Vlaams Parlement

689 (2015-2016) – Nr. 2
ingediend op 28 april 2016 (2015-2016)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking,
Toerisme en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door Herman De Croo

over het ontwerp van decreet

houdende instemming met het
Verdrag inzake het Europees Bosseninstituut

verzendcode: BUI

Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed:

Voorzitter: Rik Daems.

Vaste leden:

Ingeborg De Meulemeester, Marc Hendrickx, Jan Van Esbroeck, Karl Vanlouwe, Karim Van Overmeire, Manuela Van Werde;

Sabine de Bethune, Vera Jans, Ward Kennes, Johan Verstreken;

Rik Daems, Herman De Croo;

Tine Soens, Güler Turan;

Wouter Vanbesien.

Plaatsvervangers:

Cathy Coudyser, Caroline Croo, Danielle Godderis-T'Jonck, Sofie Joosen, Ann Soete, Sabine Vermeulen;

Karin Brouwers, Griet Coppé, Joris Poschet, Valerie Taeldeman;

Jean-Jacques De Gucht, Marnic De Meulemeester;

Renaat Landuyt, Steve Vandenberghe;

Bart Caron.

Toegevoegde leden:

Stefaan Sintobin;

Christian Van Eyken.

Documenten in het dossier:

689 (2015-2016) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking, Toerisme en Onroerend Erfgoed behandelde op 26 april 2016 het ontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag inzake het Europees Bosseninstituut.

1. Inleidende uiteenzetting door Joke Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Minister *Joke Schauvliege* zegt dat het voorliggende ontwerp van decreet de instemming van het Vlaams Parlement beoogt met het Verdrag inzake het Europees Bosseninstituut, dat al in 2003 werd ondertekend. De bedoeling was het beleidsondersteunend bosonderzoek te steunen en te stroomlijnen.

Aan een Belgische toetreding zijn heel wat voordelen verbonden. Het Europees Bosseninstituut is een potentieel krachtig kanaal om het bosbeleid Europese en internationale weerklank te geven. Lidmaatschap houdt ook een vertegenwoordiging in de Raad in, de Raad, het belangrijkste beslissingsorgaan van het Europees Bosseninstituut, en het laat sturing toe van het Europese onderzoeksbeleid op het vlak van bos en natuur. Bovendien komen in het Europees Bosseninstituut ook gerelateerde internationale kwesties zoals houthandel en klimaatbeleid aan bod. Toetreding is ook interessant voor de eigen onderzoeksinstellingen en universiteiten, die op dit vlak heel wat knowhow hebben.

Het doel van het Europees Bosseninstituut is het verstrekken van relevante informatie, het verrichten van onderzoek, het ontwikkelen van onderzoeksmethoden, het organiseren van en deelnemen aan wetenschappelijke bijeenkomsten en het coördineren en verspreiden van de kennis en resultaten die uit haar werk voortvloeien.

De goedkeuring door de Vlaamse Regering is op 26 februari 2016 gebeurd. Er is geen budgettaire weerslag. Als er later tot een bijdrage zou worden beslist, dan zal er een interne verdeelsleutel moeten worden afgesproken in België.

2. Bespreking

Herman De Croo wijst erop dat de zetel van deze instelling in Brussel is gehuisvest. Het is in dat opzicht wat jammer dat België zo laat is met toetreding.

Het lid heeft in Nederland al kunnen vaststellen dat samenwerking mogelijk is tussen pleitbezorgers voor het milieu en de landbouwsector in de brede zin van het woord. Om Vlaanderen bosrijker te maken, moeten er ook andere dan de, schaarse, openbare middelen worden gevonden. Eigenaars van percelen die 'bosklaar' zijn, moeten worden aangemoedigd om die te bebossen. Eigenaars van gronden die van minder waarde zijn voor landbouw, kunnen binnen de bestaande pachtwetgeving echter een pachtovereenkomst niet opzeggen, omdat het bebossen van percelen niet wordt beschouwd als eigen gebruik.

Zou het niet mogelijk zijn dat minderwaardige landbouwgronden door een commissie 'bebosbaar' worden verklaard, op grond waarvan de eigenaar dan toestemming zou kunnen krijgen om zijn perceel te laten bebossen? Die commissie kan nadien ook begeleiding geven voor de specifieke beplanting. Volgens een eigen berekening zouden er aldus op een vijftal jaren, zonder enige toelage, 10.000 hectare klaar kunnen worden gemaakt voor bebossing. Voor bossen bestaat immers een fiscaal gunstregime. Mensen die opkomen voor het milieu zijn hier voorstander van, landbouwers zijn vaak weigerachtig, omdat ze die minderwaardige gronden wel kunnen gebruiken voor het verspreiden van grote mestvolumes. Kan dit idee, dat eigenlijk maar een beperkte wetswijziging

vergt, nader worden onderzocht in het licht van de toetreding tot het Europees Bosseninstituut?

Johan Verstreken merkt op dat op het moment van de voorlegging van het ontwerp van decreet aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, er naast België maar vijf andere Europese landen waren die nog niet tot dit verdrag zijn toegetreden. Zoals de minister al aangaf, werd dit verdrag al in 2003 ondertekend. Ook bij andere verdragen is al de vraag gesteld waarom de ratificatieprocedure soms jarenlang aansleept. Het gaat blijkbaar om een algemeen probleem, maar de oorzaak blijft onduidelijk.

Karim Van Overmeire sluit zich hierbij aan. Om het Vlaams buitenlands beleid op een volwassen manier gestalte te geven, probeert het Vlaams Parlement altijd om instemmingsdecreten op een korte termijn af te handelen, zodat hier geen vertraging optreedt. Bij herhaling moet echter al jaren worden vastgesteld dat het om onverklaarbare redenen vaak bijzonder lang duurt alvorens het ontwerp van decreet formeel wordt ingediend. Ook in het voorliggend geval blijkt er geen enkele reden te zijn om zo lang te wachten. De spreker hoopt dat dit op het bevoegde niveau ter harte kan worden genomen, zodat nodeloze vertraging kan worden vermeden.

Rik Daems bevestigt dat het hier om een probleem gaat dat nadere aandacht verdient. Het voorliggend ontwerp van decreet heeft betrekking op een niet onbelangrijk verdrag. Bosbeleid moet Europees worden bekeken, want bossen zijn vaak grensoverschrijdend. Ook in Vlaanderen is bosbeheer belangrijk.

De minister stelde dat er geen budgettaire weerslag is, maar in de memorie van toelichting wordt vermeld dat de werkingsmiddelen van dit instituut onder meer afkomstig zijn van de lidgelden van de leden. Zal er dan geen lidgeld worden betaald, of gaat het om een bedrag dat elders wordt gecompenseerd zodat er geen budgettaire impact is? En zo ja, hoeveel bedraagt dat lidgeld?

Minister *Joke Schauvliege* antwoordt dat er voor het bosbeheer zeer goed wordt samengewerkt met de bosgroepen. Op het vlak van kwaliteit en beheer van de Vlaamse bossen is er heel wat vooruitgang geboekt. Er is een begrotingsakkoord om de historisch opgebouwde middelen ook vrij te maken voor projecten voor bijkomende bebossing. De waardevolle suggestie van Herman De Croo, die hij eerder ook al deed, zal zeker worden meegenomen. In het najaar zal een voorstel worden gedaan voor een aanpassing van de pachtwetgeving. De talrijke voorstellen die daarrond al werden gedaan zullen tegen elkaar moeten worden afgewogen. De minister is het ermee eens dat bosbeleid niet alleen met overheidsgeld, al dan niet in de vorm van subsidies, moet gebeuren en dat er ook veel mogelijk is met private middelen.

De vaststelling dat het toetreden van België zeer lang heeft aangesleept, is terecht. De procedure duurt inderdaad te lang, dat werd in andere gevallen inderdaad ook al vastgesteld. In dit specifieke geval is er wel wat vertraging geweest omdat België aanvankelijk niet goed inzag wat het nut was van toetreding. Vlaanderen is immers niet bepaald een dicht beboste regio. Het besef dat toetreding wel nuttig was, onder meer in het belang van de eigen onderzoeksinstellingen, is pas nadien gekomen, zodat de procedure later van start is gegaan.

Wat de financiële weerslag en het lidgeld betreft, is het zo dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen de geassocieerde leden en de lidstaten die toetreden. De geassocieerde leden, onderzoeksinstellingen en universiteiten, moeten lidgeld betalen. De lidstaten zelf zijn daar niet toe verplicht, maar kunnen wel op vrijwillige basis een bijdrage leveren. Op dit moment wordt geen Belgische

bijdrage gepland. Als dat later zou veranderen, dan moeten er afspraken worden gemaakt over een verdeelsleutel. Logischerwijze zou het Waalse Gewest, waar er veel meer bossen zijn dan in Vlaanderen, dan verhoudingsgewijs een grotere bijdrage moeten leveren.

3. Stemmingen

3.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp van decreet worden eenparig aangenomen met 11 stemmen.

3.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag inzake het Europees Bosseninstituut, wordt eveneens eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Rik DAEMS,
voorzitter

Herman DE CROO,
verslaggever