



Vlaams
Parlement

ingediend op **765** (2015-2016) – Nr. 5
15 juni 2016 (2015-2016)

Tekst aangenomen door de plenaire vergadering

van het ontwerp van decreet

houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging
van gemeenten en tot wijziging van het decreet
van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels
inzake de dotatie en de verdeling
van het Vlaams Gemeentefonds,
van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005,
van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en
van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet
van 8 juli 2011

Documenten in het dossier:

- 765** (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2: Amendementen
– Nr. 3: Verslag
– Nr. 4: Amendementen

verzendcode: BIN

Titel 1. Toepassingsgebied en algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Dit decreet wordt aangehaald als: het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van [...].

Art. 3. De vrijwillige samenvoeging van gemeenten verloopt volgens de hierna vastgestelde regels.

Art. 4. Dit decreet is van toepassing op alle gemeenten in het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeenten, vermeld in artikel 7 en artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

Art. 5. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° samenvoegingsdecreet: het specifieke decreet waarbij de oorspronkelijke gemeenten worden opgeheven en de nieuwe gemeente wordt ingesteld en de grenzen ervan worden bepaald;
- 2° samenvoegingsdatum: 1 januari van het jaar dat volgt op de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad;
- 3° samen te voegen gemeenten: de gemeenten die een principiële beslissing tot samenvoeging hebben genomen en die beslissing bij de Vlaamse Regering hebben ingediend;
- 4° samengevoegde gemeenten: de oorspronkelijke gemeenten, vermeld in het samenvoegingsdecreet;
- 5° nieuwe gemeente: de gemeente die wordt opgericht bij het samenvoegingsdecreet;
- 6° eerste bestuursperiode: de periode vanaf 1 januari die volgt op de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad tot het einde van het jaar van de daaropvolgende verkiezing;
- 7° OCMW: het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 8° samen te voegen OCMW's: de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die de samen te voegen gemeenten bedienen;
- 9° samengevoegde OCMW's: de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die de samengevoegde gemeenten bedienen;
- 10° nieuw OCMW: het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de nieuwe gemeente bedient.

Titel 2. Samenvoeging van gemeenten

Hoofdstuk 1. Voorwaarden

Art. 6. Een samenvoeging van gemeenten is alleen mogelijk door:

- 1° de samenvoeging van het volledige grondgebied van twee of meer aangrenzende gemeenten tot een nieuwe gemeente zonder wijziging van de buitengrenzen;
- 2° de samenvoeging van aangrenzende gemeenten tot twee of meer nieuwe gemeenten, die gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer van die aangrenzende gemeenten. Het aantal nieuwe gemeenten dat zo ontstaat, moet kleiner zijn dan het aantal oorspronkelijke gemeenten.

De oorspronkelijke gemeenten worden bij samenvoeging opgeheven.

Hoofdstuk 2. Procedure

Afdeling 1. Principiële beslissing

Art. 7. De gemeenteraden maken met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar aan de Vlaamse Regering. De voormelde beslissing bevat ook de beoogde datum van samenvoeging.

Art. 8. De gemeenteraden wijzen in onderling overleg een van de gemeentesecretarissen aan die optreedt als gemeentesecretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en die ook de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De gemeentesecretarissen van de andere betrokken gemeenten staan hem daarin bij.

De gemeenteraden duiden in onderling overleg een van de financieel beheerders of de gewestelijke ontvangers aan die optreedt als financieel beheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en die ook de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De financieel beheerders van de andere betrokken gemeenten staan hem daarin bij.

Afdeling 2. Gezamenlijk voorstel tot samenvoeging

Art. 9. De gemeenteraden beslissen over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging en dienen dat voorstel in bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum.

Het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bevat ook de kadastrale gegevens waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken, het voorstel voor de naam van de nieuwe gemeente en de beoogde samenvoegingsdatum.

Afdeling 3. Het samenvoegingsdecreet

Art. 10. De Vlaamse Regering kan het voorstel tot samenvoeging als ontwerp van samenvoegingsdecreet indienen bij het Vlaams Parlement.

Het ontwerp van samenvoegingsdecreet bevat de naam van de samen te voegen gemeenten, de samenvoegingsdatum, de naam en de aanduiding van de grenzen van de nieuwe gemeente en, als de samen te voegen gemeenten niet tot dezelfde provincie behoren, de provincie tot dewelke de nieuwe gemeente behoort.

Als de samen te voegen gemeenten niet behoren tot hetzelfde provinciedistrict, bevat het ontwerp van samenvoegingsdecreet ook de nodige bepalingen over de aanpassing van de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

Hoofdstuk 3. Lopende zaken

Art. 11. Vanaf het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging tot de samenvoegingsdatum of de dag waarop de Vlaamse Regering beslist om geen gevolg te geven aan het voorstel tot samenvoeging of waarop het Vlaams Parlement het ontwerp van samenvoegingsdecreet verwerpt, treedt een periode van lopende zaken in. Tijdens de in de eerste zin vermelde periode kunnen alleen maar handelingen worden gesteld die betrekking hebben op de lopende zaken. Handelingen die niet tot de lopende zaken behoren worden gesteld na een verplicht overleg tussen de gemeenten.

Bij onenigheid tussen de gemeenteraden wordt het geschil door de Raad van State beslecht. Als er geschillen ontstaan over rechten die voortvloeien uit titels of bezit, worden de gemeenten naar de hoven en rechtbanken verwezen.

Hoofdstuk 4. Algemene principes bij samenvoeging van gemeenten

Art. 12. §1. Alle roerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum overgedragen aan de nieuwe gemeente.

De goederen worden overgedragen in de staat waarin ze zich bevinden, met inbegrip van de lasten en de verplichtingen die eigen zijn aan de goederen.

De nieuwe gemeente treedt op de samenvoegingsdatum in de rechten en plichten van de samengevoegde gemeenten voor de roerende goederen die aan haar zijn overgedragen, met inbegrip van de rechten en plichten die voortvloeien uit de hangende en toekomstige gerechtelijke procedures.

§2. De onroerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum overgedragen aan de nieuwe gemeente. De nieuwe gemeente neemt de rechten, plichten en lasten over van de onroerende goederen die aan haar zijn overgedragen.

§3. De nieuwe gemeente neemt op de samenvoegingsdatum de rechten, plichten en lasten over die voortvloeien uit overeenkomsten van de samengevoegde gemeenten.

§4. Elke uitvoering van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, gegund door een van de samengevoegde gemeenten, wordt voortgezet door de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum.

§5. In geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 6, eerste lid, 2°, wordt de overdracht, vermeld in paragraaf 1 tot en met 3, aan de nieuwe gemeente uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

Art. 13. Behalve in geval van andersluidende bepalingen van dit decreet blijven in de samengevoegde gemeenten de besluiten, reglementen en verordeningen van toepassing op het grondgebied waarvoor ze zijn uitgevaardigd, tot op de dag dat ze door de bevoegde overheid worden opgeheven.

Hoofdstuk 5. Verkiezing en installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente

Art. 14. De eerste verkiezing van de gemeenteraad en, in voorkomend geval, van de stadsdistrictsraden wordt georganiseerd met toepassing van de artikelen 218 en 219 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

Art. 15. §1. In afwijking van artikel 7, §1, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005:

- 1° worden de verkozen gemeenteraadsleden, voor de goede orde, door de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, ten minste acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de installatievergadering;
- 2° vindt de installatievergadering van de gemeenteraad van rechtswege plaats om 20 uur, op de eerste werkdag van januari; behoudens een andere afspraak tussen de samengevoegde gemeenten, vindt de installatievergadering plaats in het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8;
- 3° worden, ingeval bezwaar werd ingediend tegen de verkiezing en als die vervolgens toch geldig werd verklaard, de nieuw verkozen raadsleden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, bijeengeroepen op de installatievergadering binnen tien dagen na de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is;
- 4° worden, als bezwaar werd ingediend tegen de verkiezing en als die verkiezing vervolgens ongeldig werd verklaard en er een nieuwe verkiezing gehouden moet worden, de nieuw verkozen raadsleden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, bijeengeroepen op de installatievergadering binnen tien dagen na de dag waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is;
- 5° gebeurt, als de nieuw verkozen raadsleden niet zijn bijeengeroepen overeenkomstig de voormelde bepalingen, de bijeenroeping door een uittredend lid van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, volgens hun rangorde, waarbij de burgemeester wordt geacht een hogere rang in te nemen dan een schepen.

§2. In afwijking van artikel 7, §2, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, zit de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, de installatievergadering voor. Hij blijft voorzitter van de gemeenteraad tot een nieuwe voorzitter verkozen is. Indien de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, de installatievergadering niet kan voorzitten, wordt ze voorgezeten door een uittredend lid van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, in volgorde van hun rang.

In afwijking van het eerste lid, kunnen de samengevoegde gemeenten in onderlinge afspraak een van de andere voorzitters van de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten aanduiden om de installatievergadering voor te zitten.

§3. In afwijking van artikel 8, §1, derde lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, wordt de akte uiterlijk acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad overhandigd aan de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8.

§4. Het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, doet dienst als gemeentehuis van de nieuwe gemeente zolang de gemeenteraad geen ander gebouw als gemeentehuis heeft gekozen.

§5. In afwijking van artikel 38, §2, eerste lid, 8°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, kunnen de kandidaat-gemeenteraadsleden die op eenzelfde lijst zijn verkozen, twee fracties vormen, als aan de gemeentesecretaris van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, tegen ont-

vangstbewijs een afschrift van de akte inzake fractievorming overhandigd wordt uiterlijk de eerste werkdag na de dag dat de voordrachtsakte of de verbeteringsakte bij de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau werd ingediend.

Art. 16. In afwijking van artikel 273, §3, en van artikel 274, §1, eerste lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, wordt, in voorkomend geval, de installatievergadering van de stadsdistrictsraad van een nieuw stadsdistrict voorgezeten door de persoon die de installatievergadering van de gemeenteraad voorziet conform artikel 15, §2. Deze persoon zit de installatievergadering voor tot wanneer de voorzitter van de stadsdistrictsraad wordt verkozen. In afwijking van artikel 274, §1, vijfde lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, roept deze persoon de installatievergadering samen uiterlijk dertig dagen na de installatie van de gemeenteraad.

Art. 17. In afwijking van artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 bestaat het college van burgemeester en schepenen van een nieuwe gemeente in de eerste bestuursperiode uit ten hoogste de leden, vermeld in artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en twee extra schepenen.

In afwijking van artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 bestaat het college van burgemeester en schepenen van een nieuwe gemeente tijdens de zes jaren na de eerste bestuursperiode uit ten hoogste de leden, vermeld in artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en een extra schepen.

Hoofdstuk 6. Bepalingen over het gemeentepersoneel

Afdeling 1. Principiële beslissing tot samenvoeging en personeel

Art. 18. Vanaf de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, vermeld in artikel 7, kunnen de samen te voegen gemeenten beheersovereenkomsten sluiten om voor bepaalde functies een beroep te doen op elkaars personeelsleden.

Als het ambt van gemeentesecretaris respectievelijk financieel beheerder bij een van de samen te voegen gemeenten vacant wordt na de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, kan de gemeenteraad voor de vervulling van dat ambt:

- 1° een beroep doen op een secretaris respectievelijk financieel beheerder van een van de andere samen te voegen gemeenten of van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat een van de samen te voegen gemeenten bedient, op basis van een beheersovereenkomst;
- 2° een waarnemend secretaris respectievelijk financieel beheerder aanwijzen tot aan de samenvoegingsdatum.

Afdeling 2. Personeel na de samenvoegingsdatum

Onderafdeling 1. De gemeentesecretaris en de financieel beheerder

Art. 19. Vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe gemeentesecretaris neemt de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, eerste lid, het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente waar.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan een waarnemingstoelage toekennen. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente zou ontvangen worden en het salaris dat de gemeentesecretaris-coördinator in zijn oorspronkelijke gemeente genoot.

Art. 20. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe gemeentesecretaris aan onder:

- 1° de gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de secretarissen van de samengevoegde OCMW's die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van gemeentesecretaris vaststellen.

De gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen gemeentesecretaris of de gewezen secretaris van het OCMW, die als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 21. Als er na de oproep geen kandidaten zijn voor het ambt van gemeentesecretaris of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving en/of bevordering.

Art. 22. Vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe financieel beheerder neemt de financieel beheerder-coördinator, vermeld in artikel 8, tweede lid, het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente waar.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan een waarnemingstoelage toekennen. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente zou ontvangen worden en het salaris dat de financieel beheerder-coördinator in zijn oorspronkelijke gemeente genoot.

Art. 23. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe financieel beheerder aan onder:

- 1° de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de financieel beheerders van de samengevoegde OCMW's die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van financieel beheerder vaststellen.

De nieuwe financieel beheerder wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen financieel beheerder van de gemeente of van het OCMW, die als financieel beheerder van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 24. Als er na de oproep geen kandidaatstellingen zijn voor het ambt van financieel beheerder of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de

gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving en/of bevordering.

Onderafdeling 2. Uitoefening van het ambt van gemeentesecretaris door de OCMW-secretaris en uitoefening van het ambt van financieel beheerder van de gemeente door de financieel beheerder van het OCMW

Art. 25. In afwijking van artikel 20 kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 76, §3, 1°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 beslissen dat de secretaris van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente uitoefent.

Art. 26. In afwijking van artikel 23 kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 76, §3, 2°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 beslissen dat de financieel beheerder van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente uitoefent.

Onderafdeling 3. Ander gemeentepersoneel

Art. 27. Op de samenvoegingsdatum wordt het voltallige personeel van de samengevoegde gemeenten, ongeacht de aard van het dienstverband, van rechtswege overgedragen aan de nieuwe gemeente.

In geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 6, eerste lid, 2°, wordt de overdracht van personeel aan de nieuwe gemeenten uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

Art. 28. De personeelsleden behouden na overdracht aan de nieuwe gemeente de aard van het dienstverband, hun graad, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, hun prestatieregeling en hun salarisschaal.

Art. 29. De personeelsleden blijven onderworpen aan de rechtspositieregeling die op hen van toepassing was in de oorspronkelijke gemeente tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente, vermeld in artikel 31, tweede lid.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente bepaalt een tussentijdse rechtspositieregeling, die van toepassing is op de nieuw aan te stellen personeelsleden van de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum en die geldt tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente, vermeld in artikel 31, tweede lid.

Onderafdeling 4. Het gesubsidieerde onderwijspersoneel

Art. 30. Voor de leden van het gesubsidieerd onderwijspersoneel van de gemeentelijke onderwijsinstellingen van de samengevoegde gemeenten gelden bij samenvoegingen van gemeenten de bepalingen van hoofdstuk X van het decreet betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding van 27 maart 1991.

Onderafdeling 5. Nieuw organogram en nieuwe rechtspositieregeling

Art. 31. Binnen een jaar na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het organogram vast conform artikel 75 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005.

Binnen een jaar na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente voor het geheel van het personeel van de nieuwe gemeente een nieuwe rechtspositieregeling vast in overeenstemming met de decretale en reglementaire bepalingen ter zake.

Hoofdstuk 7. Bepalingen over planning, financieel beheer en fiscaliteit

Art. 32. Voor het einde van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, vermeld in artikel 14, en voor hij beraadslaagt over het budget voor het volgende boekjaar, stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een meerjarenplan vast. Dat meerjarenplan start in het jaar dat volgt op de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente en loopt af op het einde van het jaar na de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen.

Art. 33. Voor het einde van het eerste kwartaal van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, vermeld in artikel 14, stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode vast. Dat budget hoeft niet te passen in het meerjarenplan.

Art. 34. Tot het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode is vastgesteld, kan de nieuwe gemeente enkel uitgaven doen overeenkomstig verbintenissen die zijn aangegaan voor het begin van het boekjaar en overeenkomstig nieuwe verbintenissen die behoren tot de exploitatie en die verband houden met de courante werking en de bestaande dienstverlening.

Art. 35. De financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten maken, met toepassing van artikel 171 tot en met artikel 175 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, de jaarrekeningen op voor het boekjaar dat voorafgaat aan het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente. De beleidsnota van die jaarrekeningen is facultatief.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente spreekt zich in de loop van het eerste semester van het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode uit over de vaststelling van die jaarrekeningen.

Art. 36. Alle reglementen over de gemeentelijke belastingen of retributies, goedgekeurd door de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten, behouden hun rechtskracht voor het grondgebied van de samengevoegde gemeenten waarvoor de respectievelijke reglementen zijn goedgekeurd, tot op de dag dat ze door de gemeenteraad van de nieuwe gemeente worden opgeheven. In elk geval worden die reglementen van rechtswege opgeheven één jaar na de samenvoegingsdatum.

Alle besluiten van de colleges van burgemeester en schepenen over retributies, goedgekeurd ter uitvoering van een delegatiebesluit van de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten, behouden hun rechtskracht voor het grondgebied van de samengevoegde gemeenten waarvoor de respectieve besluiten werden goedgekeurd, tot op de dag dat ze door het college van burgemeester en schepenen van de nieuwe gemeente worden opgeheven. In elk geval worden die besluiten van rechtswege opgeheven één jaar na de samenvoegingsdatum.

Art. 37. Voor de toepassing van de reglementen over de provinciebelastingen wordt de nieuwe gemeente, in haar nieuwe grenzen, geacht te bestaan vanaf de samenvoegingsdatum.

Titel 3. Samenvoeging van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Art. 38. De samenvoeging van gemeenten heeft van rechtswege bij elke nieuwe gemeente de oprichting van een nieuw OCMW tot gevolg.

De OCMW's van de samengevoegde gemeenten worden opgeheven op de samenvoegingsdatum.

Art. 39. De raden voor maatschappelijk welzijn wijzen in onderling overleg een van de OCMW-secretarissen aan die optreedt als OCMW-secretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en die de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De secretarissen van de andere betrokken OCMW's staan hem daarin bij.

De raden voor maatschappelijk welzijn wijzen in onderling overleg een van de financieel beheerders of van de gewestelijke ontvangers aan die optreedt als financieelbeheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en die de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De financieel beheerders van de andere betrokken OCMW's staan hem daarin bij.

Art. 40. Artikel 11 is van toepassing op de samengevoegde OCMW's, met dien verstande dat "gemeenteraden" wordt gelezen als "raden voor maatschappelijk welzijn" en "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Art. 41. Artikel 12 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW", "de samengevoegde gemeenten" wordt gelezen als "de samengevoegde OCMW's" en "de gemeenteraden" wordt gelezen als de "raden voor maatschappelijk welzijn".

Art. 42. Artikel 13 is van toepassing op de samengevoegde OCMW's, met dien verstande dat "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's" en "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn".

Hoofdstuk 2. Installatie van de raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente

Art. 43. §1. De bepalingen, vermeld in de artikelen 16, 17, 18 en 21 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zijn van toepassing op de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente.

§2. In afwijking van artikel 16, §1, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden de voorgedragen kandidaat-werkende leden en hun opvolgers, voor de goede orde, door de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, ten minste acht dagen vóór de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de installatievergadering.

§3. In afwijking van artikel 16, §2, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn:

- 1° vindt de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van rechtswege plaats op de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, om 20 uur, op de derde werkdag die volgt op de verkiezing van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn;
- 2° vindt, als overeenkomstig artikel 31, §5, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges tot een nieuwe verkiezing werd overgegaan, de installatievergadering plaats op de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, om 20 uur, de derde werkdag die volgt op de dag van de verkiezing.

§4. In afwijking van artikel 33, §1, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, doet de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, dienst als zetel van het OCMW van de nieuwe gemeente zolang de raad voor maatschappelijk welzijn niet heeft beslist de zetel van het OCMW te verplaatsen.

§5. In afwijking van artikel 44, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden de notulen van de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de secretaris-coördinator van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 39.

Hoofdstuk 3. Bepalingen over het OCMW-personeel

Afdeling 1. Principiële beslissing tot samenvoeging en personeel

Art. 44. Artikel 18, eerste lid, is van toepassing op de samen te voegen OCMW's met dien verstande dat "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Als het ambt van secretaris respectievelijk financieel beheerder bij een van de samen te voegen OCMW's vacant wordt na de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, kan de raad voor maatschappelijk welzijn voor de vervulling van dat ambt:

- 1° een beroep doen op een secretaris respectievelijk financieel beheerder van een van de andere samen te voegen OCMW's of van een van de samen te voegen gemeenten, op basis van een beheersovereenkomst;
- 2° een waarnemend secretaris respectievelijk financieel beheerder aanwijzen tot aan de samenvoegingsdatum.

Afdeling 2. Personeel na de samenvoegingsdatum

Onderafdeling 1. De secretaris en de financieel beheerder

Art. 45. Artikel 19, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeentesecretaris" wordt gelezen als "secretaris van het OCMW" en "gemeentesecretaris-coördinator" wordt gelezen als "secretaris-coördinator van het OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Indien de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 19, tweede lid, een waarnemingstoelage heeft toegekend, kent de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW eveneens een waarnemingstoelage toe. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van secretaris van het nieuwe OCMW zou worden ontvangen en het salaris dat de secretaris-coördinator in zijn oorspronkelijke OCMW genoot.

Art. 46. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW een nieuwe secretaris aan onder:

- 1° de secretarissen van de samengevoegde OCMW's die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW kan voorwaarden voor het ambt van secretaris van het OCMW vaststellen.

De secretaris van het nieuwe OCMW wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen secretaris van het OCMW of de gewezen gemeentesecretaris, die als secretaris van het nieuwe OCMW wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 47. Artikel 21 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "gemeentesecretaris" wordt gelezen als "secretaris van het OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Art. 48. Artikel 22, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Indien de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 22 een waarnemingstoelage heeft toegekend, kent de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW eveneens een waarnemingstoelage toe. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van financieel beheerder van het nieuwe OCMW zou worden ontvangen en het salaris dat de financieel beheerder-coördinator in zijn oorspronkelijke OCMW genoot.

Art. 49. §1. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW een nieuwe financieel beheerder aan onder:

- 1° de financieel beheerders van de samengevoegde OCMW's die zich na een interne oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW kan voorwaarden voor het ambt van financieel beheerder van het OCMW vaststellen.

De financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen financieel beheerder van het OCMW of de gewezen financieel beheerder van de gemeente, die als financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 50. Artikel 24 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Onderafdeling 2. Uitoefening van het ambt van secretaris van het OCMW door de gemeentesecretaris en uitoefening van het ambt van financieel beheerder van het OCMW door de financieel beheerder van de gemeente

Art. 51. In afwijking van artikel 46 kan de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW, met toepassing van artikel 75, §3, 1°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beslissen dat de gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente ook het ambt van secretaris van het nieuwe OCMW uitoefent.

Art. 52. In afwijking van artikel 49 kan de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW, met toepassing van artikel 75, §3, 2°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beslissen dat de financieel beheerder van de nieuwe gemeente tegelijkertijd ook het ambt van financieel beheerder van het nieuwe OCMW uitoefent.

Onderafdeling 3. Ander OCMW-personeel

Art. 53. Op de samenvoegingsdatum wordt het voltallige personeel van de samengevoegde OCMW's, ongeacht de aard van het dienstverband, van rechtswege overgedragen aan het nieuwe OCMW.

Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 6, eerste lid, 2°, wordt de overdracht van personeel aan het nieuwe OCMW uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke OCMW's, die door hun raden voor maatschappelijk welzijn wordt bekrachtigd.

Art. 54. Artikel 28 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en "gemeente" wordt gelezen als "OCMW".

Art. 55. Artikel 29, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeente" wordt gelezen als "OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW bepaalt een tussentijdse rechtspositieregeling, die van toepassing is op de nieuw aan te stellen personeelsleden vanaf de samenvoegingsdatum, voor zover het gaat om specifiek personeel of personeel van een bijzondere dienst en die geldt tot aan de inwerking-treding van de rechtspositieregeling van het nieuwe OCMW, vermeld in artikel 56.

Onderafdeling 4. Nieuw organogram en nieuwe rechtspositieregeling

Art. 56. Artikel 31 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en met dien verstande dat het organogram wordt vastgesteld conform artikel 74 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Hoofdstuk 4. Bepalingen over planning en financieel beheer

Art. 57. Artikel 32 tot en met 35 zijn van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "gemeente" wordt gelezen als "OCMW" en "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Titel 4. Financiële bonus

Art. 58. De Vlaamse Regering neemt van de gemeenten die, overeenkomstig artikel 9, over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging op 1 januari 2019 hebben beslist en dat voorstel hebben ingediend bij de Vlaamse Regering voor 31 december 2017, schulden over voor een bedrag van maximaal 500 euro per inwoner van de samen te voegen gemeenten, met een maximumbedrag van 20 miljoen euro per samenvoeging en voor zover het totaalbedrag van 200 miljoen euro op de Vlaamse begroting niet wordt overschreden.

Onder de schulden vermeld in het eerste lid worden verstaan de financiële schulden tegenover financiële instellingen van zowel de samen te voegen gemeenten als hun OCMW's als hun eventuele autonome gemeentebedrijven.

Voor de vaststelling van het bedrag van de door de Vlaamse Regering over te nemen schulden worden de schulden op 31 december 2016 in aanmerking genomen.

Het in aanmerking te nemen inwonertal is het bevolkingsaantal op 1 januari 2016 zoals bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De schuldovername gebeurt op het einde van de maand die volgt op de bekendmaking van het samenvoegingsdecreet, vermeld in artikel 10.

Als het maximale bedrag van 500 euro per inwoner wordt overschreden bepalen de samen te voegen gemeenten welke schulden worden overgedragen.

Art. 59. Indien het totaalbedrag van 200 miljoen euro, zoals bepaald in artikel 58, eerste lid, zou worden overschreden, dan komen slechts die samen te voegen gemeenten voor een schuldovername in aanmerking die als eerste met een gemotiveerde principiële beslissing, vermeld in artikel 7, hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar hebben gemaakt aan de Vlaamse Regering.

Art. 60. De Vlaamse Regering kan de nadere regels vaststellen voor de schuldovername, vermeld in de artikels 58 en 59.

Titel 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 61. In het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 wordt het opschrift van titel XI, hoofdstuk II, vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk II. Samenvoeging op initiatief van de Vlaamse Regering en splitsing van gemeenten".

Art. 62. In artikel 297 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt opgeheven;

2° in paragraaf 2, eerste lid, worden tussen de woorden "met een andere gemeente" en "samengevoegd wordt verklaard" de woorden "op initiatief van de Vlaamse Regering" ingevoegd;

3° in paragraaf 3 wordt de zin "De Vlaamse Regering regelt alles wat de eerste verkiezing betreft en bepaalt de datum van de eerste vernieuwing van de gemeenteraad in overeenstemming met de gewone vernieuwingen, voorgeschreven door de het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011." vervangen door de zin "De eerste verkiezing van de gemeenteraad en, in voorkomend geval, van de stadsdistrictsraden wordt georganiseerd met toepassing van de artikelen 218 en 219 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.";

4° in paragraaf 4 wordt de zinsnede "artikel 7" vervangen door de zinsnede "artikel 7 en 8" en worden de woorden "en de gemeente Voeren" opgeheven.

Art. 63. Aan artikel 260 van het Provinciedecreet van 9 december 2005 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Het eerste lid is niet van toepassing op de samenvoeging van gemeenten die tot dezelfde provincie behoren."

Art. 64. In artikel 218, §1, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

"2° in de gevallen van een vrijwillige samenvoeging met toepassing van het decreet vrijwillige samenvoeging van gemeenten van [...], en in de gevallen, vermeld in artikel 297, §3, en artikel 298, §2, tweede lid, van het Gemeentedecreet;"

Art. 65. In artikel 10 van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§1/1. De toepassing van dit decreet mag er, ingeval van een samenvoeging van gemeenten, niet toe leiden dat de nieuwe gemeenten minder ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, dan wordt voor de berekening van de gewaarborgde ontvangst van de nieuwe gemeenten het aandeel van de op te splitsen gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging eveneens opgesplitst, in dezelfde verhouding als de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

De in het eerste lid gewaarborgde ontvangst voor de nieuwe gemeenten wordt, met ingang van het jaar van de samenvoeging, elk jaar geïndexeerd. De indexatie is cumulatief.

De overeenkomstig het tweede lid toe te passen index is gedurende elk jaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeenten gelijk aan het rekenkundig gemiddelde van de percentages waarmee de aandelen van de samen te voegen gemeenten wijzigen in het laatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging ten opzichte van het voorlaatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging.

Vanaf het eerste jaar van de tweede bestuursperiode is de toe te passen index gelijk aan de in het derde lid vermelde index, met als maximum het evolutiepercentage van de dotatie, vermeld in artikel 3.";

2° in paragraaf 2 worden de woorden "dan de hierboven gewaarborgde ontvangst" vervangen door de woorden "dan de in paragraaf 1 en in paragraaf 1/1 gewaarborgde ontvangst".

Titel 6. Slotbepalingen

Art. 66. §1. Een gewezen gemeentesecretaris van een samengevoegde gemeente die niet als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, en die evenmin aangesteld wordt als secretaris van het nieuwe OCMW, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in de nieuwe gemeente.

De gewezen gemeentesecretaris wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als gemeentesecretaris in zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

§2. Een gewezen secretaris van het OCMW van een samengevoegde gemeente die niet als de secretaris van het nieuwe OCMW wordt aangesteld en die evenmin aangesteld wordt als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in het nieuwe OCMW.

De gewezen secretaris van het OCMW wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als secretaris van het OCMW van zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

Art. 67. §1. Een gewezen financieel beheerder van een samengevoegde gemeente die niet als financieel beheerder van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, en die evenmin aangesteld wordt als financieel beheerder van het nieuwe OCMW, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in de nieuwe gemeente.

De gewezen financieel beheerder wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als financieel beheerder in zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

§2. Een gewezen financieel beheerder van het OCMW van een samengevoegde gemeente die niet als de financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt aangesteld en die evenmin aangesteld wordt als financieel beheerder van de nieuwe gemeente, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in het nieuwe OCMW.

De gewezen financieel beheerder van het OCMW wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als financieel beheerder van het OCMW van zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

Art. 68. De gemeenteraad, respectievelijk de raad voor maatschappelijk welzijn, stelt zo nodig overgangsbepalingen vast waarbij personeelsleden in dienst op persoonlijke titel een regeling behouden, zolang die gunstiger is dan de overeenstemmende regeling in de nieuwe rechtspositieregeling.