

Vlaams  
Parlement

ingediend op **764** (2015-2016) – Nr. 1  
10 mei 2016 (2015-2016)

## **Ontwerp van decreet**

houdende bepalingen tot begeleiding  
van de aanpassing van de begroting 2016

## INHOUD

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Memorie van toelichting .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 3   |
| Voorontwerp van decreet.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 39  |
| Advies van de Raad van State van 19 april 2016.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 53  |
| Advies van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 59  |
| Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 65  |
| Advies van de Strategische Adviesraad voor Welzijn, Gezondheid en Gezin ....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 71  |
| Advies van de Mobiliteitsraad Vlaanderen.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 75  |
| Advies van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 79  |
| Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 83  |
| Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media ..                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 87  |
| Advies van de Vlaamse Onderwijsraad.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 91  |
| Protocol nr. 29 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergaderingen van het sectorcomité X – Onderwijs (Vlaamse Gemeenschap); het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten – afdeling 2 – onderafdeling Vlaamse Gemeenschap; en het overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs op 26 april 2016 ..... | 97  |
| Protocol nr. 57 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor de basiseducatie op 26 april 2016 .....                                                                                                                                                                                                              | 107 |
| Protocol nr. 71 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergadering van het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs op 26 april 2016.....                                                                                                                                                                                                              | 115 |
| Advies van de Raad van State van 29 april 2016.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 123 |
| Ontwerp van decreet.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 143 |

## MEMORIE VAN TOELICHTING

**Hoofdstuk 1. Algemeen****Artikel 1**

Dit artikel behoeft geen commentaar.

**Hoofdstuk 2. Kancelarij en Bestuur****Artikel 2**

De gelden, vergoedingen en bijdragen die het agentschap Facilitair Bedrijf ontvangt voor het aanbieden van diensten inzake informatie- en communicatietechnologie ter ondersteuning van de entiteiten van de Vlaamse overheid en van de lokale en provinciale besturen worden aangerekend op de Dienst met Afzonderlijk Beheer (DAB) ICT. De aanpassing van paragraaf 2 in artikel 79 van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007 brengt de opdrachtomschrijving van de DAB ICT in overeenstemming met de taakstelling van het agentschap Facilitair Bedrijf, vermeld in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "agentschap Facilitair Bedrijf", zoals gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 betreffende de omvorming van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken tot het beleidsdomein Kancelarij en Bestuur.

Paragraaf 2bis in artikel 79 van hetzelfde decreet wordt opgeheven omdat de daarin vermelde opdracht waarmee de DAB ICT tot voor kort was belast, vanaf 1 januari 2016 door het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen wordt uitgevoerd.

Dit agentschap vervult voortaan ook de functie van dienstenintegrator zoals geregeld in het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

Naar aanleiding van de fusie van het beleidsdomein Bestuurszaken en het beleidsdomein Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid werden, voorafgaand aan de begrotingsopmaak 2016, een deel van de middelen van de DAB overgedragen naar het Agentschap Informatie Vlaanderen. Hierbij wordt de opdracht van de DAB aangepast aan de middelen.

*Verantwoording afwijkende inwerkingtredingsdatum*

De DAB Informatie Vlaanderen werd bij het decreet van 18 december 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016 met ingang van 1 januari 2016 omgevormd tot de DAB ICT. Haar opdracht werd daarbij echter niet gewijzigd, terwijl de ondersteuning van het Vlaams e-governmentbeleid ten aanzien van de Vlaamse overheid en de lokale besturen, de coördinatie en opvolging van de e-governmentbeleidsuitvoering en de vervulling van de functie van dienstenintegrator, waarmee de DAB ICT tot voor kort was belast, worden overgenomen door het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen.

Wat betreft de DAB ICT als interne ICT-dienstverlener, wordt haar opdracht thans ook in overeenstemming gebracht met de taakstelling van het agentschap Facilitair Bedrijf, vermeld in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "agentschap

Facilitair Bedrijf”, zoals gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 betreffende de omvorming van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken tot het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur.

Het beheer van de DAB ICT – voorheen de DAB Informatie Vlaanderen – werd al overgedragen aan het agentschap Facilitair Bedrijf bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2014 houdende de overdracht van de bevoegdheden, taken en personeelsleden van de entiteit e-government en ICT-Beheer aan het agentschap Facilitair Bedrijf en het beheer van de DAB Informatie Vlaanderen.

Het is aangewezen dat de aanpassing van de opdracht van de DAB ICT als gevolg van haar hierboven vermelde omvorming wordt geregulariseerd vanaf het begrotingsjaar 2016.

### **Hoofdstuk 3. Cultuur, Jeugd, Sport en Media**

#### **Artikelen 3 en 4**

Er zijn twee belangrijke bewegingen merkbaar in de sector van het lokaal cultuurbeleid die werd ondersteund vanuit het gelijknamige decreet. Enerzijds is er de inkanteling van de middelen in het Gemeentefonds sinds begin 2016 wat op lokaal vlak de tendens tot clustering van verschillende aparte actoren (openbare bibliotheek, cultuurcentrum, gemeenschapscentrum, cultuurdienst) tot één actor ‘vrije tijd’ nog heeft versterkt. Anderzijds is er de digitalisering die steeds meer wordt ingezet als een belangrijk instrument in die lokale vrijetijdssector. Traditioneel werd de digitalisering het sterkst voorbereid en toegepast in de bibliotheeksector. De Vlaamse overheid subsidieerde hiervoor een organisatie Bibnet vzw die de opdracht had om de digitalisering van de bibliotheeksector vanuit diverse invalshoeken voor te bereiden en te implementeren. Daarnaast subsidieerde de Vlaamse overheid ook een steunpunt voor het lokaal cultuurbeleid, Locus vzw, met als opdracht de Vlaamse gemeenten te ondersteunen bij de uitbouw van het lokaal cultuurbeleid. Om een verschraving van middelen tegen te gaan en de ingezette weg van digitalisering in de bibliotheeksector en het ruimere veld van het lokaal cultuurbeleid verder aan te moedigen, dringt een fusie van beide organisaties zich op. Het is evenwel belangrijk dat de voorziene middelen kunnen gecontinueerd worden aan de gewijzigde realiteit. Daarom worden vanaf 1 juli 2016 de subsidiestromen overgezet naar de nieuwe organisatie Cultuurconnect vzw die zal ontstaan vanuit de fusie van het eerder vermelde Bibnet vzw en Locus vzw.

Om de uitbetaling van deze subsidie aan Cultuurconnect vzw een solide juridische basis te verlenen, wordt deze decreetsaanpassing ingediend. Concreet gaat het om een aanpassing van het bestaande decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid: de opdracht van het oude steunpunt voor de digitalisering van de bibliotheeksector wordt verruimd tot het volledige lokaal cultuurbeleid/sector vrije tijd in de gemeenten zodat een subsidiëring van Cultuurconnect mogelijk wordt.

In begrotingsartikel HB0-1HDI2AH-WT worden de subsidiebedragen voorzien voor zowel Bibnet vzw als Locus vzw (decretales basis voor uitbetaling in het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid). Het is belangrijk dat de voorziene middelen kunnen gecontinueerd worden aan de gewijzigde realiteit, dit wil zegen de fusie van beide organisaties tot Cultuurconnect vzw.

Vanaf 1 juli 2016 moet de subsidiëring worden overgezet naar de nieuwe organisatie Cultuurconnect vzw. Deze organisatie is een resultaat van de fusie van Bibnet vzw en Locus vzw. Omdat het hier gaat over een actualisering en verdere uitrol

(namelijk digitalisering ten gunste van een breder veld) van bestaande opdrachten is het aangewezen deze aanpassing via het programmadecreet te verrichten.

#### *Verantwoording afwijkende inwerkingtredingsdatum*

De fusie van beide organisaties zal ingaan op 1 juli 2016 en wordt geregeld via een 'inbreng om niet van algemeenheid' waarbij Locus vzw en Bibnet vzw de inbrengende verenigingen zijn en Cultuurconnect de verkrijgende vereniging. De datum van 1 juli 2016 is belangrijk om de boekhouding van de twee inbrengende verenigingen te kunnen onderbrengen bij de verkrijgende vereniging Cultuurconnect. Bovendien strookt deze datum ook met de kwartaalindeling van de subsidiebetaling die gebeurt in vier driemaandelijks voorschotten van telkens 22,5%. Zo kan de subsidie vanaf kwartaal 3 en 4 meteen correct worden toegewezen aan de verkrijgende vereniging Cultuurconnect.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd het ontworpen artikel 21, eerste lid, aangepast en werden de woorden "heeft de volgende opdracht" vervangen door "voert volgende strategische doelstellingen uit". Het tweede lid van hetzelfde artikel werd tevens meer in overeenstemming gebracht met artikel 11 van de wet van 16 juli 1973. Het betreft de elementen waarvoor een subsidie wordt gegeven met name de subsidiëring van een kern van personeelsleden, de jaarlijkse toekenning van een basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten. Een gelijkaardige formulering is terug te vinden in het decreet betreffende de ondersteuning van de professionele kunsten van 13 december 2013 onder artikel 3, 11°.

De aanpassingen aan het derde en vierde lid zijn tekstueel van aard en zijn een gevolg van de aanpassingen in het eerste lid.

Ook wordt er gevolg gegeven aan de vraag van de Raad van State om de vermelding 'afdeling 1' te verwijderen.

Er zijn geen aanpassingen aan het decreet ten gevolge andere gevraagde adviezen.

## **Hoofdstuk 4. Werk en Sociale Economie**

### **Afdeling 1. Opheffen van de overstappremie**

#### **Artikelen 5 en 6**

In het kader van de zesde staatshervorming werden een aantal periodieke federale premies voor werkzoekenden of werknemers overgeheveld naar de gewesten, waaronder de overstappremie.

De overstappremie is een premie die uitgereikt wordt aan oudere (ten minste 50 jaar) werknemers die op eigen initiatief de overstap maken van zwaar naar lichter werk bij dezelfde werkgever, en daarbij een zeker loonverlies lijden.

#### *Wettelijke basis*

- artikel 7, §1, derde lid, zc, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;
- artikel 7, §4ter, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, het laatst gewijzigd bij decreet van 4 maart 2016;

- artikel 2, §1, eerste lid, 48°, van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 maart 2016;
- koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, artikel 131nonies.

#### *Kenmerk*

De maandelijksse premie, met een minimum van 81,19 euro en een maximum van 135,30 euro wordt, afhankelijk van de leeftijd waarop ze toegekend wordt, 12, 24 of 36 maal uitbetaald.

Tussen 2010 en 1 januari 2016 genoten achttien individuen van een dergelijke premie. Op 1 januari 2016 waren er geen begunstigden meer.

#### *Motivering om op te heffen*

Aangezien de premie als alleenstaande maatregel geen bijdrage levert aan een efficiënt en effectief retentiebeleid, stellen we voor om de premie af te schaffen.

Artikel 5, §1, 1°, voorziet in de opheffing van de rechtsgrond voor de overstap-premie. Artikel 5, §1, 2°, en artikel 6 maken de Vlaamse sociale inspectie niet langer bevoegd voor wat betreft handhaving en toezicht op deze maatregel.

De vrijgekomen middelen zullen aangewend worden binnen de hervorming van het loopbaan- en diversiteitsbeleid.

### **Afdeling 2. Invoeren van de afgevlakte/geblokkeerde gezondheidsindex in het decreet Sociale werkplaatsen**

#### **Artikel 7**

In het kader van de schorsing van het Maatwerkdecreet werd het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen vanaf 8 februari 2016 opnieuw van kracht. Dit decreet stelt in artikel 12, §3: "De Vlaamse Regering bepaalt de nadere modaliteiten van de in §§1 en 2 bedoelde loonpremie en omkaderingssubsidie. De bedoelde loonpremie en omkaderingssubsidie worden gekoppeld aan de gezondheidsindex."

De verwijzing naar de gezondheidsindex zonder verdere concrete aanduiding van een regelgeving, een specifiek artikel of een specifieke paragraaf van een artikel impliceert dat er verwezen wordt naar artikel 2, §1, van het door de wet van 23 april 2015 tot verbetering van de werkgelegenheid vervangen hoofdstuk II, titel I, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994. Deze paragraaf spreekt alleen over de gezondheidsindex. De volgende paragrafen creëren de afgevlakte gezondheidsindex en de referentie-index. Door opname van de sociale werkplaatsen in het programma-decreet worden alle artikelen die betrekking hebben op de indexsprong (artikel 2 tot en met artikel 2quater van het betrokken hoofdstuk) van toepassing.

#### *Wettelijke basis*

Decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen.

*Kenmerk*

Creëert de voorwaarden en modaliteiten voor sociale werkplaatsen en de subsidiëring van doelgroepwerknemers en omkaderingspersoneelsleden.

*Motivering*

De opname van dit artikel zorgt ervoor dat de indexsprong van toepassing wordt op het, door de schorsing van het Maatwerkdecreet, opnieuw actief geworden decreet Sociale werkplaatsen. Er wordt geopteerd voor retroactiviteit tot 27 april 2015 of de datum van de invoegetreding van het bewuste hoofdstuk II van titel I van het koninklijk besluit van 24 december 1993 zoals vervangen door de wet van 23 april 2015 tot verbetering van de werkgelegenheid. Deze retroactiviteit zorgt ervoor dat de overschrijdingen van de gezondheidsindex vanaf 28 april 2015 geen invloed hebben op de hoogte van de diverse subsidies ingesteld door het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen en haar uitvoeringsbesluiten. Deze retroactiviteit sluit ook aan bij wat de wetgever beoogde door de opname van het Maatwerkdecreet in artikel 89, namelijk de toepassing van de afgevlakte/geblokkeerde gezondheidsindex op de subsidies voor de doelgroepwerknemers en hun omkadering, een beslissing die werd genomen vóór de beslissing tot schorsing van het Maatwerkdecreet en in die zin van toepassing gesteld op hun subsidie vanaf 27 april 2015.

**Hoofdstuk 5. Mobiliteit en Openbare Werken****Artikelen 8 tot en met 11**

Het Fonds voor Voorziening en van Openbaar Nut voor de Inspectie van Automobielen (FIA) is een vereniging zonder winstoogmerk die sinds de zesde staatshervorming onder de bevoegdheid van de gewesten valt en twee grote opdrachten heeft:

- enerzijds zorgt FIA als een soort compensatiekas voor het financieel evenwicht van de stations voor technische controle door de exploitatie-overschotten van rendabele stations over te hevelen naar stations met een exploitatietekort. Met name kleinere stations in landelijke regio's laten door hun geringere omzet dikwijls een structureel deficit noteren;
- daarnaast verstrekt FIA leningen om investeringen in controle- en examen-centra mogelijk te maken.

Het FIA haalt zijn inkomsten uit een verplichte afdracht naar de vzw van 0,25 euro per prestatie – zowel prestaties in het kader van de technische keuring als prestaties in het kader van de rijexamens. Daarnaast dragen instellingen hun "exploitatieoverschot" dat zij boeken na aftrek van een reeks bepaalde kosten en een gewogen bezoldiging af aan het fonds, gelijkaardige "exploitatietekorten" worden gedekt door het Fonds.

Ten gevolge van de voorliggende decreetsbepaling zullen enerzijds de afdrachten van 0,25 euro per prestatie toekomen aan het verkeersveiligheidsfonds teneinde uitgaven in het kader van de verkeersveiligheid te financieren. Anderzijds zullen ook de middelen die opgebouwd zijn binnen de huidige vzw en vrijkomen ten gevolge van de geplande (geleidelijke) ontbinding van deze vzw toegevoegd worden aan het verkeersveiligheidsfonds conform de afgesproken verdeelsleutel tussen de gewesten.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State merkt op dat de door de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen verschuldigde bijdrage van 0,25 euro per prestatie en de overschotten die deze instellingen thans storten aan het FIA, als een belasting moeten worden beschouwd vermits die mid-

delen niet langer bestemd zijn ter financiering van een welbepaalde categorie van ondernemingen, maar voor een doelstelling van algemeen belang. De raad merkt hierbij op dat, ofschoon de technische keuring deel uitmaakt van de gewestelijke bevoegdheid inzake het verkeersveiligheidsbeleid (artikel 6, §1, XII, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen), dit niet volstaat om te oordelen dat de uitgaven van het FIA die Verkeersveiligheidsfonds overneemt, en inzonderheid de bedragen die het FIA stort ter dekking van het negatief saldo van een instelling belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, uitgaven zijn ten bate van de verkeersveiligheid, zodat het aangewezen is artikel 42, §4, van het decreet van 3 juli 2015 aan te passen.

Hoewel de in het geding zijnde tegemoetkoming op een belasting lijkt, gaat het echter ook na de wijziging van het decreet om een financieel compensatiemechanisme voor de regularisatie van de exploitatievoorwaarden. Teneinde te verduidelijken dat het Verkeersveiligheidsfonds optreedt als instelling die, net als FIA, instaat voor de regeling van de bijdragen en overschotten van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, wordt artikel 42, §4, van het decreet van 3 juli 2015 aangepast. Voor de legistische duidelijkheid wordt er bovendien voor geopteerd om de regeling die opgenomen is in artikelen 23 en 24 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 "tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen" over te nemen in het decreet. Aldus vindt de bijdrage en overschottenregeling bedoeld in artikelen 23 en 24 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 na de inwerkingtreding van het decreet haar rechtsgrond in het voorliggend decreet en niet langer in het koninklijk besluit van 23 december 1994. Het koninklijk besluit van 23 december 1994 zal in die zin aangepast worden.

De artikelen 23 en 24 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 vinden thans hun rechtsgrond in artikel 1, §1, tweede lid, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen. In navolging van het advies van de Raad van State wordt dit artikel van de wet van 21 juni 1985 in overeenstemming gebracht met onderhavig decreet. Meer in het bijzonder worden de woorden "op de regularisatie van hun exploitatievoorwaarden teneinde de organisatie van deze controle over het hele grondgebied te verzekeren" geschrapt. Immers komt de juridische basis van de bijdrage en compensatieregeling van artikelen 23 en 24 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 voortaan te liggen in onderhavig decreet en niet langer in artikel 1, §1, tweede lid, van de wet van 21 juni 1985. Ook dit draagt bij tot de coherentie van de teksten. Voor het overige blijft deze wet van 21 juni 1985 behouden, zo ook dus waar ze de juridische basis vormt van andere uitvoeringsbepalingen dan deze bepaald in artikelen 23 en 24 van het koninklijk besluit van 23 december 1994.

Wat de overdracht van de activa van het FIA betreft, geldt de voormelde problematiek niet aangezien het niet om een bijdrage gaat van de keuringsinstellingen. De Raad van State maakte dienaangaande ook geen opmerkingen.

In navolging van de opmerking van de Raad van State omtrent de inwerkingtreding, voorziet het decreet dat de bijdrage van 0,25 euro en de overschottenregeling bedoeld in artikel 42, §3, 3°, van het decreet van 3 juli 2015 in werking treden op 31 december 2016. Zolang deze bepalingen niet in werking treden, blijven de thans vigerende bepalingen van kracht.

De artikelen 8, 9, 10, 1°, voor zover het een punt 3° invoegt in artikel 42 van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015, gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, en 2°,



en artikel 11 treden om verschillende redenen pas in werking vanaf 31 december 2016.

Zo gebeurt de regularisatie van de exploitatievoorwaarden van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen per boekjaar dat samenvalt met een kalenderjaar.

Bovendien moet de Vlaamse Regering de gelegenheid hebben om intussen het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen aan te passen.

Samenhangend daarmee is overleg met de andere gewesten vereist in het kader van de ontbinding van het Fonds voor Voorziening en van Openbaar Nut voor de Inspectie van Automobielen.

Wat de overdracht van de activa betreft bedoeld in artikel 42, §3, 4°, van het decreet van 3 juli 2015, treedt het decreet evenwel in werking op 1 juli 2016.

## **Hoofdstuk 6. Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed**

### **Artikel 12**

Artikel 16 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 creëerde een algemene rechtsbasis voor de Vlaamse Regering om beschermde monumenten en de erbij horende goederen en terreinen, eigendom van de Vlaamse overheid, te vererfpachten of de eigendom ervan over te dragen aan de vzw Stichting Vlaams Erfgoed (of provincies, steden of gemeenten) met het oog op restauratie en ontsluiting. De Vlaamse Regering werd tegelijk algemeen gemachtigd om daarbij het bedrag te bepalen van de jaarlijkse canon bij een vererfpachting of van de vergoeding voor de afstand van de eigendom dat de Stichting (of, in voorkomend geval, de provincie, stad of gemeente) hiervoor moest betalen. De memorie bij deze bepaling (*Parl.St.* VI.Parl. 2003-04, nr. 1948/1, p. 7-8) verduidelijkte wel dat deze vergoeding eerder 'symbolisch' zou zijn omdat "de financiële inspanningen die de erfpachters of nieuwe eigenaars moeten leveren om het betrokken monument te restaureren en te beheren immers meestal zwaarder zijn dan het beperkte voordeel dat ze verkrijgen door de verwerving voor een symbolisch bedrag."

De voorgestelde wijziging aan het eerste lid van het vermelde artikel 16 actualiseert nu de benaming van de vzw Stichting Vlaams Erfgoed (ondernemingsnummer 454.452.225) tot de huidige naam van deze vzw, namelijk 'Herita' (eerder was de benaming reeds gewijzigd naar 'Erfgoed Vlaanderen').

De voorgestelde wijziging aan het tweede lid van hetzelfde artikel machtigt de Vlaamse Regering algemeen om, naast een eerder 'symbolisch' bedrag, ook voorwaarden te koppelen aan de vererfpachtingen of eigendomsoverdrachten aan de vzw Herita – en, in afgeleide, in voorkomend geval ook aan vererfpachtingen of eigendomsoverdrachten aan provincies, steden of gemeenten.

Concrete aanleiding voor de voorgestelde wijziging is de intentie om de eigendom van de onroerend goederen, die jonkheer Merghelynck, samen met zijn kasteel(domein) Beauvoorde te Wulveringem/Veurne, in 1905 bij testament voorwaardelijk aan de Belgische Staat (nu Vlaamse Gemeenschap) heeft geschonken, tegen een symbolisch bedrag in eigendom over te dragen aan de vzw Herita.

Het gaat om twee inmiddels vervallen en leegstaande huurwoningen, een aantal cijnspachten en een aantal bouw- en landbouwgronden die allen gelegen zijn te

Wulveringem. Conform de testamentaire voorwaarden mogen deze onroerende goederen uitsluitend aangewend worden ter financiering van het onderhoud en de instandhouding van het kasteel(domein) en van het graf van de schenker.

Jonkheer Merghelynck stipuleerde verder dat het kasteel(domein) zelf 'eeuwig-durend bestemd' ('affectation perpétuelle') werd voor gebruik door de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde (KANTL).

Al deze goederen zijn sinds 2007 vererfpacht aan de vzw Herita (toen nog vzw Erfgoed Vlaanderen) en dit met het oog op het behoud, de restauratie, de herwaardering en het beheer van het kasteel(domein) en het aanwezige roerend cultureel erfgoed. De vererfpachting gebeurde toen reeds op grond van het vermelde artikel 16 van het decreet van 19 december 2003.

Omdat, na al die jaren, er nu belangrijke instandhoudingswerken moeten gebeuren aan het kasteel(domein), onder meer op gebied van verwarming en klimaatregeling, waarvoor de lopende ontvangsten, gegenereerd door de 'ondersteunende' onroerende goederen, niet meer volstaan, wordt ervoor gekozen om de juridische situatie nu te vereenvoudigen door het volledige eigendomsrecht van de 'ondersteunende' onroerende goederen over te dragen aan de vzw Herita. Dit moet de vzw onder meer toelaten om 'op maat' te werken, bijvoorbeeld wat de specifieke situatie van de cijnspachten betreft. Dit laat bijvoorbeeld ook toe om de 'ondersteunende' onroerende goederen optimaal te vervreemden in functie van financiële opportuniteiten of noodzaak, maar uiteraard steeds conform de initiële bedoeling, namelijk ter financiering van het onderhoud en de instandhouding van het kasteel(domein) en erfgoedinhoud.

De voorgestelde tekstwijziging laat de Vlaamse Regering toe om aan deze eigendomsoverdracht specifieke voorwaarden te verbinden, zoals bijvoorbeeld het verzekeren van de 'ondersteunende' bestemming van de overgedragen onroerende goederen ten voordele van het onderhoud en de instandhouding van het kasteel(domein) en van het graf van de schenker. Dit conform de initiële testamentaire voorwaarden.

## **Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming**

### **Afdeling 1. Investeringsmiddelen hogescholen – aanpassing bedragen naar aanleiding van overdracht**

#### **Artikel 13**

In het kader van de overdracht van de campus C-Mine van UC Limburg naar LUCA School of Arts worden met dit artikel in de Codex Hoger Onderwijs de basisbedragen van de investeringsmachtigingen voor beide instellingen gewijzigd als volgt:

- het basisbedrag voor UC Limburg wordt vanaf begrotingsjaar 2015 verminderd met 158.109;
- het basisbedrag voor LUCA School of Arts wordt vanaf begrotingsjaar 2015 vermeerderd met 158.109.

Deze wijziging heeft uitwerking vanaf 1 januari 2015. De basisbedragen van de investeringsmachtigingen voor beide instellingen worden immers vanaf het begrotingsjaar 2015 aangepast en op deze manier toegekend.

## **Afdeling 2. Sociale toelage hogeronderwijsinstellingen – aanpassing regelgeving**

### **Artikelen 14 tot en met 18**

In het kader van de beleidsmaatregelen in het begrotingsjaar 2015 werden voor de financiering van de sociale toelage voor de hogescholen en universiteiten onder meer de volgende maatregelen toegepast:

- het groeipad dat voorzien was voor de universiteiten (500.000 euro in zowel 2015 als 2016) werd niet toegekend;
- het totale bedrag werd met 5% verminderd.

Met de voorgestelde aanpassingen aan artikel III.67 van de Codex Hoger Onderwijs wordt dit groeipad opnieuw voorzien en wordt vanaf het begrotingsjaar 2016 het budget voor de universiteiten verhoogd met een bedrag van 1 miljoen euro. Daarenboven wordt de vermindering van het bedrag met 5% teruggebracht tot 2%.

Met het groeipad was het de bedoeling om het verschil weg te werken tussen 1) de hogescholen en universiteiten en 2) de universiteiten onderling in het bedrag per opgenomen studiepunt voor de sociale toelage. Door het toekennen van het groeipad in 2016 groeien de instellingen dichter naar elkaar toe inzake bedrag per opgenomen studiepunt en kan de ingewikkelde regeling voor de universiteiten aangepast worden in overeenstemming met het mechanisme dat gehanteerd wordt voor de hogescholen.

Concreet betekent dit dat:

- ook voor de universiteiten het principe gehanteerd wordt dat het globale bedrag van de sociale toelage verdeeld wordt onder de universiteiten op basis van opgenomen studiepunten tenzij dit bedrag voor een universiteit lager is dan 98% van het bedrag dat ze in het begrotingsjaar t-1 heeft ontvangen. In dat geval ontvangt de universiteit 98% van het bedrag van het begrotingsjaar t-1;
- het ingewikkelde mechanisme voor nieuwe opleidingen kan verlaten worden, aangezien ze conform het voorgestelde model meegenomen worden in de reguliere berekeningswijze;
- de bepalingen inzake integratie kunnen geschrapt worden aangezien de bedragen die vastgelegd worden in artikel III.67 rekening houden met de integratie. Dit betekent een vereenvoudiging van de regelgeving;
- de voorlopige regeling opgenomen in artikel III.71/1 (bevriezing van de bedragen voor de universiteiten in 2016) kan opgeheven worden.

Op dit mechanisme wordt voor het begrotingsjaar 2016 wel een afwijking voorzien. Het groeipad wordt in het begrotingsjaar 2016 niet meegenomen in de berekeningswijze, aangezien dit de berekeningen zou vertekenen. Indien dit bedrag zou meegenomen worden, dan zou het verschil tussen het begrotingsjaar 2015 en het begrotingsjaar 2016 te groot zijn, waardoor geen enkele instelling nog het bedrag van 2015 zou ontvangen. Dit zou de logica van het systeem ondergraven. Het groeipad wordt onder de universiteiten verdeeld op basis van het aantal opgenomen studiepunten en deze bedragen worden dan toegevoegd aan de bedragen berekend volgens de nieuwe berekeningswijze (zonder groeipad). Vanaf het begrotingsjaar 2017 stelt dit probleem zich niet meer.

In het kader van deze vereenvoudiging worden ook de bedragen opgenomen in artikel III.67 aangepast. De nieuwe bedragen zijn de bedragen op prijsniveau 2015, waarbij rekening werd gehouden met de integratie, zonder de toepassing van de vermindering van 5% (die vanaf 2016 teruggebracht wordt naar 2% – zie paragraaf 2 van dit artikel).

Aangezien de financiering in het hoger onderwijs gekoppeld wordt aan een begrotingsjaar, heeft de bepaling uitwerking vanaf 1 januari 2016.

### **Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017**

#### **Artikel 19**

Op basis van artikel 29, §1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid moeten inburgeraars in het kader van hun inburgeringstraject het niveau A2 van het Europees Referentiekader voor Talen behalen. Dit heeft een budgettaire impact op de werking van de Centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie want hierdoor moeten meer herkansende en doorstromende cursisten inschrijven in modules Nederlands als Tweede Taal. Omdat de exacte impact en verdeling over de Centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie van deze verhoging van het taalniveau niet volledig in te schatten was, werd hiervoor een afzonderlijk en flexibeler verdelingsmechanisme vastgelegd in het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs. Oorspronkelijk werd voorzien dat deze middelen vanaf het schooljaar 2016-2017 in het reguliere subsidiëerings- en financieringsmechanisme van de centra zouden worden ingebracht. De impact van de maatregel is echter nog steeds moeilijk in te schatten. Daarom wordt de flexibele regeling voor de verdeling van de middelen m.b.t. de verhoogde taaleisen voor inburgeraars uitgebreid tot het schooljaar 2016-2017.

### **Afdeling 4. Begrotingsfonds Departement Onderwijs en Vorming – verbreding van de projectenscope**

#### **Artikel 20**

Momenteel wordt er enkel verwezen naar Europese en internationale projecten. Om geen enkel project te willen uitsluiten, zowel aan de uitgaven- als aan de inkomstenzijde, wordt de scope nu uitgebreid met Vlaamse en Belgische projecten/middelen.

### **Afdeling 5. Fonds Dienstverlening AHOVOKS**

#### **Artikelen 21 en 22**

Naar aanleiding van de fusie tussen het Agentschap voor Kwaliteit in Onderwijs en Vorming (AKOV) en het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen (AHOVOS) op 1 juli 2015, wordt vanaf het begrotingsjaar 2016 de begrotingsstructuur van beide agentschappen in mekaar gevoegd tot een aangepaste begrotingsstructuur voor het nieuwe Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen.

De naam van het begrotingsfonds van AKOV, een begrotingsfonds zoals vermeld in artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle van het Rekenhof, dient geactualiseerd te worden met de naam van het nieuwe agentschap AHOVOKS en dit met ingangsdatum 1 juli 2015. De naam van de afdeling dient eveneens vanaf 1 juli 2015 gewijzigd te worden naar 'Begrotingsfonds Dienstverlening AHOVOKS'.

In het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016 werd een artikel opgenomen om de naamswijziging door te voeren, maar er werd vergeten om een ingangsdatum op te nemen. Dit wordt rechtgezet met een nieuw artikel in het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016.

Deze nieuwe naamgeving heeft geen invloed op de ontvangsten en aanwending van de middelen van het begrotingsfonds.

## **Afdeling 6. Aanpassing timing indienen begroting**

### **Artikelen 23 en 24**

De data voor indiening van de begroting van de hogescholen en universiteiten wordt aangepast, dit om te voldoen aan de rapporteringsverplichtingen in het kader van het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie.

Bepalingen worden genomen om de begrotingen tijdig en correct te kunnen opstellen.

#### *Verantwoording afwijkende inwerkingtredingsdatum*

De bepaling is van toepassing voor de begroting 2016. De bepaling treedt bijgevolg retroactief in werking vanaf 1 januari 2016.

## **Afdeling 7. Aanpassing timing indienen jaarrekeningen**

### **Artikel 25**

De data voor indiening van de jaarrekeningen van de hogescholen en universiteiten wordt aangepast, dit om te voldoen aan de rapporteringsverplichtingen in het kader van het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie.

De eerste rapportering heeft betrekking op de jaarrekeningen van het begrotingsjaar 2015, waarover in hoofdzaak gerapporteerd wordt in het begrotingsjaar 2016.

De bepalingen worden genomen in het kader van een goede monitoring van de uitvoering van de begroting. Het zo realistisch mogelijk opstellen van de begroting 2016 is afhankelijk van deze goede monitoring 2015.

#### *Verantwoording afwijkende inwerkingtredingsdatum*

De bepaling is van toepassing op de jaarrekeningen van het boekjaar 2015. De bepaling treedt bijgevolg retroactief in werking vanaf 1 januari 2015.

## **Hoofdstuk 8. Financiën en Begroting**

### **Afdeling 1. Het Fonds ter valorisatie van de GIMV-participatie wordt opgeheven**

#### **Artikel 26**

Er is onderzocht in welke mate het begrotingsfonds CB0-1CEB4AB-PA (middelen-artikel CB0-9CEBTAA-OP) dat tot het Departement FB behoort, kan opgeheven worden. De middelen die in het verleden op dit fonds binnen gekomen zijn, zijn al terug uitgegeven. In het fonds rest momenteel nog een saldo van 21 duizend euro waar al jaren niets mee gebeurt. Dit bedrag is immers te klein om nog een participatie mee te nemen zoals bedoeld in het decreet. Hierom zijn in de voorbije jaren de participaties rechtstreeks ingeschreven op artikel CB0-1CEX2AA-PA waardoor bovenvermeld artikel zonder voorwerp is. Voorgesteld wordt dan ook om dit fonds op te heffen en de resterende middelen ervan naar de algemene middelen over te hevelen.

## **Afdeling 2. Het Fonds voor het Beheer, Uitrusting, Geschiktmaking, Onderhoud van gronden wordt opgeheven**

### **Artikel 27**

Er is onderzocht in welke mate het begrotingsfonds CB0-1CEB4AB-WT, dat tot het Departement Financiën en Begroting behoort, kan gesaneerd worden.

Op dit variabel krediet rest, na de overdracht van de dienst Vastgoedakten naar de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) (sinds de begrotingsopmaak 2015 ondergebracht onder begrotingsartikel CE0-1CEB4AG-WT met betrekking tot de voorbereiding, de ondertekening en de nazorg van akten van de afdeling vastgoedtransacties) en de stopzetting van het Fonds voor Economische Impulsprogramma's (voorzien in het programmadecreet van de begrotingsaanpassing 2015), nog een gering saldo van 89.103,34 euro voor het Beheer, Uitrusting, Geschiktmaking, Onderhoud van gronden (pro memorie). Daar dit saldo al jaren onaangeroerd blijft, wordt geopteerd om dit begrotingsartikel te deactiveren en het restant toe te wijzen aan de algemene middelen.

Het beschikbare saldo van het begrotingsartikel CB0-1CEB4AB-WT (werking en toelagen – actief risicomanagement) wordt gedesaffecteerd naar de algemene middelen. Het overeenstemmende middelenartikel CB0-9CEBTAB-OW (Ontvangsten werking en toelagen – actief risicomanagement) zal samen met het uitgavenartikel CB0-1CEB4AB-WT gedeactiveerd worden.

De decreetsbepaling werd gecorrigeerd op basis van het advies van de Raad van State.

## **Hoofdstuk 9. Leefmilieu, Natuur en Energie**

### **Afdeling 1. Wijziging van artikel 14 van het Energiedecreet van 8 mei 2009**

#### **Artikel 28**

Artikel 14.1.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bepaalt dat de Vlaamse energieheffing jaarlijks wordt geïndexeerd. Teneinde discussie te vermijden aangaande hoe die geïndexeerde bedragen moeten worden afgerond, wordt bepaald dat, net zoals bij de milieuheffingen, de bedragen na de toepassing van die coëfficiënt worden afgerond op de hogere eurocent.

#### **Artikel 29**

De Vlaamse energieheffing wordt voor rekening van het Vlaamse Gewest geïnd door de toegangshouder van het afnamepunt via diens afrekeningsfacturen en slotfacturen, en wordt vervolgens doorgestort aan het energiefonds. Op basis van het artikel 14.2.2, §2, van het Energiedecreet moet die doorstorting maar eenmaal per trimester gebeuren. De eerste doorstorting van de door de toegangshouders, wat het heffingsjaar 2016 betreft, geïnde bedragen moet om organisatorische redenen conform artikel 14.2.3, §2, van het Energiedecreet pas gebeuren tegen uiterlijk 30 juli 2016. De normale eerstvolgende reguliere doorstorting zal conform artikel 14.2.2, §2, pas geschieden in oktober 2016 en dan telkens in januari, april, juli en oktober (per trimester).

Deze decreetswijziging heeft tot doel het realiseren van een versnelde doorstorting aan de Vlaamse Belastingdienst van de door die toegangshouders namens de Vlaamse overheid geïnde heffingen. Door deze decreetswijziging wordt dat maandelijks in plaats van trimestrieel, zodat de geïnde bedragen sneller op

rekening van het energiefonds komen. Om deze redenen is er een rechtstreekse band met de begroting.

Wil men die versnelde doorstorting (per maand in plaats van trimestrieel) doorvoeren, dan is de eerste maand waarop dit kan worden toegepast augustus 2016. De vroegst mogelijke inwerkingtreding is dan ook 1 augustus 2016.

## **Afdeling 2. Wijziging van titel XIV van het Energiedecreet van 8 mei 2009**

### **Artikel 30**

Intergouvernementele organisaties (dit wil zegen statenassociaties of organisaties die door staten werden opgericht door middel van een verdrag) zijn in principe vrijgesteld van alle belastingen op hun officieel gebruik ("de activiteiten evenals de verwerving van goederen of diensten die onontbeerlijk zijn voor de uitoefening door het Bureau van zijn officiële werkzaamheden in België, of die noodzakelijk zijn voor zijn goede werking, en waarvan de kosten uiteindelijk door de organisatie worden betaald" – dit betekent met andere woorden de gebouwen, de kosten voor verwarming en elektriciteit, de inrichting van de kantoren, officiële voertuigen enzovoort). Belastingen zouden immers betaald worden uit het budget van de organisatie, dat gespijsd wordt door de bijdragen van de lidstaten. Een internationale organisatie belasten op haar officieel gebruik zou dus neerkomen op het belasten van haar lidstaten – en de ene staat kan een andere niet belasten.

Ook op grond van het Europees recht zijn Europese instellingen vrijgesteld van belastingen. Dit werd nog recent bevestigd door het Hof van Justitie op 16 januari 2016 aangaande een Brusselse energieheffing.

Teneinde te vermijden dat er discussie ontstaat met betrekking tot de toepassing van deze heffing ten opzichte van dergelijke organisaties wordt thans expliciet bepaald dat zij zijn vrijgesteld van de energieheffing. Artikel 172, tweede lid, van de Grondwet bepaalt dat geen vrijstelling of vermindering van belasting kan worden ingevoerd dan door een wet (lees: decreet). Daarom dient deze vrijstelling in het Energiedecreet te worden opgenomen.

De Vlaamse energieheffing wordt echter voor rekening van het Vlaamse Gewest geïnd door de toegangshouder van het afnamepunt via diens afrekeningsfacturen en slotfacturen, en wordt vervolgens doorgestort aan de Vlaamse Belastingdienst ten gunste van het energiefonds. Deze toegangshouders gaan vaak niet weten dat die specifieke klant om verdragsrechtelijke redenen van de heffing is ontheven. De organisaties en instellingen, vermeld in het eerste lid, kunnen daarom bij de toegangshouder van het afnamepuntde terugbetaling vragen van de bij hen, conform artikel 14.2.2, §1, van het Energiedecreet, door de toegangshouder van het afnamepunt geïnde bedragen. Indien die toegangshouder dat bedrag echter al ten gunste van het energiefonds heeft doorgestort, dan wordt het verschil door hem in mindering gebracht van het bedrag van de heffing dat de toegangshouder op de volgende vervaldatum moet storten. De Vlaamse Regering kan nadere regels vastleggen met betrekking tot de procedure voor teruggave en verrekening.

Onder andere de volgende internationale organisaties hebben vestigingen in Vlaanderen:

Europese Unie:

- JRC – Institute for Reference Materials and Measurements,  
Retieseweg 111, 2440 Geel;
- Europese School,  
Europawijk 100, 2400 Mol.

De Europese Scholen – er zijn er momenteel vijf in België, waarvan één in het Vlaamse Gewest (Mol) – werden opgericht door het 'Statuut' in 1957 dat



in 1994 werd vervangen door de 'Conventie houdende de oprichting van de Europese Scholen'. Hun statuut in België en hun voorrechten en immuniteiten werden vastgelegd in het 'Akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Raad van Bestuur van de Europese School' van 12 oktober 1962.

Verenigde Naties:

- United Nations University – Institute on Comparative Regional integration Studies (UNU – CRIS),  
Potterielei 72, 8000 Brugge.  
De UNU-CRIS is gevestigd in het gebouw van het Europacollege (Grootseminarie).

UNESCO (gespecialiseerde organisatie van de Verenigde Naties):

- Project Office van het 'International Oceanographic Data and Information Exchange'-programma,  
Pakhuis 61, Wandelaarkaai 7, 8400 Oostende.  
IODE is een programma van de 'Intergovernmental Oceanographic Commission' van UNESCO. Het statuut en de voorrechten en immuniteiten van UNESCO worden geregeld door de 'Conventie van de Verenigde Naties over de voorrechten en immuniteiten van de gespecialiseerde agentschappen' van 21 november 1947, en het 'Akkoord tussen België en UNESCO inzake de vestiging in België van een IODE – Project Office' van 18 juli 2005

Commonwealth War Graves Commission:

- Western Europe Area office,  
Elverdingestraat 82, 8900 Ieper.

De Raad van State meent dat het arrest van het Hof van Justitie van 14 januari 2016 niet van toepassing is op de Vlaamse energieheffing, omdat volgens de raad het aannemelijker is dat er een rechtstreeks en evenredig verband voorligt tussen de werkelijke kostprijs van de openbaredienstverplichtingen die ermee worden gefinancierd en de bijdragen die ervoor verschuldigd zijn. Dit advies kan niet worden gevolgd. Artikel 3 van het protocol van 8 april 1965 stelt immers:

"The Communities, their assets, revenues and other property shall be exempt from all direct taxes.

The governments of the Member States shall, wherever possible, take the appropriate measures to remit or refund the amount of indirect taxes or sales taxes included in the price of movable or immovable property, where the Communities make, for their official use, substantial purchases the price of which includes taxes of this kind. These provisions shall not be applied, however, so as to have the effect of distorting competition within the Communities.

No exemption shall be granted in respect of taxes and dues which amount merely to charges for public utility services."

De Vlaamse energieheffing betreft geen indirecte belasting maar is een directe belasting op het beschikken over een afnamepunt. Indirecte belastingen zijn belastingen op goederen en diensten, zoals omzetbelasting, accijnzen en invoerheffingen. Indirecte belasting worden ook wel een kostprijsverhogende belastingen genoemd en zijn de tegenhanger van de directe belastingen. Het feit dat de leverancier ze namens de overheid int maakt van deze heffing immers niet noodzakelijk een indirecte heffing daar de leverancier louter als tollenaar optreedt, en de belasting eigenlijk niet doorrekent zoals wel het geval is met douaneheffingen, btw, accijnzen. Uit het protocol vloeit voort dat de communautaire instellingen van een directe belasting moeten worden vrijgesteld.



Zelfs al zou ze toch een indirecte heffing zijn, dan nog moet die heffing volgens het protocol wanneer mogelijk worden “teruggegeven”. Het Hof van Justitie stelde in haar arrest van 14 januari 2016 met betrekking tot de Brusselse heffing immers dat uit het loutere feit dat door de instellingen van de Unie betaalde litigieuze bijdragen ook dienen ter financiering van openbardienstverplichtingen die deze instellingen niet ten goede kunnen komen, volgt dat niet aan de voorwaarden uit het protocol is voldaan. Deze diensten moeten daarvoor immers worden geleverd of althans kunnen worden geleverd aan degenen die deze indirecte belasting dienen te betalen (arrest AGF Belgium, C-191/94, EU:C:1996:144, punt 26). Volgens de tweede voorwaarde moet er een rechtstreeks en evenredig verband bestaan tussen de werkelijke kostprijs van deze dienst en het door de ontvanger ervan betaalde recht (arrest Europese Gemeenschap, C-199/05, EU:C:2006:678, punt 25). Deze voorwaarden zijn volgens het hof cumulatief. In haar advies spits de raad zich toe op de tweede voorwaarde, maar verliest ze de eerste voorwaarde uit het oog.

Ook de Vlaamse energieheffing dient formeel gezien immers ter financiering van algemeen beleid (onder andere de financiering van het subsidiesysteem groene warmte, de financiering van de energieregulator, hernieuwbare energie), en niet ter exclusieve financiering van specifiek in het decreet omschreven openbardienstverplichtingen (geen noodzakelijke bestemming). Er is zodoende geen rechtstreeks en evenredig verband tussen het bedrag van de litigieuze bijdragen en de werkelijke kostprijs van de openbare diensten waarin de regeling voorziet.

Uit het loutere feit dat de door de instellingen van de Unie betaalde heffingsbedragen ook dienen ter financiering van andere verplichtingen die deze instellingen niet ten goede kunnen komen, volgt dat ook bij de Vlaamse energieheffing niet is voldaan aan de eerste voorwaarde en dat er evenmin een rechtstreeks en evenredig verband bestaat tussen het bedrag van de litigieuze bijdragen en de werkelijke kostprijs van de openbare diensten waarin de nationale regeling voorziet, zodat ook niet aan de tweede voorwaarde is voldaan.

Overigens is ook de Europese Commissie een andere mening toegedaan dan de Raad van State: een aantal energieleveranciers hebben inmiddels al een schrijven vanwege de diensten van de Commissie ontvangen om bij toepassing van het voormelde arrest niet langer de regionale bijdragen en heffingen die door hen namens het Vlaamse Gewest worden geïnd, te factureren.

### **Afdeling 3. Klimaatprijs voor duurzame klimaatprojecten die een bijdrage leveren aan het behalen van de lokale en Vlaamse milieu- en klimaatdoelstellingen**

#### **Artikel 31**

Het betreft een nieuwe decretale bepaling waarmee de klimaatprijs een decretale basis wordt gegeven.

De Klimaatprijs is ingesteld door de Vlaamse minister bevoegd voor het Leefmilieu en de Natuur. De prijs wordt georganiseerd door het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid. De Klimaatprijs is een prijs voor duurzame klimaatprojecten die een bijdrage leveren aan het behalen van de lokale en Vlaamse milieu- en klimaatdoelstellingen.

De projectoproep richt zich tot gemeenten en steden die het Burgemeestersconvenant ondertekend hebben. Waar meerdere gemeentebesturen betrokken zijn, komt ook de regionale instantie (intercommunale, provincie) in aanmerking met akkoord van de individuele gemeenten/steden. Verschillende actoren kunnen het project uitvoeren of betrokken zijn bij de uitvoering, maar de gemeente moet wel een actieve rol hebben gehad in het project.

#### **Afdeling 4. De Prijs Rudi Verheyen voor wetenschappelijk werk met een bijzondere verdienste voor het Vlaamse milieu- en natuurbeleid**

##### **Artikel 32**

De Prijs Rudi Verheyen is een prijs voor wetenschappelijk werk met een bijzondere verdienste voor het Vlaamse milieu- en natuurbeleid. De prijs is een eerbetoon aan het levenswerk, de inzet en de persoon van emeritus professor Rudi Verheyen voor zijn wetenschappelijke bijdrage aan het milieu- en natuurbeleid in Vlaanderen. De prijs is een aanmoediging voor onderzoekers die het Vlaamse milieu- en natuurbeleid voeden met hun wetenschappelijke gegevens.

#### **Afdeling 5. Wijziging van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen – Milieuheffingen**

##### **Artikelen 33 en 34**

###### **1. Situering**

De verhoging van de heffingen in het programmadecreet naar aanleiding van de begrotingscontrole voor 2015, gecombineerd met de afschaffing van de fiscale compensatiefactor, heeft het regulerende karakter van de heffing aangetast.

Op basis van de evaluatie van de gevolgen van de lineaire verhoging zijn enkele bijstellingen noodzakelijk om de continuïteit van een aantal sectoren te garanderen, meer bepaald:

- inzake de (na begrotingscontrole 2015) verhoogde heffingstarieven voor het storten van brandbaar afval, niet-brandbaar afval en geïmmobiliseerd afval;
- inzake de economische leefbaarheid van de shredder-PST-sector (PST: post-shreddertechniek);
- inzake de Europese concurrentiepositie van de Vlaamse capaciteit voor het (mee)verbranden van gevaarlijke afvalstoffen en bepaalde ongevaarlijke slibs.

Daarnaast omvat dit voorstel aansluitend bij het beleid van de afgelopen jaren ook enkele wijzigingen ter ondersteuning van het materialenbeleid:

- het verlengen/uitfasen van het verlaagd tarief voor storten van niet-recycleerbare residu's van selectief ingezameld gipsafval, afkomstig van bedrijven die selectief ingezameld gipsafval verwerken tot grondstof voor de productie van nieuwe gipsproducten;
- voor asbesthoudend afval met asbestgehalte groter dan 1 gram per kilogram en kleiner dan of gelijk aan 10 gram per kilogram beperken van nultarief tot afval dat overeenkomstig het advies van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) niet kan gereinigd worden via de best beschikbare technieken;
- een jaarlijkse indexering op 1 januari op basis van het indexcijfer voor de maand november van het voorafgaande jaar in plaats van het indexcijfer voor de maand december van het voorafgaande jaar.

###### **2. Inhoud en artikelsgewijze bespreking**

###### **2.1. Verminderen van de verhoogde heffingstarieven voor het storten van brandbaar afval, niet-brandbaar afval en geïmmobiliseerd afval (artikel 33, 1°, 2°, 4°, 6° en 7°)**

- voor het storten van brandbaar afval wordt de heffing verminderd tot 100 euro per ton (na de begrotingscontrole 2015 131 euro/ton) zodat storten duurder blijft dan verbranden;

- voor het storten van niet-brandbaar afval wordt de heffing verminderd tot 55 euro per ton (na de begrotingscontrole 2015 70 euro/ton). Het tarief van 55 euro ton verhoudt zich tot 100 euro per ton zoals het vroegere storttarief van 40 euro per ton voor niet-brandbaar afval zich verhielt tot het storttarief voor brandbaar afval van 75 euro per ton;
- het tarief voor geïmmobiliseerd afval wordt verminderd tot 30 euro per ton (na de begrotingscontrole 2015 40 euro/ton). Hierbij wordt verduidelijkt dat tarief voor immobilisatie ook bij export maar mag worden toegepast als is aangetoond dat immobilisatie nodig is om te voldoen aan de in het Vlaamse Gewest geldende stortcriteria.

Met de voorgestelde tarieven stijgen de betreffende heffingstarieven nog steeds met 11 tot 17% ten opzichte van begin 2015, de reële kost met ongeveer 70% (zie onderstaande tabel).

| Heffingstarieven voor het storten van: | Tarief tot 30 juni 2015<br>(= + reële kost) | Huidig tarief | Huidige reële kost | Tarief vanaf 1 juli 2016 | Reële kost vanaf 1 juli 2016 |
|----------------------------------------|---------------------------------------------|---------------|--------------------|--------------------------|------------------------------|
| brandbaar afval                        | <b>87,62</b>                                | <b>132,90</b> | <b>201,33</b>      | <b>100</b>               | <b>151,49</b>                |
| niet-brandbaar afval                   | <b>46,73</b>                                | <b>70,88</b>  | <b>107,37</b>      | <b>55</b>                | <b>83,32</b>                 |
| geïmmobiliseerd afval                  | <b>26,87</b>                                | <b>40,76</b>  | <b>61,74</b>       | <b>30</b>                | <b>45,45</b>                 |

## 2.2. Inzake de economische leefbaarheid van de PST-sector (artikel 33, 3°, 8°, 9° en 10°)

Eind 2014 werd de afbouw van het verlaagd tarief voor het storten van PST-residu's van de verwerking van shredderafval bijgestuurd in functie van de economische draagkracht van de betreffende bedrijven en uitgaande van de state-of-the-art van de betreffende technologie.

De afbouw van het verlaagd tarief voor het storten van (brandbare) PST-residu's van de verwerking van shredderafval heeft tot doel het storten van PST-residu's volledig af te bouwen en de betreffende residu's op te werken tot nieuwe grond/kunststoffen, minstens in te zetten voor thermische valorisatie.

De voorliggende wijzigingen moeten bijdragen tot het verzekeren van de rendabiliteit van de PST-verwerking en de internationale concurrentiepositie van de betreffende Vlaamse vooruitstrevende sector.

Met de in artikel 33, 6°, vermelde vermindering van het heffingstarief voor het storten van brandbaar afval wordt het tarief voor storten van PST-residu's voor eerst beperkt tot 15 euro per ton (begin 2015 bedroeg dit 13,15 euro per ton, na de begrotingscontrole 2015 19,64 euro/ton).

Daarnaast wordt via artikel 33, 3°, een apart vast tarief van 15 euro per ton voorzien voor de niet-brandbare en niet-recycleerbare slibresidu's afkomstig van PST-installaties. Dit betreft een verhoging ten opzichte van het bestaand tarief voor niet-brandbare PST-residu's van 10,64 euro per ton.

De slibresidu's in kwestie komen omwille van verontreiniging met vnl. zware metalen niet in aanmerking voor recyclage, en zijn inzake aard en samenstelling vergelijkbaar met slibresidu's van grondreiniging. Door het voorzien van een apart tarief maken deze residu's geen deel uit van de hoeveelheid residu waarvoor het

storten in de komende jaren volledig moet worden afgebouwd, en moet de hoeveelheid PST-residu's die aan het verlaagd tarief kan worden gestort in 2016 niet verder dalen.

Daarnaast wordt, in artikel 33, 10°, naar analogie van de eind 2014 ingevoerde factor voor kunststoffen en op basis van de resultaten van het vervolg SuMMA-onderzoek tevens een hoger gewicht toegekend aan de hoeveelheid non-ferro kleiner dan 5 mm, kabeltjes en printplaten die via de PST-verwerking wordt teruggewonnen. Meer bepaald mag deze hoeveelheid met een factor 20 worden vermenigvuldigd bij de berekening van de hoeveelheid PST-residu's die aan het verlaagd tarief mogen worden gestort. De factor 20 is berekend op basis van de milieuwinsten die het afscheiden van deze fractie via PST oplevert in vergelijking met afvoer voor verbranding (en teruggwinning van metalen uit de verbrandingsresidu's).

Het teruggewinnen van deze fractie vergt doorgedreven scheidingstechnieken. Bij de gangbare technieken komt deze fractie in het beste geval terecht in de fractie die wordt afgevoerd voor thermische valorisatie. De metalen komen dan terecht in de verbrandingsresidu's, echter in dermate verdunde toestand dat teruggwinning nagenoeg onmogelijk wordt en zodat de metalen grotendeels verloren gaan.

Ten slotte wordt in artikel 33, 8° en 9°, de hoeveelheid PST-residu's die aan het verlaagd tarief kan worden gestort in 2017 verminderd tot 50% in plaats van 40%, in 2018 en 2019 niet verder afgebouwd, en vanaf 2020 jaarlijks met 10% in plaats van 20% verminderd (telkens ten opzichte van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd).

Deze meer geleidelijke afbouw en standstill in 2017 tot 2019 is in de huidige economisch situatie nodig om de leefbaarheid van de betreffende bedrijven en de nodige investeringen in materiaalrecyclage niet te hypothekeren.

Deze wijzigingen zijn ook nodig om de concurrentiepositie van de betreffende Vlaamse bedrijven (ten opzichte van buiten het Vlaamse Gewest gelegen bedrijven) niet in het gedrang te brengen, aangezien (gedepollueerd) schroot als groene lijst afvalstof kan worden geëxporteerd op welke wijze het al te gemakkelijk onder de Vlaamse heffingsradar blijft.

De standstillperiode is daarbij nodig om via flankerende maatregelen de aanvoer naar de betreffende Vlaamse bedrijven te verzekeren en de sluik uitvoer van waardevolle grondstoffen te voorkomen.

### **2.3. Het verlengen/uitfasen van het verlaagd tarief voor storten van niet-recycleerbare residu's van selectief ingezameld gipsafval (artikel 33, 5°)**

Dit tarief betreft het storten van residu's afkomstig van selectief ingezameld gipsafval, onder meer gipskarton ingezameld via containerparken.

Voor het storten van de niet-recycleerbare residu's van dit selectief ingezameld gipsafval wordt aansluitend met het eind 2014 verlengd verlaagd tarief voor 2015, het verlaagd tarief vanaf 1 juli 2016 verlengd voor een overgangperiode van vier jaar. Rekening houdend met de huidige prognoses op basis waarvan het storten van de betreffende residu's vanaf 2018 volledig moet kunnen worden voorkomen wordt het verlaagd tarief evenwel beperkt tot maximaal 15% (in 2016) en 10% (in 2017, 2018 en 2019) van de hoeveelheid selectief ingezameld gipsafval.

#### **2.4. Beperken van het nultarief voor asbesthoudend afval tot niet-reinigbare afvalstoffen (artikel 33, 11°)**

Wat betreft het storten van als gevaarlijk afval ingedeelde asbesthoudende afvalstoffen (met een asbestgehalte > 0,1% of 1000 mg/kg, bepaald als totale asbestconcentratie) wordt het sedert 2007 geldende nultarief beperkt tot niet-reinigbare gronden en puin. Met een nultarief worden de meerkosten voor storten van asbest ingevolge cementatie, verpakking, apart stortvak enzovoort zoveel mogelijk gecompenseerd.

Met de ondertussen beste beschikbare technieken kunnen met asbest verontreinigde gronden en puin met een asbestgehalte kleiner dan 10 gram per kilogram droge stof bepaald als gewogen gemiddelde concentratie in veel gevallen gereinigd worden. De gewogen gemiddelde concentratie is gelijk aan de som van de concentratie hechtgebonden asbest en tien maal de concentratie niet hechtgebonden asbest (cf. Compendium voor monsterneming en analyse CMA/2/II/C2 en 3). Het nultarief voor met asbest verontreinigde gronden en puin wordt bijgevolg beperkt tot hoeveelheden die niet reinigbaar zijn. Het nultarief mag in dergelijke gevallen slechts toegepast worden na goedkeuring van OVAM (naar analogie van het verlaagd tarief voor afval van bodemsanering). Indien reinigbare grond of puin toch worden gestort is het normale heffingstarief voor niet-brandbaar afval of inert afval van toepassing.

Voor de residu's van de fysicochemische reiniging van afvalstromen (hier asbesthoudende stromen) met een heffingstarief lager dan dat voor grondreinigingsresidu's (cf. artikel 46, §1, 6°, a) van het Materialendecreet) blijven inzake heffing het overeenkomstige lagere tarief gelden, hier nultarief, op voorwaarde dat deze residu's overeenkomstig de goedkeuring van OVAM volledig traceerbaar zijn. Deze residu's bevatten normaal ook meer dan 0,1% asbest.

De grenswaarde voor het toepassen van het nultarief blijft een asbestgehalte groter dan 1000 mg/kg, bepaald als totale asbestconcentratie, de grenswaarde die ook geldt als ondergrens voor gevaarlijk afval. Voor het storten van niet-reinigbare asbesthoudende afvalstoffen met een asbestgehalte kleiner dan 1000 mg/kg, bepaald als totale asbestconcentratie, kan, zoals voorheen, het verlaagd tarief voor afval van bodemsanering en niet-reinigbare grond worden toegepast. De afvalstoffen kunnen dan naargelang het geval worden gestort als ongevaarlijk of inert afval zodat er geen (extra) meerkosten zijn voor het storten van het afval ingevolge de aanwezigheid van asbest.

#### **2.5. Inzake de Europese concurrentiepositie van de Vlaamse capaciteit voor het verbranden en meeverbranden van gevaarlijke en bepaalde ongevaarlijke afvalstoffen (artikel 33, 12°)**

De afschaffing van de fiscale compensatie en de lineaire verhoging van alle heffingstarieven met 50% naar aanleiding van de begrotingscontrole 2015 leidt tot een probleem wat betreft de concurrentiepositie van de Vlaamse verbrandingscapaciteit voor gevaarlijke afvalstoffen en voor bepaalde ongevaarlijke slibs van voornamelijk industriële oorsprong.

De verbrandingscapaciteit voor gevaarlijk afval heeft voor de aanvoer van afvalstoffen een hinterland dat in belangrijke mate buiten België ligt en heeft na de verhoging van de heffingstarieven bij de begrotingscontrole 2015 een concurrentienadeel van ongeveer 20 euro per ton ten opzichte van buitenlandse capaciteit waar geen heffing geldt.

Ook voor het (mee)verbranden van ongevaarlijke slibs van industriële herkomst bestaat er momenteel een gelijkaardig concurrentienadeel. Dergelijke ingevoerde

slibs worden in bepaalde gevallen eerst voorbehandeld, bijvoorbeeld ontwaterd, vooraleer ze geheel of gedeeltelijk worden verbrand of meeverbrand.

Naar analogie van Nederland waar vanaf 2015 een nultarief voor geïmporteerd afval geldt, wordt voorgesteld om de heffing voor het (mee)verbranden voor de vermelde afvalstoffen mits voldaan is aan de gestelde voorwaarden op nul te zetten. Het nultarief geldt uitsluitend voor de vermelde afvalstoffen (cf. de ook bijgevoegde lijst). Naast de goedkeuring van de kennisgeving die dienaangaande in het kader van de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen (EVOA) nodig is, en naar analogie van de toelating voor het verlaagd tarief voor bodemsanering (cf. artikel 46, §1, 6°, b) van het Materialendecreet), is tevens een uitdrukkelijke goedkeuring van de OVAM nodig om het nultarief toe te passen. Die goedkeuring wordt slechts verleend voor de hoeveelheden en de termijn waarvoor conform de bepalingen van de EVOA een kennisgeving voor invoer is goedgekeurd. De exploitant van de installatie waar de afvalstoffen worden verwerkt moet bovendien schriftelijk uiteenzetten hoe de afvalstoffen vanaf hun ontstaan in het buitenland tot aan de poort van de (mee)verbrandingsinstallatie worden beheerd en getraceerd; hij moet daarbij aantonen dat het beheers- en traceringssysteem sluitend is en niet kan leiden tot ontduiking van heffingen.

Wat betreft het verbod op staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is het duidelijk dat de maatregel de positie van de betreffende Vlaamse verwerkingscapaciteit niet versterkt ten opzichte van andere ondernemingen. De andere ondernemingen in bijvoorbeeld Nederland of Duitsland worden ook niet met een dergelijke heffing geconfronteerd. Integendeel, nu wordt een gelijk speelveld gerealiseerd en wordt een handicap uit het verleden weggewerkt. De reden waarom dat dit nu gebeurt, is de sedert juli 2015 verhoogde afvalheffing.

Daarenboven moet de maatregel het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloeden om als staatssteun gekwalificeerd te worden. Volgens vaste jurisprudentie is dit het geval als een overheidsmaatregel de positie van een onderneming, ten opzichte van concurrerende ondernemingen in het tussenstaatse handelsverkeer, versterkt. Voorliggende maatregel betreft voornamelijk de verwerking van gevaarlijk afval waarvoor zelfvoorziening en nabijheidsbeginsel primeren en er krachtens de Europese verordening Overbrenging Afvalstoffen de facto geen vrij verkeer is. Het handelsverkeer zal dan ook niet ongunstig worden beïnvloed.

Deze regeling wordt door OVAM, in overleg met de betrokken actoren, nauwgezet opgevolgd en geëvalueerd, en indien nodig bijgestuurd, zowel wat betreft de afvalstoffen waarop de regeling van toepassing is, als wat betreft de hoeveelheden waarvoor een nultarief werd toegestaan. Deze gegevens worden opgenomen in het (publieke) rapport dat na ieder kwartaal door de OVAM wordt opgemaakt. Daarbij wordt nagegaan of deze regeling geen negatief effect heeft op de Vlaamse afvalmarkt (financieel, maar ook operationeel).

Gemengd stedelijk afval (en andere niet vermelde afvalstoffen) wordt voorlopig van dit nultarief uitgezonderd omdat er hiervoor momenteel geen urgentie is. Ook om niet vooruit te lopen op en te interfereren met de capaciteitsplanning die zal worden bepaald in het in opmaak zijnde uitvoeringsplan voor huishoudelijk afval en vergelijkbaar bedrijfsafval.

Wat betreft de verenigbaarheid met het gelijkheidsbeginsel blijkt uit een juridische analyse dat het invoeren van een nultarief voor geïmporteerd afval geen probleem stelt, ook niet als dat wordt beperkt tot afval dat niet in België is geproduceerd. In de voorgestelde bepalingen wordt deze nulheffing evenwel beperkt tot buiten België geproduceerd afval en wordt er voor gekozen om voor Waals en Brussels



afval de huidige situatie te behouden. Dit onder meer omwille van traceerbaarheid en handhaafbaarheid. Voor afval geproduceerd buiten België is die traceerbaarheid voldoende verzekerd via de EVOA. Voor afval afkomstig uit het Brusselse en Waalse Gewest is die traceerbaarheid en handhaafbaarheid veel moeilijker.

Bovendien is de invoering van de maatregel niet urgent voor Brussels en Waals afval. In Wallonië en Brussel is er immers voor de verwerking van afval een gelijkaardige (export)heffing van toepassing, waarbij de in Vlaanderen betaalde heffing in mindering wordt gebracht van de in Brussel of Wallonië te betalen heffing. Het invoeren van een nulheffing in Vlaanderen zou dan ook voornamelijk tot gevolg hebben dat de heffing in Brussel of in Wallonië zou worden betaald in plaats van in Vlaanderen.

Een belangrijk voordeel van het invoeren van een nultarief voor import is dat dit voor het innen van de heffing bij grensoverschrijdend transport een zeer belangrijke administratieve vereenvoudiging tot gevolg zou hebben door het vermijden van dubbele heffingen en allerlei verrekeningen (en discussies) bij grensoverschrijdende verwerking, en dat zowel voor de heffingsplichtigen als voor de overheid. Dit voordeel blijft evenwel volledig ondergeschikt aan het niet verstoren van de Vlaamse afvalmarkt en is dus geen doel op zich.

Het principe van het 'recht op bescherming van het leefmilieu', zoals dat wordt vermeld in artikel 23, derde lid, 4°, van de Grondwet, en de standstillverplichting die deze bepaling bevat, worden niet beïnvloed door deze maatregel. Immers, het huidige Vlaamse afvalbeleid voorziet geen nieuwe (mee)verbrandingscapaciteit en tegelijk wordt de milieu-impact van deze sector teruggebracht via andere wetgeving (decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM)/Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (VLAREM)). De maatregel kadert in het benutten van reeds bestaande, vergunde capaciteit, die in het gedrang komt door een aanzienlijke verhoging van de heffingen in 2015.

## **2.6. Artikel 33, punt 13°**

Momenteel gebeurt de automatische indexering op 1 januari van elk jaar op basis van het indexcijfer van de maand december van het voorafgaande jaar. Dat indexcijfer wordt bekendgemaakt rond 20 december, in 2015 was dat op 23 december, zodat er zowel voor de OVAM als voor de bedrijven slechts enkele dagen resten om de nieuwe tarieven respectievelijk te berekenen en te implementeren. Om daaraan te verhelpen zal vanaf 2017 de jaarlijkse indexering gebeuren op basis van het indexcijfer van de maand november.

## **2.7. Artikel 34**

Artikel 34 verduidelijkt dat de bedragen, vermeld in artikel 33, 1°, 2°, 3°, 4°, 6° en 7°, vanaf 1 juli 2016 van kracht worden, gekoppeld zijn aan het indexcijfer van december 2015 in plaats van december 2006.

## **2.8. Slotbepalingen**

Voor artikel 33, 8°, 9° en 10°, moet in de slotbepalingen worden vermeld dat ze inwerking treden op 1 juli 2016. Voor de andere wijzigingen volgt uit de wijzigingen zelf dat ze inwerking treden op 1 juli 2016.

## **3. Budgettaire impact**

### **3.1. Inkomsten 2015 en initiële begroting 2016**

De budgettaire impact van de afschaffing van de fiscale compensatie en de lineaire verhoging van alle heffingstarieven met 50% naar aanleiding van de begrotings-



controle 2015 (een totale verhoging van 2,14 ten opzichte van het eerste semester voor 2015) werd begroot op een stijging van de inkomsten tot 38.579 Keuro in 2015 en 52.607 Keuro in 2016. De berekening gebeurde op basis van globale cijfers. Indien deze berekening gebeurt op basis van de (op het moment van de begrotingscontrole 2015 nog niet beschikbare) volledige cijfers voor 2014 geeft dat een resultaat voor 2016 van 49.835 Keuro.

De totale inkomsten op basis van nieuwe vorderingen voor 2015 bedragen 37.993 Keuro.

52.607 Keuro op jaarbasis komt overeen met 13.152 Keuro per kwartaal. In 2015/3, het enige kwartaal waarover al cijfergegevens beschikbaar zijn na de verhogingen ingevoerd naar aanleiding van de begrotingscontrole 2015, bedroegen de aangiften 11.100 Keuro of 44.400 KEUR op jaarbasis. Het derde kwartaal is evenwel in voorgaande jaren dikwijls een kwartaal met minder aangiften.

Uit de hoeveelheden voor 2015/3 blijkt dat de hoeveelheid gestort aan het tarief voor brandbaar afval met bijna 60% is gedaald, voor niet-brandbaar afval en geïmmobiliseerd afval met ongeveer 20%. Voor het storten van brandbaar afval dalen de inkomsten ten opzichte van het eerste semester op die wijze met bijna 10% (in plaats van te stijgen met 114%), voor niet-brandbaar afval en geïmmobiliseerd afval stijgen de inkomsten met 70% (in plaats van met 114%). Deze daling van hoeveelheden vindt in belangrijke mate een verklaring in de argumentatie vermeld in punt 2.1 hierboven. Dit wordt bij de aangiften voor 2015/4 verder opgevolgd en geëvalueerd, en indien nodig bijgestuurd bij de opmaak van de begroting voor 2017.

Op basis van voormelde argumentatie wordt bijgevolg voor begrotingscontrole 2016 uitgegaan van reguliere aangiften ten belope van 12.000 Keuro per kwartaal of 48.000 Keuro op jaarbasis. Anderzijds betreft dit bedrag alleen de reguliere aangiften en houdt dit geen rekening met navorderingen en ambtelijke aanslagen voor voorgaande heffingsjaren. In 2015 bedroegen deze nieuwe vorderingen 9.894 Keuro.

Deze nieuwe vorderingen betreffen vnl. vorderingen inzake de illegale verwijdering van afval, in beperkte mate achterstallige heffingen inzake legale verwerking. Ook in 2016 kunnen dergelijke nieuwe vorderingen worden verwacht zonder dat ze evenwel zeer concreet kunnen worden begroot. Op basis daarvan worden de inkomsten voor 2016 na begrotingscontrole begroot op 52.607 Keuro (zoals initieel voorzien).

### **3.2. De budgettaire impact van de voorgestelde wijzigingen**

De voorgestelde wijzigingen worden in hun geheel budgetneutraal begroot in relatie tot de voor 2016 begrote inkomsten.

De tarieven met ongeveer 25% verlaagd. Die verlaging zal evenwel worden gecompenseerd door het wegvallen van een belangrijk sturend effect van de na de begrotingscontrole 2015 verhoogde tarieven.

Dit sturend effect is zeker voor het storten van niet-brandbaar afval en geïmmobiliseerd afval ongewenst omdat het in belangrijke mate te wijten is aan het niet meer concurrentieel zijn van Vlaamse capaciteit voor onder meer Waalse en Brusselse afvalstoffen.

Op basis van de ervaringen uit het verleden en de voormelde gegevens voor 2015/3 moet er immers mee rekening worden gehouden dat met de hogere tarieven de gestorte hoeveelheden structureel zullen dalen. Door het verlagen van de

tarieven wordt die daling van hoeveelheden voorkomen en blijven de inkomsten uit heffingen op peil.

Ook wat het nultarief voor import betreft wordt uitgegaan van budgetneutraliteit cf. de onder punt 2.3 vermelde argumentatie. Op basis van de gegevens tot 30 juni 2015 gaat het over een hoeveelheid van ongeveer 65.000 ton overeenkomend met een bedrag van ongeveer 800 Keuro. Dit cijfer moet echter worden genuanceerd aangezien het in belangrijke mate gehypothekeerd wordt door de slechtere concurrentiepositie van de betreffende verbrandingscapaciteit. Ingevolge het niet meer concurrentieel zijn van de betreffende Vlaamse verwerkingscapaciteit moet er immers van worden uitgegaan dat de betreffende afvalstromen (in belangrijke mate) niet meer zullen kunnen worden aangetrokken zodat er ook geen inkomsten meer zullen zijn. Ten opzichte van de inkomsten tot 30 juni 2015 bedraagt de minderinkomst 372 Keuro op jaarbasis. In de mate dat er op korte termijn toch een daling zou zijn, wordt die gecompenseerd door de licht positieve effecten van de andere voorgestelde wijzigingen.

De wijzigingen inzake asbesthoudend afval en gipsresidu's hebben geen, respectievelijk een te verwaarlozen budgettaire impact.

De wijzigingen inzake PST'-residu's hebben een licht positieve budgettaire impact van +165 Keuro. Door het niet-recycleerbaar en niet-brandbaar PST-slib (momenteel ongeveer 16.000 ton per jaar) uit de PST-balans te halen (eigenlijk het hoofddoel van de voorgestelde wijziging (naast het implementeren van een bijkomende M-factor als resultaat van het vervolg SuMMa-onderzoek)) wordt bekomen dat de hoeveelheid die aan het verlaagd tarief kan worden gestort minder snel moet afnemen zodat in 2016 dezelfde hoeveelheid kan worden gestort als in 2015, meer bepaald ongeveer 50.000 ton (normaal zou die hoeveelheid met 25% moeten afnemen (van 80% naar 60% van de via PST gerecycleerde hoeveelheid)). Op die wijze kan in 2016 ongeveer 16.000 ton bijkomend aan verlaagd tarief worden gestort wat zelfs met een licht verlaagd tarief een extra inkomst genereert van 90 Keuro. Ook het invoeren van een (licht verhoogd) heffingstarief van 15 euro/ton voor het PST-slib genereert een extra inkomst van ongeveer 75 Keuro.

Theoretisch zou in de huidige situatie de hoeveelheid die in 2016 niet meer aan het verlaagd tarief kan worden gestort, kunnen worden afgevoerd naar verbranding (wat op zich dan bijkomende heffingskosten zou genereren a rato van 12,41 euro ton) maar omwille van de 'gate fee' voor verbranding is dat economisch niet haalbaar. In ieder geval houdt de situatie met de voorgestelde wijziging ook (theoretisch) een extra inkomst in aangezien het verlaagd tarief voor storten (15 euro/ton) groter is dan de heffing voor verbranding (12,23 euro/ton).

Ook de jaarlijkse indexering op basis van het indexcijfer van de maand november in plaats van december heeft geen budgettaire impact.

**Samengevat**

| <b>Wijziging</b>                                                                                           | <b>Budgettair effect (op jaarbasis)</b>                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Verlaging heffingstarieven voor storten van brandbaar afval, niet-brandbaar afval en geïmmobiliseerd afval | Licht negatief tot geen.<br>Verlaging wordt grotendeels gecompenseerd door het remediëren van het sturende effect |
| Wijziging heffingstarief voor storten van asbesthoudend afval;                                             | Geen                                                                                                              |
| Wijziging heffingstarief voor storten van gipsresidu's;                                                    | Verwaarloosbaar                                                                                                   |
| Wijziging heffingstarief PST-residu's,                                                                     | + 165 KEUR                                                                                                        |
| Invoer nultarief voor (mee)verbranden van geïmporteerd gevaarlijke afval en ongevaarlijke slibs            | -373 KEUR tot geen                                                                                                |
| Jaarlijkse indexering op basis van indexcijfer voor november i.p.v. december                               | Geen                                                                                                              |
| <b>Totaal</b>                                                                                              | <b>Geen/verwaarloosbaar</b>                                                                                       |

**Bijlage**

Gedetailleerde lijst met gevaarlijke afvalstoffen en ongevaarlijke slibs waarvoor overeenkomstig de bepalingen van artikel 33, punt 10°, een nulheffing kan worden toegestaan wanneer deze afvalstoffen worden geïmporteerd met het oog op het (mee)verbranden ervan.

**Eural-code Eural omschrijving**

|           |                                                                                                                |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>03</b> | <b>AFVAL VAN DE HOUTVERWERKING EN DE PRODUCTIE VAN PANELEN EN MEUBELEN<br/>ALSMEEDE PULP, PAPIER EN KARTON</b> |
| 03 02     | Houtverduurzamingsafval                                                                                        |
| 03 02 01* | niet-gehalogeneerde organische houtverduurzamingsmiddelen                                                      |
| 03 02 02* | organochloor-houtverduurzamingsmiddelen                                                                        |
| 03 02 03* | organometaal-houtverduurzamingsmiddelen                                                                        |
| 03 02 04* | anorganische houtverduurzamingsmiddelen                                                                        |
| 03 02 05* | andere houtverduurzamingsmiddelen die gevaarlijke stoffen bevatten                                             |
| <b>04</b> | <b>AFVAL VAN DE LEER-, BONT- EN TEXTIELINDUSTRIE</b>                                                           |
| 04 01     | afval van de leer- en bontindustrie                                                                            |
| 04 01 03* | ontvettingsafval dat oplosmiddelen bevat zonder vloeibare fase                                                 |
| 04 02     | afval van de textielindustrie                                                                                  |
| 04 02 14* | afval van afwerking dat organische oplosmiddelen bevat                                                         |
| 04 02 16* | kleurstoffen en pigmenten die gevaarlijke stoffen bevatten                                                     |
| 04 02 19* | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                       |
| 04 02 20  | niet onder 04 02 19 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                         |
| <b>05</b> | <b>AFVAL VAN OLIERAFFINAGE, AARDGASZUIVERING EN DE PYROLYTISCHE BEHANDELING VAN KOOL</b>                       |
| 05 01     | afval van olieraffinage                                                                                        |
| 05 01 02* | Ontzoutingslib                                                                                                 |
| 05 01 03* | Tankbodemslib                                                                                                  |
| 05 01 04* | zuur alkylslib                                                                                                 |
| 05 01 05* | gemorste olie                                                                                                  |
| 05 01 06* | olieachtig slib afkomstig van onderhoudswerkzaamheden aan installaties of apparaten                            |
| 05 01 07* | Zuurteer                                                                                                       |
| 05 01 08* | overige teer                                                                                                   |
| 05 01 09* | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                       |
| 05 01 10  | niet onder 05 01 09 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                         |
| 05 01 11* | afval van brandstofzuivering met behulp van basen                                                              |
| 05 01 12* | olie die zuren bevat                                                                                           |
| 05 01 13  | Ketelvoedingwaterslib                                                                                          |
| 05 01 15* | afgewerkte bleekarde                                                                                           |
| 05 06     | afval van de pyrolytische behandeling van kool                                                                 |
| 05 06 01* | Zuurteer                                                                                                       |
| 05 06 03* | overige teer                                                                                                   |
| 05 07     | afval van aardgaszuivering en -transport                                                                       |
| 05 07 01* | kwikhoudend afval                                                                                              |
| <b>06</b> | <b>AFVAL VAN ANORGANISCHE CHEMISCHE PROCESSEN</b>                                                              |
| 06 01     | afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (BFLG) van zuren                                         |
| 06 01 06* | overige zuren                                                                                                  |
| 06 05     | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                                                     |
| 06 05 02* | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                       |
| 06 05 03  | niet onder 06 05 02 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                         |
| 06 07     | afval van BFLG van halogenen en chemische processen met halogenen                                              |
| 06 07 02* | actieve kool van de chloorbereiding                                                                            |
| 06 13     | afval van niet elders genoemde anorganische chemische processen                                                |
| 06 13 01* | anorganische gewasbeschermingsmiddelen, houtverduurzamingsmiddelen en andere biociden                          |
| 06 13 02* | afgewerkte actieve kool (exclusief 06 07 02)                                                                   |
| 06 13 05* | Roet                                                                                                           |
| <b>07</b> | <b>AFVAL VAN ORGANISCHE CHEMISCHE PROCESSEN</b>                                                                |
| 07 01     | afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (BFLG) van organische basischemicaliën                   |
| 07 01 01* | waterige wasvloeistoffen en moederlogen                                                                        |
| 07 01 03* | gehalogeneerde organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                        |
| 07 01 04* | overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                               |
| 07 01 07* | gehalogeneerde destillatieresiduen en reactieresiduen                                                          |

**Eural-code Eural omschrijving**

|           |                                                                                                                                                              |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 07 01 08* | overige destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                                                               |
| 07 01 09* | gehalogeneerde filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                                          |
| 07 01 10* | overige filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                                                 |
| 07 01 11* | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                     |
| 07 01 12  | niet onder 07 01 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                                                                       |
| 07 02     | afval van BFLG van kunststoffen, synthetische rubber en kunstvezels                                                                                          |
| 07 02 01* | waterige wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                                                      |
| 07 02 03* | gehalogeneerde organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                      |
| 07 02 04* | overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                             |
| 07 02 07* | gehalogeneerde destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                                                        |
| 07 02 08* | overige destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                                                               |
| 07 02 09* | gehalogeneerde filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                                          |
| 07 02 10* | overige filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                                                 |
| 07 02 11* | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                     |
| 07 02 12  | niet onder 07 02 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                                                                       |
| 07 02 14* | afval van additieven die gevaarlijke stoffen bevatten                                                                                                        |
| 07 02 16* | afval dat gevaarlijke siliconen bevat                                                                                                                        |
| 07 03     | afval van BFLG van organische kleurstoffen en pigmenten (exclusief 06 11)                                                                                    |
| 07 03 01* | waterige wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                                                      |
| 07 03 03* | gehalogeneerde organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                      |
| 07 03 04* | overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                             |
| 07 03 07* | gehalogeneerde destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                                                        |
| 07 03 08* | overige destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                                                               |
| 07 03 09* | gehalogeneerde filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                                          |
| 07 03 10* | overige filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                                                 |
| 07 03 11* | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                     |
| 07 03 12  | niet onder 07 03 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                                                                       |
| 07 04     | afval van BFLG van organische gewasbeschermingsmiddelen (exclusief 02 01 08 en 02 01 09),<br>houtverduurzamingsmiddelen (exclusief 03 02) en andere biociden |
| 07 04 01* | waterige wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                                                      |
| 07 04 03* | gehalogeneerde organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                      |
| 07 04 04* | overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                             |
| 07 04 07* | gehalogeneerde destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                                                        |
| 07 04 08* | overige destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                                                               |
| 07 04 09* | gehalogeneerde filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                                          |
| 07 04 10* | overige filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                                                 |
| 07 04 11* | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                     |
| 07 04 12  | niet onder 07 04 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                                                                       |
| 07 04 13* | vaste afvalstoffen die gevaarlijke stoffen bevatten                                                                                                          |
| 07 05     | afval van BFLG van farmaceutische producten                                                                                                                  |
| 07 05 01* | waterige wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                                                      |
| 07 05 03* | gehalogeneerde organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                      |
| 07 05 04* | overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                             |
| 07 05 07* | gehalogeneerde destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                                                        |
| 07 05 08* | overige destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                                                               |
| 07 05 09* | gehalogeneerde filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                                          |
| 07 05 10* | overige filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                                                 |
| 07 05 11* | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                     |
| 07 05 12  | niet onder 07 05 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                                                                       |
| 07 05 13* | vaste afvalstoffen die gevaarlijke stoffen bevatten                                                                                                          |
| 07 06     | afval van BFLG van vetten, smeermiddelen, zepen, detergenten, desinfecterende middelen en cosmetische producten                                              |
| 07 06 01* | waterige wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                                                      |
| 07 06 03* | gehalogeneerde organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                      |
| 07 06 04* | overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                             |

**Eural-code Eural omschrijving**

|           |                                                                                                                              |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 07 06 07* | gehalogeneerde destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                        |
| 07 06 08* | overige destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                               |
| 07 06 09* | gehalogeneerde filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                          |
| 07 06 10* | overige filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                 |
| 07 06 11* | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                                     |
| 07 06 12  | niet onder 07 06 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                                       |
| 07 07     | afval van BFLG van fijnchemicaliën en niet elders genoemde chemische producten                                               |
| 07 07 01* | waterige wasvloeistoffen en moederlogen                                                                                      |
| 07 07 03* | gehalogeneerde organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                      |
| 07 07 04* | overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                                             |
| 07 07 07* | gehalogeneerde destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                        |
| 07 07 08* | overige destillatieresiduen en reactieresiduen                                                                               |
| 07 07 09* | gehalogeneerde filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                          |
| 07 07 10* | overige filterkoek en afgewerkte absorbentia                                                                                 |
| 07 07 11* | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                                     |
| 07 07 12  | niet onder 07 07 11 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                                       |
| <b>08</b> | <b>AFVAL VAN BEREIDING, FORMULERING, LEVERING EN GEBRUIK (BFLG) VAN COATINGS (VERF, LAK EN EMAIL), LIJM, KIT EN DRUKINKT</b> |
| 08 01     | afval van BFLG en verwijdering van verf en lak                                                                               |
| 08 01 11* | afval van verf en lak dat organische oplosmiddelen of andere gevaarlijke stoffen bevat                                       |
| 08 01 12  | niet onder 08 01 11 vallend afval van verf en lak                                                                            |
| 08 01 13* | slib van verf of lak dat organische oplosmiddelen of andere gevaarlijke stoffen bevat                                        |
| 08 01 14  | niet onder 08 01 13 vallend slib van verf of lak                                                                             |
| 08 01 15* | waterig slib dat verf of lak met organische oplosmiddelen of andere gevaarlijke stoffen bevat                                |
| 08 01 16  | niet onder 08 01 15 vallend waterig slib dat verf of lak bevat                                                               |
| 08 01 17* | afval van verf- en lakverwijdering dat organische oplosmiddelen of andere gevaarlijke stoffen bevat                          |
| 08 01 18  | niet onder 08 01 17 vallend afval van verf- en lakverwijdering                                                               |
| 08 01 19* | waterige suspensies die verf of lak met organische oplosmiddelen of andere gevaarlijke stoffen bevatten                      |
| 08 01 20  | niet onder 08 01 19 vallende waterige suspensies die verf of lak bevatten                                                    |
| 08 01 21* | afval van verf- of lakverwijderaars                                                                                          |
| 08 03     | afval van BFLG van drukinkt                                                                                                  |
| 08 03 07  | waterig slib dat inkt bevat                                                                                                  |
| 08 03 08  | waterig vloeibaar afval dat inkt bevat waterig vloeibaar afval dat inkt bevat                                                |
| 08 03 12* | inktafval dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                      |
| 08 03 13  | niet onder 08 03 12 vallend inktafval                                                                                        |
| 08 03 14* | inktslib dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                       |
| 08 03 15  | niet onder 08 03 14 vallend inktslib                                                                                         |
| 08 03 16* | afval van etsoplossingen                                                                                                     |
| 08 03 17* | tonerafval dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                     |
| 08 03 19* | Dispersieolie                                                                                                                |
| 08 04     | afval van BFLG van lijm en kit (inclusief vochtwerende producten)                                                            |
| 08 04 09* | afval van lijm en kit dat organische oplosmiddelen of andere gevaarlijke stoffen bevat                                       |
| 08 04 10  | niet onder 08 04 09 vallend afval van lijm en kit                                                                            |
| 08 04 11* | slib van lijm en kit dat organische oplosmiddelen of andere gevaarlijke stoffen bevat                                        |
| 08 04 12  | niet onder 08 04 11 vallend slib van lijm en kit                                                                             |
| 08 04 13* | waterig slib dat lijm of kit met organische oplosmiddelen of andere gevaarlijke stoffen bevat                                |
| 08 04 14  | niet onder 08 04 13 vallend waterig slib dat lijm of kit bevat                                                               |
| 08 04 15* | waterig vloeibaar afval dat lijm of kit met organische oplosmiddelen of andere gevaarlijke stoffen bevat                     |
| 08 04 17* | Harsolie                                                                                                                     |
| 08 05     | niet elders in 08 genoemd afval                                                                                              |
| 08 05 01* | Isocyaanaatafval                                                                                                             |
| <b>10</b> | <b>AFVAL VAN THERMISCHE PROCESSEN</b>                                                                                        |
| 10 01     | afval van elektriciteitscentrales en andere verbrandingsinstallaties (exclusief 19)                                          |
| 10 01 22* | waterig slib van ketelreiniging dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                |

**Eural-code Eural omschrijving**

|           |                                                                                                                                     |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 02     | afval van de ijzer- en staalindustrie                                                                                               |
| 10 02 11* | oliehoudend afval van koelwaterzuivering                                                                                            |
| 10 03     | afval van thermische processen in de aluminiummetallurgie                                                                           |
| 10 03 17* | teerhoudend afval van de anodefabricage                                                                                             |
| 10 03 27* | oliehoudend afval van koelwaterzuivering                                                                                            |
| 10 04     | afval van thermische processen in de loodmetallurgie                                                                                |
| 10 04 07* | slib en filterkoek van gasreiniging                                                                                                 |
| 10 04 09* | oliehoudend afval van koelwaterzuivering                                                                                            |
| 10 05     | afval van thermische processen in de zinkmetallurgie                                                                                |
| 10 05 06* | slib en filterkoek van gasreiniging                                                                                                 |
| 10 05 08* | oliehoudend afval van koelwaterzuivering                                                                                            |
| 10 06     | afval van thermische processen in de kopermetallurgie                                                                               |
| 10 06 07* | slib en filterkoek van gasreiniging                                                                                                 |
| 10 06 09* | oliehoudend afval van koelwaterzuivering                                                                                            |
| 10 07     | afval van thermische processen in de zilver-, goud- en platinametallurgie                                                           |
| 10 07 07* | oliehoudend afval van koelwaterzuivering                                                                                            |
| 10 08     | afval van thermische processen in de overige non-ferrometallurgie                                                                   |
| 10 08 12* | teerhoudend afval van de anodefabricage                                                                                             |
| 10 08 17* | slib en filterkoek van rookgasreiniging die gevaarlijke stoffen bevatten                                                            |
| 10 08 19* | oliehoudend afval van koelwaterzuivering                                                                                            |
| 10 11     | afval van de fabricage van glas en glasproducten                                                                                    |
| 10 11 17* | slib en filterkoek van rookgasreiniging die gevaarlijke stoffen bevatten                                                            |
| <b>12</b> | <b>AFVAL VAN DE MACHINALE BEWERKING EN DE FYSISCHE EN MECHANISCHE<br/>OPPERVLAKTEBEHANDELING VAN METALEN EN KUNSTSTOFFEN</b>        |
| 12 01     | afval van de machinale bewerking en de fysische en mechanische oppervlaktebehandeling van metalen en kunststoffen                   |
| 12 01 06* | halogeenhoudende minerale machineolie (exclusief emulsies en oplossingen)                                                           |
| 12 01 07* | halogeenvrije minerale machineolie (exclusief emulsies en oplossingen)                                                              |
| 12 01 08* | halogeenhoudende emulsies en oplossingen voor machinale bewerking                                                                   |
| 12 01 09* | halogeenvrije emulsies en oplossingen voor machinale bewerking                                                                      |
| 12 01 10* | synthetische machineolie                                                                                                            |
| 12 01 12* | afgewerkte wassen en vetten                                                                                                         |
| 12 01 14* | slib van machinale bewerking dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                          |
| 12 01 15  | niet onder 12 01 14 vallend slib van machinale bewerking                                                                            |
| 12 01 18* | oliehoudend metaalslib (slib van slijpen, wetten en leppen)                                                                         |
| 12 03     | afval van water- en stoomontvetting (exclusief 11)                                                                                  |
| 12 03 01* | waterige wasvloeistoffen                                                                                                            |
| 12 03 02* | afval van stoomontvetting                                                                                                           |
| <b>13</b> | <b>OLIEAFVAL EN AFVAL VAN VLOEIBARE BRANDSTOFFEN (exclusief spijsolie en onder<br/>de hoofdstukken 05, 12 en 19 vallende oliën)</b> |
| 13 01     | afval van hydraulische olie                                                                                                         |
| 13 01 01* | hydraulische olie die pcb's bevat                                                                                                   |
| 13 01 04* | gechloreerde emulsies                                                                                                               |
| 13 01 05* | niet-gechloreerde emulsies                                                                                                          |
| 13 01 09* | gechloreerde minerale hydraulische olie                                                                                             |
| 13 01 10* | niet-gechloreerde minerale hydraulische olie                                                                                        |
| 13 01 11* | synthetische hydraulische olie                                                                                                      |
| 13 01 12* | biologisch gemakkelijk afbreekbare hydraulische olie                                                                                |
| 13 01 13* | overige hydraulische olie                                                                                                           |
| 13 02     | afval van motor-, transmissie- en smeerolie                                                                                         |
| 13 02 04* | gechloreerde minerale motor-, transmissie- en smeerolie                                                                             |
| 13 02 05* | niet-gechloreerde minerale motor-, transmissie- en smeerolie                                                                        |
| 13 02 06* | synthetische motor-, transmissie- en smeerolie                                                                                      |
| 13 02 08* | overige motor-, transmissie- en smeerolie                                                                                           |
| 13 03     | afval van olie voor isolatie en warmteoverdracht                                                                                    |
| 13 03 01* | olie voor isolatie en warmteoverdracht die pcb's bevat                                                                              |
| 13 03 06* | niet onder 13 03 01 vallende gechloreerde minerale olie voor isolatie en warmteoverdracht                                           |



**Eural-code Eural omschrijving**

|           |                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13 03 08* | synthetische olie voor isolatie en warmteoverdracht                                                                                                                                                                              |
| 13 03 09* | biologisch gemakkelijk afbreekbare olie voor isolatie en warmteoverdracht                                                                                                                                                        |
| 13 03 10* | overige olie voor isolatie en warmteoverdracht                                                                                                                                                                                   |
| 13 04     | Bilgeolie                                                                                                                                                                                                                        |
| 13 04 01* | bilgeolie van de binnenvaart                                                                                                                                                                                                     |
| 13 04 02* | bilgeolie uit de kadeafvoer                                                                                                                                                                                                      |
| 13 04 03* | bilgeolie van de overige scheepvaart                                                                                                                                                                                             |
| 13 05     | inhoud van olie/waterscheiders                                                                                                                                                                                                   |
| 13 05 01* | vaste stoffen uit zandvangers en olie/waterscheiders                                                                                                                                                                             |
| 13 05 02* | slib uit olie/waterscheiders                                                                                                                                                                                                     |
| 13 05 03* | Opvangslib                                                                                                                                                                                                                       |
| 13 05 06* | olie uit olie/waterscheiders                                                                                                                                                                                                     |
| 13 05 07* | met olie verontreinigd water uit olie/waterscheiders                                                                                                                                                                             |
| 13 05 08* | afvalmengsels uit zandvangers en olie/waterscheiders                                                                                                                                                                             |
| 13 07     | afval van vloeibare brandstoffen                                                                                                                                                                                                 |
| 13 07 01* | stookolie en dieselolie                                                                                                                                                                                                          |
| 13 07 02* | Benzine                                                                                                                                                                                                                          |
| 13 07 03* | overige brandstoffen (inclusief mengsels)                                                                                                                                                                                        |
| 13 08     | niet elders genoemd olieafval                                                                                                                                                                                                    |
| 13 08 01* | ontzoutingsslib en –emulsies                                                                                                                                                                                                     |
| 13 08 02* | overige emulsies                                                                                                                                                                                                                 |
| 13 08 99* | niet elders genoemd afval                                                                                                                                                                                                        |
| <b>14</b> | <b>AFVAL VAN ORGANISCHE OPLOSMIDDELEN, KOELMIDDELEN EN DRIJFGASSEN (exclusief 07 en 08)</b>                                                                                                                                      |
| 14 06     | afval van organische oplosmiddelen, koelmiddelen en drijfgassen voor schuim/aerosolen                                                                                                                                            |
| 14 06 01* | chloorfluorkoolwaterstoffen, hcfk's, hfk's                                                                                                                                                                                       |
| 14 06 02* | overige gehalogeneerde oplosmiddelen en mengsels van oplosmiddelen                                                                                                                                                               |
| 14 06 03* | overige oplosmiddelen en mengsels van oplosmiddelen                                                                                                                                                                              |
| 14 06 04* | slib of vast afval dat gehalogeneerde oplosmiddelen bevat                                                                                                                                                                        |
| 14 06 05* | slib of vast afval dat andere oplosmiddelen bevat                                                                                                                                                                                |
| <b>15</b> | <b>VERPAKKINGSAFVAL; ABSORBENTIA, POETSDOEKEN, FILTERMATERIAAL EN BESCHERMENDE KLEDING (NIET ELDERS GENOEMD)</b>                                                                                                                 |
| 15 01     | verpakking (inclusief gescheiden ingezameld stedelijk verpakkingsafval)                                                                                                                                                          |
| 15 01 10* | verpakking die resten van gevaarlijke stoffen bevat of daarmee is verontreinigd                                                                                                                                                  |
| 15 02     | absorbentia, filtermateriaal, poetsdoeken en beschermende kleding                                                                                                                                                                |
| 15 02 02* | absorbentia, filtermateriaal (inclusief niet elders genoemde oliefilters), poetsdoeken en beschermende kleding die met gevaarlijke stoffen zijn verontreinigd                                                                    |
| <b>16</b> | <b>NIET ELDERS IN DE LIJST GENOEMD AFVAL</b>                                                                                                                                                                                     |
| 16 01     | afgedankte voertuigen van verschillende soorten vervoer (met inbegrip van niet voor de weg bestemde machines) en afval van de sloop van afgedankte voertuigen en het onderhoud van voertuigen (exclusief 13, 14, 16 06 en 16 08) |
| 16 01 07* | Oliefilters                                                                                                                                                                                                                      |
| 16 01 13* | Remvloeistoffen                                                                                                                                                                                                                  |
| 16 01 14* | antivriesvloeistoffen die gevaarlijke stoffen bevatten                                                                                                                                                                           |
| 16 01 21* | niet onder 16 01 07 tot en met 16 01 11 alsmede 16 01 13 en 16 01 14 vallende gevaarlijke onderdelen                                                                                                                             |
| 16 03     | afgekeurde charges en ongebruikte producten                                                                                                                                                                                      |
| 16 03 05* | organisch afval dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                                                                                    |
| 16 05     | gassen in drukhouders en afgedankte chemicaliën                                                                                                                                                                                  |
| 16 05 04* | gassen in drukhouders (inclusief halonen) die gevaarlijke stoffen bevatten                                                                                                                                                       |
| 16 05 06* | labchemicaliën die uit gevaarlijke stoffen bestaan of deze bevatten, inclusief mengsels van labchemicaliën                                                                                                                       |
| 16 05 07* | afgedankte anorganische chemicaliën die uit gevaarlijke stoffen bestaan of deze bevatten                                                                                                                                         |
| 16 05 08* | afgedankte organische chemicaliën die uit gevaarlijke stoffen bestaan of deze bevatten                                                                                                                                           |
| 16 07     | afval van de reiniging van transport- en opslagtanks en vaten (exclusief 05 en 13)                                                                                                                                               |
| 16 07 08* | afval dat olie bevat                                                                                                                                                                                                             |
| 16 07 09* | afval dat andere gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                                                                                       |
| 16 10     | waterig vloeibaar afval dat bestemd is om elders te worden verwerkt                                                                                                                                                              |
| 16 10 01* | waterig vloeibaar afval dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                                                                            |
| 16 10 02  | niet onder 16 10 01 vallend waterig vloeibaar afval                                                                                                                                                                              |

**Eural-code Eural omschrijving**

|           |                                                                                                                                                                                     |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16 10 03* | waterige concentraten die gevaarlijke stoffen bevatten                                                                                                                              |
| 16 10 04  | niet onder 16 10 03 vallende waterige concentraten                                                                                                                                  |
| 16 11     | Ovenpuin                                                                                                                                                                            |
| 16 11 01* | koolstofhoudend ovenpuin van metallurgische processen dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                 |
| <b>17</b> | <b>BOUW- EN SLOOPAFVAL (INCLUSIEF AFGEGRAVEN GROND VAN VERONTREINIGDE LOCATIES)</b>                                                                                                 |
| 17 03     | bitumineuze mengsels, koolteer en met teer behandelde producten                                                                                                                     |
| 17 03 01* | bitumineuze mengsels die koolteer bevatten                                                                                                                                          |
| 17 03 03* | koolteer en met teer behandelde producten                                                                                                                                           |
| 17 05     | grond (inclusief uitgegraven bodem van verontreinigde locaties), stenen en baggerspecie                                                                                             |
| 17 05 03* | grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten                                                                                                                                    |
| 17 05 05* | bagger- en ruimingsspecie die gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                             |
| 17 05 07* | spoorwegballast die gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                                       |
| 17 06     | isolatiemateriaal en asbesthoudend bouw materiaal                                                                                                                                   |
| 17 06 03* | overig isolatiemateriaal dat uit gevaarlijke stoffen bestaat of dergelijke stoffen bevat                                                                                            |
| <b>19</b> | <b>AFVAL VAN INSTALLATIES VOOR AFVALBEHEER, OFF-SITE WATERZUIVERINGSINSTALLATIES EN DE BEREIDING VAN VOOR MENSELIJKE CONSUMPTIE BESTEMD WATER EN WATER VOOR INDUSTRIEEL GEBRUIK</b> |
| 19 01     | afval van de verbranding of pyrolyse van afval                                                                                                                                      |
| 19 01 10* | afgewerkte actieve kool van rookgasreiniging                                                                                                                                        |
| 19 02     | afval van de fysisch-chemische behandeling van afval (inclusief verwijdering van chroom of cyanide of neutralisatie)                                                                |
| 19 02 04* | voorgemengd afval dat ten minste één gevaarlijke afvalstof bevat                                                                                                                    |
| 19 02 05* | slib van fysisch-chemische behandeling dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                |
| 19 02 06  | niet onder 19 02 05 vallend slib van fysisch-chemische behandeling                                                                                                                  |
| 19 02 07* | door afscheiding verkregen oliën en concentraten                                                                                                                                    |
| 19 02 08* | vloeibaar brandbaar afval dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                             |
| 19 02 09* | vast brandbaar afval dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                                  |
| 19 02 11* | overig afval dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                                          |
| 19 07 02* | percolatiewater van stortplaatsen dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                     |
| 19 07 03  | niet onder 19 07 02 vallend percolatiewater van stortplaatsen                                                                                                                       |
| 19 08     | niet elders genoemd afval van afvalwaterzuivering                                                                                                                                   |
| 19 08 05  | slib van de behandeling van stedelijk afvalwater                                                                                                                                    |
| 19 08 06* | verzadigde of afgewerkte ionenwisselaarharsen                                                                                                                                       |
| 19 08 07* | oplossingen en slib van de regeneratie van ionenwisselaars                                                                                                                          |
| 19 08 10* | niet onder 19 08 09 vallende vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders                                                                                                           |
| 19 08 11* | slib van de biologische zuivering van industrieel afvalwater dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                          |
| 19 08 12  | niet onder 19 08 11 vallend slib van de biologische zuivering van industrieel afvalwater                                                                                            |
| 19 08 13* | slib van andere behandelingen van industrieel afvalwater dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                              |
| 19 08 14  | niet onder 19 08 13 vallend slib van andere behandelingen van industrieel afvalwater                                                                                                |
| 19 09     | afval van de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik                                                                               |
| 19 09 02  | Waterzuiveringsslib                                                                                                                                                                 |
| 19 09 03  | Onthardingsslib                                                                                                                                                                     |
| 19 09 06  | oplossingen en slib van de regeneratie van ionenwisselaars                                                                                                                          |
| 19 10     | afval van de shredding van metaalhoudend afval                                                                                                                                      |
| 19 10 03* | lichte fractie die en stof dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                            |
| 19 10 05* | andere fracties die gevaarlijk stoffen bevatten                                                                                                                                     |
| 19 11     | afval van de regeneratie van olie                                                                                                                                                   |
| 19 11 02* | Zuurteer                                                                                                                                                                            |
| 19 11 03* | waterig vloeibaar afval                                                                                                                                                             |
| 19 11 04* | afval van brandstofzuivering met behulp van basen                                                                                                                                   |
| 19 11 05* | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                            |
| 19 11 06  | niet onder 19 11 05 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                                                                                              |
| 19 12     | afval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking (bv. sorteren, breken, verdichten, palletiseren)                                                                         |
| 19 12 11* | overig afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                      |
| 19 13     | afval van bodem- en grondwatersanering                                                                                                                                              |
| 19 13 03* | slib van bodemsanering dat gevaarlijke stoffen bevat                                                                                                                                |

**Eural-code Eural omschrijving**

|           |                                                                                                          |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 19 13 04  | niet onder 19 13 03 vallend slib van bodemsanering                                                       |
| 19 13 05* | slib van grondwatersanering dat gevaarlijke stoffen bevat                                                |
| 19 13 06  | niet onder 19 13 05 vallend slib van grondwatersanering                                                  |
| 19 13 07* | waterig vloeibaar afval en waterige concentraten van grondwatersanering die gevaarlijke stoffen bevatten |
| 19 13 08  | niet onder 19 13 07 vallend waterig vloeibaar afval en waterige concentraten van grondwatersanering      |

Gedetailleerde lijst met gevaarlijk afvalstoffen en ongevaarlijke slibs waarvoor overeenkomstig de bepalingen van artikel X-9 een nulheffing kan worden toegestaan wanneer deze afvalstoffen worden geïmporteerd met het oog op het (mee)verbranden ervan.

| Eural-code | Eural omschrijving                                                                                        |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>83</b>  | <b>AFVAL VAN DE HOUTVERWERKING EN DE PRODUCTIE VAN PANELEN EN MEUBELEN ALSMEDE PULP, PAPIER EN KARTON</b> |
| 03 02      | houtverduurzamingsafval                                                                                   |
| 03 02 01*  | niet-gehalogeneerde organische houtverduurzamingsmiddelen                                                 |
| 03 02 02*  | organoheel-houtverduurzamingsmiddelen                                                                     |
| 03 02 03*  | organometal-houtverduurzamingsmiddelen                                                                    |
| 03 02 04*  | anorganische houtverduurzamingsmiddelen                                                                   |
| 03 02 05*  | andere houtverduurzamingsmiddelen die gevaarlijke stoffen bevatten                                        |
| <b>84</b>  | <b>AFVAL VAN DE LEER-, BONT- EN TEXTIELINDUSTRIE</b>                                                      |
| 04 01      | afval van de leer- en bontindustrie                                                                       |
| 04 01 03*  | ontvettingsafval dat oplosmiddelen bevat zonder vloeibare fase                                            |
| 04 02      | afval van de textielindustrie                                                                             |
| 04 02 14*  | afval van afwerking dat organische oplosmiddelen bevat                                                    |
| 04 02 16*  | kleurstoffen en pigmenten die gevaarlijke stoffen bevatten                                                |
| 04 02 19*  | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                  |
| 04 02 20   | niet onder 04 02 19 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                    |
| <b>85</b>  | <b>AFVAL VAN OLIERAFFINAGE, AARDGASZUIVERING EN DE PYROLYTISCHE BEHANDELING VAN KOOL</b>                  |
| 05 01      | afval van olieraffinage                                                                                   |
| 05 01 02*  | ontzoutingslib                                                                                            |
| 05 01 03*  | taslib                                                                                                    |
| 05 01 04*  | zuur alkylslib                                                                                            |
| 05 01 05*  | gemonte olie                                                                                              |
| 05 01 06*  | olieachtig slib afkomstig van onderhoudswerkzaamheden aan installaties of apparaten                       |
| 05 01 07*  | zuurteer                                                                                                  |
| 05 01 08*  | overige teer                                                                                              |
| 05 01 09*  | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                  |
| 05 01 10   | niet onder 05 01 09 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                    |
| 05 01 11*  | afval van brandstofzuivering met behulp van basen                                                         |
| 05 01 12*  | olie die zuren bevat                                                                                      |
| 05 01 13   | ketelvoedingswaterslib                                                                                    |
| 05 01 15*  | afgewerkte bleekende                                                                                      |
| 05 06      | afval van de pyrolytische behandeling van kool                                                            |
| 05 06 01*  | zuurteer                                                                                                  |
| 05 06 03*  | overige teer                                                                                              |
| 05 07      | afval van aardgaszuivering en -transport                                                                  |
| 05 07 01*  | kwikhoudend afval                                                                                         |
| <b>86</b>  | <b>AFVAL VAN ANORGANISCHE CHEMISCHE PROCESSEN</b>                                                         |
| 06 01      | afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (BFLG) van zuren                                    |
| 06 01 06*  | overige zuren                                                                                             |
| 06 05      | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                                                |
| 06 05 02*  | slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse dat gevaarlijke stoffen bevat                                  |
| 06 05 03   | niet onder 06 05 02 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse                                    |
| 06 07      | afval van BFLG van halogenen en chemische processen met halogenen                                         |
| 06 07 02*  | actieve kool van de chloorbereiding                                                                       |
| 06 13      | afval van niet elders genoemde anorganische chemische processen                                           |
| 06 13 01*  | anorganische gewasbeschermingsmiddelen, houtverduurzamingsmiddelen en andere biociden                     |
| 06 13 02*  | afgewerkte actieve kool (exclusief 06 07 02)                                                              |
| 06 13 05*  | roet                                                                                                      |
| <b>87</b>  | <b>AFVAL VAN ORGANISCHE CHEMISCHE PROCESSEN</b>                                                           |
| 07 01      | afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (BFLG) van organische basischemicaliën              |
| 07 01 01*  | waterige wasvloeistoffen en moederlogen                                                                   |
| 07 01 03*  | gehalogeneerde organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                   |
| 07 01 04*  | overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen                                          |
| 07 01 07*  | gehalogeneerde destillatieresiduen en reactieresiduen                                                     |

## **Hoofdstuk 10. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

### **Afdeling 1. Aankoop van vaccins voor vaccinatie van asielzoekers**

#### **Artikel 35**

Als gevolg van de grote migratiegolf van mensen die asiel zoeken in Europa en vaak in moeilijke en precaire omstandigheden naar West-Europa komen moet ook rekening gehouden worden met infectieziektepreventie en vaccinatie.

Deze mensen worden eerst gezien door Fedasil dat de aanvragen bestudeert en hen eventueel na een tijd toewijst aan een opvangcentrum of een gemeente (Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW)). Degenen die in Vlaanderen terechtkomen, krijgen normaal gezien een vaccinatieaanbod in de opvangcentra. Een aantal van deze mensen wordt tegenwoordig versneld toegewezen aan lokale opvanginitiatieven en gemeentes en verblijven niet in dergelijke centra waardoor ze niet zo gemakkelijk bereikbaar zijn. Daarom wordt geopteerd om bij de aanvraag bij Fedasil in WTC II onmiddellijk al vaccinatie aan te bieden, naast de TB-screening via RX.

Nood aan vaccinaties:

- polio

Omwille van de doelstelling van de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) om tot de eradicatie van polio in de wereld te komen, moeten migranten uit Afghanistan en Pakistan bij het verlaten van hun land een extra vaccinatie tegen polio krijgen. De migranten die hier terechtkomen, hebben veelal hun land niet via officiële kanalen verlaten, en dus die verplichte vaccinatie niet gekregen. Daarom wordt, ook in samenspraak met het polio-eradicatiecomité en het Instituut voor Tropische Geneeskunde, voorgesteld om deze mensen bij aankomst zo snel mogelijk een poliovaccinatie te bieden. Dit is ook aanbevolen voor migranten uit Nigeria en Somalië.

- mazelen en rubella

Voor Vlaanderen zijn momenteel vaccins voorhanden voor volwassenenvaccinatie tegen mazelen, bof en rubella (MBR) omwille van de eliminatiedoelstelling voor mazelen en rubella van de WGO. Omdat mazelen een zeer besmettelijke ziekte is en in tal van landen een veel lagere vaccinatiegraad gehaald wordt dan bij ons, wordt voorgesteld ook een MBR-vaccinatie aan te bieden aan de (niet-zwangere) volwassenen (jonger dan 45 jaar) bij aankomst.

- kinkhoest

Vaccinatie tegen difterie, tetanus en kinkhoest (dTp) wordt ook voorzien voor volwassenen in het vaccinatieprogramma in Vlaanderen. Hierbij gaat speciale aandacht naar kinkhoestvaccinatie van zwangere vrouwen tussen week 24 en 32 van de zwangerschap om de baby te beschermen tegen de geboorte, in afwachting dat de eigen weerstand op gang komt door de eerste vaccinaties.

Daarom wordt voorgesteld om de volwassenen bij aankomst te vaccineren tegen polio, indien ze uit één van de vier vermelde landen komen. MBR-vaccinatie zou systematisch aangeboden worden aan de niet-zwangere volwassenen en dTp-vaccinatie in de zwangerschap waar nodig. Op die manier wordt het vaccinatieprogramma ook toegepast bij deze mensen en worden niches van ondergevacceerden – met het risico op outbreaks – vermeden.

Voor kinderen jonger dan zes jaar zijn er al goede afspraken met Kind en Gezin om deze kinderen te bereiken en zo goed mogelijk te vaccineren. Voor iets oudere kinderen geldt leerplicht. Eenmaal ze naar school gaan, worden ze opgevolgd door de centra voor leerlingenbegeleiding en speciaal in OKAN-klassen (OKAN: opvangklassen voor anderstalige nieuwkomers). Vandaar dat ervoor geopteerd wordt voor de vaccinatie bij aankomst vooral te focussen op de volwassenen (met uitzondering van jongeren uit de risicolandten voor verspreiding van poliovirus).

Het beste moment van vaccinatie is het eerst mogelijke moment, dus bij eerste (medisch) contact bij aankomst. Verdere opvolging kan na toewijzing ter plaatse. Aangezien enkel in Vlaanderen vaccins voorzien worden voor volwassenen en voor deze mensen (als ze aan Vlaanderen toegewezen worden) ook het vaccinatieprogramma voor Vlaanderen van toepassing is, wordt voorgesteld het bestaande bestelkanaal voor vaccins te gebruiken. Dit gebeurt al in de opvangcentra maar zou ook kunnen bij eerste contact met Fedasil.

Deze vaccins worden besteld en geleverd via het Vlaams bestelsysteem in Vaccinnet aan de lopende prijzen voor de overheidsopdrachten, wat winst betekent qua tijd en een financiële besparing vergeleken bij de aankoopkost aan de prijs in de apotheek. Na bestelling en levering worden de facturen zoals altijd door Vlaanderen betaald, aangezien het om overheidsopdrachten van de Vlaamse overheid gaat.

De kosten voor de vaccins van de asielzoekers bij registratie in België (Dienst Vreemdelingenzaken) worden door de federale overheid gedragen. De federale overheid zal overeenkomstig het afgesloten protocolakkoord tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aankoop van vaccins voor de vaccinatie van asielzoekers na ontvangst van de facturen de verschuldigde kosten storten op het fonds.

De Raad van State formuleerde twee opmerkingen bij dit artikel. Beide opmerkingen werden meegenomen en leidden tot een wijziging van het ontwerp van decreet.

## **Afdeling 2. Gewezen DAC-statuut in woonzorgcentra**

### **Artikel 36**

Voorheen was de hoogte van het DAC-supplement (DAC: derde arbeidscircuit) afhankelijk van de omvang van de animatiesubsidie, zoals bepaald in artikel 12 van de bijlage XIV bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers. Bij uitdiensttreding van ex-DAC-personeelsleden werden de vrijgekomen middelen ingezet voor de verhoging van de animatiesubsidies.

Met de nieuwe animatiesubsidiëring wordt de koppeling tussen animatie en ex-DAC opgeheven. De bedoeling is om de middelen die vrijkomen door de uitval ex-DAC in de toekomst in te zetten voor de financiering van de zware zorg in de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf in het kader van het ministerieel besluit van 6 november 2003 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, §12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden.

De minister-president van de Vlaamse Regering  
en Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,  
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,  
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS



---

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

VOORONTWERP VAN DECREET





## **Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016**

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse Regering;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemeen

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Kanselarij en Bestuur

Afdeling 1. Wijziging van de opdracht van de DAB ICT

**Art. 2.** In artikel 79 van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2, gewijzigd bij de decreten van 13 juli 2012 en 18 december 2015, wordt vervangen door wat volgt:

“§ 2. De DAB ICT wordt als interne ICT-dienstverlener belast met het aanbieden van diensten inzake informatie- en communicatietechnologie ter ondersteuning van de entiteiten van de Vlaamse overheid en van de lokale en provinciale besturen.”;

2° paragraaf 2bis, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2008 en gewijzigd bij de decreten van 13 juli 2012 en 18 december 2015, wordt opgeheven.

### Hoofdstuk 3. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Afdeling 1. Aanpassing decreet Lokaal Cultuurbeleid van 6 juli 2012 naar aanleiding van de fusie van LOCUS vzw en Bibnet vzw tot Cultuurconnect vzw

**Art. 3.** In titel 3, hoofdstuk 4, van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid wordt afdeling 2, dat bestaat uit artikel 20 en 21, vervangen door wat volgt:

“Afdeling 2. Ondersteuning van het integraal lokaal cultuurbeleid

Art. 20. De Vlaamse Regering subsidieert een organisatie die als doel heeft gemeenten te ondersteunen bij de digitale uitdagingen van hun cultuurbeleid, met klemtoon op openbare bibliotheken, cultuur- en gemeenschapscentra en aandacht voor sector overschrijdende verbindingen.

Art. 21. De organisatie, vermeld in artikel 20, heeft de volgende opdracht:

- 1° uitzetten van stimuleringstrajecten om het lokaal cultuurbeleid te sensibiliseren rond de digitale uitdagingen;
- 2° concrete proefprojecten uitvoeren in samenwerking met lokale besturen en lokale cultuurprofessionals om oplossingen voor de digitale uitdagingen van het lokaal cultuurbeleid te zoeken;
- 3° succesvolle proefprojecten op te schalen tot bovenlokale diensten waarop gemeenten kunnen intekenen;
- 4° bovenlokale diensten kwalitatief te beheren in een consortiummodel met deelnemende gemeenten.

De Vlaamse Regering sluit een vijfjarige overeenkomst af met de organisatie waarin de opdrachten worden geconcretiseerd en de jaarlijkse subsidie voor personeel en werking wordt bepaald. Na een positieve evaluatie van de uitvoering van de overeenkomst in de loop van het laatste jaar sluit de Vlaamse Regering een nieuwe vijfjarige overeenkomst.

De wijze waarop de organisatie uitvoering zal geven aan de opdrachten uit de overeenkomst worden beschreven in een vijfjarig meerjarenplan dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de minister bevoegd voor cultuur.

De Vlaamse Regering kan de datum waarop deze overeenkomst in werking treedt bepalen en kan een afwijkende looptijd voorzien voor de eerste keer dat deze overeenkomst wordt gesloten.”.

**Art. 4.** In titel 3, hoofdstuk 4, van hetzelfde decreet wordt afdeling 4, dat bestaat uit de artikelen 31 tot en met 33, opgeheven.

### Hoofdstuk 4. Werk en Sociale Economie

Afdeling 1. Opheffen van de overstappremie

**Art. 5.** Artikel 7, § 1, derde lid, zc) van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, ingevoegd bij de programmawet van 22 december 2008, wordt opgeheven.

Afdeling 2. Invoeren van de afgevlakte/geblokkeerde gezondheidsindex in het decreet sociale werkplaatsen

**Art. 6.** Aan artikel 89 van afdeling 2 ‘Toepassing afgevlakte gezondheidsindex’ van het decreet van 18 december 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016 wordt een puntje 78° toegevoegd luidend als volgt:

“78° art. 12, §3 van het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen.”.

## Hoofdstuk 5. Mobiliteit en Openbare Werken

### Afdeling 1. Verkeersveiligheidsfonds - Toevoeging FIA

**Art. 7.** In artikel 42, §3, van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015, gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, worden een punt 3° en een punt 4° ingevoegd, die luiden als volgt:

- “3° de bijdragen en de overschotten van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen zoals opgenomen in artikel 23 en 24 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen;
- 4° de middelen voortvloeiend uit de activa van het Fonds voor Voorziening en van Openbaar Nut voor de Inspectie van Automobielen, afgekort F.I.A., vereniging zonder winstoogmerk opgericht op 7 juli 1970.”.

## Hoofdstuk 6. Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed

### Afdeling 1. Voorwaardelijke vererfpachting of eigendomsoverdracht

**Art. 8.** In artikel 16 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid worden de woorden “Stichting Vlaams Erfgoed” vervangen door de woorden “vzw Herita”;
- 2° in het tweede lid worden tussen de woorden “wordt gemachtigd” en de woorden “het bedrag” de woorden “de voorwaarden en” ingevoegd.

## Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming

### Afdeling 1. Investeringsmiddelen hogescholen – aanpassing bedragen naar aanleiding van overdracht

**Art. 9.** In artikel III.46, § 1, tweede lid, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, gewijzigd bij het decreet van 19 juni 2015, worden in de tabel de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° bij UC Limburg wordt het bedrag van "1.091.071" vervangen door het bedrag "932.962";
- 2° bij LUCA School of Arts wordt het bedrag van "1.240.061" vervangen door het bedrag "1.398.170".

### Afdeling 2. Sociale toelage hogeronderwijsinstellingen – aanpassing regelgeving

**Art. 10.** Artikel III.67 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. III.67. §1. De sociale toelage voor de hogescholen en de universiteiten bedraagt in totaal respectievelijk 24.455.616,52 euro en 22.142.976,89 euro op

prijsniveau 2015. Het bedrag van de sociale toelage voor de universiteiten wordt vanaf 2016 verhoogd met 1.000.000 euro.

Die bedragen worden binnen de perken van de jaarlijkse begrotingskredieten jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de volgende formule :

$I = 0,50 \times (L1/L0) + 0,50 \times (CI/CO)$ , waarbij

1° I : de indexformule;

2° L1/L0 : de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het betreffende begrotingsjaar n en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van begrotingsjaar n-1;

3° CI/CO : de verhouding tussen de geraamde index van de consumptieprijzen op het einde van het betreffende begrotingsjaar n en de index van de consumptieprijzen op het einde van begrotingsjaar n-1.

§2. De bedragen voor de sociale toelage, berekend overeenkomstig dit artikel, worden vanaf het begrotingsjaar 2016 met 2% verminderd.”.

**Art. 11.** In artikel III.68 van dezelfde codex wordt het laatste lid vervangen door wat volgt:

“De opgenomen studiepunten vermeld in dit artikel, zijn de studiepunten berekend overeenkomstig artikel III.7 van deze codex, met behoud van artikel III.30, §1.”.

**Art. 12.** Artikel III.70 van dezelfde codex wordt vervangen door wat volgt:

“Art. III.70.§1. Het bedrag van de totale sociale toelage voor de universiteiten vermeld in artikel III.67, wordt onder de universiteiten verdeeld op basis van het aandeel van elke universiteit in het totale aantal opgenomen studiepunten van alle universiteiten.

De sociale toelage die een universiteit ontvangt in het begrotingsjaar t kan echter niet lager zijn dan 98% van de sociale toelage die haar in het begrotingsjaar t-1 is toegekend.

Daarbij wordt de volgende berekeningswijze gehanteerd :

- 1° stap 1 : voor iedere universiteit wordt het bedrag berekend op basis van haar aandeel in het aantal opgenomen studiepunten;
- 2° stap 2 : voor iedere universiteit wordt in het begrotingsjaar t 98% van het bedrag dat de universiteit als sociale toelage ontvangen heeft in begrotingsjaar t-1, als referentiepunt vastgeklikt;
- 3° stap 3 : als voor een universiteit het bedrag berekend in stap 1 kleiner is dan het bedrag berekend in stap 2, dan ontvangt die universiteit als sociale toelage het bedrag dat als referentiepunt is vastgeklikt overeenkomstig stap 2;
- 4° stap 4 : als voor een universiteit het bedrag berekend in stap 1 groter is dan het bedrag berekend in stap 2, dan ontvangt die universiteit als sociale toelage het bedrag berekend in stap 2 vermeerderd met het procentueel aandeel van de instelling in het positieve verschil tussen de som van de bedragen berekend conform stap 1 en de som van de bedragen, berekend conform stap 2.

§2. In afwijking van paragraaf 1 wordt voor het begrotingsjaar 2016 het bijkomende bedrag van 1.000.000 euro, vermeld in artikel III.67, §1, niet meegenomen in de berekeningen. Dit bedrag van 1.000.000 euro wordt in het begrotingsjaar 2016 verdeeld op basis van het aandeel van elke universiteit in het totale aantal opgenomen studiepunten van alle universiteiten.

De universiteiten hebben in het begrotingsjaar 2015 de volgende bedragen ontvangen als sociale toelage, uitgedrukt in euro:

Universiteit Gent: 6.536.766,28

Universiteit Hasselt: 1.024.879,72



Universiteit Antwerpen: 2.988.564,34  
 Katholieke Universiteit Leuven: 8.319.535,83  
 Vrije Universiteit Brussel: 2.157.495,12

Deze bedragen gelden als basis voor de berekeningen vermeld in paragraaf 1.

§3. De opgenomen studiepunten vermeld in dit artikel, zijn de studiepunten berekend overeenkomstig artikel III.7 van deze codex, met behoud van artikel III.30, §1.”.

**Art. 13.** Artikel III.71 van dezelfde codex wordt opgeheven.

**Art. 14.** Artikel III.71/1 van dezelfde codex, ingevoegd met het decreet van 18 december 2015, wordt opgeheven.

#### Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017

**Art. 15.** In artikel 196quater van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014 en gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, worden volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1 wordt tussen de zinsnede “schooljaar 2015-2016” en het woord “worden” de zinsnede “en schooljaar 2016-2017” ingevoegd;
- 2° in paragraaf 2, tweede lid, wordt tussen de zinsnede “schooljaar 2015-2016” en het woord “wordt” de zinsnede “tot en met het schooljaar 2016-2017” ingevoegd.

#### Afdeling 4. Begrotingsfonds Departement Onderwijs en Vorming – verbreding van de projectenscope

**Art. 16.** In het artikel 41 van het decreet van 20 december 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2014, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 3 wordt het punt 3° vervangen door wat volgt:  
 “3° projectsubsidies verkregen door Vlaamse, Europese en/of (inter)nationale (co-)financiering van projecten.”;
- 2° paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:  
 “§4. Het fonds wordt aangewend ter financiering van:
  - 1° de specifieke werkingskosten in verband met Onderwijscommunicatie, Klasse, Klascement en met inbegrip van projecten met Vlaamse, Europese of (inter)nationale (co-)financiering;
  - 2° alle personeels- en werkingskosten die voortvloeien uit projecten met Vlaamse, Europese en/of (inter)nationale (co-)financiering.”.

#### Afdeling 5. Fonds Dienstverlening AHOVOKS

**Art. 17.** In het decreet van 21 december 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2013, worden in Hoofdstuk 2 Onderwijs de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° In de titel van afdeling 7 worden de woorden “Fonds Dienstverlening AKOV” vervangen door de woorden “Begrotingsfonds Dienstverlening AHOVOKS”;
- 2° Aan artikel 26, §1 wordt een tweede lid toegevoegd dat luidt als volgt:  
 “In afwijking van het eerste lid, draagt het begrotingsfonds met ingang van 01.07.2015 de naam “Begrotingsfonds Dienstverlening AHOVOKS”.”.

**Art. 18.** Artikel 69 van het decreet van 18 december 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016 wordt opgeheven.

## Afdeling 6. Aanpassing timing indiening begroting

**Art. 19.** In artikel IV.13 van de Codex Hoger onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, gewijzigd bij het decreet van 21 maart 2014, wordt in het eerste lid de datum "15 september" vervangen door de datum "10 september".

**Art. 20.** In artikel IV.21 van dezelfde codex, gewijzigd bij het decreet van 21 maart 2014, wordt in het eerste lid de datum "15 september" vervangen door de datum "10 september".

## Afdeling 7. Aanpassing timing indiening jaarrekeningen

**Art. 21.** Paragraaf 1 van artikel IV.83. van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, wordt vervangen door wat volgt:

"§1. Het instellingsbestuur dient elk jaar bij de Vlaamse Regering een jaarrekening in waarin het rekenschap aflegt over het financiële beheer van de instelling.

Voor de indiening van de jaarrekeningen geldt het volgende tijdsschema:

- 1° een prefiguratie van de jaarrekening die betrekking heeft op het lopende begrotingsjaar  $t$ , opgemaakt volgens het ESR- schema, wordt ingediend bij de Vlaamse Regering vóór 15 november van het begrotingsjaar  $t$ ;
- 2° een update van de prefiguratie van de jaarrekening die betrekking heeft op het begrotingsjaar  $t$ , opgemaakt volgens het ESR-schema, wordt ingediend bij de Vlaamse Regering vóór 15 februari van het begrotingsjaar  $t+1$ ;
- 3° een prefiguratie van de jaarrekening die betrekking heeft op het begrotingsjaar  $t$ , opgemaakt volgens het ESR-schema en voorgelegd aan de bedrijfsrevisor, wordt ingediend bij de Vlaamse Regering vóór 30 maart van het begrotingsjaar  $t+1$ ;
- 4° de definitieve jaarrekening die betrekking heeft op het begrotingsjaar  $t$  en opgemaakt conform de voorschriften van de Vlaamse Regering, vermeld in paragraaf 2 van dit artikel, wordt ingediend bij de Vlaamse Regering vóór 15 april van het begrotingsjaar  $t+1$ .

Onder ESR-schema wordt begrepen het schema van het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie, in navolging van de verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 inzake het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap.

De definitieve jaarrekening gaat vergezeld van een door het instellingsbestuur opgesteld jaarverslag ten aanzien van alle voorzieningen van de instelling. De jaarrekening en het jaarverslag zijn openbare documenten."

## Hoofdstuk 8. Financiën en Begroting

### Afdeling 1. Het Fonds ter valorisatie van de GIMV-participatie wordt opgeheven

**Art. 22.** Het Fonds ter valorisatie van de GIMV-participatie opgericht bij artikel 38 van het decreet van 24 juni 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005 wordt opgeheven. Het beschikbare saldo op basisallocatie 1CC023 van het begrotingsartikel CB0-1CEB4AB-PA wordt gedesaffecteerd naar de algemene middelen.

### Afdeling 2. Het Fonds voor het Beheer, Uitrusting, Geschiktmaking, Onderhoud van gronden wordt opgeheven

**Art. 23.** Het Fonds voor het Beheer, Uitrusting, Geschiktmaking, Onderhoud van gronden in het kader van het Cargovilproject opgericht bij artikel 19, § 2, van het decreet van 21 december 1990, zoals gewijzigd door artikel 105 van het decreet van 25 juni 1992, gewijzigd bij decreet van 22 NOVEMBER 1995 - decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995 bij artikel 29, gewijzigd bij decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 bij artikel 42, wordt opgeheven. Het beschikbare saldo op basisallocatie 1CC027 van het begrotingsartikel CB0-1CEB4AB-WT wordt gedesaffecteerd naar de algemene middelen.

## Hoofdstuk 9. Leefmilieu, Natuur en Energie

### Afdeling 1. Wijziging van artikel 14 van het Energiedecreet van 8 mei 2009

**Art. 24.** Aan artikel 14.1.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, vervangen door het decreet van 19 december 2014 en gewijzigd door het decreet van 18 december 2015 wordt een zin toegevoegd, die luidt als volgt:

“Na de toepassing van die coëfficiënt worden de bedragen afgerond op de hogere eurocent.”.

**Art. 25.** In artikel 14.2.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, vervangen door het decreet van 19 december 2014 en gewijzigd door de decreten van 3 juli 2015 en 18 december 2015, wordt het woord “trimester” telkens vervangen door het woord “maand”.

### Afdeling 2. Wijziging van titel XIV van het Energiedecreet van 8 mei 2009

**Art. 26.** Aan titel XIV, hoofdstuk I van het Energiedecreet van 8 mei 2009 wordt een artikel 14.1.4 toegevoegd, dat luidt als volgt.

“Art. 14.1.4. Internationale organisaties en Europese instellingen die op basis van een zetelakkoord of een verdrag in België van belastingen op hun officieel gebruik zijn vrijgesteld, en die in de loop van het heffingsjaar volgens het toegangsregister titularis waren van een afnamepunt, vermeld in artikel 14.1.1, worden vrijgesteld van de heffing, vermeld in deze titel.

De organisaties en instellingen, vermeld in het eerste lid, kunnen bij de toegangshouder van het afnamepunt de terugbetaling vragen van de bij hen, conform artikel 14.2.2, §1, door de toegangshouder van het afnamepunt geïnde bedragen. Indien die toegangshouder dat bedrag op basis van de procedure, vermeld in artikel 14.2.2, §2, al ten gunste van het Energiefonds heeft doorgestort, dan wordt het verschil door hem in mindering gebracht van het bedrag van de heffing dat de toegangshouder op de volgende vervaldatum moet storten.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vastleggen met betrekking tot de procedure voor de teruggave of verrekening, vermeld in het tweede lid.”.

### Afdeling 3. Klimaatprijs voor duurzame klimaatprojecten die een bijdrage leveren aan het behalen van de lokale en Vlaamse milieu- en klimaatdoelstellingen

**Art. 27.** In het decreet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw en energie wordt een artikel 170/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 170/1. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om de Klimaatprijs uit te reiken. De Klimaatprijs is een jaarlijkse prijs voor duurzame klimaatprojecten die een bijdrage leveren aan het behalen van de lokale en Vlaamse milieu- en klimaatdoelstellingen.”.

Afdeling 4. De Prijs Rudi Verheyen voor wetenschappelijk werk met een bijzondere verdienste voor het Vlaamse milieu- en natuurbeleid

**Art. 28.** In het decreet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw en energie wordt een artikel 170/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 170/2. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om de Prijs Rudi Verheyen uit te reiken. De Prijs Rudi Verheyen is een jaarlijkse prijs voor wetenschappelijk werk met een bijzondere verdienste voor het Vlaamse milieu- en natuurbeleid."

Afdeling 5. Wijziging van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen - Milieuheffingen

**Art. 29.** In artikel 46 van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1 punt 3° wordt de zin "Vanaf 1 juli 2016 geldt een tarief van 100 euro per ton;" toegevoegd.
- 2° in paragraaf 1 punt 5° wordt de zin "Vanaf 1 juli 2016 geldt een tarief van 55 euro per ton;" toegevoegd:
- 3° in paragraaf 1 punt 6° wordt een punt c) toegevoegd dat luidt als volgt:  
"c) vanaf 1 juli 2016: 15 euro per ton voor het storten van niet brandbare, niet recycleerbare slibresidu's afkomstig van PST-installaties op een daarvoor vergunde stortplaats;"
- 4° in paragraaf 1 punt 9° worden de volgende zinnen toegevoegd:  
"Vanaf 1 juli 2016 geldt een tarief van 30 euro per ton. Ook in geval van export naar een ander gewest of lidstaat geldt het tarief slechts voor niet brandbare afvalstoffen waarvoor wordt aangetoond dat de immobilisatie noodzakelijk is om te voldoen aan de in het Vlaamse gewest geldende voorwaarden voor het storten van de betreffende afvalstoffen;"
- 5° in paragraaf 1 punt 11° worden de volgende zinnen toegevoegd:  
"Vanaf 1 juli 2016 tot en met 2019 geldt dit tarief ook voor niet recycleerbare residu's van selectief ingezameld gipsafval, afkomstig van bedrijven die selectief ingezameld gipsafval verwerken tot grondstof voor de productie van nieuwe gipsproducten.  
Dit tarief geldt voor een hoeveelheid die voor 2016 15% en voor 2017, 2018 en 2019 10 % bedraagt van de hoeveelheid selectief ingezameld gipsafval dat bij betreffende bedrijven wordt aangevoerd;"
- 6° in paragraaf 2, eerste lid, punt 1° wordt de volgende zin toegevoegd:  
"Vanaf 1 juli 2016 geldt een tarief van 100 \* K euro per ton;"
- 7° in paragraaf 2, eerste lid, punt 2° wordt de volgende zin toegevoegd:  
"Vanaf 1 juli 2016 geldt een tarief van 55 \* K euro per ton."
- 8° in paragraaf 2, vijfde lid, worden de punten 6°, 7° en 8° worden vervangen door wat volgt:  
"6° in het heffingsjaar 2016 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 60% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd;  
7° in de heffingsjaren 2017, 2018 en 2019 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 50% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd;  
8° in het heffingsjaar 2020 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 40% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd;"

- 9° in paragraaf 2, vijfde lid, worden de punten 9° tot en met 11° toegevoegd, die luiden als volgt:
- “9° in het heffingsjaar 2021 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 30% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd;
  - 10° in het heffingsjaar 2022 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 20% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd;
  - 11° in het heffingsjaar 2023 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 10% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd.”.
- 10° in paragraaf 2 wordt tussen het vijfde en het zesde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:
- “Voor de berekening van de te storten hoeveelheid, vermeld in het vijfde lid, 6° tot 11°:
- a) wordt de hoeveelheid kunststoffen die gewonnen werd voor de aanmaak van nieuwe kunststoffen vermenigvuldigd met een factor 2;
  - b) wordt de hoeveelheid non ferro kleiner dan 5 mm, kabeltjes en printplaten die gewonnen werd voor afvoer naar en verwerking in een daartoe vergund bedrijf met het oog op de recuperatie van non ferro metalen en edele metalen vermenigvuldigd met een factor 20. De hoeveelheid non ferro kleiner dan 5 mm, kabeltjes en printplaten wordt niet meegerekend in de 3% metalen vermeld in punt 6° tot 11° hierboven.”.
- 11° in paragraaf 3 wordt punt 1° vervangen door wat volgt:
- “1° vanaf 1 juli 2016 voor het storten van asbesthoudende afvalstoffen met een gehalte aan asbest of gelijkaardige keramische vezels van meer dan 10.000 mg/kg, bepaald als gewogen gemiddelde concentratie, op een daartoe vergunde stortplaats. De gewogen gemiddelde concentratie is gelijk aan de som van de concentratie hechtgebonden asbest en 10 maal de concentratie niet hechtgebonden asbest (cf. Compendium voor monsterneming en analyse CMA/2/II/C2 en 3).
- Het tarief van 0 euro per ton geldt tevens voor met asbest (of gelijkaardige keramische vezels) verontreinigde gronden en puin met een asbestgehalte groter dan 1.000 mg/kg (0,1%), bepaald als totale asbestconcentratie, en kleiner dan of gelijk aan 10.000 mg/kg, bepaald als gewogen gemiddelde concentratie, die overeenkomstig het advies van OVAM niet kunnen gereinigd worden via de Beste Beschikbare Technieken;”;
- 12° aan paragraaf 3 wordt een punt 6° toegevoegd, dat luidt als volgt:
- “6° vanaf 1 juli 2016 voor het verbranden of meeverbranden in een daartoe vergunde inrichting van de hierna vermelde afvalstoffen geproduceerd in een ander land dan België en die worden overgebracht onder toepassing van de bepalingen van de Verordening (EG) Nr 1013/2006 van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen:
- a) gevaarlijke afvalstoffen;
  - b) ongevaarlijke slibs behorende tot de hoofdstukken 04, 05, 06, 07, 08, 12, 16 en 19 van de lijst, bedoeld in artikel 35.
- Het nultarief geldt zowel voor de ingevoerde gevaarlijke afvalstoffen en ongevaarlijke slibs die rechtstreeks naar de verbrandings- of meeverbrandingseenheid worden overgebracht als voor de afvalstoffen en slibs die na een nuttige voorbehandeling in een daartoe vergunde inrichting, al of niet samen met Vlaamse afvalstoffen, worden verbrand of meeverbrand;

Onverminderd de bepalingen hierboven geldt het nultarief slechts voor die hoeveelheden die overeenkomstig de goedkeuring van OVAM aan de gestelde voorwaarden voldoen en volledig traceerbaar zijn.”.

- 13° aan paragraaf 5 wordt de volgende zin toegevoegd:

“Vanaf het begrotingsjaar 2017 gebeurt de jaarlijkse indexering op basis van het indexcijfer van de maand november van het voorgaande jaar, een eerste keer op 1 januari 2017 op basis van het indexcijfer van november 2016, basis 2006.”.

**Art. 30.** Voor de toepassing van artikel 46, §5, van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen zijn de bedragen vermeld in artikel 29 gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijsen van december 2015, basis 1996.

## Hoofdstuk 10. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

### Afdeling 1. Aankoop van vaccins voor vaccinatie van vluchtelingen en asielzoekers

**Art. 31.** In artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998, vervangen bij het decreet van 19 december 2003 en gewijzigd bij de decreten van 8 juli 2011, 21 december 2012, 19 december 2014 en 18 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede “en voor de uitvoering van de overeenkomst (1 augustus 2015 - 31 juli 2016) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid, ” vervangen door de zinsnede “, voor de uitvoering van de overeenkomst (1 augustus 2015 - 31 juli 2016) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid, en voor de uitvoering van het protocolakkoord van 5 februari 2016 tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aankoop van vaccins voor vaccinatie van asielzoekers, ”;
- 2° er wordt een paragraaf 2/4 ingevoegd, die luidt als volgt:  
“§2/4. Het Fonds wordt gespijsd met middelen die in uitvoering van het protocolakkoord van 5 februari 2016 tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap, vermeld in §1, worden betaald voor de aankoop van vaccins door het Agentschap Zorg en Gezondheid voor de vaccinatie van nieuwe asielzoekers die België binnenkomen.”;
- 3° in paragraaf 3 wordt de zinsnede “over de harmonisering van het vaccinatiebeleid inzake het netwerk voor de distributie van vaccins en inzake het akkoord gesloten tussen de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad of op het preventief gezondheidsbeleid” vervangen door de zinsnede “over de harmonisering van het vaccinatiebeleid inzake het netwerk voor de distributie van vaccins en inzake het akkoord gesloten tussen de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad of op het gezondheidsbeleid.”;
- 4° er wordt een paragraaf 3/4 ingevoegd, die luidt als volgt:  
“§3/4. Ten laste van dit Fonds worden, conform het protocolakkoord van 5 februari 2016, vermeld in §1, door de Vlaamse Gemeenschap, de aankoop betaald van vaccins die via het Agentschap Zorg en Gezondheid besteld worden voor de vaccinatie van nieuwe asielzoekers die België binnenkomen.”.

### Afdeling 2. Gewezen DAC-statuuut in woonzorgcentra

**Art. 32.** De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om voor woonzorgcentra die worden gesubsidieerd voor de loonkost van de personeelsleden in een gewezen DAC-statuuut een regeling vast te leggen die de mogelijkheid voorziet om de subsidie voor de werknemers die na 31 december 2002 in dienst zijn gekomen uit te laten doven.

---

Hoofdstuk 11. Inwerkingtreding

**Art. 33.** Dit decreet treedt in werking 10 dagen na bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van:

- 1° de artikelen 24 en 25, die inwerking treden op 1 augustus 2016;
- 2° artikel 15, dat inwerking treedt op 1 september 2016;
- 3° de artikelen 9 en 21, die uitwerking hebben vanaf 1 januari 2015;
- 4° artikel 6, dat uitwerking heeft vanaf 27 april 2015;
- 5° de artikelen 17 en 18, die uitwerking hebben vanaf 1 juli 2015;
- 6° de artikelen 2, 10, 11, 12, 13, 14, 19 en 20 die uitwerking hebben vanaf 1 januari 2016;
- 7° de artikelen 3, 4, 7, 29 en 30 die uitwerking hebben vanaf 1 juli 2016.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van  
Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Annemie TURTELBOOM

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen  
en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en  
Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ



ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
van 19 april 2016





# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 59.278/1/3  
van 19 april 2016

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en  
het Vlaamse Gewest ‘houdende bepalingen tot begeleiding van  
de aanpassing van de begroting 2016’

Op 18 april 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016’.

De hoofdstukken 1, 4, 6 tot 8, 9 (afdelingen 3 tot 5), 10 (afdeling 1), en 11 van het voorontwerp zijn door de eerste kamer onderzocht op 19 april 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De hoofdstukken 1, 2, 3, 5, 9 (afdelingen 1 en 2), 10 (afdeling 2), en 11 van het voorontwerp zijn door de derde kamer onderzocht op 19 april 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 april 2016.

\*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Uit de notulen van de vergadering van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 blijkt dat de Vlaamse minister bevoegd voor de financiën en de begrotingen slechts werd gemachtigd om het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, in te winnen nadat het spoedadvies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, de Vlaamse Onderwijsraad, de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed, de Mobiliteitsraad, de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen werd verkregen en nadat de betrokken minister op basis van die adviezen heeft beoordeeld of de tekst aanpassing behoeft. Enkel indien de minister oordeelt dat de adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst, vermag zij het advies van de Raad van State in te winnen. Uit de formulering van de notulen kan worden afgeleid dat deze voorwaarde betrekking heeft op het geheel van de tekst en niet enkel op de onderdelen ervan waarover de voornoemde adviezen moeten worden ingewonnen.

De adviesaanvraag is in dit geval evenwel ingediend vooraleer de genoemde minister de spoedadviezen van de genoemde adviesraden had ontvangen,<sup>1</sup> zodat bij de indiening van de adviesaanvraag bij de Raad van State niet kon zijn voldaan aan de door de Vlaamse Regering gestelde voorwaarde. Aangezien het niet aan een afzonderlijk optredende minister staat om af te wijken van een beslissing van de Vlaamse Regering, die op grond van artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’ collegiaal beslist, betekent dit dat de adviesaanvraag niet ontvankelijk is.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

---

<sup>1</sup> De gemachtigde bevestigde dat deze adviesaanvragen eerst op 18 april 2016 aan de verscheidene adviesraden zijn bezorgd.



ADVIES VAN DE VLAAMSE REGULATOR  
VAN DE ELEKTRICITEITS- EN GASMARKT





**VREG**

uw gids op de  
energiemarkt

Vlaamse overheid  
Koning Albert II-laan 20 bus 19  
1000 BRUSSEL  
[www.vreg.be](http://www.vreg.be)

**Advies van de Vlaamse Regulator van  
de Elektriciteits- en Gasmarkt**

**van 22 april 2016**

met betrekking tot het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de  
aanpassing van de begroting 2016, zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op  
15 april 2016

## 1. Inleiding

De VREG ontving op 15 april 2016 een aanvraag voor spoedadvies met betrekking tot het Ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016, zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 15 april 2016 (hierna “Ontwerp van Programmadecreet”). Wij werden daarbij verzocht een advies te verlenen binnen een termijn van 5 dagen.

Het advies van de VREG behandelt enkel de aspecten van het Ontwerp van Programmadecreet die betrekking hebben op het activiteitendomein van de VREG, met name de bepalingen met betrekking tot de heffing op de afnamepunten van elektriciteit, voorzien in de artikelen 24, 25 en 26 van het Ontwerp van Programmadecreet.

## 2. Verlaagde energieheffing voor afnemers met budgetmeters en stroombegrenzers

In de artikelen 24, 25 en 26 van het Ontwerp van Programmadecreet zijn drie wijzigingen voorzien aan het Energiedecreet:

- Een wijziging in artikel 14.1.1 m.b.t. de afronding toe te passen na de toepassing van de indexatiecoëfficiënt.

Deze voorgestelde wijziging is van aard om duidelijkheid te creëren en tot een coherente aanrekening van de heffing aan alle klanten te leiden. De VREG heeft dan ook geen opmerkingen m.b.t. de voorgestelde wijziging.

- Een wijziging in artikel 14.2.2 m.b.t. de doorstorting van de door de toegangshouders geïnde heffingen, die niet meer per trimester, maar maandelijks moet gebeuren.

De VREG heeft geen opmerkingen m.b.t. de voorgestelde wijziging.

- De toevoeging van een nieuw artikel 14.1.4, dat Internationale organisaties en Europese instellingen die op basis van een zetelakkoord of een verdrag in België van belastingen op hun officieel gebruik zijn vrijgesteld, en die in de loop van het heffingsjaar volgens het toegangsregister titularis waren van een afnamepunt, vrijstelt van de heffing.

De VREG heeft geen opmerkingen m.b.t. de voorgestelde toevoeging.

Wel wil de VREG dit advies aangrijpen om een aanpassing voor te stellen van artikel 4.1.3/1. van het Energiedecreet.

De VREG heeft recent vastgesteld dat er, naast de stroombegrenzers die geïnstalleerd zijn bij de klanten van de distributienetbeheerders, ook nog steeds een – weliswaar zeer beperkt aantal – stroombegrenzers geplaatst staan bij toegangspunten die door commerciële leveranciers beleverd worden. Deze stroombegrenzers werden daar geplaatst vóór de vrijmaking van de elektriciteits- en

gasmarkt en deze afnemers hebben sindsdien geen betalingsproblemen meer gehad wat betreft hun elektriciteitsfactuur. Indien dit wel het geval zou zijn, zouden ze immers klant zijn geworden van de netbeheerder. Het is dan ook logisch te veronderstellen dat het hier niet gaat over aansluitingen van woningen waar gezinnen wonen, maar bijvoorbeeld om technische ruimten, gemeenschappelijke delen van collectieve woningen en flatgebouwen, garageboxen, enz. Het gaat dus naar alle waarschijnlijkheid niet om kwetsbare klanten.

Conform artikel 14.1.3/1. van het Energiedecreet zouden ook deze klanten het verminderd tarief van € 25 voor de verhoogde bijdrage Energieheffing Energifonds moeten betalen: *“Indien de afnemer, vermeld in artikel 14.1.1, § 2, een beschermde afnemer is, als bedoeld in artikel 1.1.1, § 2, 7°, van het Energiebesluit van 19 november 2010, of indien op het afnamepunt, vermeld in artikel 14.1.1, § 1, een actieve budgetmeter voor elektriciteit aanwezig is, of indien op het afnamepunt, vermeld in artikel 14.1.1, § 1, een actieve stroombegrenzer aanwezig is, wordt het tarief, vermeld in artikel 14.1.2, verminderd tot 25 euro. Deze vermindering wordt toegepast pro rata temporis voor de periode dat men tot de voormelde categorieën behoort. Deze afnemer behoort tot categorie A.”*

Het feit dat deze klanten, omwille van een feitelijke toestand die dateert van voor de liberalisering van de energiemarkt en die haaks staat op het huidige regulatoire kader waarin stroombegrenzers toegepast kunnen worden, toch recht hebben op het verminderd tarief, stelt de energiesector (distributienetbeheerders en elektriciteitsleveranciers) voor heel wat problemen en bijkomende kosten omwille van het feit dat het voorkomen van stroombegrenzers bij commerciële energieleveranciers niet voorzien is in de systemen die instaan voor het berichtenverkeer dat noodzakelijk is om de energiemarkt correct te laten functioneren. Specifiek zijn bijv. de facturatiesystemen van de elektriciteitsleveranciers niet voorzien op deze situatie en krijgen de leveranciers ook geen gestructureerde informatie binnen over de betrokken klanten. Het automatiseren van deze uitzonderlijke situatie zou hoge kosten voor de distributienetbeheerders en elektriciteitsleveranciers meebrengen en dit zou verhaald moeten worden op alle elektriciteitsklanten. Dit lijkt ons niet wenselijk. Ook de VREG zelf wordt op het vlak van correcte informatieverlening, in het kader van de V-test,... trouwens voor heel wat praktische problemen en dus ook kosten gesteld omwille van deze uitzonderingssituatie. Het feit dat deze aansluitingen, waar zoals hoger toegelicht allicht geen kwetsbare klanten woonachtig zijn, recht hebben op het verminderd tarief lijkt ons ook niet de initiële bedoeling van de decreetgever geweest te zijn.

Een structurele oplossing zou kunnen bestaan in het verplicht onmiddellijk verwijderen van deze stroombegrenzers door de distributienetbeheerders in wiens netgebied ze geplaatst zijn. Ook dit zou tot hoge bijkomende kosten leiden voor de betrokken distributienetbeheerders en lijkt dus niet de aangewezen weg om het voortbestaan van deze uitzonderlijke situatie, die dateert van voor de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt en van voor de invoering van de sociale openbardienstverplichtingen, recht te zetten. Wel zullen deze stroombegrenzers geleidelijk verdwijnen door het proces van sanering en vernieuwing van de betrokken aansluitingen, zoals dat op een continue manier gebeurt door de netbeheerders in het kader van het verzekeren van een stabiele en kwalitatief elektriciteitsnet.

Daarom zouden we willen voorstellen dat in dit artikel gespecificeerd wordt dat het verlaagde tarief enkel geldt voor de toegangspunten die beleverd worden door de distributienetbeheerder en niet voor punten die beleverd worden door commerciële elektriciteitsleveranciers.

Gelet op bovenstaande bedenkingen, stelt de VREG daarom voor dit artikel 14.1.3/1 als volgt aan te passen:

*Indien de afnemer, vermeld in artikel 14.1.1, § 2, een beschermde afnemer is, als bedoeld in artikel 1.1.1, § 2, 7°, van het Energiebesluit van 19 november 2010, of indien op het afnamepunt, vermeld in artikel 14.1.1, § 1, een actieve budgetmeter voor elektriciteit aanwezig is, of indien op het afnamepunt, vermeld in artikel 14.1.1, § 1, een actieve stroombegrenzer aanwezig is **en dat afnamepunt door de distributienetbeheerder in zijn rol als sociale leverancier wordt beleverd**, wordt het tarief, vermeld in artikel 14.1.2, verminderd tot 25 euro. Deze vermindering wordt toegepast pro rata temporis voor de periode dat men tot de voormelde categorieën behoort. Deze afnemer behoort tot categorie A.*

De VREG hoopt dat de Vlaamse regering een pragmatische en kostenefficiënte oplossing voor de kosten en problemen die veroorzaakt worden door de hoger toegelichte uitzonderingssituatie genegen is.

Voor de VREG

Brussel,

Thierry Van Craenenbroeck  
Waarnemend gedelegeerd bestuurder

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN





## Advies

# Programmadecreet begrotingsaanpassing 2016

Brussel, 25 april 2016

SERV\_20160425\_programmadecreet\_2016\_ADV

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11  
info@serv.be • [www.serv.be](http://www.serv.be)

---

**Programmadecreet begrotingsaanpassing 2016**

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016

Adviesvrager: Annemie Turtelboom - Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Ontvangst adviesvraag: 18 april 2016

Adviestermijn: 10 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 25 april 2016

Contactpersonen: Wim Knaepen – [wknaepen@serv.be](mailto:wknaepen@serv.be) – 02 209 01 05

Tim Buyse – [tbuyse@serv.be](mailto:tbuyse@serv.be) – 02 209 01 23





Mevrouw Annemie TURTELBOOM  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
1000 BRUSSEL

**contactpersoon**  
Wim Knaepen  
wknaepen@serv.be  
Tim Buyse  
tbuyse@serv.be

**ons kenmerk**  
SERV\_ADV\_20160425\_programmadecreet\_2016\_wk

**Brussel**  
25 april 2016

### **Adviesvraag programmadecreet begrotingsaanpassing 2016**

Mevrouw de viceminister-president

U heeft de SERV op 18 april 2016 bij hoogdringendheid om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016. U vindt hierna het gevraagde advies.

Vooraleer in te gaan op de inhoud van het voorontwerp van decreet, vestigt de SERV de aandacht op de adviesprocedure. Ten eerste – en de raad heeft dit al meermaals opgemerkt – is een programmadecreet of amendering van een programmadecreet niet geschikt om grondige hervormingen door te voeren. Ten tweede laat een adviesvraag bij hoogdringendheid de raad niet toe om een gefundeerd inhoudelijk advies uit te werken. En last but not least, dient de Vlaamse regering de termijnen, in casu de adviestermijnen, vastgelegd in haar decreten te respecteren. Artikel 14, §1 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen bepaalt dat *“ingeval van spoed, die met redenen wordt omkleed, de Vlaamse Regering de termijn kan inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen”*. Aangezien het de betrachting van de Vlaamse Regering is om het voorontwerp van decreet reeds op 29 april 2016 definitief goed te keuren, wordt de adviestermijn in de geciteerde paragraaf van artikel 14 geenszins nageleefd.

#### **Hoofdstuk 4, afdeling 1: opheffen van de overstappremie (artikel 5)**

De Memorie van Toelichting geeft aan dat de premie als alleenstaande maatregel geen bijdrage levert aan een efficiënt en effectief retentiebeleid en daarom wordt afgeschaft.

De sociale partners vragen dat het budget van de overstappremie wordt geïnvesteerd in structureel werkbaarheidsbeleid.

■ **Hoofdstuk 9, afdelingen 3 en 4: Klimaatprijs en de Prijs Rudi Verheyen (artikel 27 respectievelijk 28)**

Met de artikelen 27 en 28 wordt een decretale basis gegeven aan respectievelijk de Klimaatprijs voor duurzame klimaatprojecten en de Prijs Rudi Verheyen voor wetenschappelijk werk.

Op zich is er niets op tegen om via prijzen duurzame klimaatprojecten of wetenschappelijk werk aan te moedigen. Vanuit legistische invalshoek acht de SERV het echter onorthodox om de decretale basis hiervoor vast te leggen via de opname van twee artikelen in een wijzigingsdecreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015.

■ **Hoofdstuk 10, afdeling 2: gewezen DAC-statuuut in woonzorgcentra**

De Memorie van Toelichting verduidelijkt dat met de nieuwe animatiesubsidiëring de koppeling tussen animatie en ex-DAC wordt opgeheven. De bedoeling is om de vrijgekomen middelen door de uitval van ex-DAC in de toekomst in te zetten voor de financiering van de zware zorg in de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf.

De SERV stelt voor dat de impact van de voorgestelde maatregel op de animatie in woonzorgcentra vooreerst gemonitord wordt. De SERV verwijst verder naar zijn advies van 26 oktober 2015 over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016 waarin werd opgemerkt dat *“ten aanzien van de uitbreiding van de toekenning van animatiesubsidies aan commerciële woonzorgcentra en centra voor kortverblijf de SERV stelt dat hiervoor ter beschikking gestelde middelen in hun totaliteit moeten aangewend worden voor de voorziene activiteit”*. Hierop voortbouwend is de SERV van oordeel dat vrijgekomen middelen blijvend dienen ingezet te worden voor de tewerkstelling in de sector.

Hoogachtend

Pieter Kerremans  
administrateur-generaal

Karel Van Eetvelt  
voorzitter

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD  
VOOR WELZIJN, GEZONDHEID EN GEZIN





Mevrouw Annemie Turtelboom  
Vlaamse Viceminister-president  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
1000 BRUSSEL

**Contactpersoon**

Gunter Naets  
gnaets@serv.be

**ons kenmerk**

SARWGG\_20160426\_Programmadecreet\_BA2016\_ADV

**Brussel**

26 april 2016

**Programmadecreet BA 2016**

Mevrouw de minister

Op 15 april 2016 ontving de SAR WGG uw vraag om spoedadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016.

De raad heeft zich, omwille van de beperkte adviestertermijn, beperkt tot de artikelen in het voorontwerp van decreet die rechtstreeks betrekking hebben op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het betreft de artikelen 31 en 32.

Met betrekking tot artikel 32 vraagt de raad of de animatie in woonzorgcentra voldoende gefinancierd wordt nu de koppeling met ex-DAC wordt opgeheven.

De raad leest in het voorontwerp van decreet geen bepalingen met betrekking tot de indexering van de kinderbijslag. Kan de minister bevestigen dat de bedragen van de kinderbijslag in 2016 terug worden geïndexeerd mocht de spilindex in 2016 worden overschreden?

Hoogachtend

Gunter Naets  
Secretaris

Jan De Maeseneer  
Voorzitter



ADVIES VAN DE MOBILITEITSRAAD VLAANDEREN







Mevrouw Annemie TURTELBOOM  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
1000 BRUSSEL

**contactpersoon**

Nico Milo  
nmilo@serv.be

**ons kenmerk**

MORA\_BR\_20160427\_programmadecreet

**Brussel**

27 april 2016

**Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 - Verkeersveiligheidsfonds**

Mevrouw de minister

Op 15 april 2016 vroeg u de MORA om spoedadvies over het Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016.

Het Voorontwerp voegt in Art. 7 twee punten toe aan artikel 42, §3 van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015. Met dit decreet (artikel 42) werd onder meer het Verkeersveiligheidsfonds opgericht alsook de financiering ervan decretaal verankerd.

Als reactie op de oprichting van het Verkeersveiligheidsfonds via het decreet van 3 juli 2015, richtte de Mobiliteitsraad op 23 april 2015 reeds een schrijven aan de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken. In dit briefadvies drong de Raad er op aan om betrokken te worden bij de verdere besluitvorming over de werking van het verkeersveiligheidsfonds en de concretisering van de acties die door het fonds zullen gefinancierd worden.

De toegevoegde punten in het voorliggende voorontwerp betreffen de financiering van het Verkeersveiligheidsfonds. Meer in het bijzonder wordt toegevoegd dat het fonds ook zal gespijsd worden met de middelen die voortvloeien uit de activa van het F.I.A. (een fonds dat geleidelijk zal ontbonden worden) alsook met de bijdragen en de overschotten van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen.

De Raad is van oordeel dat de financiering van het Verkeersveiligheidsfonds alsook de uitgaven ervan zo transparant mogelijk moeten gebeuren en dat deze transparantie zich best ook vertaalt in een duidelijke en gedetailleerde beschrijving in de begroting. Op die manier is een continu zicht mogelijk op de reguliere inkomsten en uitgaven van het fonds.

Wij hopen u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend

Daan Schalck  
voorzitter



ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD  
RUIMTELIJKE ORDENING – ONROEREND ERFGOED





Aan mevrouw Annemie Turtelboom  
Vlaams Minister van Begroting,  
Financiën en Energie

Kreupelenstraat 2  
1000 Brussel

uw kenmerk

ons kenmerk

bijlagen

L1-035

-

vragen naar / e-mail

telefoonnummer

datum

bea.kayaerts@rwo.vlaanderen.be

02-553 64 61

27 april 2016

**Betreft :** Advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016

Mevrouw de minister,

SARO ontving op 15 april 2016 uw vraag tot spoedadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016.

SARO stelt vast dat het voorontwerp van decreet geen bepalingen inzake ruimtelijke ordening of onroerend erfgoed bevat die een strategisch advies noodzakelijk maken. SARO wenst aldus geen strategische bemerkingen te formuleren bij het voorliggend voorontwerp van decreet.

Met de meeste hoogachting,

Filiep Loosveldt  
voorzitter SARO



ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN





Mevrouw Annemie Turtelboom  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering en Vlaams minister van  
Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
1000 Brussel

**Datum:** 28 april 2016

**Uw ref.:** /

**Onze ref.:** 02/M6/2016/220

**Te bereiken** Jan.verheeke@minaraad.be / 02 558 01 36

**Betreft:** Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016

Mevrouw de minister,

Zoals we op 26 april 2016 per e-mail hebben meegedeeld, hebben de leden van de Minaraad besloten om niet te adviseren over het in rand vermelde voorontwerpdecreet, vanwege de korte adviestermijn die aan deze adviesvraag verbonden is.

De werkgroep vroeg wel om in dit verband te herinneren aan het in vorige adviezen bij vergelijkbare decreten gegeven pleidooi “om het heffingenbeleid niet te voeren door middel van eenmalige, punctuele wijzigingen in verband met sectorspecifieke heffingen. Een meer milieu-effectief heffingenbeleid wordt wellicht bekomen door weldoordachte en gefaseerde heffingentrajecten vast te stellen die over meerdere jaren lopen, en op basis waarvan bedrijven investeringen kunnen plannen”.

Met vriendelijke groeten,

Walter Roggeman  
Voorzitter



ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD  
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA





**Advies**

**Sectorraad Sociaal-Cultureel  
Werk  
28 april 2016**

## **Advies over het voorontwerp van programmadecreet begrotingsaanpassing 2016**

---

De Vlaamse Regering keurde op 15 april 2016 het voorontwerp van programmadecreet begrotingsaanpassing 2016 principieel goed. De SARC ontving diezelfde dag een vraag tot spoedadvies namens viceminister-president Annemie Turtelboom.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk brengt advies uit over hoofdstuk 3: Cultuur, Jeugd, Sport en Media (artikel 3 en 4).

### **1. Situering**

Hoofdstuk 3 van het voorontwerp van programmadecreet begrotingsaanpassing 2016 regelt de aanpassing van het decreet lokaal cultuurbeleid naar aanleiding van de fusie van LOCUS vzw en Bibnet vzw tot Cultuurconnect vzw.

De opdracht van het oude steunpunt voor de digitalisering van de bibliotheeksector (Bibnet vzw) wordt verruimd tot het volledige lokaal cultuurbeleid/sector vrije tijd in de gemeenten zodat een subsidiëring van Cultuurconnect mogelijk wordt.

De subsidiebedragen voorzien voor zowel Bibnet vzw als LOCUS vzw worden onder éénzelfde begrotingsartikel geplaatst. De fusie van beide organisaties zal ingaan op 1 juli 2016, vanaf dat moment moet de subsidiëring worden overgezet naar de nieuwe organisatie Cultuurconnect vzw.

### **2. Advies**

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk gaat principieel akkoord met de fusie van LOCUS vzw en Bibnet vzw maar plaatst enkele kanttekeningen bij de decretale opdrachten van het eengemaakt steunpunt Cultuurconnect vzw.

#### **Focus op het digitale**

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk stelt vast dat de fusie van LOCUS vzw en Bibnet vzw niet vanuit hun respectieve decretale opdrachten gebeurt. De opdracht van Cultuurconnect vzw, zoals verwoord in art. 3 van het voorontwerp van programmadecreet, focust geheel op

de digitale uitdagingen. De sectorraad erkent het belang van het digitale ontwikkelingen voor het lokaal cultuurbeleid, maar betreurt dat een deel van de werking van LOCUS vzw op die manier verloren gaat. Een deel van de Vlaamse ondersteuning aan de actoren in het lokaal cultuurbeleid (vb. juridisch advies, extra aandacht voor participatie van alle bevolkingsgroepen) verdwijnt. Binnen het lokaal cultuurbeleid verdienen ook niet-digitale projecten de nodige ondersteuning vanuit Vlaanderen.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk vraagt met aandrang om binnen het geheel van de Vlaamse steunpunten te zorgen voor ondersteuning die tegemoet komt aan de noden van de actoren in het lokaal cultuurbeleid.

### **Eengemaakt bibliotheeksysteem**

Bovendien wijst de sectorraad op de vage formulering van de vierde opdracht van het steunpunt: “*art.21, 4° bovenlokale diensten kwalitatief te beheren in een consortiummodel met deelnemende gemeenten*”. Het is niet duidelijk of ook een eengemaakt bibliotheeksysteem (EBS) en de vervanging van de huidige provinciale systemen hier een plaats krijgen. Nadat de eerdere poging tot een eengemaakt bibliotheeksysteem door het toenmalige Vlaams Centrum voor Openbare Bibliotheken spaak liep, werden de Provinciale Bibliotheeksysteemen opgestart. Het is cruciaal om de realisatie van een eengemaakt bibliotheeksysteem opnieuw op te starten. Deze ambitie dient decretaal verankerd te worden.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk vraagt om werk te maken van een eengemaakt bibliotheeksysteem en dit expliciet toe te voegen als prioritaire opdracht van het eengemaakte steunpunt.

---

### **Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen,**

Frie De Greef, *voorzitter*  
Dirk Verbist, *ondervoorzitter*  
Liesbeth Lemiëre, *secretaris*

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD





## **Advies over het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2016**

**Vlaamse Onderwijsraad**

Kunstlaan 6 bus 6  
BE-1210 Brussel

T +32 2 219 42 99

F +32 2 219 81 18

[www.vlor.be](http://www.vlor.be)  
[info@vlor.be](mailto:info@vlor.be)

**Wijs beleid door overleg**

**Adviesvrager:** Annemie Turtelboom, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

**Uitgebracht door de Algemene Raad op 28 april 2016 met eenparigheid van stemmen**

**Voorbereiding:** Raad Levenslang en Levensbreed Leren op 19 april 2016 en de Raad Hoger Onderwijs via een schriftelijke procedure

**Dossierbeheerder(s):** Filip De Bruyne

## 1 Situering

De Vlor werd om een spoedadvies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016. De Vlor maakt in dit advies enkele opmerkingen bij hoofdstuk 7 'Onderwijs en Vorming'.

## 2 Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017 (artikel 15)

De Vlor vindt het positief dat de middelen voor de hogere taalvereiste NT2 verlengd worden, maar hij is niet tevreden dat de structurele inkanteling hiervan in de reguliere werkingsmiddelen opnieuw met een jaar wordt uitgesteld. Er is immers een grote instroom van vluchtelingen, die inburgeringstrajecten moeten volgen en verplicht worden het verhoogde taalniveau te behalen. Bovendien wees het GIA-Rapport '*Op(-)maat. Een onderzoek naar de behoeftedekkendheid en de behoeftegerichtheid van het NT2-aanbod in Vlaanderen*' er op dat de administratieve planlast voor de centra volwassenenonderwijs en centra basiseducatie groot is doordat er met drie verschillende financieringsbronnen gewerkt wordt: reguliere middelen, extra middelen voor verhoogde taalvereisten inburgering en extra middelen asielcrisis.<sup>1</sup> Op deze manier wordt versnippering van de middelen alleen maar in de hand gewerkt.

Door met projectmiddelen te werken kunnen de centra voor volwassenenonderwijs niet toekomstgericht werken: de instroom aan cursisten genereert geen lesurencursist waarop de subsidiëring van de volgende jaren wordt gebaseerd en genereert bijgevolg ook geen omkadering. Dit heeft een negatief effect op de slagkracht van het volwassenenonderwijs, terwijl de overheid die – volgens de net goedgekeurde conceptnota volwassenenonderwijs – juist wil versterken. Het wordt op deze manier ook moeilijk een gezond personeelsbeleid te voeren aangezien men moet werken met steeds opeenvolgende tijdelijke contracten voor leraren.

De raad vraagt met aandrang om deze middelen te integreren in de reguliere middelen.

## 3 Bijkomende opmerkingen

In het deeltijds kunstonderwijs lopen tot dit schooljaar pilootprojecten ter voorbereiding van een nieuw decreet dko. De Vlor betreurt het dat de middelen voor projecten naar de algemene begroting terugkeren. Het zou zinvol zijn deze middelen te gebruiken voor projecten met experimenten rond andere inhoudelijke noden in het deeltijds kunstonderwijs.

Mia Douterlungne  
administrateur-generaal

Harry Martens  
voorzitter

---

<sup>1</sup> Onderwijs Inspectie, [Op\(-\)Maat. Een onderzoek naar de behoeftedekkendheid en de behoeftegerichtheid van het NT2-aanbod in Vlaanderen](#), januari 2016.



PROTOCOL NR. 29  
houdende de conclusies van de onderhandelingen  
die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergaderingen  
van het sectorcomité X – Onderwijs (Vlaamse Gemeenschap);  
het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten –  
afdeling 2 – onderafdeling Vlaamse Gemeenschap;  
en het overkoepelend onderhandelingscomité  
vrij gesubsidieerd onderwijs  
op 26 april 2016





**SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (Vlaamse Gemeenschap)**  
**COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN – Afdeling 2 –**  
**Onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap".**  
**OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS**

Brussel, 4 mei 2016

**PROTOCOL NR. 29 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD**  
**WERDEN IN DE GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERINGEN VAN:**

- **SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (Vlaamse Gemeenschap);**
- **COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN – Afdeling 2 –**  
**Onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap";**
- **OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS;**

**OP 26 APRIL 2016**

over

het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017.

**De afvaardiging van de overheid**, samengesteld uit:

**Vaste delegatie**

1. de hr. Geert BOURGEOIS, Minister-president van de Vlaamse Regering - voorzitter sectorcomité X en comité C2;
2. mevr. Hilde CREVITS, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs - voorzitter OOC;
3. de hr. Bart TOMMELEIN, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie – lid;
4. mevr. Liesbeth HOMANS, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en armoedebestrijding – lid,

**de afvaardiging van het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap en van de representatieve verenigingen van de inrichtende machten**, te weten:

**1. het Katholiek Onderwijs Vlaanderen**, vertegenwoordigd door:

de hr. Chris Smits, secretaris-generaal VSKO  
de hr. Marc KEPPENS, directeur Dienst Personeel

**2. het Overleg Kleine Onderwijsverstrekkers**, (FOPEM, IPCO, Steiner-federatie, VOOP) vertegenwoordigd door:

mevr. Lieve VANSINTJAN, algemeen contact OKO

**3. het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap**, vertegenwoordigd door:

de hr. Marc SMETS, afdelingshoofd  
de hr. Guido LIESSENS, adjunct van de directeur

**4. het Onderwijssecretariaat voor Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap**, vertegenwoordigd door:

de hr. Bruno SAGAERT, directeur Koepelwerking



**5. het Provinciaal Onderwijs Vlaanderen**, vertegenwoordigd door:

de hr. Luc COPPIETERS, adviseur

**en de afvaardiging van de representatieve vakorganisatie**, te weten:

**- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten (COV en COC)**,  
vertegenwoordigd door:

mevr. Sylvie VANSPEYBROECK, nationaal secretaris COC

**hebben een akkoord bereikt over het** hierbij gevoegde **voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017.**

**Katholiek Onderwijs Vlaanderen onderschrijft een protocol van akkoord bij het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016.**

Katholiek Onderwijs Vlaanderen formuleert bij het protocol van akkoord de volgende bedenking bij artikel 15 van hoofdstuk 7:

Om tegemoet te komen aan de verhoogde taaleisen Nederlands Tweede Taal (NT2) voor inburgeraars (van niv. A1 naar niv. A2) vanuit Inburgering werden extra-middelen toegekend aan Onderwijs om deze verhoogde instroom op te vangen. Deze middelen werden verdeeld onder de CVO's op basis van een aantal parameters maar niet ingebracht in de reguliere financiering. Er werd vooropgesteld dat deze middelen na twee schooljaren zouden inkantelen. Een van de nadelen van het niet inbrengen in de reguliere financiering is dat cursisten die met deze extra-leraarsuren (extra-financiering) worden bediend niet in aanmerking komen voor het genereren van lesuren/cursist (LUC) en dus geen omkadering (financiering) genereren voor het schooljaar dat volgt.

De werking met projectmiddelen legt een hypotheek op een toekomstgerichte werking van de centra en heeft een negatief effect op de slagkracht van het volwassenenonderwijs.

**Het Overleg Kleine Onderwijsverstrekkers geeft een protocol van akkoord, maar wenst een opmerking te maken.**

Het Overleg Kleine Onderwijsverstrekkers vindt het positief dat er voor het schooljaar 2016-2017 opnieuw extra middelen worden vrijgemaakt voor de organisatie van het onderwijsaanbod NT2 hogere taalvereiste. Toch vinden zij het jammer dat de middelen niet structureel worden ingebed in het normale lestijdenpakket zoals aanvankelijk werd beloofd. In de huidige regeling worden er geen lesuren-cursist en dus geen leraarsuren gegenereerd. Dit heeft negatieve gevolgen zowel voor de school als voor de personeelsleden die tewerkgesteld worden met deze financieringsmiddelen. Zij hopen dan ook dat de regering snel werk zal maken van een meer structurele regeling zodat elk centrum een langetermijnvisie kan uitbouwen en meer rechtszekerheid kan bieden aan de personeelsleden die tewerkgesteld zijn in deze modules.

**Het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap gaat akkoord met artikel 15 van het voorontwerp. Ook voor 2016-2017 blijven de middelen beschikbaar.**

Het GO! dringt er wel op aan dat de middelen structureel zouden worden: de nood is permanent; als tijdelijke middelen genereren ze geen bijkomende lesurencursist en, gezien hun tijdelijke karakter, kan er geen ernstig personeelsbeleid mee gevoerd worden. De versnippering van middelen maakt de financiering voor de centra ook nodeloos complex. Ze bemoeilijkt een optimale aanwending van de NT2-middelen.

**COC en COV gaan akkoord met de bepaling van artikel 15 van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017, omdat er nog steeds middelen worden toegekend.**

Zij betreuren echter sterk dat deze middelen niet in het reguliere financieringssysteem wordt ingebracht, ondanks de oorspronkelijke bedoeling van deze maatregel die via onderwijsdecreet XXIV werd ingeschreven. Dit veroorzaakt grote onzekerheid bij de centra en het personeel.

De afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

de hr. Jean-Luc BARBERY, adjunct-algemeen secretaris

- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

de hr. Pascal CLAESSENS, secretaris

de hr. Wauter LEENKNECHT, secretaris

**gaan niet akkoord met het** hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017.

**ACOD Onderwijs gaat niet akkoord met de bepaling van artikel 15 zoals vermeld staat in het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016-hoofdstuk7-Onderwijs en Vorming-afdeling3-Verdeling van middelen hogere taalvereiste NT2 voor het schooljaar 2016-2017.**

Het is de keuze van de overheid om inburgeraars te verplichten in het kader van hun inburgeringstraject, het niveau A2 van het Europees Referentiekader voor Talen te behalen. Dit heeft tot gevolg dat er een budgettaire impact ontstaat voor het volwassenenonderwijs.

Oorspronkelijk was voorzien dat deze middelen vanaf het schooljaar 2016-2017 in het reguliere subsidiëerings- en financieringsmechanisme van de centra structureel verankerd zouden worden.

ACOD Onderwijs meent dat het verlengen van de maatregelen met een schooljaar garant staat voor het bestendigen van de onzekerheid. Bovendien komt de Vlaamse Regering haar belofte niet na.

**Met betrekking tot artikel 15 van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017 geeft het VSOA Onderwijs een protocol van niet akkoord en maakt hierbij volgende opmerkingen :**

Het VSOA Onderwijs spreekt zich uitdrukkelijk uit – en zal dit ook blijven doen - vóór investering in het onderwijs, maar kant zich principieel – en ook dit zullen we blijven doen - tegen elke besparing in het onderwijs.

Brussel, 6 mei 2016

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN HET GO! ONDERWIJS VAN  
DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VAN DE  
VERENIGINGEN VAN DE INRICHTENDE MACHTEN:

Voor het Katholiek Onderwijs Vlaanderen

VOORZITTERS:



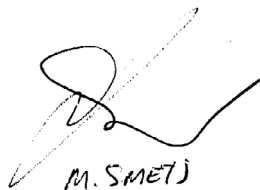
Voor het Overleg Kleine Onderwijs-  
verstrekkers (FOPEM, IPCO, Steiner-federatie,  
VOOP)



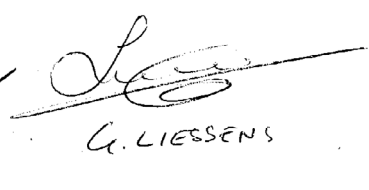
Geert BOURGEOIS,  
Minister-president van de Vlaamse  
Regering (SectX+C2)



Voor het GO! onderwijs van de Vlaamse  
Gemeenschap:

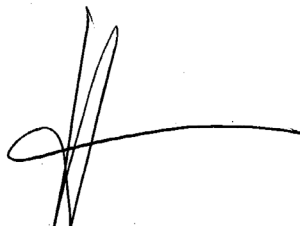


M. SMET

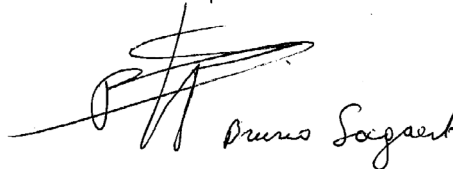


G. LIESENS

Voor het Onderwijssecretariaat  
voor Steden en Gemeenten van de  
Vlaamse Gemeenschap:



Hilde CREVITS,  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering, Vlaams minister van Onderwijs  
(OOO)

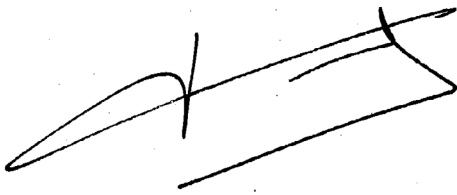


Bruno SEGERS

Voor het Provinciaal Onderwijs Vlaanderen:



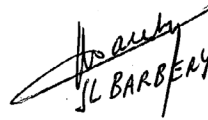
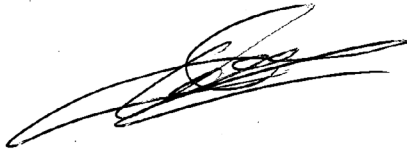
VASTE LEDEN,



Bart TOMMELEIN  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering, Vlaams minister van  
Begroting, Financiën en Energie

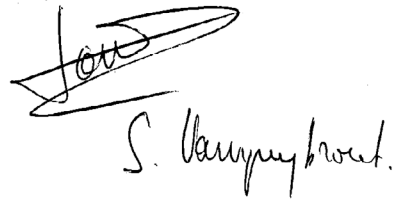
AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE  
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der  
Openbare Diensten:

Liesbeth HOMANS,  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering, Vlaams minister van  
Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,  
Gelijke Kansen en armoedebestrijding

Voor de Federatie van de Christelijke  
Syndicaten der Openbare Diensten:



BIJKOMEND LID:

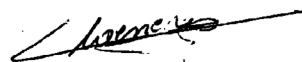


Philippe MUYTERS,  
Vlaams minister van  
Werk, Economie, Innovatie en Sport

Voor het Vrij Syndicaat voor het  
Openbaar Ambt:



W. LEENKNECHT



P. CLAESSENS.



PROTOCOL NR. 57  
houdende de conclusies van de onderhandelingen  
die gevoerd werden in de vergaderingen  
van het Vlaams onderhandelingscomité voor de basiseducatie  
op 26 april 2016





**VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR DE BASIS EDUCATIE**

Brussel, 4 mei 2016

**PROTOCOL NR. 57 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD WERDEN IN DE VERGADERINGEN VAN HET VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR DE BASIS EDUCATIE OP 26 APRIL 2016**

over

het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017.

**De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:**

1. mevr. Hilde CREVITS, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs – voorzitter;
2. de hr. Geert BOURGEOIS, Minister-president van de Vlaamse Regering – lid;
3. de hr. Bart TOMMELEIN, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie – lid;

**de afvaardiging van de besturen**, vertegenwoordigd door:

de hr. Steven VAN DEN EYNDE, afgevaardigd bestuurder Federatie Centra voor Basiseducatie vzw

**en de afvaardiging van de drie representatieve vakorganisatie**, te weten:

- **de Christelijke Onderwijscentrale (COC)**, werd vertegenwoordigd door:

mevr. Sylvie VANSPEYBROECK, nationaal secretaris COC

**hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017.**

#### **De federatie tekent een protocol van akkoord.**

De Federatie neemt acte van de verlenging van de middelen NT2 voor het schooljaar 2016-2017. Dat is een goeie zaak gezien het feit dat deze middelen nodig zijn ifv capaciteitsuitbreiding A2.

Tegelijk wordt vastgesteld dat de middelen niet ingekanteld worden na 2 jaar (belofte in de vorige legislatuur) in de organieke middelen van onderwijs. Dit heeft tot gevolg dat deze projectmiddelen geen structurele groei creëren voor de centra. Het voeren van een structureel en duurzaam personeelsbeleid wordt erg bemoeilijkt en er kan geen werkzekerheid gegarandeerd worden aan het personeel dat op deze middelen wordt ingezet. Dit zijn belangrijke voorwaarden om een slagkrachtig en kwalitatief aanbod NT2 te kunnen organiseren.

Ze hebben sterke twijfels bij de motivatie om de middelen niet in te kantelen: *De impact van de maatregel is echter nog steeds moeilijk in te schatten. Daarom wordt de flexibele regeling voor de verdeling van de middelen m.b.t. de verhoogde taaleisen voor inburgeraars uitgebreid tot het schooljaar 2016-2017.* Ze vermoeden dat in de conceptnota "uitbouw van een slagkrachtig NT2-beleid" een voorafname gedaan wordt op de projectmiddelen, wat ze ten zeerste betreuren. Na twee jaar lijkt er hen voldoende stabiliteit qua inzet van de middelen om deze wel in te kantelen in de organieke middelen.

**COC gaat akkoord met de bepaling van artikel 15 van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017, omdat er nog steeds middelen worden toegekend.**

Zij betreurt echter sterk dat deze middelen niet in het reguliere financieringssysteem wordt ingebracht, ondanks de oorspronkelijke bedoeling van deze maatregel die via onderwijsdecreet XXIV werd ingeschreven. Dit veroorzaakt grote onzekerheid bij de centra en het personeel.

**De afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:**

**- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:**

de hr. Jean-Luc BARBERY, adjunct-algemeen secretaris

**- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:**

de hr. Pascal CLAESSENS, secretaris

de hr. Wauter LEENKNECHT, secretaris

**gaan niet akkoord met het** hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017.

**ACOD Onderwijs gaat niet akkoord met de bepaling van artikel 15 zoals vermeld staat in het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016-hoofdstuk7-Onderwijs en Vorming-afdeling3-Verdeling van middelen hogere taalvereiste NT2 voor het schooljaar 2016-2017.**

Het is de keuze van de overheid om inburgeraars te verplichten in het kader van hun inburgeringstraject, het niveau A2 van het Europees Referentiekader voor Talen te behalen. Dit heeft tot gevolg dat er een budgettaire impact ontstaat voor het volwassenenonderwijs.

Oorspronkelijk was voorzien dat deze middelen vanaf het schooljaar 2016-2017 in het reguliere subsidiëerings- en financieringsmechanisme van de centra structureel verankerd zouden worden.

ACOD Onderwijs meent dat het verlengen van de maatregelen met een schooljaar garant staat voor het bestendigen van de onzekerheid. Bovendien komt de Vlaamse Regering haar belofte niet na.

**Met betrekking tot artikel 15 van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017 geeft het VSOA Onderwijs een protocol van niet akkoord en maakt hierbij volgende opmerkingen :**

Het VSOA Onderwijs spreekt zich uitdrukkelijk uit – en zal dit ook blijven doen - vóór investering in het onderwijs, maar kant zich principieel – en ook dit zullen we blijven doen - tegen elke besparing in het onderwijs.

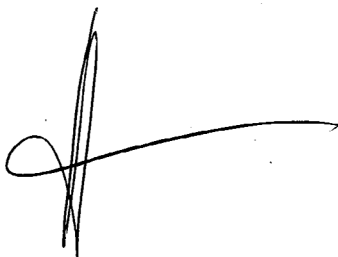
Brussel, 6 mei 2016

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN DE BESTUREN:

Steven Van den Broek  
Lynke

VOORZITTER,

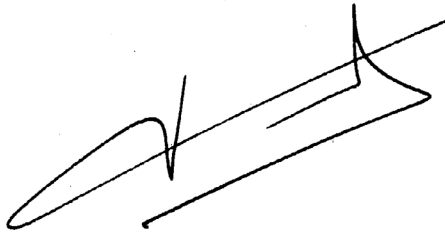
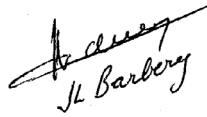


Hilde CREVITS,  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering, Vlaams minister van Onderwijs

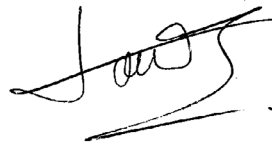
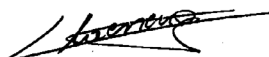
LEDEN,



Geert BOURGEOIS,  
Minister-president van de Vlaamse  
Regering

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE  
VAKORGANISATIES:Voor de Algemene Centrale der Openbare  
Diensten (ACOD):Bart TOMMELEIN  
Viceminister-president van de  
Vlaamse Regering, Vlaams minister  
van Begroting, Financiën en Energie  
J. Barbey

Voor de Christelijke Onderwijscentrale (COC):

  
S. VanuykVoor het Vrij Syndicaat voor het Openbaar  
Ambt - Onderwijs (VSOA - onderwijs):  
W. LEENKNICHT  
P. CLAESSENS

PROTOCOL NR. 71  
houdende de conclusies van de onderhandelingen  
die gevoerd werden in de vergadering  
van het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs  
op 26 april 2016





**VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR HET HOGER ONDERWIJS**

Brussel, 4 mei 2016

**PROTOCOL NR. 71 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD  
WERDEN IN DE VERGADERING VAN HET VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR HET HOGER  
ONDERWIJS OP 26 APRIL 2016**

over

het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 1. Investeringsmiddelen hogescholen – aanpassing bedragen naar aanleiding van overdracht, Afdeling 2. Sociale toelage hogeronderwijsinstellingen – aanpassing regelgeving, Afdeling 6. Aanpassing timing indiening begroting en Afdeling 7. Aanpassing timing indiening jaarrekeningen.

**De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:**

1. mevr. Hilde CREVITS, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs – voorzitter;
2. de hr. Geert BOURGEOIS, Minister-president van de Vlaamse Regering – lid;
3. de hr. Bart TOMMELEIN., Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie – lid;
4. de hr. Philippe MUYTERS, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport – lid,

**de afvaardiging van de besturen, te weten:**

mevr. Marleen VERLINDEN, algemeen directeur LUCA School of Arts

de hr. Jeroen VANDEN BERGHE, logistiek beheerder UGent  
de hr. Serge SIMON, beheerder personeel en organisatie UA

**en de afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:**

**- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:**

de hr. Lorenzo EECLOO, afgevaardigde ACOD-overheidsdiensten

**- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten (de Christelijke Onderwijscentrale COC en ACV-openbare diensten), vertegenwoordigd door:**

de hr. Jan SOONS, nationaal secretaris COC

**- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:**

de hr. Wauter LEENKNECHT, secretaris VSOA

hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming, Afdeling 1. Investeringsmiddelen hogescholen – aanpassing bedragen naar aanleiding van overdracht, Afdeling 2. Sociale toelage hogeronderwijsinstellingen – aanpassing regelgeving, Afdeling 6. Aanpassing timing indiening begroting en Afdeling 7. Aanpassing timing indiening jaarrekeningen.

**De besturen in het Vlaams Onderhandelingscomité voor het Hoger Onderwijs geven een protocol van akkoord bij het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016.**

- De besturen zijn tevreden met de verlaging van de eerder doorgevoerde lineaire besparing op de sociale toelage voor de hoger onderwijsinstellingen van 5% naar 2%. Hierdoor worden de studentenvoorzieningen niet langer zwaarder getroffen dan de andere sectoren.
- De universiteitsbesturen zijn tevreden met de toekenning van het uitgestelde groeipad voor 2015 en het groeipad voor 2016 voor de sociale toelagen van de universiteiten zoals voorzien in de Codex HO (~Stuvo-decreet 2012). Op die manier wordt er naar een gelijke financiering per OSTP over alle universiteiten heen voor de sociale toelagen gewerkt.
- De besturen betreuren het gegeven dat er in het programmadecreet niet wordt gesproken over de indexering, maar rekenen erop dat dit in de enveloppe zal rechtgezet worden van zodra het Federaal Planbureau meer duidelijkheid creëert over wanneer de volgende overschrijding van de spilindex zou plaatsvinden. De universiteiten en hogescholen dienden immers tijdens deze legislatuur reeds een tekort van 190 miljoen door het niet indexeren van de werkingsmiddelen volgens de decretaal bepaalde formule te overbruggen. Een verdere toename van dit tekort zou de werking ernstig bemoeilijken.

In het voorliggende voorstel van decreet wordt de impact van de besparingen op de sociale toelage van de universiteiten en hogescholen ten dele teruggeschroefd, en wordt het beloofde groeipad voor de sociale toelage van de universiteiten alsnog uitgevoerd.

Hoewel ACOD er blijft op aandringen dat de besparingen op het hoger onderwijs volledig ongedaan zouden worden gemaakt, vinden wij dit een positieve eerste stap.

**Bijgevolg geeft ACOD een protocol van akkoord bij het luik hoger onderwijs van het voorliggend ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016.**

**FSCOD geeft een protocol van akkoord.**

FCSOD waardeert het gedeeltelijk terugschroeven van de geplande besparingen in de sociale toelagen voor hogescholen en universiteiten en het opnieuw voorzien van het groeipad (art. 10 – 14). FCSOD hoopt dat dit een erkenning is van de overheid met betrekking tot de financiële druk op de financiering hoger onderwijs. FCSOD benadrukt wel dat in de toekomst bijkomende middelen voor hoger onderwijs noodzakelijk blijven.

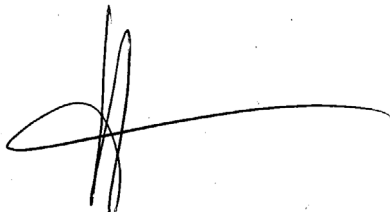
**Met betrekking voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016 – Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming met uitzondering van artikel 15 geeft het VSOA Onderwijs een protocol van akkoord en maakt hierbij volgende opmerkingen :**

Het VSOA Onderwijs apprecieert het voorziene groeipad in de sociale toelage van de instellingen hoger onderwijs. Ze betreuren echter dat er geen rekening wordt gehouden met de nakende overschrijding van de spilindex. Door het niet indexeren van de werkingstoelage wordt de onderfinanciering van het hoger onderwijs opnieuw groter.

Brussel, 6 mei 2016

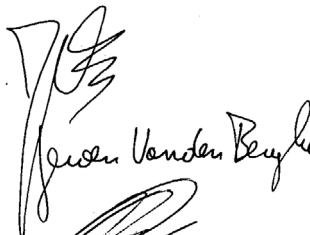
AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

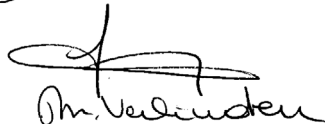
VOORZITTER,



Hilde CREVITS,  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering, Vlaams minister van Onderwijs

AFVAARDIGING VAN DE BESTUREN:

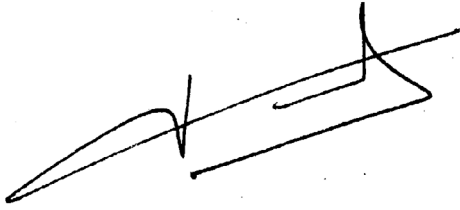




LEDEN,



Geert BOURGEOIS,  
Minister-president van de Vlaamse  
Regering

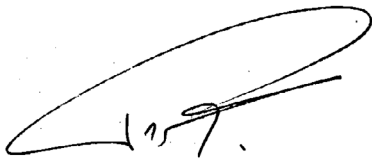


Bart TOMMELEIN  
Viceminister-president van de  
Vlaamse Regering, Vlaams minister  
van Begroting, Financiën en Energie

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE  
VAKORGANISATIES:

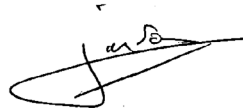
Voor de Algemene Centrale der  
Openbare Diensten:

LORENZO EECLOO

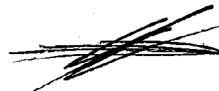
Philippe MUYTERS,  
Vlaams minister van  
Werk, Economie, Innovatie en Sport

Voor de Federatie van de Christelijke  
Syndicaten der Openbare Diensten:



JAN SOERE

Voor het Vrij Syndicaat voor het  
Openbaar Ambt:



W. LEENKNEGHT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
van 29 april 2016







# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 59.326/1/3  
van 29 april 2016

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en  
het Vlaamse Gewest ‘houdende bepalingen tot begeleiding van  
de aanpassing van de begroting 2016’

Op 22 april 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016’.

De hoofdstukken 1, 4, 6 tot 8, 9 (afdelingen 3 tot 5) en 11 zijn door de eerste kamer onderzocht op 26 april 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd, Kristine BAMS, Brecht STEEN, eerste auditeurs, Pierrot T’KINDT, auditeur, en Jonas RIEMSLAGH, adjunct-auditeur.

De hoofdstukken 1 tot 3, 5, 9 (afdelingen 1 en 2), 10 en 11 zijn door de derde kamer onderzocht op 26 april 2016. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd, Rein THIELEMANS, Brecht STEEN, eerste auditeurs, en Dries VAN EECKHOUTTE en Wendy DEPESTER, auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 april 2016.

\*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

“het programmadecreet wegens de nauwe band met de begrotingsdecreten en de gelijktijdige behandeling in het Vlaams Parlement in dezelfde periode ingediend moet worden”.

\*

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

### VORMVEREISTEN

1. Blijkens de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag heeft de Vlaamse Regering op 22 april 2016 beslist de Vlaamse minister bevoegd voor de financiën en de begrotingen te gelasten om over het voorliggende ontwerp eveneens het advies in te winnen van een aantal andere instanties en adviesraden. Die adviezen blijken nog niet te zijn gegeven.

Bovendien heeft de Vlaamse Regering beslist dat over de bepalingen van dit ontwerp zal worden onderhandeld in een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X (onderwijs Vlaamse Gemeenschap) en van de onderafdeling “Vlaamse Gemeenschap” van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en in een vergadering van het Overkoepelend onderhandelingscomité gesubsidieerd vrij onderwijs, het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie en het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs. Het resultaat van deze onderhandelingen is de Raad van State niet bekend.

2. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, nog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

---

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Hoofdstuk 1 – Algemeen

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

### Hoofdstuk 2 – Kanselarij en Bestuur

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

### Hoofdstuk 3 – Cultuur, Jeugd, Sport en Media

#### Artikel 3

1.1. De te subsidiëren organisatie bedoeld in de ontworpen artikelen 20 en 21 van het decreet van 6 juli 2012 ‘betreffende het Lokaal Cultuurbeleid’ moet worden beschouwd als een instelling die activiteiten uitoefent die zijn gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap. Die artikelen dienen derhalve in overeenstemming zijn met artikel 11 van de wet van 16 juli 1973 ‘waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt’. Dat laatste artikel bepaalt dat de voorwaarden en de procedure van erkenning van instellingen die activiteiten uitoefenen die zijn gericht op de gehele cultuurgemeenschap (thans gemeenschap), “bij decreet” worden vastgesteld. Hetzelfde artikel bepaalt bovendien dat het decreet voor de erin bedoelde instellingen in een financiële tegemoetkoming voorziet, welke uit een aantal nader bepaalde elementen bestaat; hieruit kan worden afgeleid dat ook de subsidiëring van de bedoelde instellingen bij decreet dient te worden geregeld. Met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van de bedoelde instellingen is de mogelijkheid voor de decreetgever om aan de regering bevoegdheden te delegeren, veeleer beperkt. Hoogstens kan de decreetgever de regering machtigen om de door hemzelf vastgestelde beginselen nader uit te werken. Dit veronderstelt dan dat de decreetgever zelf de criteria vaststelt die voor de uitwerking van die beginselen richtinggevend zijn.

Luidens artikel 11, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973 moet de subsidie aan “instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op een gehele cultuurgemeenschap” bestaan uit de subsidiëring van een kern van personeelsleden, een jaarlijkse basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten.

1.2. De ontworpen artikelen 20 en 21 van het decreet van 6 juli 2012 bevatten niet het vereiste van erkenning van de erin bedoelde organisatie, maar regelen rechtstreeks de subsidiëring ervan. Men mag evenwel aannemen dat artikel 11 van de wet van 16 juli 1973 ook van toepassing is indien enkel de subsidiëring, los van een erkenning, wordt geregeld. Hoofdstuk V van deze wet, waartoe dat laatste artikel behoort, heeft immers tot doel te waarborgen dat de overheidsmiddelen zonder discriminatie van de ideologische en de filosofische strekkingen toegekend worden. Of daarbij al dan niet in de tussenstap van de erkenning wordt voorzien, is niet van essentieel belang.

1.3. Voor zover effectief alle subsidievoorwaarden vervat zijn in de (deels te wijzigen) artikelen 12 tot 21 van het decreet van 6 juli 2012, zoals de gemachtigde vooropstelt, en het ook

niet de bedoeling is om bijkomende subsidievoorwaarden op te nemen in de vijfjarige overeenkomst bedoeld in artikel 21, derde lid, van het decreet van 6 juli 2012<sup>2</sup> of in het vijfjarige meerjarenplan bedoeld in het ontworpen artikel 21, derde lid, van dat decreet,<sup>3</sup> is de ontworpen bepaling in overeenstemming met het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 11 van de wet van 16 juli 1973.

1.4. Het ontworpen artikel 21, tweede lid, van het decreet van 6 juli 2012 bepaalt slechts dat een jaarlijkse subsidie voor personeel en werking wordt verleend. Hierdoor komt onvoldoende tot uiting dat de subsidie bestaat uit de bij artikel 11, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973 vereiste elementen.

2. De ontworpen artikelen 20 en 21 van het decreet van 6 juli 2012 hebben voor gevolg dat slechts één organisatie zal worden gesubsidieerd. Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt dat het erkennen en het subsidiëren van slechts één organisatie niet *per se* in strijd is met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie (artikelen 10 en 11 van de Grondwet) of met de vrijheid van vereniging (artikel 27 van de Grondwet).<sup>4</sup>

De gemachtigde verschafte in dit verband de volgende verantwoording:

“De beide organisaties Bibnet en Locus, die nu dus fuseren tot Cultuurconnect, hebben van heel dichtbij de evolutie inzake digitalisering in de lokale vrijetijdssector opgevolgd. Traditioneel werd de digitalisering het sterkst voorbereid en toegepast in de bibliotheeksector. De Vlaamse overheid subsidieerde hiervoor een organisatie Bibnet vzw die de opdracht had om de digitalisering van de bibliotheeksector vanuit diverse invalshoeken voor te bereiden en te implementeren. Daarnaast subsidieerde de Vlaamse overheid ook een steunpunt voor het lokaal cultuurbeleid, LOCUS vzw, met als opdracht de Vlaamse gemeenten te ondersteunen bij de uitbouw van het lokaal cultuurbeleid. Om een verschraving van middelen tegen te gaan en de ingezette weg van digitalisering in de bibliotheeksector en het ruimere veld van het lokaal cultuurbeleid verder aan te moedigen, dringt een fusie van beide organisaties zich op. Cultuurconnect is de enige organisatie die vanuit haar hierboven geschetste historiek zicht heeft op de digitale uitdagingen van het lokale cultuurbeleid (in het bijzonder de openbare bibliotheken en cultuur- en gemeenschapscentra).”

Er kan evenwel niet worden uitgesloten dat in de toekomst nog andere organisaties aan de vereisten zouden voldoen. Er zou derhalve beter boven artikel 3 van het ontwerp geen gewag worden gemaakt van de concrete fusie tussen LOCUS vzw en Bibnet vzw tot Cultuurconnect vzw. Aangezien hoofdstuk 3 niet bestaat uit verschillende afdelingen, dient de vermelding “Afdeling 1” met het daarop volgende opschrift overigens in ieder geval te worden weggelaten.<sup>5</sup>

<sup>2</sup> Luidens het artikel 21, tweede lid, van het decreet van 6 juli 2012 worden de opdrachten van de organisatie erin slechts geconcretiseerd.

<sup>3</sup> Dat meerjarenplan is gekoppeld aan de vijfjarige overeenkomst waarin, zoals reeds opgemerkt, de opdrachten van de organisatie slechts worden geconcretiseerd. De gemachtigde bevestigde bovendien dat het niet in de bedoeling ligt om in deze overeenkomst nieuwe subsidievoorwaarden op te nemen.

<sup>4</sup> GwH 14 mei 2003, nr. 60/2003.

<sup>5</sup> Hetzelfde geldt overigens voor de hoofdstukken 2, 5 en 6 van het ontwerp.

#### Hoofdstuk 4 – Werk en Sociale Economie

##### Artikel 5

Ter wille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om ook in de bij de artikelen 16 en 25 van het decreet van 4 maart 2016 ‘houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid’ toegevoegde bepalingen de verwijzing naar artikel 7, § 1, derde lid, zc), van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ te schrappen. Het ontwerp kan met een bepaling in die zin worden aangevuld.

#### Hoofdstuk 5 – Mobiliteit en Openbare Werken

##### Artikel 7

1. Krachtens de artikelen 3, § 1, eerste lid, en 82, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, moet in de adviesaanvraag de naam worden vermeld van de persoon die aan de afdeling Wetgeving dienstige inlichtingen kan verstrekken omtrent de om advies voorgelegde ontwerpen.

In de voorliggende adviesaanvraag werden voor hoofdstuk 5 van het ontwerp weliswaar de namen van twee gemachtigden vermeld, maar slechts voor één van hen werd een telefoonnummer opgegeven, waarop de betrokkene evenwel niet kon worden bereikt. De antwoorden op de vragen die vervolgens per e-mail werden gesteld, hebben de Raad van State, afdeling Wetgeving, bovendien slechts bereikt na de zitting die aan de adviesaanvraag was gewijd.

De adviesvragende overheid wordt verzocht om er bij toekomstige adviesaanvragen over te waken dat de door hem aangeduide gemachtigde daadwerkelijk te bereiken is op het (mobiele) telefoonnummer dat aan de Raad van State wordt meegedeeld, en dat deze ook in staat is om de gevraagde toelichtingen tijdig te verschaffen. Dit is des te meer van belang wanneer overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State advies wordt gevraagd bij spoedeisendheid. Wanneer de adviesaanvragende overheid zich op die spoedeisendheid beroept, moet ze ook de nodige prompte medewerking verlenen opdat de Raad van State zijn advies binnen de zeer korte termijn van vijf werkdagen kan geven.

2. Artikel 7 van het ontwerp strekt ertoe artikel 42, § 3, van het decreet van 3 juli 2015 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015’ te wijzigen ten einde te bepalen dat het Verkeersveiligheidsfonds eveneens wordt gespijsd door, enerzijds, de bijdragen en de overschotten van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen zoals opgenomen in de artikelen 23 en 24 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 ‘tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen’ en, anderzijds, de middelen voortvloeiend uit de activa van het Fonds voor Voorziening en van Openbaar Nut voor de Inspectie van Automobielen (hierna: FIA).

De voormelde artikelen 23 en 24 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 bepalen:

“Art. 23. De instelling stort een financiële bijdrage in het Fonds voor Voorziening en van Openbaar Nut voor de Inspectie van Automobielen, afgekort F.I.A., vereniging zonder winstoogmerk, opgericht op 7 juli 1970 en waarvan de statuten en hun wijzigingen bekendgemaakt werden in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad van 16 juli 1970, 25 januari 1973 en 15 juli 1993.

Deze bijdrage is bestemd voor de regularisatie van de exploitatievoorwaarden van de instellingen. Zij bedraagt 0,25 EUR per prestatie die voortvloeit uit de door Ons aan de instellingen toevertrouwde opdrachten.

Art. 24. De regularisatie van de exploitatievoorwaarden van de instelling gebeurt door het totaal van de door haar in rekening te brengen kosten en vergoedingen vast te stellen overeenkomstig artikel 25.

Indien het jaarlijks totaal van de in artikel 22 bedoelde netto-ontvangsten hoger is dan het bedrag bedoeld in het eerste lid, stort de instelling het overschot aan het Fonds bedoeld in artikel 23.

Indien het totaal lager is dan het bedrag bedoeld in het eerste lid, wordt het negatief saldo gedekt door ditzelfde Fonds, dat het overeenkomstig bedrag aan de betrokken instelling stort.

De regularisatie gebeurt per boekjaar.

De kosten en de vergoedingen bedoeld in het eerste lid, worden vermeld in bijlage 4.”

Uit de memorie van toelichting bij het thans voorliggende ontwerp blijkt dat het FIA zou worden ontbonden. De bijdrage van 0,25 euro per prestatie en de overschotten die de met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen belaste instellingen thans storten aan het FIA, zullen ten gevolge van de ontworpen bepaling aan het Verkeerveiligheidsfonds toekomen. Het Verkeerveiligheidsfonds zou de uitgaven van het FIA overnemen.

Hieromtrent dient het volgende te worden opgemerkt.

3. Artikel 1, § 1, tweede lid, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’ bepaalt dat de voorwaarden waaraan de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen moeten voldoen, betrekking kunnen hebben “op de regularisatie van hun exploitatievoorwaarden teneinde de organisatie van deze controle over het hele grondgebied te verzekeren en op hun bijdrage tot de financiering van de door [de Koning] aangeduide instelling, die als opdracht heeft de verkeersveiligheid te bevorderen”.

Het ontworpen artikel 42, § 3, 3°, van het decreet van 3 juli 2015 strekt ertoe dat de bijdragen en de overschotten van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen dienen ter financiering van het Verkeerveiligheidsfonds. Bijgevolg zijn die bijdragen en overschotten niet langer bestemd voor de regularisatie van de exploitatievoorwaarden.

Artikel 1, § 1, tweede lid, van de wet van 21 juni 1985 moet dan ook in overeenstemming worden gebracht met hetgeen wordt bepaald in het ontworpen artikel 42, § 3, van het decreet van 3 juli 2015.

4. In advies 19.389/9 van 18 oktober 1989<sup>6</sup> heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, aangenomen dat zou kunnen worden aangevoerd dat de financiële bijdrage die wordt opgelegd aan de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen voor de regularisatie van de exploitatievoorwaarden “tot de categorie van de parafiscale lasten behoort”. De Raad van State kwam tot dat besluit mede gelet op het gegeven dat die bijdrage niet diende ter financiering van structurele of functionele uitgaven van een politieke gemeenschap in het algemeen, maar beoogde financiële middelen te verschaffen aan een welbepaalde categorie van ondernemingen, middelen die in hoofdzaak afkomstig zijn uit bijdragen van diezelfde categorie van ondernemingen.

Uit het ontworpen artikel 42, § 3, 3°, van het decreet van 3 juli 2015 vloeit evenwel voort dat de bijdragen en overschotten van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen bestemd zijn voor de financiering van het Verkeersveiligheidsfonds. Dat Fonds kan die middelen overeenkomstig artikel 42, § 4, van hetzelfde decreet aanwenden ter financiering van uitgaven voor werking, subsidies en investeringen ten bate van verkeersveiligheid in het algemeen. Vermits die middelen niet langer bestemd zijn ter financiering van een welbepaalde categorie van ondernemingen, maar voor een doelstelling van algemeen belang, gaat de voorgaande redenering niet langer op.

Gelet hierop moet de door de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen te betalen bijdrage als een belasting worden beschouwd.

In dat verband dient te worden opgemerkt dat uit het wettigheidsbeginsel in fiscale zaken, neergelegd in artikel 170, § 2, van de Grondwet, voortvloeit dat de decreetgever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingschuld van de belastingplichtige kan worden bepaald, zoals de categorieën belastingplichtigen, de grondslag van de belasting, de aanslagvoet of het tarief, en de eventuele vrijstellingen en verminderingen. Een delegatie van bevoegdheid aan de regering die betrekking heeft op het bepalen van één of meer van die elementen, is in beginsel ongrondwettig.<sup>7</sup>

Bijgevolg kan de regeling van de bijdragen en overschotten van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, niet langer volledig worden opgenomen in een besluit, zoals thans het geval is met de artikelen 23 en 24 van het koninklijk besluit van 23 december 1994, en moeten de essentiële elementen van die regeling bij decreet worden bepaald.

---

<sup>6</sup> Adv.RvS 19.389/9 van 18 oktober 1989 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 18 juli 1990 ‘tot wijziging van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968 en van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elke voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

<sup>7</sup> Zie o.m. GwH 17 juli 2003, nr. 100/2003, B.11.1.



5. Gevraagd hoe het ontworpen artikel 42, § 3, 3° en 4°, van het decreet van 3 juli 2015 zich verhoudt met de aangehaalde artikelen 23 en 24 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 en of die bepalingen impliciet worden opgeheven, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Artikel 23 en 24 van het KB van 23-12-1994 zijn niet opgeheven of gewijzigd, niet expliciet en niet impliciet. Dit betekent dat deze afdrachten (art. 23) tot op vandaag verder doorgaan en dat de regularisatie van de exploitatievoorwaarden van de erkende instellingen eveneens blijft bestaan (zij het dat dit laatste op gewestelijk niveau dient te gebeuren). Het ontwerpdecreet maakt enkel mogelijk dat deze ontvangsten kunnen geboekt worden en opnieuw uitgegeven ten behoeve van verkeersveiligheid. Zolang het KB van 23-12-1994 niet wordt gewijzigd bestaan deze ontvangsten echter niet voor de Vlaamse begroting.”

Hieruit vloeit voort dat het ontworpen artikel 42, § 3, 3° en 4°, van het decreet van 3 juli 2015 slechts uitvoering zal krijgen na de ontbinding van het FIA. Dit moet uitdrukkelijk in het te nemen decreet worden geregeld.

Overigens zullen ook de artikelen 23 en 24 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 moeten worden aangepast aan die ontbinding. De gemachtigde erkent dat en verklaarde dat “de ontbinding van de vzw FIA niet los kan en mag gezien worden van de hele organisatie van de technische keuring zoals bepaald door het volledige KB van 23-12-2014” en dat “de wijzigingen van het KB van 23-12-1994 zullen afgestemd zijn met de ontbinding van het FIA”. Hierbij moet rekening worden gehouden met wat hiervoor werd opgemerkt inzake het wettigheidsbeginsel inzake belastingen.

6. In de memorie van toelichting bij het thans voorliggende ontwerp wordt eveneens het volgende vermeld:

“Aangezien het Verkeerveiligheidsfonds in uitvoering van artikel 42, § 4, kan aangewend worden ter financiering van uitgaven voor werking, subsidies en investeringen ten bate van verkeersveiligheid kunnen de uitgaven die overgenomen worden van het FIA ook opgevangen worden binnen het Verkeerveiligheidsfonds.”

Artikel 42, § 4, van het decreet van 3 juli 2015 bepaalt dat het Verkeerveiligheidsfonds “wordt aangewend ter financiering van uitgaven voor werking, subsidies en investeringen ten bate van verkeersveiligheid”.

Ofschoon, zoals de gemachtigde opmerkt, de technische keuring deel uitmaakt van de gewestelijke bevoegdheid inzake het verkeersveiligheidsbeleid (artikel 6, § 1, XII, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), volstaat dit niet om te oordelen dat de uitgaven van het FIA die het Verkeerveiligheidsfonds zou overnemen, en inzonderheid de bedragen die het FIA stort ter dekking van het negatief saldo van een instelling belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, uitgaven zijn ten bate van de verkeersveiligheid. Het verdient dan ook aanbeveling om artikel 42, § 4, van het decreet van 3 juli 2015 aan te passen aan deze nieuwe opdracht van het Verkeerveiligheidsfonds.

Hoofdstuk 6 – Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 7 – Onderwijs en Vorming

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 8 – Financiën en BegrotingAfdeling 1 – Het Fonds ter valorisatie van de GIMV-participatie wordt opgeheven

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

Afdeling 2 – Het Fonds voor het Beheer, Uitrusting, Geschiktmaking, Onderhoud van gronden wordt opgehevenArtikel 23

In artikel 23 van het ontwerp wordt de opheffing beoogd van het fonds dat is opgericht bij artikel 19, § 2, van het decreet van 21 december 1990.<sup>8</sup> Deze decretale bepaling heeft echter geen betrekking op het Fonds voor het Beheer, Uitrusting, Geschiktmaking, Onderhoud van gronden in het kader van het Cargovilproject, doch wel op het Fonds Onroerende goederen. Hierover om nadere toelichting gevraagd door de gemachtigde verklaarde deze wat volgt:

“De verwijzing naar bestaande wetgeving is inderdaad niet correct. Hierbij de suggestie tot wijziging:

‘Art. 23. Art. 5 § 2 van het decreet van 24 juni 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005 wordt opgeheven. Het beschikbaar saldo op basisallocatie ICC027 van het begrotingsartikel CB0-1CEB4AB-WT wordt gedesaffecteerd naar de algemene middelen’.

[N]og een aanvullende duiding hierbij:

[h]et was in het verleden inderdaad de bedoeling dat de resterende middelen van het Cargovilfonds toekwamen aan het Vlaamse [Infrastructuurfonds]. Dit is ook in de praktijk gebeurd. Achteraf is nog per vergissing een bedrag verkeerdelijk gestort op het oude Cargovilfonds. Het Vlaamse [Infrastructuurfonds] kon deze middelen niet meer aanwenden in het kader van het Cargovilproject.

Daarom wordt het nog openstaand saldo gedesaffecteerd naar de algemene middelen en niet meer specifiek naar een begrotingsfonds.”

---

<sup>8</sup> Decreet van 21 december 1990 ‘houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991’.

Rekening houdend met de bedoeling, zoals die blijkt uit de aangehaalde toelichting aan artikel 23 van het ontwerp ten grondslag ligt, dient de redactie van deze bepaling grondig te worden herzien.

## Hoofdstuk 9 – Leefmilieu, Natuur en Energie

### Afdeling 1 – Wijziging van artikel 14 van het Energiedecreet van 8 mei 2009

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

### Afdeling 2 – Wijziging van titel XIV van het Energiedecreet van 8 mei 2009

#### Artikel 26

Het ontworpen artikel 14.1.4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 voorziet in een vrijstelling van de heffing op de afnamepunten van elektriciteit voor internationale organisaties en Europese instellingen die op basis van een zetelakkoord of een verdrag in België van belastingen op hun officieel verbruik zijn vrijgesteld. In de memorie van toelichting wordt verwezen naar een arrest van het Hof van Justitie van 14 januari 2016<sup>9</sup> over de bijdrage bedoeld in artikel 26 van de ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 19 juli 2001 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’. In dat arrest oordeelde het Hof als volgt over de toepasselijkheid van artikel 3, tweede alinea, van het Protocol van 8 april 1965 ‘betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Unie’<sup>10</sup> op de voormelde bijdrage:

“66. Blijkens de rechtspraak van het Hof kan een indirecte belasting zoals de litigieuze bijdrage slechts worden geacht een eenvoudige vergoeding voor diensten van openbaar nut in de zin van artikel 3, derde alinea, van het Protocol te vormen indien aan twee voorwaarden is voldaan. Volgens de eerste voorwaarde moeten deze diensten worden geleverd of althans kunnen worden geleverd aan degenen die deze indirecte belasting dienen te betalen (arrest AGF Belgium, C-191/94, EU:C:1996:144, punt 26). Volgens de tweede voorwaarde moet er een rechtstreeks en evenredig verband bestaan tussen de werkelijke kostprijs van deze dienst en het door de ontvanger ervan betaalde recht (arrest Europese Gemeenschap, C-199/05, EU:C:2006:678, punt 25). Deze voorwaarden zijn cumulatief.

67. Om te beginnen zij vastgesteld dat de openbardienstverplichtingen die door de opbrengst van de litigieuze bijdragen dienen te worden gefinancierd, nauwkeurig

---

<sup>9</sup> HvJ 14 januari 2016, C-163/14, *Commissie v. België*.

<sup>10</sup> Artikel 3 luidt als volgt: “De Unie, haar bezittingen, inkomsten en andere eigendommen zijn vrijgesteld van alle directe belastingen.

Telkens wanneer hun dit mogelijk is, treffen de regeringen van de lidstaten passende maatregelen tot kwijtschelding of teruggave van het bedrag der indirecte belastingen en van belastingen op de verkoop, welke een deel vormen van de prijs van onroerende of roerende goederen, wanneer de Unie voor haar officieel gebruik belangrijke aankopen doet van goederen in de prijs waarvan zodanige belastingen begrepen zijn. De toepassing van deze bepalingen mag evenwel niet tot gevolg hebben dat de mededinging binnen de Unie wordt vervalst.

Geen enkele vrijstelling wordt verleend van belastingen, heffingen en rechten die niet anders zijn dan eenvoudige vergoedingen voor diensten van openbaar nut.”

worden omschreven in de betrokken nationale regeling, meer bepaald in de artikelen 24 en 24 bis van de elektriciteitsordonnantie en in de artikelen 18 en 18 bis van de gasordonnantie.

68. Zoals het Koninkrijk België zelf erkent, kunnen niet alle diensten waarop deze verplichtingen betrekking hebben, aan de instellingen van de Unie worden geleverd. Deze instellingen komen met name niet in aanmerking voor een ononderbroken minimumlevering van elektriciteit en gas ten behoeve van gezinnen en voor de levering van elektriciteit en gas tegen een specifiek sociaal tarief. Het Koninkrijk België erkent dat slechts drie van deze verplichtingen de instellingen van de Unie ten goede kunnen komen, namelijk de overname van de door warmtekrachtkoppeling geproduceerde elektriciteit, de bevordering van het rationele gebruik van elektriciteit en gas, en de openbare verlichting.

69. Voorts wordt de opbrengst van de litigieuze bijdragen, zoals uit de betrokken nationale regeling blijkt, geacht de kosten van alle in deze regeling bedoelde openbare dienstverplichtingen te dekken.

70. Bijgevolg moet worden vastgesteld dat de door de instellingen van de Unie betaalde litigieuze bijdragen ook dienen ter financiering van openbare dienstverplichtingen die deze instellingen niet ten goede kunnen komen. Uit dit loutere feit volgt dat niet is voldaan aan de eerste in punt 66 van het onderhavige arrest genoemde voorwaarde en dat er geen rechtstreeks en evenredig verband bestaat tussen het bedrag van de litigieuze bijdragen en de werkelijke kostprijs van de openbare diensten waarin de nationale regeling voorziet, zodat evenmin aan de tweede voorwaarde is voldaan.

71. Een dergelijk verband ontbreekt zelfs voor de drie openbare dienstverplichtingen die ten goede kunnen komen aan de instellingen van de Unie.

72. De basis voor de berekening van de litigieuze bijdragen vertoont immers geen voldoende verband met de gebruikelijke maateenheden voor het meten van de door warmtekrachtkoppeling geproduceerde elektriciteit – bijvoorbeeld kilowattuur – of voor het meten van de openbare verlichting – bijvoorbeeld de afmetingen van het verlichte gebied of een maateenheid voor het meten van de hoeveelheid lichtenergie.

73. De instellingen van de Unie kunnen dus weliswaar bepaalde diensten van openbaar nut genieten, maar op basis van de betrokken nationale regeling kan niet worden vastgesteld in welke mate.

74. Bijgevolg ontbreekt in casu het door de rechtspraak van het Hof vereiste rechtstreekse en evenredige verband tussen de werkelijke kostprijs van de openbare dienstverplichtingen waarin de nationale regeling voorziet, en de litigieuze bijdragen die de instellingen van de Unie als ontvangers van deze diensten moeten betalen.

75. Bijgevolg moet worden vastgesteld dat het Koninkrijk België niet heeft voldaan aan zijn verplichtingen krachtens artikel 3, tweede alinea, van het Protocol, door de instellingen van de Unie geen vrijstelling te verlenen voor de bijdragen die zijn vastgesteld in artikel 26 van de elektriciteitsordonnantie, zoals gewijzigd, en in artikel 20 van de gasordonnantie, zoals gewijzigd, en door zich te verzetten tegen de terugbetaling van deze aldus door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geïnde bijdragen.”

De Raad van State betwijfelt of de zienswijze van het Hof van Justitie voor de bijdrage van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest ook geldt voor de heffing van het Vlaamse Gewest op de afnamepunten van elektriciteit. In advies 58.417/3 van 2 december 2015 over een amendement dat heeft geleid tot de huidige artikelen 14.1.1 tot 14.1.3/1 van het Energiedecreet

van 8 mei 2009, bracht het gegeven dat de hoogte van die heffing wordt bepaald in functie van het verbruik op het afnamepunt, de Raad van State tot de conclusie dat de heffing in wezen neerkomt op een belasting op het verbruik van elektriciteit, waarop reeds een federale belasting wordt geheven en waardoor het Vlaamse Gewest niet bevoegd is, gelet op artikel 170, § 2, van de Grondwet.<sup>11</sup> De omstandigheid dat de decreetgever die bevoegdheidsbezwaren niet heeft gevolgd, neemt niet weg dat de heffing op de afnamepunten van elektriciteit weliswaar niet lineair bepaald wordt door het elektriciteitsverbruik, maar wel trapsgewijze (via dertien categorieën) het elektriciteitsverbruik in MWh volgt, anders dan de bijdrage van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, die berekend wordt op het maximaal beschikbare vermogen (in kVA) dat ter beschikking staat van de eindafnemers. Het is onder meer op deze berekeningswijze van deze bijdrage dat de conclusie van het Hof van Justitie is gesteund. Dat is anders voor de heffing op de afnamepunten van elektriciteit, waarvan – ondanks haar benaming – het aannemelijker is dat er een rechtstreeks en evenredig verband voorligt tussen de werkelijke kostprijs van de openbardienstverplichtingen die ermee worden gefinancierd en de bijdragen die ervoor verschuldigd zijn.

In zoverre de redenering van het Hof van Justitie niet geldt voor de heffing op de afnamepunten, geldt wel het gelijkheidsbeginsel tussen de eindafnemers onderling. Een vrijstelling van een bepaalde categorie van eindafnemers moet in het licht van het gelijkheidsbeginsel kunnen worden verantwoord. Indien de verantwoording aan de hand van Europeesrechtelijke verplichtingen niet voorhanden is en de Vlaamse Regering deze vrijstelling wenst te handhaven, moet een andere deugdelijke verantwoording kunnen worden gegeven, die het best in de memorie van toelichting wordt opgenomen.<sup>12</sup>

De Raad van State is alleszins niet overtuigd van de deugdelijkheid van de huidige argumentatie in de memorie van toelichting dat het onderwerpen van internationale instellingen aan belastingen die gelijkelijk gelden voor alle ingezetenen, zou neerkomen op het belasten van andere staten. Een internationale instelling die dezelfde gedragingen stelt als andere ingezetenen, zoals in dit geval het verbruik van elektriciteit van op een afnamepunt, is juist principieel onderworpen aan dezelfde belastingen op die gedragingen als andere ingezetenen, tenzij indien zij daarvan middels internationale verdragen (zoals zetelakkoorden) wordt vrijgesteld. Indien de vrijstelling, zoals hier het geval lijkt te zijn, door de decreetgever wordt ingevoerd zonder dat er een aanwijsbare internationaalrechtelijke verplichting tot vrijstelling lijkt te bestaan, moet ze kunnen worden verantwoord in het licht van het gelijkheidsbeginsel.

### Afdeling 3 – Klimaatprijs voor duurzame klimaatprojecten die een bijdrage leveren aan het behalen van de lokale en Vlaamse milieu- en klimaatdoelstellingen

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

---

<sup>11</sup> Adv.RvS 58.417/3 van 2 december 2015, *Parl.St.* VI.Parl. 2015-16, nr. 544/5, 33-36.

<sup>12</sup> Zie de omzendbrief VR/2014/11 over de samenwerking met het Vlaams Parlement, punt III.2.5.2 (raadpleegbaar op [overheid.vlaanderen.be/omzendbrieven-wetsmatiging](http://overheid.vlaanderen.be/omzendbrieven-wetsmatiging)).

Afdeling 4 – De Prijs Rudi Verheyen voor wetenschappelijk werk met een bijzondere verdienste voor het Vlaamse milieu- en natuurbeleid

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

Afdeling 5 – Wijziging van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen – Milieuheffingen

Artikel 29

1. Artikel 29, 12°, van het ontwerp strekt ertoe een punt 6° toe te voegen aan artikel 46, § 3, eerste lid, van het decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen’, waarin een nultarief wordt ingevoerd voor “afvalstoffen geproduceerd in een ander land dan België en die worden overgebracht onder toepassing van de bepalingen van de Verordening (EG) Nr 1013/2006 van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen: a) gevaarlijke afvalstoffen; b) ongevaarlijke slibs behorende tot de hoofdstukken 04, 05, 06, 07, 08, 12, 16 en 19 van de lijst, bedoeld in artikel 35”.

2.1. Aan de gemachtigde werd gevraagd welke verantwoording er bestaat voor het gegeven dat enkel afvalstoffen die worden geproduceerd in een ander land dan België voor het nultarief in aanmerking komen en dat voor dezelfde afvalstoffen die in België worden geproduceerd het nultarief niet geldt. De gemachtigde deelde in dat verband het volgende mee:

“Het gelijkheidsbeginsel sluit niet uit dat de Vlaamse afvalheffing wordt beperkt tot de in het Vlaamse gewest geproduceerde afvalstoffen. Wat de verwerking van de in het Vlaamse gewest geproduceerde afvalstoffen betreft verzekert de Vlaamse heffing een gelijke behandeling, of de afvalstoffen nu in Vlaanderen worden verwerkt of ze worden uitgevoerd voor verwerking buiten het Vlaamse gewest.

Omgekeerd draagt een nulheffing voor geïmporteerd afval bij tot een gelijk speelveld voor de op een bepaalde plaats buiten Vlaanderen geproduceerde afvalstoffen. Bvb. een producent in Ierland die een gevaarlijke afvalstof produceert en voor de verwerking ervan is aangewezen op verwerking buiten Ierland (omwille van het gebrek van verwerkingscapaciteit in Ierland) wordt niet geconfronteerd met een nadeel als hij dat afval in het Vlaamse gewest wil laten verwerken in vergelijking met de mogelijkheid om dat afval bvb. in Duitsland te verwerken waar er geen dergelijke heffing is of in Nederland waar er eveneens een nulheffing is voor geïmporteerd afval.

De maatregel heeft dan ook vnl. tot doel om een gelijk speelveld te verzekeren voor de Vlaamse verwerkingscapaciteit die de facto een hinterland heeft dat buiten België ligt en dus moet concurreren met verwerkingscapaciteit in bvb. Nederland of Duitsland.”

Voorts verduidelijkte hij wat volgt:

“1. De gelijke behandeling volgt uit de exportheffing zoals die is bepaald in artikel 46. § 1.19° van het materialendecreet en zoals die in de praktijk wordt toegepast. Meer bepaald zodat de heffing bij verwerking van afval buiten Vlaanderen op exact dezelfde wijze wordt toegepast als zou de verwerking in Vlaanderen gebeuren.

2. Het zou inderdaad een optie kunnen zijn om deze nulheffing ook toe te passen voor afval dat in het Brussels en Waals gewest is geproduceerd. In de voorgestelde

bepalingen wordt deze nulheffing evenwel beperkt tot buiten België geproduceerd afval en wordt er voor gekozen om voor Waals en Brussels afval de huidige situatie te behouden. In de eerste plaats omwille van traceerbaarheid en handhaafbaarheid. Voor afval geproduceerd buiten België is die traceerbaarheid voldoende verzekerd via de EVOA. Voor afval afkomstig uit het Brussels en Waals gewest is die traceerbaarheid en handhaafbaarheid veel minder evident en niet verzekerd.

In de tweede plaats omdat (in functie van het verzekeren van een gelijk speelveld) de maatregel veel minder/niet urgent is voor Brussels en Waals afval. In Wallonië en Brussel is er voor de verwerking van afval een gelijkaardige (export)heffing van toepassing als in Vlaanderen, waarbij de in Vlaanderen betaalde heffing in mindering wordt gebracht van de in Brussel of Wallonië te betalen heffing. Het invoeren van een nulheffing in Vlaanderen zou dan ook vnl. tot gevolg hebben dat de heffing in Brussel of in Wallonië zou worden betaald i.p.v. in Vlaanderen.

Het is wel de bedoeling om op basis van de ervaring van deze maatregel voor van buiten België geïmporteerd afval en de dienaangaande voorziene nauwgezette opvolging (zie MvT) na te gaan of de veralgemening tot Brussels en Waals afval zou kunnen leiden tot een administratieve vereenvoudiging van de grensoverschrijdende verrekening van de afvalheffingen zoals ze momenteel in de drie gewesten van toepassing zijn. Daarvoor is dan zeker ook overleg met de andere gewesten nodig.”

Het verdient aanbeveling om de door de gemachtigde gegeven verantwoording te verwerken in de memorie van toelichting, al was het maar omdat erin onder meer een verklaring wordt gegeven voor het feit dat het nultarief niet wordt ingevoerd voor het afval dat afkomstig is van het Waalse en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

2.2. De ontworpen regeling met betrekking tot het nultarief is van aard de afvalverwerking in het Vlaamse Gewest van in het buitenland geproduceerde afvalstoffen aan te zwengelen. De vraag rijst of dergelijk beleid goed te verenigen valt met het “recht op de bescherming van een gezond leefmilieu”, zoals dat wordt vermeld in artikel 23, derde lid, 4°, van de Grondwet, en met de standstill-verplichting die deze bepaling bevat. Het verdient aanbeveling dat in de memorie van toelichting ook aan dat aspect van de ontworpen regeling aandacht zou worden besteed en dat deze in het licht daarvan zou worden verantwoord.

2.3. De vraag rijst of de ontworpen regeling geen aan de Europese Commissie mee te delen maatregel van staatssteun in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie inhoudt. Hierover om nadere toelichting verzocht, verklaarde de gemachtigde wat volgt:

“Er is hier in geen enkel opzicht sprake van staatssteun. Vooreerst komt de Vlaamse heffing volledig ten laste van de producent van het afval en niet van de verwerker. De verwerker rekent deze heffing immers rechtstreeks door aan de producent van het afval om ze vervolgens door te storten aan de overheid (zoals bvb. BTW). Strikt genomen is het invoeren van een nultarief voor buitenlandse producten geen steunmaatregel van de staat.

De vraag die zich vervolgens stelt is of het niet moeten doorrekenen van een heffing aan de producent van het geïmporteerd afval de Vlaamse verwerker een steun of een voordeel oplevert die [...] bv. een Nederlandse of Duitse verwerker niet zou krijgen. Het antwoord op die vraag is duidelijk nee. De mededinging wordt door deze maatregel niet ongunstig beïnvloed. Het handelsverkeer tussen de lidstaten evenmin. De belasting



die in een andere lidstaat wordt geheven op het uitvoeren van afval, wordt niet geneutraliseerd door de Vlaamse regelgeving.”

De door de gemachtigde verstrekte toelichting mag niet uit het oog doen verliezen dat volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie een maatregel, in welke vorm dan ook, staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie kan uitmaken indien aan een aantal voorwaarden is voldaan, “te weten dat het gaat om een maatregel van de Staat of met staatsmiddelen bekostigd, dat deze maatregel het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig kan beïnvloeden, dat de maatregel de begunstigde ervan een selectief voordeel verschafft en dat hij de mededinging vervalst of dreigt te vervalsen”.<sup>13</sup>

De nulheffing wordt verleend aan afvalverwerkers die een economische activiteit uitoefenen. Het Vlaamse Gewest derft als gevolg van de nulheffing heffingsinkomsten die nu wel verschuldigd zijn. De maatregel is bovendien selectief ermee rekening houdend dat de nulheffing niet wordt ingevoerd voor de verbranding van alle afvalstoffen. Vermits enkel ingevoerde afvalstoffen in aanmerking komen voor een nultarief kan niet zonder meer worden aangenomen dat het handelsverkeer in de Europese Unie er niet door wordt beïnvloed.

Uit wat voorafgaat volgt dat er minstens twijfel kan over bestaan of de ontworpen regeling inzake de nulheffing geen steunmaatregel uitmaakt in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Om die reden lijkt op dat punt een aanmelding van de ontworpen regeling bij de Europese Commissie raadzaam.

## Hoofdstuk 10 – Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

### Afdeling 1 – Aankoop van vaccins voor vaccinatie van vluchtelingen en asielzoekers

#### Artikel 31

1. Het opschrift van afdeling 1 (“Aankoop van vaccins voor vaccinatie van vluchtelingen en asielzoekers”) spoort niet met het opschrift en de inhoud van het protocolakkoord van 5 februari 2016 tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap ‘betreffende de aankoop van vaccins voor vaccinatie van asielzoekers’. De woorden “vluchtelingen en” moeten derhalve worden weggelaten.

2. In het ontworpen artikel 2, § 3, van het decreet van 7 juli 1998 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998’ wordt bepaald dat de uitgaven van het erin geregelde begrotingsfonds betrekking moeten hebben op (onder meer) “het gezondheidsbeleid”, en niet langer op “het preventief gezondheidsbeleid”.

Een begrotingsfonds<sup>14</sup> als bedoeld bij artikel 12 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de

<sup>13</sup> Zie bijvoorbeeld HvJ 19 december 2013, C-262/13, *Association Vent de Colère*, punt 15.

<sup>14</sup> Dat het betrokken fonds een begrotingsfonds is, wordt bepaald in artikel 2, § 1, tweede lid, van het decreet van 7 juli 1998.



controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof vormt een afwijking van de regel, bepaald in artikel 10, § 3, van dat decreet, dat de gezamenlijke ontvangsten bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven. Hieruit volgt dat de ontvangsten en de uitgaven van een begrotingsfonds in nauwkeurige en strikte bewoordingen moeten worden omschreven.

Dat lijkt niet langer het geval te zijn voor de algemene vermelding “het gezondheidsbeleid” die, ook indien ze zo wordt begrepen dat er enkel mee wordt verwezen naar gemeenschapsbevoegdheden, een zeer ruime waaier van aangelegenheden omvat die niet eens beperkt is tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap. Het valt dan ook te betwijfelen dat voldaan is aan het voormelde vereiste. De vermelding moet worden toegespitst op welbepaalde onderdelen van het gezondheidsbeleid. Indien naast het preventieve gezondheidsbeleid andere onderdelen worden bedoeld, moeten die voldoende nauwkeurig worden weergegeven.

## Afdeling 2 – Gewezen DAC-statuuut in woonzorgcentra

### Artikel 32

Voor het laten uitdoven van de subsidiëring van de loonkost van personeelsleden van woonzorgcentra in een gewezen DAC-statuuut kan nu al worden gesteund op de algemene machtiging die is vervat in de artikelen 60 en 62 van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009. De – weliswaar specifiek op het geval toegespitste – delegatie in artikel 32 van het ontwerp is dan ook strikt beschouwd niet nodig, ook al bestaat er geen juridisch bezwaar tegen de handhaving ervan.

Hoofdstuk 11 - Inwerkingtreding

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS

ONTWERP VAN DECREET



## ONTWERP VAN DECREET

## DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse Regering;

Na beraadslaging,

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

## Hoofdstuk 1. Algemeen

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

## Hoofdstuk 2. Kanselarij en Bestuur

**Art. 2.** In artikel 79 van het decreet van 22 december 2006 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2, gewijzigd bij de decreten van 13 juli 2012 en 18 december 2015, wordt vervangen door wat volgt:

“§2. De DAB ICT wordt als interne ICT-dienstverlener belast met het aanbieden van diensten inzake informatie- en communicatietechnologie ter ondersteuning van de entiteiten van de Vlaamse overheid en van de lokale en provinciale besturen.”;

2° paragraaf 2bis, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2008 en gewijzigd bij de decreten van 13 juli 2012 en 18 december 2015, wordt opgeheven.

## Hoofdstuk 3. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

**Art. 3.** In titel 3, hoofdstuk 4, van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid wordt afdeling 2, dat bestaat uit artikel 20 en 21, vervangen door wat volgt:

“Afdeling 2. Ondersteuning van het integraal lokaal cultuurbeleid

Art. 20. De Vlaamse Regering subsidieert een organisatie die als doel heeft gemeenten te ondersteunen bij de digitale uitdagingen van hun cultuurbeleid, met klemtoon op openbare bibliotheken, cultuur- en gemeenschapscentra en aandacht voor sectoroverschrijdende verbindingen.

Art. 21. De organisatie, vermeld in artikel 20, voert volgende strategische doelstellingen uit:

- 1° uitzetten van stimuleringstrajecten om het lokaal cultuurbeleid te sensibiliseren rond de digitale uitdagingen;
- 2° concrete proefprojecten uitvoeren in samenwerking met lokale besturen en lokale cultuurprofessionals om oplossingen voor de digitale uitdagingen van het lokaal cultuurbeleid te zoeken;
- 3° succesvolle proefprojecten op te schalen tot bovenlokale diensten waarop gemeenten kunnen intekenen;

4° bovenlokale diensten kwalitatief te beheren in een consortiummodel met deelnemende gemeenten.

Voor de uitvoering van de opdrachten kent de Vlaamse Regering een jaarlijkse subsidie toe, waarvan ze het bedrag bepaalt. De subsidie wordt toegekend ter ondersteuning van de personeels- en werkingskosten en omvat gelijktijdig de subsidiëring van een kern van personeelsleden, de jaarlijkse toekenning van een basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten.

De Vlaamse Regering sluit een vijfjarige overeenkomst af met de organisatie waarin de strategische doelstellingen worden geconcretiseerd in operationele doelstellingen en de jaarlijkse subsidie voor personeel en werking wordt toegekend. Na een positieve evaluatie van de uitvoering van de overeenkomst in de loop van het laatste jaar sluit de Vlaamse Regering een nieuwe vijfjarige overeenkomst.

De wijze waarop de organisatie uitvoering zal geven aan de doelstellingen uit de overeenkomst wordt beschreven in een vijfjarig meerjarenplan dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de minister bevoegd voor Cultuur.

De Vlaamse Regering kan de datum waarop deze overeenkomst in werking treedt bepalen en kan een afwijkende looptijd voorzien voor de eerste keer dat deze overeenkomst wordt gesloten.”.

**Art. 4.** In titel 3, hoofdstuk 4, van hetzelfde decreet wordt afdeling 4, dat bestaat uit de artikelen 31 tot en met 33, opgeheven.

#### Hoofdstuk 4. Werk en Sociale Economie

##### Afdeling 1. Opheffen van de overstappremie

**Art. 5.** §1. In artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, ingevoegd bij de programmawet van 22 december 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, derde lid, wordt punt zc opgeheven;

2° paragraaf 4ter wordt vervangen door wat volgt:

“§4ter. Het toezicht en de controle op de uitvoering van artikel 7, §1, derde lid, i), m), p), van deze besluitwet, en de uitvoeringsbesluiten van de voormelde bepalingen, verlopen conform het decreet van 30 april 2004 houdende sociaal-rechtelijk toezicht.”.

**Art. 6.** In artikel 2, §1, eerste lid, van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 maart 2016, wordt punt 48° opgeheven.

##### Afdeling 2. Invoeren van de afgevlakte/geblokkeerde gezondheidsindex in het decreet sociale werkplaatsen

**Art. 7.** Aan artikel 89 van afdeling 2 ‘Toepassing afgevlakte gezondheidsindex’ van het decreet van 18 december 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016 wordt een punt 78° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“78° artikel 12, §3, van het decreet van 14 juli 1998 inzake sociale werkplaatsen.”.

## Hoofdstuk 5. Mobiliteit en Openbare Werken

**Art. 8.** De instelling belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen stort in het fonds, bedoeld in artikel 42, §1, van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015 een financiële bijdrage voor de regularisatie van de exploitatievoorwaarden van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen teneinde de organisatie van deze controle over het hele grondgebied te verzekeren. De bijdrage bedraagt 0,25 euro per prestatie die voortvloeit uit de door de Vlaamse Regering aan de instelling toevertrouwde opdrachten.

**Art. 9.** De regularisatie van de exploitatievoorwaarden van de instelling belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen gebeurt door het totaal van de door haar in rekening te brengen kosten en vergoedingen vast te stellen.

Indien het jaarlijks totaal van de netto-ontvangsten van de instelling belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, hoger is dan het bedrag, bedoeld in het eerste lid, stort de instelling het overschot aan het fonds, bedoeld in artikel 42, §1, van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015. Onder netto-ontvangsten worden de geïnde vergoedingen begrepen na aftrek van de btw, de bijdragen die de instelling verschuldigd is ter financiering van de uitgaven voor de werking, de subsidies en de investeringen ten bate van de verkeersveiligheid en de in artikel 7 bedoelde bijdragen.

Indien het totaal lager is dan het bedrag, bedoeld in het eerste lid, wordt het negatief saldo gedekt door het fonds, bedoeld in artikel 42, §1, van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015.

Deze regularisatie gebeurt per boekjaar.

De kosten en de vergoedingen, bedoeld in het eerste lid, worden bepaald door de Vlaamse Regering.

**Art. 10.** In artikel 42 van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015, gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 3 worden een punt 3° en 4° toegevoegd, die luiden als volgt:

- “3° de bijdrage en overschotten bedoeld in artikel 8 en 9 van het decreet van [...] houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016;
- 4° de middelen voortvloeiend uit de activa van het Fonds voor Voorziening en van Openbaar Nut voor de Inspectie van Automobielen, afgekort FIA, vereniging zonder winstoogmerk, opgericht op 7 juli 1970.”;

2° aan paragraaf 4 worden na de woorden “ten bate van verkeersveiligheid” de woorden “met inbegrip van de regeling van de regularisatie van de exploitatievoorwaarden van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen teneinde de organisatie van deze controle over het hele grondgebied te verzekeren” toegevoegd.

**Art. 11.** In artikel 1, §1, tweede lid, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, worden de woorden “op de

regularisatie van hun exploitatievoorwaarden teneinde de organisatie van deze controle over het hele grondgebied te verzekeren en" geschrapt.

## Hoofdstuk 6. Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed

**Art. 12.** In artikel 16 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "Stichting Vlaams Erfgoed" vervangen door de woorden "vzw Herita";

2° in het tweede lid worden tussen de woorden "wordt gemachtigd" en de woorden "het bedrag" de woorden "de voorwaarden en" ingevoegd.

## Hoofdstuk 7. Onderwijs en Vorming

### Afdeling 1. Investeringsmiddelen hogescholen – aanpassing bedragen naar aanleiding van overdracht

**Art. 13.** In artikel III.46, §1, tweede lid, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, gewijzigd bij het decreet van 19 juni 2015, worden in de tabel de volgende wijzigingen aangebracht:

1° bij UC Limburg wordt het bedrag "1.091.071" vervangen door het bedrag "932.962";

2° bij LUCA School of Arts wordt het bedrag "1.240.061" vervangen door het bedrag "1.398.170".

### Afdeling 2. Sociale toelage hogeronderwijsinstellingen – aanpassing regelgeving

**Art. 14.** Artikel III.67 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. III.67. §1. De sociale toelage voor de hogescholen en de universiteiten bedraagt in totaal respectievelijk 24.455.616,52 euro en 22.142.976,89 euro op prijsniveau 2015. Het bedrag van de sociale toelage voor de universiteiten wordt vanaf 2016 verhoogd met 1.000.000 euro.

Die bedragen worden binnen de perken van de jaarlijkse begrotingskredieten jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de volgende formule:

$I = 0,50 \times (L1/L0) + 0,50 \times (CI/CO)$ , waarbij

1° I: de indexformule;

2° L1/L0: de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het betreffende begrotingsjaar n en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van begrotingsjaar n-1;

3° CI/CO: de verhouding tussen de geraamde index van de consumptieprijsen op het einde van het betreffende begrotingsjaar n en de index van de consumptieprijsen op het einde van begrotingsjaar n-1.

§2. De bedragen voor de sociale toelage, berekend overeenkomstig dit artikel, worden vanaf het begrotingsjaar 2016 met 2% verminderd."



**Art. 15.** In artikel III.68 van dezelfde codex wordt het laatste lid vervangen door wat volgt:

“De opgenomen studiepunten vermeld in dit artikel, zijn de studiepunten berekend overeenkomstig artikel III.7 van deze codex, met behoud van artikel III.30, §1.”

**Art. 16.** Artikel III.70 van dezelfde codex wordt vervangen door wat volgt:

“Art. III.70. §1. Het bedrag van de totale sociale toelage voor de universiteiten, vermeld in artikel III.67, wordt onder de universiteiten verdeeld op basis van het aandeel van elke universiteit in het totale aantal opgenomen studiepunten van alle universiteiten.

De sociale toelage die een universiteit ontvangt in het begrotingsjaar t kan echter niet lager zijn dan 98% van de sociale toelage die haar in het begrotingsjaar t-1 is toegekend.

Daarbij wordt de volgende berekeningswijze gehanteerd:

- 1° stap 1: voor iedere universiteit wordt het bedrag berekend op basis van haar aandeel in het aantal opgenomen studiepunten;
- 2° stap 2: voor iedere universiteit wordt in het begrotingsjaar t 98% van het bedrag dat de universiteit als sociale toelage ontvangen heeft in begrotingsjaar t-1, als referentiepunt vastgeklikt;
- 3° stap 3: als voor een universiteit het bedrag berekend in stap 1 kleiner is dan het bedrag berekend in stap 2, dan ontvangt die universiteit als sociale toelage het bedrag dat als referentiepunt is vastgeklikt overeenkomstig stap 2;
- 4° stap 4: als voor een universiteit het bedrag berekend in stap 1 groter is dan het bedrag berekend in stap 2, dan ontvangt die universiteit als sociale toelage het bedrag berekend in stap 2, vermeerderd met het procentueel aandeel van de instelling in het positieve verschil tussen de som van de bedragen, berekend conform stap 1 en de som van de bedragen, berekend conform stap 2.

§2. In afwijking van paragraaf 1 wordt voor het begrotingsjaar 2016 het bijkomende bedrag van 1.000.000 euro, vermeld in artikel III.67, §1, niet meegenomen in de berekeningen. Dit bedrag van 1.000.000 euro wordt in het begrotingsjaar 2016 verdeeld op basis van het aandeel van elke universiteit in het totale aantal opgenomen studiepunten van alle universiteiten.

De universiteiten hebben in het begrotingsjaar 2015 de volgende bedragen ontvangen als sociale toelage, uitgedrukt in euro:

|                                 |               |
|---------------------------------|---------------|
| Universiteit Gent:              | 6.536.766,28  |
| Universiteit Hasselt:           | 1.024.879,72  |
| Universiteit Antwerpen:         | 2.988.564,34  |
| Katholieke Universiteit Leuven: | 8.319.535,83  |
| Vrije Universiteit Brussel:     | 2.157.495,12. |

Deze bedragen gelden als basis voor de berekeningen vermeld in paragraaf 1.

§3. De opgenomen studiepunten vermeld in dit artikel, zijn de studiepunten, berekend overeenkomstig artikel III.7 van deze codex, met behoud van artikel III.30, §1.”

**Art. 17.** Artikel III.71 van dezelfde codex wordt opgeheven.

**Art. 18.** Artikel III.71/1 van dezelfde codex, ingevoegd bij het decreet van 18 december 2015, wordt opgeheven.

### Afdeling 3. Verdeling middelen hogere taalvereiste NT2 voor schooljaar 2016-2017

**Art. 19.** In artikel 196quater van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014 en gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, worden volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1 wordt tussen de zinsnede "schooljaar 2015-2016" en het woord "worden" de zinsnede "en schooljaar 2016-2017" ingevoegd;
- 2° in paragraaf 2, tweede lid, wordt tussen de zinsnede "schooljaar 2015-2016" en het woord "wordt" de zinsnede "tot en met het schooljaar 2016-2017" ingevoegd.

### Afdeling 4. Begrotingsfonds Departement Onderwijs en Vorming – verbreding van de projectenscope

**Art. 20.** In artikel 41 van het decreet van 20 december 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2014, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 3 wordt punt 3° vervangen door wat volgt:
  - "3° projectsubsidies, verkregen door Vlaamse, Europese en/of (inter)nationale (co)financiering van projecten.";
- 2° paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:
  - "§4. Het fonds wordt aangewend ter financiering van:
    - 1° de specifieke werkingskosten in verband met Onderwijscommunicatie, Klasse, Klascement en met inbegrip van projecten met Vlaamse, Europese of (inter)nationale (co)financiering;
    - 2° alle personeels- en werkingskosten die voortvloeien uit projecten met Vlaamse, Europese en/of (inter)nationale (co)financiering."

### Afdeling 5. Fonds Dienstverlening AHOVOKS

**Art. 21.** In het decreet van 21 december 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2013 worden in hoofdstuk 2 'Onderwijs' de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in de titel van afdeling 7 worden de woorden "Fonds Dienstverlening AKOV" vervangen door de woorden "Begrotingsfonds Dienstverlening AHOVOKS";
- 2° aan artikel 26, §1, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:
  - "In afwijking van het eerste lid draagt het begrotingsfonds met ingang van 1 juli 2015 de naam "Begrotingsfonds Dienstverlening AHOVOKS"."

**Art. 22.** Artikel 69 van het decreet van 18 december 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016 wordt opgeheven.

### Afdeling 6. Aanpassing timing indiening begroting

**Art. 23.** In artikel IV.13 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, gewijzigd bij het decreet van 21 maart 2014, wordt in het eerste lid de datum "15 september" vervangen door de datum "10 september".

**Art. 24.** In artikel IV.21 van dezelfde codex, gewijzigd bij het decreet van 21 maart 2014, wordt in het eerste lid de datum “15 september” vervangen door de datum “10 september”.

#### Afdeling 7. Aanpassing timing indiening jaarrekeningen

**Art. 25.** Paragraaf 1 van artikel IV.83 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, wordt vervangen door wat volgt:

“§1. Het instellingsbestuur dient elk jaar bij de Vlaamse Regering een jaarrekening in waarin het rekenschap aflegt over het financiële beheer van de instelling.

Voor de indiening van de jaarrekeningen geldt het volgende tijdsschema:

- 1° een prefiguratie van de jaarrekening die betrekking heeft op het lopende begrotingsjaar  $t$ , opgemaakt volgens het ESR-schema, wordt ingediend bij de Vlaamse Regering vóór 15 november van het begrotingsjaar  $t$ ;
- 2° een update van de prefiguratie van de jaarrekening die betrekking heeft op het begrotingsjaar  $t$ , opgemaakt volgens het ESR-schema, wordt ingediend bij de Vlaamse Regering vóór 15 februari van het begrotingsjaar  $t+1$ ;
- 3° een prefiguratie van de jaarrekening die betrekking heeft op het begrotingsjaar  $t$ , opgemaakt volgens het ESR-schema en voorgelegd aan de bedrijfsrevisor, wordt ingediend bij de Vlaamse Regering vóór 30 maart van het begrotingsjaar  $t+1$ ;
- 4° de definitieve jaarrekening die betrekking heeft op het begrotingsjaar  $t$  en opgemaakt conform de voorschriften van de Vlaamse Regering, vermeld in paragraaf 2 van dit artikel, wordt ingediend bij de Vlaamse Regering vóór 15 april van het begrotingsjaar  $t+1$ .

Onder ESR-schema wordt begrepen het schema van het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie, in navolging van de verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 inzake het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap.

De definitieve jaarrekening gaat vergezeld van een door het instellingsbestuur opgesteld jaarverslag ten aanzien van alle voorzieningen van de instelling. De jaarrekening en het jaarverslag zijn openbare documenten.”.

#### Hoofdstuk 8. Financiën en Begroting

##### Afdeling 1. Het Fonds ter valorisatie van de GIMV-participatie wordt opgeheven

**Art. 26.** Het Fonds ter valorisatie van de GIMV-participatie opgericht bij artikel 38 van het decreet van 24 juni 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005 wordt opgeheven. Het beschikbare saldo op basisallocatie 1CC023 van het begrotingsartikel CB0-1CEB4AB-PA wordt gedesaffectedeerd naar de algemene middelen.

##### Afdeling 2. Het Fonds voor het Beheer, Uitrusting, Geschiktmaking, Onderhoud van gronden wordt opgeheven

**Art. 27.** Artikel 5, §2, van het decreet van 24 juni 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005 wordt opgeheven. Het beschikbare saldo op basisallocatie 1CC027 van het begrotingsartikel CB0-1CEB4AB-WT wordt gedesaffectedeerd naar de algemene middelen.

## Hoofdstuk 9. Leefmilieu, Natuur en Energie

### Afdeling 1. Wijziging van artikel 14 van het Energiedecreet van 8 mei 2009

**Art. 28.** Aan artikel 14.1.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, vervangen door het decreet van 19 december 2014 en gewijzigd door het decreet van 18 december 2015, wordt een zin toegevoegd, die luidt als volgt:

“Na de toepassing van die coëfficiënt worden de bedragen afgerond op de hogere eurocent.”.

**Art. 29.** In artikel 14.2.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, vervangen door het decreet van 19 december 2014 en gewijzigd door de decreten van 3 juli 2015 en 18 december 2015, wordt het woord “trimester” telkens vervangen door het woord “maand”.

### Afdeling 2. Wijziging van titel XIV van het Energiedecreet van 8 mei 2009

**Art. 30.** Aan titel XIV, hoofdstuk I, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 wordt een artikel 14.1.4 toegevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 14.1.4. Internationale organisaties en Europese instellingen die op basis van een zetelakkoord of een verdrag in België van belastingen op hun officieel gebruik zijn vrijgesteld, en die in de loop van het heffingsjaar volgens het toegangsregister titularis waren van een afnamepunt, vermeld in artikel 14.1.1, worden vrijgesteld van de heffing, vermeld in deze titel.

De organisaties en instellingen, vermeld in het eerste lid, kunnen bij de toegangshouder van het afnamepunt de terugbetaling vragen van de bij hen, conform artikel 14.2.2, §1, door de toegangshouder van het afnamepunt geïnde bedragen. Indien die toegangshouder dat bedrag op basis van de procedure, vermeld in artikel 14.2.2, §2, al ten gunste van het Energiefonds heeft doorgestort, dan wordt het verschil door hem in mindering gebracht van het bedrag van de heffing dat de toegangshouder op de volgende vervaldatum moet storten.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vastleggen met betrekking tot de procedure voor de teruggave of verrekening, vermeld in het tweede lid.”.

### Afdeling 3. Klimaatprijs voor duurzame klimaatprojecten die een bijdrage leveren aan het behalen van de lokale en Vlaamse milieu- en klimaatdoelstellingen

**Art. 31.** In het decreet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw en energie wordt een artikel 170/1 ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 170/1. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de Klimaatprijs uit te reiken. De Klimaatprijs is een jaarlijkse prijs voor duurzame klimaatprojecten die een bijdrage leveren aan het behalen van de lokale en Vlaamse milieu- en klimaatdoelstellingen.”.

Afdeling 4. De Prijs Rudi Verheyen voor wetenschappelijk werk met een bijzondere verdienste voor het Vlaamse milieu- en natuurbeleid

**Art. 32.** In het decreet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw en energie wordt een artikel 170/2 ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 170/2. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de Prijs Rudi Verheyen uit te reiken. De Prijs Rudi Verheyen is een jaarlijkse prijs voor wetenschappelijk werk met een bijzondere verdienste voor het Vlaamse milieu- en natuurbeleid.”.

Afdeling 5. Wijziging van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen – Milieuheffingen

**Art. 33.** In artikel 46 van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 1, 3°, wordt de zin “Vanaf 1 juli 2016 geldt een tarief van 100 euro per ton;” toegevoegd;

2° aan paragraaf 1, 5°, wordt de zin “Vanaf 1 juli 2016 geldt een tarief van 55 euro per ton;” toegevoegd;

3° aan paragraaf 1, 6°, wordt een punt c) toegevoegd, dat luidt als volgt:

“c) vanaf 1 juli 2016: 15 euro per ton voor het storten van niet-brandbare, niet-recycleerbare slibresidu's afkomstig van PST-installaties op een daarvoor vergunde stortplaats;”;

4° aan paragraaf 1, 9°, worden de volgende zinnen toegevoegd:

“Vanaf 1 juli 2016 geldt een tarief van 30 euro per ton. Ook in geval van export naar een ander gewest of lidstaat geldt het tarief slechts voor niet-brandbare afvalstoffen waarvoor wordt aangetoond dat de immobilisatie noodzakelijk is om te voldoen aan de in het Vlaamse Gewest geldende voorwaarden voor het storten van de betreffende afvalstoffen;”;

5° aan paragraaf 1, 11°, worden de volgende zinnen toegevoegd:

“Vanaf 1 juli 2016 tot en met 2019 geldt dit tarief ook voor niet-recycleerbare residu's van selectief ingezameld gipsafval, afkomstig van bedrijven die selectief ingezameld gipsafval verwerken tot grondstof voor de productie van nieuwe gipsproducten. Dit tarief geldt voor een hoeveelheid die voor 2016 15% en voor 2017, 2018 en 2019 10% bedraagt van de hoeveelheid selectief ingezameld gipsafval dat bij betreffende bedrijven wordt aangevoerd;”;

6° aan paragraaf 2, eerste lid, 1°, wordt de volgende zin toegevoegd:

“Vanaf 1 juli 2016 geldt een tarief van 100 \* K euro per ton;”;

7° aan paragraaf 2, eerste lid, 2°, wordt de volgende zin toegevoegd:

“Vanaf 1 juli 2016 geldt een tarief van 55 \* K euro per ton.”;

8° in paragraaf 2, vijfde lid, worden de punten 6°, 7° en 8° vervangen door wat volgt:

- “6° in het heffingsjaar 2016 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 60% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd;
- 7° in de heffingsjaren 2017, 2018 en 2019 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 50% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd;
- 8° in het heffingsjaar 2020 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 40% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd;”;

9° aan paragraaf 2, vijfde lid, worden de punten 9° tot en met 11° toegevoegd, die luiden als volgt:

- “9° in het heffingsjaar 2021 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 30% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd;
- 10° in het heffingsjaar 2022 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 20% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd;
- 11° in het heffingsjaar 2023 voor een te storten hoeveelheid die maximaal 10% bedraagt van de hoeveelheid materialen, waarvan maximaal 3% metalen, die gewonnen werd in de PST-installatie en die voor nuttige toepassing werd afgevoerd.”;

10° in paragraaf 2 wordt tussen het vijfde en het zesde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Voor de berekening van de te storten hoeveelheid, vermeld in het vijfde lid, 6° tot 11°:

- a) wordt de hoeveelheid kunststoffen die gewonnen werd voor de aanmaak van nieuwe kunststoffen vermenigvuldigd met een factor 2;
- b) wordt de hoeveelheid non-ferro kleiner dan 5 mm, kabeltjes en printplaten die gewonnen werd voor afvoer naar en verwerking in een daartoe vergund bedrijf met het oog op de recuperatie van non-ferrometalen en edele metalen vermenigvuldigd met een factor 20. De hoeveelheid non-ferro kleiner dan 5 mm, kabeltjes en printplaten wordt niet meegerekend in de 3% metalen, vermeld in punt 6° tot 11° hierboven.”;

11° in paragraaf 3 wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

- “1° vanaf 1 juli 2016 voor het storten van asbesthoudende afvalstoffen met een gehalte aan asbest of gelijkaardige keramische vezels van meer dan 10.000 mg/kg, bepaald als gewogen gemiddelde concentratie, op een daartoe vergunde stortplaats. De gewogen gemiddelde concentratie is gelijk aan de som van de concentratie hechtgebonden asbest en 10 maal de concentratie niet-hechtgebonden asbest (cf. Compendium voor monster-neming en analyse CMA/2/II/C2 en 3).

Het tarief van 0 euro per ton geldt tevens voor met asbest (of gelijkaardige keramische vezels) verontreinigde gronden en puin met een asbestgehalte groter dan 1.000 mg/kg (0,1%), bepaald als totale asbestconcentratie, en kleiner dan of gelijk aan 10.000 mg/kg, bepaald als gewogen gemiddelde concentratie, die overeenkomstig het advies van OVAM niet kunnen gereinigd worden via de beste beschikbare technieken;”;

12° aan paragraaf 3 wordt een punt 6° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“6° vanaf 1 juli 2016 voor het verbranden of meeverbranden in een daartoe vergunde inrichting van de hierna vermelde afvalstoffen geproduceerd in een ander land dan België en die worden overgebracht onder toepassing van de bepalingen van de Verordening (EG) Nr 1013/2006 van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen:

a) gevaarlijke afvalstoffen;

b) ongevaarlijke slibs, behorende tot de hoofdstukken 04, 05, 06, 07, 08, 12, 16 en 19 van de lijst, bedoeld in artikel 35.

Het nultarief geldt zowel voor de ingevoerde gevaarlijke afvalstoffen en ongevaarlijke slibs die rechtstreeks naar de verbrandings- of meeverbrandings-eenheid worden overgebracht als voor de afvalstoffen en slibs die na een nuttige voorbehandeling in een daartoe vergunde inrichting, al of niet samen met Vlaamse afvalstoffen, worden verbrand of meeverbrand.

Onverminderd de bepalingen hierboven geldt het nultarief slechts voor die hoeveelheden die overeenkomstig de goedkeuring van OVAM aan de gestelde voorwaarden voldoen en volledig traceerbaar zijn.”;

13° aan paragraaf 5 wordt de volgende zin toegevoegd:

“Vanaf het begrotingsjaar 2017 gebeurt de jaarlijkse indexering op basis van het indexcijfer van de maand november van het voorgaande jaar, een eerste keer op 1 januari 2017 op basis van het indexcijfer van november 2016, basis 2006.”.

**Art. 34.** Voor de toepassing van artikel 46, §5, van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen zijn de bedragen vermeld in artikel 29 gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijsen van december 2015, basis 1996.

## Hoofdstuk 10. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

### Afdeling 1. Aankoop van vaccins voor vaccinatie van asielzoekers

**Art. 35.** In artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998, vervangen bij het decreet van 19 december 2003 en gewijzigd bij de decreten van 8 juli 2011, 21 december 2012, 19 december 2014 en 18 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede “en voor de uitvoering van de overeenkomst (1 augustus 2015-31 juli 2016) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid,” vervangen door de zinsnede “, voor de uitvoering van de overeenkomst (1 augustus 2015-31 juli 2016) van 13 oktober 2015 tussen het Comité van de verzekering voor Geneeskundige Verzorging, ingesteld bij de dienst voor Geneeskundige Verzorging van het RIZIV, en het Agentschap Zorg en Gezondheid, en voor de uitvoering van het protocolakkoord van 5 februari



2016 tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aankoop van vaccins voor vaccinatie van asielzoekers,”;

2° er wordt een paragraaf 2/4 ingevoegd die luidt als volgt:

“§2/4. Het Fonds wordt gespijsd met middelen die in uitvoering van het protocolakkoord van 5 februari 2016 tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap, vermeld in §1, worden betaald voor de aankoop van vaccins door het Agentschap Zorg en Gezondheid voor de vaccinatie van nieuwe asielzoekers die België binnenkomen.”;

3° er wordt een paragraaf 3/4 ingevoegd die luidt als volgt:

“§3/4. Ten laste van dit Fonds wordt, conform het protocolakkoord van 5 februari 2016, vermeld in §1, door de Vlaamse Gemeenschap, de aankoop betaald van vaccins die via het Agentschap Zorg en Gezondheid besteld worden voor de vaccinatie van nieuwe asielzoekers die België binnenkomen.”.

## Afdeling 2. Gewezen DAC-statuuut in woonzorgcentra

**Art. 36.** De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om voor woonzorgcentra die worden gesubsidieerd voor de loonkost van de personeelsleden in een gewezen DAC-statuuut een regeling vast te leggen die in de mogelijkheid voorziet om de subsidie voor de werknemers die na 31 december 2002 in dienst zijn gekomen uit te laten doven.

## Hoofdstuk 11. Inwerkingtreding

**Art. 37.** Dit decreet treedt in werking 10 dagen na bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van:

- 1° de artikelen 28 en 29, die in werking treden op 1 augustus 2016;
- 2° artikel 19, dat in werking treedt op 1 september 2016;
- 3° de artikelen 13 en 25, die uitwerking hebben vanaf 1 januari 2015;
- 4° artikel 7, dat uitwerking heeft vanaf 27 april 2015;
- 5° de artikelen 21 en 22, die uitwerking hebben vanaf 1 juli 2015;
- 6° de artikelen 2, 14, 15, 16, 17, 18, 23 en 24 die uitwerking hebben vanaf 1 januari 2016;
- 7° de artikelen 3, 4, 10, 1°, voor zover het een punt 4° invoegt in artikel 42 van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015, gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, 33 en 34 die uitwerking hebben vanaf 1 juli 2016;
- 8° de artikelen 8, 9, 10, 1°, voor zover het een punt 3° invoegt in artikel 42 van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015, gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015, en 2°, en artikel 11 die uitwerking hebben vanaf 31 december 2016.

Brussel, 4 mei 2016.

De minister-president van de Vlaamse Regering  
en Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS



---

De Vlaamse minister van Onderwijs,  
Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,  
Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,  
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,  
Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,  
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,  
Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,  
Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,  
Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,  
Joke SCHAUVLIEGE

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,  
Sven GATZ