wordt dus weggelaten.

17. Het advies wordt gehonoreerd. Artikel wordt in die zin aangepast: één van de 2 algemeen directeurs vervangt de gedelegeerd bestuurder in het geval van diens afwezigheid.

18. Het advies wordt gehonoreerd. De verwijzing wordt aangepast.

19. Het advies wordt gehonoreerd. De inkomsten uit de vervreemding van onroerende goederen in eigendom van het Vlaamse Gewest die door het Vlaamse Gewest aan De Vlaamse Waterweg in beheer zijn gegeven, behelzen uiteraard de instemming van het Vlaamse Gewest met de verkoop van het onroerend goed.

20. De bepaling wordt weggelaten aangezien diezelfde bepaling voor wat betreft de extern verzelfstandigde agentschappen reeds voorkomt in artikel 27 van het Kaderdecreet bestuurlijk beleid.

21. Het advies wordt gehonoreerd.

22. Het advies wordt gehonoreerd.

5.3. Opmerkingen Vlaams Parlement

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn heeft op 28 november 2016 bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van Waterwegen en Zeekanaal NV van publiek recht en nv De Scheepvaart van publiek recht, definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 28 oktober 2016, ingediend.

De voorzitter van het Vlaams Parlement gaf de legistieke cel van het Vlaams Parlement de opdracht om het ontwerp legistiek te screenen. In uitvoering van deze opdracht stelde de legistieke cel legistieke opmerkingen over het ontwerp van decreet vast.

Bij brief d.d. 1 december 2016 van de voorzitter van het Vlaams Parlement gericht aan de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn en in kopie aan de Minister President werden de geformuleerde legistieke opmerkingen overgemaakt.

Deze opmerkingen werden maximaal gehonoreerd in het ontwerp van decreet.

B. Toelichting bij de artikelen

Art. 1. Deze bepaling schetst het voorliggend ontwerp van decreet in zijn bevoegdheidsverdelende context.

Een dergelijke bepaling is verplicht krachtens artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Luidens de voorgestelde bepaling regelt het voorliggend ontwerp van decreet gewestaangelegenheden bedoeld in artikel 39 van de Grondwet en nader geregeld in artikel 6, §1, X, 2° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt gewestaangelegenheden, zoals overigens reeds blijkt uit de artikelen 1 van zowel het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiekrecht, als van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart.

Art. 2. Teneinde de leesbaarheid van voorliggend ontwerp van decreet te verhogen, worden een aantal definities ingeschreven in het voorliggende ontwerp van decreet. Meer in het bijzonder worden aan de hand van de voorgestelde definities een aantal rechtsregels en de benaming van een aantal instellingen verkort weergegeven om te voorkomen dat door de herhaling ervan de tekst van het voorliggende ontwerp van decreet al te zwaar zou worden en daardoor ook minder vlot leesbaar zou worden. Aldus vergen deze definities zelf geen nadere commentaar.

Art. 3. Dit artikel voorziet in de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid

'Waterwegen en Zeekanaal NV' opgericht bij decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiekrecht.

Deze ontbinding kadert in de voorgenomen fusieoperatie, waarbij het de bedoeling is om Waterwegen en Zeekanaal NV te fusioneren met NV De Scheepvaart.

De voorgenomen fusieoperatie vormt immers een beleidsmatige doelstelling van de Vlaamse Regering zoals, onder meer, tot uiting gebracht in haar regeerakkoord 2014-2019.

Zij geschiedt geheel conform titel II van boek XI van het Wetboek van Vennootschappen over de herstructurering van vennootschappen, inzonderheid over de regeling inzake fusies, splitsingen en gelijkgestelde verrichtingen – zoals de fusie door overname er één is –, dat hier toepassing vindt.

Krachtens het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, inzonderheid artikel 8, en het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart, inzonderheid artikel 21 zijn de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen met betrekking tot de naamloze vennootschap van toepassing op de respectieve entiteiten voor wat niet door beide decreten, het kaderdecreet en de statuten is bepaald.

Art. 4. De ontbinding is een ontbinding zonder vereffening zoals artikel 671 van het Wetboek van Vennootschappen het voorschrijft. In dat artikel wordt inderdaad bepaald dat de fusie door overneming de rechtshandeling is waarbij het gehele vermogen van een vennootschap, zowel de rechten als de verplichtingen, als gevolg van ontbinding zonder vereffening op een andere vennootschap overgaat tegen uitreiking van aandelen in de verkrijgende vennootschap aan de vennoten van de ontbonden vennootschap.

Het gevolg hiervan zal zijn dat wanneer Waterwegen en Zeekanaal NV ophoudt te bestaan, haar vermogensbestanddelen van rechtswege in handen van De Vlaamse Waterweg nv (voorheen NV De Scheepvaart) zullen overgaan.

Art. 5. Deze bepaling gaat voort op artikel 671 van het Wetboek van Vennootschappen. De aandeelhouders van de ontbonden vennootschap (i.c. Waterwegen en Zeekanaal NV) krijgen aandelen in de verkrijgende vennootschap

(i.c. De Vlaamse Waterweg nv) in ruil, één en ander overeenkomstig artikel 704 van het Wetboek van Vennootschappen.

Hun aandelen in Waterwegen en Zeekanaal NV worden vernietigd.

Bij de overnemende vennootschap (De Vlaamse Waterweg nv) worden ze (boekhoudkundig) vervangen door de activa van de overgenomen vennootschap, voor de boekwaarde die ze daar hadden op datum van de fusie.

Art. 6. De personeelsleden van Waterwegen en Zeekanaal NV worden van rechtswege aan De Vlaamse Waterweg nv overgedragen. Dit zal gebeuren volgens de modaliteiten bepaald in artikel I 5ter van het Besluit van de Vlaamse regering van 13 januari 2006 houdende de vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid.

Ten einde aan de overdracht van de functie van algemeen directeur met de daaraan verbonden administratieve en geldelijke rechten rechtszekerheid te geven aansluitend aan de geest van het BVR dd. 13.01.2006, wordt hiervoor een bepaling voorzien in het decreet.

Art. 7. De algemene rechtsopvolging voorzien in dit artikel regelt de overname van alle rechten en plichten verbonden aan Waterwegen en Zeekanaal NV door De Vlaamse Waterweg nv.

Art. 8. In hoofdstuk 4 van het ontwerp van decreet worden een aantal wijzigingen aan het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart aangebracht om de taken, bevoegdheden en de werking van het agentschap af te stemmen op die van de te ontbinden vennootschap Waterwegen en Zeekanaal NV.

Andere artikelen blijven onverkort behouden.

In dit artikel wordt het opschrift van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart vervangen door "Decreet betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht".

Art. 9. In artikel 2 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern

verzelfstandige agentschap De Scheepvaart worden twee begrippen gedefinieerd die nog niet in dat decreet voorkomen, maar die wel reeds op identieke wijze in artikel 2 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht voorkomen en thans worden geïntegreerd.

Art. 10. Als gevolg van de naamswijziging van nv De Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Vlaamse Waterweg NV, worden in meerdere artikelen van het Decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandige agentschap De Scheepvaart, de woorden "De Scheepvaart" vervangen door de woorden "de vennootschap".

Art. 11 en 12. Deze artikelen behoeven geen toelichting.

Art. 13. In huidig artikel wordt artikel 5 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart – dat handelt over de bevoegdheden en de taken van de vennootschap – gewijzigd, deels afgestemd op het artikel 5 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, deels aangevuld in functie van nieuwe noden en behoeften.

De vennootschap wordt thans ook belast met de volgende opdracht: het nemen van initiatieven en maatregelen ter ontwikkeling en bevordering van de waterwegmobiliteit, inzonderheid het verhogen van het aandeel van het vrachtvervoer via de waterwegen alsook het bevorderen en ondersteunen van initiatieven van de binnenvaart en de innovatie hiervan, onder meer door middel van subsidies. De Vlaamse regering kan de voorwaarden bepalen met betrekking tot deze subsidiëring.

Daarnaast wordt voorzien in de volgende taken: het winnen van energie uit waterwegen in beheer van de vennootschap; het ontwikkelen van het netwerk van de waterwegen en zijn omgeving als samenhangend geheel ter creatie van economische en maatschappelijke meerwaarde en ter bevordering van welvaart en leefbaarheid; de organisatie van streek- en watergebonden overleg met regionale en lokale besturen en belangenvertegenwoordigingen en het verhogen van de trafiek op de waterwegen.

Alzo wordt uitdrukkelijk in de verf gezet dat de waterwegen een onderdeel zijn van een groter geheel dat als netwerk functioneert. De Vlaamse Waterweg nv heeft als taak dit nog sterker te ontwikkelen om meerwaarde op alle vlakken voor Vlaanderen te creëren. Deze ontwikkeling wordt gezien als een project dat samen met alle betrokkenen vorm moet krijgen, en dus verder reikt dan louter de bedding van de waterwegen. Het samenspel tussen de waterweg en zijn omgeving maakt de waterweg tot een uniek gegeven dat direct of indirect in zeer vele facetten van onze maatschappij een rol vervult. De rol op het vlak van mobiliteit, door meer goederenvervoer over het water aan te trekken, en op vlak van creatie van watergebonden bedrijvigheid, heeft een direct effect op de economische uitbouw van Vlaanderen.

Verder wordt verwezen naar de uiteenzetting onder deel 3 “uitgangspunten, doelstellingen en meerwaarden van de fusie” van de algemene toelichting in deze memorie van toelichting. Inzonderheid wordt de mogelijkheid gecreëerd om toekomstgericht energie die in de beweging van het water (o.a. door tijwerking) of in de hoedanigheid van het water (o.a. de temperatuurverschillen tussen het water in de waterweg en zijn omgeving) aanwezig is, te gaan of te laten winnen.

Daarnaast wordt, naar analogie met artikel 11 van het Havendecreet, in een bepaling voorzien die De Vlaamse Waterweg nv toelaat om bepaalde werkzaamheden uit te voeren op of onder of over onroerende goederen die behoren tot het openbaar of privaat domein van andere overheden of instellingen die eronder ressorteren, mits uitdrukkelijke toestemming van de eigenaar. De Vlaamse Waterweg nv kan alzo, steeds uitsluitend met toestemming van de eigenaar, waterbouwkundige werken uitvoeren zoals het bouwen van oevers, dijken, jaagpaden, kaaien, waterkeringen en dergelijke meer op of aan onroerende goederen die tot het patrimonium van een andere overheid toebehoren.

De toekomstgerichte missie van de vennootschap wordt eveneens uitdrukkelijk in het decreet verankerd, m.n. “dat De Vlaamse Waterweg nv de waterwegen beheert en ontwikkelt als een krachtig netwerk dat bijdraagt aan de economie, de welvaart en de leefbaarheid van Vlaanderen”.

De visie die hieraan ten grondslag ligt, is als volgt: “Uw betrouwbare partner voor een slim, veelzijdig en welvarend waterwegennet”.

Er wordt tevens uitdrukkelijk voorzien in de decretale machtiging om andere rechtspersonen op te richten, er in deel te nemen of zich er in te laten vertegenwoordigen, passend binnen het specialiteitsbeginsel en met machtiging van de Vlaamse regering.

De Raad van State, afdeling Wetgeving meent dat artikel 13, 12° van het ontwerp over de mogelijkheid tot oprichting van publiekrechtelijke

rechtspersonen niet aan artikel 9 van de Bijzondere Wet op de Hervorming van de Instellingen beantwoordt.

Het is inderdaad niet de bedoeling dat De Vlaamse Waterweg nv zelf publiekrechtelijke instellingen zou oprichten, zelfs niet indien zij hiertoe de toestemming van de Vlaamse regering zou krijgen..

Hiermee is de decreetsbepaling wel in overeenstemming met artikel 9 BWHI.

Art. 14. Dit artikel behoeft geen toelichting.

Art. 15. In huidig artikel van het ontwerp van decreet wordt artikel 17 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht over de territoriale bevoegdheid, geïntegreerd.

Art. 16. In dit artikel wordt aangesloten bij artikel 20 §2 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht in die zin dat het Vlaamse Gewest aan Waterwegen en Zeekanaal NV krachtens het decreet en dus van rechtswege onroerende goederen in concessie heeft gegeven, zonder dat de mogelijkheid om concessie te krijgen nog aan nadere voorwaarden van de Vlaamse regering diende te worden onderworpen.

Tevens wordt aangesloten bij artikel 21 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht.

Art. 17. Bij de oprichting van zowel Waterwegen en Zeekanaal NV, als NV De Scheepvaart werden vele onroerende goederen in eigendom van het Vlaamse Gewest gehouden, maar in beheer van de respectievelijke vennootschappen gegeven. Dergelijke beheersbevoegdheden werden in het Havendecreet van 2 maart 1999 ook aan de havenbedrijven verleend. In artikel 18 §4 van het Havendecreet wordt de Vlaamse regering gemachtigd om de onroerende goederen waarvan het Vlaamse Gewest eigenaar is en die nuttig of noodzakelijk zijn voor de realisatie van de havenbestuurlijke bevoegdheden, aan de havenbedrijven over te dragen, ongeacht de juridische aard van de verrichting.

Die mogelijkheid wordt thans ook in dit decreet geboden.

Art. 18. In huidig artikel van het ontwerp van decreet wordt artikel 22 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht geïntegreerd, mits beperkte aanpassingen, zo de uitbreiding tot alle persoonlijke rechten. De bepaling voorziet in een niet beperkend juridisch instrumentarium aan administratieve en contractuele rechtsfiguren die de vennootschap moeten toelaten om op een flexibele en toekomstgerichte wijze het openbaar en privaat domein dat ze in eigendom of beheer heeft ter beschikking te stellen aan derden.

