



Vlaams
Parlement

ingediend op **765** (2015-2016) – Nr. 1
11 mei 2016 (2015-2016)

Ontwerp van decreet

houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 18 december 2015.....	33
Protocol nr. 2016/1 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 20 januari 2016 en 17 februari 2016 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten	51
Voorontwerp van decreet van 4 maart 2016	97
Advies van de Raad van State	115
Ontwerp van decreet.....	141

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ALGEMENE TOELICHTING**1. Samenvatting**

Bij de bestuurlijke organisatie van Vlaanderen wil de Vlaamse Regering de nadruk leggen op twee bepalende beleidsniveaus: sterkere lokale besturen met meer bestuurskracht enerzijds en een kaderstellende Vlaamse overheid anderzijds. Binnen deze bestuurlijke visie moet ruimte worden gemaakt voor mogelijke samenvoegingen van gemeenten.

Samenvoegingen (of splitsingen) van gemeenten zijn vandaag reeds mogelijk op basis van artikel 297 (artikel 298) van het Gemeentedecreet. De huidige decretale bepalingen zijn evenwel bijzonder summier. Voorliggend ontwerp van decreet bevat meer gedetailleerde bepalingen over de procedure om tot een samenvoeging van gemeenten te kunnen overgaan, over de toepasselijke principes, de randvoorwaarden en de gevolgen die hiermee gepaard gaan. Tevens bevat dit ontwerp van decreet enkele specifieke bepalingen over het personeel en de financiële en fiscale situatie bij samenvoegingen van gemeenten én over de financiële ondersteuning die de Vlaamse overheid biedt bij samenvoegingen per 1 januari 2019, onder de vorm van een schuldovername en een uitbreiding van de waarborgregeling binnen het Gemeentefonds.

Dit ontwerp van decreet beoogt het creëren van meer duidelijkheid en rechtszekerheid voor de gemeentebesturen die wensen over te gaan tot een vrijwillige samenvoeging van hun gemeenten.

2. Beleidsmatige context

De Vlaamse Regering wil de samenvoeging van gemeenten expliciet ondersteunen, zonder het te verplichten. Samenvoeging van gemeenten gebeurde in Vlaanderen (België) voor het laatst in 1976, toen een grootschalige fusieoperatie is doorgevoerd en het aantal gemeenten in België drastisch verminderde (van 2359 naar 596).

Sinds deze fusieoperatie (ook na de fusieoperatie van Antwerpen in 1983) telt Vlaanderen 308 gemeenten. De heterogeniteit van de Vlaamse steden en gemeenten blijft ook na deze fusieoperatie groot, maar met een gemiddeld inwonersaantal van 20.000 inwoners (mediaan 14.000; een vierde van de gemeenten telt minder dan 10.000 inwoners) en een gemiddelde oppervlakte van 45 km² zijn de Vlaamse steden en gemeenten nog steeds eerder klein.

Het is de overtuiging van de Vlaamse Regering dat de fusieoperatie van 1976 er mede heeft toe geleid dat de gemeenten in tal van beleidsdomeinen initiatieven hebben weten te ontplooiën in antwoord op maatschappelijke vraagstukken en behoeftes (lokaal cultuur-, jeugd- en sportbeleid, mobiliteitsbeleid, milieu- en natuurbeleid enzovoort) en tot op heden een belangrijk bestuursniveau zijn kunnen blijven. Het mag als weinig waarschijnlijk worden beschouwd dat de lokale overheden de afgelopen decennia op dezelfde manier vorm hadden kunnen geven aan de beleidsuitdagingen indien ze ingesnoerd waren gebleven in hun geografische en bestuurlijke context van vóór 1976.

De Vlaamse Regering wil blijvend inzetten op bestuurskrachtige en verantwoordelijke lokale besturen die een sterke lokale democratie koppelen aan kwaliteitsvolle dienstverlening. Maar minstens moet de vraag worden gesteld of de lokale

besturen in hun huidige schaal nog aangepast zijn om een antwoord te verstrekken op de maatschappelijke uitdagingen die zich aandienen. In ieder geval is het zo dat de maatschappelijk-bestuurlijke context de afgelopen decennia drastisch wijzigde:

- het proces van stijgende verwachtingen ten aanzien van de (lokale) besturen, complexere uitdagingen en een bestuurlijke omgeving met een steeds grotere techniciteit is de jongste decennia onverminderd toegenomen;
- de Vlaamse overheid houdt consequent de beleidslijn aan tot het toekennen van grotere vrijheidsgraden en meer bevoegdheden aan de lokale besturen (zie bijvoorbeeld de afbouw van de voorwaardengebonden sectorale financiering en de grotere basisfinanciering middels het decreet van 3 juli 2015 dat enkele sectorale financiering afschaft en integreert in een aparte dotatie van het Gemeentefonds). Het toekennen van meer bevoegdheden aan de lokale besturen stoot echter onder andere op de vrees van de onvoldoende bestuurskracht van de lokale overheden;
- in diverse beleidsdomeinen vormt een zekere mate van schaalvergroting op een niveau dat de gemeentegrenzen overschrijdt, het bestuurlijk antwoord op de maatschappelijke uitdagingen. Hierbij kan onder meer verwezen worden naar de centra algemeen welzijnswerk in de welzijnssector, de brandweer- en politiezones in het veiligheidsbeleid, de voorgenomen schaalvergroting in de (sociale) huisvesting, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden in de nutssectoren (afval, water, energie enzovoort). Dit lijkt te duiden op het niet meer overeenstemmen tussen enerzijds het maatschappelijk functioneren en anderzijds de bestuurlijke schaal van het (lokale) overheidsniveau;
- in het verlengde hiervan zijn de samenwerkingsverbanden tussen gemeenten (formeel en informeel, op initiatief van de lokale overheid zelf of op initiatief van de Vlaamse overheid, tussen gemeenten onderling of met andere partners) de afgelopen 15 jaar gevoelig toegenomen. Zijn deze samenwerkingsverbanden verlengstukken van (en dus ondersteunend tegenover) de democratisch verkozen gemeentebesturen of zijn de gemeentebesturen integendeel onvoldoende in staat deze bovengemeentelijke structuren, en de daar genomen beleidsopties, te sturen en op te volgen?;
- de vraag naar de bestuurskracht van de gemeenten, of meer bepaald de bestuurlijke kwetsbaarheid van lokale besturen, stelt zich meer en meer, en dit vanuit verschillende perspectieven. Kan de gemeente voldoende gekwalificeerd personeel aantrekken en behouden om haar taken uit te voeren? Zijn bepaalde diensten voldoende uitgebouwd of zijn ze te afhankelijk van één persoon? Beantwoordt een gemeente (of kan ze potentieel beantwoorden) aan de essentiële vereisten van organisatiebeheersing/interne controle?;
- ten slotte is ook de mobiliteit van de bevolking in Vlaanderen vandaag zonder twijfel groter dan een halve eeuw geleden. Lokale verbondenheid is en blijft belangrijk, maar kwaliteitsvolle dienstverlening staat voor steeds meer mensen voorop bij de beoordeling van het lokaal bestuur.

De Vlaamse Regering nodigt de lokale besturen expliciet uit om een denkproces op te starten over hun toekomstige positionering binnen de grotere bestuurlijk-maatschappelijke context. Een mogelijke samenvoeging van gemeenten kan (maar hoeft niet noodzakelijk) het resultaat te zijn van dit denkproces. Diverse instrumenten worden de steden en gemeenten aangeboden ter ondersteuning van dit denkproces en ter ondersteuning van een eventuele fusie van gemeenten.

3. Inhoudelijke krijtlijnen van het decreet

3.1. Vrijwillige samenvoegingen van gemeenten, geen verplichte fusieoperaties

De Vlaamse Regering, en dit ontwerp van decreet, zet in op de vrijwillige samenvoegingen van gemeenten. Fusieoperaties wil de Vlaamse Regering stimuleren maar niet verplichten. Vrijwilligheid gekoppeld aan (financiële) stimulansen heeft

tijdens de vorige Vlaamse regeerperiode (2009-2014) niet geleid tot een fusieoperatie. De huidige Vlaamse Regering bewandelt verder de weg van de vrijwillige samenvoegingen in de overtuiging dat vanaf heden misschien mogelijk is wat gisteren nog onmogelijk was.

Behalve de bovengenoemde maatschappelijk-bestuurlijke evoluties verantwoorden de volgende omstandigheden bijkomend deze keuze:

- de operatie tot stimulering van gemeentelijke samenvoegingen tijdens de vorige Vlaamse bestuursperiode is gestart midden 2010, dus (té) kort voor de lokale verkiezingen van oktober 2012. Dit is anders tijdens de huidige Vlaamse bestuursperiode; de financiële bonus is de lokale besturen bekend gemaakt midden 2015;
- het taboe dat tot voor enkele jaren rustte op het onderwerp 'samenvoegingen' is, hoewel nog niet helemaal, reeds deels gelicht. In meerdere (lokale) bestuurskamers wordt hierover (informeel) nagedacht;
- een lokaal draagvlak blijft zeer belangrijk bij een fusie van gemeenten. Het is in de eerste plaats aan de lokale bestuurders om te oordelen of en hoe een schaalvergroting voor hun gemeente een oplossing kan bieden voor het versterken van de bestuurskracht.

3.2. Samenvoegingen van gemeenten zijn altijd mogelijk en volgen een geijkte procedure

Samenvoegingen van gemeenten zijn niet gekoppeld aan de lokale bestuursperiode. Ook tussentijds, in de loop van een lokale bestuursperiode, kunnen samenvoegingen van gemeenten ingang vinden. Bij een tussentijdse samenvoeging zal de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente minder dan 6 jaar bedragen en zullen er ook tussentijdse gemeenteraadsverkiezingen voor de nieuwe gemeente moeten georganiseerd worden.

De procedure is zo bepaald dat de betrokken gemeentebesturen eerst een principiële beslissing en later een definitief voorstel tot samenvoeging bezorgen aan de Vlaamse Regering, waarna de Vlaamse Regering een ontwerp van samenvoegingsdecreet kan indienen bij het Vlaams Parlement. Uiteindelijk beslist het Vlaams Parlement.

3.3. Een periode van lopende zaken, voorafgaand aan de eigenlijke samenvoeging

Vanaf de beslissing van de gemeenteraden over het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging treedt een periode van lopende zaken in die loopt tot de dag van inwerkingtreding van de samenvoeging of de dag waarop de Vlaamse Regering beslist om geen gevolg te geven aan het voorstel tot samenvoeging of waarop het Vlaams Parlement het ontwerp van samenvoegingsdecreet verwerpt.

Het is een algemene regel van behoorlijk bestuur dat de gemeenten tijdens deze periode de nodige voorzichtigheid in acht nemen.

3.4. Een overgangsperiode, volgend op de eigenlijke samenvoeging

De bestuurders en het ambtelijk management van de gemeenten die zullen fuseren moeten de fusieoperatie zo goed mogelijk voorbereiden, maar ze kunnen uiteraard nog geen beslissingen nemen die de nieuwe gemeente bindt. Tegelijkertijd is het niet realistisch dat de gemeenteraad van de nieuwe gemeente op de installatievergadering of op de eerste daarop volgende vergadering reeds alle mogelijke beleidsbeslissingen met betrekking tot de organisatie van de nieuwe gemeente zal kunnen nemen.

Daarom wordt een 'overgangsperiode' in het ontwerp van decreet opgenomen. De overgangsperiode vangt aan op het moment dat de nieuwe gemeente van start gaat. Dat betekent concreet dat de besluiten, de reglementen en de verordeningen van de 'oorspronkelijke' gemeenten geldig blijven op het grondgebied van de oorspronkelijke gemeenten tot op de dag dat ze door de bevoegde overheid worden opgeheven.

De overgangsperiode wordt in de tijd beperkt tot maximum 1 jaar voor de reglementen betreffende de gemeentelijke belastingen en retributies.

3.5. Tijdelijke verhoging van het aantal uitvoerende politieke mandatarissen

De gemeenten zullen in de eerste jaren na de samenvoeging geconfronteerd worden met bestuurlijke uitdagingen van allerlei aard die een 'gewone' gemeente niet heeft. Het is derhalve verantwoord dat in de bestuursperiode(s) na de samenvoeging het schepencollege van de nieuwe gemeente tijdelijk uit een groter aantal uitvoerende mandatarissen bestaat dan de reeds bestaande gemeenten met eenzelfde aantal inwoners.

De nieuwe gemeente zal in de eerste bestuursperiode na de verkiezingen twee schepenen meer kunnen bevatten dan gelijkaardige gemeenten (dus gemeenten met een gelijkaardig inwoneraantal) die niet zijn gefuseerd. In de daaropvolgende bestuursperiode is nog één extra schepen mogelijk.

3.6. De relatie van de samenvoeging van gemeenten met de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Dit ontwerp van decreet bevat een bepaling dat de samenvoeging van gemeenten van rechtswege de samenvoeging van de OCMW's die deze gemeenten bedienen, inhoudt. Dit ontwerp van decreet houdt derhalve nog geen rekening met de door de Vlaamse Regering reeds geëxpliciteerde beleidsintentie tot integratie van de OCMW's in de gemeentebesturen vanaf het jaar 2019.

Dit ontwerp van decreet is vandaag noodzakelijk, zoals hoger gesteld om redenen van rechtszekerheid en transparantie voor de lokale besturen die vandaag willen instappen in een samenvoegingsoperatie. Wanneer de integratie van de OCMW's in de gemeentebesturen concreet juridische gestalte krijgt en opgenomen zal worden in een te maken 'decreet Lokaal Bestuur', is het niet uitgesloten dat dit decreet zal opgenomen worden als een apart hoofdstuk van het 'decreet Lokaal Bestuur'.

Tot nader order wordt uitgegaan van de vandaag bestaande situatie van afzonderlijke OCMW-besturen met rechtspersoonlijkheid in elke gemeente.

3.7. Specifieke bepalingen over personeel en financiën, niet over intergemeentelijke samenwerking

Het ontwerp van decreet bevat ook enkele specifieke bepalingen met betrekking tot de juridische situatie van het betrokken lokaal personeel (vooral wat betreft de decretale graden), met betrekking tot enkele organisatie- en hrm-instrumenten van de lokale overheid (onder andere de rechtspositieregeling en het organogram) en met betrekking tot de budgettaire en fiscale toestand van de samengevoegde gemeente.

Met betrekking tot de gevolgen van de samenvoeging op intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zijn in dit ontwerp van decreet geen specifieke bepalingen opgenomen, dit gelet op het verbod tot uittreding, dat een basiskenmerk is van de intergemeentelijke samenwerking in het Vlaamse Gewest. De nieuwe ge-

meente is als rechtsopvolger van de deelnemende deelgemeenten deelgenoot in alle betrokken intergemeentelijke samenwerkingsverbanden tot het einde van de duur van het intergemeentelijk samenwerkingsverband is bereikt. Op dat moment is de nieuwe gemeente niet meer gebonden aan haar verplichtingen en kan zij beslissen om de samenwerking met de vereniging niet verder te zetten.

4. Bevoegdheid van de Vlaamse decreetgever

Ingevolge de Vijfde Staatshervorming (bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende de overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen) zijn de gewesten sinds 1 januari 2002, behoudens enkele limitatief opgesomde materiële en territoriale uitzonderingen in artikel 6, §1, VIII, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 (hierna BWHI), bevoegd voor:

- 1° de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de gemeentelijke instellingen;
- 2° het wijzigen of corrigeren van de grenzen van de provincies en van de gemeenten, met uitzondering van de grenzen van de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren;
- 3° de verkiezing van de provinciale, gemeentelijke en binnengemeentelijke organen met inbegrip van de controle op de verkiezingsuitgaven.

De bevoegdheid om de gemeentegrenzen te veranderen of te corrigeren is overgedragen aan de gewesten. Deze bevoegdheid omvat tevens de bevoegdheid tot het samenvoegen van gemeenten. De gewesten kunnen evenwel geen wijzigingen aanbrengen aan de grenzen van de randgemeenten (de gemeenten Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode, Wemmel en Wezembeek-Oppeem) en aan de grenzen van Komen-Waasten en Voeren (*Parl.St.* Senaat 2000-01, nr. 2-709/1). Het wijzigen of corrigeren van de grenzen van deze gemeenten is de bevoegdheid gebleven van de federale overheid. Hiermee wordt in dit ontwerp van decreet rekening gehouden.

Uit artikel 129, §2, van de Grondwet en meer in het bijzonder de lezing die het Grondwettelijk Hof aan deze grondwetsbepaling in zijn arrest nr. 35/2003 van 25 maart 2003 heeft gegeven, vloeit voort dat het Vlaamse Gewest niet bevoegd is om een regeling te treffen inzake de samenvoeging van een (rand- of) taalgrensgemeente met een andere gemeente in het Vlaamse Gewest waar geen faciliteiten gelden. Daarom worden ook de gemeenten genoemd in artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 (met name de gemeenten Bever, Herstappe, Mesen, Ronse en Spiere-Helkijn) van het toepassingsgebied van het voorliggend decreet uitgesloten.

De gemeenschappen zijn sedert de Vierde Staatshervorming (bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur) bevoegd voor "het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de OCMW's (artikel 5, §1, II, 2)". Vermits de samenvoeging van gemeenten ook de samenvoeging van de OCMW's die deze gemeenten bedienen tot gevolg heeft, schrijft het ontwerp van decreet tevens en naar analogie de regels voor die gelden voor deze samenvoegingsoperatie.

De overdracht van gesubsidieerd onderwijspersoneel (artikel 31 van het ontwerp van decreet) betreft eveneens een gemeenschapsaangelegenheid.

In beginsel zijn de gewesten niet bevoegd om zich in te laten met de bevoegdheid van de Raad van State, hetgeen in artikel 11 van voorliggend ontwerp wel gebeurt. De decreetgever kan het evenwel noodzakelijk vinden om te bepalen op welke manier de geschillen tussen de gemeenteraden worden beslecht. Bovendien

houdt de ontworpen bepaling in artikel 11 in feite een loutere bevestiging in van de regel die thans is vervat in artikel 16, 5°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. In die omstandigheden kan de ontworpen bepaling geacht worden te steunen op de impliciete bevoegdheid van het Vlaamse Gewest, als bedoeld in artikel 10, BWHI. Mutatis mutandis geldt dezelfde redenering ten aanzien van de bepaling, naar luid waarvan geschillen die voortvloeien uit titels of bezit behoren tot de bevoegdheid van de hoven en rechtbanken. Die bepaling bevestigt slechts wat reeds voortvloeit uit artikel 144 van de Grondwet.

5. Het advies van de Raad van State

Het advies van de Raad van State (advies 59.076/3 van 13 april 2016) bevat een aantal algemene opmerkingen en enkele artikelsgewijze opmerkingen.

5.1. Algemene opmerkingen

De Raad van State bevestigt dat dit ontwerp van decreet binnen de grenzen van de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest/Vlaamse Gemeenschap blijft. Hierboven (paragraaf 4 van de algemene toelichting) is uiteengezet waarom is voldaan aan de voorwaarden voor het gebruik van de impliciete bevoegdheden om artikel 11, tweede lid, te kunnen aanhouden (met name het beslechten van eventuele geschillen tussen de gemeenteraden door de Raad van State of door de hoven en rechtbanken als er geschillen ontstaan over rechten die voortvloeien uit titels of bezit).

Artikel 11 van het ontwerp bepaalt dat vanaf de bekendmaking van het samenvoegingsdecreet, en dit tot de samenvoegingsdatum, een periode van lopende zaken in werking treedt. Dit om te vermijden dat in deze periode de samengevoegde gemeenten nog ingrijpende beslissingen zouden kunnen nemen die de nieuwe gemeente ernstig zouden kunnen bezwaren, vooral vanuit financieel oogpunt. De Raad van State adviseert enerzijds om de periode van lopende zaken te laten aanvangen vanaf de definitieve beslissing tot samenvoeging door de beide gemeenten (hetgeen dus eerder is dan het moment van de bekendmaking van het samenvoegingsdecreet zoals opgenomen in het voorontwerp) en anderzijds om te voorzien in een overlegverplichting tussen beide gemeenteraden indien in deze periode toch nog beslissingen zouden genomen worden die de lopende zaken te buiten gaan (hetgeen een minder omvangrijke inperking is van de lokale autonomie dan de strikte toepassing van de lopende zaken). Beide adviezen van de Raad van State worden, om de door de Raad van State genoemde redenen, ter harte genomen. Het artikel 11 van het ontwerp is dan ook in deze zin aangepast.

De Raad van State heeft opmerkingen bij de artikelen 13, 36 en 42 van het voorontwerp volgens dewelke de besluiten, reglementen en verordeningen van de samengevoegde gemeenten en hun OCMW's tijdens een overgangsperiode (van maximaal 2 jaar; of maximaal 1 jaar in het geval van gemeentelijke belastingen en retributies) van toepassing blijven op het grondgebied van de voormalige gemeenten. Als ze niet binnen die overgangsperiode door de nieuwe gemeente worden opgeheven, worden ze van rechtswege als opgeheven beschouwd.

In het voorontwerp was de overgangsperiode dus beperkt tot maximaal 2 jaar. Doelstelling is een evenwicht te realiseren tussen enerzijds het beginsel van de gelijkheid en niet-discriminatie, dat in dit geval vereist dat voor alle inwoners van de nieuwe gemeente dezelfde besluiten, reglementen en verordeningen gelden en, anderzijds de moeilijkheid dat de bevoegde gemeentelijke organen niet in staat zijn om op de samenvoegingsdatum alle bestaande besluiten, reglementen en verordeningen van de samengevoegde gemeenten en hun OCMW's te vervangen door besluiten, reglementen en verordeningen van de nieuwe gemeente en zijn OCMW.

De Raad van State merkt evenwel op dat bij de beoordeling van deze bepaling rekening moet worden gehouden met het beginsel van de rechtszekerheid, met inbegrip van de potentiële moeilijkheid voor de nieuwe gemeente om binnen dit tijdsbestek nieuwe besluiten te kunnen uitvaardigen (zie de mogelijk lange procedures bij het vaststellen van een nieuw gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan). Bovendien moeten de gemeenten ook rekening houden met het standstill-beginsel zoals vervat in artikel 23 van de Grondwet.

De betrokken bepaling is in het licht van beide beginselen zoals in herinnering gebracht door de Raad van State door de Vlaamse Regering heroverwogen. Dit resulteerde in het schrappen van de absolute tijdslimiet van 2 jaar verbonden aan de overgangperiode in de artikelen 13 en 42. Het komt de gemeentelijke overheid toe om hierin haar verantwoordelijkheid op te nemen en zo spoedig als mogelijk de reglementen, besluiten en verordeningen vast te stellen voor de nieuwe gemeente. De limiet van 1 jaar voor alle reglementen over gemeentelijke belastingen en retributies wordt wel behouden (artikel 36).

Wat betreft de bestaanbaarheid van het ontwerp met het beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie merkt de Raad van State op dat er een vijftal bepalingen zijn die een verschil in behandeling doen ontstaan.

(1) Het verschil tussen de gemeenten die niet in aanmerking komen voor vrijwillige samenvoeging (de gemeenten vermeld in de artikelen 7 en 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken) en diegene die wel in aanmerking komen is, zoals de Raad van State opmerkt, het loutere gevolg van de bevoegdheidsverdelende regels en kan dus niet worden verweten aan de decreetgever.

(2) Ook de verantwoording voor de verschillen (bijvoorbeeld in het tijdelijk hoger aantal leden van het college van burgemeester en schepenen) tussen de gemeenten die worden samengevoegd en de gemeenten die niet worden samengevoegd, is volgens de Raad van State adequaat: de verschillen streven een wettig doel na en zijn verantwoord.

(3) De verschillen tussen de gemeenten die voor 31 december 2017 beslissen tot fusie (en dus kunnen genieten van een schuldovername) en de gemeenten die pas nadien beslissen tot fusie (en dus niet kunnen genieten van een schuldovername) zijn volgens de Raad van State evenmin kennelijk onredelijk.

(4) De voorziene financiële bonus (schuldovername) leidt voor de Raad van State tot een verschil in behandeling tussen enerzijds de samengevoegde gemeenten waarvan de schulden hoger zijn dan 500 euro per inwoner of 20 miljoen euro en anderzijds de samengevoegde gemeenten zonder schulden of waarvan de schulden lager zijn dan 500 euro per inwoner of 20 miljoen euro. De bekommernis van de Raad van State dat de toepassing van deze rechtsregel met respect voor het gelijkheidsbeginsel moet gebeuren is uiteraard terecht. Artikel 58 van dit ontwerp van decreet biedt daartoe de nodige waarborgen. Alle gemeenten hebben immers de vrije keuze tot samenvoeging en de bijbehorende financiële bonus in de vorm van een schuldovername. Alle gemeenten kennen tijdig en voorafgaand aan hun eventuele principiële en definitieve beslissing tot samenvoeging de voorwaarden voor de schuldovername. Door het ijkpunt voor de bepaling van het bedrag van de schuldovername op 31 december 2016 vast te stellen, krijgen alle gemeenten voldoende tijd en kansen om hun rechten te waarborgen. Bovendien wordt het schuldovernamebedrag berekend over de totale schulden van de gemeenten, hun openbare centra voor maatschappelijk welzijn en hun autonome gemeentebedrijven. Daardoor wordt de kans dat de samengevoegde gemeenten minder dan 500 euro schulden per inwoner zouden hebben in de praktijk bijna nihil.

Er worden geen andere financiële stimuli dan de schuldovername voorzien waarvan ook gemeenten zonder of met minder schulden dan 500 euro per inwoner kunnen genieten. Dat is een bewuste keuze. Zo blijft de impact op de Vlaamse begroting beheersbaar terwijl toch een substantiële financiële stimulans wordt gegeven aan de gemeenten die willen samenvoegen. Bovendien genieten alle gemeenten die samenvoegen sowieso van de overige voordelen, zoals de inhoudelijke begeleiding en ondersteuning door de Vlaamse overheid en de tijdelijke uitbreiding van het aantal uitvoerende mandatarissen.

(5) Tot slot merkt de Raad van State op dat het beginsel 'wie eerst komt, eerst maalt' (indien het maximumbedrag van 200 miljoen euro dat de Vlaamse overheid voorziet voor schuldovername wordt overschreden, komen slechts die samen te voegen gemeenten in aanmerking voor schuldovername die als eerste met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar hebben gemaakt aan de Vlaamse Regering) op gespannen voet staat met het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. Hiervoor moet een deugdelijke motivering worden gegeven dan wel een alternatieve bepaling worden opgenomen, bijvoorbeeld door het beschikbare bedrag naar evenredigheid te verdelen over de betrokken gemeenten.

De bepaling dat de samen te voegen gemeenten hun principiële beslissing tot samenvoeging moeten hebben genomen op uiterlijk 31 december 2016 als ze in aanmerking willen komen voor een schuldovername bij overschrijding van het maximumbedrag van 200 miljoen euro (artikel 59 van het ontwerp van decreet) wordt geschrapt in het ontwerp. Ook gemeenten die in de loop van 2017 een principiële beslissing tot samenvoeging nemen, komen dus in aanmerking voor een schuldovername bij overschrijding van het totaalbedrag van 200 miljoen euro. Er is dus wat dat betreft geen onderscheid meer tussen gemeenten die hun principiële beslissing nemen in de loop van 2016 of in 2017.

Daarnaast beveelt de Raad van State aan om te overwegen om de regeling in het ontwerp van decreet op dit vlak aan te passen, hetzij door het bedrag van de schuldovername zodanig te verlagen dat de toekenning ervan aan elke samengevoegde gemeente, behoudens uitzonderlijke omstandigheden, gewaarborgd kan worden, hetzij door het beschikbare bedrag naar evenredigheid te verdelen over de gemeenten die voor 31 december 2017 over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging hebben beslist. Het bedrag van de schuldovername zodanig verlagen dat de toekenning ervan aan elke potentieel samen te voegen gemeente gewaarborgd wordt, zou tot gevolg hebben dat de financiële stimulans te beperkt wordt om nog enig effect te hebben. Dat geldt eveneens voor de overweging om het beschikbare bedrag naar evenredigheid te verdelen over de gemeenten die vóór 31 december 2017 over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging hebben beslist. Alle gemeenten kennen tijdig, vooraf en op hetzelfde tijdstip de voorwaarden waaronder ze van de schuldovername kunnen genieten. Ze kunnen in volle autonomie de beslissingen nemen om hun rechten te waarborgen. Daaruit volgt dat de chronologische behandeling zoals opgenomen in artikel 59 van het ontwerp van decreet, een redelijk en verantwoord criterium is als zou blijken dat het totaalbedrag van 200 miljoen euro op de Vlaamse begroting zou worden overschreden. De datum van indiening van de gemotiveerde principiële beslissing tot samenvoeging vormt in die situatie een objectief en verantwoord criterium en creëert op geen enkele manier een ongelijke behandeling. Alle gemeenten in een gelijke situatie worden gelijk behandeld.

Wat betreft de verhouding tussen het voorliggende ontwerp en het Gemeentedecreet, respectievelijk het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet, zijn, na opmerkingen van de Raad van State, nog aanpassingen aangebracht aan artikel 297 van het Gemeentedecreet (zie het nieuwe artikel 61 en 62 van het ontwerp) en aan artikel 218 van

het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 (zie het nieuwe artikel 64 van het ontwerp).

5.2. Artikelsgewijze opmerkingen

Met betrekking tot artikel 4 (uit het vroegere voorontwerp) wordt ingegaan op de juridisch-technische opmerking van de Raad van State. Om redenen van logica wordt dit artikel ondergebracht onder titel II, nieuw hoofdstuk 1. Deze wijziging heeft de vernummering van de volgende artikelen van het ontwerp tot gevolg: het artikel 4 wordt 6; het artikel 5 wordt 4; het artikel 6 wordt 5.

De opmerking met betrekking tot artikel 5 (het huidige artikel 4), met name de overbodigheid van de vermelding van de gemeente Voeren, is terecht. Deze vermelding wordt geschrapt.

Artikel 9 wordt verduidelijkt in die zin dat ondubbelzinnig wordt bepaald dat het definitieve voorstel tot samenvoeging van de gemeenten uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum moet zijn ingediend bij de Vlaamse Regering (en niet alleen moet zijn goedgekeurd in de betrokken gemeenteraden).

De technische opmerking met betrekking tot artikel 10 ("ontwerp van samenvoegingsdecreet" in plaats van "samenvoegingsdecreet") is terecht. Het artikel is aangepast.

In overeenstemming met de opmerking van de Raad van State wordt in artikel 11 enkel de notie "lopende zaken" vermeld. De omschrijving van deze notie is opgenomen in de memorie van toelichting.

De Raad van State vroeg een verduidelijking over de notie "niet tegenstelbaar aan de bestuursorganen van de nieuwe gemeente" zoals die voorkomt in de memorie van toelichting bij artikel 11 van het voorontwerp. Daarin is gesteld dat beslissingen genomen tijdens de periode van lopende zaken die de grenzen bepaald in artikel 11, eerste lid, tweede zin, van het ontwerp te buiten gaan, en de gevolgen ervan "niet tegenstelbaar" zouden zijn aan de bestuursorganen van de nieuwe gemeente. Deze passage in de memorie van toelichting is geschrapt omdat het ontwerpartikel 12 immers tot gevolg heeft dat de nieuwe gemeente gebonden is door de genomen beslissing. Hier geldt het algemeen bestuurlijk toezicht en de bevoegdheid van de hoven en rechtbanken en van de Raad van State.

Volgens de Raad van State verdient het aanbeveling om in artikel 12 meer omstandig te regelen wat de gevolgen zijn van de niet-uitvoering van een overheidsopdracht die werd gegund in strijd met wat artikel 11, eerste lid, voorschrijft. Naar aanleiding van deze aanbeveling van de Raad van State én gezien de reeds doorgevoerde wijzigingen aan artikel 11, is geopteerd voor de schrapping van de woorden "met behoud van de toepassing van artikel 11 van dit decreet".

In overeenstemming met de opmerking van de Raad van State is in dit artikel bovendien de terminologie aangepast: "procedure voor overheidsopdrachten" werd vervangen door "uitvoering van overheidsopdrachten".

Het artikel 13 is conform de opmerkingen van de Raad van State aangepast: hierdoor is duidelijker omschreven dat "andersluidende bepalingen" enkel betrekking hebben op andersluidende bepalingen van het voorliggend ontwerp van decreet.

Met betrekking tot artikel 14 stelt de Raad van State de vraag of, wanneer de samenvoeging betrekking heeft op een in districten ingedeelde samengevoegde gemeente, alle districtsraden moeten worden verkozen dan wel enkel de districts-

raden van de districten die door de samenvoeging worden geraakt. In tegenstelling tot het antwoord van de gemachtigde van de Vlaamse Regering op deze vraag van de Raad van State zal, in het geval een stad met stadsdistricten bij een samenvoeging is betrokken, tegelijk met de eventuele buitengewone verkiezing van de gemeenteraad ook een gelijktijdige buitengewone verkiezing van de stadsdistrictsraden van alle stadsdistricten moeten plaatsvinden. De gemeenten die met die stad worden samengevoegd, zullen dan nieuwe stadsdistricten van de nieuwe gemeente vormen. Aan het artikel 14 is bijgevolg niets gewijzigd, maar de toelichting bij de artikel in de memorie is aangepast conform de hier beschreven visie.

Artikel 15 van het voorontwerp (de verwijzing naar bepaalde artikelen van het Gemeentedecreet) is, zoals de Raad van State opmerkt, overbodig. Dit artikel wordt geschrapt in het voorliggende ontwerp.

Paragraaf 4 van artikel 16 van het ontwerp (nieuw artikel 15 van het ontwerp; over het gebouw dat dienst doet als gemeentehuis) is aangepast conform het antwoord van de gemachtigde op de vraag van de Raad van State en waarmee de Raad van State in zijn advies kon instemmen.

Met een nieuw artikel 16 wordt tegemoetgekomen aan de opmerking van de Raad van State dat moet worden nagegaan of er geen reden is om in afwijkingen te voorzien van artikel 273, §3, van het Gemeentedecreet, dat artikel 7, §2, van het Gemeentedecreet (gedeeltelijk) van toepassing verklaart op de stadsdistricten. Met dit nieuwe artikel 16 wordt een regeling getroffen voor het voorzitterschap van de installatievergadering van de stadsdistrictsraad in het geval van een nieuw stadsdistrict ten gevolge van een samenvoeging.

Aan de opmerking van de Raad van State dat moet nagegaan worden of er geen reden is om in afwijkingen te voorzien van 274, §3, van het Gemeentedecreet, dat artikel 44 van het Gemeentedecreet (gedeeltelijk) van toepassing verklaart op de stadsdistricten, wordt geen gevolg gegeven. Artikel 44 van het Gemeentedecreet regelt het aantal leden waaruit het college van burgemeester en schepenen mag bestaan. Zoals in de memorie van toelichting uiteengezet, zijn er goede redenen om in de eerste twee bestuursperiodes na een samenvoeging een hoger aantal schepenen toe te laten dan in andere gemeenten. Deze redenen gelden evenwel niet voor eventuele nieuwe stadsdistricten. Bijgevolg moet niet in een afwijking voorzien worden van de samenstelling van het stadsdistrictscollege van een nieuw stadsdistrict.

Uit artikel 20 vloeit voort dat gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten en de secretarissen van de samengevoegde OCMW's bij voorrang in aanmerking komen voor het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente. Naar aanleiding van opmerkingen van de Raad van State over het principe van de gelijke toegang tot het ambt, is de motivering van dit artikel in de artikelsgewijze gedeelte van deze memorie van toelichting verfijnd.

Vermits uit artikel 4, eerste lid, 2°, (thans artikel 6) van het ontwerp voortvloeit dat een samenvoeging van meer dan twee gemeenten kan gepaard gaan met de opsplitsing van een of meer gemeenten zal in dat geval ook het OCMW dat die gemeente bedient, moeten worden gesplitst. In overeenstemming met de aanbeveling van de Raad van State wordt de tekst van artikel 38 hiermee in overeenstemming gebracht.

In artikel 39 werd in overeenstemming met de opmerking van de Raad van State, naar analogie met het bepaalde in artikel 8 en gelet op de artikelen 40 en volgende van het ontwerp, "de ocmw's wijzen" vervangen door "de raden voor maatschappelijk welzijn wijzen".

De Raad van State is van oordeel dat artikel 58 van het ontwerp (over de schuldovername) nauwkeuriger kan worden geformuleerd ten einde meer duidelijkheid en rechtszekerheid te verschaffen. Daarom wordt, ten opzichte van de versie van dit artikel in het voorontwerp, in artikel 58 nu verduidelijkt:

- welke de concrete datum is van de schuldovername, met name het einde van de maand die volgt op de bekendmaking van het samenvoegingsdecreet;
- dat voor de bepaling van het bedrag van de over te nemen schulden het schuld-niveau op 31 december 2016 als ijkdatum genomen wordt;
- dat voor de bepaling van het bevolkingsaantal het bevolkingsaantal geldt op 1 januari 2016, zoals bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad;
- dat de samen te voegen gemeenten bepalen welke schulden aan de Vlaamse overheid worden overgedragen als het maximale bedrag van 500 euro per inwoner wordt overschreden;
- dat enkel de schulden ten aanzien van financiële instellingen (en niet bijvoorbeeld de schulden ten aanzien van privé-personen) worden overgenomen.

Deze aanvullingen en concretisering en bakenen de modaliteiten voor de schuldovername beter af en dragen bij tot een grotere duidelijkheid en rechtszekerheid voor de gemeentebesturen.

In artikel 59 van het ontwerp wordt 31 december 2016 als uiterste termijn ingeschreven voor het nemen van de principiële beslissing tot samenvoeging en voor het in aanmerking komen voor een schuldovername, indien het totaalbedrag van 200 miljoen euro wordt overschreden. Deze voorwaarde (van een principiële beslissing voor 31 december 2016) wordt geschrapt. Ook gemeenten die in de loop van 2017 een principiële beslissing tot samenvoeging nemen, komen dus in aanmerking voor een schuldovername bij een gebeurlijke overschrijding van het totaalbedrag van 200 miljoen euro.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere duiding. Zie ook punt 4 in het algemeen luik van deze memorie van toelichting.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat het decreet met de verkorte benaming 'decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van [...]' kan aangehaald worden.

Artikel 3

Het ontwerp van decreet bevat de bepalingen die gelden wanneer gemeenten beslissen om zich vrijwillig samen te voegen.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt het toepassingsgebied van het decreet. Het is van toepassing op alle gemeenten van het Vlaams Gewest met uitzondering van de volgende gemeenten:

- 1° de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 (dit betreft de gemeenten Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode, Wemmel en Wezenbeek-Oppem);
- 2° de gemeenten genoemd in artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 (met name de gemeenten Bever, Herstappe, Mesen, Ronse, Spiere-Helkijn en Voeren).

Voor de verantwoording hiervoor: zie paragraaf 4 van de algemene toelichting.

Artikel 5

Dit artikel bevat de definities van een aantal begrippen die in het ontwerp van decreet worden gehanteerd. Een toelichting kan gegeven worden bij de volgende definities:

- 1^o **samenvoegingsdecreet**: dit decreet stelt de algemene regels vast die gelden bij een samenvoegingsoperatie van gemeenten. De samenvoeging van twee of meer gemeenten in een concreet geval gebeurt krachtens artikel 7 van de Grondwet, juncto artikel 297, §1, Gemeentedecreet, met een afzonderlijk decreet. Dit is het samenvoegingsdecreet;
- 2^o **samenvoegingsdatum**: dat is de datum waarop de nieuwe gemeente van start gaat, met name 1 januari die volgt op de datum van de verkiezingen voor de nieuwe gemeenteraad. Dit betekent dat de samenvoegingsdatum niet anders kan zijn dan 1 januari van een bepaald kalenderjaar;
- 3^o **samen te voegen gemeenten**: in de procedure zoals uitgewerkt in dit decreet nemen gemeenten eerst een principiële beslissing tot samenvoeging en vervolgens een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging die zij telkens indienen bij de Vlaamse Regering. Het sluitstuk van de procedure is het specifieke samenvoegingsdecreet dat door het Vlaams Parlement wordt aangenomen. In de overgangsfase tussen de principiële beslissing van de gemeenteraden en het specifiek samenvoegingsdecreet worden deze gemeenten aangeduid als 'samen te voegen gemeenten';
- 4^o **samen gevoegde gemeenten**: vanaf de datum van publicatie van het specifiek samenvoegingsdecreet in het Belgisch Staatsblad zijn de gemeenten als 'samen gevoegd' te beschouwen, ook al is de samenvoeging juridisch nog niet in werking getreden. Dit gebeurt immers pas op de samenvoegingsdatum die ook specifiek in dit decreet wordt bepaald. Het begrip heeft een dubbele functie: enerzijds om aan te geven dat de gemeenten reeds bij decreet zijn samen gevoegd; anderzijds om te verwijzen naar de oorspronkelijke gemeenten die opgeheven werden;
- 6^o **eerste bestuursperiode**: deze definitie behoeft geen verdere toelichting. Er wordt wel opgemerkt dat de bestuursperiode korter kan zijn dan zes jaar in het geval van een tussentijdse samenvoeging, zijnde een samenvoeging die niet samenvalt met een algemene zesjaarlijkse vernieuwing van de gemeenteraden;
- 8^o **samen te voegen OCMW's**: vanaf het ogenblik dat de gemeenten een principiële beslissing hebben genomen worden ook hun OCMW's aangeduid als 'samen te voegen OCMW's';
- 9^o **samen gevoegde OCMW's**: vanaf het ogenblik zoals hierboven beschreven dat de gemeenten als 'samen gevoegd' te beschouwen zijn, geldt dit ook voor de OCMW's die deze gemeenten bedienen.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt hoe een 'samenvoeging van gemeenten' gebeurt. Dit kan enkel op twee manieren.

De eerste manier betreft een 'zuivere' samenvoeging van gemeenten, dit is de samenvoeging van het volledige grondgebied van twee of meer aangrenzende gemeenten tot een nieuwe gemeente zonder wijziging van de buitengrenzen. De oorspronkelijke gemeenten worden bij samenvoeging opgeheven. Samenvoegingen van gemeenten die niet aan elkaar grenzen zijn niet mogelijk.

De tweede manier betreft een samenvoeging die gepaard gaat met de opsplitsing van één of meer gemeenten waarbij deze opgesplitste gedeelten een nieuwe gemeente vormen zonder dat daarbij opgesplitste gedeelten van de oorspronkelijke

gemeenten als afzonderlijke gemeente overblijven. Het gaat in deze situatie dus niet om een grenscorrectie maar om meer dan één samenvoegingsoperatie. Het resultaat is steeds een vermindering van het aantal gemeenten.

Artikel 7

Het proces van de samenvoeging van gemeenten start met een gezamenlijke intentie tot samenvoeging die blijkt uit principiële beslissingen van de respectievelijke gemeenteraden van de betreffende gemeenten die wensen samen te gaan. Een gemotiveerde principebeslissing van elk van deze gemeenteraden is essentieel alvorens de definitieve voorbereidende besprekingen voor een samenvoeging van start gaan. Deze gemeenteraadsbeslissingen, die ter kennis moeten worden gebracht van de Vlaamse Regering, bevatten ook de door de beide gemeenten gewenste datum waarop de samenvoeging ingang zal vinden.

Het ontwerp van decreet, en meer bepaald dit artikel 7 in samenhang met artikel 9 en 10, bevat een tijdspad voor het proces van samenvoeging. Het decreet bepaalt dat het definitieve gezamenlijke voorstel van de gemeenten tot samenvoeging uiterlijk op 31 december van het tweede jaar voorafgaand aan de beoogde samenvoegingsdatum ingediend wordt bij de Vlaamse Regering (artikel 9).

Er is geen uiterste datum bepaald voor het nemen van de principiële beslissing tot samenvoeging. Het spreekt voor zich, met het oog op een degelijke voorbereiding (zie artikel 8), dat deze principiële beslissing toch een zekere tijd voor het gezamenlijk voorstel wordt genomen.

Artikel 8

Het is van belang dat een definitieve beslissing tot samenvoeging niet alleen berust op en geëxpliciteerde beleidsmatige doelstellingen, maar evenzeer op een deugdelijke manier beheersmatig wordt geïmplementeerd.

Dit artikel vereist de aanduiding, vanaf het moment van de principiële beslissing, van een gemeentesecretaris-coördinator en een financieel beheerder-coördinator. De aanduiding kan gebeuren in de principiële beslissing zelf of zo snel mogelijk erna in een aparte beslissing. Besturen hebben er alle belang bij om daar niet mee te talmen.

De gemeentesecretaris-coördinator heeft de volgende taken:

- de coördinatie van de voorbereiding op ambtelijk niveau;
- enkele wettelijke opdrachten bij het verkiezingsproces (zie verder artikel 16);
- optreden als waarnemend gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente tot aan de aanstelling van de nieuwe gemeentesecretaris.

De financieel beheerder-coördinator heeft de volgende taken:

- de coördinatie van de voorbereiding op ambtelijk niveau wat de financiële aspecten betreft;
- optreden als waarnemend financieel beheerder van de nieuwe gemeente tot aan de aanstelling van de nieuwe financieel beheerder.

Het komt aan de gemeenteraden toe om in onderling overleg onder de functiehouders de gemeentesecretaris-coördinator en financieel beheerder-coördinator aan te duiden. De gemeentesecretarissen en de financieel beheerders of gewestelijk ontvangers van de andere betrokken gemeenten staan hen hierin bij. De aanduiding van gemeentesecretaris-coördinator of financieel beheerder-coördinator is geen voorafname op de aanstelling van de secretaris en financieel beheerder in de nieuwe gemeente.

Artikel 9

Indien de gemeenten op basis van de resultaten van het voorbereidend onderzoek effectief tot een samenvoeging willen overgaan, keuren zij het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging goed. Onder 'gezamenlijk' voorstel wordt een 'identiek' voorstel verstaan. In concreto betekent dit dus meerdere gemeenteraadsbesluiten over eenzelfde voorstel.

Dit gezamenlijk voorstel bevat de volgende elementen: de kadastrale gegevens waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken, het voorstel van naam van de nieuwe gemeente en de beoogde samenvoegingsdatum.

Als de samen te voegen gemeenten niet tot dezelfde provincie behoren, kan het gezamenlijk voorstel ook een passus bevatten omtrent de provincie tot dewelke de nieuwe gemeente zou willen behoren (zie ook de toelichting bij artikel 63).

Als de samen te voegen gemeenten niet tot dezelfde politiezone, hulpverleningszone of gerechtelijk kanton behoren, kan het gezamenlijk voorstel ook hieromtrent een voorstel bevatten (zie ook de toelichting bij artikel 63).

De goedkeuring van het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging door de respectievelijke gemeenteraden wordt ingediend bij de Vlaamse Regering.

Voor de gemeenten die tot samenvoeging hebben beslist betekent dit het sluitstuk van de procedure op lokaal niveau. Dit artikel schrijft voor dat het gezamenlijk voorstel bij de Vlaamse Regering wordt ingediend uiterlijk op 31 december van het tweede jaar voorafgaand aan de samenvoeging. Voor samenvoegingen die ingaan op 1 januari 2019 betekent dit dat het gezamenlijk voorstel moet worden ingediend uiterlijk 31 december 2017.

Het indienen bij de Vlaamse Regering van het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging vormt de formele basis voor het verdere regelgevende werk die de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement zal ondernemen (zie artikel 10).

Artikel 10

De laatste stap in de procedure is het indienen door de Vlaamse Regering in het Vlaams Parlement van een ontwerp van decreet (het specifieke samenvoegingsdecreet) tot samenvoeging van de betrokken gemeenten. Wat een dergelijk ontwerp van specifiek samenvoegingsdecreet moet bevatten is vermeld in het tweede lid van dit artikel. Zo zal, wanneer het een provinciegrensoverschrijdende samenvoeging van gemeenten betreft, dit ontwerp van decreet tevens de provincie bepalen tot dewelke de nieuwe gemeente zal behoren (zie ook de toelichting bij artikel 63).

De Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement beschikken over een discretionaire bevoegdheid met betrekking tot het indienen/stemmen van het ontwerp van samenvoegingsdecreet, waarbij het ontwerp dat de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement aanbiedt de modaliteiten van de fusie zoals opgenomen in het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van de betrokken gemeenten (zie artikel 9) niet kan wijzigen.

Artikel 11

Dit artikel stelt een 'overgangsperiode' in die intreedt op het ogenblik van het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging en loopt tot de dag van inwerkingtreding van de samenvoeging of de dag waarop de Vlaamse Regering beslist om geen gevolg

te geven aan het voorstel tot samenvoeging of waarop het Vlaams Parlement het ontwerp van samenvoegingsdecreet verwerpt.

Tijdens deze periode kunnen alleen maar handelingen worden gesteld die betrekking hebben op de lopende zaken en handelingen die niet tot de lopende zaken behoren mogen pas gesteld worden na een verplicht overleg tussen de gemeenten.

Traditioneel wordt aangenomen dat de volgende aangelegenheden tot de lopende zaken behoren: (1) de dringende zaken, zelfs al zijn het zaken van algemeen politiek belang, waarvan de regeling niet redelijkerwijs kan worden uitgesteld, (2) de zaken van dagelijks bestuur waarvan het belang gering is, alsook (3) de zaken die meer zijn dan zaken van dagelijks bestuur maar ook geen algemeen politiek belang hebben, voor zover zij de normale voortzetting of beëindiging zijn van een regelmatig ingezette procedure, zij voor de kritieke periode beleidsmatig zijn beslecht en zij zonder overhaasting worden afgewerkt.

Tijdens deze periode van lopende zaken moet door de betrokken gemeentebesturen een zekere terughoudendheid in acht genomen worden in de te nemen beslissingen, vooral wanneer deze beslissingen een belangrijke (financiële) impact hebben ook in de jaren na de samenvoeging van de gemeenten.

Om te vermijden dat de nieuwe gemeente zodoende wordt bezwaard door de beslissing van één van de gemeenten, zonder dat de andere gemeente(n) de kans krijgt (krijgen) zich over die beslissing uit te spreken, wordt een verplicht overleg tussen de gemeenten opgelegd.

Artikel 12

Dit artikel regelt expliciet de overdracht van alle roerende en onroerende goederen, van alle rechten, plichten en lasten, van de oorspronkelijke gemeenten naar de nieuwe gemeente. De uitgebreide decretale formulering moet elke discussie uitsluiten.

De overdracht van de onroerende goederen is een 'overdracht in der minne ten algemenen nutte' in de zin van artikel 161, 2°, van het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten. De registratie ervan gebeurt dus kosteloos.

Wanneer de overdracht in de regel probleemloos zou moeten geschieden in 'normale' samenvoegingen van gemeenten, is dat niet noodzakelijk het geval wanneer een samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van één of meer gemeenten. In dit geval wordt de overdracht uitgevoerd op basis van een expliciete overeenkomst tussen de betrokken gemeenten die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

In toepassing van het territorialiteitsbeginsel gaan de onroerende goederen die tot het openbaar domein behoren normaal gezien mee naar die gemeente in wier gebiedsomschrijving ze zullen komen te liggen. Voor de overige onroerende goederen (die tot het privaat domein behoren) en voor de roerende goederen wordt de overdracht geregeld via een overeenkomst met dien verstande dat voor de onroerende goederen de akte dan wel een authentieke vorm moeten krijgen met het oog op de tegenstelbaarheid.

Artikel 13

Dit artikel bevat een overgangsbepaling inzake de geldingsduur van besluiten, reglementen en verordeningen in de samengevoegde gemeenten. Behoudens andersluidende bepalingen (zie de bepalingen opgenomen in de artikelen 29, 31, 36,

55 en 56 van dit ontwerp) blijven die van toepassing op het grondgebied waarvoor zij werden uitgevaardigd tot op de dag dat zij door de bevoegde overheid worden opgeheven.

Artikel 14

De eerste verkiezing voor de gemeenteraad van de nieuwe gemeente wordt georganiseerd volgens de regels die vastgelegd zijn in het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. Aangezien het Kiesdecreet ook de bepalingen voorziet die gelden bij deze eerste verkiezing, zijn in dit ontwerp van decreet geen bijkomende bepalingen hierover nodig. In het geval waarbij een stad met stadsdistricten betrokken is bij een samenvoeging, worden ook de stadsdistrictsraden herkozen. De gemeenten die met die stad worden samengevoegd, zullen dan nieuwe stadsdistricten van de nieuwe gemeente vormen.

Artikel 15

Dit artikel bepaalt enkele afwijkingen van het Gemeentedecreet die betrekking hebben op handelingen die vereist zijn vóór of op de installatievergadering van de eerste gemeenteraad van de nieuwe gemeente, en die moeten worden gesteld door de secretaris-coördinator of door de organen van de gemeente van wie de secretaris aangeduid is als coördinator.

Voor wat betreft de plaats waar de installatievergadering van de eerste gemeenteraad doorgaat is de mogelijkheid voorzien dat de betrokken gemeenten in onderlinge afspraak kunnen afwijken van de regeling die in dit artikel is voorzien. Dezelfde mogelijkheid geldt met betrekking tot de voorzitter van de installatievergadering.

Artikel 16

De Raad van State merkt in zijn advies op dat moet nagegaan worden of er geen reden is om in afwijkingen te voorzien van artikel 273, §3, van het Gemeentedecreet, dat artikel 7, §2, van het Gemeentedecreet (gedeeltelijk) van toepassing verklaart op de stadsdistricten. Artikel 15, §2, van dit ontwerp van decreet voorziet voor de gemeenten immers in een afwijking op die bepaling van het Gemeentedecreet.

Artikel 7, §2, van het Gemeentedecreet regelt het voorzitterschap van de installatievergadering van de gemeenteraad. Een afwijking hierop is voor een nieuwe gemeente nodig omdat er meer dan een uittredende voorzitter zal zijn na een samenvoeging. Voor een nieuw stadsdistrict is inderdaad ook een afwijkende regeling nodig. Een samenvoeging waarbij een stad met stadsdistricten is betrokken, heeft het ontstaan van een of meer bijkomende stadsdistricten als gevolg. Aangezien er voor een nieuw stadsdistrict geen uittredende voorzitter is, wordt de installatievergadering van de stadsdistrictsraad van een nieuw stadsdistrict voorgezeten door dezelfde persoon die de installatievergadering van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente voorziet.

Artikel 17

Nieuwe gemeenten die uit een samenvoeging zijn ontstaan, zullen in de eerste jaren na de samenvoeging geconfronteerd worden met bestuurlijke uitdagingen van allerlei aard die een 'gewone' gemeente niet heeft. Meer dan andere gemeenten zullen nieuwe gemeenten, hoe goed de voorbereiding ook mag zijn gelopen, geconfronteerd worden met integratiemoeilijkheden van administratieve processen, met specifieke uitdagingen naar sensibilisering, communicatie en overleg met de inwoners, met keuzeprocessen over de inrichting van het groter geworden openbaar domein en de organisatie van de dienstverlening in de nieuwe gemeente,

met infrastructurele ingrepen voor de huisvesting van de ambtenaren en het aanbod van gemeentelijke dienstverlening. Elk van deze componenten bevat, behalve een managementluik, ook een belangrijke politieke dimensie.

Het is derhalve verantwoord dat, in de bestuursperiodes na de samenvoeging, het schepencollege van de nieuwe gemeente tijdelijk uit een groter aantal uitvoerende mandatarissen bestaat dan de reeds bestaande gemeenten met eenzelfde aantal inwoners. In dit artikel wordt bepaald dat de nieuwe gemeente in de eerste bestuursperiode twee schepenen meer kan bevatten dan een reeds bestaande gemeente met eenzelfde aantal inwoners en in de daaropvolgende bestuursperiode nog één extra schepen kan bevatten. Deze tijdelijke verhoging van het aantal uitvoerende politieke mandatarissen is een keuze van het bestuur.

De Raad van State merkt in zijn advies op dat moet nagegaan worden of er geen reden is om in afwijkingen te voorzien van 274, §3, van het Gemeentedecreet, dat artikel 44 van het Gemeentedecreet (gedeeltelijk) van toepassing verklaart op de stadsdistricten. Artikel 17 van dit ontwerp van decreet voorziet voor de gemeenten immers in een afwijking op dat artikel van het Gemeentedecreet.

Artikel 44 van het Gemeentedecreet regelt het aantal leden waaruit het college van burgemeester en schepenen mag bestaan. Zoals hierboven uiteengezet, zijn er goede redenen om in de eerste twee bestuursperiodes na een samenvoeging een hoger aantal schepenen toe te laten dan in andere gemeenten. Deze redenen gelden evenwel niet voor eventuele nieuwe stadsdistricten. Bijgevolg moet niet in een afwijking voorzien worden van de samenstelling van het stadsdistrictscollege van een nieuw stadsdistrict.

Artikel 18

Het eerste lid bepaalt dat vanaf de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, de samen te voegen gemeenten beheersovereenkomsten kunnen sluiten om voor bepaalde functies een beroep te doen op elkaars personeelsleden.

In het tweede lid wordt een specifieke regeling vastgesteld voor het geval het ambt van gemeentesecretaris respectievelijk financieel beheerder bij één van de samen te voegen gemeenten vacant wordt na de datum van de principiële beslissing tot samenvoeging. De gemeenteraad kan:

- een beroep doen op een gemeentesecretaris respectievelijk financieel beheerder van één van de andere samen te voegen gemeenten op basis van een beheersovereenkomst. Het gaat hier niet om een waarneming van het ambt, maar de secretaris van één van de andere samen te voegen gemeenten kan op basis van een beheersovereenkomst tegelijkertijd ook het ambt van gemeentesecretaris uitoefenen in de samen te voegen gemeente waar het ambt van gemeentesecretaris vacant is;
- een beroep doen op de secretaris respectievelijk financieel beheerder van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat één van de andere samen te voegen gemeenten bedient, op basis van een beheersovereenkomst;
- uiteraard ook een beroep doen op de secretaris of financieel beheerder van het openbaar centrum van maatschappelijk welzijn dat de samen te voegen gemeente bedient;
- een waarnemend secretaris respectievelijk financieel beheerder aanwijzen tot aan de samenvoegingsdatum. De termijn voor de waarneming terwijl het ambt vacant is, loopt tot aan de samenvoegingsdatum. Vanaf dan treedt immers de gemeentesecretaris-coördinator op als waarnemend secretaris van de nieuwe gemeente.

Artikel 19

De gemeentesecretaris-coördinator oefent als waarnemend secretaris van de nieuwe gemeente alle bevoegdheden uit die aan het ambt verbonden zijn.

Indien de gemeentesecretaris-coördinator als waarnemend secretaris van de nieuwe gemeente een betrekking uitoefent die volgens de reglementaire bepalingen recht geeft op een hoger salaris dan het salaris in zijn oorspronkelijke gemeente kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een waarnemingstoelage toekennen.

Artikel 20 en 21

Het eerste lid van artikel 20 voorziet in de aanstelling van de gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente binnen de zes maanden na de samenvoegingsdatum. De gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten kunnen zich naar aanleiding van een interne oproep kandidaat stellen voor het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente. Die kandidaatstelling gebeurt op basis van de functiebeschrijving met het functieprofiel en de competentievereisten die verspreid wordt onder de secretarissen van de samengevoegde gemeenten.

De secretarissen van de samengevoegde OCMW's kunnen zich ook kandidaat stellen voor het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente vanwege hun ervaring als leidinggevende en hoofd van het personeel in een bestuur dat een structurele band heeft met de nieuwe gemeente en vanwege hun vertrouwdsheid met de besturen die door een fusie aan elkaar gekoppeld werden en waarbij zij nauw betrokken waren.

De secretarissen van de samengevoegde besturen worden, net zoals het voltallige personeel, overgedragen en kunnen zich via interne mobiliteit (voor gemeentesecretarissen) en externe mobiliteit (OCMW-secretarissen) bij voorrang kandidaat stellen. De decreetgever stelt hiermee voor het bijzondere geval van een samenvoeging van gemeenten een uitzondering in op de gelijke toegang tot het openbaar ambt die geïnspireerd is op de fusiewetgeving van de jaren 70. De ontworpen voorrangsregeling volgt uit de overtuiging dat een vacantverklaring met externe bekendmaking slechts nodig is voor nieuwe betrekkingen. Dit is hier niet het geval. Integendeel, er is er een betrekking minder. In het ontwerp wordt gekozen voor een interne toewijzing zonder externe bekendmaking, maar met ingebouwde garanties voor de overgedragen decretale graden die niet als zodanig herbenoemd worden. Die regeling is bovendien ingegeven door het zuinigheids- en redelijkheidsbeginsel omdat hiermee ook het aantal te herplaatsen gewezen secretarissen in een passende functie van niveau A maximaal beperkt wordt.

Pas nadat blijkt dat er zich niemand van de overgedragen gewezen secretarissen voor het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente kandidaat heeft gesteld of als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad met toepassing van artikel 21, het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving en/of bevordering.

Er dient benadrukt dat de nieuwe gemeente verplicht is om de aanspraken van de kandidaten te vergelijken en voorrang te geven aan die kandidaat die vanuit het oogpunt van het algemeen belang de meest geschikte kandidaat is (artikel 10 en 33 van de Grondwet). De keuze voor de meest geschikte kandidaat volgt uit een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

Met voorwaarden wordt bijvoorbeeld bedoeld een diplomavereiste, een ervaringsvereiste of het geschikt bevonden worden voor de functie door middel van een assessment. Het gaat om formele voorwaarden voor de toegang tot de functie die voor iedere kandidaat gelden. Het staat de gemeenteraad vrij dergelijke extra voorwaarden vast te stellen.

De competentievereisten in artikel 20, derde lid, slaan zowel op kenniscompetenties als op vaardigheden en attitudes en uiteraard op de managementcapaciteiten. Een grotere gemeente resulteert in een zwaardere verantwoordelijkheid voor het ambt van gemeentesecretaris. Voorbeelden daarvan zijn de taken met betrekking tot personeel, de grotere span of control, de grotere omvang van het budget, de interne controle enzovoort.

De nieuwe gemeentesecretaris krijgt de salarisschaal die verbonden is aan het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente conform de reglementaire bepalingen. Zijn totale geldelijke anciënniteit bepaalt de salaristrap in die salarisschaal.

Bij een combinatie van een voltijdse betrekking bij de nieuwe gemeente met een deeltijdse betrekking bij een andere gemeente zal een afsprakennota de verplichtingen van de functiehouders ten aanzien van de nieuwe gemeente verduidelijken.

Artikel 22 tot en met 24

De regels die gelden voor de waarneming van het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente, voor de vervulling van het ambt na oproep of door aanwerving en/of bevordering, gelden ook voor het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente.

Artikel 25

In plaats van over te gaan tot een interne oproep onder de gewezen gemeentesecretarissen en OCMW-secretarissen of tot aanwerving en/of bevordering voor de vervulling van het ambt van gemeentesecretaris, kan de gemeenteraad ook beslissen dat met toepassing van artikel 76, §3, 1°, van het Gemeentedecreet de secretaris van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente uitoefent.

Die optie moet al duidelijk zijn bij de oproep voor de vervulling van het ambt van secretaris van het nieuwe OCMW, zodat potentiële kandidaten ervan op de hoogte zijn dat het ambt van secretaris van het OCMW in een volgende fase gecombineerd wordt met het ambt van gemeentesecretaris.

Artikel 26

De toelichting bij artikel 25 geldt mutatis mutandis ook voor het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente.

Artikel 27

De samenvoeging van gemeenten gaat gepaard met een samenvoeging van rechtswege van al het personeel van de afzonderlijke samen te voegen gemeenten. De samenvoeging kan dus geen aanleiding geven tot ontslagen.

Ook de contractuele personeelsleden worden dus van rechtswege overgedragen. Dit houdt in dat de arbeidsovereenkomst ongewijzigd blijft, op de werkgever na. Door de samenvoeging van de oorspronkelijke gemeente wordt de werkgever de nieuwe gemeente.

Als de samenvoeging van gemeenten evenwel gepaard gaat met de opsplitsing van één of meer gemeenten, dan vindt de overdracht niet van rechtswege plaats, maar op basis van een overeenkomst tussen de betrokken oorspronkelijke gemeenten over de verdeling van het personeel. Die overeenkomst wordt door de gemeenteraden bekrachtigd.

Artikel 28

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 29

Tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente die binnen het jaar na de samenvoegingsdatum moet gebeuren (zie artikel 31), blijven de rechtspositieregelingen van de oorspronkelijke gemeenten van toepassing op hun respectievelijk personeel.

Het is niet ondenkbaar dat er in de periode na de samenvoegingsdatum tot aan de inwerkingtreding van de nieuwe rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente, nieuwe aanwervingen dienen te gebeuren. Opdat het duidelijk zou zijn volgens welke regels deze aanwervingen dienen te gebeuren en welke rechtspositieregeling vervolgens van toepassing is op deze nieuwe personeelsleden, bepaalt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een tussentijdse rechtspositieregeling, die van toepassing is op de nieuw aan te stellen personeelsleden van de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum en die geldt tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente. Een evidente keuze hier is dat de gemeenteraad van de nieuwe gemeente kiest voor de toepassing van een reeds bestaande en reeds onderhandelde rechtspositieregeling die voor de samenvoegingsdatum gold in één van de oorspronkelijke gemeenten. Indien aanpassingen noodzakelijk zijn, bijvoorbeeld omdat een welbepaalde dringend in te vullen functie onbestaande is in die oorspronkelijke rechtspositieregeling, dan kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente deze oorspronkelijke rechtspositieregeling desgevallend aanvullen, met inachtneming van de syndicale regels terzake.

De tussentijdse rechtspositieregeling die de gemeenteraad van de nieuwe gemeente vaststelt, is van rechtswege van toepassing op de nieuw aan te stellen gemeenschappelijke graden binnen het nieuwe OCMW. De raad voor maatschappelijk welzijn kan dan voor zover het gaat om nieuw aan te stellen specifiek personeel of personeel van een bijzondere dienst afwijkende bepalingen vaststellen. Het is dus ook voor het nieuwe OCMW van belang dat de nieuwe gemeenteraad zulke tussentijdse rechtspositieregeling bepaalt.

De nieuwe gemeenteraad zou er natuurlijk ook voor kunnen opteren om onmiddellijk na de samenvoegingsdatum al een nieuwe rechtspositieregeling voor het geheel van het personeel vast te stellen om zo het naast elkaar bestaan van verschillende rechtspositieregelingen te vermijden.

Artikel 30

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 31

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente zal zo spoedig mogelijk een nieuw organogram en een nieuwe rechtspositieregeling voor het geheel van het personeel vaststellen, in overeenstemming met de decretale bepalingen terzake.

Van die nieuwe rechtspositieregeling maken ook de noodzakelijke overgangsbepalingen deel uit, waarbij sommige personeelsleden een gunstigere regeling uit hun vroegere rechtspositieregeling zullen behouden zolang die gunstiger zou zijn.

Er wordt ook verwezen naar de toelichting bij artikel 68.

De termijn van één jaar na de samenvoegingsdatum betreft een termijn van orde. Indien de nieuwe gemeenteraad er door omstandigheden niet in zou slagen een nieuwe rechtspositieregeling binnen één jaar na de samenvoegingsdatum vast te stellen, blijven de rechtspositieregelingen van de oorspronkelijke gemeenten van toepassing op hun respectievelijke personeel.

Artikel 32

Dit artikel bepaalt dat de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het meerjarenplan voor de eerste bestuursperiode vaststelt vóór het einde van het jaar dat volgt op de algemene of de tussentijdse gemeenteraadsverkiezingen en vóór hij beraadslaagt over het budget voor het tweede boekjaar van die bestuursperiode.

Dat eerste meerjarenplan start steeds in het jaar dat volgt op de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente en loopt af op het einde van het jaar na de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen. Dat betekent dat de nieuwe gemeente, net als elke andere gemeente, in principe een volledig jaar de tijd heeft om het eerste meerjarenplan op te maken en vast te stellen.

Aangezien het budget vanaf het tweede boekjaar van de bestuursperiode moet passen in het meerjarenplan, is het logisch dat de gemeenteraad dat eerste meerjarenplan moet vaststellen vooraleer hij beraadslaagt over het budget voor dat tweede boekjaar van de bestuursperiode.

Zo moet bijvoorbeeld de gemeenteraad van de nieuwe gemeente die op 1 januari 2019 ontstaat het eerste meerjarenplan vaststellen in de loop van 2019 en vóór hij beraadslaagt over het budget voor het boekjaar 2020. Dat meerjarenplan bevat de beleidskeuzes van het nieuwe bestuur en de financiële vertaling ervan voor de periode 2020-2025. In een nieuwe gemeente die ontstaat op 1 januari 2022 bijvoorbeeld, moet de gemeenteraad het eerste meerjarenplan vaststellen in de loop van 2022 en vóór hij beraadslaagt over het budget voor het boekjaar 2023. Dat meerjarenplan zal de beleidskeuzes van het nieuwe bestuur en de financiële vertaling ervan bevatten voor de periode 2023-2025.

Voor alle aanpassingen van het meerjarenplan gelden de gewone regels van het Gemeentedecreet. Alle meerjarenplannen of aanpassingen van meerjarenplannen die vóór de samenvoegingsdatum door de samengevoegde gemeenten werden vastgesteld, worden van rechtswege opgeheven vanaf de samenvoegingsdatum.

Artikel 33

Net zoals elke andere gemeente, moet de gemeenteraad van de nieuwe gemeente in principe jaarlijks voor het begin van ieder boekjaar het budget vaststellen. Die timing geldt natuurlijk niet voor de opmaak van het budget van het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente. De nieuw verkozen gemeenteraad kan dat budget maar vaststellen in de loop van het eerste kwartaal van het eerste boekjaar van de bestuursperiode. Aangezien op dat moment wellicht nog geen meerjarenplan zal zijn vastgesteld, hoeft dat budget ook niet te passen in het meerjarenplan.

Zo moet de nieuwe gemeente die op 1 januari 2019 ontstaat tegen uiterlijk 31 maart 2019 het budget voor het boekjaar 2019 vaststellen. Dat budget moet

niet passen in een meerjarenplan. Het budget voor het boekjaar 2020 moet dan worden opgesteld tegen uiterlijk 31 december 2019 en moet beleidsmatig en financieel passen in het meerjarenplan 2020-2025. In een nieuwe gemeente die ontstaat op 1 januari 2022 bijvoorbeeld, moet de gemeenteraad het budget voor het boekjaar 2022 vaststellen vóór 31 maart 2022. Het budget voor het boekjaar 2023 moet dan worden opgesteld tegen uiterlijk 31 december 2022 en moet beleidsmatig en financieel passen in het meerjarenplan 2023-2025.

Gedurende de periode tussen de samenvoegingsdatum en de vaststelling van het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode geldt de regeling van voorlopige kredieten. De budgetten die samengevoegde gemeenten vóór de samenvoegingsdatum hebben vastgesteld en die betrekking hebben op boekjaren na de samenvoegingsdatum, zijn vanaf de samenvoegingsdatum van rechtswege niet meer uitvoerbaar. Dat geldt ook voor de kredieten die zijn opgenomen in (meerjarige) investeringsenveloppes die de bestuursperiode of die van het meerjarenplan overschrijden.

Dat betekent dat investeringskredieten die zijn opgenomen in investeringsenveloppes, vastgesteld door de samengevoegde gemeenten, niet automatisch worden overgedragen naar het budget van de nieuwe gemeente. De investeringskredieten die nodig zijn zullen moeten hernomen worden in het budget (en het meerjarenplan) van de nieuwe gemeente.

Voor budgetwijzigingen, interne kredietaanpassingen, de uitvoering van het budget, het budgethouderschap, de uitvoering van de betalingen, de inning van de ontvangsten en het beheer van de kasmiddelen gelden uiteraard de gewone regels van het Gemeentedecreet. Alle beslissingen van de samengevoegde gemeenten over de toepassing van het budgethouderschap en de delegatie van bevoegdheden in het kader van het financiële beheer, inclusief die over bijvoorbeeld het visum en de definitie van dagelijks bestuur, houden van rechtswege op te bestaan bij de start van de nieuwe gemeente. De organisatie daarvan en de nieuwe beslissingen daarover komen toe aan de nieuwe gemeente.

Artikel 34

De nieuwe gemeente moet vanaf het begin van de eerste bestuursperiode over de nodige kredieten kunnen beschikken, ook voor de periode tussen de samenvoegingsdatum en de vaststelling van het budget voor het eerste boekjaar. Daarom is een bepaling ingevoegd die de nieuwe gemeente toelaat gedurende die eerste maanden op een wettige wijze de noodzakelijke uitgaven te doen, meer bepaald de uitgaven die het gevolg zijn van reeds aangegane verbintenissen én uitgaven die het gevolg zijn van nieuwe verbintenissen die evenwel enkel en alleen betrekking kunnen hebben op exploitatieuitgaven die verband houden met de courante werking en de bestaande dienstverlening.

Artikel 35

Elk boekjaar loopt van 1 januari tot 31 december van hetzelfde jaar. Het eerste boekjaar van de nieuwe gemeente begint op 1 januari en eindigt op 31 december van het boekjaar van de samenvoegingsdatum. Concreet betekent dit dat de boekhoudingen van de samengevoegde gemeenten moeten worden geïntegreerd op de samenvoegingsdatum en dat een beginbalans moet worden opgemaakt. De nieuwe gemeente neemt daarbij alle activa, passiva, rechten en plichten van de samengevoegde gemeenten over. Om dat op een zorgvuldige manier te kunnen doen, zal er een inventarisatie en waardebepaling moeten gebeuren van al de bezittingen, vorderingen, schulden en verplichtingen van de samengevoegde gemeenten.

De jaarrekening over het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode moet worden opgemaakt en vastgesteld volgens de gewone regels en timing van het Gemeentedecreet, dat wil zeggen tegen uiterlijk 30 juni van het boekjaar dat volgt op dat waarop de rekening betrekking heeft. Elke samengevoegde gemeente moet wel nog de jaarrekening opmaken over het laatste boekjaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Dit artikel bepaalt de bijzondere regels die daarvoor gelden.

De bevoegdheden van de financieel beheerder en de gemeentesecretaris in het kader van de planning en het financieel beheer worden in de 'overgangsperiode' (de periode vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe financieel beheerder en gemeentesecretaris) in principe uitgeoefend door de financieel beheerder-coördinator en de gemeentesecretaris-coördinator. De boekhouding tijdens het laatste boekjaar vóór de samenvoegingsdatum werd echter nog gevoerd onder de verantwoordelijkheid van de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten. Het is dan ook logisch dat ook de opmaak van de jaarrekeningen over dat boekjaar tot de verantwoordelijkheid van de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten behoort.

Omdat de evaluatie van de uitvoering van het beleid van het laatste boekjaar van de bestuursperiode vóór de samenvoeging op dat moment beleidsmatig wellicht minder relevant is, is de opmaak van de beleidsnota facultatief.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente is bevoegd om die jaarrekeningen over het laatste boekjaar vóór de samenvoeging vast te stellen en oefent voor die jaarrekeningen ook alle andere bevoegdheden uit die het Gemeentedecreet in de procedure tot vaststelling en definitieve goedkeuring van de jaarrekening aan de gemeenteraad toekent, zoals het formuleren van eventuele bezwaren tegen bepaalde verrichtingen die in de jaarrekening zijn opgenomen, het formuleren van een advies over de aansprakelijkheid van de actoren die bij die verrichtingen betrokken zijn en het instellen van een eventueel beroep tegen de beslissing van de provinciegouverneur tot niet-goedkeuring van de jaarrekening.

Verder gelden alle gewone regels van het Gemeentedecreet over de opmaak van de inventaris en de jaarrekening. Zo moet de nieuwe gemeente de jaarrekeningen van de samengevoegde gemeenten over het laatste boekjaar dat voorafgaat aan de samenvoeging aan de toezichthoudende overheid bezorgen vóór 30 juni van het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente. Die timing is noodzakelijk om tijdig over accurate gegevens te kunnen beschikken voor de opmaak van de verdere beleids- en financiële planning van de nieuwe gemeente en de financiële rapportering van Vlaanderen aan Eurostat.

Artikel 36

Dit artikel bevat een overgangsbepaling inzake de geldingsduur van de reglementen betreffende de gemeentelijke belastingen en retributies goedgekeurd door de gemeenteraad van de samengevoegde gemeenten en de besluiten van de colleges van burgemeester en schepenen betreffende de retributies van de samengevoegde gemeenten. Deze reglementen en besluiten blijven van toepassing op het grondgebied waarvoor zij werden uitgevaardigd tot op de dag dat zij door de bevoegde overheid worden opgeheven. Aan de geldigheidsduur ervan wordt wel een absolute limiet gesteld: ze worden van rechtswege als opgeheven beschouwd vanaf het ogenblik van het verstrijken van een periode van één jaar te rekenen vanaf de samenvoegingsdatum.

Rekening houdend met de uitzonderlijke omstandigheid van de samenvoeging wordt op deze wijze gegarandeerd dat de nieuwe gemeente tijdens het eerste jaar van de samenvoeging de nodige inkomsten kan genereren uit de geldige belastingen of retributies, noodzakelijk voor de financiering van haar werking. Bovendien

krijgt de nieuwe gemeente de nodige tijd om een evaluatie te maken van de belastingen of retributies die zij wel of niet wenst te behouden of om eventueel nieuwe belastingen of retributies in te voeren, met de nuance dat dit wordt beperkt tot één jaar vanaf de samenvoeging. De specificiteit van belasting- of retributiereglementen en de correcte toepassing ervan in het licht van de fiscale regelgeving en de fiscale rechtsbeginselen nopen ertoe dat deze overgangperiode niet langer dan noodzakelijk wordt aangehouden. In die zin is een overgangperiode die gelijk is aan één jaar vanaf de samenvoegingsdatum (en gelijklopend is met het eerste aanslagjaar vanaf de samenvoegingsdatum), rekening houdend met de uitzonderlijke omstandigheid van de samenvoeging, als redelijk te beoordelen.

Artikel 37

De mogelijkheid bestaat dat twee of meerdere gemeenten worden samengevoegd die niet behoren tot dezelfde provincie. Het grondgebied van de nieuwe gemeente zal echter steeds gelegen zijn binnen één provincie. Bijgevolg bepaalt dit artikel dat voor de toepassing van de reglementen betreffende de provinciebelastingen de nieuwe gemeente in haar nieuwe grenzen bestaat vanaf de samenvoegingsdatum. Dit is mogelijk omdat de samenvoegingsdatum steeds samenvalt met het begin van een nieuw aanslagjaar.

Artikel 38

Zie paragraaf 3.6. van het algemene gedeelte van deze memorie van toelichting.

Artikel 39

Zie de toelichting bij artikel 8.

Artikel 40

Zie de toelichting bij artikel 11.

Artikel 41

Zie de toelichting bij artikel 12.

Artikel 42

Zie de toelichting bij artikel 13.

Artikel 43

Dit artikel stelt dat de bepalingen van het OCMW-decreet van toepassing zijn op de installatievergadering van de eerste raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente, met uitzondering van enkele afwijkingen die betrekking hebben op handelingen die vereist zijn vóór of op de installatievergadering van de eerste raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente, en die moeten worden gesteld door de secretaris-coördinator of door de organen van het OCMW van wie de secretaris aangeduid is als coördinator. Evenzo doet de zetel van het OCMW van wie de secretaris aangeduid is als coördinator, dienst als zetel van het OCMW van de nieuwe gemeente zolang de raad voor maatschappelijk welzijn niet heeft beslist de zetel te verplaatsen.

Artikel 44

Zie de toelichting bij artikel 18.

Artikel 45 tot en met 55

Zie de toelichting bij artikel 19 tot en met artikel 29.

Artikel 56

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Artikel 57

Zie de toelichting bij de artikelen 32 tot 35.

Artikel 58

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse overheid, ter stimulering van vrijwillige fusies, een financiële bonus toekent aan die gemeenten die uiterlijk 31 december 2017 een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging per 1 januari 2019 indienen bij de Vlaamse Regering (zie artikel 9). Deze financiële bonus is eenmalig in die zin dat hij enkel geldt voor samenvoegingen van gemeenten die doorgaan op 1 januari 2019.

Deze financiële bonus neemt de vorm aan van een schuldovername. Gemeenten die zich op voormelde datum samenvoegen kunnen genieten van een overname van hun schulden door de Vlaamse overheid ten belope van (in principe en maximaal) 500 euro schuld per inwoner van de samen te voegen gemeenten, met een maximum van 20.000.000 euro per samenvoeging. Bij wijze van voorbeeld:

- een samenvoeging van gemeente A (12.000 inwoners) en gemeente B (11.000 inwoners). De schuldovername door de Vlaamse overheid bedraagt maximaal $23.000 \times 500 = 11.500.000$ euro;
- een samenvoeging van gemeente A (18.000 inwoners), gemeente B (8000 inwoners) en gemeente C (6000 inwoners). Dan bedraagt de schuldovername maximaal $(18.000 + 8000 + 6000) \times 500 = 16.000.000$ euro.

Teneinde de onvermijdelijke financiële onzekerheid die gepaard gaat met een dergelijk aanbod voor de Vlaamse overheid te milderen wordt alvast het maximumbedrag van over te nemen schulden geplafonneerd op 200 miljoen euro. Indien meerdere gemeenten willen instappen in een samenvoegingsoperatie en het totaalbedrag van 200 miljoen euro zou worden overschreden, dan komen slechts die gemeenten in aanmerking voor schuldovername die als eerste de principiële beslissingen tot samenvoeging hebben genomen en kenbaar gemaakt aan de Vlaamse Regering (zie artikel 7).

De notie 'schulden van de betrokken gemeenten' moet ruim worden geïnterpreteerd: het betreft de financiële schulden tegenover financiële instellingen van zowel de samen te voegen gemeenten zelf als van hun OCMW's als hun eventuele publiekrechtelijke verzelfstandigde agentschappen (autonome gemeentebedrijven). Het moet wel gaan om leningen en financieringen aangegaan bij een financiële instelling, zoals leningen op lange termijn met periodieke of niet-periodieke vervaldagen na de datum van schuldovername, kortlopende thesauriebewijzen ('commercial paper'), kaskredieten en andere vormen van prefinanciering met een debetpositie op de datum van schuldovername.

Langlopende thesauriebewijzen ('medium term notes') of andere financiële schulden die zijn aangegaan bij een andere schuldeiser dan een financiële instelling (bijvoorbeeld bij andere openbare besturen, private investeerders, of schulden die voortvloeien uit obligatieleningen, leasing of soortgelijke overeenkomsten (bijvoorbeeld erfpacht, recht van opstal, pps-contracten) komen niet in aanmerking

voor de schuldovername. Ook leningen waaraan andere zekerheden zijn verbonden, worden uitgesloten.

Voor de bepaling van het bedrag van de over te nemen 'schulden van de betrokken gemeenten' wordt het schuldniveau op 31 december 2016 als ijkdatum genomen. Op die datum wordt het schuldovernamebedrag bepaald. Dat geldt ook als de gemeenten de principiële beslissing tot samenvoeging maar zouden nemen in de loop van 2017.

Het feit dat het schuldovernamebedrag wordt bepaald op 31 december 2016, betekent niet dat de schulden op dat ogenblik effectief worden overgenomen. De eigenlijke overname van de schulden door de Vlaamse overheid gebeurt op het einde van de maand die volgt op de bekendmaking van het samenvoegingsdecreet. De fusiebeslissing is immers maar definitief na de behandeling van het samenvoegingsdecreet door het Vlaams Parlement. Het is dan ook logisch dat de schuldovername door de Vlaamse overheid gekoppeld wordt aan de goedkeuring van dat samenvoegingsdecreet. De kapitaalsaflossingen en intresten die vervallen voor de effectieve datum van de schuldovername door de Vlaamse overheid blijven ten laste van de gemeenten.

Omwille van het specifieke karakter van die financieringsvorm, gebeurt de eventuele overname van kortlopende thesauriebewijzen op de eerstvolgende vervaldag na het einde van de maand die volgt op de bekendmaking van het samenvoegingsdecreet.

De schuldovername bedraagt maximaal 500 euro per persoon. De term maximaal moet in die zin worden begrepen dat, indien de som van de financiële schulden van de betrokken gemeenten per 31 december 2016 (waaronder wordt verstaan de gemeenten zelf, hun OCMW's en hun eventuele autonome gemeentebedrijven) lager zou zijn dan 500 euro per inwoner, dat bedrag aan lokale schulden wordt overgenomen maar ook niets meer. Het bedrag van de overgenomen schulden zal in dat geval dan ook lager zijn dan 500 euro per persoon. Voor wat betreft de bepaling van het inwonersaantal en de uitstaande schulden worden de fuserende gemeenten samen genomen, dus de som van hun inwoners en hun financiële schulden. Het inwonersaantal dat in aanmerking wordt genomen voor de berekening van het schuldovernamebedrag, is het bevolkingsaantal op 1 januari 2016, zoals dat in de loop van 2016 wordt bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Als het maximale bedrag van 500 euro per inwoner van de samen te voegen gemeenten wordt overschreden, beslissen de samen te voegen gemeenten welke schulden ze overdragen aan de Vlaamse Regering. De schuldovername heeft voor de betrokken gemeenten een gevoelige vermindering van hun schuld tot gevolg met equivalent een gevoelige en structurele vermindering van de rentelasten. De Vlaamse Regering wenst daarbij de autonome financieringsstrategie van de gemeenten te respecteren. De gemeenten kunnen derhalve autonoom de beslissing treffen over de keuze van de leningen en financieringen die zij wensen te laten overnemen.

De Vlaamse overheid kan wel bepaalde voorwaarden stellen aan de schuldovername in het geval aan de over te nemen leningen structuren zijn verbonden.

Artikel 59

Dit artikel bepaalt welke samen te voegen gemeenten voor een schuldovername in aanmerking komen indien het totaalbedrag van 200 miljoen euro, zoals bepaald in artikel 58, eerste lid, zou worden overschreden door een omvangrijk aantal gewenste samenvoegingen. Het betreft dan met name die gemeenten die als eerste met een gemotiveerde principiële beslissing zoals vermeld in artikel 7 hun geza-

menlijke intentie tot samenvoeging hebben kenbaar gemaakt aan de Vlaamse Regering.

Artikel 60

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 61 en 62

Artikel 61 wijzigt artikel 297 van het Gemeentedecreet zodanig dat het nog enkel van toepassing is op samenvoegingen van gemeenten die gebeuren op initiatief van de Vlaamse Regering. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de vraag van de Raad van State om verduidelijking te scheppen in de verhouding tussen dit ontwerp van decreet en de bepalingen van artikel 297 van het Gemeentedecreet. In samenhang daarmee wijzigt artikel 62 ook de titel waaronder artikel 297 van het Gemeentedecreet staat.

Artikel 63

Dit artikel wijzigt artikel 260 van het Provinciedecreet door de toevoeging van een tweede lid dat bepaalt dat, in het geval van een samenvoeging van gemeenten die tot dezelfde provincie behoren, er geen advies van de provincieraad vereist is.

Op grond van artikel 7 van de Grondwet juncto artikel 6, §1, VIII, 2°, BWHI, is de decreetgever bevoegd om de grenzen van de provincies te wijzigen of te corrigeren. In het geval van een vrijwillige fusie van gemeenten die tot een verschillende provincie van het Vlaamse Gewest behoren, zal het decreet dat de gemeenten in kwestie samenvoegt tevens de nieuwe grens tussen de provincies bepalen. Een dergelijke samenvoeging moet dan ook voorafgaandelijk voor advies aan de provincieraad worden voorgelegd in toepassing van artikel 260, eerste lid, van het Provinciedecreet.

In functie van de organisatiestructuur van de politiezones, de hulpverleningszones en de gerechtelijke kantons zal de federale overheid van een voorgenomen samenvoeging in kennis moeten worden gesteld. De Vlaamse Regering brengt daartoe de Federale Regering van elke stap die hieromtrent in de loop van een samenvoegingsoperatie wordt genomen (principiële beslissing, gezamenlijk voorstel tot samenvoeging, samenvoegingsdecreet) op de hoogte.

Artikel 64

Dit artikel wijzigt artikel 218 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet in functie van de wijziging van artikel 297 van het Gemeentedecreet. Door deze wijziging is de organisatie van buitengewone verkiezingen ook bij een vrijwillige samenvoeging verplicht.

Artikel 65

Dit artikel regelt de uitbreiding van de waarborgregeling van het Vlaams Gemeentefonds voor samengevoegde gemeenten. Ongeacht de financiële bonus die aan de samen te voegen gemeenten wordt verleend, moet worden vermeden dat de nieuwe gemeente een kleiner aandeel uit het Gemeentefonds ontvangt dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten op het ogenblik van de samenvoegingsoperatie.

Daarom wil de Vlaamse Regering aan de nieuwe gemeente een zo groot mogelijke stabiliteit waarborgen op het vlak van haar aandelen uit het Gemeentefonds. Om dat te bereiken garandeert het decreet dat de nieuwe gemeente nooit minder zal

ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, dan wordt voor de berekening van de gewaarborgde ontvangst van de nieuwe gemeenten het aandeel van de op te splitsen gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging eveneens opgesplitst, in dezelfde verhouding als de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

Die gewaarborgde ontvangst wordt, vanaf het jaar van de samenvoeging, elk jaar geïndexeerd. Die indexatie is bovendien cumulatief.

Als index wordt, gedurende elk jaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente, een percentage gebruikt dat gelijk is aan het rekenkundig gemiddelde van de percentages waarmee de aandelen van de samen te voegen gemeenten wijzigen in het laatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging ten opzichte van het voorlaatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging. Vanaf de tweede bestuursperiode wordt de op die manier berekende index, indien hoger dan het evolutiepercentage van de hoofddotatie van het Gemeentefonds, afgetopt tot het evolutiepercentage van de hoofddotatie.

Voorbeeld 1 (in het geval van een samenvoeging van volledige gemeenten op 1 januari 2019)

aandeel gemeente A in het Gemeentefonds voor 2018: 10.000.000 euro
aandeel gemeente B in het Gemeentefonds voor 2018: 12.000.000 euro
gezamenlijk aandeel gemeenten A en B voor 2018: 22.000.000 euro

groeipercentage gemeente A van 2017 tot 2018: 3,5%
groeipercentage gemeente B van 2017 tot 2018: 4,5%
rekenkundig gemiddelde groeipercentages gemeenten A en B: 4%

gewaarborgd bedrag Gemeentefonds in:
2019: 22.000.000 euro x 1,04 = 22.880.000 euro
2020: 22.880.000 euro x 1,04 = 23.795.200 euro
2021: 23.795.200 euro x 1,04 = 24.747.008 euro
2022: 24.747.008 euro x 1,04 = 25.736.888 euro
2023: 25.736.888 euro x 1,04 = 26.766.364 euro
2024: 26.766.364 euro x 1,04 = 27.837.018 euro
2025: 27.837.018 euro x 1,035 = 28.811.314 euro

...

Voorbeeld 2 (in het geval van een samenvoeging van gemeenten met opsplitsing van gemeenten)

aandeel gemeente A in het Gemeentefonds voor 2018: 10.000.000 euro
aandeel gemeente B in het Gemeentefonds voor 2018: 12.000.000 euro
aandeel gemeente C in het Gemeentefonds voor 2018: 16.000.000 euro

Gemeente A heeft 10.000 inwoners en wordt opgesplitst in 2 delen waarvan 1 deel, met 6000 inwoners, samengevoegd wordt met gemeente B en een tweede deel, met 4000 inwoners, samengevoegd wordt met gemeente C.

groeipercentage gemeente A van 2017 tot 2018: 3,5%
groeipercentage gemeente B van 2017 tot 2018: 4,5%
groeipercentage gemeente C van 2017 tot 2018: 2,5%
rekenkundig gemiddelde groeipercentages gemeenten A en B: 4%
rekenkundig gemiddelde groeipercentages gemeenten A en C: 3%

Berekening van het gewaarborgde bedrag voor de nieuwe gemeente B:

- gezamenlijk aandeel Gemeentefonds gemeente B en af te splitsen deel gemeente A voor 2018: 12.000.000 euro + 6.000.000 euro (10.000.000 euro x 6000/10.000) = 18.000.000 euro
- gewaarborgd bedrag Gemeentefonds in:
 - 2019: 18.000.000 euro x 1,04 = 18.720.000 euro
 - 2020: 18.720.000 euro x 1,04 = 19.468.800 euro
 - 2021: 19.468.800 euro x 1,04 = 20.247.552 euro
 - 2022: 20.247.552 euro x 1,04 = 21.057.454 euro
 - 2023: 21.057.454 euro x 1,04 = 21.899.752 euro
 - 2024: 21.899.752 euro x 1,04 = 22.775.742 euro
 - 2025: 22.775.742 euro x 1,035 = 23.572.893 euro

...

Berekening van het gewaarborgde bedrag voor de nieuwe gemeente C:

- gezamenlijk aandeel Gemeentefonds gemeente C en af te splitsen deel gemeente A voor 2018: 16.000.000 euro + 4.000.000 euro (10.000.000 euro x 4000/10.000) = 20.000.000 euro
- gewaarborgd bedrag Gemeentefonds in:
 - 2019: 20.000.000 euro x 1,03 = 20.600.000 euro
 - 2020: 20.600.000 euro x 1,03 = 21.218.000 euro
 - 2021: 21.218.000 euro x 1,03 = 21.854.540 euro
 - 2022: 21.854.540 euro x 1,03 = 22.510.176 euro
 - 2023: 22.510.176 euro x 1,03 = 23.185.481 euro
 - 2024: 23.185.481 euro x 1,03 = 23.881.046 euro
 - 2025: 23.881.046 euro x 1,03 = 24.597.477 euro

Artikel 66

Artikel 66 regelt de terugvalpositie van de gewezen secretaris die niet als de nieuwe secretaris van de nieuwe gemeente, respectievelijk het nieuwe OCMW wordt aangesteld. De terugvalpositie van de gewezen gemeentesecretaris situeert zich binnen de nieuwe gemeente, die van de gewezen OCMW-secretaris binnen het nieuwe OCMW.

De gemeentesecretaris die zich kandidaat stelde voor het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente en/of van secretaris van het nieuwe OCMW en die niet als zodanig wordt aangesteld, wordt in de nieuwe gemeente in een passende functie aangesteld. Zijn juridische werkgever was voorheen immers de gemeente. Omgekeerd geldt dat ook voor de gewezen OCMW-secretaris.

De secretaris die niet in het nieuwe ambt wordt aangesteld wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A.

De aanstellende overheid heeft een behoorlijke discretionaire bevoegdheid in de keuze voor een 'passende functie'. Het kan gaan om een staffunctie, een leidinggevende functie, een expertfunctie of desgewenst een gewone functie, die bestaanbaar is met de nieuwe organisatie. Afhankelijk van de gekozen salarisschaal, kan de titularis ook aanspraak maken op een functionele loopbaan die met die reglementaire salarisschaal verbonden is. Voorbehoud is dat de nieuwe salarisschaal nooit hoger mag zijn dan die van de nieuwe gemeentesecretaris.

De gewezen secretaris wordt in principe op basis van zijn geldelijke anciënniteit ingeschaald in de nieuwe salarisschaal, maar hij behoudt het salaris en het verloop daarvan, dat hij genoot als gemeentesecretaris in zijn oorspronkelijke gemeente, als en zolang dat gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten in de salarisschaal verbonden met zijn nieuwe functie. Hetzelfde geldt voor de gewezen OCMW-secretaris.

Een gewezen deeltijdse secretaris die niet als nieuwe secretaris aangesteld wordt, wordt aangesteld in een passende functie pro rata van zijn vroegere prestatiereling. Hij kan geen voltijdse betrekking claimen.

Artikel 67

Dezelfde regels gelden voor de financieel beheerder die niet in het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente of van het nieuwe OCMW wordt aangesteld.

Artikel 68

De overgangsbepalingen maken deel uit van de nieuwe rechtspositieregeling, vermeld in artikel 31. De inhoud van overgangsbepalingen kan verschillen van casus tot casus van samenvoeging. Die inhoud is namelijk afhankelijk van de mate waarin de raad de bestaande rechtspositieregelingen harmoniseert in de richting van de meest gunstige bestaande regelingen, dan wel minder rekening houdt met die bestaande regelingen en eigen, nieuwe keuzes maakt.

In die zin is het niet mogelijk om decretaal algemeen geldende overgangsbepalingen te verankeren. Hierbij niettemin enkele voorbeelden van materies waarvoor overgangsbepalingen eventueel nodig zijn:

- 1° het behoud op persoonlijke titel van het aantal dagen jaarlijkse vakantie, als dat aantal zou verminderen in de nieuwe rechtspositieregeling;
- 2° het behoud op persoonlijke titel van verloven en afwezigheden die reeds voor de invoering van de nieuwe rechtspositieregeling werden toegekend volgens de regels die toen golden, als die regels gewijzigd worden. Nieuwe aanvragen of verleningen van die verloven en afwezigheden worden toegekend volgens de nieuwe regels;
- 3° het behoud op persoonlijke titel van vergoedingen die een vast recht zijn en voor zover die voorheen gunstiger waren. Gedacht wordt dan aan de fietsvergoeding, andere vergoedingen voor het woon-werkverkeer, het bedrag van de maaltijdcheques.

Voor de minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 18 december 2015



Voorontwerp van decreet houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Titel 1. Toepassingsgebied en algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Dit decreet wordt aangehaald als: het decreet "vrijwillige samenvoeging van gemeenten van xxx" .

Art. 3. De vrijwillige samenvoeging van gemeenten verloopt volgens de hierna vastgestelde regels.

Art.4. Een samenvoeging van gemeenten is alleen mogelijk door:

- 1° de samenvoeging van het volledige grondgebied van twee of meer aangrenzende gemeenten tot een nieuwe gemeente zonder wijziging van de buitengrenzen;
- 2° de samenvoeging van aangrenzende gemeenten tot twee of meer nieuwe gemeenten, die gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer van die aangrenzende gemeenten. Het aantal nieuwe gemeenten dat zo ontstaat, moet kleiner zijn dan het aantal oorspronkelijke gemeenten.

De oorspronkelijke gemeenten worden bij samenvoeging opgeheven.

Art. 5. Dit decreet is van toepassing op alle gemeenten in het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeenten, vermeld in artikel 7 en artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en de gemeente Voeren.

Art. 6. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° samenvoegingsdecreet: het specifieke decreet waarbij de oorspronkelijke gemeenten worden opgeheven en de nieuwe gemeente wordt ingesteld en de grenzen ervan worden bepaald;
- 2° samenvoegingsdatum: 1 januari van het jaar dat volgt op de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad;
- 3° samen te voegen gemeenten: de gemeenten die een principiële beslissing tot samenvoeging hebben genomen en die beslissing bij de Vlaamse Regering hebben ingediend;
- 4° samengevoegde gemeenten: de oorspronkelijke gemeenten, vermeld in het samenvoegingsdecreet;
- 5° nieuwe gemeente: de gemeente die wordt opgericht bij het samenvoegingsdecreet;
- 6° eerste bestuursperiode: de periode vanaf 1 januari die volgt op de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad tot het einde van het jaar van de daaropvolgende verkiezing;
- 7° OCMW: het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 8° samen te voegen OCMW's: de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die de samen te voegen gemeenten bedienen;
- 9° samengevoegde OCMW's: de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die de samengevoegde gemeenten bedienen;
- 10° nieuw OCMW: het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de nieuwe gemeente bedient;

Titel 2. Samenvoeging van gemeenten

Hoofdstuk 1. Procedure

Afdeling 1. Principiële beslissing

Art. 7. De gemeenteraden maken met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar aan de Vlaamse Regering. De voormelde beslissing bevat ook de beoogde datum van samenvoeging.

Art. 8. De gemeenteraden wijzen in onderling overleg een van de gemeentesecretarissen aan die optreedt als gemeentesecretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en die ook de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De gemeentesecretarissen van de andere betrokken gemeenten staan hem daarin bij.

De gemeenteraden duiden in onderling overleg een van de financieel beheerders of de gewestelijke ontvangers aan die optreedt als financieel beheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en die ook de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De financieel beheerders van de andere betrokken gemeenten staan hem daarin bij.

Afdeling 2. Gezamenlijk voorstel tot samenvoeging

Art. 9. De gemeenteraden beslissen over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum en dienen dat voorstel in bij de Vlaamse Regering.

Het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bevat ook de kadastrale gegevens waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken, het voorstel voor de naam van de nieuwe gemeente en de beoogde samenvoegingsdatum.

Afdeling 3. Het samenvoegingsdecreet

Art. 10. De Vlaamse Regering kan het voorstel tot samenvoeging als ontwerp van samenvoegingsdecreet indienen bij het Vlaams Parlement.

Het samenvoegingsdecreet bevat de naam van de samen te voegen gemeenten, de samenvoegingsdatum, de naam en de aanduiding van de grenzen van de nieuwe gemeente en, als de samen te voegen gemeenten niet tot dezelfde provincie behoren, de provincie tot dewelke de nieuwe gemeente behoort.

Als de samen te voegen gemeenten niet behoren tot hetzelfde provinciedistrict, bevat het samenvoegingsdecreet ook de nodige bepalingen over de aanpassing van de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

Hoofdstuk 2. Lopende zaken

Art. 11. Vanaf de bekendmaking van het specifieke samenvoegingsdecreet tot de samenvoegingsdatum treedt een periode van lopende zaken in. Tijdens deze periode kunnen alleen maar handelingen worden gesteld die voortvloeien uit het dagelijks beheer, die gaan over dringende zaken of die betrekking hebben op de lopende zaken.

De gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten regelen de gemeenschappelijke belangen in onderlinge overeenstemming. Bij onenigheid tussen de gemeenteraden wordt het geschil door de Raad van State beslecht. Als er geschillen ontstaan over rechten die voortvloeien uit titels of bezit, worden de gemeenten naar de hoven en rechtbanken verwezen.

Hoofdstuk 3. Algemene principes bij samenvoeging van gemeenten

Art. 12. §1. Alle roerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum overgedragen aan de nieuwe gemeente.

De goederen worden overgedragen in de staat waarin ze zich bevinden, met inbegrip van de lasten en de verplichtingen die eigen zijn aan de goederen.

De nieuwe gemeente treedt op de samenvoegingsdatum in de rechten en plichten van de samengevoegde gemeenten voor de roerende goederen die aan haar zijn overgedragen, met inbegrip van de rechten en plichten die voortvloeien uit de hangende en toekomstige gerechtelijke procedures.

§2. De onroerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum overgedragen aan de nieuwe gemeente. De nieuwe gemeente neemt de rechten, plichten en lasten over van de onroerende goederen die aan haar zijn overgedragen.

§3. De nieuwe gemeente neemt op de samenvoegingsdatum de rechten, plichten en lasten over die voortvloeien uit overeenkomsten van de samengevoegde gemeenten.

§4. Met behoud van de toepassing van artikel 11 van dit decreet wordt elke procedure voor overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, gegund door een van de samengevoegde gemeenten, voortgezet door de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum.

§5. In geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 4, eerste lid, 2°, wordt de overdracht, vermeld in paragraaf 1 tot en met 3, aan de nieuwe gemeente uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

Art. 13. Behalve in geval van andersluidende bepalingen blijven in de samengevoegde gemeenten de besluiten, reglementen en verordeningen van toepassing op het grondgebied waarvoor ze zijn uitgevaardigd, tot op de dag dat ze door de bevoegde overheid worden opgeheven. Als ze niet binnen een periode van twee jaar vanaf de installatiedatum van de nieuwe gemeenteraad door de gemeenteraad opgeheven zijn, worden ze van rechtswege als opgeheven beschouwd.

Hoofdstuk 4. Verkiezing en installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente

Art. 14. De eerste verkiezing van de gemeenteraad en, in voorkomend geval, van de stadsdistrictsraden wordt georganiseerd met toepassing van de artikelen 218 en 219 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

Art. 15. De bepalingen, vermeld in de artikelen 7, 8, 9 en 12 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, zijn van toepassing op de installatievergadering van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente.

Art. 16. §1. In afwijking van artikel 7, §1, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005:

- 1° worden de verkozen gemeenteraadsleden, voor de goede orde, door de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, ten minste acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de installatievergadering;
- 2° vindt de installatievergadering van de gemeenteraad van rechtswege plaats om 20 uur, op de eerste werkdag van januari; behoudens een andere afspraak tussen de samengevoegde gemeenten, vindt de installatievergadering plaats in het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8;
- 3° worden, ingeval bezwaar werd ingediend tegen de verkiezing en als die vervolgens toch geldig werd verklaard, de nieuw verkozen raadsleden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, bijeengeroepen op de installatievergadering binnen tien dagen na de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is;
- 4° worden, als bezwaar werd ingediend tegen de verkiezing en als die verkiezing vervolgens ongeldig werd verklaard en er een nieuwe verkiezing gehouden moet worden, de nieuw verkozen raadsleden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, bijeengeroepen op de installatievergadering binnen tien dagen na de dag waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is;
- 5° gebeurt, als de nieuw verkozen raadsleden niet zijn bijeengeroepen overeenkomstig de voormelde bepalingen, de bijeenroeping door een uittredend lid van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, volgens hun rangorde, waarbij de burgemeester wordt geacht een hogere rang in te nemen dan een schepen.

§2. In afwijking van artikel 7, §2, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, zit de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, de installatievergadering

voor. Hij blijft voorzitter van de gemeenteraad tot een nieuwe voorzitter verkozen is. Indien de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, de installatievergadering niet kan voorzitten, wordt ze voorgezeten door een uittredend lid van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, in volgorde van hun rang.

In afwijking van het eerste lid, kunnen de samengevoegde gemeenten in onderlinge afspraak een van de andere voorzitters van de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten aanduiden om de installatievergadering voor te zitten.

§3. In afwijking van artikel 8, §1, derde lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, wordt de akte uiterlijk acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad overhandigd aan de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8.

§4. In afwijking van artikel 23, §1, eerste lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, doet het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, dienst als zetel van de nieuwe gemeente zolang de gemeenteraad niet heeft beslist de zetel van de gemeente te verplaatsen.

§5. In afwijking van artikel 38, §2, eerste lid, 8°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, kunnen de kandidaat-gemeenteraadsleden die op eenzelfde lijst zijn verkozen, twee fracties vormen, als aan de gemeentesecretaris van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, tegen ontvangstbewijs een afschrift van de akte inzake fractievorming overhandigd wordt uiterlijk de eerste werkdag na de dag dat de voordrachtsakte of de verbeteringsakte bij de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau werd ingediend.

Art. 17. In afwijking van artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 bestaat het college van burgemeester en schepenen van een nieuwe gemeente in de eerste bestuursperiode uit ten hoogste de leden, vermeld in artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en twee extra schepenen.

In afwijking van artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 bestaat het college van burgemeester en schepenen van een nieuwe gemeente tijdens de zes jaren na de eerste bestuursperiode uit ten hoogste de leden, vermeld in artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en een extra schepen.

Hoofdstuk 5. Bepalingen over het gemeentepersoneel

Afdeling 1. Principiële beslissing tot samenvoeging en personeel

Art. 18. Vanaf de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, vermeld in artikel 7, kunnen de samen te voegen gemeenten beheersovereenkomsten sluiten om voor bepaalde functies een beroep te doen op elkaars personeelsleden.

Als het ambt van gemeentesecretaris of financieel beheerder bij een van de samen te voegen gemeenten vacant wordt na de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, kan de gemeenteraad voor de vervulling van dat ambt

- 1° een beroep doen op een gemeentesecretaris of financieel beheerder van een van de andere samen te voegen gemeenten op basis van een beheersovereenkomst;
- 2° een waarnemend secretaris of financieel beheerder aanwijzen tot aan de samenvoegingsdatum.

Afdeling 2. Personeel na de samenvoegingsdatum

Onderafdeling 1. De gemeentesecretaris en de financieel beheerder

Art. 19. Vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe gemeentesecretaris neemt de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, eerste lid, het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente waar.

Art. 20. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe gemeentesecretaris aan onder:

- 1° de gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de secretarissen van OCMW's, die met toepassing van artikel 76, §3, 1°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 ook het ambt van gemeentesecretaris van een samengevoegde gemeente hebben uitgeoefend en die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van gemeentesecretaris vaststellen.

De gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen gemeentesecretaris of de gewezen secretaris van het OCMW, die als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 21. Als er na de oproep geen kandidaten zijn voor het ambt van gemeentesecretaris of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving of bevordering.

Art. 22. Vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe financieel beheerder neemt de financieel beheerder-coördinator, vermeld in artikel 8, tweede lid, het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente waar.

Art. 23. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe financieel beheerder aan onder:

- 1° de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de financieel beheerders van OCMW's, die met toepassing van artikel 76, §3, 2°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 ook het ambt van financieel beheerder van een samengevoegde gemeente hebben uitgeoefend en die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van financieel beheerder vaststellen.

De nieuwe financieel beheerder wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen financieel beheerder van de gemeente of van het OCMW, die als financieel beheerder van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 24. Als er na de oproep geen kandidaatstellingen zijn voor het ambt van financieel beheerder of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving of bevordering.

Onderafdeling 2. Uitoefening van het ambt van gemeentesecretaris door de OCMW-secretaris en uitoefening van het ambt van financieel beheerder van de gemeente door de financieel beheerder van het OCMW

Art. 25. In afwijking van artikel 20 kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 76, §3, 1°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 beslissen dat de secretaris van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente uitoefent.

Art. 26. In afwijking van artikel 23 kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 76, §3, 2°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 beslissen dat de financieel beheerder van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente uitoefent.

Onderafdeling 3. Ander gemeentepersoneel

Art. 27. Op de samenvoegingsdatum wordt het voltallige personeel van de samengevoegde gemeenten, ongeacht de aard van het dienstverband, van rechtswege overgedragen aan de nieuwe gemeente.

In geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 4, eerste lid, 2°, wordt de overdracht van personeel aan de nieuwe gemeenten uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

Art. 28. De personeelsleden behouden na overdracht aan de nieuwe gemeente de aard van het dienstverband, hun graad, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, hun prestatieregeling en hun salarisschaal.

Art. 29. De personeelsleden blijven onderworpen aan de rechtspositieregeling die op hen van toepassing was in de oorspronkelijke gemeente tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente.

Onderafdeling 4. Het gesubsidieerde onderwijspersoneel

Art. 30. Alle leden van het gesubsidieerde onderwijspersoneel van de gemeentelijke onderwijsinrichtingen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum van rechtswege in de nieuwe gemeente in hun vroegere ambten heraangesteld.

Onderafdeling 5. Nieuw organogram en nieuwe rechtspositieregeling

Art. 31. Binnen een jaar na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het organogram vast conform artikel 75 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005.

Binnen een jaar na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente voor het geheel van het personeel van de nieuwe gemeente een nieuwe rechtspositieregeling vast in overeenstemming met de decretale en reglementaire bepalingen ter zake.

Hoofdstuk 6. Bepalingen over planning, financieel beheer en fiscaliteit

Art. 32. Voor het einde van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, vermeld in artikel 14, en voor hij beraadslaagt over het budget voor het volgende boekjaar stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een meerjarenplan vast. Dat meerjarenplan start in het jaar dat volgt op de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente en loopt af op het einde van het jaar na de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen.

Art. 33. Voor het einde van het eerste kwartaal van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, vermeld in artikel 14, stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode vast. Dat budget hoeft niet te passen in het meerjarenplan.

Art. 34. Tot het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode is vastgesteld, kan de nieuwe gemeente alleen beschikken over voorlopige kredieten. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden daartoe.

Art. 35. De financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten maken, met toepassing van artikel 171 tot en met artikel 175 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, de jaarrekeningen op voor het boekjaar dat voorafgaat aan het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente. De beleidsnota van die jaarrekeningen is facultatief.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente spreekt zich in de loop van het eerste semester van het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode uit over de vaststelling van die jaarrekeningen.

Art. 36. Alle reglementen over de gemeentelijke belastingen of retributies, goedgekeurd door de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten, behouden hun rechtskracht voor het grondgebied van de samengevoegde gemeenten waarvoor de respectievelijke reglementen zijn goedgekeurd, tot op de dag dat ze door de gemeenteraad van de nieuwe gemeente worden opgeheven. In elk geval worden die reglementen van rechtswege opgeheven één jaar na de samenvoegingsdatum.

Alle besluiten van de colleges van burgemeester en schepenen over retributies, goedgekeurd ter uitvoering van een delegatiebesluit van de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten, behouden hun rechtskracht voor het grondgebied van de samengevoegde gemeenten waarvoor de respectieve besluiten werden goedgekeurd, tot op de dag dat ze door het college van burgemeester en schepenen van de nieuwe gemeente worden opgeheven. In elk geval worden die besluiten van rechtswege opgeheven één jaar na de samenvoegingsdatum.

Art. 37. Voor de toepassing van de reglementen over de provinciebelastingen wordt de nieuwe gemeente, in haar nieuwe grenzen, geacht te bestaan vanaf de samenvoegingsdatum.

Titel 3. Samenvoeging van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Art. 38. De samenvoeging van gemeenten heeft van rechtswege de oprichting van een nieuw OCMW tot gevolg door samenvoeging van de OCMW's die die gemeenten bedienen.

De OCMW's van de samengevoegde gemeenten worden opgeheven op de samenvoegingsdatum.

Art. 39. De OCMW's wijzen in onderling overleg een van de secretarissen aan die optreedt als coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en die de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De secretarissen van de andere betrokken OCMW's staan hem daarin bij.

De OCMW's wijzen in onderling overleg een van de financieel beheerders of van de gewestelijke ontvangers aan die optreedt als financieelbeheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en die de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De financieel beheerders van de andere betrokken OCMW's staan hem daarin bij.

Art. 40. Artikel 11 is van toepassing op de samengevoegde OCMW's, met dien verstande dat "gemeenteraden" wordt gelezen als "raden voor maatschappelijk welzijn" en "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Art. 41. Artikel 12 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en "de samengevoegde gemeenten" wordt gelezen als "de samengevoegde OCMW's".

Art. 42. Artikel 13 is van toepassing op de samengevoegde OCMW's, met dien verstande dat "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's" en "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn".

Hoofdstuk 2. Installatie van de raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente

Art. 43. §1. De bepalingen, vermeld in de artikelen 16, 17, 18 en 21 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zijn van toepassing op de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente.

§2. In afwijking van artikel 16, §1, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden de voorgedragen kandidaat-werkende leden en hun opvolgers, voor de goede orde, door de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, ten minste acht dagen vóór de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de installatievergadering.

§3. In afwijking van artikel 16, §2, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, :

1° vindt de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van rechtswege plaats op de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, om 20 uur, op de derde werkdag die volgt op de verkiezing van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn;

- 2° vindt, als overeenkomstig artikel 31, §5, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges tot een nieuwe verkiezing werd overgegaan, de installatievergadering plaats op de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, om 20 uur, de derde werkdag die volgt op de dag van de verkiezing.

§4. In afwijking van artikel 33, §1, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, doet de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, dienst als zetel van het OCMW van de nieuwe gemeente zolang de raad voor maatschappelijk welzijn niet heeft beslist de zetel van het OCMW te verplaatsen.

§5. In afwijking van artikel 44, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden de notulen van de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de secretaris-coördinator van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 39.

Hoofdstuk 3. Bepalingen over het OCMW-personeel

Afdeling 1. Principiële beslissing tot samenvoeging en personeel

Art. 44. Artikel 18 is van toepassing op de samen te voegen OCMW's met dien verstande dat "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's", "gemeentesecretaris" wordt gelezen als "secretaris van het OCMW" en "financieel beheerder van de gemeente" wordt gelezen als "financieel beheerder van het OCMW".

Afdeling 2. Personeel na de samenvoegingsdatum

Onderafdeling 1. De secretaris en de financieel beheerder

Art. 45. Artikel 19 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeentesecretaris" wordt gelezen als "secretaris van het OCMW" en "gemeentesecretaris-coördinator" wordt gelezen als "secretaris-coördinator van het OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Art. 46. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW een nieuwe secretaris aan onder:

- 1° de secretarissen van de samengevoegde OCMW's die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de gemeentesecretarissen die met toepassing van artikel 75, §3, 1°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ook het ambt van secretaris van het OCMW van een samengevoegde gemeente hebben uitgeoefend en die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW kan voorwaarden voor het ambt van secretaris van het OCMW vaststellen.

De secretaris van het nieuwe OCMW wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen secretaris van het OCMW of de gewezen gemeentesecretaris, die als secretaris van het nieuwe OCMW wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 47. Artikel 21 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "gemeentesecretaris" wordt gelezen als "secretaris van het OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Art. 48. Artikel 22 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Art. 49. §1. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW een nieuwe financieel beheerder aan onder:

- 1° de financieel beheerders van de samengevoegde OCMW's die zich na een interne oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de financieel beheerders van de gemeente, die met toepassing van artikel 75, §3, 2°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ook het ambt van financieel beheerder van een samengevoegd OCMW hebben uitgeoefend en die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW kan voorwaarden voor het ambt van financieel beheerder van het OCMW vaststellen.

De financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen financieel beheerder van het OCMW of de gewezen financieel beheerder van de gemeente, die als financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 50. Artikel 24 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Onderafdeling 2. Uitoefening van het ambt van secretaris van het OCMW door de gemeentesecretaris en uitoefening van het ambt van financieel beheerder van het OCMW door de financieel beheerder van de gemeente.

Art. 51. In afwijking van artikel 46 kan de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW, met toepassing van artikel 75, §3, 1°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beslissen dat de gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente ook het ambt van secretaris van het nieuwe OCMW uitoefent.

Art. 52. In afwijking van artikel 49 kan de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW, met toepassing van artikel 75, §3, 2°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beslissen dat de financieel beheerder van de nieuwe gemeente tegelijkertijd ook het ambt van financieel beheerder van het nieuwe OCMW uitoefent.

Onderafdeling 3. Ander OCMW-personeel

Art. 53. Op de samenvoegingsdatum wordt het voltallige personeel van de samengevoegde OCMW's, ongeacht de aard van het dienstverband, van rechtswege overgedragen aan het nieuwe OCMW.

Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 4, eerste lid, 2°, wordt de overdracht van personeel aan het nieuwe OCMW uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke OCMW's, die door hun raden voor maatschappelijk welzijn wordt bekrachtigd.

Art. 54. Artikel 28 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en "gemeente" wordt gelezen als "OCMW".

Art. 55. Artikel 29 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeente" wordt gelezen als "OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Onderafdeling 4. Nieuw organogram en nieuwe rechtspositieregeling

Art. 56. Artikel 31 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en met dien verstande dat het organogram wordt vastgesteld conform artikel 74 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn .

Hoofdstuk 4. Bepalingen over planning en financieel beheer

Art. 57. Artikel 32 tot en met 35 zijn van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "gemeente" wordt gelezen als "OCMW" en "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Titel 4. Financiële bonus

Art. 58. De Vlaamse Regering neemt van de gemeenten die, overeenkomstig artikel 9, voor 31 december 2017 over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging op 1 januari 2019 hebben beslist, schulden over voor een bedrag van 500 euro per inwoner van de samen te voegen gemeenten, met een maximumbedrag van 20 miljoen euro per samenvoeging en voor zover het totaalbedrag van 200 miljoen euro op de Vlaamse begroting niet wordt overschreden.

Onder de schulden vermeld in het eerste lid worden verstaan: de financiële schulden op 31 december 2016 van zowel de samen te voegen gemeenten als hun OCMW's als hun eventuele autonome gemeentebedrijven.

De schuldovername gebeurt vanaf het begrotingsjaar 2018.

Art. 59. Indien het totaalbedrag van 200 miljoen euro, zoals bepaald in artikel 58, eerste lid, zou worden overschreden, dan komen slechts die samen te voegen gemeenten voor een schuldovername in aanmerking die als eerste met een gemotiveerde principiële beslissing, vermeld in artikel 7, hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar hebben gemaakt aan de Vlaamse Regering.

Art. 60. De Vlaamse Regering kan de nadere regels vaststellen voor de schuldovername, vermeld in de artikels 58 en 59.

Titel 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 61. Aan artikel 260 van het Provinciedecreet van 9 december 2005 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het eerste lid is niet van toepassing op de samenvoeging van gemeenten die tot dezelfde provincie behoren”.

Art. 62. In artikel 10 van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§ 1/1. De toepassing van dit decreet mag er, ingeval van een samenvoeging van gemeenten, niet toe leiden dat de nieuwe gemeenten minder ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, dan wordt voor de berekening van de gewaarborgde ontvangst van de nieuwe gemeenten het aandeel van de op te splitsen gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging eveneens opgesplitst, in dezelfde verhouding als de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

De in het eerste lid gewaarborgde ontvangst voor de nieuwe gemeenten wordt, met ingang van het jaar van de samenvoeging, elk jaar geïndexeerd. De indexatie is cumulatief.

De overeenkomstig het tweede lid toe te passen index is gedurende elk jaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeenten gelijk aan het rekenkundig gemiddelde van de percentages waarmee de aandelen van de samen te voegen gemeenten wijzigen in het laatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging ten opzichte van het voorlaatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging.

Vanaf het eerste jaar van de tweede bestuursperiode is de toe te passen index gelijk aan de in het derde lid vermelde index, met als maximum het evolutiepercentage van de dotatie, vermeld in artikel 3.”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “dan de hierboven gewaarborgde ontvangst” vervangen door de woorden “dan de in paragraaf 1 en in paragraaf 1/1 gewaarborgde ontvangst”.

Titel 6. Slotbepalingen

Art. 63. §1. In deze paragraaf wordt verstaan onder passende functie: een functie met een reglementaire salarisschaal, waarvan het maximumsalaris vergelijkbaar is met het maximumsalaris dat verbonden is aan het ambt van gemeentesecretaris van de oorspronkelijke gemeente, met dien verstande dat de gekozen salarisschaal nooit hoger mag zijn dan die van de nieuwe gemeentesecretaris.

Een gewezen gemeentesecretaris van een samengevoegde gemeente, onder wie ook de gemeentesecretaris die het ambt van OCMW-secretaris van het OCMW van een samengevoegde gemeente uitoefende, die niet als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, en die evenmin aangesteld wordt als secretaris van het nieuwe OCMW, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in de nieuwe gemeente.

De gewezen gemeentesecretaris wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als gemeentesecretaris in zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

§2. In deze paragraaf wordt verstaan onder passende functie: een functie met een reglementaire salarisschaal, waarvan het maximumsalaris vergelijkbaar is met het maximumsalaris dat verbonden is aan het ambt van OCMW-secretaris van de oorspronkelijke gemeente, met dien verstande dat de gekozen salarisschaal nooit hoger mag zijn dan die van de secretaris van het nieuwe OCMW.

Een gewezen secretaris van het OCMW van een samengevoegde gemeente, onder wie ook de OCMW-secretaris die het ambt van gemeentesecretaris van een samengevoegde gemeente uitoefende, die niet als de secretaris van het nieuwe OCMW wordt aangesteld en die evenmin aangesteld wordt als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in het nieuwe OCMW.

De gewezen secretaris van het OCMW wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als secretaris van het OCMW van zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

Art. 64. §1. In deze paragraaf wordt verstaan onder passende functie: een functie met een reglementaire salarisschaal, waarvan het maximumsalaris vergelijkbaar is met het maximumsalaris dat verbonden is aan het ambt van financieel beheerder van de oorspronkelijke gemeente, met dien verstande dat de gekozen salarisschaal nooit hoger mag zijn dan die van de nieuwe financieel beheerder.

Een gewezen financieel beheerder van een samengevoegde gemeente, onder wie ook de financieel beheerder die het ambt van financieel beheerder van het OCMW van een samengevoegde gemeente uitoefende, die niet als financieel beheerder van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, en die evenmin aangesteld wordt als financieel beheerder van het nieuwe OCMW, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in de nieuwe gemeente.

De gewezen financieel beheerder wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als financieel beheerder in zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

§2. In deze paragraaf wordt verstaan onder passende functie: een functie met een reglementaire salarisschaal, waarvan het maximumsalaris vergelijkbaar is met het maximumsalaris dat verbonden is aan het ambt van financieel beheerder van het OCMW van de oorspronkelijke gemeente, met dien verstande dat de gekozen salarisschaal nooit hoger mag zijn dan die van de financieel beheerder van het nieuwe OCMW.

Een gewezen financieel beheerder van het OCMW van een samengevoegde gemeente, onder wie ook de financieel beheerder van het OCMW die het ambt van financieel beheerder van een samengevoegde gemeente uitoefende, die niet als de financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt aangesteld en die evenmin aangesteld wordt als financieel beheerder van de nieuwe gemeente, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in het nieuwe OCMW.

De gewezen financieel beheerder van het OCMW wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als financieel beheerder van het OCMW van zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

Art. 65. De gemeenteraad, respectievelijk de raad voor maatschappelijk welzijn, stelt zo nodig overgangsbepalingen vast waarbij personeelsleden in dienst op persoonlijke titel een regeling behouden, zolang die gunstiger is dan de overeenstemmende regeling in de nieuwe rechtspositieregeling.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

PROTOCOL NR. 2061/1
HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN
DIE OP 20 JANUARI 2016 EN 17 FEBRUARI 2016 WERDEN GEVOERD
IN DE ONDERAFDELING 'VLAAMS GEWEST EN VLAAMSE GEMEENSCHAP'
VAN DE EERSTE AFDELING VAN HET COMITÉ VOOR DE PROVINCIALE
EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN

Onderafdeling Comité C1
Provinciale en plaatselijke overheidsdiensten

Protocol nr. 2016/1
houdende de conclusies van de onderhandelingen die
op 20 januari 2016 en 17 februari 2016 werden gevoerd in de
onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van
het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten

Over: Voorontwerp van decreet houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds

Genoemd voorontwerp van decreet en de memorie erbij, als gewijzigd na de onderhandelingen, worden als bijlage aan dit protocol toegevoegd.

Door de afvaardiging van de overheid, samengesteld als volgt:

1. Mevrouw Liesbeth Homans, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding, Voorzitter,
2. de heer Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Ondervoorzitter,
3. De heer Geert Bourgeois, Vlaams minister-president van de Vlaamse Regering.

enerzijds,

en de afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties, samengesteld als volgt:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD),
- het Algemeen Christelijk Vakverbond Openbare Diensten (ACV Openbare Diensten),
- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA),

anderzijds,

werd over genoemd voorontwerp van decreet houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds

1° wat de vakorganisaties betreft,

- **geen akkoord** bereikt met het **ACV OD**;
- **geen akkoord** bereikt met de **ACOD**;
- **geen akkoord** bereikt met het **VSOA**,

om onderstaande redenen:

Opmerkingen ACV OD

ACV-Openbare Diensten besluit de onderhandelingen over bovenstaand decreet met een protocol van niet-akkoord.

Dit niet-akkoord is voor ACV-Openbare Diensten uitzonderlijk en is ingegeven door volgende elementen:

- De volgehouden en herhaalde weigering (zie ook : het dossier ontwerp van decreet inzake de vernieuwde taakstelling en de gewijzigde financiering van de provincies) om minimale garanties voor het behoud van verworven rechten en arbeidsvoorwaarden te voorzien voor het personeel dat buiten zijn wil om overgedragen wordt.
- De niet-neutrale houding van de vertegenwoordiging van de Vlaamse regering tegenover de verschillende onderhandelende partijen. Het is onaanvaardbaar dat de vertegenwoordiging van de Vlaamse regering constant en quasi exclusief de inbreng en standpunten van een - uitgerekend - niet-officieel genodigde delegatie volgt. Op die manier is niet langer voldaan aan de vereisten van 'onderhandelen', zoals bepaald in de Omzendbrief BA 97/10 betreffende het toepassingsgebied van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van die wet van 21/8/97. Hierbij komen de afspraken en intenties van de Samenwerkingsovereenkomst van 27/4/2001 (Omsendbrief BA 2001/04) zwaar onder druk te staan.

Opmerkingen bij de voor onderhandeling vatbaar verklaarde artikelen:

Wij kunnen ons vinden in de optie om bij de aanstelling van de gemeentesecretaris (art 20-21) / financieel beheerder (art 23-24) / ocmw-secretaris (art 46-47) van de nieuwe gemeente binnen de zes maanden na de fusie te voorzien in een interne procedure. Pas als er na de eerste oproep geen interne kandidaten zijn, kan de vacature ingevuld worden door werving en/of bevordering.

ACV-openbare diensten vindt dat er onvoldoende garanties opgenomen zijn voor het behoud van de arbeidsvoorwaarden voor het 'gewone' personeel (Onderafdeling 3). Hoewel waarschijnlijk slechts uitzonderlijk besturen bereid gevonden zullen worden om mee te stappen in een vrijwillig fusieverhaal, en dit decreet dus slechts een klein aantal personeelsleden direct zal vatten, moet er toch eens werk gemaakt worden van een kader

van garanties voor het behoud van arbeidsvoorwaarden bij opgelegde personeelsmobiliteit. Hierbij zouden de bepalingen van het VPS (art I 5 ter) tot voorbeeld kunnen strekken. Bijkomend – en als rechtstreeks gevolg van de lokale autonomie – dienen voorzieningen getroffen te worden voor het ondervangen van de verschillen in de 2de pensioenpijler en maaltijdcheques. Een terugkomende problematiek waarvoor deze Vlaamse regering hardnekkig blind, doof en stom blijft...

Wij volgen dus de overheid niet bij haar bewering dat er al meer dan voldoende garanties terug te vinden zijn in de art 27-28-29 en 65. De stelling van de overheid dat ook voor de decretale graden enkel de salarisschaal verzekerd wordt, doet hier niet ter zake, wel integendeel. In het bijzonder voor contractuele personeelsleden is het zo dat de weinige garanties in de aangehaalde artikelen enkel gelden op het moment van fusie; daarna kan de nieuwe gemeente alles - ook de tewerkstelling- in vraag stellen.

Om bovenstaande redenen besluiten wij deze onderhandelingen met een protocol van niet-akkoord

Opmerkingen ACOD

De ACOD kan niet akkoord gaan met het voorstel om volgende reden:

1. Algemeen

De ACOD is geen vragende partij voor een bijkomende fusie omwille van het feit dat schaalvergroting niet altijd leidt tot een betere dienstverlening. Wij zijn van mening dat een opwaardering van het decreet intergemeentelijke samenwerking nauwer aansluit bij het vinden van oplossingen inzake schaalvergroting als bestuurlijk antwoord op de maatschappelijke uitdagingen die er zijn. Het voorontwerp van decreet staat ons inziens haaks op het voornemen van de Vlaamse Regering om de rol van de Provinciebesturen te beperken en op termijn af te schaffen.

2. Artikelsgewijs

Artikel 19

Het facultatieve karakter in dit artikel 'men **kan** een waarnemingstoelage toekennen' is voor ons onaanvaardbaar.

Artikel 29

Wij wensen het behoud van alle statutaire rechten van het personeel bij de overdracht.

Artikel 65

Als ACOD wensen wij een decretale verankering van de overgangsbepalingen.

Zelfde opmerkingen gelden uiteraard voor de fusie van OCMW's.

Opmerkingen VSOA**Artikel 8 van het ontwerpdecreet bepaalt:**

De gemeenteraden wijzen in onderling overleg een van de gemeentesecretarissen aan die optreedt als gemeentesecretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en die ook de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De gemeentesecretarissen van de andere gemeenten staan hem daarin bij.

Er wordt niet aangegeven op grond van welke criteria deze keuze moet bepaald worden. Het is nodig dat deze aanstelling gebeurt na een objectieve selectieprocedure. Zowel het bestuur, als de belastingbetaler, als de betrokken personeelsleden hebben er alle belang bij dat de gemeentesecretaris-coördinator via een objectieve selectieprocedure gekozen wordt.

Artikel 27 tot en met 31 van het ontwerpdecreet

Nergens in deze artikelen wordt bepaald dat de in dienst zijnde statutaire personeelsleden hun betrekking “in overgangsstelsel” behouden wanneer het organogram wordt aangepast en hun functie binnen dat organogram geen betekenis meer heeft. Immers deze kwestie werd voorheen geregeld in de personeelsformatie, maar die personeelsformatie wordt afgeschaft met de wijziging van de drie organisatiedecreten.

Bovendien wordt nergens “verworven rechten” gegarandeerd aan de in dienst zijnde personeelsleden. Op grond van artikel 12, §3, van het ontwerpdecreet moeten de verworven rechten van de contractuele personeelsleden gewaarborgd worden, zodat de nieuwe rechtspositieregeling geen afbreuk mag doen aan die rechten. Dit wordt evenwel in de “Onderafdeling 3. Ander gemeentepersoneel” niet geëxpliciteerd.

Artikel 65 van het ontwerpdecreet brengt immers geen soelaas, aangezien die tekst te vrijblijvend is én geen verplichting oplegt aan de gemeenten om de gunstigere regeling te waarborgen voor de betrokken personeelsleden.

Om al deze redenen ondertekent VSOA-Irb een protocol van niet-akkoord.

Brussel,

Voor de overheid,

Voor de representatieve vakorganisaties,

Liesbeth Homans,
Voorzitter,
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en
Armoedebestrijding

Mil Luyten,
Federaal secretaris van de Algemene
Centrale van de Openbare Diensten

Jo Vandeurzen,
Ondervoorzitter,
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin

Christoph Vandenbulcke,
Nationaal secretaris van het ACV Openbare
Diensten

Geert Bourgeois,
Minister-president van de Vlaamse
Regering

Christel Demerlier,
Voorzitter van het Vlaams Gewest VSOA-Irb

Bijlage I bij het protocol nr. 2016/1

Versie 19/02/2016 na onderhandeling in het comité C1 en comité C2

**Voorontwerp van decreet houdende de regels voor de vrijwillige
samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het
Provinciedecreet van 9 december 2005 en van het decreet van 5 juli
2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling
van het Vlaams Gemeentefonds**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Titel 1. Toepassingsgebied en algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Dit decreet wordt aangehaald als: het decreet "vrijwillige samenvoeging van gemeenten van xxx" .

Art. 3. De vrijwillige samenvoeging van gemeenten verloopt volgens de hierna vastgestelde regels.

Art.4. Een samenvoeging van gemeenten is alleen mogelijk door:

- 1° de samenvoeging van het volledige grondgebied van twee of meer aangrenzende gemeenten tot een nieuwe gemeente zonder wijziging van de buitengrenzen;
- 2° de samenvoeging van aangrenzende gemeenten tot twee of meer nieuwe gemeenten, die gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer van die aangrenzende gemeenten. Het aantal nieuwe gemeenten dat zo ontstaat, moet kleiner zijn dan het aantal oorspronkelijke gemeenten.

De oorspronkelijke gemeenten worden bij samenvoeging opgeheven.

Art. 5. Dit decreet is van toepassing op alle gemeenten in het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeenten, vermeld in artikel 7 en artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en de gemeente Voeren.

Art. 6. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° samenvoegingsdecreet: het specifieke decreet waarbij de oorspronkelijke gemeenten worden opgeheven en de nieuwe gemeente wordt ingesteld en de grenzen ervan worden bepaald;
- 2° samenvoegingsdatum: 1 januari van het jaar dat volgt op de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad;
- 3° samen te voegen gemeenten: de gemeenten die een principiële beslissing tot samenvoeging hebben genomen en die beslissing bij de Vlaamse Regering hebben ingediend;
- 4° samengevoegde gemeenten: de oorspronkelijke gemeenten, vermeld in het samenvoegingsdecreet;
- 5° nieuwe gemeente: de gemeente die wordt opgericht bij het samenvoegingsdecreet;
- 6° eerste bestuursperiode: de periode vanaf 1 januari die volgt op de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad tot het einde van het jaar van de daaropvolgende verkiezing;
- 7° OCMW: het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 8° samen te voegen OCMW's: de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die de samen te voegen gemeenten bedienen;
- 9° samengevoegde OCMW's: de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die de samengevoegde gemeenten bedienen;
- 10° nieuw OCMW: het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de nieuwe gemeente bedient;

Titel 2. Samenvoeging van gemeenten

Hoofdstuk 1. Procedure

Afdeling 1. Principiële beslissing

Art. 7. De gemeenteraden maken met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar aan de Vlaamse Regering. De voormelde beslissing bevat ook de beoogde datum van samenvoeging.

Art. 8. De gemeenteraden wijzen in onderling overleg een van de gemeentesecretarissen aan die optreedt als gemeentesecretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en die ook de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De gemeentesecretarissen van de andere betrokken gemeenten staan hem daarin bij.

De gemeenteraden duiden in onderling overleg een van de financieel beheerders of de gewestelijke ontvangers aan die optreedt als financieel beheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en die ook de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De financieel beheerders van de andere betrokken gemeenten staan hem daarin bij.

Afdeling 2. Gezamenlijk voorstel tot samenvoeging

Art. 9. De gemeenteraden beslissen over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum en dienen dat voorstel in bij de Vlaamse Regering.

Het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bevat ook de kadastrale gegevens waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken, het voorstel voor de naam van de nieuwe gemeente en de beoogde samenvoegingsdatum.

Afdeling 3. Het samenvoegingsdecreet

Art. 10. De Vlaamse Regering kan het voorstel tot samenvoeging als ontwerp van samenvoegingsdecreet indienen bij het Vlaams Parlement.

Het samenvoegingsdecreet bevat de naam van de samen te voegen gemeenten, de samenvoegingsdatum, de naam en de aanduiding van de grenzen van de nieuwe gemeente en, als de samen te voegen gemeenten niet tot dezelfde provincie behoren, de provincie tot dewelke de nieuwe gemeente behoort.

Als de samen te voegen gemeenten niet behoren tot hetzelfde provinciedistrict, bevat het samenvoegingsdecreet ook de nodige bepalingen over de aanpassing van de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

Hoofdstuk 2. Lopende zaken

Art. 11. Vanaf de bekendmaking van het specifieke samenvoegingsdecreet tot de samenvoegingsdatum treedt een periode van lopende zaken in. Tijdens deze periode kunnen alleen maar handelingen worden gesteld die voortvloeien uit het dagelijks beheer, die gaan over dringende zaken of die betrekking hebben op de lopende zaken.

De gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten regelen de gemeenschappelijke belangen in onderlinge overeenstemming. Bij onenigheid tussen de gemeenteraden wordt het geschil door de Raad van State beslecht. Als er geschillen ontstaan over rechten die voortvloeien uit titels of bezit, worden de gemeenten naar de hoven en rechtbanken verwezen.

Hoofdstuk 3. Algemene principes bij samenvoeging van gemeenten

Art. 12. §1. Alle roerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum overgedragen aan de nieuwe gemeente.

De goederen worden overgedragen in de staat waarin ze zich bevinden, met inbegrip van de lasten en de verplichtingen die eigen zijn aan de goederen.

De nieuwe gemeente treedt op de samenvoegingsdatum in de rechten en plichten van de samengevoegde gemeenten voor de roerende goederen die aan haar zijn overgedragen, met inbegrip van de rechten en plichten die voortvloeien uit de hangende en toekomstige gerechtelijke procedures.

§2. De onroerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum overgedragen aan de nieuwe gemeente. De nieuwe gemeente neemt de rechten, plichten en lasten over van de onroerende goederen die aan haar zijn overgedragen.

§3. De nieuwe gemeente neemt op de samenvoegingsdatum de rechten, plichten en lasten over die voortvloeien uit overeenkomsten van de samengevoegde gemeenten.

§4. Met behoud van de toepassing van artikel 11 van dit decreet wordt elke procedure voor overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, gegund door een van de samengevoegde gemeenten, voortgezet door de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum.

§5. In geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 4, eerste lid, 2°, wordt de overdracht, vermeld in paragraaf 1 tot en met 3, aan de nieuwe gemeente uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

Art. 13. Behalve in geval van andersluidende bepalingen blijven in de samengevoegde gemeenten de besluiten, reglementen en verordeningen van toepassing op het grondgebied waarvoor ze zijn uitgevaardigd, tot op de dag dat ze door de bevoegde overheid worden opgeheven. Als ze niet binnen een periode van twee jaar vanaf de installatiedatum van de nieuwe gemeenteraad door de gemeenteraad opgeheven zijn, worden ze van rechtswege als opgeheven beschouwd.

Hoofdstuk 4. Verkiezing en installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente

Art. 14. De eerste verkiezing van de gemeenteraad en, in voorkomend geval, van de stadsdistrictsraden wordt georganiseerd met toepassing van de artikelen 218 en 219 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

Art. 15. De bepalingen, vermeld in de artikelen 7, 8, 9 en 12 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, zijn van toepassing op de installatievergadering van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente.

Art. 16. §1. In afwijking van artikel 7, §1, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005:

- 1° worden de verkozen gemeenteraadsleden, voor de goede orde, door de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, ten minste acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de installatievergadering;
- 2° vindt de installatievergadering van de gemeenteraad van rechtswege plaats om 20 uur, op de eerste werkdag van januari; behoudens een andere afspraak tussen de samengevoegde gemeenten, vindt de installatievergadering plaats in het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8;
- 3° worden, ingeval bezwaar werd ingediend tegen de verkiezing en als die vervolgens toch geldig werd verklaard, de nieuw verkozen raadsleden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, bijeengeroepen op de installatievergadering binnen tien dagen na de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is;
- 4° worden, als bezwaar werd ingediend tegen de verkiezing en als die verkiezing vervolgens ongeldig werd verklaard en er een nieuwe verkiezing gehouden moet worden, de nieuw verkozen raadsleden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, bijeengeroepen op de installatievergadering binnen tien dagen na de dag waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is;
- 5° gebeurt, als de nieuw verkozen raadsleden niet zijn bijeengeroepen overeenkomstig de voormelde bepalingen, de bijeenroeping door een uittredend lid van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, volgens hun rangorde, waarbij de burgemeester wordt geacht een hogere rang in te nemen dan een schepen.

§2. In afwijking van artikel 7, §2, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, zit de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, de installatievergadering voor. Hij blijft voorzitter van de gemeenteraad tot een nieuwe voorzitter verkozen is. Indien de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, de installatievergadering niet kan voorzitten, wordt ze voorgezeten door een uittredend lid van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, in volgorde van hun rang.

In afwijking van het eerste lid, kunnen de samengevoegde gemeenten in onderlinge afspraak een van de andere voorzitters van de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten aanduiden om de installatievergadering voor te zitten.

§3. In afwijking van artikel 8, §1, derde lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, wordt de akte uiterlijk acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad overhandigd aan de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8.

§4. In afwijking van artikel 23, §1, eerste lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, doet het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, dienst als zetel van de nieuwe gemeente zolang de gemeenteraad niet heeft beslist de zetel van de gemeente te verplaatsen.

§5. In afwijking van artikel 38, §2, eerste lid, 8°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, kunnen de kandidaat-gemeenteraadsleden die op eenzelfde lijst zijn verkozen, twee fracties vormen, als aan de gemeentesecretaris van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, tegen ontvangstbewijs een afschrift van de akte inzake fractievorming overhandigd wordt uiterlijk de eerste werkdag na de dag dat de voordrachtsakte of de verbeteringsakte bij de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau werd ingediend.

Art. 17. In afwijking van artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 bestaat het college van burgemeester en schepenen van een nieuwe gemeente in de eerste bestuursperiode uit ten hoogste de leden, vermeld in artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en twee extra schepenen.

In afwijking van artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 bestaat het college van burgemeester en schepenen van een nieuwe gemeente tijdens de zes jaren na de eerste bestuursperiode uit ten hoogste de leden, vermeld in artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en een extra schepen.

Hoofdstuk 5. Bepalingen over het gemeentepersoneel

Afdeling 1. Principiële beslissing tot samenvoeging en personeel

Art. 18. Vanaf de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, vermeld in artikel 7, kunnen de samen te voegen gemeenten beheersovereenkomsten sluiten om voor bepaalde functies een beroep te doen op elkaars personeelsleden.

Als het ambt van gemeentesecretaris respectievelijk financieel beheerder bij een van de samen te voegen gemeenten vacant wordt na de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, kan de gemeenteraad voor de vervulling van dat ambt

- 1° een beroep doen op een secretaris respectievelijk financieel beheerder van een van de andere samen te voegen gemeenten of van het openbaar centrum voor

- maatschappelijk welzijn dat een van de samen te voegen gemeenten bedient, op basis van een beheersovereenkomst;
- 2° een waarnemend secretaris respectievelijk financieel beheerder aanwijzen tot aan de samenvoegingsdatum.

Afdeling 2. Personeel na de samenvoegingsdatum

Onderafdeling 1. De gemeentesecretaris en de financieel beheerder

Art. 19. Vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe gemeentesecretaris neemt de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, eerste lid, het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente waar.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan een waarnemingstoelage toekennen. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente zou ontvangen worden en het salaris dat de gemeentesecretaris-coördinator in zijn oorspronkelijke gemeente genoot.

Art. 20. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe gemeentesecretaris aan onder:

- 1° de gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de secretarissen van de samengevoegde OCMWs die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van gemeentesecretaris vaststellen.

De gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen gemeentesecretaris of de gewezen secretaris van het OCMW, die als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 21. Als er na de oproep geen kandidaten zijn voor het ambt van gemeentesecretaris of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving en/of bevordering.

Art. 22. Vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe financieel beheerder neemt de financieel beheerder-coördinator, vermeld in artikel 8, tweede lid, het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente waar.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan een waarnemingstoelage toekennen. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente zou ontvangen worden en het salaris dat de financieel beheerder-coördinator in zijn oorspronkelijke gemeente genoot.

Art. 23. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe financieel beheerder aan onder:

- 1° de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;

- 2° de financieel beheerders van de samengevoegde OCMW's die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van financieel beheerder vaststellen.

De nieuwe financieel beheerder wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen financieel beheerder van de gemeente of van het OCMW, die als financieel beheerder van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 24. Als er na de oproep geen kandidaatstellingen zijn voor het ambt van financieel beheerder of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving en/of bevordering.

Onderafdeling 2. Uitoefening van het ambt van gemeentesecretaris door de OCMW-secretaris en uitoefening van het ambt van financieel beheerder van de gemeente door de financieel beheerder van het OCMW

Art. 25. In afwijking van artikel 20 kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 76, §3, 1°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 beslissen dat de secretaris van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente uitoefent.

Art. 26. In afwijking van artikel 23 kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 76, §3, 2°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 beslissen dat de financieel beheerder van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente uitoefent.

Onderafdeling 3. Ander gemeentepersoneel

Art. 27. Op de samenvoegingsdatum wordt het voltallige personeel van de samengevoegde gemeenten, ongeacht de aard van het dienstverband, van rechtswege overgedragen aan de nieuwe gemeente.

In geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 4, eerste lid, 2°, wordt de overdracht van personeel aan de nieuwe gemeenten uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

Art. 28. De personeelsleden behouden na overdracht aan de nieuwe gemeente de aard van het dienstverband, hun graad, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, hun prestatieregeling en hun salarisschaal.

Art. 29. De personeelsleden blijven onderworpen aan de rechtspositieregeling die op hen van toepassing was in de oorspronkelijke gemeente tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente, vermeld in artikel 31, tweede lid.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente bepaalt een tussentijdse rechtspositieregeling, die van toepassing is op de nieuw aan te stellen personeelsleden van

de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum en die geldt tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente, vermeld in artikel 31, tweede lid.

Onderafdeling 4. Het gesubsidieerde onderwijspersoneel

Art. 30. Voor de leden van het gesubsidieerd onderwijspersoneel van de gemeentelijke onderwijsinstellingen van de samengevoegde gemeenten gelden bij samenvoegingen van gemeenten de bepalingen van hoofdstuk X van het decreet betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding van 27 maart 1991.

Onderafdeling 5. Nieuw organogram en nieuwe rechtspositieregeling

Art. 31. Binnen een jaar na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het organogram vast conform artikel 75 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005.

Binnen een jaar na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente voor het geheel van het personeel van de nieuwe gemeente een nieuwe rechtspositieregeling vast in overeenstemming met de decretale en reglementaire bepalingen ter zake.

Hoofdstuk 6. Bepalingen over planning, financieel beheer en fiscaliteit

Art. 32. Voor het einde van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, vermeld in artikel 14, en voor hij beraadslaagt over het budget voor het volgende boekjaar stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een meerjarenplan vast. Dat meerjarenplan start in het jaar dat volgt op de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente en loopt af op het einde van het jaar na de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen.

Art. 33. Voor het einde van het eerste kwartaal van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, vermeld in artikel 14, stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode vast. Dat budget hoeft niet te passen in het meerjarenplan.

Art. 34. Tot het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode is vastgesteld, kan de nieuwe gemeente alleen beschikken over voorlopige kredieten. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden daartoe.

Art. 35. De financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten maken, met toepassing van artikel 171 tot en met artikel 175 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, de jaarrekeningen op voor het boekjaar dat voorafgaat aan het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente. De beleidsnota van die jaarrekeningen is facultatief.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente spreekt zich in de loop van het eerste semester van het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode uit over de vaststelling van die jaarrekeningen.

Art. 36. Alle reglementen over de gemeentelijke belastingen of retributies, goedgekeurd door de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten, behouden hun rechtskracht voor het grondgebied van de samengevoegde gemeenten waarvoor de respectievelijke reglementen zijn goedgekeurd, tot op de dag dat ze door de gemeenteraad van de nieuwe

gemeente worden opgeheven. In elk geval worden die reglementen van rechtswege opgeheven één jaar na de samenvoegingsdatum.

Alle besluiten van de colleges van burgemeester en schepenen over retributies, goedgekeurd ter uitvoering van een delegatiebesluit van de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten, behouden hun rechtskracht voor het grondgebied van de samengevoegde gemeenten waarvoor de respectieve besluiten werden goedgekeurd, tot op de dag dat ze door het college van burgemeester en schepenen van de nieuwe gemeente worden opgeheven. In elk geval worden die besluiten van rechtswege opgeheven één jaar na de samenvoegingsdatum.

Art. 37. Voor de toepassing van de reglementen over de provinciebelastingen wordt de nieuwe gemeente, in haar nieuwe grenzen, geacht te bestaan vanaf de samenvoegingsdatum.

Titel 3. Samenvoeging van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Art. 38. De samenvoeging van gemeenten heeft van rechtswege de oprichting van een nieuw OCMW tot gevolg door samenvoeging van de OCMW's die die gemeenten bedienen.

De OCMW's van de samengevoegde gemeenten worden opgeheven op de samenvoegingsdatum.

Art. 39. De OCMW's wijzen in onderling overleg een van de secretarissen aan die optreedt als coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en die de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De secretarissen van de andere betrokken OCMW's staan hem daarin bij.

De OCMW's wijzen in onderling overleg een van de financieel beheerders of van de gewestelijke ontvangers aan die optreedt als financieelbeheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en die de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De financieel beheerders van de andere betrokken OCMW's staan hem daarin bij.

Art. 40. Artikel 11 is van toepassing op de samengevoegde OCMW's, met dien verstande dat "gemeenteraden" wordt gelezen als "raden voor maatschappelijk welzijn" en "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Art. 41. Artikel 12 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en "de samengevoegde gemeenten" wordt gelezen als "de samengevoegde OCMW's".

Art. 42. Artikel 13 is van toepassing op de samengevoegde OCMW's, met dien verstande dat "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's" en "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn".

Hoofdstuk 2. Installatie van de raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente

Art. 43. §1. De bepalingen, vermeld in de artikelen 16, 17, 18 en 21 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zijn van toepassing op de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente.

§2. In afwijking van artikel 16, §1, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden de voorgedragen

kandidaat-werkende leden en hun opvolgers, voor de goede orde, door de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, ten minste acht dagen vóór de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de installatievergadering.

§3. In afwijking van artikel 16, §2, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, :

- 1° vindt de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van rechtswege plaats op de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, om 20 uur, op de derde werkdag die volgt op de verkiezing van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn;
- 2° vindt, als overeenkomstig artikel 31, §5, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscollages tot een nieuwe verkiezing werd overgegaan, de installatievergadering plaats op de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, om 20 uur, de derde werkdag die volgt op de dag van de verkiezing.

§4. In afwijking van artikel 33, §1, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, doet de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, dienst als zetel van het OCMW van de nieuwe gemeente zolang de raad voor maatschappelijk welzijn niet heeft beslist de zetel van het OCMW te verplaatsen.

§5. In afwijking van artikel 44, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden de notulen van de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de secretaris-coördinator van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 39.

Hoofdstuk 3. Bepalingen over het OCMW-personeel

Afdeling 1. Principiële beslissing tot samenvoeging en personeel

Art. 44. Artikel 18, eerste lid is van toepassing op de samen te voegen OCMW's met dien verstande dat "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Als het ambt van secretaris respectievelijk financieel beheerder bij een van de samen te voegen OCMW's vacant wordt na de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, kan de raad voor maatschappelijk welzijn voor de vervulling van dat ambt

- 1° een beroep doen op een secretaris respectievelijk financieel beheerder van een van de andere samen te voegen OCMW's of van een van de samen te voegen gemeenten, op basis van een beheersovereenkomst;
- 2° een waarnemend secretaris respectievelijk financieel beheerder aanwijzen tot aan de samenvoegingsdatum.

Afdeling 2. Personeel na de samenvoegingsdatum

Onderafdeling 1. De secretaris en de financieel beheerder

Art. 45. Artikel 19, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeentesecretaris" wordt gelezen als "secretaris van het OCMW" en "gemeentesecretaris-coördinator" wordt gelezen als "secretaris-coördinator van het OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Indien de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 19, tweede lid, een waarnemingstoelage heeft toegekend, kent de raad voor maatschappelijk welzijn

van het nieuwe OCMW eveneens een waarnemingstoelage toe. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van secretaris van het nieuwe OCMW zou worden ontvangen en het salaris dat de secretaris-coördinator in zijn oorspronkelijke OCMW genoot.

Art. 46. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW een nieuwe secretaris aan onder:

- 1° de secretarissen van de samengevoegde OCMW's die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW kan voorwaarden voor het ambt van secretaris van het OCMW vaststellen.

De secretaris van het nieuwe OCMW wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen secretaris van het OCMW of de gewezen gemeentesecretaris, die als secretaris van het nieuwe OCMW wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 47. Artikel 21 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "gemeentesecretaris" wordt gelezen als "secretaris van het OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Art. 48. Artikel 22, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Indien de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 22 een waarnemingstoelage heeft toegekend, kent de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW eveneens een waarnemingstoelage toe. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van financieel beheerder van het nieuwe OCMW zou worden ontvangen en het salaris dat de financieel beheerder-coördinator in zijn oorspronkelijke OCMW genoot.

Art. 49. §1. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW een nieuwe financieel beheerder aan onder:

- 1° de financieel beheerders van de samengevoegde OCMW's die zich na een interne oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW kan voorwaarden voor het ambt van financieel beheerder van het OCMW vaststellen.

De financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen financieel beheerder van het OCMW of de gewezen financieel beheerder van de gemeente, die als financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt aangesteld,

wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 50. Artikel 24 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Onderafdeling 2. Uitoefening van het ambt van secretaris van het OCMW door de gemeentesecretaris en uitoefening van het ambt van financieel beheerder van het OCMW door de financieel beheerder van de gemeente.

Art. 51. In afwijking van artikel 46 kan de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW, met toepassing van artikel 75, §3, 1°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beslissen dat de gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente ook het ambt van secretaris van het nieuwe OCMW uitoefent.

Art. 52. In afwijking van artikel 49 kan de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW, met toepassing van artikel 75, §3, 2°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beslissen dat de financieel beheerder van de nieuwe gemeente tegelijkertijd ook het ambt van financieel beheerder van het nieuwe OCMW uitoefent.

Onderafdeling 3. Ander OCMW-personeel

Art. 53. Op de samenvoegingsdatum wordt het voltallige personeel van de samengevoegde OCMW's, ongeacht de aard van het dienstverband, van rechtswege overgedragen aan het nieuwe OCMW.

Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 4, eerste lid, 2°, wordt de overdracht van personeel aan het nieuwe OCMW uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke OCMW's, die door hun raden voor maatschappelijk welzijn wordt bekrachtigd.

Art. 54. Artikel 28 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en "gemeente" wordt gelezen als "OCMW".

Art. 55. Artikel 29, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeente" wordt gelezen als "OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW bepaalt een tussentijdse rechtspositieregeling, die van toepassing is op de nieuw aan te stellen personeelsleden vanaf de samenvoegingsdatum, voor zover het gaat om specifiek personeel of personeel van een bijzondere dienst en die geldt tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van het nieuwe OCMW, vermeld in artikel 56.

Onderafdeling 4. Nieuw organogram en nieuwe rechtspositieregeling

Art. 56. Artikel 31 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en met dien verstande dat het organogram wordt vastgesteld conform artikel 74 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Hoofdstuk 4. Bepalingen over planning en financieel beheer

Art. 57. Artikel 32 tot en met 35 zijn van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "gemeente" wordt gelezen als "OCMW" en "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Titel 4. Financiële bonus

Art. 58. De Vlaamse Regering neemt van de gemeenten die, overeenkomstig artikel 9, voor 31 december 2017 over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging op 1 januari 2019 hebben beslist, schulden over voor een bedrag van 500 euro per inwoner van de samen te voegen gemeenten, met een maximumbedrag van 20 miljoen euro per samenvoeging en voor zover het totaalbedrag van 200 miljoen euro op de Vlaamse begroting niet wordt overschreden.

Onder de schulden vermeld in het eerste lid worden verstaan: de financiële schulden op 31 december 2016 van zowel de samen te voegen gemeenten als hun OCMW's als hun eventuele autonome gemeentebedrijven.

De schuldovername gebeurt vanaf het begrotingsjaar 2018.

Art. 59. Indien het totaalbedrag van 200 miljoen euro, zoals bepaald in artikel 58, eerste lid, zou worden overschreden, dan komen slechts die samen te voegen gemeenten voor een schuldovername in aanmerking die als eerste met een gemotiveerde principiële beslissing, vermeld in artikel 7, hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar hebben gemaakt aan de Vlaamse Regering.

Art. 60. De Vlaamse Regering kan de nadere regels vaststellen voor de schuldovername, vermeld in de artikels 58 en 59.

Titel 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 61. Aan artikel 260 van het Provinciedecreet van 9 december 2005 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Het eerste lid is niet van toepassing op de samenvoeging van gemeenten die tot dezelfde provincie behoren".

Art. 62. In artikel 10 van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§ 1/1. De toepassing van dit decreet mag er, ingeval van een samenvoeging van gemeenten, niet toe leiden dat de nieuwe gemeenten minder ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, dan wordt voor de berekening van de gewaarborgde ontvangst van de nieuwe gemeenten het aandeel van de op te splitsen gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging eveneens opgesplitst, in dezelfde verhouding als de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

De in het eerste lid gewaarborgde ontvangst voor de nieuwe gemeenten wordt, met ingang van het jaar van de samenvoeging, elk jaar geïndexeerd. De indexatie is cumulatief.

De overeenkomstig het tweede lid toe te passen index is gedurende elk jaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeenten gelijk aan het rekenkundig gemiddelde van de percentages waarmee de aandelen van de samen te voegen gemeenten wijzigen in het laatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging ten opzichte van het voorlaatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging.

Vanaf het eerste jaar van de tweede bestuursperiode is de toe te passen index gelijk aan de in het derde lid vermelde index, met als maximum het evolutiepercentage van de dotatie, vermeld in artikel 3.”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “dan de hierboven gewaarborgde ontvangst” vervangen door de woorden “dan de in paragraaf 1 en in paragraaf 1/1 gewaarborgde ontvangst”.

Titel 6. Slotbepalingen

Art. 63. §1. Een gewezen gemeentesecretaris van een samengevoegde gemeente die niet als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, en die evenmin aangesteld wordt als secretaris van het nieuwe OCMW, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in de nieuwe gemeente.

De gewezen gemeentesecretaris wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als gemeentesecretaris in zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

§2. Een gewezen secretaris van het OCMW van een samengevoegde gemeente die niet als de secretaris van het nieuwe OCMW wordt aangesteld en die evenmin aangesteld wordt als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in het nieuwe OCMW.

De gewezen secretaris van het OCMW wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als secretaris van het OCMW van zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

Art. 64. §1. Een gewezen financieel beheerder van een samengevoegde gemeente die niet als financieel beheerder van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, en die evenmin aangesteld wordt als financieel beheerder van het nieuwe OCMW, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in de nieuwe gemeente.

De gewezen financieel beheerder wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als financieel beheerder in zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

§2. Een gewezen financieel beheerder van het OCMW van een samengevoegde gemeente die niet als de financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt aangesteld en die evenmin aangesteld wordt als financieel beheerder van de nieuwe gemeente, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in het nieuwe OCMW.

De gewezen financieel beheerder van het OCMW wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als financieel beheerder van het OCMW van zijn oorspronkelijke gemeente, zolang

het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

Art. 65. De gemeenteraad, respectievelijk de raad voor maatschappelijk welzijn, stelt zo nodig overgangsbepalingen vast waarbij personeelsleden in dienst op persoonlijke titel een regeling behouden, zolang die gunstiger is dan de overeenstemmende regeling in de nieuwe rechtspositieregeling.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlage II bij het protocol nr. 2016/1

Versie 19/02/2016 na onderhandeling in het comité C1 en comité C2



**DECREET HOUDENDE DE REGELS VOOR DE VRIJWILLIGE SAMENVOEGING VAN
GEMEENTEN EN TOT WIJZIGING VAN HET PROVINCIEDECREET VAN 9
DECEMBER 2005 EN VAN HET DECREET VAN 5 JULI 2002 TOT VASTSTELLING
VAN DE REGELS INZAKE DE DOTATIE EN DE VERDELING VAN HET VLAAMS
GEMEENTEFONDS**

MEMORIE VAN TOELICHTING (bij het voorontwerp)

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Bij de bestuurlijke organisatie van Vlaanderen wil de Vlaamse Regering de nadruk leggen op twee bepalende beleidsniveaus: sterkere lokale besturen met meer bestuurskracht enerzijds en een kaderstellende Vlaamse overheid anderzijds. Binnen deze bestuurlijke visie moet ruimte worden gemaakt voor mogelijke samenvoegingen van gemeenten. Samenvoegingen (of splitsingen) van gemeenten zijn vandaag reeds mogelijk op basis van artikel 297 (artikel 298) van het Gemeentedecreet. De huidige decretale bepalingen zijn evenwel bijzonder summier. Voorliggend decreet bevat meer gedetailleerde bepalingen over de procedure om tot een samenvoeging van gemeenten te kunnen overgaan, over de toepasselijke principes, de randvoorwaarden en de gevolgen die hiermee gepaard gaan. Tevens bevat dit decreet enkele specifieke bepalingen over het personeel en de financiële en fiscale situatie bij samenvoegingen van gemeenten én over de financiële ondersteuning die de Vlaamse overheid biedt bij samenvoeging, onder de vorm van een schuldovername en een uitbreiding van de waarborgregeling binnen het Gemeentefonds. Dit decreet beoogt het creëren van meer duidelijkheid en rechtszekerheid voor de gemeentebesturen die wensen over te gaan tot een vrijwillige samenvoeging van hun gemeenten.

2. Beleidsmatige context

De Vlaamse Regering wil de samenvoeging van gemeenten expliciet ondersteunen, zonder het te verplichten. Samenvoeging van gemeenten gebeurde in Vlaanderen (België) voor het laatst in 1976, toen een grootschalige fusieoperatie is doorgevoerd en het aantal gemeenten in België drastisch verminderde (van 2.359 naar 596).

Sinds deze fusieoperatie (ook na de fusieoperatie van Antwerpen in 1983) telt Vlaanderen 308 gemeenten. De heterogeniteit van de Vlaamse steden en gemeenten blijft ook na deze fusieoperatie groot, maar met een gemiddeld inwonersaantal van 20.000 inwoners (mediaan 14.000; ¼ van de gemeenten telt minder dan 10.000 inwoners) en een gemiddelde oppervlakte van 45 km² zijn de Vlaamse steden en gemeenten nog steeds eerder klein.

Het is de overtuiging van de Vlaamse Regering dat de fusieoperatie van 1976 er mede heeft toe geleid dat de gemeenten in tal van beleidsdomeinen initiatieven hebben weten te ontplooiën in antwoord op maatschappelijke vraagstukken en behoeftes (lokaal cultuur-, jeugd- en sportbeleid, mobiliteitsbeleid, milieu- en natuurbeleid,) en tot op heden een belangrijk bestuursniveau zijn kunnen blijven. Het mag als weinig waarschijnlijk worden beschouwd dat de lokale overheden de afgelopen decennia op dezelfde manier vorm hadden kunnen geven aan de beleidsuitdagingen indien ze ingesnoerd waren gebleven in hun geografische en bestuurlijke context van vóór 1976.

De Vlaamse Regering wil blijvend inzetten op bestuurskrachtige en verantwoordelijke lokale besturen die een sterke lokale democratie koppelen aan kwaliteitsvolle dienstverlening. Maar minstens moet de vraag worden gesteld of de lokale besturen in hun huidige schaal nog aangepast zijn om een antwoord te verstrekken op de maatschappelijke uitdagingen die zich aandienen. In ieder geval is het zo dat de maatschappelijk-bestuurlijke context de afgelopen decennia drastisch wijzigde:

- Het proces van stijgende verwachtingen t.a.v. de (lokale) besturen, complexere uitdagingen en een bestuurlijke omgeving met een steeds grotere techniciteit is de jongste decennia onverminderd toegenomen;
- De Vlaamse overheid houdt consequent de beleidslijn aan tot het toekennen van grotere vrijheidsgraden en meer bevoegdheden aan de lokale besturen (zie bijvoorbeeld de afbouw van de voorwaarden-gebonden sectorale financiering en de grotere basisfinanciering middels het decreet van 3 juli 2015 dat enkele sectorale financiering afschaft en integreert in een aparte dotatie van het Gemeentefonds). Het toekennen van meer bevoegdheden aan de lokale besturen stoot echter o.a. op de vrees van de onvoldoende bestuurskracht van de lokale overheden;
- In diverse beleidsdomeinen vormt een zekere mate van schaalvergroting op een niveau dat de gemeentegrenzen overschrijdt, het bestuurlijk antwoord op de maatschappelijke uitdagingen. Hierbij kan onder meer verwezen worden naar de centra voor algemeen welzijnswerk in de welzijnssector, de brandweer- en politiezones in het veiligheidsbeleid, de voorgenomen schaalvergroting in de (sociale) huisvesting, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden in de nutssectoren (afval, water, energie, ...). Dit lijkt te duiden op het niet meer overeenstemmen tussen enerzijds het maatschappelijk functioneren en anderzijds de bestuurlijke schaal van het (lokale) overheidsniveau;
- In het verlengde hiervan zijn de samenwerkingsverbanden tussen gemeenten (formeel en informeel, op initiatief van de lokale overheid zelf of op initiatief van de Vlaamse overheid, tussen gemeenten onderling of met andere partners) de afgelopen 15 jaar gevoelig toegenomen. Zijn deze samenwerkingsverbanden verlengstukken van (en dus ondersteunend tegenover) de democratisch verkozen gemeentebesturen of zijn de gemeentebesturen integendeel onvoldoende in staat deze bovengemeentelijke structuren, en de daar genomen beleidsopties, te sturen en op te volgen?
- De vraag naar de bestuurskracht van de gemeenten, of meer bepaald de bestuurlijke kwetsbaarheid van lokale besturen, stelt zich meer en meer, en dit vanuit verschillende perspectieven. Kan de gemeente voldoende gekwalificeerd personeel aantrekken en behouden om haar taken uit te voeren? Zijn bepaalde diensten voldoende uitgebouwd of zijn ze te afhankelijk van één persoon? Beantwoordt een gemeente (of kan ze potentieel beantwoorden) aan de essentiële vereisten van organisatiebeheersing/interne controle?
- Ten slotte is ook de mobiliteit van de bevolking in Vlaanderen vandaag zonder twijfel groter dan een halve eeuw geleden. Lokale verbondenheid is en blijft belangrijk, maar

kwaliteitsvolle dienstverlening staat voor steeds meer mensen voorop bij de beoordeling van het lokaal bestuur.

De Vlaamse Regering nodigt de lokale besturen expliciet uit om een denkproces op te starten over hun toekomstige positionering binnen de grotere bestuurlijk-maatschappelijke context. Een mogelijke samenvoeging van gemeenten kan (maar hoeft niet noodzakelijk) het resultaat te zijn van dit denkproces. Diverse instrumenten worden de steden en gemeenten aangeboden ter ondersteuning van dit denkproces en ter ondersteuning van een eventuele fusie van gemeenten.

3. Inhoudelijke klijtlijnen van het decreet

3.1. Vrijwillige samenvoegingen van gemeenten, geen verplichte fusieoperaties

De Vlaamse Regering, en dit decreet, zet in op de vrijwillige samenvoegingen van gemeenten. Fusieoperaties wil de Vlaamse Regering stimuleren en niet verplichten. Vrijwilligheid gekoppeld aan (financiële) stimulansen heeft tijdens de vorige Vlaamse regeerperiode (2009-2014) niet geleid tot een fusieoperatie. De huidige Vlaamse Regering bewandelt verder de weg van de vrijwillige samenvoegingen in de overtuiging dat vanaf heden misschien mogelijk is wat gisteren nog onmogelijk was.

Behalve de bovengenoemde maatschappelijk-bestuurlijke evoluties verantwoorden de volgende omstandigheden bijkomend deze keuze:

- De operatie tot stimulering van gemeentelijke samenvoegingen tijdens de vorige Vlaamse bestuursperiode is gestart midden 2010, dus (té) kort voor de lokale verkiezingen van oktober 2012. Dit is anders tijdens de huidige Vlaamse bestuursperiode; de financiële bonus is de lokale besturen bekend gemaakt midden 2015;
- Het taboe dat tot voor enkele jaren rustte op het onderwerp 'samenvoegingen' is, hoewel nog niet helemaal, reeds deels gelicht. In meerdere (lokale) bestuurskamers wordt hierover (informeel) nagedacht;
- Een lokaal draagvlak blijft zeer belangrijk bij een fusie van gemeenten. Het is in de eerste plaats aan de lokale bestuurders om te oordelen of en hoe een schaalvergroting voor hun gemeente een oplossing kan bieden voor het versterken van de bestuurskracht.

3.2. Samenvoegingen van gemeenten zijn altijd mogelijk en volgen een geijkte procedure

Samenvoegingen van gemeenten zijn niet gekoppeld aan de lokale bestuursperiode. Ook tussentijds, in de loop van een lokale bestuursperiode, kunnen samenvoegingen van gemeenten ingang vinden. Bij een tussentijdse samenvoeging zal de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente minder dan 6 jaar bedragen en zullen er ook tussentijdse gemeenteraadsverkiezingen voor de nieuwe gemeente moeten georganiseerd worden.

De procedure is zo bepaald dat de betrokken gemeentebesturen eerst een principiële beslissing en later een definitief voorstel tot samenvoeging bezorgen aan de Vlaamse Regering, waarna de Vlaamse Regering een ontwerp van samenvoegingsdecreet kan indienen bij het Vlaams Parlement. Uiteindelijk beslist het Vlaams Parlement.

3.3. Een periode van lopende zaken, voorafgaand aan de eigenlijke samenvoeging

Vanaf de publicatie van het decreet waarbij twee of meer gemeenten zullen worden samengevoegd, start een periode van lopende zaken die loopt tot aan de installatie van de nieuwe gemeenteraad van de nieuwe gemeente.

Het is een algemene regel van behoorlijk bestuur dat de gemeenten tijdens deze periode de nodige voorzichtigheid in acht nemen. Dat houdt in dat zij geen beslissingen nemen (patrimonium, personeel, overeenkomsten...) die het beleid van de nieuwe raad of de toekomstige ontwikkeling van de financiën zouden verstoren. Er kunnen alleen maar handelingen worden gesteld die voortvloeien uit het dagelijks beheer of die gaan over dringende zaken.

3.4. Een overgangsperiode, volgend op de eigenlijke samenvoeging

De bestuurders en het ambtelijk management van de gemeenten die zullen fuseren moeten de fusieoperatie zo goed mogelijk voorbereiden, maar ze kunnen uiteraard nog geen beslissingen nemen die de nieuwe gemeente bindt. Tegelijkertijd is het niet realistisch dat de gemeenteraad van de nieuwe gemeente op de installatievergadering of op de eerste daarop volgende vergadering reeds alle mogelijke beleidsbeslissingen m.b.t. de organisatie van de nieuwe gemeente zal kunnen nemen.

Daarom wordt een "overgangsperiode" in het decreet opgenomen. De overgangsperiode vangt aan op het moment dat de nieuwe gemeente van start gaat. Dat betekent concreet dat de besluiten, de reglementen en de verordeningen van de "oorspronkelijke" gemeenten nog maximum 2 jaar geldig zijn op het grondgebied van de oorspronkelijke gemeenten. Na die twee jaar worden die besluiten, reglementen en verordeningen van rechtswege nietig (en wordt dus geacht dat de nieuwe gemeenteraad op deze domeinen nieuwe besluiten, reglementen en verordeningen zal hebben uitgevaardigd die gelden voor de gehele nieuwe gemeente).

De overgangsperiode is beperkt tot maximum 1 jaar voor de reglementen betreffende de gemeentelijke belastingen en retributies.

3.5. Tijdelijke verhoging van het aantal uitvoerende politieke mandatarissen

De gemeenten zullen in de eerste jaren na de samenvoeging geconfronteerd worden met bestuurlijke uitdagingen van allerlei aard die een "gewone" gemeente niet heeft. Het is derhalve verantwoord dat in de bestuursperiode(s) na de samenvoeging het schepencollege van de nieuwe gemeente tijdelijk uit een groter aantal uitvoerende mandatarissen bestaat dan de reeds bestaande gemeenten met eenzelfde aantal inwoners.

De nieuwe gemeente zal in de eerste bestuursperiode na de verkiezingen twee schepenen meer kunnen bevatten dan gelijkaardige gemeenten (dus gemeenten met een gelijkaardig inwoneraantal) die niet zijn gefuseerd. In de daaropvolgende bestuursperiode is nog één extra schepen mogelijk.

3.6. De relatie van de samenvoeging van gemeenten met de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Dit decreet bevat een bepaling dat de samenvoeging van gemeenten van rechtswege de samenvoeging van de OCMW's die deze gemeenten bedienen, inhoudt. Dit decreet houdt derhalve nog geen rekening met de door de Vlaamse Regering reeds geëxpliciteerde beleidsintentie tot integratie van de OCMW's in de gemeentebesturen vanaf het jaar 2019. Dit decreet is vandaag noodzakelijk, zoals hoger gesteld om redenen van rechtszekerheid en transparantie voor de lokale besturen die vandaag willen instappen in een samenvoegingsoperatie. Wanneer de integratie van de OCMW's in de gemeentebesturen concreet juridische gestalte krijgt en opgenomen zal worden in een te maken "decreet

lokaal bestuur”, is het niet uitgesloten dat dit decreet zal opgenomen worden als een apart hoofdstuk van het “decreet lokaal bestuur”.

Tot nader order wordt uitgegaan van de vandaag bestaande situatie van afzonderlijke OCMW-besturen met rechtspersoonlijkheid in elke gemeente.

3.7. Specifieke bepalingen over personeel en financiën, niet over intergemeentelijke samenwerking

Het decreet bevat ook enkele specifieke bepalingen m.b.t. de juridische situatie van het betrokken lokaal personeel (vooral wat betreft de decretale graden), m.b.t. enkele organisatie- en HRM-instrumenten van de lokale overheid (o.a. de rechtspositieregeling en het organogram) en m.b.t. de budgettaire en fiscale toestand van de samengevoegde gemeente.

M.b.t. de gevolgen van de samenvoeging op intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zijn in dit decreet geen specifieke bepalingen opgenomen, dit gelet op het verbod tot uittreding, dat een basiskenmerk is van de intergemeentelijke samenwerking in het Vlaamse Gewest. De nieuwe gemeente is als rechtsopvolger van de deelnemende deelgemeenten deelgenoot in alle betrokken intergemeentelijke samenwerkingsverbanden tot het einde van de duur van het intergemeentelijk samenwerkingsverband is bereikt. Op dat moment is de nieuwe gemeente niet meer gebonden aan haar verplichtingen en kan zij beslissen om de samenwerking met de vereniging niet verder te zetten.

4. Bevoegdheid van de Vlaamse decreetgever

Ingevolge de vijfde staatshervorming (bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende de overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen) zijn de gewesten sinds 1 januari 2002, behoudens enkele limitatief opgesomde materiële en territoriale uitzonderingen in artikel 6, §1 VIII van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 (hierna BWHI), bevoegd voor:

1° de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de gemeentelijke instellingen;

2° het wijzigen of corrigeren van de grenzen van de provincies en van de gemeenten, met uitzondering van de grenzen van de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren;

3° de verkiezing van de provinciale, gemeentelijke en binnengemeentelijke organen met inbegrip van de controle op de verkiezingsuitgaven;

De bevoegdheid om de gemeentegrenzen te veranderen of te corrigeren is overgedragen aan de gewesten. Deze bevoegdheid omvat tevens de bevoegdheid tot het samenvoegen van gemeenten. De gewesten kunnen evenwel geen wijzigingen aanbrengen aan de grenzen van de randgemeenten (de gemeenten Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode, Wemmel en Wezembeek-Oppem) en aan de grenzen van Komen-Waasten en Voeren (Parl. St. Senaat 2000-01, nr. 2-709/1). Het wijzigen of corrigeren van de grenzen van deze gemeenten is de bevoegdheid gebleven van de federale overheid. Hiermee wordt in dit decreet rekening gehouden.

Uit artikel 129, § 2 van de Grondwet en meer in het bijzonder de lezing die het Grondwettelijk Hof aan deze grondwetsbepaling in zijn arrest nr. 35/2003 van 25 maart 2003 heeft gegeven, vloeit voort dat het Vlaamse Gewest niet bevoegd is om een regeling te treffen inzake de samenvoeging van een (rand- of) taalgrensgemeente met een andere

gemeente in het Vlaamse Gewest waar geen faciliteiten gelden. Daarom worden ook de gemeenten genoemd in artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 (met name de gemeenten Bever, Herstappe, Mesen, Ronse en Spiere-Helkijn) van het toepassingsgebied van het voorliggend decreet uitgesloten.

De gemeenschappen zijn sedert de vierde staatshervorming (bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur) bevoegd voor "het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de OCMW's (artikel 5, § 1, II, 2)". Vermits de samenvoeging van gemeenten ook de samenvoeging van de OCMW's die deze gemeenten bedienen tot gevolg heeft, schrijft het decreet tevens en naar analogie de regels voor die gelden voor deze samenvoegingsoperatie.

De overdracht van gesubsidieerd onderwijspersoneel (artikel 31 van het decreet) betreft eveneens een gemeenschapsaangelegenheid.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere duiding. Zie ook punt 4 in het algemeen luik van deze memorie van toelichting.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat het decreet met de verkorte benaming 'decreet vrijwillige samenvoeging van gemeenten van [datum]' kan aangehaald worden.

Artikel 3

Het decreet bevat de bepalingen die gelden wanneer gemeenten beslissen om zich vrijwillig samen te voegen.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt hoe een 'samenvoeging van gemeenten' gebeurt. Dit kan enkel op twee manieren.

De eerste manier betreft een "zuivere" samenvoeging van gemeenten, dit is de samenvoeging van het volledige grondgebied van twee of meer aangrenzende gemeenten tot een nieuwe gemeente zonder wijziging van de buitengrenzen. De oorspronkelijke gemeenten worden bij samenvoeging opgeheven. Samenvoegingen van gemeenten die niet aan elkaar grenzen zijn niet mogelijk.

De tweede manier betreft een samenvoeging die gepaard gaat met de opsplitsing van één of meer gemeenten waarbij deze opgesplitste gedeelten een nieuwe gemeente vormen zonder dat daarbij opgesplitste gedeelten van de oorspronkelijke gemeenten als afzonderlijke gemeente overblijven. Het gaat in deze situatie dus niet om een grenscorrectie maar om meer dan één samenvoegingsoperatie. Het resultaat is steeds een vermindering van het aantal gemeenten.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt het toepassingsgebied van het decreet. Het is van toepassing op alle gemeenten van het Vlaams Gewest met uitzondering van de volgende gemeenten:

1° de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 (dit betreft de gemeenten Drogenbos,

Kraainem, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode, Wemmel en Wezenbeek-Oppem) en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren.

2° de gemeenten genoemd in artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 (met name de gemeenten Bever, Herstappe, Mesen, Ronse en Spiere-Helkijn)

Voor de verantwoording hiervoor: zie paragraaf 4 van de algemene toelichting.

Artikel 6

Dit artikel bevat de definities van een aantal begrippen die in het decreet worden gehanteerd. Een toelichting kan gegeven worden bij de volgende definities:

1° samenvoegingsdecreet: dit decreet stelt de algemene regels vast die gelden bij een samenvoegingsoperatie van gemeenten. De samenvoeging van twee of meer gemeenten in een concreet geval gebeurt krachtens artikel 7 van de Grondwet, juncto artikel 297 § 1 Gemeentedecreet, met een afzonderlijk decreet. Dit is het samenvoegingsdecreet.

2° samenvoegingsdatum: dat is de datum waarop de nieuwe gemeente van start gaat, met name 1 januari die volgt op de datum van de verkiezingen voor de nieuwe gemeenteraad. Dit betekent dat de samenvoegingsdatum niet anders kan zijn dan 1 januari van een bepaald kalenderjaar.

3° samen te voegen gemeenten: in de procedure zoals uitgewerkt in dit decreet nemen gemeenten eerst een principiële beslissing tot samenvoeging en vervolgens een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging die zij telkens indienen bij de Vlaamse Regering. Het sluitstuk van de procedure is het specifieke samenvoegingsdecreet dat door het Vlaams Parlement wordt aangenomen. In de overgangsfase tussen de principiële beslissing van de gemeenteraden en het specifiek samenvoegingsdecreet worden deze gemeenten aangeduid als 'samen te voegen gemeenten'.

4° samengevoegde gemeenten: vanaf de datum van publicatie van het specifiek samenvoegingsdecreet in het Belgisch Staatsblad zijn de gemeenten als 'samengevoegd' te beschouwen, ook al is de samenvoeging juridisch nog niet in werking getreden. Dit gebeurt immers pas op de samenvoegingsdatum die ook specifiek in dit decreet wordt bepaald. Het begrip heeft een dubbele functie: enerzijds om aan te geven dat de gemeenten reeds bij decreet zijn samengevoegd; anderzijds om te verwijzen naar de oorspronkelijke gemeenten die opgeheven werden.

6° eerste bestuursperiode: deze definitie behoeft geen verdere toelichting. Er wordt wel opgemerkt dat de bestuursperiode korter kan zijn dan zes jaar in het geval van een tussentijdse samenvoeging, zijnde een samenvoeging die niet samenvalt met een algemene 6-jaarlijkse vernieuwing van de gemeenteraden.

8° samen te voegen OCMW's: vanaf het ogenblik dat de gemeenten een principiële beslissing hebben genomen worden ook hun OCMW's aangeduid als 'samen te voegen OCMW's'.

9° samengevoegde OCMW's: vanaf het ogenblik zoals hierboven beschreven dat de gemeenten als 'samengevoegd' te beschouwen zijn, geldt dit ook voor de OCMW's die deze gemeenten bedienen.

Artikel 7

Het proces van de samenvoeging van gemeenten start met een gezamenlijke intentie tot samenvoeging die blijkt uit principiële beslissingen van de respectievelijke gemeenteraden van de betreffende gemeenten die wensen samen te gaan. Een gemotiveerde principebeslissing van elk van deze gemeenteraden is essentieel alvorens de definitieve

voorbereidende besprekingen voor een samenvoeging van start gaan. Deze gemeenteraadsbeslissingen, die ter kennis moeten worden gebracht van de Vlaamse Regering, bevatten ook de door de beide gemeenten gewenste datum waarop de samenvoeging ingang zal vinden.

Het decreet, en meer bepaald dit artikel 7 in samenhang met artikel 9 en 10, bevat een tijdspad voor het proces van samenvoeging. Het decreet bepaalt dat het definitieve gezamenlijke voorstel van de gemeenten tot samenvoeging uiterlijk op 31 december van het tweede jaar voorafgaand aan de beoogde samenvoegingsdatum ingediend wordt bij de Vlaamse Regering ingediend (artikel 9).

Er is geen uiterste datum bepaald voor het nemen van de principiële beslissing tot samenvoeging. Het spreekt voor zich, met het oog op een degelijke voorbereiding (zie artikel 8), dat deze principiële beslissing toch een zekere tijd voor het gezamenlijk voorstel wordt genomen.

Artikel 8

Het is van belang dat een definitieve beslissing tot samenvoeging niet alleen berust op en geëxpliciteerde beleidsmatige doelstellingen, maar evenzeer op een deugdelijke manier beheersmatig wordt geïmplementeerd.

Dit artikel vereist de aanstelling, vanaf het moment van de principiële beslissing, van een gemeentesecretaris-coördinator en een financieel beheerder-coördinator. De aanduiding kan gebeuren in de principiële beslissing zelf of zo snel mogelijk erna in een aparte beslissing. Besturen hebben er alle belang bij om daar niet mee te talmen.

De gemeente-secretaris-coördinator heeft de volgende taken:

- de coördinatie van de voorbereiding op ambtelijk niveau;
- enkele wettelijke opdrachten bij het verkiezingsproces (zie verder artikel 16);
- optreden als waarnemend gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente tot aan de aanstelling van de nieuwe gemeentesecretaris.

De financieel beheerder-coördinator heeft de volgende taken:

- de coördinatie van de voorbereiding op ambtelijk niveau wat de financiële aspecten betreft;
- optreden als waarnemend financieel beheerder van de nieuwe gemeente tot aan de aanstelling van de nieuwe financieel beheerder.

Het komt aan de gemeenteraden toe om in onderling overleg onder de functiehouders de gemeentesecretaris-coördinator en financieel beheerder-coördinator aan te duiden. De gemeentesecretarissen en de financieel beheerders of gewestelijk ontvangers van de andere betrokken gemeenten staan hen hierin bij. De aanduiding van gemeentesecretaris-coördinator of financieel beheerder-coördinator is geen voorafname op de aanstelling van de secretaris en financieel beheerder in de nieuwe gemeente.

Artikel 9

Indien de gemeenten op basis van de resultaten van het voorbereidend onderzoek effectief tot een samenvoeging willen overgaan, keuren zij het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging goed. Onder 'gezamenlijk' voorstel wordt een 'identiek' voorstel verstaan. In concreto betekent dit dus meerdere gemeenteraadsbesluiten over eenzelfde voorstel.

Dit gezamenlijk voorstel bevat de volgende elementen: de kadastrale gegevens waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken, het voorstel van naam van de nieuwe gemeente en de beoogde samenvoegingsdatum.

Als de samen te voegen gemeenten niet tot dezelfde provincie behoren, bevat het gezamenlijk voorstel ook een voorstel omtrent de provincie tot dewelke de nieuwe gemeente zal behoren (zie ook de toelichting bij artikel 61).

Als de samen te voegen gemeenten niet tot dezelfde politiezone, hulpverleningszone of gerechtelijk kanton behoren, zal het gezamenlijk voorstel ook hieromtrent een voorstel bevatten (zie ook de toelichting bij artikel 61).

De goedkeuring van het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging door de respectievelijke gemeenteraden wordt ingediend bij de Vlaamse Regering.

Voor de gemeenten die tot samenvoeging hebben beslist betekent dit het sluitstuk van de procedure op lokaal niveau. Dit artikel schrijft voor dat het gezamenlijk voorstel bij de Vlaamse Regering wordt ingediend uiterlijk op 31 december van het tweede jaar voorafgaand aan de samenvoeging. Voor samenvoegingen die ingaan op 1 januari 2019 betekent dit dat het gezamenlijk voorstel moet worden ingediend uiterlijk 31 december 2017.

Met het indienen bij de Vlaamse Regering van het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging is er voor de betrokken gemeenten geen weg meer terug. De samenvoeging van deze gemeenten is dan, onder voorbehoud van de te nemen beslissingen door de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement, definitief.

Artikel 10

De laatste stap in de procedure is het indienen door de Vlaamse Regering in het Vlaams Parlement van een ontwerp van decreet (het specifieke samenvoegingsdecreet) tot samenvoeging van de betrokken gemeenten. Wat een dergelijk specifiek samenvoegingsdecreet moet bevatten is vermeld in het tweede lid van dit artikel. Zo zal, wanneer het een provinciegrensoverschrijdende samenvoeging van gemeenten betreft, dit decreet tevens de provincie bepalen tot dewelke de nieuwe gemeente zal behoren (zie ook de toelichting bij artikel 61).

De Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement beschikken over een discretionaire bevoegdheid met betrekking tot het indienen/stemmen van dit samenvoegingsdecreet.

Artikel 11

Dit artikel stelt een “overgangsperiode” in die intreedt op het ogenblik dat het samenvoegingsdecreet, na goedkeuring door het Vlaams Parlement, is gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en loopt tot de dag van inwerkingtreding van de samenvoeging.

Vanaf de datum van publicatie van het specifiek samenvoegingsdecreet tot de samenvoegingsdatum worden de bevoegdheden van de bestuursorganen van de samengevoegde gemeenten beperkt tot de handelingen die voortvloeien uit het dagelijks beheer, die gaan over dringende zaken of die betrekking hebben op de lopende zaken. Zo niet zijn de genomen beslissingen of de gevolgen ervan niet tegenstelbaar aan de bestuursorganen van de nieuwe gemeente. Het is immers de bedoeling om te vermijden dat de samengevoegde gemeenten tijdens de periode van lopende zaken nog ingrijpende beslissingen nemen.

Vanaf het specifieke samenvoegingsdecreet zullen de betrokken gemeenteraden (zonder evenwel gezamenlijk te beraadslagen, hetgeen onmogelijk is ingevolge artikel 162 van de Grondwet) in onderlinge overeenstemming beslissen over zaken van gemeenschappelijk belang. Tijdens deze periode van lopende zaken moet door de betrokken gemeentebesturen een zekere terughoudendheid in acht genomen worden in de te nemen beslissingen, vooral wanneer deze beslissingen een belangrijke (financiële) impact hebben ook in de jaren na de samenvoeging van de gemeenten.

Artikel 12

Dit artikel regelt expliciet de overdracht van alle roerende en onroerende goederen, van alle rechten, plichten en lasten, van de oorspronkelijke gemeenten naar de nieuwe gemeente. De uitgebreide decretale formulering moet elke discussie uitsluiten.

De overdracht van de onroerende goederen is een 'overdracht in der minne ten algemenen nutte' in de zin van artikel 161, 2°, van het wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten. De registratie ervan gebeurt dus kosteloos.

Wanneer de overdracht in de regel probleemloos zou moeten geschieden in "normale" samenvoegingen van gemeenten, is dat niet noodzakelijk het geval wanneer een samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van één of meer gemeenten. In dit geval wordt de overdracht uitgevoerd op basis van een expliciete overeenkomst tussen de betrokken gemeenten die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

In toepassing van het territorialiteitsbeginsel gaan de onroerende goederen die tot het openbaar domein behoren normaal gezien mee naar die gemeente in wier gebiedsomschrijving ze zullen komen te liggen. Voor de overige onroerende goederen (die tot het privaat domein behoren) en voor de roerende goederen wordt de overdracht geregeld via een overeenkomst met dien verstande dat voor de onroerende goederen de akte dan wel een authentieke vorm moeten krijgen met het oog op de tegenstelbaarheid.

Artikel 13

Dit artikel bevat een overgangsbepaling inzake de geldingsduur van besluiten, reglementen en verordeningen in de samengevoegde gemeenten. Behoudens andersluidende bepalingen (zie artikel 40) blijven die van toepassing op het grondgebied waarvoor zij werden uitgevaardigd tot op de dag dat zij door de bevoegde overheid worden opgeheven. Aan de geldigheidsduur ervan wordt wel een absolute limiet gesteld: ze worden van rechtswege als opgeheven beschouwd indien ze niet binnen een periode van twee jaar vanaf de installatievergadering van de nieuwe gemeenteraad door de gemeenteraad opgeheven zijn.

Artikel 14

De eerste verkiezing voor de gemeenteraad van de nieuwe gemeente wordt georganiseerd volgens de regels die vastgelegd zijn in het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011. Aangezien het Kiesdecreet ook de bepalingen voorziet die gelden bij deze eerste verkiezing, zijn in dit decreet geen bijkomende bepalingen hierover nodig.

Artikel 15 en 16

Deze artikelen stellen dat de bepalingen van het Gemeentedecreet van toepassing zijn op de installatievergadering van de eerste gemeenteraad van de nieuwe gemeente, met uitzondering van enkele afwijkingen die betrekking hebben op handelingen die vereist zijn vóór of op de installatievergadering van de eerste gemeenteraad van de nieuwe gemeente, en die moeten worden gesteld door de secretaris-coördinator of door de organen van de gemeente van wie de secretaris aangeduid is als coördinator. Even zo doet het gemeentehuis van de gemeente van wie de secretaris aangeduid is als coördinator, dienst als zetel van de nieuwe gemeente zolang de gemeenteraad niet heeft beslist de zetel van de gemeente te verplaatsen.

Voor wat betreft de plaats waar de installatievergadering van de eerste gemeenteraad doorgaat is de mogelijkheid voorzien dat de betrokken gemeenten in onderlinge afspraak kunnen afwijken van de regeling die in dit artikel is voorzien. Dezelfde mogelijkheid geldt met betrekking tot de voorzitter van de installatievergadering.

Artikel 17

Nieuwe gemeenten die uit een samenvoeging zijn ontstaan, zullen in de eerste jaren na de samenvoeging geconfronteerd worden met bestuurlijke uitdagingen van allerlei aard die een "gewone" gemeente niet heeft. Meer dan andere gemeenten zullen nieuwe gemeenten, hoe goed de voorbereiding ook mag zijn gelopen, geconfronteerd worden met integratiemoeilijkheden van administratieve processen, met specifieke uitdagingen naar sensibilisering, communicatie en overleg met de inwoners, met keuzeprocessen over de inrichting van het groter geworden openbaar domein en de organisatie van de dienstverlening in de nieuwe gemeente, met infrastructurele ingrepen voor de huisvesting van de ambtenaren en het aanbod van gemeentelijke dienstverlening. Elk van deze componenten bevat, behalve een managementluik, ook een belangrijke politieke dimensie. Het is derhalve verantwoord dat, in de bestuursperiodes na de samenvoeging, het schepencollege van de nieuwe gemeente tijdelijk uit een groter aantal uitvoerende mandatarissen bestaat dan de reeds bestaande gemeenten met eenzelfde aantal inwoners. In dit artikel wordt bepaald dat de nieuwe gemeente in de eerste bestuursperiode twee schepenen meer kan bevatten dan een reeds bestaande gemeente met eenzelfde aantal inwoners en in de daaropvolgende bestuursperiode nog één extra schepen kan bevatten. Deze tijdelijke verhoging van het aantal uitvoerende politieke mandatarissen is een keuze van het bestuur.

Artikel 18

Het eerste lid bepaalt dat vanaf de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, de samen te voegen gemeenten beheersovereenkomsten kunnen sluiten om voor bepaalde functies een beroep te doen op elkaars personeelsleden.

In het tweede lid wordt een specifieke regeling vastgesteld voor het geval het ambt van gemeentesecretaris respectievelijk financieel beheerder bij één van de samen te voegen gemeenten vacant wordt na de datum van de principiële beslissing tot samenvoeging. De gemeenteraad kan:

- een beroep doen op een gemeentesecretaris respectievelijk financieel beheerder van één van de andere samen te voegen gemeenten op basis van een beheersovereenkomst. Het gaat hier niet om een waarneming van het ambt, maar de secretaris van één van de andere samen te voegen gemeenten kan op basis van een beheersovereenkomst tegelijkertijd ook het ambt van gemeentesecretaris uitoefenen in de samen te voegen gemeente waar het ambt van gemeentesecretaris vacant is;
- een beroep doen op de secretaris respectievelijk financieel beheerder van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat één van de andere samen te voegen gemeenten bedient, op basis van een beheersovereenkomst;
- uiteraard ook een beroep doen op de secretaris of financieel beheerder van het openbaar centrum van maatschappelijk welzijn dat de samen te voegen gemeente bedient;
- een waarnemend secretaris respectievelijk financieel beheerder aanwijzen tot aan de samenvoegingsdatum. De termijn voor de waarneming terwijl het ambt vacant is, loopt tot aan de samenvoegingsdatum. Vanaf dan treedt immers de gemeentesecretaris-coördinator op als waarnemend secretaris van de nieuwe gemeente.

Artikel 19

De gemeentesecretaris-coördinator oefent als waarnemend secretaris van de nieuwe gemeente alle bevoegdheden uit die aan het ambt verbonden zijn.

Vermits de gemeentesecretaris-coördinator als waarnemend secretaris van de nieuwe gemeente een betrekking uitoefent die volgens de reglementaire bepalingen recht geeft

op een hoger salaris dan het salaris in zijn oorspronkelijke gemeente kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een waarnemingstoelage toekennen.

Artikel 20

Het eerste lid voorziet in de aanstelling van een nieuwe gemeentesecretaris binnen de zes maanden na de samenvoegingsdatum. De gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten kunnen zich naar aanleiding van een interne oproep kandidaat stellen voor het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente. Die kandidaatstelling gebeurt op basis van de functiebeschrijving met het functieprofiel en de competentievereisten die verspreid wordt onder de secretarissen van de samengevoegde gemeenten.

De secretarissen van de samengevoegde OCMW's kunnen zich ook kandidaat stellen vanwege hun ervaring als leidinggevende en hoofd van het personeel in een bestuur dat een structurele band heeft met de nieuwe gemeente en vanwege hun ervaring in en vertrouwen met de besturen die door een fusie aan elkaar gekoppeld werden en waarbij zij nauw betrokken waren. Daarnaast speelt ook de motivering in de toelichting van artikel 21.

De gemeenteraad kan voorwaarden voor het ambt van gemeentesecretaris vaststellen. Hiermee wordt bijvoorbeeld bedoeld een diplomavereiste, een ervaringsvereiste of het geschikt bevonden worden voor de functie door middel van een assessment. Het gaat om formele voorwaarden voor de toegang tot de functie die voor iedere kandidaat gelden. Het staat de gemeenteraad vrij dergelijke extra voorwaarden vast te stellen.

De competentievereisten in het derde lid slaan zowel op kenniscompetenties als op vaardigheden en attitudes en uiteraard op de managementcapaciteiten. Een grotere gemeente resulteert in een zwaardere verantwoordelijkheid voor het ambt van gemeentesecretaris. Voorbeelden daarvan zijn de taken m.b.t. personeel, de grotere span of control, de grotere omvang van het budget, de interne controle...

De nieuwe gemeentesecretaris krijgt de salarisschaal die verbonden is aan het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente conform de reglementaire bepalingen. Zijn totale geldelijke anciënniteit bepaalt de salaristrap in die salarisschaal.

Bij een combinatie van een voltijdse betrekking bij de nieuwe gemeente met een deeltijdse betrekking bij een andere gemeente zal een afsprakennota de verplichtingen van de functiehouder ten aanzien van de nieuwe gemeente verduidelijken.

Artikel 21

Pas nadat blijkt dat er zich niemand van de gewezen secretarissen voor het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente kandidaat heeft gesteld of als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving en/of bevordering. Dit is logisch, aangezien er in de nieuwe gemeente slechts één gemeentesecretaris en in het nieuwe OCMW slechts één OCMW-secretaris kan zijn en de functiehouders van die ambten in de oorspronkelijke gemeenten en OCMW's in overtal zullen zijn. De redelijkheid gebiedt dan om de functiehouders van het ambt van secretaris van die ex-besturen als eerste de kans te bieden mee te dingen naar dit ambt in de twee nieuwe besturen.

Artikel 22 tot en met 24

De regels die gelden voor de waarneming van het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente, voor de vervulling van het ambt na oproep of door aanwerving of bevordering, gelden ook voor het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente.

Artikel 25

In plaats van over te gaan tot een interne oproep onder de gewezen gemeentesecretarissen of tot aanwerving en/of bevordering voor de vervulling van het ambt van gemeentesecretaris, kan de gemeenteraad ook beslissen dat met toepassing van artikel 76, §3, 1°, van het Gemeentedecreet de secretaris van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente uitoefent.

Die optie moet al duidelijk zijn bij de oproep voor de vervulling van het ambt van secretaris van het nieuwe OCMW, zodat potentiële kandidaten ervan op de hoogte zijn dat het ambt van secretaris van het OCMW in een volgende fase gecombineerd wordt met het ambt van gemeentesecretaris.

Artikel 26

De toelichting bij artikel 25 geldt mutatis mutandis ook voor het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente.

Artikel 27

De samenvoeging van gemeenten gaat gepaard met een samenvoeging van rechtswege van al het personeel van de afzonderlijke samen te voegen gemeenten. De samenvoeging kan dus geen aanleiding geven tot ontslagen.

Ook de contractuele personeelsleden worden dus van rechtswege overgedragen. Dit houdt in dat de arbeidsovereenkomst ongewijzigd blijft, op de werkgever na. Door de samenvoeging van de oorspronkelijke gemeente wordt de werkgever de nieuwe gemeente.

Als de samenvoeging van gemeenten evenwel gepaard gaat met de opsplitsing van één of meer gemeenten, dan vindt de overdracht niet van rechtswege plaats, maar op basis van een overeenkomst tussen de betrokken oorspronkelijke gemeenten over de verdeling van het personeel. Die overeenkomst wordt door de gemeenteraden bekrachtigd.

Artikel 28

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 29

Tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente die binnen het jaar na de samenvoegingsdatum moet gebeuren (zie artikel 31), blijven de rechtspositieregelingen van de oorspronkelijke gemeenten van toepassing op hun respectievelijk personeel.

Artikel 13 dat een overgangsbepaling bevat inzake de geldingsduur van besluiten, reglementen en verordeningen in de samengevoegde gemeenten is dus niet van toepassing in het geval de raad nog geen nieuwe rechtspositieregeling heeft vastgesteld. Artikel 29 bevat een specifieke regeling die een uitzondering vormt op de algemene regel beschreven in artikel 13.

Het is niet ondenkbaar dat er in de periode na de samenvoegingsdatum tot aan de inwerkingtreding van de nieuwe rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente, nieuwe aanwervingen dienen te gebeuren. Opdat het duidelijk zou zijn volgens welke regels deze aanwervingen dienen te gebeuren en welke rechtspositieregeling vervolgens van toepassing is op deze nieuwe personeelsleden, bepaalt de gemeenteraad van de nieuwe

gemeente een tussentijdse rechtspositieregeling, die van toepassing is op de nieuw aan te stellen personeelsleden van de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum en die geldt tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente. Een evidente keuze hier is dat de gemeenteraad van de nieuwe gemeente kiest voor de toepassing van een reeds bestaande en reeds onderhandelde rechtspositieregeling die voor de samenvoegingsdatum gold in één van de oorspronkelijke gemeenten. Indien aanpassingen noodzakelijk zijn, bijvoorbeeld omdat een welbepaalde dringend in te vullen functie onbestaande is in die oorspronkelijke rechtspositieregeling, dan kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente deze oorspronkelijke rechtspositieregeling desgevallend aanvullen, met inachtneming van de syndicale regels terzake.

De tussentijdse rechtspositieregeling die de gemeenteraad van de nieuwe gemeente vaststelt, is van rechtswege van toepassing op de nieuw aan te stellen gemeenschappelijke graden binnen het nieuwe OCMW. De raad voor maatschappelijk welzijn kan dan voor zover het gaat om nieuw aan te stellen specifiek personeel of personeel van een bijzondere dienst afwijkende bepalingen vaststellen. Het is dus ook voor het nieuwe OCMW van belang dat de nieuwe gemeenteraad zulke tussentijdse rechtspositieregeling bepaalt. De nieuwe gemeenteraad zou er natuurlijk ook voor kunnen opteren om onmiddellijk na de samenvoegingsdatum al een nieuwe rechtspositieregeling voor het geheel van het personeel vast te stellen om zo het naast elkaar bestaan van verschillende rechtspositieregelingen te vermijden.

Artikel 30

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 31

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente zal zo spoedig mogelijk een nieuw organogram en een nieuwe rechtspositieregeling voor het geheel van het personeel vaststellen, in overeenstemming met de decretale bepalingen terzake.

Van die nieuwe rechtspositieregeling maken ook de noodzakelijke overgangsbepalingen deel uit, waarbij sommige personeelsleden een gunstigere regeling uit hun vroegere rechtspositieregeling zullen behouden zolang die gunstiger zou zijn.

Er wordt ook verwezen naar de toelichting bij artikel 65.

De termijn van één jaar na de samenvoegingsdatum betreft een termijn van orde. Indien de nieuwe gemeenteraad er door omstandigheden niet in zou slagen een nieuwe rechtspositieregeling binnen één jaar na de samenvoegingsdatum vast te stellen, blijven de rechtspositieregelingen van de oorspronkelijke gemeenten van toepassing op hun respectievelijke personeel.

Artikel 32

Dit artikel bepaalt dat de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het meerjarenplan voor de eerste bestuursperiode vaststelt vóór het einde van het jaar dat volgt op de algemene of de tussentijdse gemeenteraadsverkiezingen en vóór hij beraadslaagt over het budget voor het tweede boekjaar van die bestuursperiode.

Dat eerste meerjarenplan start steeds in het jaar dat volgt op de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente en loopt af op het einde van het jaar na de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen. Dat betekent dat de nieuwe gemeente, net als elke andere gemeente, in principe een volledig jaar de tijd heeft om het eerste meerjarenplan op te maken en vast te stellen.

Aangezien het budget vanaf het tweede boekjaar van de bestuursperiode moet passen in het meerjarenplan, is het logisch dat de gemeenteraad dat eerste meerjarenplan moet vaststellen vooraleer hij beraadslaagt over het budget voor dat tweede boekjaar van de bestuursperiode.

Zo moet bijvoorbeeld de gemeenteraad van de nieuwe gemeente die op 1 januari 2019 ontstaat het eerste meerjarenplan vaststellen in de loop van 2019 en vóór hij beraadslaagt over het budget voor het boekjaar 2020. Dat meerjarenplan bevat de beleidskeuzes van het nieuwe bestuur en de financiële vertaling ervan voor de periode 2020-2025. In een nieuwe gemeente die ontstaat op 1 januari 2022 bijvoorbeeld, moet de gemeenteraad het eerste meerjarenplan vaststellen in de loop van 2022 en vóór hij beraadslaagt over het budget voor het boekjaar 2023. Dat meerjarenplan zal de beleidskeuzes van het nieuwe bestuur en de financiële vertaling ervan bevatten voor de periode 2023-2025.

Voor alle aanpassingen van het meerjarenplan gelden de gewone regels van het Gemeentedecreet. Alle meerjarenplannen of aanpassingen van meerjarenplannen die vóór de samenvoegingsdatum door de samengevoegde gemeenten werden vastgesteld, worden van rechtswege opgeheven vanaf de samenvoegingsdatum.

Artikel 33

Net zoals elke andere gemeente, moet de gemeenteraad van de nieuwe gemeente in principe jaarlijks voor het begin van ieder boekjaar het budget vaststellen. Die timing geldt natuurlijk niet voor de opmaak van het budget van het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente. De nieuw verkozen gemeenteraad kan dat budget maar vaststellen in de loop van het eerste kwartaal van het eerste boekjaar van de bestuursperiode. Aangezien op dat moment wellicht nog geen meerjarenplan zal zijn vastgesteld, hoeft dat budget ook niet te passen in het meerjarenplan.

Zo moet de nieuwe gemeente die op 1 januari 2019 ontstaat tegen uiterlijk 31 maart 2019 het budget voor het boekjaar 2019 vaststellen. Dat budget moet niet passen in een meerjarenplan. Het budget voor het boekjaar 2020 moet dan worden opgesteld tegen uiterlijk 31 december 2019 en moet beleidsmatig en financieel passen in het meerjarenplan 2020-2025. In een nieuwe gemeente die ontstaat op 1 januari 2022 bijvoorbeeld, moet de gemeenteraad het budget voor het boekjaar 2022 vaststellen vóór 31 maart 2022. Het budget voor het boekjaar 2023 moet dan worden opgesteld tegen uiterlijk 31 december 2022 en moet beleidsmatig en financieel passen in het meerjarenplan 2023-2025.

Gedurende de periode tussen de samenvoegingsdatum en de vaststelling van het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode geldt de regeling van voorlopige kredieten. De budgetten die samengevoegde gemeenten vóór de samenvoegingsdatum hebben vastgesteld en die betrekking hebben op boekjaren na de samenvoegingsdatum, zijn vanaf de samenvoegingsdatum van rechtswege niet meer uitvoerbaar. Dat geldt ook voor de kredieten die zijn opgenomen in (meerjarige) investeringsenveloppes die de bestuursperiode of die van het meerjarenplan overschrijden.

Dat betekent dat investeringskredieten die zijn opgenomen in investeringsenveloppes, vastgesteld door de samengevoegde gemeenten, niet automatisch worden overgedragen naar het budget van de nieuwe gemeente. De investeringskredieten die nodig zijn zullen moeten hernomen worden in het budget (en het meerjarenplan) van de nieuwe gemeente. Voor budgetwijzigingen, interne kredietaanpassingen, de uitvoering van het budget, het budgethouderschap, de uitvoering van de betalingen, de inning van de ontvangsten en het beheer van de kasmiddelen gelden uiteraard de gewone regels van het Gemeentedecreet. Alle beslissingen van de samengevoegde gemeenten over de toepassing van het budgethouderschap en de delegatie van bevoegdheden in het kader van het financiële beheer, inclusief die over bijvoorbeeld het visum en de definitie van dagelijks bestuur, houden van rechtswege op te bestaan bij de start van de nieuwe gemeente. De organisatie daarvan en de nieuwe beslissingen daarover komen toe aan de nieuwe gemeente.

Artikel 34

De nieuwe gemeente moet vanaf het begin van de eerste bestuursperiode over de nodige kredieten kunnen beschikken, ook voor de periode tussen de samenvoegingsdatum en de vaststelling van het budget voor het eerste boekjaar. Daarom is een bepaling ingevoegd dat de nieuwe gemeente over voorlopige kredieten kan beschikken tot het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode is vastgesteld. De Vlaamse Regering bepaalt de concrete voorwaarden daarvoor.

Artikel 35

Elk boekjaar loopt van 1 januari tot 31 december van hetzelfde jaar. Het eerste boekjaar van de nieuwe gemeente begint op 1 januari en eindigt op 31 december van het boekjaar van de samenvoegingsdatum. Concreet betekent dit dat de boekhoudingen van de samengevoegde gemeenten moeten worden geïntegreerd op de samenvoegingsdatum en dat een beginbalans moet worden opgemaakt. De nieuwe gemeente neemt daarbij alle activa, passiva, rechten en plichten van de samengevoegde gemeenten over. Om dat op een zorgvuldige manier te kunnen doen, zal er een inventarisatie en waardebepaling moeten gebeuren van al de bezittingen, vorderingen, schulden en verplichtingen van de samengevoegde gemeenten.

De jaarrekening over het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode moet worden opgemaakt en vastgesteld volgens de gewone regels en timing van het Gemeentedecreet, d.w.z. tegen uiterlijk 30 juni van het boekjaar dat volgt op dat waarop de rekening betrekking heeft. Elke samengevoegde gemeente moet wel nog de jaarrekening opmaken over het laatste boekjaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Dit artikel bepaalt de bijzondere regels die daarvoor gelden.

De bevoegdheden van de financieel beheerder en de gemeentesecretaris in het kader van de planning en het financieel beheer worden in de 'overgangsperiode' (de periode vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe financieel beheerder en gemeentesecretaris) in principe uitgeoefend door de financieel beheerder-coördinator en de gemeentesecretaris-coördinator. De boekhouding tijdens het laatste boekjaar vóór de samenvoegingsdatum werd echter nog gevoerd onder de verantwoordelijkheid van de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten. Het is dan ook logisch dat ook de opmaak van de jaarrekeningen over dat boekjaar tot de verantwoordelijkheid van de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten behoort.

Omdat de evaluatie van de uitvoering van het beleid van het laatste boekjaar van de bestuursperiode vóór de samenvoeging op dat moment beleidsmatig wellicht minder relevant is, is de opmaak van de beleidsnota facultatief.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente is bevoegd om die jaarrekeningen over het laatste boekjaar vóór de samenvoeging vast te stellen en oefent voor die jaarrekeningen ook alle andere bevoegdheden uit die het Gemeentedecreet in de procedure tot vaststelling en definitieve goedkeuring van de jaarrekening aan de gemeenteraad toekent, zoals het formuleren van eventuele bezwaren tegen bepaalde verrichtingen die in de jaarrekening zijn opgenomen, het formuleren van een advies over de aansprakelijkheid van de actoren die bij die verrichtingen betrokken zijn en het instellen van een eventueel beroep tegen de beslissing van de provinciegouverneur tot niet-goedkeuring van de jaarrekening.

Verder gelden alle gewone regels van het Gemeentedecreet over de opmaak van de inventaris en de jaarrekening. Zo moet de nieuwe gemeente de jaarrekeningen van de samengevoegde gemeenten over het laatste boekjaar dat voorafgaat aan de samenvoeging aan de toezichthoudende overheid bezorgen vóór 30 juni van het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente. Die timing is noodzakelijk om tijdig over accurate gegevens te kunnen beschikken voor de opmaak van

de verdere beleids- en financiële planning van de nieuwe gemeente en de financiële rapportering van Vlaanderen aan Eurostat.

Artikel 36

Dit artikel bevat een overgangsbepaling inzake de geldingsduur van de reglementen betreffende de gemeentelijke belastingen en retributies goedgekeurd door de gemeenteraad van de samengevoegde gemeenten en de besluiten van de colleges van burgemeester en schepenen betreffende de retributies van de samengevoegde gemeenten. Deze reglementen en besluiten blijven van toepassing op het grondgebied waarvoor zij werden uitgevaardigd tot op de dag dat zij door de bevoegde overheid worden opgeheven. Aan de geldigheidsduur ervan wordt wel een absolute limiet gesteld: ze worden van rechtswege als opgeheven beschouwd vanaf het ogenblik van het verstrijken van een periode van één jaar te rekenen vanaf de samenvoegingsdatum.

Rekening houdend met de uitzonderlijke omstandigheid van de samenvoeging wordt op deze wijze gegarandeerd dat de nieuwe gemeente tijdens het eerste jaar van de samenvoeging de nodige inkomsten kan genereren uit de geldige belastingen of retributies, noodzakelijk voor de financiering van haar werking. Bovendien krijgt de nieuwe gemeente de nodige tijd om een evaluatie te maken van de belastingen of retributies die zij wel of niet wenst te behouden of om eventueel nieuwe belastingen of retributies in te voeren, met de nuance dat dit wordt beperkt tot één jaar vanaf de samenvoeging. De specificiteit van belasting- of retributiereglementen en de correcte toepassing ervan in het licht van de fiscale regelgeving en de fiscale rechtsbeginselen nopen ertoe dat deze overgangperiode niet langer dan noodzakelijk wordt aangehouden. In die zin is een overgangperiode die gelijk is aan één jaar vanaf de samenvoegingsdatum (en gelijklopend is met het eerste aanslagjaar vanaf de samenvoegingsdatum), rekening houdend met de uitzonderlijke omstandigheid van de samenvoeging, als redelijk te beoordelen.

Artikel 37

De mogelijkheid bestaat dat twee of meerdere gemeenten worden samengevoegd die niet behoren tot dezelfde provincie. Het grondgebied van de nieuwe gemeente zal echter steeds gelegen zijn binnen één provincie. Bijgevolg bepaalt dit artikel dat voor de toepassing van de reglementen betreffende de provinciebelastingen de nieuwe gemeente in haar nieuwe grenzen bestaat vanaf de samenvoegingsdatum. Dit is mogelijk omdat de samenvoegingsdatum steeds samenvalt met het begin van een nieuw aanslagjaar.

Artikel 38.

Zie paragraaf 3.6. van het algemeen gedeelte van deze memorie van toelichting.

Artikel 39

Zie de toelichting bij artikel 8.

Artikel 40

Zie de toelichting bij artikel 11.

Artikel 41

Zie de toelichting bij artikel 12.

Artikel 42

Zie de toelichting bij artikel 13.

Artikel 43

Dit artikel stelt dat de bepalingen van het OCMW-decreet van toepassing zijn op de installatievergadering van de eerste raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente, met uitzondering van enkele afwijkingen die betrekking hebben op handelingen die vereist zijn vóór of op de installatievergadering van de eerste raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente, en die moeten worden gesteld door de secretaris-coördinator of door de organen van het OCMW van wie de secretaris aangeduid is als coördinator. Even zo doet de zetel van het OCMW van wie de secretaris aangeduid is als coördinator, dienst als zetel van het OCMW van de nieuwe gemeente zolang de raad voor maatschappelijk welzijn niet heeft beslist de zetel te verplaatsen.

Artikel 44

Zie de toelichting bij artikel 18.

Artikel 45 tot en met 55

Zie de toelichting bij artikel 19 tot en met artikel 29.

Artikel 56

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Artikel 57

Zie de toelichting bij de artikelen 32 tot 35.

Artikel 58

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse overheid, ter stimulering van vrijwillige fusies, een fusiebonus toekent aan die gemeenten die uiterlijk 31 december 2017 een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging per 1 januari 2019 indienen bij de Vlaamse Regering (zie artikel 9). Deze fusiebonus is éénmalig in die zin dat het enkel geldt voor samenvoegingen van gemeenten die doorgaan op 1 januari 2019.

Deze financiële bonus neemt de vorm aan van een schuldovername. Gemeenten die zich op voormelde datum samenvoegen kunnen genieten van een overname van hun schulden door de Vlaamse overheid ten belope van 500 euro schuld per inwoner van de samen te voegen gemeenten, met een maximum van 20.000.000 euro per samenvoeging. Bij wijze van voorbeeld:

- een samenvoeging van gemeente A (12.000 inwoners) en gemeente B (11.000 inwoners). De schuldovername door de Vlaamse overheid bedraagt $23.000 * 500 = 11.500.000$ euro.
- een samenvoeging van gemeente A (18.000), gemeente B (8.000) en gemeente C (6.000 euro). Dan bedraagt de schuldovername $(18.000 + 8.000 + 6.000) * 500 = 16.000.000$ euro.

Ten einde de onvermijdelijke financiële onzekerheid die gepaard gaat met een dergelijk aanbod voor de Vlaamse overheid te milderen wordt alvast het maximumbedrag van over te nemen schulden geplafonneerd op 200 miljoen euro. Indien meerdere gemeenten willen instappen in een samenvoegingsoperatie en mogelijks het totaalbedrag van 200 miljoen euro zou worden overschreden, dan komen slechts die gemeenten in aanmerking voor schuldovername die als eerste de principiële beslissingen tot samenvoeging hebben genomen en kenbaar gemaakt aan de Vlaamse Regering (zie artikel 7).

De notie "schulden van de betrokken gemeenten" moet ruim worden geïnterpreteerd: het betreft de financiële schulden van zowel de samen te voegen gemeenten zelf als van hun

OCMW's als hun eventuele publiekrechtelijke verzelfstandigde agentschappen (autonome gemeentebedrijven). De Vlaamse overheid kan wel bepaalde voorwaardenstellen aan de schuldovername in het geval aan de over te nemen leningen structuren zijn verbonden. Voor de bepaling van het bedrag van de over te nemen "schulden van de betrokken gemeenten" wordt het schuldniveau op 31 december 2016 als ijkdatum genomen. De eigenlijke schuldovername gebeurt door de Vlaamse overheid gedurende het begrotingsjaar 2018.

Artikel 59

Dit artikel bepaalt welke samen te voegen gemeenten voor een schuldovername in aanmerking komen indien het totaalbedrag van 200 miljoen euro, zoals bepaald in artikel 58, eerste lid, zou worden overschreden door een omvangrijk aantal gewenste samenvoegingen. Het betreft dan met name die gemeenten die als eerste met een gemotiveerde principiële beslissing zoals vermeld in artikel 7, hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging hebben kenbaar gemaakt aan de Vlaamse Regering.

Artikel 60

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 61

Dit artikel wijzigt artikel 260 van het Provinciedecreet door de toevoeging van een tweede lid dat bepaalt dat, in het geval van een samenvoeging van gemeenten die tot dezelfde provincie behoren, er geen advies van de provincieraad vereist is.

Op grond van artikel 7 van de grondwet juncto artikel 6, §1, VIII, 2° BWHI is de decreetgever bevoegd om de grenzen van de provincies te wijzigen of te corrigeren. In het geval van een vrijwillige fusie van gemeenten die tot een verschillende provincie van het Vlaamse Gewest behoren, zal het decreet dat de gemeenten in kwestie samenvoegt tevens de nieuwe grens tussen de provincies bepalen. Een dergelijke samenvoeging moet dan ook voorafgaandelijk voor advies aan de provincieraad worden voorgelegd in toepassing van artikel 260, eerste lid van het provinciedecreet.

In functie van de organisatiestructuur van de politie-, hulpverleningszones en de gerechtelijke kantons zal de federale overheid van een voorgenomen samenvoeging in kennis moeten worden gesteld. De Vlaamse Regering brengt daartoe de federale Regering van elke stap die hieromtrent in de loop van een samenvoegingsoperatie wordt genomen (principiële beslissing, gezamenlijk voorstel tot samenvoeging, samenvoegings-decreet) op de hoogte.

Artikel 62

Dit artikel regelt de uitbreiding van de waarborgregeling van het Vlaams Gemeentefonds voor samengevoegde gemeenten. Ongeacht de financiële bonus die aan de samen te voegen gemeenten wordt verleend, moet worden vermeden dat de nieuwe gemeente een kleiner aandeel uit het Gemeentefonds ontvangt dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten op het ogenblik van de samenvoegingsoperatie.

Daarom wil de Vlaamse Regering aan de nieuwe gemeente een zo groot mogelijke stabiliteit waarborgen op het vlak van haar aandelen uit het Gemeentefonds.

Om dat te bereiken garandeert het decreet dat de nieuwe gemeente nooit minder zal ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Als de samenvoeging gepaard

gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, dan wordt voor de berekening van de gewaarborgde ontvangst van de nieuwe gemeenten het aandeel van de op te splitsen gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging eveneens opgesplitst, in dezelfde verhouding als de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

Die gewaarborgde ontvangst wordt, vanaf het jaar van de samenvoeging, elk jaar geïndexeerd. Die indexatie is bovendien cumulatief.

Als index wordt, gedurende elk jaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente, een percentage gebruikt dat gelijk is aan het rekenkundig gemiddelde van de percentages waarmee de aandelen van de samen te voegen gemeenten wijzigen in het laatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging ten opzichte van het voorlaatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging. Vanaf de tweede bestuursperiode wordt de op die manier berekende index, indien hoger dan het evolutiepercentage van de hoofddotatie van het Gemeentefonds, afgetopt tot het evolutiepercentage van de hoofddotatie.

Voorbeeld 1 (in het geval van een samenvoeging van volledige gemeenten op 01/01/2019)
aandeel gemeente A in het Gemeentefonds voor 2018: 10.000.000 euro
aandeel gemeente B in het Gemeentefonds voor 2018: 12.000.000 euro
gezamenlijk aandeel gemeenten A en B voor 2018: 22.000.000 euro

groeipercentage gemeente A van 2017 tot 2018: 3,5%
groeipercentage gemeente B van 2017 tot 2018: 4,5%
rekenkundig gemiddelde groeipercentages gemeenten A en B: 4%

gewaarborgd bedrag Gemeentefonds in:
2019: 22.000.000 euro x 1,04 = 22.880.000 euro
2020: 22.880.000 euro x 1,04 = 23.795.200 euro
2021: 23.795.200 euro x 1,04 = 24.747.008 euro
2022: 24.747.008 euro x 1,04 = 25.736.888 euro
2023: 25.736.888 euro x 1,04 = 26.766.364 euro
2024: 26.766.364 euro x 1,04 = 27.837.018 euro
2025: 27.837.018 euro x 1,035 = 28.811.314 euro
...

Voorbeeld 2 (in het geval van een samenvoeging van gemeenten met opsplitsing van gemeenten)

aandeel gemeente A in het Gemeentefonds voor 2018: 10.000.000 euro
aandeel gemeente B in het Gemeentefonds voor 2018: 12.000.000 euro
aandeel gemeente C in het Gemeentefonds voor 2018: 16.000.000 euro

Gemeente A heeft 10.000 inwoners en wordt opgesplitst in 2 delen waarvan 1 deel, met 6000 inwoners, samengevoegd wordt met gemeente B en een tweede deel, met 4000 inwoners, samengevoegd wordt met gemeente C.

groeipercentage gemeente A van 2017 tot 2018: 3,5%
groeipercentage gemeente B van 2017 tot 2018: 4,5%
groeipercentage gemeente C van 2017 tot 2018: 2,5%
rekenkundig gemiddelde groeipercentages gemeenten A en B: 4%
rekenkundig gemiddelde groeipercentages gemeenten A en C: 3%

Berekening van het gewaarborgde bedrag voor de nieuwe gemeente B:

- gezamenlijk aandeel Gemeentefonds gemeente B en af te splitsen deel gemeente A voor 2018: 12.000.000 euro + 6.000.000 euro (10.000.000 euro x 6000/10.000) = 18.000.000 euro

- gewaarborgd bedrag Gemeentefonds in:

2019: 18.000.000 euro x 1,04 = 18.720.000 euro

2020: 18.720.000 euro x 1,04 = 19.468.800 euro

2021: 19.468.800 euro x 1,04 = 20.247.552 euro

2022: 20.247.552 euro x 1,04 = 21.057.454 euro

2023: 21.057.454 euro x 1,04 = 21.899.752 euro

2024: 21.899.752 euro x 1,04 = 22.775.742 euro

2025: 22.775.742 euro x 1,035 = 23.572.893 euro

...

Berekening van het gewaarborgde bedrag voor de nieuwe gemeente C:

- gezamenlijk aandeel Gemeentefonds gemeente C en af te splitsen deel gemeente A voor 2018: 16.000.000 euro + 4.000.000 euro (10.000.000 euro x 4000/10.000) = 20.000.000 euro

- gewaarborgd bedrag Gemeentefonds in:

2019: 20.000.000 euro x 1,03 = 20.600.000 euro

2020: 20.600.000 euro x 1,03 = 21.218.000 euro

2021: 21.218.000 euro x 1,03 = 21.854.540 euro

2022: 21.854.540 euro x 1,03 = 22.510.176 euro

2023: 22.510.176 euro x 1,03 = 23.185.481 euro

2024: 23.185.481 euro x 1,03 = 23.881.046 euro

2025: 23.881.046 euro x 1,03 = 24.597.477 euro

Artikel 63

Artikel 63 regelt de terugvalpositie van de gewezen secretaris die niet als de nieuwe secretaris van de nieuwe gemeente, respectievelijk het nieuwe OCMW wordt aangesteld. De terugvalpositie van de gewezen gemeentesecretaris situeert zich binnen de nieuwe gemeente, die van de gewezen OCMW-secretaris binnen het nieuwe OCMW.

De gemeentesecretaris die zich kandidaat stelde voor het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente en/of van secretaris van het nieuwe OCMW en die niet als zodanig wordt aangesteld, wordt in de nieuwe gemeente in een passende functie aangesteld. Zijn juridische werkgever was voorheen immers de gemeente. Omgekeerd geldt dat ook voor de gewezen OCMW-secretaris.

De secretaris die niet in het nieuwe ambt wordt aangesteld wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A.

De aanstellende overheid heeft een behoorlijke discretionaire bevoegdheid in de keuze voor een 'passende functie'. Het kan gaan om een staffunctie, een leidinggevende functie, een expertfunctie of desgewenst een gewone functie, die bestaanbaar is met de nieuwe organisatie. Afhankelijk van de gekozen salarisschaal, kan de titularis ook aanspraak maken op een functionele loopbaan die met die reglementaire salarisschaal verbonden is. Voorbehoud is dat de nieuwe salarisschaal nooit hoger mag zijn dan die van de nieuwe gemeentesecretaris.

De gewezen secretaris wordt in principe op basis van zijn geldelijke anciënniteit ingeschaald in de nieuwe salarisschaal, maar hij behoudt het salaris en het verloop daarvan, dat hij genoot als gemeentesecretaris in zijn oorspronkelijke gemeente, als en

zolang dat gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten in de salarisschaal verbonden met zijn nieuwe functie. Hetzelfde geldt voor de gewezen OCMW-secretaris. Een gewezen deeltijdse secretaris die niet als nieuwe secretaris aangesteld wordt, wordt aangesteld in een passende functie pro rata van zijn vroegere prestatieregeling. Hij kan geen voltijdse betrekking claimen.

Artikel 64

Dezelfde regels gelden voor de financieel beheerder die niet in het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente of van het nieuwe OCMW wordt aangesteld.

Artikel 65

De overgangsbepalingen maken deel uit van de nieuwe rechtspositieregeling, vermeld in artikel 31. De inhoud van overgangsbepalingen kan verschillen van casus tot casus van samenvoeging. Die inhoud is namelijk afhankelijk van de mate waarin de raad de bestaande rechtspositieregelingen harmoniseert in de richting van de meest gunstige bestaande regelingen, dan wel minder rekening houdt met die bestaande regelingen en eigen, nieuwe keuzes maakt.

In die zin is het niet mogelijk om decretaal algemeen geldende overgangsbepalingen te verankeren. Hierbij niettemin enkele voorbeelden van materies waarvoor overgangsbepalingen eventueel nodig zijn:

1° het behoud op persoonlijke titel van het aantal dagen jaarlijkse vakantie, als dat aantal zou verminderen in de nieuwe rechtspositieregeling;

2° het behoud op persoonlijke titel van verloven en afwezigheden die reeds voor de invoering van de nieuwe rechtspositieregeling werden toegekend volgens de regels die toen golden, als die regels gewijzigd worden. Nieuwe aanvragen of verleningen van die verloven en afwezigheden worden toegekend volgens de nieuwe regels.

3° het behoud op persoonlijke titel van vergoedingen die een vast recht zijn en voor zover die voorheen gunstiger waren. Gedacht wordt dan aan de fietsvergoeding, andere vergoedingen voor het woon-werkverkeer, het bedrag van de maaltijdcheques.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 4 maart 2016



Voorontwerp van decreet houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Titel 1. Toepassingsgebied en algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Dit decreet wordt aangehaald als: het decreet "vrijwillige samenvoeging van gemeenten van xxx" .

Art. 3. De vrijwillige samenvoeging van gemeenten verloopt volgens de hierna vastgestelde regels.

Art.4. Een samenvoeging van gemeenten is alleen mogelijk door:

- 1° de samenvoeging van het volledige grondgebied van twee of meer aangrenzende gemeenten tot een nieuwe gemeente zonder wijziging van de buitengrenzen;
- 2° de samenvoeging van aangrenzende gemeenten tot twee of meer nieuwe gemeenten, die gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer van die aangrenzende gemeenten. Het aantal nieuwe gemeenten dat zo ontstaat, moet kleiner zijn dan het aantal oorspronkelijke gemeenten.

De oorspronkelijke gemeenten worden bij samenvoeging opgeheven.

Art. 5. Dit decreet is van toepassing op alle gemeenten in het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeenten, vermeld in artikel 7 en artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en de gemeente Voeren.

Art. 6. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° samenvoegingsdecreet: het specifieke decreet waarbij de oorspronkelijke gemeenten worden opgeheven en de nieuwe gemeente wordt ingesteld en de grenzen ervan worden bepaald;
- 2° samenvoegingsdatum: 1 januari van het jaar dat volgt op de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad;
- 3° samen te voegen gemeenten: de gemeenten die een principiële beslissing tot samenvoeging hebben genomen en die beslissing bij de Vlaamse Regering hebben ingediend;
- 4° samengevoegde gemeenten: de oorspronkelijke gemeenten, vermeld in het samenvoegingsdecreet;
- 5° nieuwe gemeente: de gemeente die wordt opgericht bij het samenvoegingsdecreet;
- 6° eerste bestuursperiode: de periode vanaf 1 januari die volgt op de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad tot het einde van het jaar van de daaropvolgende verkiezing;
- 7° OCMW: het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 8° samen te voegen OCMW's: de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die de samen te voegen gemeenten bedienen;
- 9° samengevoegde OCMW's: de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die de samengevoegde gemeenten bedienen;
- 10° nieuw OCMW: het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de nieuwe gemeente bedient;

Titel 2. Samenvoeging van gemeenten

Hoofdstuk 1. Procedure

Afdeling 1. Principiële beslissing

Art. 7. De gemeenteraden maken met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar aan de Vlaamse Regering. De voormelde beslissing bevat ook de beoogde datum van samenvoeging.

Art. 8. De gemeenteraden wijzen in onderling overleg een van de gemeentesecretarissen aan die optreedt als gemeentesecretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en die ook de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De gemeentesecretarissen van de andere betrokken gemeenten staan hem daarin bij.

De gemeenteraden duiden in onderling overleg een van de financieel beheerders of de gewestelijke ontvangers aan die optreedt als financieel beheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en die ook de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De financieel beheerders van de andere betrokken gemeenten staan hem daarin bij.

Afdeling 2. Gezamenlijk voorstel tot samenvoeging

Art. 9. De gemeenteraden beslissen over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum en dienen dat voorstel in bij de Vlaamse Regering.

Het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bevat ook de kadastrale gegevens waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken, het voorstel voor de naam van de nieuwe gemeente en de beoogde samenvoegingsdatum.

Afdeling 3. Het samenvoegingsdecreet

Art. 10. De Vlaamse Regering kan het voorstel tot samenvoeging als ontwerp van samenvoegingsdecreet indienen bij het Vlaams Parlement.

Het samenvoegingsdecreet bevat de naam van de samen te voegen gemeenten, de samenvoegingsdatum, de naam en de aanduiding van de grenzen van de nieuwe gemeente en, als de samen te voegen gemeenten niet tot dezelfde provincie behoren, de provincie tot dewelke de nieuwe gemeente behoort.

Als de samen te voegen gemeenten niet behoren tot hetzelfde provinciedistrict, bevat het samenvoegingsdecreet ook de nodige bepalingen over de aanpassing van de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

Hoofdstuk 2. Lopende zaken

Art. 11. Vanaf de bekendmaking van het specifieke samenvoegingsdecreet tot de samenvoegingsdatum treedt een periode van lopende zaken in. Tijdens deze periode kunnen alleen maar handelingen worden gesteld die voortvloeien uit het dagelijks beheer, die gaan over dringende zaken of die betrekking hebben op de lopende zaken.

De gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten regelen de gemeenschappelijke belangen in onderlinge overeenstemming. Bij onenigheid tussen de gemeenteraden wordt het geschil door de Raad van State beslecht. Als er geschillen ontstaan over rechten die voortvloeien uit titels of bezit, worden de gemeenten naar de hoven en rechtbanken verwezen.

Hoofdstuk 3. Algemene principes bij samenvoeging van gemeenten

Art. 12. §1. Alle roerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum overgedragen aan de nieuwe gemeente.

De goederen worden overgedragen in de staat waarin ze zich bevinden, met inbegrip van de lasten en de verplichtingen die eigen zijn aan de goederen.

De nieuwe gemeente treedt op de samenvoegingsdatum in de rechten en plichten van de samengevoegde gemeenten voor de roerende goederen die aan haar zijn overgedragen, met inbegrip van de rechten en plichten die voortvloeien uit de hangende en toekomstige gerechtelijke procedures.

§2. De onroerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum overgedragen aan de nieuwe gemeente. De nieuwe gemeente neemt de rechten, plichten en lasten over van de onroerende goederen die aan haar zijn overgedragen.

§3. De nieuwe gemeente neemt op de samenvoegingsdatum de rechten, plichten en lasten over die voortvloeien uit overeenkomsten van de samengevoegde gemeenten.

§4. Met behoud van de toepassing van artikel 11 van dit decreet wordt elke procedure voor overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, gegund door een van de samengevoegde gemeenten, voortgezet door de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum.

§5. In geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 4, eerste lid, 2°, wordt de overdracht, vermeld in paragraaf 1 tot en met 3, aan de nieuwe gemeente uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

Art. 13. Behalve in geval van andersluidende bepalingen blijven in de samengevoegde gemeenten de besluiten, reglementen en verordeningen van toepassing op het grondgebied waarvoor ze zijn uitgevaardigd, tot op de dag dat ze door de bevoegde overheid worden opgeheven. Als ze niet binnen een periode van twee jaar na de samenvoegingsdatum opgeheven zijn, worden ze van rechtswege als opgeheven beschouwd.

Hoofdstuk 4. Verkiezing en installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente

Art. 14. De eerste verkiezing van de gemeenteraad en, in voorkomend geval, van de stadsdistrictsraden wordt georganiseerd met toepassing van de artikelen 218 en 219 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

Art. 15. De bepalingen, vermeld in de artikelen 7, 8, 9 en 12 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, zijn van toepassing op de installatievergadering van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente.

Art. 16. §1. In afwijking van artikel 7, §1, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005:

- 1° worden de verkozen gemeenteraadsleden, voor de goede orde, door de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, ten minste acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de installatievergadering;
- 2° vindt de installatievergadering van de gemeenteraad van rechtswege plaats om 20 uur, op de eerste werkdag van januari; behoudens een andere afspraak tussen de samengevoegde gemeenten, vindt de installatievergadering plaats in het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8;
- 3° worden, ingeval bezwaar werd ingediend tegen de verkiezing en als die vervolgens toch geldig werd verklaard, de nieuw verkozen raadsleden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, bijeengeroepen op de installatievergadering binnen tien dagen na de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is;
- 4° worden, als bezwaar werd ingediend tegen de verkiezing en als die verkiezing vervolgens ongeldig werd verklaard en er een nieuwe verkiezing gehouden moet worden, de nieuw verkozen raadsleden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, bijeengeroepen op de installatievergadering binnen tien dagen na de dag waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is;
- 5° gebeurt, als de nieuw verkozen raadsleden niet zijn bijeengeroepen overeenkomstig de voormelde bepalingen, de bijeenroeping door een uittredend lid van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, volgens hun rangorde, waarbij de burgemeester wordt geacht een hogere rang in te nemen dan een schepen.

§2. In afwijking van artikel 7, §2, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, zit de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, de installatievergadering voor. Hij blijft voorzitter van de gemeenteraad tot een nieuwe voorzitter verkozen

is. Indien de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, de installatievergadering niet kan voorzitten, wordt ze voorgezeten door een uittredend lid van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, in volgorde van hun rang.

In afwijking van het eerste lid, kunnen de samengevoegde gemeenten in onderlinge afspraak een van de andere voorzitters van de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten aanduiden om de installatievergadering voor te zitten.

§3. In afwijking van artikel 8, §1, derde lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, wordt de akte uiterlijk acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad overhandigd aan de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8.

§4. In afwijking van artikel 23, §1, eerste lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, doet het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, dienst als zetel van de nieuwe gemeente zolang de gemeenteraad niet heeft beslist de zetel van de gemeente te verplaatsen.

§5. In afwijking van artikel 38, §2, eerste lid, 8°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, kunnen de kandidaat-gemeenteraadsleden die op eenzelfde lijst zijn verkozen, twee fracties vormen, als aan de gemeentesecretaris van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, tegen ontvangstbewijs een afschrift van de akte inzake fractievorming overhandigd wordt uiterlijk de eerste werkdag na de dag dat de voordrachtsakte of de verbeteringsakte bij de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau werd ingediend.

Art. 17. In afwijking van artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 bestaat het college van burgemeester en schepenen van een nieuwe gemeente in de eerste bestuursperiode uit ten hoogste de leden, vermeld in artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en twee extra schepenen.

In afwijking van artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 bestaat het college van burgemeester en schepenen van een nieuwe gemeente tijdens de zes jaren na de eerste bestuursperiode uit ten hoogste de leden, vermeld in artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en een extra schepen.

Hoofdstuk 5. Bepalingen over het gemeentepersoneel

Afdeling 1. Principiële beslissing tot samenvoeging en personeel

Art. 18. Vanaf de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, vermeld in artikel 7, kunnen de samen te voegen gemeenten beheersovereenkomsten sluiten om voor bepaalde functies een beroep te doen op elkaars personeelsleden.

Als het ambt van gemeentesecretaris respectievelijk financieel beheerder bij een van de samen te voegen gemeenten vacant wordt na de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, kan de gemeenteraad voor de vervulling van dat ambt

- 1° een beroep doen op een secretaris respectievelijk financieel beheerder van een van de andere samen te voegen gemeenten of van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat een van de samen te voegen gemeenten bedient, op basis van een beheersovereenkomst;
- 2° een waarnemend secretaris respectievelijk financieel beheerder aanwijzen tot aan de samenvoegingsdatum.

Afdeling 2. Personeel na de samenvoegingsdatum

Onderafdeling 1. De gemeentesecretaris en de financieel beheerder

Art. 19. Vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe gemeentesecretaris neemt de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, eerste lid, het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente waar.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan een waarnemingstoelage toekennen. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente zou ontvangen worden en het salaris dat de gemeentesecretaris-coördinator in zijn oorspronkelijke gemeente genoot.

Art. 20. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe gemeentesecretaris aan onder:

- 1° de gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de secretarissen van de samengevoegde OCMWs die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van gemeentesecretaris vaststellen.

De gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen gemeentesecretaris of de gewezen secretaris van het OCMW, die als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 21. Als er na de oproep geen kandidaten zijn voor het ambt van gemeentesecretaris of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving en/of bevordering.

Art. 22. Vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe financieel beheerder neemt de financieel beheerder-coördinator, vermeld in artikel 8, tweede lid, het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente waar.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan een waarnemingstoelage toekennen. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente zou ontvangen worden en het salaris dat de financieel beheerder-coördinator in zijn oorspronkelijke gemeente genoot.

Art. 23. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe financieel beheerder aan onder:

- 1° de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de financieel beheerders van de samengevoegde OCMW's die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van financieel beheerder vaststellen.

De nieuwe financieel beheerder wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen financieel beheerder van de gemeente of van het OCMW, die als financieel beheerder van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 24. Als er na de oproep geen kandidaatstellingen zijn voor het ambt van financieel beheerder of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving en/of bevordering.

Onderafdeling 2. Uitoefening van het ambt van gemeentesecretaris door de OCMW-secretaris en uitoefening van het ambt van financieel beheerder van de gemeente door de financieel beheerder van het OCMW

Art. 25. In afwijking van artikel 20 kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 76, §3, 1°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 beslissen dat de secretaris van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente uitoefent.

Art. 26. In afwijking van artikel 23 kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 76, §3, 2°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 beslissen dat de financieel beheerder van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente uitoefent.

Onderafdeling 3. Ander gemeentepersoneel

Art. 27. Op de samenvoegingsdatum wordt het voltallige personeel van de samengevoegde gemeenten, ongeacht de aard van het dienstverband, van rechtswege overgedragen aan de nieuwe gemeente.

In geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 4, eerste lid, 2°, wordt de overdracht van personeel aan de nieuwe gemeenten uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

Art. 28. De personeelsleden behouden na overdracht aan de nieuwe gemeente de aard van het dienstverband, hun graad, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, hun prestatieregeling en hun salarisschaal.

Art. 29. De personeelsleden blijven onderworpen aan de rechtspositieregeling die op hen van toepassing was in de oorspronkelijke gemeente tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente, vermeld in artikel 31, tweede lid.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente bepaalt een tussentijdse rechtspositieregeling, die van toepassing is op de nieuw aan te stellen personeelsleden van de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum en die geldt tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente, vermeld in artikel 31, tweede lid.

Onderafdeling 4. Het gesubsidieerde onderwijspersoneel

Art. 30. Voor de leden van het gesubsidieerd onderwijspersoneel van de gemeentelijke onderwijsinstellingen van de samengevoegde gemeenten gelden bij samenvoegingen van gemeenten de bepalingen van hoofdstuk X van het decreet betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding van 27 maart 1991.

Onderafdeling 5. Nieuw organogram en nieuwe rechtspositieregeling

Art. 31. Binnen een jaar na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het organogram vast conform artikel 75 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005.

Binnen een jaar na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente voor het geheel van het personeel van de nieuwe gemeente een nieuwe rechtspositieregeling vast in overeenstemming met de decretale en reglementaire bepalingen ter zake.

Hoofdstuk 6. Bepalingen over planning, financieel beheer en fiscaliteit

Art. 32. Voor het einde van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, vermeld in artikel 14, en voor hij beraadslaagt over het budget voor het volgende boekjaar stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een meerjarenplan vast. Dat meerjarenplan start in het jaar dat volgt op de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente en loopt af op het einde van het jaar na de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen.

Art. 33. Voor het einde van het eerste kwartaal van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, vermeld in artikel 14, stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode vast. Dat budget hoeft niet te passen in het meerjarenplan.

Art. 34. Tot het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode is vastgesteld, kan de nieuwe gemeente enkel uitgaven doen overeenkomstig verbintenissen die zijn aangegaan voor het begin van het boekjaar en overeenkomstig nieuwe verbintenissen die behoren tot de exploitatie en die verband houden met de courante werking en de bestaande dienstverlening.

Art. 35. De financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten maken, met toepassing van artikel 171 tot en met artikel 175 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, de jaarrekeningen op voor het boekjaar dat voorafgaat aan het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente. De beleidsnota van die jaarrekeningen is facultatief.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente spreekt zich in de loop van het eerste semester van het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode uit over de vaststelling van die jaarrekeningen.

Art. 36. Alle reglementen over de gemeentelijke belastingen of retributies, goedgekeurd door de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten, behouden hun rechtskracht voor het grondgebied van de samengevoegde gemeenten waarvoor de respectievelijke reglementen zijn goedgekeurd, tot op de dag dat ze door de gemeenteraad van de nieuwe gemeente worden opgeheven. In elk geval worden die reglementen van rechtswege opgeheven één jaar na de samenvoegingsdatum.

Alle besluiten van de colleges van burgemeester en schepenen over retributies, goedgekeurd ter uitvoering van een delegatiebesluit van de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten, behouden hun rechtskracht voor het grondgebied van de samengevoegde gemeenten waarvoor de respectieve besluiten werden goedgekeurd, tot op de dag dat ze door het college van burgemeester en schepenen van de nieuwe gemeente worden opgeheven. In elk geval worden die besluiten van rechtswege opgeheven één jaar na de samenvoegingsdatum.

Art. 37. Voor de toepassing van de reglementen over de provinciebelastingen wordt de nieuwe gemeente, in haar nieuwe grenzen, geacht te bestaan vanaf de samenvoegingsdatum.

Titel 3. Samenvoeging van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Art. 38. De samenvoeging van gemeenten heeft van rechtswege de oprichting van een nieuw OCMW tot gevolg door samenvoeging van de OCMW's die die gemeenten bedienen.

De OCMW's van de samengevoegde gemeenten worden opgeheven op de samenvoegingsdatum.

Art. 39. De OCMW's wijzen in onderling overleg een van de secretarissen aan die optreedt als coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en die de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De secretarissen van de andere betrokken OCMW's staan hem daarin bij.

De OCMW's wijzen in onderling overleg een van de financieel beheerders of van de gewestelijke ontvangers aan die optreedt als financieelbeheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en die de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De financieel beheerders van de andere betrokken OCMW's staan hem daarin bij.

Art. 40. Artikel 11 is van toepassing op de samengevoegde OCMW's, met dien verstande dat "gemeenteraden" wordt gelezen als "raden voor maatschappelijk welzijn" en "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Art. 41. Artikel 12 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW", "de samengevoegde gemeenten" wordt gelezen als "de samengevoegde OCMW's" en "de gemeenteraden" wordt gelezen als de "raden voor maatschappelijk welzijn".

Art. 42. Artikel 13 is van toepassing op de samengevoegde OCMW's, met dien verstande dat "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's" en "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn".

Hoofdstuk 2. Installatie van de raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente

Art. 43. §1. De bepalingen, vermeld in de artikelen 16, 17, 18 en 21 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zijn van toepassing op de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente.

§2. In afwijking van artikel 16, §1, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden de voorgedragen kandidaat-werkende leden en hun opvolgers, voor de goede orde, door de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, ten minste acht dagen vóór de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de installatievergadering.

§3. In afwijking van artikel 16, §2, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, :

- 1° vindt de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van rechtswege plaats op de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, om 20 uur, op de derde werkdag die volgt op de verkiezing van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn;
- 2° vindt, als overeenkomstig artikel 31, §5, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges tot een nieuwe verkiezing werd overgegaan, de installatievergadering plaats op de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, om 20 uur, de derde werkdag die volgt op de dag van de verkiezing.

§4. In afwijking van artikel 33, §1, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, doet de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, dienst als zetel van het OCMW van de nieuwe gemeente zolang de raad voor maatschappelijk welzijn niet heeft beslist de zetel van het OCMW te verplaatsen.

§5. In afwijking van artikel 44, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden de notulen van de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de secretaris-coördinator van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 39.

Hoofdstuk 3. Bepalingen over het OCMW-personeel

Afdeling 1. Principiële beslissing tot samenvoeging en personeel

Art. 44. Artikel 18, eerste lid is van toepassing op de samen te voegen OCMW's met dien verstande dat "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Als het ambt van secretaris respectievelijk financieel beheerder bij een van de samen te voegen OCMW's vacant wordt na de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, kan de raad voor maatschappelijk welzijn voor de vervulling van dat ambt

- 1° een beroep doen op een secretaris respectievelijk financieel beheerder van een van de andere samen te voegen OCMW's of van een van de samen te voegen gemeenten, op basis van een beheersovereenkomst;
- 2° een waarnemend secretaris respectievelijk financieel beheerder aanwijzen tot aan de samenvoegingsdatum.

Afdeling 2. Personeel na de samenvoegingsdatum

Onderafdeling 1. De secretaris en de financieel beheerder

Art. 45. Artikel 19, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeentesecretaris" wordt gelezen als "secretaris van het OCMW" en "gemeentesecretaris-coördinator" wordt gelezen als "secretaris-coördinator van het OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Indien de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 19, tweede lid, een waarnemingstoelage heeft toegekend, kent de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW eveneens een waarnemingstoelage toe. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van secretaris van het nieuwe OCMW zou worden ontvangen en het salaris dat de secretaris-coördinator in zijn oorspronkelijke OCMW genoot.

Art. 46. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW een nieuwe secretaris aan onder:

- 1° de secretarissen van de samengevoegde OCMW's die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW kan voorwaarden voor het ambt van secretaris van het OCMW vaststellen.

De secretaris van het nieuwe OCMW wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen secretaris van het OCMW of de gewezen gemeentesecretaris, die als secretaris van het nieuwe OCMW wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 47. Artikel 21 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "gemeentesecretaris" wordt gelezen als "secretaris van het OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Art. 48. Artikel 22, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Indien de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 22 een waarnemingstoelage heeft toegekend, kent de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW eveneens een waarnemingstoelage toe. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van financieel beheerder van het nieuwe OCMW zou worden ontvangen en het salaris dat de financieel beheerder-coördinator in zijn oorspronkelijke OCMW genoot.

Art. 49. §1. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW een nieuwe financieel beheerder aan onder:

- 1° de financieel beheerders van de samengevoegde OCMW's die zich na een interne oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW kan voorwaarden voor het ambt van financieel beheerder van het OCMW vaststellen.

De financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen financieel beheerder van het OCMW of de gewezen financieel beheerder van de gemeente, die als financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 50. Artikel 24 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Onderafdeling 2. Uitoefening van het ambt van secretaris van het OCMW door de gemeentesecretaris en uitoefening van het ambt van financieel beheerder van het OCMW door de financieel beheerder van de gemeente.

Art. 51. In afwijking van artikel 46 kan de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW, met toepassing van artikel 75, §3, 1°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beslissen dat de gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente ook het ambt van secretaris van het nieuwe OCMW uitoefent.

Art. 52. In afwijking van artikel 49 kan de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW, met toepassing van artikel 75, §3, 2°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beslissen dat de financieel beheerder van de nieuwe gemeente tegelijkertijd ook het ambt van financieel beheerder van het nieuwe OCMW uitoefent.

Onderafdeling 3. Ander OCMW-personeel

Art. 53. Op de samenvoegingsdatum wordt het voltallige personeel van de samengevoegde OCMW's, ongeacht de aard van het dienstverband, van rechtswege overgedragen aan het nieuwe OCMW.

Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 4, eerste lid, 2°, wordt de overdracht van personeel aan het nieuwe OCMW uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke OCMW's, die door hun raden voor maatschappelijk welzijn wordt bekrachtigd.

Art. 54. Artikel 28 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en "gemeente" wordt gelezen als "OCMW".

Art. 55. Artikel 29, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeente" wordt gelezen als "OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW bepaalt een tussentijdse rechtspositieregeling, die van toepassing is op de nieuw aan te stellen personeelsleden vanaf de samenvoegingsdatum, voor zover het gaat om specifiek personeel of personeel van een bijzondere dienst en die geldt tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van het nieuwe OCMW, vermeld in artikel 56.

Onderafdeling 4. Nieuw organogram en nieuwe rechtspositieregeling

Art. 56. Artikel 31 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en met dien verstande dat het organogram wordt vastgesteld conform artikel 74 van het decreet van 19 december

2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn .

Hoofdstuk 4. Bepalingen over planning en financieel beheer

Art. 57. Artikel 32 tot en met 35 zijn van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "gemeente" wordt gelezen als "OCMW" en "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Titel 4. Financiële bonus

Art. 58. De Vlaamse Regering neemt van de gemeenten die, overeenkomstig artikel 9, voor 31 december 2017 over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging op 1 januari 2019 hebben beslist, schulden over voor een bedrag van maximaal 500 euro per inwoner van de samen te voegen gemeenten, met een maximumbedrag van 20 miljoen euro per samenvoeging en voor zover het totaalbedrag van 200 miljoen euro op de Vlaamse begroting niet wordt overschreden.

Onder de schulden vermeld in het eerste lid worden verstaan: de financiële schulden op 31 december 2016 van zowel de samen te voegen gemeenten als hun OCMW's als hun eventuele autonome gemeentebedrijven.

De schuldovername gebeurt vanaf het begrotingsjaar 2018.

Art. 59. Indien het totaalbedrag van 200 miljoen euro, zoals bepaald in artikel 58, eerste lid, zou worden overschreden, dan komen slechts die samen te voegen gemeenten voor een schuldovername in aanmerking die als eerste met een gemotiveerde principiële beslissing, vermeld in artikel 7, en uiterlijk op 31 december 2016, hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar hebben gemaakt aan de Vlaamse Regering.

Art. 60. De Vlaamse Regering kan de nadere regels vaststellen voor de schuldovername, vermeld in de artikels 58 en 59.

Titel 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 61. Aan artikel 260 van het Provinciedecreet van 9 december 2005 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Het eerste lid is niet van toepassing op de samenvoeging van gemeenten die tot dezelfde provincie behoren".

Art. 62. In artikel 10 van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§ 1/1. De toepassing van dit decreet mag er, ingeval van een samenvoeging van gemeenten, niet toe leiden dat de nieuwe gemeenten minder ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, dan wordt voor de berekening van de gewaarborgde ontvangst van de nieuwe gemeenten het aandeel van de op te splitsen gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging eveneens opgesplitst, in dezelfde verhouding als de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

De in het eerste lid gewaarborgde ontvangst voor de nieuwe gemeenten wordt, met ingang van het jaar van de samenvoeging, elk jaar geïndexeerd. De indexatie is cumulatief.

De overeenkomstig het tweede lid toe te passen index is gedurende elk jaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeenten gelijk aan het rekenkundig gemiddelde van de percentages waarmee de aandelen van de samen te voegen gemeenten wijzigen in het laatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging ten opzichte van het voorlaatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging.

Vanaf het eerste jaar van de tweede bestuursperiode is de toe te passen index gelijk aan de in het derde lid vermelde index, met als maximum het evolutiepercentage van de dotatie, vermeld in artikel 3.”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “dan de hierboven gewaarborgde ontvangst” vervangen door de woorden “dan de in paragraaf 1 en in paragraaf 1/1 gewaarborgde ontvangst”.

Titel 6. Slotbepalingen

Art. 63. §1. Een gewezen gemeentesecretaris van een samengevoegde gemeente die niet als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, en die evenmin aangesteld wordt als secretaris van het nieuwe OCMW, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in de nieuwe gemeente.

De gewezen gemeentesecretaris wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als gemeentesecretaris in zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

§2. Een gewezen secretaris van het OCMW van een samengevoegde gemeente die niet als de secretaris van het nieuwe OCMW wordt aangesteld en die evenmin aangesteld wordt als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in het nieuwe OCMW.

De gewezen secretaris van het OCMW wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als secretaris van het OCMW van zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

Art. 64. §1. Een gewezen financieel beheerder van een samengevoegde gemeente die niet als financieel beheerder van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, en die evenmin aangesteld wordt als financieel beheerder van het nieuwe OCMW, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in de nieuwe gemeente.

De gewezen financieel beheerder wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als financieel beheerder in zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

§2. Een gewezen financieel beheerder van het OCMW van een samengevoegde gemeente die niet als de financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt aangesteld en die evenmin aangesteld wordt als financieel beheerder van de nieuwe gemeente, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in het nieuwe OCMW.

De gewezen financieel beheerder van het OCMW wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als financieel beheerder van het OCMW van zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

Art. 65. De gemeenteraad, respectievelijk de raad voor maatschappelijk welzijn, stelt zo nodig overgangsbepalingen vast waarbij personeelsleden in dienst op persoonlijke titel een regeling behouden, zolang die gunstiger is dan de overeenstemmende regeling in de nieuwe rechtspositieregeling.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen
en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.076/3
van 13 april 2016

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en
het Vlaamse Gewest ‘houdende de regels voor de vrijwillige
samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het
Provinciedecreet van 9 december 2005 en van het decreet van
5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de
verdeling van het Vlaams Gemeentefonds’

Op 7 maart 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 13 april 2016, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 april 2016. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Koen MUYLLE en Patricia DE SOMERE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 april 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de vrijwillige samenvoeging van gemeenten te regelen. Daartoe wordt de procedure voor de vrijwillige samenvoeging bepaald (artikelen 7 tot 10 van het ontwerp) en wordt een regeling uitgewerkt inzake lopende zaken gedurende een periode vanaf de bekendmaking van het samenvoegingsdecreet tot de samenvoegingsdatum, tijdens welke alleen maar handelingen kunnen worden gesteld die voortvloeien uit het dagelijkse beheer, die gaan over dringende zaken of die betrekking hebben op de lopende zaken (artikel 11). De gevolgen van de samenvoeging worden geregeld voor de goederen van de samengevoegde gemeenten, hun overeenkomsten, de door hen gegunde overheidsopdrachten, de toepassing van de bestaande besluiten, reglementen en verordeningen, de verkiezing en de samenstelling van de gemeentelijke organen, het gemeentepersoneel, alsook de planning, het financieel beheer en de fiscaliteit (artikelen 12 tot 37 van het ontwerp).

De samenvoeging van gemeenten leidt van rechtswege tot de oprichting van een nieuw openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (hierna: OCMW) door samenvoeging van de OCMW's die de samengevoegde gemeenten bedienen (artikel 38). De gevolgen van deze oprichting voor de OCMW's worden geregeld voor dezelfde aangelegenheden en op analoge wijze als voor de samengevoegde gemeenten (artikelen 39 tot 57 van het ontwerp). De vrijwillige samenvoeging van gemeenten wordt aangemoedigd door te voorzien in de overname van de schulden van de gemeenten die vóór de in het ontwerp bepaalde data over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging beslissen (artikelen 58 tot 60). Het ontwerp bevat ten slotte een aantal wijzigingsbepalingen (artikelen 61 en 62) en een overgangsregeling voor gewezen secretarissen en financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten en van hun OCMW's (artikelen 63 en 64), en staat de gemeenteraden en de raden voor maatschappelijk welzijn toe om overgangsbepalingen vast te stellen inzake de rechtspositie van in dienst zijnde personeelsleden die gunstiger is dan de nieuwe rechtspositieregeling (artikel 65).

BEVOEGDHEID

3. Luidens artikel 1 regelt het ontworpen decreet een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid. Er moet evenwel worden nagegaan of het ontworpen decreet binnen de grenzen van de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest en van de Vlaamse Gemeenschap blijft.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

A. De gewestelijke bevoegdheid inzake de ondergeschikte besturen

4.1. Artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ bepaalt dat de gewesten bevoegd zijn voor:

“het wijzigen of corrigeren van de grenzen van de provincies, van de bovengemeentelijke besturen en van de gemeenten, met uitzondering van de grenzen van de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren;”

Die bevoegdheid is niet beperkt tot het overhevelen van een deel van het grondgebied van een gemeente naar dat van een andere gemeente, maar omvat eveneens de bevoegdheid om twee of meer gemeenten samen te voegen tot een nieuwe gemeente.²

4.2. Uit het voormelde artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vloeit voort dat de randgemeenten en de gemeenten Komen-Waasten en Voeren zijn uitgezonderd van de gewestelijke bevoegdheid om de grenzen van de gemeenten te wijzigen of te corrigeren.

Uit artikel 5 van het ontwerp komt de bedoeling van de stellers ervan tot uiting om deze bevoegdheidsgrens te eerbiedigen. In dat artikel wordt immers bepaald dat het ontworpen decreet van toepassing is op alle gemeenten in het Vlaamse Gewest, “met uitzondering van de gemeenten, vermeld in artikel 7 en artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en de gemeente Voeren”.

Behoudens wat de gemeenten Komen-Waasten en Voeren betreft, blijkt uit artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 niet dat de gewesten niet bevoegd zijn voor het wijzigen of corrigeren van de grenzen van de gemeenten bedoeld in artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, zijnde, wat het Vlaamse Gewest betreft, de taalgrensgemeenten. In arrest nr. 35/2003 van 25 maart 2003 heeft het Grondwettelijk Hof dienaangaande evenwel het volgende geoordeeld:

“Uit de artikelen 4 en 129, § 2, eerste streepje, van de Grondwet vloeit (...) voort dat de gewesten niet bevoegd zijn om de grenzen van de taalgebieden te wijzigen noch om delen van het grondgebied van de faciliteitengemeenten aan het bijzonder taalstatuut te onttrekken of om gemeenten zonder faciliteiten geheel of gedeeltelijk bij faciliteitengemeenten te voegen.”³

De vrijwillige samenvoeging van gemeenten heeft betrekking op aangrenzende gemeenten (artikel 4 van het ontwerp). Geen enkele van de op het grondgebied van het Vlaamse Gewest gelegen taalgrensgemeenten grenzen aan elkaar, zodat elke samenvoeging van gemeenten waarbij één van die taalgrensgemeenten zou zijn betrokken, ertoe zou leiden dat een gemeente zonder faciliteiten bij een faciliteitengemeente wordt gevoegd. Hiertoe is het Vlaamse Gewest

² Zie C. VAN VYVE en I. VOS, “Knelpunten bij de tenuitvoerlegging van de gewestelijke bevoegdheden inzake de ondergeschikte besturen”, in A. ALEN (ed.), *De vijfde Staatshervorming van 2001*, Brugge, die Keure, 2002, 120.

³ GwH 25 maart 2003, nr. 35/2003, B.13.5.

niet bevoegd. Het is dus terecht dat in artikel 5 van het ontwerp eveneens de gemeenten bedoeld in artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, worden uitgesloten van het toepassingsgebied van het ontworpen decreet.⁴

4.3. De regeling van de gevolgen van de vrijwillige samenvoeging van gemeenten vindt zijn bevoegdheidsrechtelijke grondslag veeleer in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, luidens welke bepaling de gewesten bevoegd zijn voor de samenstelling, de organisatie, de bevoegdheid en de werking van de gemeentelijke instellingen, met uitzondering van de aldaar vermelde regelingen, die in dit geval evenwel niet relevant zijn, en wat de regeling betreft van de verkiezing van de gemeenteraad van de samengevoegde gemeenten en, in voorkomend geval, van de stadsdistricten, in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 4°, van diezelfde wet, luidens welke bepaling de gewesten bevoegd zijn voor de verkiezing van onder meer de gemeentelijke en binnengemeentelijke organen, met uitzondering van een aantal regelingen die eveneens niet relevant zijn.

De bevoegdheidsrechtelijke grondslag voor de artikelen 58 tot 60 van het ontworpen decreet, die in een schuldovername voorzien, en artikel 62 ervan, dat strekt tot de wijziging van het decreet van 5 juli 2002 ‘tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds’, kan, in zoverre de schuldovername de schulden van de gemeenten betreft, worden gevonden in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van diezelfde bijzondere wet, aangezien de “algemene financiering” van de ondergeschikte besturen betrekking heeft op de “algemene financieringswijzen door middel waarvan de gemeenten (...) gefinancierd worden, volgens criteria die niet rechtstreeks gebonden zijn aan een specifieke taak of opdracht”, wat in de ontworpen bepalingen het geval is.⁵

B. De gemeenschapsbevoegdheid inzake de OCMW's

5.1. De artikelen 38 tot 57 van het ontwerp regelen de gevolgen van een samenvoeging van gemeenten voor hun OCMW's. De schuldovername waarin wordt voorzien bij de artikelen 58 tot 60 van het ontwerp heeft eveneens betrekking op de financiële schulden van de OCMW's van de samen te voegen gemeenten.⁶ De Vlaamse Gemeenschap is bevoegd voor die regelingen op grond van artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, waaruit volgt dat het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de OCMW's, een persoonsgebonden aangelegenheid is.

5.2. Artikel 5, § 1, II, 2°, b), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voorziet evenwel in een uitzondering op de bevoegdheid van de gemeenschappen voor, onder meer, de aangelegenheden met betrekking tot de OCMW's die geregeld zijn in de artikelen 1 en 2 van de organieke wet van 8 juli 1976 ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’. Luidens die bepalingen worden OCMW's opgericht, die openbare instellingen met

⁴ Over de afzonderlijke vermelding van de gemeente Voeren in die bepaling, zie evenwel opmerking 13.

⁵ Memorie van toelichting, *Parl.St.* Kamer B.Z. 1988, nr. 516/1, 18.

⁶ Zie artikel 58, tweede lid, van het ontwerp.

rechtspersoonlijkheid zijn, en die tot opdracht hebben de maatschappelijke dienstverlening te verzekeren, waarbij iedere gemeente van het Rijk wordt bediend door een OCMW.

Artikel 38 van het ontwerp bepaalt dat de samenvoeging van gemeenten van rechtswege de oprichting van een nieuw OCMW tot gevolg heeft door samenvoeging⁷ van de OCMW's die die gemeenten bedienen. Zodoende wordt, overeenkomstig de voormelde artikelen 1 en 2 van de organieke wet van 8 juli 1976, de nieuwe gemeente bediend door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en is het ontwerp bestaanbaar met het federale bevoegdheidsvoorbehoud.

5.3. Luidens artikel 5, § 1, II, 2°, d), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zijn “de regelingen met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten bedoeld in artikelen 6 en 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, die opgenomen zijn in de artikelen 6, § 4, 11, § 5, 18ter, 27, § 4 en 27bis, § 1, laatste lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en in de wet van 9 augustus 1988 ‘tot wijziging van de gemeentewet, de nieuwe gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen’, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 19 juli 2012” een aan de federale overheid voorbehouden aangelegenheid.

Uit artikel 5 van het ontwerp vloeit voort dat het ontworpen decreet niet van toepassing is op de gemeenten bedoeld in de artikelen 7 en 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966. Bijgevolg kan het ontworpen decreet ook geen betrekking hebben op de OCMW's die die gemeenten bedienen. Zodoende wordt niet geraakt aan de in artikel 5, § 1, II, 2°, d), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vermelde regelingen en is het ontwerp bestaanbaar met het federale bevoegdheidsvoorbehoud.

C. De bevoegdheid van de federale overheid inzake de hoven en rechtbanken en de Raad van State

6. Luidens artikel 11, tweede lid, van het ontwerp wordt bij onenigheid tussen de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten het geschil beslecht door de Raad van State. Als er geschillen ontstaan over rechten die voortvloeien uit titels of bezit, worden de gemeenten naar de hoven en rechtbanken verwezen.

Zodoende strekt die bepaling ertoe de bevoegdheid van de hoven en rechtbanken en die van de Raad van State te regelen, hetgeen op grond van de artikelen 144 en 160 van de Grondwet een aan de federale overheid voorbehouden aangelegenheid is.

In advies 34.480/3 van 7 juli 2003, heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, omtrent een gelijkaardige bepaling het volgende opgemerkt:

⁷ Zie hieromtrent evenwel opmerking 24.

“159. Volgens artikel 269, § 2, tweede lid, wordt, in geval van onenigheid tussen de gemeenteraden, het geschil door de Raad van State beslecht.

In beginsel zijn de gewesten niet bevoegd om zich in te laten met de bevoegdheid van de Raad van State. De decreetgever kan het evenwel noodzakelijk vinden om te bepalen op welke manier de geschillen tussen de gemeenteraden worden beslecht. Bovendien blijkt dat de ontworpen bepaling in feite een loutere bevestiging inhoudt van de regel die thans vervat is in artikel 16, 5°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. In die omstandigheden kan de ontworpen bepaling geacht worden te steunen op de impliciete bevoegdheid van het Vlaamse Gewest, als bedoeld in artikel 10 B.W.H.I.

Mutatis mutandis geldt dezelfde redenering t.a.v. artikel 269, § 2, derde lid, naar luid waarvan geschillen die voortvloeien uit titels of bezit behoren tot de bevoegdheid van de hoven en rechtbanken. Die bepaling bevestigt slechts wat reeds voortvloeit uit artikel 144 van de Grondwet.”⁸

Hetzelfde geldt voor artikel 11, tweede lid, van het ontwerp. Indien de stellers van het ontwerp voor deze bepaling zich wensen te beroepen op de impliciete bevoegdheden, moeten ze in de memorie van toelichting bij het ontworpen decreet evenwel uiteenzetten waarom voldaan is aan de ter zake geldende voorwaarden.

ALGEMENE OPMERKINGEN

A. Bestaanbaarheid met de artikelen 41 en 162 van de Grondwet

1. Het verbod voor de gemeenteraden om samen te vergaderen

7. Artikel 162, vierde lid, van de Grondwet bepaalt dat “[t]er uitvoering van een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, (...) het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel de voorwaarden [regelt] waaronder en de wijze waarop verscheidene provincies, verscheidene bovengemeentelijke besturen of verscheidene gemeenten zich met elkaar kunnen verstaan of zich kunnen verenigen. Evenwel kan aan verscheidene provincieraden, aan verscheidene raden van bovengemeentelijke besturen of aan verscheidene gemeenteraden niet worden toegestaan samen te beraadslagen.”

Het ontwerp schrijft voor dat in de aanloop van de vrijwillige samenvoeging van gemeenten de gemeenteraden “in onderling overleg” (artikel 8) of “in onderlinge overeenstemming” (artikel 11, tweede lid) een aantal beslissingen nemen. Zij maken met een gemotiveerde principiële beslissing “hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging” kenbaar (artikel 7) en beslissen eveneens over een “gezamenlijk voorstel tot samenvoeging” (artikel 9).

Deze bepalingen voorzien evenwel niet in een vorm van gezamenlijke beraadslaging. Overeenkomstig artikel 162, vierde lid, van de Grondwet regelen ze daarentegen de voorwaarden waaronder en de wijze waarop verscheidene gemeenten zich “met elkaar kunnen verstaan”. In de memorie van toelichting bij het ontworpen decreet wordt dienaangaande beklemtoond dat “[o]nder ‘gezamenlijk’ voorstel (...) een ‘identiek’ voorstel [wordt] verstaan. *In concreto* betekent dit dus meerdere gemeenteraadbesluiten over eenzelfde voorstel” en dat “de

⁸ Adv.RvS 34.480/3 van 7 juli 2003 over een voorontwerp van “Gemeentedecreet”.

betrokken gemeenteraden (zonder evenwel gezamenlijk te beraadslagen, hetgeen onmogelijk is ingevolge artikel 162 van de Grondwet) in onderlinge overeenstemming beslissing over zaken van gemeenschappelijk belang”.

Het ontworpen decreet is derhalve bestaanbaar met artikel 162, vierde lid, van de Grondwet.

2. De lokale autonomie

8.1. Luidens artikel 11 van het ontwerp treedt vanaf de bekendmaking van het samenvoegingsdecreet tot de samenvoegingsdatum een periode van lopende zaken in, tijdens welke alleen maar handelingen kunnen worden gesteld die voortvloeien uit het dagelijkse beheer, die gaan over dringende zaken of die betrekking hebben op de lopende zaken⁹.

Deze bepaling houdt een beperking in van de lokale autonomie van de betrokken gemeenten. Volgens de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof veronderstelt het beginsel van de lokale autonomie immers dat de lokale overheden zich elke aangelegenheid kunnen toe-eigenen waarvan zij menen dat het tot hun belang behoort en het kunnen regelen zoals zij dat opportuun achten. Het Hof voegt hier evenwel aan toe dat dit beginsel “geen afbreuk [doet] aan de verplichting van de gemeenten om, wanneer zij optreden op grond van het gemeentelijk belang, de hiërarchie der normen in acht te nemen. Daaruit vloeit voort dat wanneer de federale Staat, een gemeenschap of een gewest een aangelegenheid regelen die onder hun bevoegdheid valt, de gemeenten aan die reglementering zijn onderworpen bij de uitoefening van hun bevoegdheid in diezelfde aangelegenheid.”¹⁰ Nog volgens het Grondwettelijk Hof zou de inbreuk op de bevoegdheid van de gemeenten en bijgevolg op het beginsel van de lokale autonomie die elk optreden, hetzij positief, hetzij negatief, van de federale Staat, de gemeenschappen of de gewesten inhoudt in een aangelegenheid die tot hun bevoegdheid behoort, enkel strijdig zijn met de artikelen 41 en 162 van de Grondwet, waarbij de bevoegdheid van de gemeenten wordt gewaarborgd voor alles wat van gemeentelijk belang is, wanneer ze kennelijk onevenredig is. Dat zou bijvoorbeeld het geval zijn “indien de inbreuk ertoe zou leiden dat aan de provincies [of de gemeenten] het geheel of de essentie van hun bevoegdheden wordt ontzegd, of indien de beperking van de bevoegdheid niet zou kunnen worden verantwoord door het feit dat die beter zou worden uitgeoefend op een ander bevoegdheidsniveau.”¹¹

8.2. Uit de memorie van toelichting bij het ontworpen decreet kan worden afgeleid dat artikel 11 van het ontwerp beoogt “te vermijden dat de samengevoegde gemeenten tijdens de periode van lopende zaken nog ingrijpende beslissingen nemen”. Tijdens de periode van lopende zaken “moet door de betrokken gemeentebesturen een zekere terughoudendheid in acht genomen worden in de te nemen beslissingen, vooral wanneer deze beslissingen een belangrijke

⁹ Over die formulering: zie ook opmerking 16.1.

¹⁰ GwH 29 juli 2010, nr. 89/2010, B.18.2; GwH 22 maart 2012, nr. 47/2012, B.5.5; GwH 12 februari 2015, nr. 16/2015, B.14.2.

¹¹ GwH 15 januari 2009, nr. 7/2009, B.6.3; GwH 29 juli 2010, nr. 89/2010, B.18.4; GwH 16 juni 2011, nr. 109/2011, B.8.3; GwH 12 februari 2015, nr. 16/2015, B.14.4.

(financiële) impact hebben ook in de jaren na de samenvoeging van de gemeenten”. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt daar nog het volgende aan toegevoegd:

“Het is een algemene regel van behoorlijk bestuur dat de gemeenten tijdens deze periode de nodige voorzichtigheid in acht nemen. Dat houdt in dat zij geen beslissingen nemen (patrimonium, personeel, overeenkomsten ...) die het beleid van de nieuwe raad of de toekomstige ontwikkeling van de financiën zouden verstoren. Er kunnen alleen maar handelingen worden gesteld die voortvloeien uit het dagelijks beheer of die gaan over dringende zaken.”

De voormelde rechtspraak van het Grondwettelijk Hof veronderstelt dat wordt nagegaan of de ontworpen maatregel al dan niet “kennelijk onevenredig” is met dat doel. De Raad van State ziet op het eerste gezicht geen redenen om te besluiten tot een kennelijke onevenredigheid, maar het komt hem toch voor dat het nagestreefde doel evenzeer kan worden bereikt met maatregelen die minder ingrijpend zijn voor de betrokken gemeenten en dat de ontworpen maatregel alvast vanuit één oogpunt tekortschiet. Dienaangaande wordt aan de stellers van het ontwerp het volgende ter overweging meegegeven.

8.2.1. Vooreerst rijst de vraag of deze maatregel niet verder gaat dan het nagestreefde doel vereist, vermits tijdens de periode van lopende zaken elke nieuwe beleidsbeslissing van één van de samengevoegde gemeenten uitgesloten lijkt te zijn, behoudens in geval van dringende zaken. In zoverre wordt beoogd te vermijden dat de nieuwe gemeente zodoende wordt bezwaard door de beslissing van één van de samengevoegde gemeenten, zonder dat de andere samengevoegde gemeente(n) de kans krijgt (krijgen) zich over die beslissing uit te spreken, rijst de vraag of een vorm van verplicht overleg tussen de samengevoegde gemeenten (eventueel voor bepaalde (soorten van) beslissingen die kunnen worden opgesomd) niet kan volstaan om die doelstelling te bereiken.

Dat is des te meer het geval nu in artikel 11, tweede lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten “de gemeenschappelijke belangen in onderlinge overeenstemming” regelen. De verhouding tussen die bepaling en artikel 11, eerste lid, van het ontwerp is evenwel niet klaar. Zo is het de Raad van State niet duidelijk of de gemeenteraden in onderlinge overeenstemming aangelegenheden kunnen regelen die normalerwijs niet worden geacht tot de lopende zaken te behoren. De verhouding tussen het eerste en het tweede lid van artikel 11 van het ontwerp dient vanuit dat opzicht in ieder geval te worden verduidelijkt.

8.2.2. Ten tweede rijst de vraag of de periode van lopende zaken waarin artikel 11, eerste lid, van het ontwerp voorziet, namelijk “[v]anaf de bekendmaking van het specifieke samenvoegingsdecreet tot de samenvoegingsdatum”, het wel mogelijk maakt om het nagestreefde doel te bereiken. Het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging¹² kan immers de bekendmaking van het samenvoegingsdecreet, of zelfs de indiening van het ontwerp van samenvoegingsdecreet bij het Vlaams Parlement, geruime tijd voorafgaan. Tijdens die periode kunnen de samen te voegen gemeenten zonder enige beperking beslissingen nemen, met inbegrip van beslissingen die de nieuwe gemeente zullen bezwaren.

¹² Zie dienaangaande artikel 9 van het ontwerp.

Vanuit dat opzicht lijkt het raadzaam om de periode van de lopende zaken te laten aanvangen met het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging en te laten eindigen op de samenvoegingsdatum of op de dag waarop de Vlaamse Regering beslist om geen gevolg te geven aan het voorstel tot samenvoeging of waarop het Vlaams Parlement het ontwerp van samenvoegingsdecreet verwerpt.

8.3. De Raad van State adviseert dan ook om artikel 11 van het ontwerp te heroverwegen, waarbij het aanbeveling verdient na te gaan, enerzijds, of de periode van lopende zaken niet dient te worden uitgebreid zoals aangegeven in opmerking 8.2.2 en, anderzijds, of de bevoegdheidsbeperking die die bepaling inhoudt niet kan worden vervangen door of aangevuld met een overlegverplichting. In ieder geval moet de verhouding tussen het eerste en het tweede lid van artikel 11 van het ontwerp worden verduidelijkt.

B. De opheffing van rechtswege van besluiten, reglementen en verordeningen van de samengevoegde gemeenten en hun OCMW's

9.1. Uit de artikelen 13, 36 en 42 van het ontwerp vloeit voort dat de besluiten, reglementen en verordeningen van de samengevoegde gemeenten en hun OCMW's tijdens een overgangsperiode van toepassing blijven op het grondgebied waarvoor ze zijn uitgevaardigd. Als ze niet binnen deze overgangsperiode door de bevoegde overheid worden opgeheven, worden ze van rechtswege als opgeheven beschouwd. Voor besluiten, verordeningen en reglementen van de gemeenten en hun OCMW's wordt die overgangsperiode op twee jaar bepaald (artikelen 13 en 42); voor reglementen en besluiten over gemeentelijke belastingen of retributies wordt in afwijking hiervan die overgangsperiode op één jaar bepaald (artikel 36).

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt die regeling als volgt toegelicht:

“De bestuurders en het ambtelijk management van de gemeenten die zullen samenvoegen moeten de samenvoegingsoperatie zo goed mogelijk voorbereiden, maar ze kunnen uiteraard nog geen beslissingen nemen die de nieuwe, samengevoegde gemeente binden. Tegelijkertijd is het weinig realistisch dat de gemeenteraad van de nieuwe gemeente op de installatievergadering of op de eerste daarop volgende vergadering reeds alle mogelijke beleidsbeslissingen m.b.t. de organisatie van de nieuwe gemeente zal kunnen nemen.

Daarom wordt een ‘overgangsperiode’ in het decreet opgenomen. De overgangsperiode vangt aan op het moment dat de nieuwe gemeente van start gaat. Dat betekent concreet dat de besluiten, de reglementen en de verordeningen van de ‘oorspronkelijke’ gemeenten nog maximum 2 jaar geldig zijn op het grondgebied van de oorspronkelijke gemeenten. Na die twee jaar worden die besluiten, reglementen en verordeningen van rechtswege nietig (en wordt dus geacht dat de nieuwe gemeenteraad nieuwe besluiten, reglementen en verordeningen zal hebben uitgevaardigd die gelden voor de gehele nieuwe gemeente).

De overgangsperiode is beperkt tot maximum 1 jaar voor de reglementen betreffende de gemeentelijke belastingen en retributies.”

9.2. Er kan worden aangenomen dat de stellers van het ontwerp met die bepalingen beogen een evenwicht na te streven tussen, enerzijds, het beginsel van de gelijkheid en niet-discriminatie, dat in dit geval vereist dat voor alle inwoners van de nieuwe gemeente

dezelfde besluiten, reglementen en verordeningen gelden en, anderzijds, de in de nota aan de Vlaamse Regering vermelde moeilijkheid dat de bevoegde gemeentelijke organen niet in staat zijn om op de samenvoegingsdatum alle bestaande besluiten, reglementen en verordeningen van de samengevoegde gemeenten en hun OCMW's te vervangen door besluiten, reglementen en verordeningen van de nieuwe gemeente en zijn OCMW's.

9.3.1. Bij het bepalen van dat evenwicht moet evenwel ook rekening worden gehouden met het rechtszekerheidsbeginsel.

Een bepaling die voorschrijft dat de toepassing van een normatieve bepaling wordt opgeheven, louter als gevolg van het feit dat een bepaalde termijn is verstreken, kan aanleiding geven tot rechtsonzekerheid. De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft in het verleden aangaande een dergelijke regeling het volgende opgemerkt:

“Het lijkt immers geen twijfel dat lastige vragen zouden rijzen omtrent hetgeen te gebeuren staat met personen, instellingen en situaties die een weerslag zouden ondervinden van de wetten omtrent welke uitvoerings- of toepassingsmaatregelen zijn getroffen. Wat bijvoorbeeld met juridische situaties die met toepassing van die wetten definitief zijn geworden of op het punt staan definitief te worden ? Wat ook met de instellingen opgericht bij of krachtens die wetten, en bijgevolg ook met de leden van de organen of met het personeel van die instellingen ? Zal het onderzoek van lopende dossiers niet abrupt stopgezet moeten worden als gevolg van het feit dat de wettekst op basis waarvan dat onderzoek is gestart, is komen te vervallen ? Enz.

Het onderzochte voorstel kan, doordat het bepaalt dat de ontworpen regeling op een systematische, veralgemeende en absolute wijze wordt toegepast, zonder dat rekening wordt gehouden met de verscheidenheid van situaties waarop de bij die regeling betrokken wetten van toepassing zijn, ernstig afbreuk doen aan de rechtszekerheid en laakbaar zijn ten opzichte van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid voor de wet.

Anders zou het eraan toegaan indien het voornemen was de gelding van een zodanige regeling te beperken tot zeer specifieke gevallen en daaraan garanties te verbinden waarbij rekening wordt gehouden met de situaties die zich kunnen voordoen.”¹³

Het probleem van de rechtsonzekerheid wordt in dit geval nog versterkt nu bij het nemen van de besluiten, reglementen en verordeningen, de bevoegde organen van de nieuwe gemeente en zijn OCMW de hogere rechtsnormen die de totstandkoming van die besluiten, reglementen en verordeningen regelen, in acht moeten nemen, met inbegrip van de procedurele bepalingen die adviesverplichtingen en openbare onderzoeken voorschrijven en in de mogelijkheid voorzien om bezwaarschriften in te dienen. Zo zal bij het vaststellen van het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan van de nieuwe gemeente de procedure in acht moeten worden genomen voorgeschreven bij de bepalingen van afdeling 4 ('Gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen') van hoofdstuk 2 ('Ruimtelijke uitvoeringsplannen') van titel II ('Planning') van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, wanneer bestaande bijzondere plannen van aanleg en gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen tijdig moeten worden vervangen door de nieuwe gemeente, om te vermijden dat de bestaande plannen zouden vervallen. De vraag rijst dan ook of de nieuwe gemeente in staat zal zijn om alle besluiten,

¹³ Adv.RvS 46.040/2 van 22 april 2009, over een wetsvoorstel 'tot invoering van de zonsondergangclausule (ingediend door de heer Rob Van de Velde)', *Parl.St.* Kamer, 2008-09, nr. 52-1758/002, 7.

reglementen en verordeningen van de samengevoegde gemeenten, met inachtneming van alle procedurele voorschriften, op te heffen en te vervangen vóór het verstrijken van de overgangsperiode bepaald in de artikelen 13, 36 en 42 van het ontwerp.

9.3.2. In de gevallen waarin de opheffing van rechtswege van de besluiten, reglementen en verordeningen van de samengevoegde gemeenten en hun OCMW's een aanzienlijke vermindering van de reeds bestaande graad van bescherming van de in artikel 23 van de Grondwet gewaarborgde rechten tot gevolg zou hebben, zou dat, voor zover die opheffing niet kan worden verantwoord door motieven die verband houden met het algemeen belang, bovendien niet bestaanbaar zijn met het in die grondwetsbepaling vervatte *standstill*-beginsel. Dienaangaande moet worden opgemerkt dat niet alleen de decreetgever, maar ook de gemeentelijke overheden ertoe gehouden zijn dat beginsel in acht te nemen¹⁴

9.4. Er wordt aan de stellers van het ontwerp dan ook ter overweging meegegeven om de artikelen 13, 36 en 42 van het ontwerp te heroverwegen in het licht van het voorgaande. Inzonderheid rijzen vragen bij het algemene karakter van de in die bepalingen vervatte maatregel.

C. Bestaanbaarheid met het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie

10. Het ontworpen decreet bevat een aantal bepalingen die een verschil in behandeling doen ontstaan tussen (1) de gemeenten die in aanmerking komen voor de vrijwillige samenvoeging en de gemeenten die hiervoor niet in aanmerking komen, (2) de gemeenten die worden samengevoegd en de gemeenten die niet worden samengevoegd en (3) de samengevoegde gemeenten die de financiële bonus kunnen genieten waarin titel 4 van het ontwerp voorziet en de samengevoegde gemeenten die die bonus niet of slechts gedeeltelijk kunnen genieten.

Ten aanzien van die verschillen in behandeling moeten de stellers van het ontwerp in staat zijn aan te tonen dat ze op een objectief criterium berusten, een wettig doel nastreven en dat de betrokken maatregelen redelijk zijn verantwoord, rekening houdend met het doel en de gevolgen van de maatregel en met de aard van de ter zake geldende beginselen; de beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie zijn geschonden wanneer vaststaat dat geen redelijk verband van evenredigheid bestaat tussen de aangewende middelen en het beoogde doel.

Er kan dienaangaande het volgende worden opgemerkt.

10.1. Uit artikel 5 van het ontwerp, dat het toepassingsgebied van het ontworpen decreet regelt, vloeit voort dat alle gemeenten in het Vlaamse Gewest met toepassing van de bij het decreet vastgestelde regels tot een vrijwillige samenvoeging kunnen besluiten, met uitzondering van de gemeenten vermeld in de artikelen 7 en 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966. Die gemeenten zullen dan ook niet kunnen genieten van de schuldovername waarin de artikelen 58 tot 60 van het ontworpen decreet voorzien.

¹⁴ GwH 3 december 2015, nr. 175/2015, B.7.2.

Het verschil in behandeling dat hieruit voortvloeit is evenwel verantwoord door de in opmerking 4.2 uiteengezette bevoegdheidsverdelende regels. Een dergelijk verschil kan op zich niet worden geacht strijdig te zijn met het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. De decreetgever kan immers niet worden verweten dat hij zou hebben nagelaten een regeling aan te nemen waarvoor hij niet bevoegd is.

10.2. Het ontwerp doet een aantal verschillen in behandeling ontstaan tussen de gemeenten die met toepassing van het ontworpen decreet worden samengevoegd en de gemeenten die niet worden samengevoegd. Zo telt het college van burgemeester en schepenen van een nieuwe gemeente in de eerste bestuursperiode twee extra schepenen, en in de daarop volgende zes jaren een extra schepen (artikel 17 van het ontwerp).

In de memorie van toelichting wordt die bepaling als volgt verantwoord:

“Nieuwe gemeenten die uit een samenvoeging zijn ontstaan, zullen in de eerste jaren na de samenvoeging geconfronteerd worden met bestuurlijke uitdagingen van allerlei aard die een ‘gewone’ gemeente niet heeft. Meer dan andere gemeenten zullen nieuwe gemeenten, hoe goed de voorbereiding ook mag zijn gelopen, geconfronteerd worden met integratie-moeilijkheden van administratieve processen, met specifieke uitdagingen naar sensibilisering, communicatie en overleg met de inwoners, met keuzeprocessen over de inrichting van het groter geworden openbaar domein en de organisatie van de dienstverlening in de nieuwe gemeente, met infrastructurele ingegrepen voor de huisvesting van de ambtenaren en het aanbod van gemeentelijke dienstverlening. Elk van deze componenten bevat, behalve een managementluik, ook een belangrijke politieke dimensie.

Het is derhalve verantwoord dat, in de bestuursperiodes na de samenvoeging, het schepencollege van de nieuwe gemeente tijdelijk uit een groter aantal uitvoerende mandatarissen bestaat dan de reeds bestaande gemeenten met eenzelfde aantal inwoners.”

Er kan inderdaad worden aangenomen dat een nieuwe gemeente wordt geconfronteerd met specifieke noden en behoeften. In zoverre het verschil in behandeling dat voortvloeit uit artikel 17 van het ontwerp, ertoe strekt de nieuwe gemeente in staat te stellen hieraan tegemoet te komen, streeft die bepaling een wettig doel na. Het gegeven dat het college van burgemeester en schepenen in eerste instantie twee schepenen, en vervolgens een, extra schepenen kan tellen lijkt, mede gelet op het tijdelijke karakter ervan, tevens niet onevenredig ten aanzien van dat doel.

10.3. Artikel 58 van het ontwerp bepaalt dat de Vlaamse Regering van de gemeenten die voor 31 december 2017 over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging op 1 januari 2019 hebben beslist, de schulden overneemt voor een bedrag van 500 euro per inwoner van de samen te voegen gemeenten, met een maximumbedrag van 20 miljoen euro per samenvoeging en voor zover het totaalbedrag van 200 miljoen euro op de Vlaamse begroting niet wordt overschreden. Indien dat totaalbedrag zou worden overschreden, dan komen slechts die samen te voegen gemeenten voor schuldovername in aanmerking die als eerste met een gemotiveerde principiële beslissing, en uiterlijk op 31 december 2016, hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar hebben gemaakt aan de Vlaamse Regering (artikel 59 van het ontwerp).

10.3.1. Die bepalingen doen vooreerst een verschil in behandeling ontstaan tussen, enerzijds, de gemeenten die voor 31 december 2017 over een gezamenlijk voorstel tot

samenvoeging beslissen, die in beginsel voor een schuldovername in aanmerking komen, en, anderzijds, de gemeenten die na die datum over een dergelijk voorstel beslissen, die niet voor een schuldovername in aanmerking komen.

Uit de memorie van toelichting bij het ontworpen decreet blijkt dat met artikel 58 van het ontwerp wordt beoogd de vrijwillige fusies van de gemeenten te stimuleren. Mede gelet op de vaststelling in de memorie van toelichting dat “[v]rijwilligheid gekoppeld aan (financiële) stimulansen (...) tijdens de vorige Vlaamse regeerperiode (2009-2014) niet [heeft] geleid tot een fusieoperatie”, lijkt het in het licht van die doelstelling niet kennelijk onredelijk om de schuldovername in de tijd te beperken. Die beperking zal de gemeenten er immers sneller toe aanzetten om over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging te beslissen. Daarbij komt nog dat de gemeenten die na 31 december 2017 over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging beslissen, niet verstoken blijven van de overige voordelen die uit die samenvoeging voortvloeien. Zo zal, overeenkomstig artikel 17 van het ontwerp, het college van burgemeester en schepenen van die gemeenten in eerste instantie twee extra schepenen en vervolgens een extra schepen tellen.

10.3.2. Het gegeven dat de financiële bonus waarin titel 4 van het ontwerp voorziet enkel bestaat uit een schuldovername, leidt tot een verschil in behandeling tussen, enerzijds, de samengevoegde gemeenten waarvan de schulden hoger zijn dan 500 euro per inwoner of 20 miljoen euro en, anderzijds, de samengevoegde gemeenten zonder schulden of waarvan de schulden lager zijn dan 500 euro per inwoner of 20 miljoen euro. Terwijl de eerste categorie van gemeenten maximaal gebruik zal kunnen maken van de schuldovername, zal de tweede categorie van gemeenten dat niet kunnen of slechts gedeeltelijk. In de memorie van toelichting wordt dienaangaande uitdrukkelijk het volgende bepaald:

“De schuldovername bedraagt maximaal 500 euro per persoon. De term *maximaal* moet in die zin worden begrepen dat, indien de som van de financiële schulden van de betrokken gemeenten (waaronder wordt verstaan de gemeenten zelf, hun OCMW’s en hun eventuele autonome gemeentebedrijven) lager zou zijn dan 500 euro per inwoner, dan worden al deze lokale schulden overgenomen maar ook niets meer.”

In de memorie van toelichting wordt het verschil in behandeling dat hieruit voortvloeit niet nader toegelicht. Met name wordt niet uiteengezet waarom geen andere financiële stimuli worden voorzien waarvan ook gemeenten zonder of met minder schulden dan 500 euro per inwoner kunnen genieten. De stellers van het ontwerp zullen minstens in staat moeten zijn om een dergelijke verantwoording te geven.

10.3.3. Uit artikel 59 van het ontwerp vloeit voort dat indien het totaalbedrag van 200 miljoen euro op de Vlaamse begroting zou worden overschreden, slechts die samen te voegen gemeenten voor schuldovername in aanmerking komen die als eerste met een gemotiveerde principiële beslissing, en uiterlijk op 31 december 2016, hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar hebben gemaakt aan de Vlaamse Regering.

Zodoende wordt het beginsel “wie eerst komt, eerst maalt” toegepast. Een dergelijke regeling staat op gespannen voet met het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie, aangezien de datum van de beslissing tot samenvoeging aldus bepalend kan zijn voor het al dan niet toekennen van de schuldovername. De stellers van het ontwerp dienen zich ervan te

vergewissen dat voor die regeling een deugdelijke, met het gelijkheidsbeginsel verenigbare, verantwoording bestaat.

De Raad van State geeft de stellers van het ontwerp ter overweging om de ontworpen regeling aan te passen, hetzij door het bedrag van de schuldovername zodanig te verlagen dat de toekenning ervan aan elke samengevoegde gemeente, behoudens uitzonderlijke omstandigheden, gewaarborgd kan worden, hetzij door het beschikbare bedrag naar evenredigheid te verdelen over de gemeenten die voor 31 december 2017 over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging hebben beslist.

D. Verhouding met het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en met het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011

11.1. Artikel 297 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 regelt thans de samenvoeging van gemeenten in het Vlaamse Gewest. Luidens artikel 297, § 1, van het Gemeentedecreet kunnen twee of meer gemeenten een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging indienen bij de Vlaamse Regering die het als ontwerp van decreet kan indienen bij het Vlaams Parlement.

Gevraagd naar de verhouding tussen die bepaling en het ontworpen decreet verklaarde de gemachtigde:

“Art. 297 GD moet worden aangepast. Het voorliggend voorontwerp van decreet stelt immers de regels vast die gelden voor het geval het voorstel tot samenvoeging uitgaat van de gemeenten zelf. Artikel 297 GD bevat de regels die gelden voor de gevallen van fusies die vallen buiten het toepassingsgebied van het voorliggend decreet of met andere woorden ingeval de samenvoeging doorgang vindt op initiatief van de Vlaamse Regering. In het voorliggend decreet zal artikel 297 GD moeten worden aangepast teneinde de verhouding tot het voorliggend ontwerp van decreet te verduidelijken.”

Hiermee kan worden ingestemd.

11.2. Artikel 14 van het ontwerp bepaalt dat de eerste verkiezing van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente en, in voorkomend geval, van de stadsdistrictraden, wordt georganiseerd met toepassing van de artikelen 218 en 219 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

Luidens artikel 218, § 1, 2°, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 worden buitengewone verkiezingen georganiseerd “in de gevallen, vermeld in artikel 297, § 3, en artikel 298, § 2, tweede lid, van het Gemeentedecreet”. Artikel 297, § 3, van het Gemeentedecreet bepaalt dat, in geval van samenvoeging van gemeenten, de kiezers uit de samengevoegde gemeenten worden samengeroepen “[a]ls de toevoeging van een gemeente of van een gedeelte van een gemeente tot gevolg heeft dat het aantal raadsleden moet worden vermeerderd in de gemeente waarmee ze wordt verenigd”.

Vermits uit wat in opmerking 11.1 wordt uiteengezet, voortvloeit dat de vrijwillige samenvoeging van gemeenten waarin het ontworpen decreet voorziet niet langer wordt geregeld door artikel 297 van het Gemeentedecreet, verdient het aanbeveling om artikel 218 van het

Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 aan te vullen met het geval waarin het ontworpen decreet voorziet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

12. In artikel 4 van het ontwerp worden de inhoudelijke voorwaarden bepaald waaraan een samenvoeging van gemeenten moet voldoen. Het verdient aanbeveling om die bepaling onder te brengen in titel 2 (lees: II) van het ontwerp ('Samenvoeging van gemeenten'), waarin de samenvoeging van gemeenten wordt geregeld, mogelijk als een nieuw hoofdstuk getiteld "Voorwaarden", dat hoofdstuk 1 ('Procedure') zou voorafgaan.

Artikel 5

13. Uit artikel 5 van het ontwerp vloeit voort dat het ontworpen decreet niet van toepassing is op "de gemeenten, vermeld in artikel 7 en artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, *en de gemeente Voeren*".

De gemeente Voeren is evenwel één van de gemeenten geïdентificeerd in het voormelde artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken. Bijgevolg is de afzonderlijke vermelding van die gemeente overbodig.

Artikel 9

14. In artikel 9, eerste lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de gemeenteraden uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum, beslissen over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging en dat ze dat voorstel indienen bij de Vlaamse Regering. In de memorie van toelichting wordt omtrent die bepaling evenwel het volgende gesteld:

"Dit artikel schrijft voor dat het gezamenlijk voorstel bij de Vlaamse Regering wordt ingediend uiterlijk op 31 december van het tweede jaar voorafgaand aan de samenvoeging."

Bijgevolg stemmen de tekst van het ontwerp en de memorie van toelichting op dit punt niet met elkaar overeen. Gevraagd naar de bedoeling van de stellers van het ontwerp, verklaarde de gemachtigde het volgende:

"Er is inderdaad een niet-bedoelde discrepantie tussen de tekst van het decreet (beslissen uiterlijk op 31 december en vervolgens indienen bij de Vlaamse Regering) en de tekst van de memorie (uiterlijk op 31 december indienen bij de Vlaamse Regering). De bedoeling van het ontwerp is inderdaad dat de uiterste datum ook geldt voor het indienen van het decreet bij de Vlaamse Regering."

De gemachtigde stelde voor om artikel 9, § 1, van het ontwerp te vervangen als volgt:

“De gemeenteraden beslissen over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging en dienen dat voorstel in bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum.”

Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 10

15. In artikel 10, tweede en derde lid, van het ontwerp moeten het woord “samenvoegingsdecreet” worden vervangen door de woorden “ontwerp van samenvoegingsdecreet”, teneinde de terminologie in die twee leden in overeenstemming te brengen met die in artikel 10, eerste lid, van het ontwerp.

Artikel 11

16.1. Artikel 11, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat tijdens de periode van lopende zaken “alleen maar handelingen [kunnen] worden gesteld die voortvloeien uit het dagelijks beheer, die gaan over dringende zaken of die betrekking hebben op de lopende zaken”.

Wat de bevoegdheid van de federale Regering en van de gemeenschaps- en gewestregeringen betreft, wordt traditioneel aangenomen dat de volgende aangelegenheden tot de lopende zaken behoren¹⁵: (1) de dringende zaken, zelfs al zijn het zaken van algemeen politiek belang, waarvan de regeling niet redelijkerwijs kan worden uitgesteld, (2) de zaken van dagelijks bestuur waarvan het belang gering is, alsook (3) de zaken die meer zijn dan zaken van dagelijks bestuur maar ook geen algemeen politiek belang hebben, voor zover zij de normale voortzetting of beëindiging zijn van een regelmatig ingezette procedure, zij voor de kritieke periode beleidsmatig zijn beslecht en zij zonder overhaasting worden afgewerkt.

De vermelding in artikel 11, eerste lid, van het ontwerp van, enerzijds, de handelingen van dagelijks beheer en de dringende zaken en, anderzijds, de handelingen die betrekking hebben op de lopende zaken, is derhalve zinloos, vermits de eerste twee categorieën geacht worden deel uit te maken van de derde categorie.

¹⁵ Zie voor een bespreking van de draagwijdte van dit begrip onder meer: H. COREMANS, “Het regeringsontslag en zijn staatsrechtelijke en administratiefrechtelijke gevolgen”, *RW* 1967-68, kol. 2193-2206; G. CRAENEN, “De positie van een demissionair kabinet in België”, *TBP* 1977, 10-27; F. DELPÉRÉE, “Les affaires courantes en Belgique” in *Service public et libertés. Mélanges offerts au Professeur Robert-Édouard Charlier*, Éditions de l’université et de l’enseignement moderne, 1981, 51-67; A. MASCARENHAS GOMES MONTEIRO, “Réflexions sur la compétence d’un gouvernement démissionnaire”, *Adm. Publ.* 1976-77, 222-233; J. SALMON, “A propos des affaires courantes: état de la question”, *JT* 1978, 661-663; J. VANDE LANOTTE, “Neem plechtig uw hoofd af. Beschouwingen bij enkele actuele knelpunten in het Belgische publiekrecht”, *RW* 1988-89, (1145), 1152-1156; J. VELAERS en Y. PEETERS, “De ‘lopende zaken’ en de ontslagnemende regering”, *TBP* 2008, 3-19; S. WEERTS, “La notion d’affaires courantes dans la jurisprudence du Conseil d’Etat”, *APT* 2001, 111-118.

Het strekt derhalve tot aanbeveling om in die bepaling hetzij de drie voormelde aangelegenheden die geacht worden tot de lopende zaken te behoren, te vermelden, hetzij te bepalen dat in de in de eerste zin vermelde periode alleen maar handelingen kunnen worden gesteld die betrekking hebben op de lopende zaken. In het tweede geval kan in de memorie van toelichting worden uiteengezet dat het begrip “lopende zaken” in artikel 11, eerste lid, van het ontwerp de betekenis heeft die hiervoor is uiteengezet.

16.2. In de memorie van toelichting wordt betoogd dat tijdens de periode van lopende zaken genomen beslissingen die de grenzen bepaald in artikel 11, eerste lid, tweede zin, van het ontwerp te buiten gaan, en de gevolgen ervan, “niet tegenstelbaar [lees: tegenwerpbaar] [zijn] aan de bestuursorganen van de nieuwe gemeente”. Het is de Raad van State niet duidelijk wat hiermee wordt bedoeld. De vraag rijst of de nieuwe gemeente zich niet gebonden moet achten door de genomen beslissing of er op kan terugkomen, maar er wel aansprakelijk voor is,¹⁶ dan wel of de nieuwe gemeente geen rekening moet houden met de beslissing en dat de gevolgen ervan ten laste komen van de medecontractant of de betrokken derden. Dat moet derhalve worden verduidelijkt.

In elk geval dient in het ontwerp zelf te worden bepaald wat de gevolgen zijn wanneer in de periode van lopende zaken een beslissing wordt genomen die niet tot de in artikel 11, eerste lid, tweede zin, van het ontwerp bedoelde aangelegenheden behoort. Daarbij zal rekening moeten worden gehouden met de gevolgen voor de contractanten van de samengevoegde gemeenten of voor een derde die geraakt wordt door deze beslissing en zal eventueel in een aansprakelijkheidsregime moeten worden voorzien voor de mandatarissen van de samengevoegde gemeenten.

16.3. Gelet op de definitie van het begrip “samenvoegingsdecreet” in artikel 6, 1°, van het ontwerp, dient in artikel 11, eerste lid, ervan het woord “specifieke” te worden geschrapt.

Artikel 12

17. Artikel 12, § 4, van het ontwerp bepaalt dat “[m]et behoud van de toepassing van artikel 11 van dit decreet (...) elke procedure voor overheidsopdrachten” gegund door een van de samengevoegde gemeenten, wordt voortgezet door de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum.

Dienaangaande moet het volgende worden opgemerkt.

17.1. De gemachtigde preciseerde dat artikel 12, § 4, van het ontwerp betrekking heeft op overheidsopdrachten die gegund zijn vóór de samenvoeging. Gelet op de terminologie gebruikt in het koninklijk besluit van 14 januari 2013 ‘tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken’, moet in die bepaling dan ook “uitvoering van overheidsopdrachten” geschreven worden in plaats van “procedure voor overheidsopdrachten”.

¹⁶ In artikel 12, § 3, van het ontwerp wordt immers bepaald dat de nieuwe gemeente de rechten, plichten en lasten overneemt die voortvloeien uit overeenkomsten van de samengevoegde gemeenten.

17.2. Het is onduidelijk wat in artikel 12, § 4, van het ontwerp wordt bedoeld met de woorden “[m]et behoud van de toepassing van artikel 11 van dit decreet”, nu de eerst vermelde bepaling betrekking heeft op de uitvoering van overheidsopdrachten “vanaf de samenvoegingsdatum” terwijl, enerzijds, artikel 11, eerste lid, van het ontwerp betrekking heeft op de periode “tot de samenvoegingsdatum” en, anderzijds, artikel 11, tweede lid, betrekking heeft op geschillen die ontstaan vóór de samenvoeging. Hieromtrent om uitleg gevraagd, verklaarde de gemachtigde het volgende:

“In principe is het de bedoeling dat elke procedure voor overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, gegund door een van de samengevoegde gemeenten, voortgezet wordt door de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum. De contractant moet er immers op kunnen rekenen dat de aangegane aannemingsovereenkomst en de daaruit voortvloeiende contractuele verbintenissen verder worden uitgevoerd door de rechtsopvolger van de gemeente die de overeenkomst heeft aangegaan, met name de nieuwe gemeente.

Om de nieuwe gemeente niet voor voldongen feiten te plaatsen met een financiële impact op lange termijn, wordt een uitzondering voorzien op voormeld algemeen principe via verwijzing in artikel 12 § 4 van het voorontwerp van decreet naar artikel 11 (periode van lopende zaken).

De periode van lopende zaken betreft de periode vanaf de datum van publicatie van het specifiek samenvoegingsdecreet tot de effectieve samenvoegingsdatum. Tijdens deze periode van lopende zaken worden de bevoegdheden van de bestuursorganen van de samengevoegde gemeenten beperkt tot de handelingen die voortvloeien uit het dagelijks beheer, die gaan over dringende zaken of die betrekking hebben op de lopende zaken. Zo niet zijn de genomen beslissingen of de gevolgen ervan niet tegenstelbaar aan de bestuursorganen van de nieuwe gemeente. Tijdens de periode van lopende zaken wordt een zekere terughoudendheid verwacht van de betrokken gemeenten om te vermijden dat de nieuwe gemeenteraad met zogenaamde ‘in extremis’-beslissingen wordt geconfronteerd.

Samenlezing van artikel 11 en artikel 12 § 4 van het voorontwerp van decreet houdt in dat overheidsopdrachten die gegund werden door één van de samengevoegde gemeenten, maar die niet voortvloeien uit het dagelijks beheer, die niet gaan over dringende zaken of geen betrekking hebben op de lopende zaken, niet worden voortgezet door de nieuwe gemeente. De memorie van toelichting stelt immers dat deze beslissingen of de gevolgen ervan niet tegenstelbaar zijn aan de bestuursorganen van de nieuwe gemeente.”

Hieruit vloeit voort dat in artikel 12, § 4, van het ontwerp meer specifiek moet worden verwezen naar artikel 11, *eerste lid*, ervan. Bovendien verdient het aanbeveling om, gelet op wat hiervoor is opgemerkt over artikel 11, meer omstandig te regelen wat de gevolgen zijn van de niet-uitvoering van een overheidsopdracht die werd gegund in strijd met wat artikel 11, eerste lid, van het ontwerp voorschrijft.

Artikel 13

18. Artikel 13 van het ontwerp bevat een overgangsregeling voor de bestaande besluiten, reglementen en verordeningen “[b]ehalve in het geval van andersluidende bepalingen”. Gevraagd wat hiermee wordt bedoeld verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Behalve in het geval van andersluidende bepalingen’ in artikel 13 verwijst inderdaad enkel naar andere bepalingen binnen het voorliggend voorontwerp van decreet. In de eerste plaats, maar niet uitsluitend, verwijst dit naar artikel 36 i.v.m. belastingen en retributies. Ook artikel 31 (en zijn tegenhanger artikel 56) i.v.m. het organogram en de rechtspositieregeling bevat een andersluidende bepaling waar dit bepaalt dat binnen een jaar na de samenvoegingsdatum de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het organogram vaststelt en voor het geheel van het personeel van de nieuwe gemeente een nieuwe rechtspositieregeling vaststelt in overeenstemming met de decretale en reglementaire bepalingen ter zake. Artikel 29 voorziet dan weer in het eerste lid dat de personeelsleden onderworpen blijven aan de rechtspositieregeling die op hen van toepassing was in de oorspronkelijke gemeente tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente. De memorie van toelichting bij artikel 29 vermeldt dat artikel 13 niet van toepassing is in het geval de raad nog geen nieuwe rechtspositieregeling heeft vastgesteld. Artikel 55 bevat een analoge bepaling als artikel 29 maar dan voor het OCMW-personeel.

Artikel 13 bevat de algemene regel aangaande de geldingsduur van de besluiten, reglementen en verordeningen. De hierboven genoemde artikelen moeten gezien worden als een uitzondering op deze algemene regel. Het komt aangewezen voor om dit in de memorie explicieter te verduidelijken. Zo zal de toelichting in de memorie bij artikel 13 moeten aangevuld worden (meer in het bijzonder in de 2^{de} zin niet enkel verwijzen naar artikel 36 maar tevens naar de artikelen 29, 31, 55 en 56).”

Het verdient evenwel aanbeveling om in de tekst zelf van artikel 13 te verduidelijken dat de “andersluidende bepalingen” waarvan gewag wordt gemaakt in dat artikel, uitsluitend bepalingen zijn van het ontworpen decreet.

Artikel 14

19. In artikel 14 van het ontwerp wordt de eerste verkiezing van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente geregeld “en, in voorkomend geval, van de stadsdistrictraden”.

Gevraagd of, wanneer de samenvoeging betrekking heeft op een in districten ingedeelde samengevoegde gemeente, alle districtsraden moeten worden verkozen dan wel enkel de districtsraden van de districten die door de samenvoeging worden geraakt, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

“Met het ‘in voorkomend geval, van de stadsdistrictraden’ in artikel 14 dat aanleiding kan geven tot de verkiezing van nieuwe stadsdistrictraden, wordt inderdaad bedoeld het geval waarbij een stad met stadsdistricten betrokken is bij een samenvoeging, en waarbij die samenvoeging ook gevolgen heeft voor de indeling in stadsdistricten. In stadsdistricten die echter geen wijziging ondergaan door de samenvoeging, moet natuurlijk geen extra verkiezing gehouden worden.”

Het verdient aanbeveling om het voorgaande in artikel 14 van het ontwerp te verduidelijken.

20. Het ontwerp bevat geen specifieke bepalingen die de verkiezing en de installatievergadering van de districtsraad regelen, en evenmin bepalingen over de verkiezing van

het districtscollege. Volgens de gemachtigde is er “geopteerd om verder geen bepalingen op te nemen over de districtsraden, gelet op de bepalingen van titel X van het Gemeentedecreet.”

De stellers van het ontwerp zullen evenwel moeten nagaan of er geen reden is om in afwijkingen te voorzien van de artikelen 273, § 3 en 274, § 3 van het Gemeentedecreet die de artikelen 7, § 2, en 44 van het Gemeentedecreet (gedeeltelijk) van toepassing verklaren op de districten. De artikelen 16, § 2, en 17 van het ontwerp voorzien voor de gemeenten immers in een afwijking op die bepalingen van het Gemeentedecreet.

Artikel 15

21. In artikel 15 van het ontwerp worden de artikelen 7 tot 9 en 12 van het Gemeentedecreet van toepassing verklaard op de installatievergadering van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente. Die bepaling is overbodig vermits de voormelde artikelen van het Gemeentedecreet uit zichzelf van toepassing zijn. Bovendien zou zodoende ten onrechte de indruk worden gewekt dat de andere bepalingen van het Gemeentedecreet niet van toepassing zouden zijn.

De gemachtigde was het hiermee eens:

“Artikel 15 van het voorontwerp is inderdaad overbodig. Het spreekt vanzelf dat de bepalingen van het Gemeentedecreet en van elk ander decreet, geldig blijven tenzij dit voorontwerp van decreet er afwijkende bepalingen over bevat. In de Memorie van Toelichting zou dit kunnen worden verduidelijkt.”

Artikel 16

22. In artikel 16, § 4, van het ontwerp wordt bepaald dat “[i]n afwijking van artikel 23, § 1, eerste lid, van het Gemeentedecreet” het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris is aangewezen als coördinator, dienst doet als zetel van de nieuwe gemeente.

Artikel 23, § 1, eerste lid, van het Gemeentedecreet betreft de plaats waar de agenda, datum, plaats en uur van de gemeenteraadszitting openbaar wordt gemaakt. In artikel 16, § 4, van het ontwerp, daarentegen, wordt de zetel van de nieuwe gemeente bepaald zolang de gemeenteraad niet heeft beslist om de zetel van de gemeente te verplaatsen. Aldus lijkt artikel 23, § 1, eerste lid, van het Gemeentedecreet bestaanbaar met hetgeen in artikel 16, § 4, van het ontwerp wordt bepaald.

Derhalve rijst de vraag wat wordt bedoeld met de woorden “[i]n afwijking van artikel 23, § 1, eerste lid”. Dienaangaande verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Het is de bedoeling dat het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris is aangewezen als coördinator, dienst doet als gemeentehuis van de nieuwe gemeente, tot de gemeenteraad daar anders over beslist. Bij nader inzien lijkt het ons ook dat dat geen afwijking inhoudt van artikel 23, § 1, eerste lid, GD. Een betere formulering van deze paragraaf zou zijn :

‘§4. Het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, doet dienst als gemeentehuis van de nieuwe gemeente zolang de gemeenteraad geen ander gebouw als gemeentehuis heeft gekozen.’”

Met dit tekstvoorstel kan worden ingestemd.

Artikel 20

23. Uit artikel 20 van het ontwerp vloeit voort dat in eerste instantie enkel de gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten en de secretarissen van de samengevoegde OCMW's in aanmerking komen voor het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente. Enkel als er na de oproep geen kandidaten zijn of als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving of bevordering (artikel 21 van het ontwerp).

In het licht van de gelijke toegang tot het openbaar ambt is het aan te raden dat de stellers van het ontwerp een verantwoording geven waarom de gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten en de secretarissen van de samengevoegde OCMW's voorrang krijgen voor de invulling van het ambt van gemeentesecretaris.

In de memorie van toelichting wordt dienaangaande enkel opgemerkt dat die maatregel “logisch” is “aangezien er in de nieuwe gemeente slechts één gemeentesecretaris en in het nieuwe OCMW slechts één OCMW-secretaris kan zijn en de functiehouders van die ambten in de oorspronkelijke gemeenten en OCMW's in overtal zullen zijn. De redelijkheid gebiedt dan om de functiehouders van het ambt van secretaris van die ex-besturen als eerste de kans te bieden mee te dingen naar dit ambt in de nieuwe besturen”. De vraag rijst evenwel of die verantwoording volstaat. De ontworpen bepaling verhindert immers niet dat er sprake zal zijn van functiehouders in overtal, vermits er meer secretarissen in aanmerking komen dan er te begeven ambten zijn.

Hetzelfde geldt voor artikel 46 van het ontwerp.

Artikel 38

24. In artikel 38, eerste lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de samenvoeging van gemeenten van rechtswege de oprichting van een nieuw OCMW tot gevolg heeft “door een samenvoeging van de OCMW's die die gemeenten bedienen”.

Uit artikel 4, eerste lid, 2°, van het ontwerp vloeit evenwel voort dat een samenvoeging van meer dan twee gemeentes gepaard kan gaan met de opsplitsing van een of meer gemeenten. In dat geval zal ook het OCMW dat die gemeente bedient, moeten worden gesplitst. Die mogelijkheid, waarnaar artikel 41 van het ontwerp verwijst door artikel 12, § 5, van het ontwerp van toepassing te verklaren op de OCMW's, komt evenwel niet tot uiting in het eerste lid van artikel 38. Het verdient dan ook aanbeveling om in die laatst vermelde bepaling

geen gewag te maken van “een samenvoeging van de OCMW’s”. Ze zou bijvoorbeeld als volgt kunnen luiden:

“De samenvoeging van gemeenten heeft van rechtswege bij elke nieuwe gemeente de oprichting van een nieuw OCMW tot gevolg.”

Artikel 39

25. Naar analogie met hetgeen in artikel 8¹⁷ van het ontwerp wordt bepaald en gelet op de artikelen 40 en volgende van het ontwerp schrijve men “De raden voor maatschappelijk welzijn wijzen” in plaats van “De OCMW’s wijzen”.

Artikel 58

26. In het verlengde van hetgeen in opmerking 14 is uiteengezet over artikel 9 van het ontwerp, stelde de gemachtigde voor om artikel 58, eerste lid van het ontwerp te vervangen door het volgende:

“De Vlaamse Regering neemt van de gemeenten die, overeenkomstig artikel 9, voor 31 december 2017 over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging op 1 januari 2019 hebben beslist *en ingediend bij de Vlaamse Regering*, schulden over voor een bedrag van maximaal 500 euro per inwoner van de samen te voegen gemeenten, met een maximumbedrag van 20 miljoen euro per samenvoeging en voor zover het totaalbedrag van 200 miljoen euro op de Vlaamse begroting niet wordt overschreden.”

Hiermee kan worden ingestemd.

27. Gevraagd naar de aard van de nadere regelen voor de schuldovername die de Vlaamse Regering luidens artikel 60 van het ontwerp kan vaststellen, was de gemachtigde van oordeel dat artikel 58 van het ontwerp nauwkeuriger diende te worden geformuleerd. Hij verklaarde het volgende:

“Het huidige artikel 58 (schuldovername) biedt m.i. onvoldoende duidelijkheid/rechtszekerheid op 2 vlakken:

- ‘de schuldovername gebeurt vanaf het begrotingsjaar 2018’. Wanneer is dat precies? Wanneer kan de gemeente hierop rekenen? Beter is een vast moment in te schrijven

- Quid indien de gemeenten meer schulden hebben dan inwoners * 500 euro? Wie beslist dan welke schulden worden overgenomen?

Dit wordt bij voorkeur decretaal geregeld én niet overgelaten aan de VR door de uitvoeringsbepaling van artikel 60.”

¹⁷ De memorie van toelichting verwijst trouwens naar de toelichting bij artikel 8 van het ontwerp waar uitdrukkelijk de bevoegdheid van de gemeenteraden wordt beklemtoond.

De Raad van State kan zich bij deze bedenkingen aansluiten en suggereert om deze twee elementen effectief in artikel 58 van het ontwerp te regelen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Titel 1. Toepassingsgebied en algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Dit decreet wordt aangehaald als: het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van [...].

Art. 3. De vrijwillige samenvoeging van gemeenten verloopt volgens de hierna vastgestelde regels.

Art. 4. Dit decreet is van toepassing op alle gemeenten in het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeenten, vermeld in artikel 7 en artikel 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

Art. 5. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° samenvoegingsdecreet: het specifieke decreet waarbij de oorspronkelijke gemeenten worden opgeheven en de nieuwe gemeente wordt ingesteld en de grenzen ervan worden bepaald;
- 2° samenvoegingsdatum: 1 januari van het jaar dat volgt op de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad;
- 3° samen te voegen gemeenten: de gemeenten die een principiële beslissing tot samenvoeging hebben genomen en die beslissing bij de Vlaamse Regering hebben ingediend;
- 4° samengevoegde gemeenten: de oorspronkelijke gemeenten, vermeld in het samenvoegingsdecreet;
- 5° nieuwe gemeente: de gemeente die wordt opgericht bij het samenvoegingsdecreet;
- 6° eerste bestuursperiode: de periode vanaf 1 januari die volgt op de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad tot het einde van het jaar van de daaropvolgende verkiezing;
- 7° OCMW: het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 8° samen te voegen OCMW's: de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die de samen te voegen gemeenten bedienen;
- 9° samengevoegde OCMW's: de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die de samengevoegde gemeenten bedienen;
- 10° nieuw OCMW: het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de nieuwe gemeente bedient.

Titel 2. Samenvoeging van gemeenten

Hoofdstuk 1. Voorwaarden

Art. 6. Een samenvoeging van gemeenten is alleen mogelijk door:

- 1° de samenvoeging van het volledige grondgebied van twee of meer aangrenzende gemeenten tot een nieuwe gemeente zonder wijziging van de buitengrenzen;
- 2° de samenvoeging van aangrenzende gemeenten tot twee of meer nieuwe gemeenten, die gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer van die aangrenzende gemeenten. Het aantal nieuwe gemeenten dat zo ontstaat, moet kleiner zijn dan het aantal oorspronkelijke gemeenten.

De oorspronkelijke gemeenten worden bij samenvoeging opgeheven.

Hoofdstuk 2. Procedure

Afdeling 1. Principiële beslissing

Art. 7. De gemeenteraden maken met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar aan de Vlaamse Regering. De voormelde beslissing bevat ook de beoogde datum van samenvoeging.

Art. 8. De gemeenteraden wijzen in onderling overleg een van de gemeentesecretarissen aan die optreedt als gemeentesecretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en die ook de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De gemeentesecretarissen van de andere betrokken gemeenten staan hem daarin bij.

De gemeenteraden duiden in onderling overleg een van de financieel beheerders of de gewestelijke ontvangers aan die optreedt als financieel beheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en die ook de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De financieel beheerders van de andere betrokken gemeenten staan hem daarin bij.

Afdeling 2. Gezamenlijk voorstel tot samenvoeging

Art. 9. De gemeenteraden beslissen over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging en dienen dat voorstel in bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum.

Het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging bevat ook de kadastrale gegevens waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken, het voorstel voor de naam van de nieuwe gemeente en de beoogde samenvoegingsdatum.

Afdeling 3. Het samenvoegingsdecreet

Art. 10. De Vlaamse Regering kan het voorstel tot samenvoeging als ontwerp van samenvoegingsdecreet indienen bij het Vlaams Parlement.

Het ontwerp van samenvoegingsdecreet bevat de naam van de samen te voegen gemeenten, de samenvoegingsdatum, de naam en de aanduiding van de grenzen van de nieuwe gemeente en, als de samen te voegen gemeenten niet tot dezelfde provincie behoren, de provincie tot dewelke de nieuwe gemeente behoort.

Als de samen te voegen gemeenten niet behoren tot hetzelfde provinciedistrict, bevat het ontwerp van samenvoegingsdecreet ook de nodige bepalingen over de aanpassing van de bijlage bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

Hoofdstuk 3. Lopende zaken

Art. 11. Vanaf het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging tot de samenvoegingsdatum of de dag waarop de Vlaamse Regering beslist om geen gevolg te geven aan het voorstel tot samenvoeging of waarop het Vlaams Parlement het ontwerp van samenvoegingsdecreet verwerpt, treedt een periode van lopende zaken in. Tijdens de in de eerste zin vermelde periode kunnen alleen maar handelingen worden gesteld die betrekking hebben op de lopende zaken. Handelingen die niet tot de lopende zaken behoren worden gesteld na een verplicht overleg tussen de gemeenten.

Bij onenigheid tussen de gemeenteraden wordt het geschil door de Raad van State beslecht. Als er geschillen ontstaan over rechten die voortvloeien uit titels of bezit, worden de gemeenten naar de hoven en rechtbanken verwezen.

Hoofdstuk 4. Algemene principes bij samenvoeging van gemeenten

Art. 12. §1. Alle roerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum overgedragen aan de nieuwe gemeente.

De goederen worden overgedragen in de staat waarin ze zich bevinden, met inbegrip van de lasten en de verplichtingen die eigen zijn aan de goederen.

De nieuwe gemeente treedt op de samenvoegingsdatum in de rechten en plichten van de samengevoegde gemeenten voor de roerende goederen die aan haar zijn overgedragen, met inbegrip van de rechten en plichten die voortvloeien uit de hangende en toekomstige gerechtelijke procedures.

§2. De onroerende goederen van de samengevoegde gemeenten worden op de samenvoegingsdatum overgedragen aan de nieuwe gemeente. De nieuwe gemeente neemt de rechten, plichten en lasten over van de onroerende goederen die aan haar zijn overgedragen.

§3. De nieuwe gemeente neemt op de samenvoegingsdatum de rechten, plichten en lasten over die voortvloeien uit overeenkomsten van de samengevoegde gemeenten.

§4. Elke uitvoering van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, gegund door een van de samengevoegde gemeenten, wordt voortgezet door de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum.

§5. In geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 6, eerste lid, 2°, wordt de overdracht, vermeld in paragraaf 1 tot en met 3, aan de nieuwe gemeente uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

Art. 13. Behalve in geval van andersluidende bepalingen van dit decreet blijven in de samengevoegde gemeenten de besluiten, reglementen en verordeningen van toepassing op het grondgebied waarvoor ze zijn uitgevaardigd, tot op de dag dat ze door de bevoegde overheid worden opgeheven.

Hoofdstuk 5. Verkiezing en installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente

Art. 14. De eerste verkiezing van de gemeenteraad en, in voorkomend geval, van de stadsdistrictsraden wordt georganiseerd met toepassing van de artikelen 218 en 219 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011.

Art. 15. §1. In afwijking van artikel 7, §1, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005:

- 1° worden de verkozen gemeenteraadsleden, voor de goede orde, door de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, ten minste acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de installatievergadering;
- 2° vindt de installatievergadering van de gemeenteraad van rechtswege plaats om 20 uur, op de eerste werkdag van januari; behoudens een andere afspraak tussen de samengevoegde gemeenten, vindt de installatievergadering plaats in het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8;
- 3° worden, ingeval bezwaar werd ingediend tegen de verkiezing en als die vervolgens toch geldig werd verklaard, de nieuw verkozen raadsleden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, bijeengeroepen op de installatievergadering binnen tien dagen na de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is;
- 4° worden, als bezwaar werd ingediend tegen de verkiezing en als die verkiezing vervolgens ongeldig werd verklaard en er een nieuwe verkiezing gehouden moet worden, de nieuw verkozen raadsleden door de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, bijeengeroepen op de installatievergadering binnen tien dagen na de dag waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is;
- 5° gebeurt, als de nieuw verkozen raadsleden niet zijn bijeengeroepen overeenkomstig de voormelde bepalingen, de bijeenroeping door een uittredend lid van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, volgens hun rangorde, waarbij de burgemeester wordt geacht een hogere rang in te nemen dan een schepen.

§2. In afwijking van artikel 7, §2, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, zit de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, de installatievergadering voor. Hij blijft voorzitter van de gemeenteraad tot een nieuwe voorzitter verkozen is. Indien de uittredende voorzitter van de gemeenteraad van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, de installatievergadering niet kan voorzitten, wordt ze voorgezeten door een uittredend lid van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, in volgorde van hun rang.

In afwijking van het eerste lid, kunnen de samengevoegde gemeenten in onderlinge afspraak een van de andere voorzitters van de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten aanduiden om de installatievergadering voor te zitten.

§3. In afwijking van artikel 8, §1, derde lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, wordt de akte uiterlijk acht dagen voor de installatievergadering van de gemeenteraad overhandigd aan de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8.

§4. Het gemeentehuis van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, doet dienst als gemeentehuis van de nieuwe gemeente zolang de gemeenteraad geen ander gebouw als gemeentehuis heeft gekozen.

§5. In afwijking van artikel 38, §2, eerste lid, 8°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, kunnen de kandidaat-gemeenteraadsleden die op eenzelfde lijst zijn verkozen, twee fracties vormen, als aan de gemeentesecretaris van de gemeente waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 8, tegen ont-

vangstbewijs een afschrift van de akte inzake fractievorming overhandigd wordt uiterlijk de eerste werkdag na de dag dat de voordrachtsakte of de verbeteringsakte bij de voorzitter van het gemeentelijk hoofdbureau werd ingediend.

Art. 16. In afwijking van artikel 273, §3, en van artikel 274, §1, eerste lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, wordt, in voorkomend geval, de installatievergadering van de stadsdistrictsraad van een nieuw stadsdistrict voorgezeten door de persoon die de installatievergadering van de gemeenteraad voorziet conform artikel 15, §2. Deze persoon zit de installatievergadering voor tot wanneer de voorzitter van de stadsdistrictsraad wordt verkozen. In afwijking van artikel 274, §1, vijfde lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, roept deze persoon de installatievergadering samen uiterlijk dertig dagen na de installatie van de gemeenteraad.

Art. 17. In afwijking van artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 bestaat het college van burgemeester en schepenen van een nieuwe gemeente in de eerste bestuursperiode uit ten hoogste de leden, vermeld in artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en twee extra schepenen.

In afwijking van artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 bestaat het college van burgemeester en schepenen van een nieuwe gemeente tijdens de zes jaren na de eerste bestuursperiode uit ten hoogste de leden, vermeld in artikel 44 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, en een extra schepen.

Hoofdstuk 6. Bepalingen over het gemeentepersoneel

Afdeling 1. Principiële beslissing tot samenvoeging en personeel

Art. 18. Vanaf de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, vermeld in artikel 7, kunnen de samen te voegen gemeenten beheersovereenkomsten sluiten om voor bepaalde functies een beroep te doen op elkaars personeelsleden.

Als het ambt van gemeentesecretaris respectievelijk financieel beheerder bij een van de samen te voegen gemeenten vacant wordt na de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, kan de gemeenteraad voor de vervulling van dat ambt:

- 1° een beroep doen op een secretaris respectievelijk financieel beheerder van een van de andere samen te voegen gemeenten of van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat een van de samen te voegen gemeenten bedient, op basis van een beheersovereenkomst;
- 2° een waarnemend secretaris respectievelijk financieel beheerder aanwijzen tot aan de samenvoegingsdatum.

Afdeling 2. Personeel na de samenvoegingsdatum

Onderafdeling 1. De gemeentesecretaris en de financieel beheerder

Art. 19. Vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe gemeentesecretaris neemt de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, eerste lid, het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente waar.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan een waarnemingstoelage toekennen. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente zou ontvangen worden en het salaris dat de gemeentesecretaris-coördinator in zijn oorspronkelijke gemeente genoot.

Art. 20. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe gemeentesecretaris aan onder:

- 1° de gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de secretarissen van de samengevoegde OCMW's die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van gemeentesecretaris vaststellen.

De gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen gemeentesecretaris of de gewezen secretaris van het OCMW, die als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 21. Als er na de oproep geen kandidaten zijn voor het ambt van gemeentesecretaris of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving en/of bevordering.

Art. 22. Vanaf de samenvoegingsdatum tot aan de aanstelling van een nieuwe financieel beheerder neemt de financieel beheerder-coördinator, vermeld in artikel 8, tweede lid, het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente waar.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan een waarnemingstoelage toekennen. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente zou ontvangen worden en het salaris dat de financieel beheerder-coördinator in zijn oorspronkelijke gemeente genoot.

Art. 23. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een nieuwe financieel beheerder aan onder:

- 1° de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de financieel beheerders van de samengevoegde OCMW's die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente kan voorwaarden voor het ambt van financieel beheerder vaststellen.

De nieuwe financieel beheerder wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen financieel beheerder van de gemeente of van het OCMW, die als financieel beheerder van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 24. Als er na de oproep geen kandidaatstellingen zijn voor het ambt van financieel beheerder of, in voorkomend geval, als geen enkele kandidaat aan de

gestelde voorwaarden voldoet, kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente vervullen door aanwerving en/of bevordering.

Onderafdeling 2. Uitoefening van het ambt van gemeentesecretaris door de OCMW-secretaris en uitoefening van het ambt van financieel beheerder van de gemeente door de financieel beheerder van het OCMW

Art. 25. In afwijking van artikel 20 kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 76, §3, 1°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 beslissen dat de secretaris van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente uitoefent.

Art. 26. In afwijking van artikel 23 kan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 76, §3, 2°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 beslissen dat de financieel beheerder van het nieuwe OCMW tegelijkertijd ook het ambt van financieel beheerder van de nieuwe gemeente uitoefent.

Onderafdeling 3. Ander gemeentepersoneel

Art. 27. Op de samenvoegingsdatum wordt het voltallige personeel van de samengevoegde gemeenten, ongeacht de aard van het dienstverband, van rechtswege overgedragen aan de nieuwe gemeente.

In geval van een samenvoeging als vermeld in artikel 6, eerste lid, 2°, wordt de overdracht van personeel aan de nieuwe gemeenten uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke gemeenten, die door hun gemeenteraden wordt bekrachtigd.

Art. 28. De personeelsleden behouden na overdracht aan de nieuwe gemeente de aard van het dienstverband, hun graad, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, hun prestatieregeling en hun salarisschaal.

Art. 29. De personeelsleden blijven onderworpen aan de rechtspositieregeling die op hen van toepassing was in de oorspronkelijke gemeente tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente, vermeld in artikel 31, tweede lid.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente bepaalt een tussentijdse rechtspositieregeling, die van toepassing is op de nieuw aan te stellen personeelsleden van de nieuwe gemeente vanaf de samenvoegingsdatum en die geldt tot aan de inwerkingtreding van de rechtspositieregeling van de nieuwe gemeente, vermeld in artikel 31, tweede lid.

Onderafdeling 4. Het gesubsidieerde onderwijspersoneel

Art. 30. Voor de leden van het gesubsidieerd onderwijspersoneel van de gemeentelijke onderwijsinstellingen van de samengevoegde gemeenten gelden bij samenvoegingen van gemeenten de bepalingen van hoofdstuk X van het decreet betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding van 27 maart 1991.

Onderafdeling 5. Nieuw organogram en nieuwe rechtspositieregeling

Art. 31. Binnen een jaar na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het organogram vast conform artikel 75 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005.

Binnen een jaar na de samenvoegingsdatum stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente voor het geheel van het personeel van de nieuwe gemeente een nieuwe rechtspositieregeling vast in overeenstemming met de decretale en reglementaire bepalingen ter zake.

Hoofdstuk 7. Bepalingen over planning, financieel beheer en fiscaliteit

Art. 32. Voor het einde van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, vermeld in artikel 14, en voor hij beraadslaagt over het budget voor het volgende boekjaar, stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente een meerjarenplan vast. Dat meerjarenplan start in het jaar dat volgt op de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente en loopt af op het einde van het jaar na de daaropvolgende gemeenteraadsverkiezingen.

Art. 33. Voor het einde van het eerste kwartaal van het jaar dat volgt op de gemeenteraadsverkiezingen, vermeld in artikel 14, stelt de gemeenteraad van de nieuwe gemeente het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode vast. Dat budget hoeft niet te passen in het meerjarenplan.

Art. 34. Tot het budget voor het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode is vastgesteld, kan de nieuwe gemeente enkel uitgaven doen overeenkomstig verbintenissen die zijn aangegaan voor het begin van het boekjaar en overeenkomstig nieuwe verbintenissen die behoren tot de exploitatie en die verband houden met de courante werking en de bestaande dienstverlening.

Art. 35. De financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten maken, met toepassing van artikel 171 tot en met artikel 175 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, de jaarrekeningen op voor het boekjaar dat voorafgaat aan het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeente. De beleidsnota van die jaarrekeningen is facultatief.

De gemeenteraad van de nieuwe gemeente spreekt zich in de loop van het eerste semester van het eerste boekjaar van de eerste bestuursperiode uit over de vaststelling van die jaarrekeningen.

Art. 36. Alle reglementen over de gemeentelijke belastingen of retributies, goedgekeurd door de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten, behouden hun rechtskracht voor het grondgebied van de samengevoegde gemeenten waarvoor de respectievelijke reglementen zijn goedgekeurd, tot op de dag dat ze door de gemeenteraad van de nieuwe gemeente worden opgeheven. In elk geval worden die reglementen van rechtswege opgeheven één jaar na de samenvoegingsdatum.

Alle besluiten van de colleges van burgemeester en schepenen over retributies, goedgekeurd ter uitvoering van een delegatiebesluit van de gemeenteraden van de samengevoegde gemeenten, behouden hun rechtskracht voor het grondgebied van de samengevoegde gemeenten waarvoor de respectieve besluiten werden goedgekeurd, tot op de dag dat ze door het college van burgemeester en schepenen van de nieuwe gemeente worden opgeheven. In elk geval worden die besluiten van rechtswege opgeheven één jaar na de samenvoegingsdatum.

Art. 37. Voor de toepassing van de reglementen over de provinciebelastingen wordt de nieuwe gemeente, in haar nieuwe grenzen, geacht te bestaan vanaf de samenvoegingsdatum.

Titel 3. Samenvoeging van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Art. 38. De samenvoeging van gemeenten heeft van rechtswege bij elke nieuwe gemeente de oprichting van een nieuw OCMW tot gevolg.

De OCMW's van de samengevoegde gemeenten worden opgeheven op de samenvoegingsdatum.

Art. 39. De raden voor maatschappelijk welzijn wijzen in onderling overleg een van de OCMW-secretarissen aan die optreedt als OCMW-secretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau en die de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De secretarissen van de andere betrokken OCMW's staan hem daarin bij.

De raden voor maatschappelijk welzijn wijzen in onderling overleg een van de financieel beheerders of van de gewestelijke ontvangers aan die optreedt als financieelbeheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging en die de opdrachten uitvoert die hem worden toegewezen in dit decreet. De financieel beheerders van de andere betrokken OCMW's staan hem daarin bij.

Art. 40. Artikel 11 is van toepassing op de samengevoegde OCMW's, met dien verstande dat "gemeenteraden" wordt gelezen als "raden voor maatschappelijk welzijn" en "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Art. 41. Artikel 12 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW", "de samengevoegde gemeenten" wordt gelezen als "de samengevoegde OCMW's" en "de gemeenteraden" wordt gelezen als de "raden voor maatschappelijk welzijn".

Art. 42. Artikel 13 is van toepassing op de samengevoegde OCMW's, met dien verstande dat "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's" en "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn".

Hoofdstuk 2. Installatie van de raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente

Art. 43. §1. De bepalingen, vermeld in de artikelen 16, 17, 18 en 21 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zijn van toepassing op de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente.

§2. In afwijking van artikel 16, §1, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden de voorgedragen kandidaat-werkende leden en hun opvolgers, voor de goede orde, door de gemeentesecretaris-coördinator, vermeld in artikel 8, ten minste acht dagen vóór de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn op de hoogte gebracht van de datum, het uur en de plaats van de installatievergadering.

§3. In afwijking van artikel 16, §2, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn:

- 1° vindt de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn van rechtswege plaats op de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, om 20 uur, op de derde werkdag die volgt op de verkiezing van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn;
- 2° vindt, als overeenkomstig artikel 31, §5, van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges tot een nieuwe verkiezing werd overgegaan, de installatievergadering plaats op de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, om 20 uur, de derde werkdag die volgt op de dag van de verkiezing.

§4. In afwijking van artikel 33, §1, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, doet de zetel van het OCMW waarvan de secretaris aangewezen is als coördinator conform artikel 39, dienst als zetel van het OCMW van de nieuwe gemeente zolang de raad voor maatschappelijk welzijn niet heeft beslist de zetel van het OCMW te verplaatsen.

§5. In afwijking van artikel 44, eerste lid, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden de notulen van de installatievergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de secretaris-coördinator van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 39.

Hoofdstuk 3. Bepalingen over het OCMW-personeel

Afdeling 1. Principiële beslissing tot samenvoeging en personeel

Art. 44. Artikel 18, eerste lid, is van toepassing op de samen te voegen OCMW's met dien verstande dat "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Als het ambt van secretaris respectievelijk financieel beheerder bij een van de samen te voegen OCMW's vacant wordt na de datum van de principiële beslissing van de betrokken gemeenteraden om over te gaan tot samenvoeging, kan de raad voor maatschappelijk welzijn voor de vervulling van dat ambt:

- 1° een beroep doen op een secretaris respectievelijk financieel beheerder van een van de andere samen te voegen OCMW's of van een van de samen te voegen gemeenten, op basis van een beheersovereenkomst;
- 2° een waarnemend secretaris respectievelijk financieel beheerder aanwijzen tot aan de samenvoegingsdatum.

Afdeling 2. Personeel na de samenvoegingsdatum

Onderafdeling 1. De secretaris en de financieel beheerder

Art. 45. Artikel 19, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeentesecretaris" wordt gelezen als "secretaris van het OCMW" en "gemeentesecretaris-coördinator" wordt gelezen als "secretaris-coördinator van het OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Indien de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 19, tweede lid, een waarnemingstoelage heeft toegekend, kent de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW eveneens een waarnemingstoelage toe. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van secretaris van het nieuwe OCMW zou worden ontvangen en het salaris dat de secretaris-coördinator in zijn oorspronkelijke OCMW genoot.

Art. 46. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW een nieuwe secretaris aan onder:

- 1° de secretarissen van de samengevoegde OCMW's die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de gemeentesecretarissen van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW kan voorwaarden voor het ambt van secretaris van het OCMW vaststellen.

De secretaris van het nieuwe OCMW wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen secretaris van het OCMW of de gewezen gemeentesecretaris, die als secretaris van het nieuwe OCMW wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 47. Artikel 21 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "gemeentesecretaris" wordt gelezen als "secretaris van het OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Art. 48. Artikel 22, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Indien de gemeenteraad van de nieuwe gemeente met toepassing van artikel 22 een waarnemingstoelage heeft toegekend, kent de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW eveneens een waarnemingstoelage toe. Deze toelage is gelijk aan het verschil tussen het salaris dat bij aanstelling in het ambt van financieel beheerder van het nieuwe OCMW zou worden ontvangen en het salaris dat de financieel beheerder-coördinator in zijn oorspronkelijke OCMW genoot.

Art. 49. §1. Binnen zes maanden na de samenvoegingsdatum stelt de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW een nieuwe financieel beheerder aan onder:

- 1° de financieel beheerders van de samengevoegde OCMW's die zich na een interne oproep kandidaat hebben gesteld;
- 2° de financieel beheerders van de samengevoegde gemeenten die zich na een oproep kandidaat hebben gesteld.

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW kan voorwaarden voor het ambt van financieel beheerder van het OCMW vaststellen.

De financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt gekozen op basis van een systematische vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten in het licht van de functiebeschrijving met functieprofiel en competentievereisten en, in voorkomend geval, van de toetsing aan de voorwaarden.

De gewezen financieel beheerder van het OCMW of de gewezen financieel beheerder van de gemeente, die als financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt aangesteld, wordt met de verworven geldelijke anciënniteit ingeschaald in de salarisschaal conform de reglementaire bepalingen ter zake.

Art. 50. Artikel 24 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

Onderafdeling 2. Uitoefening van het ambt van secretaris van het OCMW door de gemeentesecretaris en uitoefening van het ambt van financieel beheerder van het OCMW door de financieel beheerder van de gemeente.

Art. 51. In afwijking van artikel 46 kan de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW, met toepassing van artikel 75, §3, 1°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beslissen dat de gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente ook het ambt van secretaris van het nieuwe OCMW uitoefent.

Art. 52. In afwijking van artikel 49 kan de raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW, met toepassing van artikel 75, §3, 2°, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, beslissen dat de financieel beheerder van de nieuwe gemeente tegelijkertijd ook het ambt van financieel beheerder van het nieuwe OCMW uitoefent.

Onderafdeling 3. Ander OCMW-personeel

Art. 53. Op de samenvoegingsdatum wordt het voltallige personeel van de samengevoegde OCMW's, ongeacht de aard van het dienstverband, van rechtswege overgedragen aan het nieuwe OCMW.

Bij een samenvoeging als vermeld in artikel 6, eerste lid, 2°, wordt de overdracht van personeel aan het nieuwe OCMW uitgevoerd op basis van een overeenkomst tussen de oorspronkelijke OCMW's, die door hun raden voor maatschappelijk welzijn wordt bekrachtigd.

Art. 54. Artikel 28 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en "gemeente" wordt gelezen als "OCMW".

Art. 55. Artikel 29, eerste lid, is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeente" wordt gelezen als "OCMW" en "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW".

De raad voor maatschappelijk welzijn van het nieuwe OCMW bepaalt een tussentijdse rechtspositieregeling, die van toepassing is op de nieuw aan te stellen personeelsleden vanaf de samenvoegingsdatum, voor zover het gaat om specifiek personeel of personeel van een bijzondere dienst en die geldt tot aan de inwerking-treding van de rechtspositieregeling van het nieuwe OCMW, vermeld in artikel 56.

Onderafdeling 4. Nieuw organogram en nieuwe rechtspositieregeling

Art. 56. Artikel 31 is van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "de nieuwe gemeente" wordt gelezen als "het nieuwe OCMW" en met dien verstande dat het organogram wordt vastgesteld conform artikel 74 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Hoofdstuk 4. Bepalingen over planning en financieel beheer

Art. 57. Artikel 32 tot en met 35 zijn van toepassing op het nieuwe OCMW, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn", "gemeente" wordt gelezen als "OCMW" en "gemeenten" wordt gelezen als "OCMW's".

Titel 4. Financiële bonus

Art. 58. De Vlaamse Regering neemt van de gemeenten die, overeenkomstig artikel 9, over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging op 1 januari 2019 hebben beslist en dat voorstel hebben ingediend bij de Vlaamse Regering voor 31 december 2017, schulden over voor een bedrag van maximaal 500 euro per inwoner van de samen te voegen gemeenten, met een maximumbedrag van 20 miljoen euro per samenvoeging en voor zover het totaalbedrag van 200 miljoen euro op de Vlaamse begroting niet wordt overschreden.

Onder de schulden vermeld in het eerste lid worden verstaan de financiële schulden tegenover financiële instellingen van zowel de samen te voegen gemeenten als hun OCMW's als hun eventuele autonome gemeentebedrijven.

Voor de vaststelling van het bedrag van de door de Vlaamse Regering over te nemen schulden worden de schulden op 31 december 2016 in aanmerking genomen.

Het in aanmerking te nemen inwonertal is het bevolkingsaantal op 1 januari 2016 zoals bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De schuldovername gebeurt op het einde van de maand die volgt op de bekendmaking van het samenvoegingsdecreet, vermeld in artikel 10.

Als het maximale bedrag van 500 euro per inwoner wordt overschreden bepalen de samen te voegen gemeenten welke schulden worden overgedragen.

Art. 59. Indien het totaalbedrag van 200 miljoen euro, zoals bepaald in artikel 58, eerste lid, zou worden overschreden, dan komen slechts die samen te voegen gemeenten voor een schuldovername in aanmerking die als eerste met een gemotiveerde principiële beslissing, vermeld in artikel 7, hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar hebben gemaakt aan de Vlaamse Regering.

Art. 60. De Vlaamse Regering kan de nadere regels vaststellen voor de schuldovername, vermeld in de artikels 58 en 59.

Titel 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 61. In het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 wordt het opschrift van titel XI, hoofdstuk II, vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk II. Samenvoeging op initiatief van de Vlaamse Regering en splitsing van gemeenten".

Art. 62. In artikel 297 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt opgeheven;

2° in paragraaf 2, eerste lid, worden tussen de woorden "met een andere gemeente" en "samengevoegd wordt verklaard" de woorden "op initiatief van de Vlaamse Regering" ingevoegd;

- 3° in paragraaf 3 wordt de zin "De Vlaamse Regering regelt alles wat de eerste verkiezing betreft en bepaalt de datum van de eerste vernieuwing van de gemeenteraad in overeenstemming met de gewone vernieuwingen, voorgeschreven door de het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011." vervangen door de zin "De eerste verkiezing van de gemeenteraad en, in voorkomend geval, van de stadsdistrictsraden wordt georganiseerd met toepassing van de artikelen 218 en 219 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011."; 4° in paragraaf 4 wordt de zinsnede "artikel 7" vervangen door de zinsnede "artikel 7 en 8" en worden de woorden "en de gemeente Voeren" opgeheven.

Art. 63. Aan artikel 260 van het Provinciedecreet van 9 december 2005 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Het eerste lid is niet van toepassing op de samenvoeging van gemeenten die tot dezelfde provincie behoren."

Art. 64. In artikel 218, §1, van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

- "2° in de gevallen van een vrijwillige samenvoeging met toepassing van het decreet vrijwillige samenvoeging van gemeenten van [...], en in de gevallen, vermeld in artikel 297, §3, en artikel 298, §2, tweede lid, van het Gemeentedecreet;"

Art. 65. In artikel 10 van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"§1/1. De toepassing van dit decreet mag er, ingeval van een samenvoeging van gemeenten, niet toe leiden dat de nieuwe gemeenten minder ontvangen dan de som van de aandelen van de samen te voegen gemeenten of delen van gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging. Als de samenvoeging gepaard gaat met de opsplitsing van een of meer gemeenten, dan wordt voor de berekening van de gewaarborgde ontvangst van de nieuwe gemeenten het aandeel van de op te splitsen gemeenten in het jaar dat voorafgaat aan de samenvoeging eveneens opgesplitst, in dezelfde verhouding als de inwonersaantallen van de opgesplitste delen.

De in het eerste lid gewaarborgde ontvangst voor de nieuwe gemeenten wordt, met ingang van het jaar van de samenvoeging, elk jaar geïndexeerd. De indexatie is cumulatief.

De overeenkomstig het tweede lid toe te passen index is gedurende elk jaar van de eerste bestuursperiode van de nieuwe gemeenten gelijk aan het rekenkundig gemiddelde van de percentages waarmee de aandelen van de samen te voegen gemeenten wijzigen in het laatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging ten opzichte van het voorlaatste jaar voorafgaand aan de samenvoeging.

Vanaf het eerste jaar van de tweede bestuursperiode is de toe te passen index gelijk aan de in het derde lid vermelde index, met als maximum het evolutiepercentage van de dotatie, vermeld in artikel 3.";

- 2° in paragraaf 2 worden de woorden "dan de hierboven gewaarborgde ontvangst" vervangen door de woorden "dan de in paragraaf 1 en in paragraaf 1/1 gewaarborgde ontvangst".

Titel 6. Slotbepalingen

Art. 66. §1. Een gewezen gemeentesecretaris van een samengevoegde gemeente die niet als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, en die evenmin aangesteld wordt als secretaris van het nieuwe OCMW, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in de nieuwe gemeente.

De gewezen gemeentesecretaris wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als gemeentesecretaris in zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

§2. Een gewezen secretaris van het OCMW van een samengevoegde gemeente die niet als de secretaris van het nieuwe OCMW wordt aangesteld en die evenmin aangesteld wordt als gemeentesecretaris van de nieuwe gemeente, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in het nieuwe OCMW.

De gewezen secretaris van het OCMW wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als secretaris van het OCMW van zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

Art. 67. §1. Een gewezen financieel beheerder van een samengevoegde gemeente die niet als financieel beheerder van de nieuwe gemeente wordt aangesteld, en die evenmin aangesteld wordt als financieel beheerder van het nieuwe OCMW, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in de nieuwe gemeente.

De gewezen financieel beheerder wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als financieel beheerder in zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

§2. Een gewezen financieel beheerder van het OCMW van een samengevoegde gemeente die niet als de financieel beheerder van het nieuwe OCMW wordt aangesteld en die evenmin aangesteld wordt als financieel beheerder van de nieuwe gemeente, wordt met behoud van zijn geldelijke anciënniteit aangesteld in een passende functie van niveau A in het nieuwe OCMW.

De gewezen financieel beheerder van het OCMW wordt ingeschaald in de salarisschaal die verbonden is aan de passende functie. Hij behoudt de salarisschaal die hij genoot als financieel beheerder van het OCMW van zijn oorspronkelijke gemeente, zolang het salaris op basis daarvan gunstiger is dan het salaris dat hij zou genieten na de inschaling.

Art. 68. De gemeenteraad, respectievelijk de raad voor maatschappelijk welzijn, stelt zo nodig overgangsbepalingen vast waarbij personeelsleden in dienst op persoonlijke titel een regeling behouden, zolang die gunstiger is dan de overeenstemmende regeling in de nieuwe rechtspositieregeling.

Brussel, 4 mei 2016.

Voor de minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS