



Vlaams
Parlement

ingediend op **794** (2015-2016) – Nr. 3
10 oktober 2016 (2016-2017)

Verslag

namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie,
Innovatie en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door Sabine Vermeulen en Güler Turan

over het voorstel van resolutie

van Rob Beenders en Bart Van Malderen

betreffende het halen van de doelstellingen
zoals voorzien in het decreet van 22 november 2013
betreffende de lokale diensteneconomie

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid:

Voorzitter: Jos Lantmeeters.

Vaste leden:

Matthias Diependaele, Andries Gryffroy, Jos Lantmeeters, Grete Remen, Axel Ronse, Sabine Vermeulen;

Robrecht Bothuyne, An Christiaens, Sonja Claes, Peter Van Rompuy;

Willem-Frederik Schiltz, Emmily Talpe;

Yasmine Kherbache, Bart Van Malderen;

Imade Annouri.

Plaatsvervangers:

Paul Cordy, Annick De Ridder, Lieve Maes, Lorin Parys, Miranda Van Eetvelde, Peter Wouters;

Jenne De Potter, Martine Fournier, Kathleen Helsen, Koen Van den Heuvel;

Lionel Bajart, Martine Taelman;

Rob Beenders, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Toegevoegde leden:

Guy D'haeseleer.

Documenten in het dossier:

794 (2015-2016) – Nr. 1: Voorstel van resolutie

– Nr. 2: Amendement

INHOUD

1. Toelichting	4
2. Bespreking	5
3. Stemming	8

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Innovatie en Wetenschapsbeleid besprak op 29 september 2016 het voorstel van resolutie betreffende het halen van de doelstellingen zoals voorzien in het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie.

1. Toelichting

Rob Beenders verwijst naar de Septemberverklaring van 26 september 2016 (verklaring van de Vlaamse Regering betreffende de algemeen maatschappelijke situatie en betreffende de krachtlijnen van de begroting 2017, *Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 31/1). De Vlaamse Regering kondigde daarin een groeipad voor de sociale economie aan, waardoor vanaf 2017 minstens 500 extra doelgroepmedewerkers aan de slag zouden kunnen gaan. Dat is een goede ambitie, die ook beantwoordt aan een noodzaak. Op het terrein zijn er immers problemen omdat het de voorbije twee jaar aan een groeipad ontbrak. Ook de schorsing van de uitvoering van het Maatwerkdecreet zorgt voor problemen. Er moet volgens het lid naar oplossingen worden gezocht om de sociale economie de nodige zuurstof te geven.

In de Septemberverklaring staat niet naar welke sector de middelen voor de sociale economie zullen gaan. Voor Rob Beenders is het belangrijk dat de middelen niet alleen voor maatwerk maar ook voor de lokale diensteneconomie (LDE) worden ingezet. Het decreet betreffende de lokale diensteneconomie werd in de vorige regeerperiode goedgekeurd. Door het decreet worden kwaliteitsvoorwaarden aan de erkende lokale diensten opgelegd en op het terrein blijkt dat heel wat diensten moeite hebben om aan die voorwaarden te voldoen. Het lid meent dat alle instrumenten moeten worden gebruikt om de 225 ondernemingen binnen de LDE een perspectief te bieden om te kunnen groeien of om te fusioneren met andere diensten. Er moet naar worden gestreefd om alle jobs die er momenteel zijn in de LDE te behouden, ook na 1 januari 2018, wanneer aan de decretale voorwaarden moet worden voldaan. Rob Beenders ziet dat heel wat ondernemingen in de gevarenszone verkeren, omdat ze niet voldoen aan de voorwaarde van minstens vijf voltijdse werknemers. In vele gevallen komt dat door het ontbreken van een groeipad, in andere gevallen omdat de fusies niet op een professionele manier worden begeleid.

Het Vlaams Parlement moet volgens de indieners van het voorstel van resolutie een signaal geven aan de sector. Op basis van de ambitie in de Septemberverklaring kan een perspectief worden geboden aan de LDE-ondernemingen om maximaal de tewerkstelling te behouden en tegen 1 januari 2018 aan de voorwaarden te voldoen. Sp.a doet daartoe een constructief voorstel, met vier concrete vragen aan de minister.

In punt 1° wordt gevraagd om in overleg met de lokale besturen bijkomende initiatieven te nemen om vrijwillige fusies van lokale diensten te stimuleren en te begeleiden met het oog op het realiseren van de vereiste schaalgrootte van vijf vte's (voltijdsequivalenten). Dit is een prioriteit voor de indieners van het voorstel van resolutie. Minister van Sociale Economie, Liesbeth Homans, kondigde reeds herhaaldelijk aan initiatieven te zullen nemen, maar op het terrein blijft het aantal fusies beperkt.

In punt 2° wordt gevraagd om bij de opmaak van de begroting 2017 en 2018 in een groeipad voor de lokale diensteneconomie te voorzien. Dat groeipad kan worden verankerd in dat van de vijfhonderd doelgroepmedewerkers die de Vlaamse Regering in de Septemberverklaring heeft aangekondigd. De sector van LDE mag daarbij niet worden vergeten.

Een groeipad alleen zal niet volstaan. Daarom wordt in punt 3° gevraagd om personen tewerkgesteld in toepassing van artikel 60, §7, en artikel 61 van de OCMW-wet gelijk te stellen aan doelgroepmedewerkers die in opdracht van lokale besturen aanvullende diensten aanbieden. Door deze integratie kan de schaalgrootte van vijf voltijdse medewerkers gemakkelijker worden gehaald door de LDE-ondernemingen. De doelstelling van beide maatregelen is volgens Rob Beenders identiek: artikel 60'ers zowel als LDE-medewerkers moeten kunnen doorstromen naar een reguliere job.

Tot slot wordt in punt 4° gevraagd om in een uitzondering te voorzien voor erkende lokale diensten in de zogenaamde klaverbladen, zoals vandaag al het geval is voor bijvoorbeeld kinderopvang. De indieners denken daarbij aan de dienstverlening in logistieke hulp en aanvullende thuiszorg en de huisbewaarders in de sociale huisvesting.

Rob Beenders meent dat het voorstel van resolutie constructief is en financieel haalbaar, gelet op het aangekondigde groeipad. Het Vlaams Parlement kan door het goedkeuren ervan het duidelijke signaal geven dat de sector van LDE in de sociale economie belangrijk is. De ondernemingen en mensen die daarin zijn tewerkgesteld, kunnen dan 2018 hoopvol tegemoet zien.

2. Bespreking

Emmily Talpe meent dat het voorstel van resolutie als een wake-upcall kan worden gezien die ervoor moet zorgen dat de LDE-ondernemingen tegen 1 januari 2018 de norm van vijf vte's kunnen halen. De Open Vld-fractie kan die oproep onderschrijven. Te meer omdat de fractie bij de bespreking van het ontwerp van decreet, dat overigens door een sp.a-minister werd ingediend, al heeft opgemerkt dat het halen van die norm voor vele ondernemingen een grote organisatorische uitdaging zou zijn. Maar het is ook zo dat fusies tijd vergen en de overgangsperiode nog loopt. Het is ook typisch dat de overschakeling sneller verloopt aan het einde van een overgangsperiode.

Inhoudelijk kan de fractie van Emmily Talpe het voorstel van resolutie niet steunen. Het is vrij gedetailleerd en strookt niet op alle punten met het regeringsbeleid. Open Vld wil de bevoegde minister de nodige autonomie gunnen om het decreet uit te voeren.

Sabine Vermeulen merkt op dat het minister Freya Van den Bossche was die in de vorige regeerperiode het ontwerp van decreet heeft ingediend. Sp.a was daarbij de voortrekker van de overgangsperiode en de vereiste minimale schaalgrootte. De N-VA-fractie blijft daar volledig achter staan. Intussen heeft al een aantal ondernemingen zich aangepast, andere hebben nog heel wat werk voor de boeg. Die laatste worden nu misschien ongerust omdat er vanaf 1 januari 2017 al een andere financieringswijze komt. Vroeger kon het nog lucratief zijn om klein te blijven, maar in de nieuwe financiering is inzake persoonlijke ondersteuning in een begeleidingsondersteuning van één op vijf voorzien, naar analogie met de vereiste schaalgrootte.

De deadline van 1 januari 2018 komt inderdaad dichterbij, maar er rest nog een jaar om de ondernemingen te begeleiden en te stimuleren. Ze moeten inzien dat fusioneren niet nadelig hoeft te zijn. Het laatste overgangsjaar en het feit dat ondernemingen hun rekening beginnen te maken, kan daarbij een stimulans zijn. Sabine Vermeulen is ervan overtuigd dat de minister zich zal blijven engageren om kwaliteit te waarborgen, ook wat de specifieke klaverbladen betreft en de eventueel noodzakelijke uitzonderingen. In de Septemberverklaring werden inderdaad vanaf 2017 bijkomende middelen aangekondigd voor de sociale

economie, die voor vijfhonderd bijkomende arbeidsplaatsen moeten zorgen. Daar zal ook de lokale diensteneconomie baat bij hebben.

Dat leidt Sabine Vermeulen tot het besluit dat het voorstel van resolutie overbodig is. De minister werkt door aan de uitvoering van het decreet en bewijst daarmee dat de sociale economie geen palliatieve patiënt is, zoals door sommigen werd beweerd.

Sonja Claes stelt dat CD&V in de vorige regeerperiode het decreet betreffende de lokale diensteneconomie ten volle heeft gesteund. Voor het lid is het belangrijk dat er een bepaalde schaalgrootte is om een organisatie op een degelijke manier te leiden. De fractie van het lid blijft dan ook achter het minimum van vijf vte's staan. Alles moet worden gedaan om tot die schaalgrootte te komen. Afstappen van die voorwaarde zou een slechte beslissing zijn.

Het lid raadt op het terrein ook LDE-initiatieven aan om rond te kijken en na te gaan wie in de omgeving dezelfde taken uitoefent, met wie er kan worden samengewerkt en daarover gesprekken te starten. Dat is het signaal dat iedereen zou moeten geven. Zonder druk om samen te smelten, zullen vele ondernemingen een afwachtende houding aannemen. CD&V meent dat de minister de LDE-initiatieven moet blijven steunen en een minimale schaalgrootte moet blijven opleggen.

Rob Beenders meent dat de argumenten tegen het voorstel van resolutie vergezocht zijn. Met punten 1° tot en met 3° in de vragen aan de Vlaamse Regering kan eigenlijk iedereen instemmen. De indieners zijn bereid een amendement in te dienen om punt 4° te schrappen.

Er wordt gepleit om de initiatieven te blijven stimuleren om samen te werken. Dat is terecht, het is ook de eerste vraag in het voorstel van resolutie. Maar het neemt niet weg dat vandaag 101 ondernemingen in de gevarenzone zitten. Niet elk initiatief kan immers fusioneren. De lokale besturen maken in deze periode hun begroting op, ze willen duidelijkheid over de klaverbladen en willen weten in welke budgetten ze moeten voorzien.

Er rest nog slechts een jaar om aan de decretale voorwaarden te voldoen. De cijfers van de voorbije twee jaren zijn dramatisch. Er was ook geen groeipad, zodat men de ondernemingen die niet kunnen fusioneren niet kan kwalijk nemen dat ze de vereiste schaalgrootte niet hebben bereikt. Rob Beenders vreest nu dat de bijkomende middelen enkel naar maatwerk zouden gaan, waardoor er geen oplossing is voor LDE. Er is ook geen duidelijkheid over wat "vanaf 2017" exact betekent voor de volgende jaren. Het gaat niet alleen om een wake-upcall, er moet aan de alarmbel worden getrokken. De minister moet voor LDE een actievere rol spelen en elke onderneming helpen die in de gevarenzone zit.

Het lid begrijpt niet dat men de vraag om artikel 60'ers gelijk te stellen aan LDE-doelgroepmedewerkers niet kan steunen. Het zijn maatregelen met dezelfde doelstellingen en met de gelijkschakeling zouden al heel wat ondernemingen zijn geholpen.

Rob Beenders heeft de sociale economie inderdaad een palliatieve patiënt genoemd, op basis van de situatie de voorbije twee jaar. Hij hoopt dat met de beperkte zuurstof die nu zal worden gegeven, de patiënt kan worden gered. Daarom verdient het voorstel van resolutie alle steun.

Bart Van Malderen vindt dat heel wat creativiteit aan de dag wordt gelegd om het voorstel van resolutie niet te moeten steunen. Op het terrein zijn er grote problemen met de uitvoering van het decreet, niet met de geest of de principes

ervan. Iedereen beseft dat een bepaalde schaalgrootte belangrijk is om bij de begeleiding van de specifieke doelgroep kwaliteit te garanderen. Uit de contacten van het lid blijkt dat de lokale initiatieven absoluut geen wake-upcall nodig hebben. Ze zijn wakker en weten wat de inzet is. Bij het opstellen van het ontwerp van decreet in de vorige regeerperiode werd uitgegaan van een groeiscenario en daarom werd een overgangperiode van enkele jaren ingeschreven. De schaalgrootte kon in die periode worden bereikt door organische groei of door fusies. In de huidige regeerperiode werd het bereiken van de doelstelling echter gehypothekeerd door het ontbreken van een groeipad.

Bart Van Malderen leidt uit de tussenkomst van Sabine Vermeulen af dat een deel van de bijkomende middelen naar LDE zal gaan. Hij hoopt dat dit kan worden bevestigd. Tussen nu en december 2016 worden in de lokale besturen de begrotingen voor 2017 opgemaakt. Het gaat dus niet op te stellen dat er nog een jaar de tijd is om de opgelegde voorwaarden te bereiken. Het voorstel van resolutie komt nog net op tijd.

Het lid noteert dat er geen opmerkingen waren over de vraag om de personen tewerkgesteld op basis van artikel 60 en 61 van de OCMW-wet gelijk te stellen aan doelgroepmedewerkers in LDE.

Sonja Claes vindt de gelijkstelling geen goed voorstel. Die zou tot gevolg hebben dat de LDE-initiatieven zich gaan richten op de tewerkstelling van die personen en de output die zij leveren. Daarmee bewijst men de artikel 60'ers geen dienst. Het lid pleit er daarentegen voor dat iedereen aan de LDE-initiatieven duidelijk maakt dat fusioneren de enige mogelijke piste is. Die boodschap moet nu duidelijk worden herhaald en de goedkeuring van het voorstel van resolutie zou in dat opzicht een slecht signaal zijn.

Emmily Talpe repliceert dat wanneer ze het over een wake-upcall had, ze een oproep aan de minister bedoelde. In de vorige regeerperiode heeft Open Vld overigens de toen bevoegde minister al gewaarschuwd.

Bart Van Malderen neemt daarvan akte en ziet dit als een scherpe kritiek op de huidige minister. Het voorstel van resolutie is constructief bedoeld en zoekt naar pragmatische oplossingen voor de problemen op het terrein. Met het principe van een minimale schaalgrootte hebben de indieners van het voorstel van resolutie geen probleem. Het lid nodigt uit de problemen op het terrein en de inspanningen die al werden gedaan te gaan bekijken. Nu geen actie ondernemen, betekent dat er onherroepelijk deuren worden gesloten.

Rob Beenders merkt op dat diverse initiatieven die de moeite deden om te fusioneren zelfs de vereiste schaalgrootte van vijf vte's niet halen. Moeten die ondernemingen dan ophouden te bestaan vanaf 1 januari 2018? De bedoeling van de gelijkschakeling van artikel 60'ers met LDE-doelgroepmedewerkers is de ondernemingen in de gevarenszone meer mogelijkheden te geven. Alle mogelijke oplossingen moeten nu worden uitgedokterd om ondernemingen en jobs te redden. De oppositie doet daar nu concrete en haalbare voorstellen voor. Bij amendement wordt voorgesteld om punt 4° te schrappen, zodat er geen reden meer is om dit voorstel van resolutie niet goed te keuren.

Sabine Vermeulen merkt op dat minister Homans al tot vervelens toe heeft benadrukt dat er geen jobs in de sociale economie zullen verloren gaan. De minister zal ook de kwaliteit waarborgen en de begeleiding naar fusioneren blijven verzekeren.

Rob Beenders leidt daaruit af dat er volgens *Sabine Vermeulen* op 1 januari 2018 geen LDE-ondernemingen zullen moeten sluiten en er geen jobs verloren zullen gaan.

Sabine Vermeulen benadrukt dat ze jobs binnen het bestaande wettelijke kader bedoelt.

Bart Van Malderen onthoudt uit de eerdere tussenkomst van *Sabine Vermeulen* dat het groeipad waarnaar in de Septemberverklaring wordt verwezen ook de lokale diensteneconomie ten goede zal komen. Dit is belangrijke informatie voor de sector.

3. Stemming

Het amendement van *Rob Beenders* en *Bart Van Malderen* (*Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 2) strekt ertoe om in het tweede streepje punt 4° te schrappen.

Het amendement wordt verworpen met 8 stemmen tegen 2.

Het voorstel van resolutie worden verworpen met 8 stemmen tegen 2.

Jos LANTMEETERS,
voorzitter

Sabine VERMEULEN
Güler TURAN,
verslaggevers