Art. 19. Gelet op de maatschappelijke doelstellingen van De Vlaamse Waterweg nv realiseert zij binnen het grondgebied van het Vlaams Gewest tal van infrastructuurprojecten op en langsheen de door haar beheerde waterwegen en aanhorigheden. Niet zelden impliceren deze openbare werken dat de aanwezige nutsinfrastructuur, waarmee het openbaar domein thans zwaar is belast, verwijderd of verplaatst dient te worden. Op basis van de huidige, sterk verspreide, wetgeving kunnen bepaalde nutsmaatschappijen onder welbepaalde voorwaarden deze verplaatsingskosten geheel of gedeeltelijk ten laste leggen van de overheid die de verplaatsing beveelt. Als De Vlaamse Waterweg bijgevolg ten behoeve van het uitvoeren van zijn infrastructuurprojecten verplaatsingen beveelt, is De Vlaamse Waterweg verplicht deze kost op zich te nemen.

De gebeurlijke gehele of gedeeltelijke terugbetaling van deze verplaatsingskosten heeft een budgettaire weerslag op de werkingsmiddelen van de vennootschap.

De bepaling voorziet dat de verplaatsingskosten van leidingen, kabels en aanverwante nutsinfrastructuur waarvoor De Vlaamse Waterweg geheel of deels financieel dient tussen te komen, aangerekend kunnen worden op haar begroting. Het betreft enkel de aanrekening van deze uitgaven waartoe De Vlaamse Waterweg verplicht is ingevolge wet- en regelgeving.

Art. 20. In huidig artikel wordt het voorkeepsrecht van de vennootschap uitgebreid tot alle gronden dienstig voor de verwezenlijking van het maatschappelijk doel van de vennootschap, zoals dat al het geval was in artikel 28bis van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht. De Raad van Bestuur van De Vlaamse Waterweg kan alle noodzakelijke beslissingen nemen om dit voorkeepsrecht geografisch, functioneel of anderszins nader te bepalen.

Art. 21. In de tweede alinea van artikel 17 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het

publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart wordt een vijfde punt toegevoegd, mede in het licht van de uitvoering van de zesde staatshervorming, dat aan de raad van bestuur toelaat om aan de Vlaamse regering een voorstel van politieverordening over te maken aangaande het regelen van het scheepvaartverkeer, met inbegrip van het loodsen en het slepen op de door De Vlaamse Waterweg nv beheerde waterwegen.

Daarnaast wordt in dit artikel van het ontwerp van decreet het artikel 23 §2 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht geïntegreerd.

Art. 22. In huidig artikel van het ontwerp van decreet wordt artikel 25 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht geïntegreerd.

Art. 23. Deze bepaling voorziet in een bevoegdheid voor De Vlaamse Waterweg nv om in hoogdringende omstandigheden en binnen een welomschreven kader maatregelen te nemen of te laten nemen op of aan onroerende goederen die niet tot haar eigen patrimonium behoren teneinde de integriteit van de waterwegen onder haar beheer en de aanhorigheden te vrijwaren. Het betreft dan, louter bij wijze van voorbeeld, de staat van private oevers of van beplantingen die een imminent gevaar betekenen voor de instandhouding van de waterweg en die een dringend, deskundig en efficiënt ingrijpen vereisen.

Gelet op het advies van de Raad van State waarin vragen werden gesteld over de overeenstemming van deze bepaling met artikel 1 van het Eerste Aanvullend Protocol van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, inzonderheid over de wijze waarop de eigenaar zijn belangen kan doen gelden en over de garanties dat de overheid op een behoorlijke wijze tot de vereiste belangenafweging zal overgaan, wordt deze bepaling aangevuld met specifieke garanties op het vlak van kennisgeving.

De Vlaamse Waterweg nv zal steeds op behoorlijke wijze tot de vereiste belangenafweging overgaan. Zij is hiertoe gehouden gelet op het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur, inzonderheid het redelijkheidsbeginsel en het zorgvuldigheidsbeginsel, waarop de justitiële rechter en de Raad van State kunnen toezien.

Art. 24. Huidig artikel brengt deze bepaling in overeenstemming met het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 waarin geen sprake meer is van enige beheersovereenkomst.

Art. 25. In huidig artikel wordt een nieuwe onderafdeling VII in het decreet ingevoegd.

Art. 26. In huidig artikel van het ontwerp van decreet wordt artikel 27 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht geïntegreerd.

Gevolg gevend aan het advies van de Raad van State wordt de zinsnede “Met behoud van de aan de anderen toegewezen bevoegdheden” weggelaten. Die bepaling zou trouwens overvloedig zijn aangezien huidige decreetsbepaling sowieso geen afbreuk doet aan de bevoegdheden van anderen.

Art. 27. Deze bepaling behoeft geen toelichting.

Art. 28. In de eerste alinea van huidig artikel van het ontwerp van decreet wordt artikel 10 §2 al. 2 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht geïntegreerd.

De tweede alinea betreft een nieuwe bepaling die de vergoeding van de minderheidsaandeelhouders bij ontbinding van de vennootschap regelt door te verwijzen naar een aandelenovereenkomst die desgevallend door de aandeelhouders zal worden gesloten, zo mogelijk en desgewenst bij toetreding van nieuwe minderheidsaandeelhouders.

Art. 29. Deze bepaling betreft de wijziging van artikel 27 van het bestaande decreet door ook aan andere rechtspersonen dan “andere publiekrechtelijke rechtspersonen die door de Vlaamse regering aangewezen zijn”, de mogelijkheid te bieden om aandelen van het Vlaamse Gewest te verwerven.

Krachtens paragraaf 3 van de gewijzigde bepaling wordt thans elke overdracht door een aandeelhouder van groepen B en/of C – in plaats van een aandeelhouder van groep B, zoals voorheen – van aandelen die het maatschappelijk kapitaal vertegenwoordigen, voorafgaandelijk aan het Vlaamse Gewest en aan De Vlaamse Waterweg nv bekendgemaakt, tegelijk met de voorwaarden van de overdracht.

Elke overdracht is onderhevig aan de voorafgaande machtiging van de Vlaamse regering.

Het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State wordt gevolgd. Het artikel wordt redactioneel aangepast.

Art. 30. In huidig artikel van het ontwerp van decreet worden de alinea's 1 en 3 van artikel 11 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht geïntegreerd in het bestaande artikel 28 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart.

Art. 31. In deze bepaling over de organen van de vennootschap wordt voorzien in twee algemeen directeurs.

De leiding van de nieuwe organisatie berust bij één Raad van Bestuur.

De dagelijkse leiding berust bij één gedelegeerd bestuurder en bij de twee algemeen directeurs.

Eén algemeen directeur staat de gedelegeerd bestuurder bij in de leiding van de organisatie en is bevoegd voor de interne werking alsook voor de afdeling innovatie en de commerciële afdeling.

Eén algemeen directeur belast met de taken van Operationeel Directeur wordt voorzien als overkoepelende functie om ervoor te zorgen dat de processen en procedures binnen de operationele units op een uniforme, efficiënte en effectieve wijze verlopen. Deze overkoepelende functie is verantwoordelijk voor de governance van de operationele activiteiten en krijgt de uitdrukkelijke opdracht om te streven naar een organisatie waarbij territorialiteit op termijn van ondergeschikt belang wordt op de functionaliteiten. Gelet op de bestaande structuur van beide organisaties zal de startstructuur immers bestaan uit operationele, territoriale units én gespecialiseerde (transversale) functionele afdelingen.

Art. 32. Krachtens het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector, o.a. artikel 29 2°, zijn minstens één derde van de leden van de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders. De onafhankelijke leden van de raad van bestuur worden thans eveneens door de Vlaamse regering aangesteld. Zij moeten dus niet langer door de raad van

bestuur worden gecoöpteerd. De Vlaamse regering kan op gemotiveerd verzoek van de vennootschap, om gegronde redenen, een uitzondering toestaan.

Art. 33. Artikel 32 §1 alinea 2 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart bepaalde dat de Vlaamse regering ertoe gehouden is om steeds twee bestuurders te benoemen die tegelijkertijd lid zijn van de raad van bestuur van Waterwegen en Zeekanaal NV waaronder de gedelegeerd bestuurder van Waterwegen en Zeekanaal NV.

Gelet op de fusie verliest die bepaling haar relevantie. Vandaar de opheffing van die bepaling.

De tweede paragraaf van artikel 32 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart waarin werd voorzien in de mogelijkheid voor de raad van bestuur om onafhankelijke bestuurders te coöpteren, wordt opgeheven omdat die bepaling achterhaald is gelet op art. 29 van het Decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector waarin de tweede paragraaf van artikel 18 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 wordt opgeheven.

Voormeld artikel 18 van het kaderdecreet bepaalde dat de raad van bestuur van een extern verzelfstandigd agentschap onafhankelijke bestuurders kon coöpteren en precies die bepaling werd in artikel 32 §2 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart hernomen.

De onafhankelijke leden van de raad van bestuur worden thans eveneens door de Vlaamse regering aangesteld, dus zij moeten niet langer door de raad van bestuur worden gecoöpteerd.

Art. 34. Huidig artikel betreft de aanpassing van een anomalie in artikel 34 van het decreet waarin ten onrechte wordt verwezen naar artikel 33, §1, terwijl dat artikel niet in paragrafen is opgedeeld.

Art. 35. In huidig artikel van het ontwerp van decreet worden de artikelen 34 en 37 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht geïntegreerd.

In het artikel wordt tevens voorzien in de toezichtsfunctie van de raad van bestuur en de rapportageverplichting van het dagelijks bestuur aan de raad.

Ook wordt expliciet de mogelijkheid voorzien opdat de raad elk stuk zou kunnen opvragen.

Art. 36. Deze bepaling verklaart zich door artikel 31 van huidig decreet. Er zij verwezen naar de toelichting bij dat artikel.

In navolging van het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State vervangt één van de algemeen directeurs de gedelegeerd bestuurder bij diens afwezigheid.

Art. 37. Er wordt verwezen naar de toelichting bij de artikelen 38 en 39.

Art. 38. Daar waar artikel 43 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht in de oprichting van 7 regionale comités van advies voorziet, wordt in huidig ontwerp van decreet voorzien in de oprichting van een raadgevend comité en 3 regionale comités.

Het raadgevend comité is adviserend en gericht op het adviseren over toekomstige evoluties in het werkveld van de organisatie, te volgen strategische hoofdlijnen, en geplande maatregelen met algemene draagwijdte. De samenstelling is te richten op relevante stakeholders en een vertegenwoordiging van de raad van bestuur en het management.

In de schoot van het raadgevend comité zullen regionale subcomités per grote vaaras (Albertkanaal, Zeeschelde-A-B-C as, Seine-Schelde) geïnstalleerd worden met beperkte samenstelling en beperkte frequentie van samenkomst.

Door het voorzien van een rechtstreekse band met de raad van bestuur en het management kan de advisering meer gericht opgezet worden. Het zal aan de raad van bestuur zijn om de samenstelling, de werking en de opdrachten van zowel het raadgevend comité als van de regionale comités te organiseren. In de statuten van de vennootschap zullen dienaangaande nadere bepalingen worden opgenomen.

Art. 39. In de schoot van het raadgevend comité zullen regionale subcomités per grote vaaras (Albertkanaal, Zeeschelde-A-B-C as, Seine-Schelde) geïnstalleerd worden met beperkte samenstelling en beperkte frequentie van samenkomst.

Door het voorzien van een rechtstreekse band met de raad van bestuur en het management kan de advisering meer gericht opgezet worden. Het zal aan de raad van bestuur zijn om de samenstelling, de werking en de opdrachten van zowel het raadgevend comité als van de regionale comités te organiseren. In de statuten van de vennootschap zullen dienaangaande nadere bepalingen worden opgenomen.

Art. 40. In huidig artikel wordt met de zinsnede "ontvangen van andere overheden of derden" weliswaar afgeweken van de terminologie van artikel 24 §3 van het Kaderdecreet van 18 juli 2003, maar op die manier verwezen naar het Europees niveau en participatie in de financiering van investeringen.

Daarnaast worden een aantal specifieke inkomsten toegekend aan De Vlaamse Waterweg nv, weliswaar geheel kaderend in de uitoefening van haar taken en bevoegdheden.

De inkomsten uit de vervreemding van onroerende goederen in eigendom van het Vlaamse Gewest die door het Vlaamse Gewest aan De Vlaamse Waterweg in beheer zijn gegeven, behelzen uiteraard de instemming van het Vlaamse Gewest met de verkoop van het onroerend goed.

Art. 41. Met deze bepaling wordt er afgestemd op artikel 44 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht dat ook in de mogelijkheid van aanvaarding van toelagen voorziet, alsook de raad van bestuur in plaats van de algemene vergadering als bevoegd orgaan aanduidt om de opportuniteiten en de risico's van zulke aanvaarding te beoordelen.

Art. 42. Huidig artikel brengt deze bepaling in overeenstemming met het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 waarin geen sprake meer is van enige beheersovereenkomst.

Art. 43. Deze bepaling behoeft geen toelichting.

Art. 44. Deze bepaling behoeft geen toelichting.

Art. 45. Deze bepaling behoeft geen toelichting

Art. 46. Deze bepaling heeft geen toelichting.

Art. 47. Deze bepaling heeft geen toelichting.

Art. 48. De in dit artikel bedoelde overeenkomst regelt de samenwerking tussen De Vlaamse Waterweg nv en Waterwegen en Zeekanaal NV tot op het moment dat deze vennootschap van rechtswege zal worden ontbonden. Het betreft in eerste instantie de werking van de ondersteunende diensten maar kan daarnaast alle aspecten bevatten die een goede samenwerking tussen beide agentschappen tijdens de transitieperiode kunnen waarborgen.

Art. 49. Dit artikel heeft geen toelichting.

Art. 50. Voorafgaand aan de fusie en met ingang op 1 januari 2017 wordt, in afwachting van de aanstelling van de leden van de raad van bestuur overeenkomstig artikel 33 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart een geïntegreerde samenstelling van de raad van bestuur in plaats gesteld waarin ten hoogste 29 stemgerechtigde leden zullen zetelen.

Het betreft een startstructuur die de basis legt om de baten voortspruitend uit de fusie van de beide vennootschappen te exploiteren.

De leden van de raad van bestuur blijven in functie totdat in hun vervanging wordt voorzien. Op die manier wordt de continuïteit van het bestuur gewaarborgd.

Art. 51. De bedoeling is om de Vlaamse regering in de gelegenheid te stellen om binnen een redelijke termijn, de bestaande decreetsbepalingen aan te passen in het licht van de wijzigingen die zullen doorgevoerd worden door of krachtens het voorliggende ontwerp van decreet.

Op die manier zullen deze decreetsaanpassingen in een logische sequentie en rekening houdend met de stand van de uitvoeringswerkzaamheden kunnen verlopen.

Er is hierbij voorzien in een decretale bekrachtiging van de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering die op de onderhavige decretale machtiging zullen steunen.

Art. 52. Deze bepaling betreft de inwerkingtreding van het decreet inclusief de wijziging van de naam van NV De Scheepvaart in 'De Vlaamse Waterweg nv'.

De NV Waterwegen en Zeekanaal NV wordt op 1 januari 2018 ontbonden zonder vereffening. De artikelen 3 tot en met 7, artikel 13,2° en artikel 47 treden dan ook in werking op 1 januari 2018.

Het gehele vermogen (activa en passiva) van Waterwegen en Zeekanaal NV zal op grond van het huidige ontwerp van decreet zelf en de in uitvoering daarvan te nemen uitvoeringsmaatregelen op 1 januari 2018 overgaan naar De Vlaamse Waterweg nv.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands
Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme
en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

VOORONTWERP VAN DECREET



Ontwerp van decreet houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van Waterwegen en Zeekanaal NV van publiek recht en NV De Scheepvaart van publiek recht

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De minister-president van de Vlaamse Regering is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid

Hoofdstuk 2. Definities

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° Waterwegen en Zeekanaal NV: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, vermeld in artikel 3 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, zoals van kracht vóór de inwerkingtreding van dit decreet;
- 2° NV De Scheepvaart: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart, naamloze vennootschap van publiek recht, vermeld in artikel 3 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart;

- 3° De Vlaamse Waterweg nv, afgekort de vennootschap: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht, vermeld in artikel 3.

Hoofdstuk 3. Naamswijziging

Art. 3. De naam van NV De Scheepvaart wordt gewijzigd in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht.

Hoofdstuk 4. Maatregelen voor de fusie van Waterwegen en Zeekanaal NV en NV De Scheepvaart

Art. 4. Met het oog op de herstructurering van de vennootschappen Waterwegen en Zeekanaal NV en NV De Scheepvaart wordt Waterwegen en Zeekanaal NV ontbonden onder de voorwaarden en op de wijze, vermeld in artikel 5 tot en met 8.

Art. 5. De ontbinding, vermeld in artikel 4, is een ontbinding zonder vereffening waarbij het hele vermogen, alle rechten en plichten en alle activiteiten van Waterwegen en Zeekanaal NV worden overgedragen aan de vennootschap.

Art. 6. De aandeelhouders van Waterwegen en Zeekanaal NV worden vergoed met aandelen in de vennootschap die aan hen worden toegekend in verhouding van hun kapitaal in Waterwegen en Zeekanaal NV tot het kapitaal van de vennootschap.

Art. 7. De personeelsleden van Waterwegen en Zeekanaal NV worden conform artikel I 5ter van het besluit van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 van rechtswege overgedragen aan de vennootschap. De titularis van de functie van algemeen directeur bij Waterwegen en Zeekanaal NV wordt overgedragen naar de vennootschap met behoud van de functie van algemeen directeur en de daaraan verbonden administratieve en geldelijke rechten.

Art. 8. De vennootschap wordt van rechtswege in de plaats gesteld in alle rechten en plichten van de ingebrachte vennootschap Waterwegen en Zeekanaal NV, en geldt als de algemene rechtsopvolger van de ingebrachte vennootschap Waterwegen en Zeekanaal NV.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart

Art. 9. In het opschrift van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden "de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in" worden opgeheven;

2° de woorden "De Scheepvaart" worden vervangen door de zinsnede "De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht".

Art. 10. In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 juni 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "De Scheepvaart" worden telkens vervangen door de woorden "de vennootschap";

2° punt 6° wordt vervangen door wat volgt:

"6° basisinfrastructuur: de vaste infrastructuur die nodig is om de scheepvaart, de waterbeheersing en de exploitatie van de waterweg en de aanhorigheden ervan te verzekeren en om de waterweg in te passen in de omgeving, en de uitrusting om aan te meren;;

3° er wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"8° infrastructuur op de gronden: de vaste uitrusting die nodig is om de gronden hun bestemming te geven en tot ontwikkeling te laten komen."

Art. 11. 1° In het opschrift van de hoofdstukken III en IV van hetzelfde decreet worden de woorden "De Scheepvaart" telkens vervangen door de woorden "de vennootschap".

2° In artikel 4, 6, 7, 9, 20, 21, 22, 24, §2, artikel 25, 30, 33, 37, 41 en 42 van hetzelfde decreet worden de woorden "De Scheepvaart" telkens vervangen door de woorden "de vennootschap".

3° In artikel 21 eerste lid worden de woorden "het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart" vervangen door de woorden "de vennootschap".

Art. 12. In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "De Scheepvaart" worden telkens vervangen door de woorden "de vennootschap";

2° in paragraaf 1, eerste lid, wordt de zinsnede "Waterwegen en Zeekanaal," opgeheven;

3° in paragraaf 1, tweede lid, wordt tussen de zinsnede "verwerft," en het woord "onderhoudt" de zinsnede "uitrust, bebouwt," ingevoegd;

4° in paragraaf 2, eerste lid, 2°, 3° en 4°, wordt het woord "watergebonden" telkens opgeheven;

5° aan paragraaf 2, eerste lid, worden een punt 7° en een punt 8° toegevoegd, die luiden als volgt:

"7° het nemen van initiatieven en maatregelen ter ontwikkeling en bevordering van de waterwegmobiliteit, inzonderheid de verhoging van het aandeel van het

vrachtvervoer via de waterwegen, alsook de bevordering en ondersteuning van initiatieven van de binnenvaart en de innovatie daarvan, onder meer met subsidies. De Vlaamse Regering kan de voorwaarden bepalen voor die subsidiëring;

8° het winnen van energie uit waterwegen die in beheer van de vennootschap zijn.”;

6° in paragraaf 2, tweede lid, 4°, worden tussen de woorden “de voorziening van” en het woord “oevers” de woorden “waterweginfrastructuur zoals onder meer” ingevoegd, en wordt tussen het woord “kaaien” en de woorden “en jaagpaden” de zinsnede “waterkeringen, dijken, gecontroleerde overstromingsgebieden” ingevoegd;

7° in paragraaf 2, tweede lid, 7°, wordt de zinsnede “bestemd voor de binnenvaart, het onderhoud en de exploitatie van de beplantingen” opgeheven;

8° in paragraaf 2, tweede lid, worden een punt 8°bis tot en met 8°quater ingevoegd, die luiden als volgt:

“8°bis de ontwikkeling van het netwerk van de waterwegen en de omgeving ervan als samenhangend geheel ter creatie van economische en maatschappelijke meerwaarde en ter bevordering van welvaart en leefbaarheid;

8°ter de organisatie van streek- en watergebonden overleg met regionale en lokale besturen en belangenvertegenwoordigingen;

8°quater de verhoging van de trafiek via de waterwegen;”;

9° in paragraaf 2, tweede lid, 9°, wordt de zinsnede “bij de in artikel 40 bedoelde beheersovereenkomst” opgeheven;

10° aan paragraaf 2 wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De taken, vermeld in het tweede lid, 2°, 3° en 4°, kunnen ook worden uitgeoefend op, onder of over onroerende goederen die behoren tot het openbare en het private domein van de federale overheid, het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de provincies, de gemeenten, de havenbedrijven en de instellingen die eronder ressorteren, met toestemming van de eigenaar. Die toestemming wordt met een aangetekende brief gevraagd.”;

11° paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:

“§4. Aan het maatschappelijk doel, vermeld in paragraaf 1 tot en met 3, ligt als missie ten grondslag dat de vennootschap de waterwegen beheert en ontwikkelt als een krachtig netwerk dat bijdraagt aan de economie, de welvaart en de leefbaarheid van Vlaanderen.”;

12° er wordt een paragraaf 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§5. De vennootschap kan andere rechtspersonen oprichten, erin deelnemen of zich erin laten vertegenwoordigen, als dat past in zijn opdrachten. De oprichting, deelname of vertegenwoordiging mag geen speculatieve oogmerken nastreven en gebeurt in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel, de regelgeving over

mededinging en staatssteun, en het ondernemingsplan. De beslissing tot oprichting, deelname of vertegenwoordiging toont aan dat aan de voormelde voorwaarden is voldaan.

Het verzoek tot oprichting, deelname of vertegenwoordiging wordt binnen dertig dagen aan de Vlaamse Regering verzonden. Tot de oprichting, deelname of vertegenwoordiging kan pas worden overgegaan na machtiging van de Vlaamse Regering.”.

Art. 13. In hoofdstuk III, afdeling II, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 16 juni 2006 en 25 mei 2007, wordt vóór onderafdeling I, die onderafdeling Ibis wordt, een nieuwe onderafdeling I ingevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling I. Territoriale bevoegdheid”.

Art. 14. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt in onderafdeling I, ingevoegd bij artikel 13, een artikel 5bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5bis. Met behoud van de toepassing van artikel 5, §3, oefent de vennootschap haar bevoegdheden uit op de volgende manier:

- 1° voor het doel, vermeld in artikel 5, §1, eerste lid: binnen de grenzen, vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering en de bijgevoegde plannen, vermeld in artikel 5, §1, eerste lid;
- 2° voor het doel, vermeld in artikel 5, §1, derde lid: binnen het Vlaamse Gewest.”.

Art. 15. In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “De Scheepvaart” worden telkens vervangen door de woorden “de vennootschap”;

2° in het eerste lid wordt de zinsnede “, onder de door de Vlaamse regering te bepalen voorwaarden,” opgeheven;

3° in het tweede lid worden de woorden “met het Vlaamse Gewest” vervangen door het woorden “met de eigenaar of de gebruiker”.

Art. 16. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een artikel 8bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 8bis. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de onroerende goederen waarvan het Vlaamse Gewest eigenaar is en die nuttig of noodzakelijk zijn voor de realisatie van de bevoegdheden van de vennootschap, aan de vennootschap over te dragen, ongeacht de juridische aard van de verrichting.”.

Art. 17. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een artikel 8ter ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 8ter. De vennootschap kan de goederen, vermeld in artikel 6 tot en met 8, voor hernieuwbare periodes van bepaalde duur ter beschikking stellen aan derden, hetzij met een domeinconcessie of domeinvergunning, hetzij door erfpacht-, opstal- of andere zakelijke rechten, of huurrechten en andere persoonlijke rechten.

De voorwaarden waaronder de vennootschap de goederen aan derden ter beschikking stelt, worden door de raad van bestuur vastgesteld.

Bij ontbinding van de vennootschap wordt de verdere naleving van de rechten en verplichtingen met inbegrip van de concessie van openbare dienst gewaarborgd."

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een artikel 8quater ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 8quater. De vennootschap wordt ertoe gemachtigd om, binnen de perken van de ingeschreven kredieten op de begroting, de verschuldigde kosten die verbonden zijn aan de verplaatsing van gas-, water- en elektriciteitsleidingen en rioleringen in het kader van de verbetering van de infrastructuur binnen haar patrimonium of het patrimonium onder haar beheer, die betaald moeten worden aan de nutsbedrijven, aan te rekenen."

Art. 19. In artikel 10, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "De Scheepvaart" worden vervangen door de woorden "De vennootschap";

2° de woorden "van het watergebonden gebied" worden opgeheven;

3° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De raad van bestuur van de vennootschap neemt alle noodzakelijke beslissingen om het voorkoopprecht geografisch, functioneel of anderszins nader te bepalen."

Art. 20. In artikel 17 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "De Scheepvaart" telkens vervangen door de woorden "de vennootschap";

2° aan het tweede lid wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"5° de regeling van het scheepvaartverkeer, met inbegrip van het loodsen en het slepen.";

3° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Op voorstel van de raad van bestuur van de vennootschap vaardigt de Vlaamse Regering de politieverordeningen uit voor de door de vennootschap beheerde

gronden. Die verordeningen kunnen, binnen de perken van de gewestelijke bevoegdheden, onder meer de regelingen, vermeld in het tweede lid, 2° en 4°, omvatten.”.

Art. 21. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een artikel 18bis ingevoegd, dat als volgt luidt:

“Art. 18bis. Onder de vennootschap ressorteert een havenkapiteinsdienst.

De werking en de organisatie van de havenkapiteinsdienst worden geregeld door de wet van 5 mei 1936 tot vaststelling van het statuut der havenkapiteins.”.

Art. 22. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een artikel 18ter ingevoegd, dat als volgt luidt:

“Art. 18ter. Om de integriteit van de waterwegen in haar beheer en de aanhorigheden ervan te vrijwaren, kan de vennootschap in hoogdringende omstandigheden alle noodzakelijke maatregelen nemen of laten nemen op of aan onroerende goederen die niet tot haar patrimonium behoren, telkens als dat kan worden gemotiveerd vanuit de vrijwaring van de openbare orde, de openbare veiligheid en de openbare gezondheid of om dwingende redenen van algemeen belang.”.

Art. 23. In artikel 19 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “De Scheepvaart” worden telkens vervangen door de woorden “de vennootschap”;

2° in het derde lid wordt de zinsnede “in overeenstemming met de tariefstructuur, bepaald door de beheersovereenkomst” opgeheven.

Art. 24. Aan hoofdstuk III, afdeling II, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 16 juni 2006 en 25 mei 2007, wordt een onderafdeling VII toegevoegd, die luidt als volgt

“Onderafdeling VII. Verstrekking van bijzondere diensten”.

Art. 25. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt aan onderafdeling VII, toegevoegd bij artikel 24, een artikel 20bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 20bis. Met behoud van de aan anderen toegewezen bevoegdheden kan de vennootschap aan de gebruikers van de door haar beheerde havengebieden en de aanhorigheden ervan, van de bevaarbare waterwegen en de aanhorigheden ervan en van de watergebonden gronden alle bijzondere diensten verstrekken die ze nodig acht, zoals de terbeschikkingstelling van bemande werktuigen, het verstrekken van loods- en sleep hulp, het vast- en losmaken van vaartuigen, het leveren van water en drijfkracht en de verstrekking van nevendiensten aan de pleziervaart.

De gebruiksvoorwaarden van de bijzondere diensten, vermeld in het eerste lid, worden door de raad van bestuur vastgesteld.

De raad van bestuur van de vennootschap kan de verstrekking van bijzondere diensten al dan niet door concessie van openbare dienst aan private ondernemingen overlaten.”.

Art. 26. In artikel 23 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden “De Scheepvaart” vervangen door de woorden “de vennootschap”;

2° er worden een derde en een vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“Het Vlaamse Gewest verbindt er zich in het geval, vermeld in het tweede lid, toe die aandeelhouders van groep B en C die kapitaal onderschreven en afbetaald hebben in de naamloze vennootschap Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel, als ze in de vennootschap daarvoor aandelen hebben ontvangen, terug te betalen als dat kapitaal niet is afgelost door dividenden en zonder intresten. De som die het Vlaamse Gewest aan die aandeelhouders moet betalen, is niet groter dan het bedrag van hun onderschrijving in de naamloze vennootschap Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel.

Het Vlaamse Gewest verbindt er zich in het geval, vermeld het tweede lid, toe die aandeelhouders van groep B en C die kapitaal onderschreven en afbetaald hebben in Waterwegen en Zeekanaal NV of de huidige vennootschap, als ze in de vennootschap daarvoor aandelen hebben ontvangen, terug te betalen als dat kapitaal niet is afgelost door dividenden en zonder intresten. De som die het Vlaamse Gewest aan die aandeelhouders moet betalen, wordt bepaald volgens de vermeldingen in de aandelenovereenkomst die daarvoor bij de onderschrijving in het kapitaal wordt gesloten.”.

Art. 27. In artikel 27 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “De Scheepvaart” worden telkens vervangen door de woorden “de vennootschap”;

2° in paragraaf 1 worden de woorden “andere publiekrechtelijke rechtspersonen” vervangen door het woord “derden”;

3° in paragraaf 3 wordt de zinsnede “groep B” telkens vervangen door de zinsnede “groep B of C”;

4° aan paragraaf 3 wordt een vierde lid toegevoegd, dat als volgt luidt:

“Elke overdracht, vermeld in het eerste lid, is onderhevig aan de voorafgaande machtiging van de Vlaamse Regering.”.

Art. 28. In artikel 28 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 1 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het vennootschapskapitaal kan in een of meer keren worden verhoogd of verlaagd door een besluit van de algemene vergadering, genomen conform artikel 3, §2, tweede lid.”;

2° in paragraaf 3 worden de woorden “De Scheepvaart” telkens vervangen door de woorden “de vennootschap”;

3° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§4. De aandelen moeten altijd volledig worden volgestort.”.

Art. 29. In artikel 29 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “De Scheepvaart” worden vervangen door de woorden “de vennootschap”;

2° in punt 3° worden de woorden “de algemeen directeur” vervangen door de woorden “twee algemeen directeurs”.

Art. 30. In artikel 31, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden tussen het woord “leden” en de woorden “Het aantal” de woorden “waarvan minstens een derde onafhankelijke bestuurders zijn” ingevoegd;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “, de onafhankelijke leden uitgezonderd,” opgeheven.

Art. 31. In artikel 32 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid opgeheven;

2° paragraaf 2 wordt opgeheven.

Art. 32. In artikel 34 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “doch zonder afbreuk te doen aan artikel 33, § 1,” opgeheven.

Art. 33. Artikel 35 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 35. §1. De raad van bestuur is bevoegd om alle handelingen te verrichten die nodig of dienstig zijn om het doel van de vennootschap te verwezenlijken binnen de beperkingen, gesteld door dit decreet, de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen en de statuten.

De raad van bestuur houdt toezicht op het beleid van het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur brengt op geregelde tijdstippen verslag uit aan de raad van bestuur.

De raad van bestuur, of de voorzitter ervan, kan op elk ogenblik van het dagelijks bestuur een verslag opvragen over de activiteiten van de vennootschap of sommige ervan.

§2. De werking van de raad van bestuur wordt geregeld in de statuten, met dien verstande dat de raad van bestuur alleen geldig kan beraadslagen als de meerderheid van de bestuurders aanwezig of vertegenwoordigd is en op voorwaarde dat de meerderheid van de aanwezige bestuurders voorgedragen is door de aandeelhouder van groep A.

§3. Onverminderd de algemene vertegenwoordigingsbevoegdheid van de raad van bestuur als college wordt de vennootschap ten aanzien van derden rechtsgeldig verbonden door het gezamenlijke optreden van enerzijds de voorzitter van de raad van bestuur of, als hij verhinderd is, de ondervoorzitter, en anderzijds de gedelegeerd bestuurder.”.

Art. 34. In artikel 36 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “De Scheepvaart” telkens vervangen door de woorden “de vennootschap” en worden de woorden “de algemeen directeur” vervangen door de woorden “twee algemeen directeurs”;

2° in het tweede lid worden de woorden “een algemeen directeur” vervangen door de woorden “twee algemeen directeurs”;

3° in het derde lid worden de woorden “De algemeen directeur neemt” vervangen door de woorden “De twee algemeen directeurs nemen”;

4° in het vierde lid worden de woorden “De algemeen directeur vervangt” vervangen door de woorden “De twee algemeen directeurs vervangen of een van hen vervangt”;

5° in het vijfde lid worden de woorden “de algemeen directeur” vervangen door de zinsnede “de twee algemeen directeurs of een van hen,”.

Art. 35. In hoofdstuk V van hetzelfde decreet wordt een afdeling IVbis ingevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling IVbis. Raadgevend comité en regionale comités”.

Art. 36. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt in afdeling IVbis, ingevoegd bij artikel 35, een artikel 36bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 36bis. De vennootschap kan een raadgevend comité oprichten.

Het raadgevend comité adviseert over toekomstige evoluties in het werkveld van de organisatie, te volgen strategische hoofdlijnen en geplande maatregelen met algemene draagwijdte.

De raad van bestuur benoemt de leden van het raadgevend comité.

De taken van het raadgevend comité en de samenstelling ervan worden geregeld in de statuten van de vennootschap.”.

Art. 37. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt in dezelfde afdeling IVbis een artikel 36ter ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 36ter. De vennootschap kan binnen het raadgevend comité de volgende drie regionale comités oprichten voor de doelstelling, vermeld in artikel 5, §2, tweede lid, 8^oquinquies:

- 1^o Albertkanaal;
- 2^o Zeeschelde-A-B-C as;
- 3^o Seine-Schelde.

De raad van bestuur benoemt de leden van het regionale comité.

De taken van het regionale comité en de samenstelling ervan worden geregeld in de statuten van de vennootschap.”.

Art. 38. In artikel 38 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o de woorden “De Scheepvaart” worden telkens vervangen door de woorden “de vennootschap”;

2^o de woorden “die zijn overeengekomen in de beheersovereenkomst” worden vervangen door de woorden “ontvangen van andere overheden of derden”;

3^o tussen het woord “watergebonden” en het woord “gronden” worden de woorden “en andere” ingevoegd;

4^o de zinsnede “, alsook de inkomsten uit energiewinning uit de waterlopen en installaties in beheer van de vennootschap, en de inkomsten uit de vervreemding van onroerende goederen in eigendom van het Vlaamse Gewest die door het Vlaamse Gewest aan De Vlaamse Waterweg in beheer zijn gegeven” wordt toegevoegd.

Art. 39. In artikel 39 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o de woorden “De Scheepvaart” worden vervangen door de woorden “De vennootschap”;

2^o tussen het woord “kan” en het woord “schenkingen” wordt de zinsnede “toelagen,” ingevoegd;

3° de woorden "de algemene vergadering" worden vervangen door de woorden "de raad van bestuur".

Art. 40. In artikel 40 van hetzelfde decreet worden de woorden "De Scheepvaart" vervangen door de woorden "De vennootschap" en wordt het woord "beheersovereenkomst" vervangen door de woorden "Vlaamse Regering".

Art. 41. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een artikel 41bis ingevoegd, dat als volgt luidt:

"Art. 41bis. De vennootschap wordt met het Vlaamse Gewest gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten over de directe en indirecte belastingen ten bate van het Vlaamse Gewest."

Art. 42. In artikel 43 en 44, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 27 april 2007, worden de woorden "De Scheepvaart" vervangen door de woorden "de vennootschap".

Art. 43. Artikel 45 en 46 van hetzelfde decreet worden opgeheven.

Art. 44. In artikel 47 van hetzelfde decreet worden de woorden "de decreten betreffende de Dienst voor de Scheepvaart" vervangen door de zinsnede "het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart, thans het decreet betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht".

Art. 45. In hetzelfde decreet worden de volgende artikelen opgeheven:

1° artikel 48, vervangen bij het decreet van 27 april 2007 en gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011;

2° artikel 48bis, ingevoegd bij het decreet van 21 april 2006.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Art. 46. Het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, het laatst gewijzigd bij het decreet van 1 maart 2013, wordt opgeheven.

Art. 47. De samenwerking tussen de vennootschap en Waterwegen en Zeekanaal NV wordt, in afwachting van de ontbinding van die laatste, bij overeenkomst geregeld.

Art. 48. De maatschappelijke zetel van de vennootschap wordt gevestigd in Havenstraat 44, 3500 Hasselt.

Art. 49. In afwachting van de aanstelling van de leden van de raad van bestuur van de vennootschap conform artikel 31 van het decreet van (datum) betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De

Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht, wordt de raad van bestuur samengesteld uit ten hoogste 29 stemgerechtigde leden.

De leden van de raad van bestuur, benoemd krachtens het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart, zoals van kracht vóór de inwerkingtreding van dit decreet, blijven in functie totdat in hun vervanging is voorzien.

Art. 50. De Vlaamse Regering kan de bestaande decreets- en verordeningsbepalingen waarin de werking van NV De Scheepvaart en Waterwegen en Zeekanaal NV nader is geregeld, wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en het kaderdecreet.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

De bevoegdheid, vermeld in het eerste lid, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen, de rechten en verplichtingen in het kader van de door dit decreet bepaalde fusie. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens dit artikel zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Art. 51. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2017, met uitzondering van artikel 4 tot en met 8, artikel 12, 2°, en artikel 46, die op 1 januari 2018 in werking treden.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands
Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme
en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE VLAAMSE MOBILITEITSRAAD



De heer Ben WEYTS

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Martelaarsplein 7

1000 BRUSSEL

contactpersoon

Frank Van Thillo

fvthillo@serv.be

ons kenmerk

MORA_BR_20160902_De Vlaamse Waterweg

Brussel

2 september 2016

Advies voorontwerp van decreet houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van Waterwegen en Zeekanaal NV van publiek recht en NV De Scheepvaart van publiek recht

Mijnheer de minister

De Mobiliteitsraad heeft op 25 juli 2016 de adviesvraag ontvangen over het voorontwerp van decreet waarmee door de herstructurering van Waterwegen en Zeekanaal NV en NV De Scheepvaart de nieuwe organisatie "De Vlaamse Waterweg NV" wordt opgericht.

De Vlaamse Regering vroeg advies voor 5 september 2016, waardoor gezien de vakantieperiode een tegensprekelijk debat over dit onderwerp niet op de Raad kon plaatsvinden en het advies tot stand kwam via een schriftelijke procedure.

De oprichting van "De Vlaamse Waterweg NV" past binnen de doelstelling van het Vlaamse Regeerakkoord 2014-2019 om een kleinere, slagkrachtige overheid met minder administratieve lasten en meer klantvriendelijkheid te creëren door een fusie van entiteiten.

De MORA neemt akte van de oprichting van "De Vlaamse Waterweg NV" door de fusie van Waterwegen en Zeekanaal NV en De Scheepvaart NV. Hij vraagt de Vlaamse Regering om na de fusie de nieuwe entiteit voldoende operationele autonomie te geven om het uitgebreide takenpakket op een efficiënte wijze in te vullen. Op termijn moet de Vlaamse Regering een evaluatie voorzien om na te gaan of zo de beoogde efficiëntiewinsten gerealiseerd werden.

Het ontwerpdecreet geeft aan de Raad van Bestuur van de vennootschap de bevoegdheid om een raadgevend comité op te richten. Gezien het groot maatschappelijk belang van de waterwegen op sociaal-economisch, mobiliteits- en leefbaarheidsvlak vraagt de MORA de samenstelling van dit raadgevend comité af te stemmen met het sociaal-economische en mobiliteitsmiddenveld.

Hoogachtend

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Daan Schalck', written over a horizontal line.

Daan Schalck
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.145/3
van 24 oktober 2016

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest
‘houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van
Waterwegen en Zeekanaal NV van publiek recht en NV De
Scheepvaart van publiek recht’

Op 20 september 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van Waterwegen en Zeekanaal NV van publiek recht en NV De Scheepvaart van publiek recht’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 oktober 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frederic EGGERMONT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 oktober 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest strekt ertoe om een fusie door overneming te realiseren tussen, enerzijds, het extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart nv en, anderzijds, het extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal nv, dat op 1 januari 2018 wordt ontbonden zonder vereffening.

De naam van De Scheepvaart nv wordt gewijzigd in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Vlaamse Waterweg nv (artikel 3 van het ontwerp). De nv Waterwegen en Zeekanaal wordt zonder vereffening ontbonden, waarbij het hele vermogen wordt overgedragen aan de nv De Vlaamse Waterweg (artikelen 4 en 5), die in de plaats wordt gesteld van de nv Waterwegen en Zeekanaal (artikel 8). De vergoeding van de aandeelhouders van de nv Waterwegen en Zeekanaal wordt geregeld (artikel 6), evenals de overdracht van de personeelsleden van die vennootschap (artikel 7).

Het decreet van 2 april 2004 ‘betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart’ wordt gewijzigd om de taken, de bevoegdheden en de werking van het agentschap af te stemmen op die van de te ontbinden vennootschap Waterwegen en Zeekanaal nv (artikelen 9 tot 45).

Het decreet van 4 mei 1994 ‘betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht’ wordt opgeheven (artikel 46), de maatschappelijke zetel van de nv De Vlaamse Waterweg wordt bepaald (artikel 48) en er wordt in een aantal overgangsregelingen voorzien (artikelen 47 en 49). Ten slotte wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om bestaande decreets- en verordeningsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het te nemen decreet en van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003² (artikel 50).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie dienaangaande opmerking 22.

BEVOEGDHEID

3. Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de in hun onderlinge samenhang gelezen bepalingen van artikel 6, § 1, X, eerste lid, 2° en 3°, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, X, eerste lid, 2° en 3°, zijn de gewesten bevoegd voor “de waterwegen en hun aanhorigheden” en “de havens en hun aanhorigheden”. Bij het voornoemde artikel 9 worden de gemeenschappen en de gewesten gemachtigd om, met betrekking tot de aangelegenheden die tot hun bevoegdheden behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

Voor het vaststellen van de in artikel 19 van het ontwerp vervatte regeling inzake het recht van voorkoop, vindt het Vlaamse Gewest de bevoegdheid in artikel 14 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Wat de in artikel 17 van het ontwerp vervatte regeling inzake het scheepsvaartverkeer betreft, vindt het Vlaamse Gewest de bevoegdheid in artikel 6, § 1, X, eerste lid, 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

4. Zoals de Raad van State reeds meermaals heeft opgemerkt, dienen bepalingen waarbij de decreetgever een openbare instelling opricht, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Luidens die bepaling moet het decreet de “oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht” van de beoogde instelling regelen.

In het ontworpen artikel 5, § 5, van het decreet van 2 april 2004 (artikel 12, 12°, van het ontwerp) wordt bepaald dat de nv De Vlaamse Waterweg andere rechtspersonen kan oprichten, erin kan deelnemen of zich erin kan laten vertegenwoordigen, “als dat past in zijn (lees: haar) opdrachten”. Tot de oprichting, deelname of vertegenwoordiging kan evenwel pas worden overgegaan na machtiging van de Vlaamse Regering.

Voor zover die bepaling de mogelijkheid zou inhouden voor de nv Vlaamse Waterweg om zonder meer zelf een publiekrechtelijke instelling op te richten, voldoet die machtiging niet aan artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Uit dat artikel volgt immers dat de essentiële aspecten van het statuut van een dergelijke instelling door de decreetgever zelf moeten worden vastgesteld, zodat de oprichting ervan niet kan worden overgelaten aan de nv Vlaamse Waterweg. Het gegeven dat het voorafgaand akkoord van de Vlaamse Regering is vereist, kan dit niet verhelpen.

5. Uit het ontworpen artikel 2, eerste lid, 8°, van het decreet van 2 april 2004 (artikel 12, 5°, van het ontwerp) vloeit voort dat onder het doel van de nv Vlaamse Waterweg onder meer wordt begrepen “het winnen van energie uit waterwegen die in beheer van de vennootschap zijn”.

Gevraagd of het winnen van energie uit waterwegen wordt beschouwd als een functionaliteit van het waterwegennet, antwoordde de gemachtigde:

“Energiewinning uit de waterwegen en de aanhorigheden wordt inderdaad beschouwd als een functionaliteit. De waterwegen in Vlaanderen functioneren immers hetzij uit hun natuurlijk verloop (rivieren), hetzij uit hun kunstmatige aanleg (kanalen) als een onderling afhankelijk netwerk dat bijgevolg nauwgezet beheerd dient te worden en door technologische evoluties ook steeds meer multifunctioneler aangewend kan worden. Eén van die functies, te bekijken vanuit een toekomstgerichte benadering, is het benutten van de waterwegen, als een netwerk, met het oog op het winnen van energie uit water, onder meer ten gevolge van de beweging van het water zoals getijdenwerking of stroming enerzijds, en de hoedanigheid van het water zoals de temperatuurverschillen tussen de waterweg en zijn omgeving anderzijds. Het beheersen van het water van bron tot monding, zowel door debiet- als peilbeheer, het beheer van de waterbouwkundige kunstwerken langsheen die bevaarbare waterwegen en het beheer en de exploitatie, op meer lokaal gebied, van bijvoorbeeld gecontroleerde overstromingsgebieden, met het oog op het winnen van energie vergt also een geïntegreerde aanpak die zonder meer als één van de functionaliteiten van de waterweg dient te worden beschouwd”.

Artikel 6, § 3*bis*, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 luidt:

“Er wordt overleg gepleegd tussen de betrokken Regeringen en de betrokken federale overheid over:

(...)

2° de planning, de functionaliteit en de comptabiliteit van het autosnelwegen- en waterwegennet;

(...)”.

Het gegeven dat het winnen van energie uit waterwegen wordt vermeld als één van de taken en activiteiten die onder het doel van de nv De Vlaamse Waterweg worden begrepen, belet niet dat die overlegverplichting blijft verder bestaan wanneer die functionaliteit van de door die vennootschap beheerde waterwegen effectief wordt geregeld.

VORMVEREISTEN

6. Uit artikel 2, §§ 1 en 2, van de wet van 19 december 1974 ‘tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel’ vloeit voort dat over ontwerpen van decreet betreffende grondregelingen van, onder meer, het administratief statuut onderhandeld wordt met de representatieve vakorganisaties. Als grondregelingen in verband met het administratief statuut worden onder meer beschouwd “de regeling inzake overplaatsing, mobiliteit of enig andere vorm van wedertewerkstelling of beziging van de personeelsleden in andere overheidsdiensten dan die waartoe zij behoren, alsook de regeling van toepassing op personeelsleden die met een opdracht worden belast”.³

³ Artikel 3, 9°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 ‘tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel’.

Vermits in artikel 7 van het ontwerp de overplaatsing van de personeelsleden van de nv Waterwegen en Zeekanaal⁴ en van de titularis van de functie van algemeen directeur bij die nv aan de nv De Vlaamse Waterweg wordt geregeld, moet over die bepaling voorafgaandelijk worden onderhandeld met de representatieve vakorganisaties.

ALGEMENE OPMERKING

7. Een aantal bepalingen van het ontwerp strekken ertoe om, ten gevolge van de naamswijziging van De Scheepvaart nv in De Vlaamse Waterweg nv, in het decreet van 2 april 2004 de woorden “De Scheepvaart” te vervangen door de woorden “de vennootschap”.

De nieuwe naam van de nv wordt evenwel enkel in het ontworpen opschrift van het decreet van 2 april 2004 vermeld (artikel 9 van het ontwerp). Artikel 3 van dat decreet, naar luid waarvan de openbare instelling met rechtspersoonlijkheid “Dienst der Scheepvaart” volgens de bepalingen van dit decreet zal worden omgezet in een extern verzelfstandigd agentschap, naamloze vennootschap van publiek recht, met als benaming “De Scheepvaart”, wordt niet gewijzigd. Hieromtrent om uitleg gevraagd, verklaarde de gemachtigde:

“Een wijziging van artikel 3 is niet doorgevoerd om volgende redenen. De eerste paragraaf van het artikel heeft zijn uitvoering reeds gekregen en bood/biedt (nog steeds) de rechtsgrond voor de oprichting van N.V. De Scheepvaart en haar rechtspersoonlijkheid. N.V. De Scheepvaart wordt immers niet ontbonden, maar ondergaat louter een naamswijziging om vervolgens via fusie door overname het vermogen van Waterwegen en Zeekanaal te verwerven. De continuïteit van de rechtspersoonlijkheid van N.V. De Scheepvaart, na naamswijziging De Vlaamse Waterweg nv, geldt dus ten volle, zoals overigens in artikel 3 van dat decreet uitdrukkelijk wordt bevestigd.

Artikel 3 § 2 alinea 2 zal nog steeds zijn nut hebben in de toekomst (“Latere statutenwijzigingen kunnen gebeuren conform de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen, toepasselijk op de naamloze vennootschap”).”

In het ontworpen artikel 2, 3°, van het decreet van 2 april 2004 wordt evenwel bepaald dat voor de toepassing van dit decreet onder “de vennootschap” wordt verstaan “het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, bedoeld in artikel 3, § 1”. Vermits in die bepaling nog steeds gewag wordt gemaakt van “De Scheepvaart” zou, in weerwil van wat in het ontworpen opschrift van het decreet van 2 april 2004 wordt bepaald, de benaming “De Scheepvaart” worden gehandhaafd. Bijgevolg moet ook artikel 3 van het decreet van 2 april 2004 worden aangepast aan de nieuwe benaming van de nv De Vlaamse Waterweg.

⁴ Maar zie hieromtrent opmerking 9.

De stellers van het ontwerp doen er bovendien goed aan om nog eens grondig na te gaan of overal waar nodig in het decreet van 2 april 2004 de woorden “De Scheepvaart” worden vervangen door de woorden “de vennootschap”. Zo wordt in artikel 24, § 1, eerste lid, van het decreet van 2 april 2004, dat niet wordt gewijzigd, nog gewag gemaakt van “De Scheepvaart”.⁵

Vermits, ten slotte, artikel 42 van het ontwerp ertoe beperkt is in de artikelen 43 en 44, § 2, van het decreet van 2 april 2004 de woorden “De Scheepvaart” te vervangen door de woorden “de vennootschap”, kan ermee worden volstaan die artikelen toe te voegen aan de opsomming in artikel 11, 2°, van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

8. In artikel 2, 2°, van het ontwerp wordt voor de definitie van de nv De Scheepvaart verwezen naar artikel 3 van het decreet van 2 april 2004. Het aldaar aangehaalde opschrift van dat decreet moet evenwel worden aangepast aan de ontworpen wijziging ervan door artikel 9 van het ontwerp.

Bovendien moet rekening worden gehouden met hetgeen hierboven is opgemerkt omtrent de noodzaak om ook artikel 3 van het decreet van 2 april 2004 aan te passen aan de nieuwe benaming van De Scheepvaart nv.

Artikel 7

9. In de eerste zin van artikel 7 van het ontwerp wordt bepaald dat de personeelsleden van de nv Waterwegen en Zeekanaal “conform artikel I 5ter van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006” van rechtswege worden overgedragen aan de nv De Vlaamse Waterweg.

Naar luid van artikel 3 van het decreet van 28 november 2008 ‘tot regeling van de overdracht van personeelsleden binnen de diensten van de Vlaamse overheid in geval van verschuiving van taken of bevoegdheden’ bepaalt de Vlaamse Regering bij besluit de regels van de overdracht van personeelsleden tussen diensten van de Vlaamse overheid⁶ “in geval van wijziging, bij decreet of besluit van de Vlaamse Regering, van de opdrachten, taken of bevoegdheden van een of meer beleidsdomeinen, departementen, intern verzelfstandigde agentschappen of extern verzelfstandigde agentschappen, de secretariaten van de strategische adviesraden, of in geval van wijziging van de bevoegdheden van een of meer Vlaamse ministers”.

⁵ Vermits in die bepaling de vergoeding wordt geregeld van het kapitaal dat door het Vlaamse Gewest is ingebracht bij de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart, hetgeen inmiddels reeds is geschied, lijkt die bepaling geen rechtsgevolgen meer te hebben, zodat ze kan worden opgeheven.

⁶ Voor de toepassing van dit decreet wordt onder “diensten van de Vlaamse overheid” onder meer “de extern verzelfstandigde agentschappen, vermeld in artikel 3 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003” verstaan (artikel 2, 1°, a), van het decreet van 28 november 2008).

Artikel I 5ter van het Vlaams Personeelsstatuut regelt op algemene wijze het behoud van administratieve en geldelijke rechten voor de mandaathouders van rang A2A en A2 en voor de vastbenoemde ambtenaren van rang A3 en lager, die worden overgedragen naar een andere entiteit, raad of instelling ter uitvoering van het voormelde artikel 3 van het decreet van 28 november 2008. Die bepaling voorziet eveneens in een regeling voor de contractuele personeelsleden die worden overgedragen.

Vermits het in dit geval gaat om een wijziging bij decreet van de opdrachten, taken of bevoegdheden van extern verzelfstandigde agentschappen, kan de overdracht van de personeelsleden plaatsvinden op grond van artikel 3 van het decreet van 28 november 2008 en artikel I 5ter van het Vlaams Personeelsstatuut. De eerste zin van artikel 7 van het ontwerp is derhalve overbodig. De verwijzing, in die bepaling, naar artikel I 5ter van het Vlaams Personeelsstatuut is bovendien onwerkzaam, vermits dat artikel het behoud van de administratieve en geldelijke rechten regelt van de voormelde ambtenaren die worden overgedragen “ter uitvoering van het decreet van 28 november 2008”.

Artikel 12

10. Volgens het ontworpen artikel 5, § 2, derde lid, van het decreet van 2 april 2004 (artikel 12, 10°, van het ontwerp) kunnen de taken vermeld in het tweede lid, 2°, 3° en 4°, van die bepaling, ook worden uitgeoefend op, onder of over onroerende goederen die behoren tot het openbare en het private domein van de aldaar vermelde overheden en instellingen. Die toestemming wordt met een aangetekende brief gevraagd.

In de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat deze bepaling wordt ingevoegd naar analogie van artikel 11 van het decreet van 2 maart 1999 ‘houdende het beleid en het beheer van de zeehavens’, dat luidt:

“De havenbedrijven zijn gemachtigd om werken uit te voeren die nodig zijn voor de aanleg en exploitatie van het havengebied, op of onder of over onroerende goederen die behoren tot het openbaar en het privaat domein van, de federale overheid, het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de provincies, de gemeenten en de instellingen die eronder ressorteren, mits toestemming van de eigenaar.

Deze toestemming wordt per aangetekende brief gevraagd en wordt geacht te zijn verworven bij gebrek aan een beslissing binnen zestig dagen.”

In het ontworpen artikel 5, § 2, derde lid, van het decreet van 2 april 2004 wordt evenwel niet bepaald dat deze toestemming geacht wordt te zijn verworven bij gebrek aan een beslissing binnen zestig dagen. Bijgevolg moet worden aangenomen dat zonder een beslissing de toestemming niet wordt geacht te zijn verworven. Dit wordt bevestigd door de gemachtigde, die verklaarde:

“Bij gebrek aan een beslissing wordt geacht geen toestemming te zijn verworven. De essentie is dat tussen overheden in consensus gewerkt wordt.”

Artikel 14

11. In het ontworpen artikel *5bis* van het decreet van 2 april 2004 wordt de manier bepaald waarop de nv De Vlaamse Waterweg haar bevoegdheden uitoefent “[m]et behoud van de toepassing van artikel 5, § 3” van hetzelfde decreet. Naar luid van die bepaling kan de Vlaamse Regering aan de vennootschap de uitvoering opdragen van de samenwerkingsakkoorden die overeenkomstig artikel *92bis*, § 2, a en b, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden gesloten met betrekking tot de door de vennootschap beheerde waterwegen en havens.

Gevraagd naar de draagwijdte van de zinsnede “[m]et behoud van de toepassing van artikel 5, § 3”, antwoordde de gemachtigde:

“De zinsnede geeft aan dat de toepassing van artikel 5 § 3 van het decreet van 2 april 2004 behouden blijft omdat de Vlaamse regering aan De Vlaamse Waterweg nv de uitvoering kan opdragen tot het stellen van daden op het grondgebied van andere gewesten dan het Vlaamse Gewest, zelfs in Frankrijk of Nederland (bv. Schelde), met andere woorden op gronden die niet begrepen zijn onder de gebiedsomschrijving zoals opgenomen in artikel 14 van het ontwerp.”

Artikel 18

12. In artikel 18 van het ontwerp wordt de vennootschap ertoe gemachtigd om de kosten verbonden aan de verplaatsing van gas-, water- en elektriciteitsleidingen en rioleringen, die moeten worden betaald aan nutsbedrijven, aan te rekenen op haar begroting. In de memorie van toelichting wordt dienaangaande uiteengezet dat op basis van de huidige wetgeving bepaalde nutsbedrijven onder bepaalde voorwaarden de kosten voor de verplaatsing van nutsinfrastructuur geheel of gedeeltelijk ten laste kunnen leggen van de overheid die de verplaatsing beveelt en dat De Vlaamse Waterweg gemachtigd wordt om de uitgaven waartoe ze verplicht is ingevolge wet- en regelgeving, aan te rekenen op haar begroting.

Naar luid van artikel 18 geldt die machtiging “binnen de perken van de ingeschreven kredieten op de begroting”. De voormelde regelgeving doet in hoofde van de nutsbedrijven in kwestie evenwel een subjectief recht op vergoeding ontstaan. De voormelde beperking mag er derhalve niet toe leiden dat afbreuk wordt gedaan aan dat recht.

Artikel 22

13. Naar luid van het ontworpen artikel *18ter* van het decreet van 2 april 2004 kan De Vlaamse Waterweg om de integriteit van de waterwegen in haar beheer en de aanhorigheden ervan te vrijwaren, “alle noodzakelijke maatregelen nemen of laten nemen op aan onroerende goederen die niet tot haar patrimonium behoren”.

Om nadere uitleg gevraagd haalt de gemachtigde de memorie van toelichting aan en voegt daar het volgende aan toe:

“Het beheren van de waterwegen houdt in dat op bepaalde momenten om veiligheidsredenen dringende maatregelen moeten worden genomen. Dit kan handelen over maatregelen zoals het verzekeren van de veiligheid van het scheepvaartverkeer, de bescherming tegen overstromingen, het verkeer over jaagpaden of wegen over en langs de waterweg of beplantingen die een reëel gevaar betekenen voor de gebruiker van de waterweg of de gebruiker van de aanhorigheden van de waterweg, het doorstromen van water naar of onder de waterweg. Het werken met een natuurlijk element (water) maakt dat De Vlaamse Waterweg nv onderhevig is aan natuurfenomenen en dus moet kunnen optreden los van andere reglementaire zaken die bij een gewone bedrijfsvoering uiteraard wel moeten worden gerespecteerd. Nood breekt wet.

Het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur zal hierbij moeten worden gerespecteerd, zo o.a. de hoorplicht, uiteraard binnen haar eigen toepassingsgebied, zo o.a. in functie van de hoogdringendheid. Inzake het verhaal van kosten zijn de gewone aansprakelijkheidsregels toepasselijk”.

De ontworpen regeling komt neer op een inmenging in het eigendomsrecht, die moet worden getoetst aan artikel 1 van het Eerste Protocol bij het Europees Verdrag over de rechten van de mens. Naar luid van die bepaling hebben alle natuurlijke of rechtspersonen recht op het ongestoord genot van hun eigendom. De staten hebben evenwel het recht om de wetten toe te passen die zij noodzakelijk oordelen, onder meer om toezicht uit te oefenen op het gebruik van eigendom in overeenstemming met het algemeen belang. Opdat een eigendomsbeperking verenigbaar zou zijn met die bepaling, is vereist dat er een redelijk evenredigheidsverband bestaat tussen de inmenging in het eigendomsrecht en het nagestreefde doel van algemeen belang.⁷

Uit het gegeven dat De Vlaamse Waterweg de “*noodzakelijke* maatregelen” kan nemen of laten nemen, kan worden afgeleid dat die maatregelen evenredig moeten zijn met het na te streven doel (de vrijwaring van de integriteit van de waterwegen in het beheer van de vennootschap en van de aanhorigheden ervan). Desalniettemin moet worden vastgesteld dat niet wordt voorzien in een mogelijkheid voor de betrokken eigenaars of houders van zakelijke rechten om hun belangen te laten gelden en dat geen enkele garantie wordt geboden dat op een behoorlijke wijze tot de vereiste belangenafweging zal worden overgegaan.

Artikel 22 van het ontwerp moet op dit punt worden aangevuld.

Artikel 25

14. In het ontworpen artikel 20*bis* van het decreet van 2 april 2004 wordt bepaald dat de vennootschap “[m]et behoud van de aan de anderen toegewezen bevoegdheden” aan de gebruikers van de door haar beheerde havengebieden en de aanhorigheden ervan, van de bevaarbare waterwegen en de aanhorigheden ervan en van de watergebonden gronden, alle bijzondere diensten kan verstrekken die ze nodig acht.

⁷ Zie o.m. GwH 12 februari 2015, nr. 16/2015, B.21.4; GwH 25 juni 2015, nr. 98/2015, B.16.2; GwH 28 april 2016, nr. 57/2016, B.13; GwH 25 mei 2016, nr. 79/2016, B.6.1.

In de memorie van toelichting wordt met betrekking tot die bepaling gepreciseerd dat artikel 27 van het decreet van 4 mei 1994 in het ontwerp wordt geïntegreerd.

In advies 22.821/3 van 26 oktober 1993 heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, omtrent het ontwerp dat tot die bepaling heeft geleid het volgende opgemerkt:

“Voor zover de in paragraaf 1 opgesomde activiteiten niet reeds passen in de bevoegdheid van de vennootschap om haar maatschappelijk doel te verwezenlijken, moet alleszins de betekenis van de woorden ‘Onverminderd de aan andere overheden toegewezen bevoegdheden’ worden gepreciseerd.”⁸

Hetzelfde geldt voor het ontworpen artikel 20*bis* van het decreet van 2 april 2004.

Daar kan nog aan worden toegevoegd dat in het derde lid van die bepaling de woorden “van de vennootschap” overbodig zijn.

Artikel 26

15. In het ontworpen artikel 23, derde en vierde lid, van het decreet van 2 april 2004 wordt gewag gemaakt van “aandeelhouders van groep B en C”. Die bepaling zou bevattelijker zijn indien erin werd vermeld dat het gaat om de “groep B en C”, bedoeld in artikel 26, § 1, eerste lid, 2° en 3°, van hetzelfde decreet.

Artikel 30

16. In het ontworpen artikel 31, § 1, van het decreet van 2 april 2004 wordt bepaald dat minstens een derde van de leden van de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders zijn (artikel 30, 1°, van het ontwerp), die net zoals de overige leden van die raad, worden benoemd door de Vlaamse Regering (artikel 30, 2°, van het ontwerp).

Volgens de memorie van toelichting brengt die bepaling de samenstelling van de raad van bestuur in overeenstemming met het decreet van 22 november 2013 ‘betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector’. Er wordt aan toegevoegd dat de Vlaamse Regering, op gemotiveerd verzoek van de vennootschap, om gegronde redenen een uitzondering kan toestaan.

Artikel 4 van het decreet van 22 november 2013 bepaalt:

“Minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur is een onafhankelijke bestuurder.

De Vlaamse Regering kan op gemotiveerd verzoek van de entiteit, om gegronde redenen, een uitzondering toestaan op de bepaling van het eerste lid.”

⁸ Adv.RvS 22.821/3 van 26 oktober 1993 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 4 mei 1994, *Parl.St.* VI.Parl. 1993-94, nr. 473/1, 58-59.

Die bepaling is van toepassing op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen (artikel 2, § 1, 3°, van het decreet van 22 november 2013), met inbegrip van De Vlaamse Waterweg.

De bepaling in het ontworpen artikel 31, § 1, van het decreet van 2 april 2004 dat minstens een derde van de leden van de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders zijn, is derhalve overbodig, vermits ze ertoe beperkt is artikel 4, eerste lid, van decreet van 22 november 2013 over te nemen. Ze leidt bovendien tot verwarring, vermits het tweede lid van die bepaling niet wordt hernomen. Hierdoor wordt de indruk gewekt dat de mogelijkheid om een uitzondering toe te staan niet van toepassing zou zijn, wat volgens de memorie van toelichting nochtans niet de bedoeling zou zijn.

Artikel 30, 1°, van het ontwerp moet bijgevolg worden weggelaten.

Artikel 34

17. Het ontworpen artikel 36, vierde lid, van het decreet van 2 april 2004 voorziet in de mogelijkheid dat de twee algemeen directeurs de gedelegeerd bestuurder vervangen bij zijn afwezigheid.

De vraag rijst of een dergelijke regeling werkzaam kan zijn. Zo is het de Raad van State niet duidelijk wat moet worden ondernomen indien de twee algemeen directeurs het niet eens worden over de te nemen maatregelen. Het lijkt dan ook raadzaam om de mogelijkheid om de gedelegeerd bestuurder te vervangen te beperken tot een van de twee algemeen directeurs.

Artikel 37

18. In het ontworpen artikel 36^{ter} van het decreet van 2 april 2004 wordt verkeerdelijk verwezen naar artikel 5, § 2, tweede lid, 8°*quinquies*, van hetzelfde decreet. De gemachtigde verklaarde dienaangaande:

“De verwijzing in artikel 37 van het ontwerp naar artikel 5, § 2, tweede lid, 8°*quinquies* is inderdaad niet correct. De verwijzing heeft betrekking op artikel 5, § 2, tweede lid, 8°*ter*, met name: de organisatie van streek- en watergebonden overleg met regionale en lokale besturen en belangenvertegenwoordigingen. Het decreet zal in die zin aangepast worden”.

Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 38

19. In het ontworpen artikel 38 van het decreet van 2 april 2004 wordt bepaald dat De Vlaamse Waterweg onder meer de inkomsten heeft “uit de vervreemding van onroerende goederen in eigendom van het Vlaamse Gewest die door het Vlaamse Gewest aan De Vlaamse Waterweg in beheer zijn gegeven”.

Met betrekking tot goederen waarvan enkel het beheer aan De Vlaamse Waterweg is toevertrouwd, mag zij echter geen handelingen stellen die het eigendomsrecht aantasten. Dat zou nochtans het geval zijn wanneer De Vlaamse Waterweg, zonder instemming van de eigenaar, onroerende goederen vervreemdt die de eigendom zijn van het Vlaamse Gewest en die door dat gewest aan De Vlaamse Waterweg in beheer zijn gegeven.

Het ontworpen artikel 38 van het decreet van 2 april 2004 kan dan ook enkel bestaanbaar zijn met het voorafgaande indien die bepaling aldus wordt begrepen dat, wanneer De Vlaamse Waterweg met instemming van het Vlaamse Gewest onroerende goederen vervreemdt die eigendom zijn van dat gewest, de inkomsten ervan aan De Vlaamse Waterweg toekomen en niet aan de eigenaar. Dit zou evenwel in de memorie van toelichting moeten worden verduidelijkt.

Artikel 41

20. In het ontworpen artikel 41*bis* van het decreet van 2 april 2004 wordt bepaald dat De Vlaamse Waterweg met het Vlaamse Gewest wordt gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten over de indirecte en directe belastingen die onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest ressorteren.

Gelet op het maatschappelijke doel van De Vlaamse Waterweg, valt niet uit te sluiten dat die vennootschap handelingen stelt waarmee ze in concurrentie treedt met andere marktdeelnemers. Zo heeft ze als opdracht de waterwegen, de infrastructuur en de gronden die gelegen zijn langs de waterwegen te commercialiseren (artikel 5, § 1, eerste lid, van het decreet van 2 april 2004) en wordt onder haar maatschappelijk doel onder meer “het uitoefenen van handelsactiviteiten” begrepen (artikel 5, § 2, eerste lid, 4°, van het decreet van 2 april 2004).

Indien het ontworpen artikel 41*bis* van het decreet van 2 april 2004 ook op die handelingen van toepassing zou zijn, zou die bepaling ertoe leiden dat aan De Vlaamse Waterweg een fiscaal gunstregime wordt verleend dat zou kunnen worden gekwalificeerd als staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: VWEU).

Indien de stellers van het ontwerp die kwalificatie wensen uit te sluiten,⁹ moet aan het ontworpen artikel 41*bis* een tweede lid worden toegevoegd waarin wordt bepaald dat het eerste lid van die bepaling niet geldt voor handelingen waar de vennootschap in concurrentie komt met private ondernemingen.

⁹ In het andere geval doen de stellers van het ontwerp er goed aan om de ontworpen regeling aan te melden bij de Europese Commissie met toepassing van artikel 108, lid 3, van het VWEU.

Artikel 44

21. Artikel 44 van het ontwerp leidt ertoe dat de coördinatiemogelijkheid waarin wordt voorzien bij artikel 47 van het decreet van 2 april 2004 wordt beperkt tot de bepalingen van het decreet van 2 april 2004 zelf. Bijgevolg kan ermee worden volstaan in artikel 47 van dat decreet de woorden “de decreten betreffende de Dienst voor de Scheepvaart” te vervangen door de woorden “dit decreet”.

Artikel 50

22. In artikel 50, eerste lid, van het ontwerp moet worden verwezen naar “het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003”, in plaats van naar “het kaderdecreet”. In artikel 2 van het decreet wordt immers niet bepaald wat onder die woorden moet worden verstaan.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid

Hoofdstuk 2. Definities

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° Waterwegen en Zeekanaal NV: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, vermeld in artikel 3 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, zoals van kracht vóór de inwerkingtreding van dit decreet;
- 2° nv De Scheepvaart: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart, naamloze vennootschap van publiek recht, vermeld in artikel 3 van het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht;
- 3° De Vlaamse Waterweg nv, afgekort de vennootschap: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht, vermeld in artikel 8.

Hoofdstuk 3. Maatregelen voor de fusie van Waterwegen en Zeekanaal NV en nv De Scheepvaart

Art. 3. Met het oog op de herstructurering van de vennootschappen Waterwegen en Zeekanaal NV en nv De Scheepvaart wordt Waterwegen en Zeekanaal NV ontbonden onder de voorwaarden en op de wijze, vermeld in artikel 4 tot en met 7.

Art. 4. De ontbinding, vermeld in artikel 3, is een ontbinding zonder vereffening waarbij het hele vermogen, alle rechten en plichten en alle activiteiten van Waterwegen en Zeekanaal NV worden overgedragen aan de vennootschap.

Art. 5. De aandeelhouders van Waterwegen en Zeekanaal NV worden vergoed met aandelen in de vennootschap die aan hen worden toegekend in verhouding van hun kapitaal in Waterwegen en Zeekanaal NV tot het kapitaal van de vennootschap.

Art. 6. De personeelsleden van Waterwegen en Zeekanaal NV worden conform artikel I, 5ter, van het besluit van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 van rechtswege overgedragen aan de vennootschap. De titularis van de functie van algemeen directeur bij Waterwegen en Zeekanaal NV wordt overgedragen naar de

vennootschap met behoud van de functie van algemeen directeur en de daaraan verbonden administratieve en geldelijke rechten.

Art. 7. De vennootschap wordt van rechtswege in de plaats gesteld in alle rechten en plichten van de ingebrachte vennootschap Waterwegen en Zeekanaal NV, en geldt als de algemene rechtsopvolger van de ingebrachte vennootschap Waterwegen en Zeekanaal NV.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart

Art. 8. In het opschrift van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in" worden opgeheven;

2° de woorden "De Scheepvaart" worden vervangen door de zinsnede "De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht".

Art. 9. In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 juni 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "De Scheepvaart" worden telkens vervangen door de woorden "de vennootschap";

2° punt 6° wordt vervangen door wat volgt:

"6° basisinfrastructuur: de vaste infrastructuur die nodig is om de scheepvaart, de waterbeheersing en de exploitatie van de waterweg en de aanhorigheden ervan te verzekeren en om de waterweg in te passen in de omgeving, en de uitrusting om aan te meren;"

3° er wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"8° infrastructuur op de gronden: de vaste uitrusting die nodig is om de gronden hun bestemming te geven en tot ontwikkeling te laten komen."

Art. 10. In het opschrift van de hoofdstukken III en IV en in artikel 4, 6, 7, 9, 20, 21, 22, 24, §2, artikel 25, 30, 33, 37, 41 en 42 van hetzelfde decreet worden de woorden "De Scheepvaart" telkens vervangen door de woorden "de vennootschap".

Art. 11. In artikel 3, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "met als benaming De Scheepvaart" vervangen door de woorden "met als benaming De Vlaamse Waterweg nv".

Art. 12. In artikel 3, §2, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "de eerste statuten van De Scheepvaart" vervangen door de woorden "de eerste statuten van De Vlaamse Waterweg nv".

Art. 13. In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden "De Scheepvaart" worden telkens vervangen door de woorden "de vennootschap";
- 2° in paragraaf 1, eerste lid, wordt de zinsnede "Waterwegen en Zeekanaal," opgeheven;
- 3° in paragraaf 1, tweede lid, wordt tussen de zinsnede "verwerft," en het woord "onderhoudt" de zinsnede "uitrust, bebouwt," ingevoegd;
- 4° in paragraaf 2, eerste lid, 2°, 3° en 4°, wordt het woord "watergebonden" telkens opgeheven;
- 5° aan paragraaf 2, eerste lid, worden een punt 7° en een punt 8° toegevoegd, die luiden als volgt:
 - "7° het nemen van initiatieven en maatregelen ter ontwikkeling en bevordering van de waterwegmobiliteit, inzonderheid de verhoging van het aandeel van het vrachtvervoer via de waterwegen, alsook de bevordering en ondersteuning van initiatieven van de binnenvaart en de innovatie daarvan, onder meer met subsidies. De Vlaamse Regering kan de voorwaarden bepalen voor die subsidiëring;
 - 8° het winnen van energie uit waterwegen die in beheer van de vennootschap zijn.";
- 6° in paragraaf 2, tweede lid, 4°, worden tussen de woorden "de voorziening van" en het woord "oeveren" de woorden "waterweginfrastructuur zoals onder meer" ingevoegd, en wordt tussen het woord "kaaien" en de woorden "en jaagpaden" de zinsnede "waterkeringen, dijken, gecontroleerde overstromingsgebieden" ingevoegd;
- 7° in paragraaf 2, tweede lid, 7°, wordt de zinsnede "bestemd voor de binnenvaart, het onderhoud en de exploitatie van de beplantingen" opgeheven;
- 8° in paragraaf 2, tweede lid, worden een punt 8°bis tot en met 8°quater ingevoegd, die luiden als volgt:
 - "8°bis de ontwikkeling van het netwerk van de waterwegen en de omgeving ervan als samenhangend geheel ter creatie van economische en maatschappelijke meerwaarde en ter bevordering van welvaart en leefbaarheid;
 - 8°ter de organisatie van streek- en watergebonden overleg met regionale en lokale besturen en belangenvertegenwoordigingen;
 - 8°quater de verhoging van de trafiek via de waterwegen;"
- 9° in paragraaf 2, tweede lid, 9°, worden de woorden "bij de in artikel 40 bedoelde beheersovereenkomst" opgeheven;
- 10° aan paragraaf 2 wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De taken, vermeld in het tweede lid, 2°, 3° en 4°, kunnen ook worden uitgeoefend op, onder of over onroerende goederen die behoren tot het openbare en het private domein van de federale overheid, het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de provincies, de gemeenten, de havenbedrijven en de instellingen die eronder ressorteren, met toestemming van de eigenaar. Die toestemming wordt met een aangetekende brief gevraagd.";

11° paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:

“§4. Aan het maatschappelijk doel, vermeld in paragraaf 1 tot en met 3, ligt als missie ten grondslag dat de vennootschap de waterwegen beheert en ontwikkelt als een krachtig netwerk dat bijdraagt aan de economie, de welvaart en de leefbaarheid van Vlaanderen.”;

12° er wordt een paragraaf 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§5. De vennootschap kan andere rechtspersonen oprichten, erin deelnemen of zich erin laten vertegenwoordigen, als dat past in zijn opdrachten. De oprichting, deelname of vertegenwoordiging mag geen speculatieve oogmerken nastreven en gebeurt in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel, de regelgeving over mededinging en staatssteun, en het ondernemingsplan. De beslissing tot oprichting, deelname of vertegenwoordiging toont aan dat aan de voormelde voorwaarden is voldaan.

Het verzoek tot oprichting, deelname of vertegenwoordiging wordt binnen dertig dagen aan de Vlaamse Regering verzonden. Tot de oprichting, deelname of vertegenwoordiging kan pas worden overgegaan na machtiging van de Vlaamse Regering.”.

Art. 14. In hoofdstuk III, afdeling II, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 16 juni 2006 en 25 mei 2007, wordt vóór onderafdeling I, die onderafdeling Ibis wordt, een nieuwe onderafdeling I ingevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling I. Territoriale bevoegdheid”.

Art. 15. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt in onderafdeling I, ingevoegd bij artikel 14, een artikel 5bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5bis. Met behoud van de toepassing van artikel 5, §3, oefent de vennootschap haar bevoegdheden uit op de volgende manier:

- 1° voor het doel, vermeld in artikel 5, §1, eerste lid: binnen de grenzen, vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering en de bijgevoegde plannen, vermeld in artikel 5, §1, eerste lid;
- 2° voor het doel, vermeld in artikel 5, §1, derde lid: binnen het Vlaamse Gewest.”.

Art. 16. In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden “De Scheepvaart” worden telkens vervangen door de woorden “de vennootschap”;
- 2° in het eerste lid wordt de zinsnede “, onder de door de Vlaamse regering te bepalen voorwaarden,” opgeheven;
- 3° in het tweede lid worden de woorden “met het Vlaamse Gewest” vervangen door het woorden “met de eigenaar of de gebruiker”.

Art. 17. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een artikel 8bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 8bis. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de onroerende goederen waarvan het Vlaamse Gewest eigenaar is en die nuttig of noodzakelijk zijn voor de realisatie van de bevoegdheden van de vennootschap, aan de vennootschap over te dragen, ongeacht de juridische aard van de verrichting.”.

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een artikel 8ter ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 8ter. De vennootschap kan de goederen, vermeld in artikel 6 tot en met 8, voor hernieuwbare periodes van bepaalde duur ter beschikking stellen aan derden, hetzij met een domeinconcessie of domeinvergunning, hetzij door erfpacht-, opstal- of andere zakelijke rechten, of huurrechten en andere persoonlijke rechten.

De voorwaarden waaronder de vennootschap de goederen aan derden ter beschikking stelt, worden door de raad van bestuur vastgesteld.

Bij ontbinding van de vennootschap wordt de verdere naleving van de rechten en verplichtingen met inbegrip van de concessie van openbare dienst gewaarborgd."

Art. 19. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een artikel 8quater ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 8quater. De vennootschap wordt ertoe gemachtigd om, binnen de perken van de ingeschreven kredieten op de begroting, de verschuldigde kosten die verbonden zijn aan de verplaatsing van gas-, water- en elektriciteitsleidingen en rioleringen in het kader van de verbetering van de infrastructuur binnen haar patrimonium of het patrimonium onder haar beheer, die betaald moeten worden aan de nutsbedrijven, aan te rekenen."

Art. 20. In artikel 10, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "De Scheepvaart" worden vervangen door de woorden "De vennootschap";

2° de woorden "van het watergebonden gebied" worden opgeheven;

3° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De raad van bestuur van de vennootschap neemt alle noodzakelijke beslissingen om het voorkooprecht geografisch, functioneel of anderszins nader te bepalen."

Art. 21. In artikel 17 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "De Scheepvaart" telkens vervangen door de woorden "de vennootschap";

2° aan het tweede lid wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"5° de regeling van het scheepvaartverkeer, met inbegrip van het loodsen en het slepen."

3° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Op voorstel van de raad van bestuur van de vennootschap vaardigt de Vlaamse Regering de politieverordeningen uit voor de door de vennootschap beheerde gronden. Die verordeningen kunnen, binnen de perken van de gewestelijke bevoegdheden, onder meer de regelingen, vermeld in het tweede lid, 2° en 4°, omvatten."

Art. 22. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een artikel 18bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 18bis. Onder de vennootschap ressorteert een havenkapiteinsdienst.

De werking en de organisatie van de havenkapiteinsdienst worden geregeld door de wet van 5 mei 1936 tot vaststelling van het statuut der havenkapiteins.”.

Art. 23. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een artikel 18ter ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 18ter. §1. Om de integriteit van de waterwegen in haar beheer en de aanhorigheden ervan te vrijwaren, kan de vennootschap alle noodzakelijke maatregelen nemen of laten nemen op of aan onroerende goederen die niet tot haar patrimonium behoren, telkens als dat kan worden gemotiveerd vanuit de vrijwaring van de openbare orde, de openbare veiligheid en de openbare gezondheid of om dwingende redenen van algemeen belang.

§2. De uitvoering van de werken bedoeld in het eerste lid mag pas aangevat worden 30 dagen nadat de eigenaars van de onroerende goederen, waarop de werken worden uitgevoerd, bij een ter post aangetekende brief hiervan in kennis zijn gesteld.

De bovengenoemde eigenaars die in kennis werden gesteld, geven op straffe van hoofdelijke aansprakelijkheid voor herstel en schadeloosstelling binnen de 5 dagen te rekenen vanaf de datum van de afgifte ter post van de betekening bij ter post aangetekende brief kennis van het schrijven dat hen werd betekend, aan de huurders, pachters, gebruikers en alle personen die enig recht uitoefenen op het onroerend goed.

In dringende gevallen evenwel mag met de uitvoering van de werken worden begonnen onmiddellijk nadat daarvan kennis is gegeven aan de burgemeesters van de gemeenten op het grondgebied waarvan de betrokken onroerende goederen gelegen zijn.”.

Art. 24. In artikel 19 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “De Scheepvaart” worden telkens vervangen door de woorden “de vennootschap”;

2° in het derde lid wordt de zinsnede “in overeenstemming met de tariefstructuur, bepaald door de beheersovereenkomst” opgeheven.

Art. 25. Aan hoofdstuk III, afdeling II, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 16 juni 2006 en 25 mei 2007, wordt een onderafdeling VII toegevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling VII. Verstrekking van bijzondere diensten”.

Art. 26. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt aan onderafdeling VII, toegevoegd bij artikel 25, een artikel 20bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 20bis. De vennootschap kan aan de gebruikers van de door haar beheerde havengebieden en de aanhorigheden ervan, van de bevaarbare waterwegen en de aanhorigheden ervan en van de watergebonden gronden alle bijzondere diensten verstrekken die ze nodig acht, zoals de terbeschikkingstelling van bemande werk-

tuigen, het verstrekken van loods- en sleephulp, het vast- en losmaken van vaartuigen, het leveren van water en drijfkracht en de verstrekking van nevendiensten aan de pleziervaart.

De gebruiksvoorwaarden van de bijzondere diensten, vermeld in het eerste lid, worden door de raad van bestuur vastgesteld.

De raad van bestuur kan de verstrekking van bijzondere diensten al dan niet door concessie van openbare dienst aan private ondernemingen overlaten.”.

Art. 27. In artikel 21, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart” vervangen door de woorden “de vennootschap”.

Art. 28. In artikel 23 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden “De Scheepvaart” vervangen door de woorden “de vennootschap”;

2° er worden een derde en een vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“Het Vlaamse Gewest verbindt er zich in het geval, vermeld in het tweede lid, toe die aandeelhouders van groep B en C bedoeld in artikel 28, §1, eerste lid, 2° en 3°, van dit decreet, die kapitaal onderschreven en afbetaald hebben in de naamloze vennootschap Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel, als ze in de vennootschap daarvoor aandelen hebben ontvangen, terug te betalen als dat kapitaal niet is afgelost door dividenden en zonder intresten. De som die het Vlaamse Gewest aan die aandeelhouders moet betalen, is niet groter dan het bedrag van hun onderschrijving in de naamloze vennootschap Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel.

Het Vlaamse Gewest verbindt er zich in het geval, vermeld in het tweede lid, toe die aandeelhouders van groep B en C bedoeld in artikel 28, §1, eerste lid, 2° en 3°, van dit decreet, die kapitaal onderschreven en afbetaald hebben in Waterwegen en Zeekanaal NV of de huidige vennootschap, als ze in de vennootschap daarvoor aandelen hebben ontvangen, terug te betalen als dat kapitaal niet is afgelost door dividenden en zonder intresten. De som die het Vlaamse Gewest aan die aandeelhouders moet betalen, wordt bepaald volgens de vermeldingen in de aandelenovereenkomst die daarvoor bij de onderschrijving in het kapitaal wordt gesloten.”.

Art. 29. In artikel 27 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “De Scheepvaart” worden telkens vervangen door de woorden “de vennootschap”;

2° in paragraaf 1 worden de woorden “andere publiekrechtelijke rechtspersonen” vervangen door het woord “derden”;

3° in paragraaf 3 worden de woorden “groep B” telkens vervangen door de woorden “groep B of C”;

4° aan paragraaf 3 wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Elke overdracht, vermeld in het eerste lid, is onderhevig aan de voorafgaande machtiging van de Vlaamse Regering.”.

Art. 30. In artikel 28 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 1 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het vennootschapskapitaal kan in een of meer keren worden verhoogd of verlaagd door een besluit van de algemene vergadering, genomen conform artikel 3, §2, tweede lid.”;

2° in paragraaf 3 worden de woorden “De Scheepvaart” telkens vervangen door de woorden “de vennootschap”;

3° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§4. De aandelen moeten altijd volledig worden volgestort.”.

Art. 31. In artikel 29 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “De Scheepvaart” worden vervangen door de woorden “de vennootschap”;

2° in punt 3° worden de woorden “de algemeen directeur” vervangen door de woorden “twee algemeen directeurs”.

Art. 32. In artikel 31, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “, de onafhankelijke leden uitgezonderd,” opgeheven.

Art. 33. In artikel 32 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid opgeheven;

2° paragraaf 2 wordt opgeheven.

Art. 34. In artikel 34 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “doch zonder afbreuk te doen aan artikel 33, §1,” opgeheven.

Art. 35. Artikel 35 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 35. §1. De raad van bestuur is bevoegd om alle handelingen te verrichten die nodig of dienstig zijn om het doel van de vennootschap te verwezenlijken binnen de beperkingen, gesteld door dit decreet, de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen en de statuten.

De raad van bestuur houdt toezicht op het beleid van het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur brengt op geregelde tijdstippen verslag uit aan de raad van bestuur.

De raad van bestuur, of de voorzitter ervan, kan op elk ogenblik van het dagelijks bestuur een verslag opvragen over de activiteiten van de vennootschap of sommige ervan.

§2. De werking van de raad van bestuur wordt geregeld in de statuten, met dien verstande dat de raad van bestuur alleen geldig kan beraadslagen als de meerderheid van de bestuurders aanwezig of vertegenwoordigd is en op voorwaarde dat de meerderheid van de aanwezige bestuurders voorgedragen is door de aandeelhouder van groep A.

§3. Onverminderd de algemene vertegenwoordigingsbevoegdheid van de raad van bestuur als college wordt de vennootschap ten aanzien van derden rechtsgeldig verbonden door het gezamenlijke optreden van enerzijds de voorzitter van de raad van bestuur of, als hij verhinderd is, de ondervoorzitter, en anderzijds de gedelegeerd bestuurder.”

Art. 36. In artikel 36 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “De Scheepvaart” telkens vervangen door de woorden “de vennootschap” en worden de woorden “de algemeen directeur” vervangen door de woorden “twee algemeen directeurs”;

2° in het tweede lid worden de woorden “een algemeen directeur” vervangen door de woorden “twee algemeen directeurs”;

3° in het derde lid worden de woorden “De algemeen directeur neemt” vervangen door de woorden “De twee algemeen directeurs nemen”;

4° in het vierde lid worden de woorden “De algemeen directeur vervangt” vervangen door de woorden “Eén van de twee algemeen directeurs vervangt”;

5° in het vijfde lid worden de woorden “de algemeen directeur” vervangen door de zinsnede “de twee algemeen directeurs of een van hen,”.

Art. 37. In hoofdstuk V van hetzelfde decreet wordt een afdeling IVbis ingevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling IVbis. Raadgevend comité en regionale comités”.

Art. 38. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt in afdeling IVbis, ingevoegd bij artikel 37, een artikel 36bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 36bis. De vennootschap kan een raadgevend comité oprichten.

Het raadgevend comité adviseert over toekomstige evoluties in het werkveld van de organisatie, te volgen strategische hoofdlijnen en geplande maatregelen met algemene draagwijdte.

De raad van bestuur benoemt de leden van het raadgevend comité.

De taken van het raadgevend comité en de samenstelling ervan worden geregeld in de statuten van de vennootschap.”.

Art. 39. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt in dezelfde afdeling IVbis een artikel 36ter ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 36ter. De vennootschap kan binnen het raadgevend comité de volgende drie regionale comités oprichten voor de doelstelling, vermeld in artikel 5, §2, tweede lid, 8°ter:

1° Albertkanaal;

2° Zeeschelde-A-B-C as;

3° Seine-Schelde.

De raad van bestuur benoemt de leden van het regionale comité.

De taken van het regionale comité en de samenstelling ervan worden geregeld in de statuten van de vennootschap.”.

Art. 40. In artikel 38 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden "De Scheepvaart" worden telkens vervangen door de woorden "de vennootschap";
- 2° de woorden "die zijn overeengekomen in de beheersovereenkomst" worden vervangen door de woorden "ontvangen van andere overheden of derden";
- 3° tussen het woord "watergebonden" en het woord "gronden" worden de woorden "en andere" ingevoegd;
- 4° de zinsnede ", alsook de inkomsten uit energiewinning uit de waterlopen en installaties in beheer van de vennootschap, en de inkomsten uit de vervreemding van onroerende goederen in eigendom van het Vlaamse Gewest die door het Vlaamse Gewest aan de vennootschap in beheer zijn gegeven" wordt toegevoegd.

Art. 41. In artikel 39 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden "De Scheepvaart" worden vervangen door de woorden "De vennootschap";
- 2° tussen het woord "kan" en het woord "schenkingen" wordt de zinsnede "toelagen," ingevoegd;
- 3° de woorden "de algemene vergadering" worden vervangen door de woorden "de raad van bestuur".

Art. 42. In artikel 40 van hetzelfde decreet worden de woorden "De Scheepvaart" vervangen door de woorden "De vennootschap" en wordt het woord "beheersovereenkomst" vervangen door de woorden "Vlaamse Regering".

Art. 43. In artikel 43 en 44, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 27 april 2007, worden de woorden "De Scheepvaart" vervangen door de woorden "de vennootschap".

Art. 44. Artikel 45 en 46 van hetzelfde decreet worden opgeheven.

Art. 45. In artikel 47 van hetzelfde decreet worden de woorden "de decreten betreffende de Dienst voor de Scheepvaart" vervangen door de woorden "dit decreet".

Art. 46. Artikel 48, vervangen bij het decreet van 27 april 2007 en gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011 en artikel 48bis, ingevoegd bij het decreet van 21 april 2006, worden opgeheven.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Art. 47. Het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, het laatst gewijzigd bij het decreet van 1 maart 2013, wordt opgeheven.

Art. 48. De samenwerking tussen de vennootschap en Waterwegen en Zeekanaal NV wordt, in afwachting van de ontbinding van die laatste, bij overeenkomst geregeld.

Art. 49. De maatschappelijke zetel van de vennootschap wordt gevestigd in Havenstraat 44, 3500 Hasselt.

Art. 50. In afwachting van de aanstelling van de leden van de raad van bestuur van de vennootschap conform artikel 33 van het decreet van [...] betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht, wordt de raad van bestuur samengesteld uit ten hoogste 29 stemgerechtigde leden.

De leden van de raad van bestuur, benoemd krachtens het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart, zoals van kracht vóór de inwerkingtreding van dit decreet, blijven in functie totdat in hun vervanging is voorzien.

Art. 51. De Vlaamse Regering kan de bestaande decreets- en verordeningsbepalingen waarin de werking van nv De Scheepvaart en Waterwegen en Zeekanaal NV nader is geregeld, wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

De bevoegdheid, vermeld in het eerste lid, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen, de rechten en verplichtingen in het kader van de door dit decreet bepaalde fusie. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens dit artikel zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Art. 52. De artikelen 3 tot en met 7, artikel 13, 2^o, en artikel 47, treden in werking op 1 januari 2018.

Brussel, 2 december 2016.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS