

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 449
van **MARTINE Taelman**
datum: 31 maart 2016

aan **JO Vandeurzen**
Vlaams Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Elektronisch toezicht - Stand van zaken

Wanneer wij de cijfers van elektronisch toezicht vandaag vergelijken met die van bijvoorbeeld 18 december 2014, dan zien we in Vlaanderen een daling van 1136 personen onder elektronisch toezicht naar 944. Voorts blijkt dat het aantal strafonderbrekers, zeg maar zij die nog wachten op een enkelband, flink is toegenomen.

Ook is in 2015 het aantal slots (aantal banden die men plaatst per week) sterk afgenomen en wordt er niet meer steeds een startdatum elektronisch toezicht toegekend als de veroordeelde zich aanmeldt in de gevangenis (dit zou zijn omdat de wachttijd ondertussen meer dan 6 maanden bedraagt).

De federaal geleverde inspanningen voor de staatshervorming en de geboekte resultaten daar om iets te doen aan de wachtlijsten rond elektronisch toezicht zijn ongedaan gemaakt in de korte periode dat Vlaanderen bevoegd is. In Wallonië ziet men deze fenomenen niet, integendeel zelfs.

1. Hoe verklaart de minister deze daling van personen onder elektronisch toezicht? Waarom doet deze daling zich in het Franstalige landsgedeelte niet voor?
2. Hoeveel slots werden er in 2015 per week aangebracht, zowel in Vlaanderen als in Wallonië, en hoeveel waren er dat voor de staatshervorming? Hoe verklaart de minister deze evolutie? Hoe verklaart de minister het verschil tussen beide landsgedeelten?
3. Hoeveel strafonderbrekers zijn er in 2015, zowel in Vlaanderen als in Wallonië, en hoeveel waren er dat voor de staatshervorming? Wat is de gemiddelde wachttijd voor elektronisch toezicht? Hoe verklaart de minister deze evolutie? Hoe verklaart de minister het verschil tussen beide landsgedeelten?
4. Heeft de minister de intentie om naar een stijging toe te werken wat betreft elektronisch toezicht?

ANTWOORD

op vraag nr. 449 van 31 maart 2016

van **MARTINE Taelman**

1. De dagpopulatie van personen onder elektronisch toezicht is na 18 december 2014 redelijk stabiel gebleven tot 6 oktober 2015, wanneer er een personeelsstaking heeft plaatsgevonden binnen het Vlaams Centrum Elektronisch Toezicht (VCET). Onderhandelingen die naar aanleiding hiervan plaatsvonden met het gemeenschappelijk vakbondsfront hebben geleid tot een engagementsverklaring. Hierin wordt tegemoet gekomen aan meerdere eisen, waaronder het snel overgaan tot nieuwe aanwervingen zodat het kader van 55 personeelsleden wordt opgevuld en het verbeteren van de kwaliteit en kwantiteit van het materiaal ET. In functie hiervan werd een tijdelijke afbouw van de dagpopulatie overeengekomen.

Onmiddellijk werden selecties uitgeschreven en dit zowel voor het team monitoring als het team mobiele eenheid. Na het doorlopen van het volledige proces met inbegrip van de verplichte screening door de Nationale Veiligheidsoverheid (NVO) konden reeds 3 medewerkers in dienst treden in het team mobiele eenheid, 2 medewerkers in het team monitoring alsook 2 medewerkers niveau B (administratief en operationeel verantwoordelijke). Sinds 6 oktober 2015 vertrokken er uit het team mobiele eenheid 2 medewerkers, uit het team monitoring 4 medewerkers, uit het team administratie 3 medewerkers alsook één medewerker van niveau B. Nieuwe selecties werden meteen uitgeschreven en zijn afgerond. Voor de monitoring werden 2 kandidaten geschikt bevonden - deze zijn ondertussen in dienst getreden - en voor de mobiele eenheid 6. Recent zijn nieuwe procedures opgestart voor het team monitoring en voor deskundigen (niveau B). Bedoeling is dat het personeelsplan zo snel mogelijk wordt opgevuld.

Wat het materiaal ET betreft, werd een overheidsopdracht uitgeschreven. Deze procedure verloopt in co-beheer met de Franse en Duitstalige gemeenschap. Ondertussen werken het VCET en het Franstalig centrum (CSE) intensief samen met de stockbeheerder en de dienst die instaat voor het onderhoud van het materiaal. De bedoeling hiervan is het materiaal na de beëindiging van het ET zo snel mogelijk terug beschikbaar te krijgen om te worden herbruikt.

We besluiten bijgevolg dat het op dit ogenblik zowel op het vlak van personeel als op het vlak van materiaal ET nog niet mogelijk is opnieuw te verhogen. Dit is de verklaring van het ontstaan van de daling van het dagcijfer ET voor het VCET. De maatregelen die wij in dit kader vooropstellen, vindt u in antwoord 4.

Over de situatie bij het Franstalig centrum kunnen we ons niet uitspreken, gelet dit een bevoegdheid is van de Franse gemeenschap.

2. Het aantal beschikbaar gestelde slots in Vlaanderen bleef behouden van december 2014 tot oktober 2015. Vanaf dan vond er een slotverlaging plaats, waarvoor u een verklaring vindt in het antwoord op vraag 1. In onderstaande tabel worden de beschikbaar gestelde slots weergegeven voor en na de stakingsonderhandelingen. Gelet op het feit dat het aantal beschikbaar gestelde slots een resultante is van een samenspel van het aantal nieuwe mandaten per procedure en per opdrachtgever, de capaciteit van het materiaal ET, het personeel VCET / CSE en de capaciteit in de justitiehuisen, kunnen op dit vlak beide landsgedeelten de facto niet met elkaar

worden vergeleken. Het aantal slots voor thuisdetentie is vanaf 1 mei 2016 verlaagd naar 10 aansluitingen per week met het oog op het vrijhouden van slots voor de nieuwe mandaten in het kader van ET autonome straf en omwille van de nakende verloven van de medewerkers.

<u>ET toegestaan door gevangenisdirectie en met tussenkomst van een justitieassistent (ETDirG)</u>	<u>Voor oktober 2015</u>	<u>Na oktober 2015</u>
JH Antwerpen	10	5
JH Brugge	5	3
JH Brussel	1	1
JH Dendermonde	5	2
JH Gent	6	2
JH Hasselt	4	2
JH Ieper	1	1
JH Kortrijk	2	2
JH Leuven	3	1
JH Mechelen	2	1
JH Oudenaarde	1	1
JH Tongeren	3	1
JH Turnhout	4	1
JH Veurne	1	1
<u>Thuisdetentie (TD)</u> <i>(geen tussenkomst van een justitieassistent)</i>	25	20 (daling naar 10 vanaf 1.5.2016)
<u>TOTAAL</u>	73	44 (daling naar 34 vanaf 1.5.2016)

- De strafonderbrekingen worden door de gevangenen geregistreerd en zijn dus een federale bevoegdheid. Derhalve kunnen we hierover geen cijfers geven. Hieronder vindt u een tabel met de huidige gemiddelde wachttijd op datum van 12 mei 2016 per justitiehuis alsook de globale gemiddelde algemene wachttijd (inclusief thuisdetentie), nl. 23 weken. Echter is het zo dat er slechts slots beschikbaar worden gesteld voor een periode van 6 maanden, dit om de situatie praktisch hanteerbaar te houden en onnodige seiningen te vermijden bij personen die ondertussen hun contactnummer en/of adres wijzigen en dit vergeten registreren of de datum uit het oog verliezen. Wij hebben geen zicht op het aantal personen dat in strafonderbreking is waarvoor nog geen datum start ET kon worden vastgelegd. De verklaring voor de evolutie van de wachttijd voor het elektronisch toezicht vindt u in het antwoord op vraag 1.

Wij wensen te benadrukken dat het elektronisch toezicht dat wordt toegekend door een rechterlijke macht aan personen in de gevangenis (b.v. voorlopige hechtenis of bij straffen hoger dan drie jaar via de strafuitvoeringsrechtbank) steeds prioritair worden opgenomen. Voor deze categorieën zijn er geen significante wachttijden. Deze maken dus geen deel uit van onderstaande tabel.

ET DIR G (12/05/2016)			
Justitiehuis	Slot s	In afwachting	Gemiddelde wachttijd in weken
Antwerpen	5	120	24
Brugge	3	73	24
Brussel	1	20	20
Dendermonde	2	47	24
Gent	2	48	24
Hasselt	2	45	23
Ieper	1	6	6
Kortrijk	2	49	25
Leuven	1	23	23
Mechelen	1	23	23
Oudenaarde	1	26	26
Tongeren	1	29	29
Turnhout	1	24	24
Veurne	1	2	2
Totaal	24	535	25
Thuisdetentie	10	240	24
<u>Algemeen</u>			
<u>totaal</u>	<u>34</u>	<u>775</u>	<u>23</u>

4. Zoals uit ons antwoord op vraag 1 blijkt, wordt er momenteel volop gewerkt aan de situatie van zowel het personeel als het materiaal ET. Dit zijn cruciale randvoorwaarden om een stijging te kunnen realiseren.

Wat het personeel betreft, zijn er twee concrete perspectieven. Enerzijds loopt op dit moment een externe audit om een werklasmeting uit te voeren bij het VCET en tevens na te gaan of verbeteringen in de processen mogelijk zijn. Op basis van deze objectivering kunnen we de nodige verdere stappen zetten richting een optimaal personeelsbeheer van het VCET. Momenteel zijn er een aantal wervingsprocedures lopende om het bestaande personeelskader in te vullen. Anderzijds zijn er als gevolg van de meest recente begrotingscontrole reeds 40 bijkomende aanwervingen mogelijk binnen de Afdeling Justitiehuisen, waarvan het VCET deel uitmaakt. Het personeelsplan wordt als gevolg hiervan aangepast waarop de bijkomende personen kunnen worden aangeworven.

Wat het materiaal betreft, wordt in hoofdzaak uitgekeken naar een nieuw contract met een private partner. Op 6 februari 2015 werd het bestek gepubliceerd voor een nieuwe overheidsopdracht voor de levering van uitrustingen voor het elektronisch toezicht onder de vorm van een open offerteaanvraag. Uit een grondige analyse van de offertes bleek dat enkel onregelmatige of onaanvaardbare offertes werden ingediend. Op 12 februari 2016 werd beslist om de opdracht niet te gunnen en de procedure met één inschrijver over te doen door middel van een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking. Op 26 maart 2016 beval de Raad van State in de schorsing van de twee beslissingen van 12 februari 2016. Op 11 april 2016 werd beslist om (1) de twee beslissingen van 12 februari 2016 in te trekken en (2) de opdracht niet te gunnen. De Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap beraden zich over verdere stappen die

nodig zijn om over te gaan tot de levering van nieuwe uitrustingen voor het elektronisch toezicht.

Als gevolg van deze onvoorziene vertraging hebben we de nodige maatregelen genomen om enerzijds de continuïteit van de dienstverlening te verzekeren en anderzijds ook perspectieven te creëren om, in afwachting van de afronding van een nieuwe overheidsopdracht, over meer en beter materiaal te kunnen beschikken.

Zo werd, om de continuïteit te kunnen garanderen, de overeenkomst met de huidige leverancier van de uitrustingen verlengd tot februari 2017. Besprekingen om eventueel nog tot december 2017 te kunnen verlengen met optie om er vervroegd uit te stappen zijn bezig. De continuïteit inzake de terbeschikkingstelling van enkelbanden is aldus gegarandeerd. Daarenboven wordt, gezien de vertraging als gevolg van de procedures voor de Raad van State, een uitbreiding en verbetering van het materiaal (enkelbanden, IT,...) binnen het bestaande contract beoogd. De relaties met de huidige leverancier zijn goed, een akkoord over de concrete modaliteiten is in de maak en wordt spoedig gefinaliseerd.

Wij stellen bijgevolg alles in het werk om de continuïteit te verzekeren en de randvoorwaarden te realiseren zodat een snelle stijging van het aantal activeringen - en hierdoor een snelle strafuitvoering - kan worden gerealiseerd.